

บทที่ 1

บทนำ

1.1 ความเป็นมา

วิกฤตเศรษฐกิจได้ส่งผลกระทบอย่างรุนแรงและต่อเนื่องต่อภาวะเศรษฐกิจของประเทศทั้งในระดับมหภาคและจุลภาค โดยที่ไม่สามารถเตรียมการรองรับภาวะตกต่ำที่เกิดขึ้นอย่างกะทันหันได้ สาเหตุส่วนหนึ่งมาจากการขาดข้อมูลเตือนภัยล่วงหน้าที่ดีพอ รัฐจึงได้จัดทำโครงการปรับปรุงประสิทธิภาพการจัดทำข้อมูลเพื่อการวางแผนและเตือนภัยทางเศรษฐกิจและสังคมขึ้น

สำนักงานสถิติแห่งชาติ ในฐานะที่เป็นหน่วยงานหนึ่งที่มีส่วนร่วมในโครงการดังกล่าว จึงได้จัดทำโครงการสำรวจภาวะการก่อสร้าง พ.ศ. 2542 เพื่อเก็บรวบรวมข้อมูลเกี่ยวกับสถานประกอบการก่อสร้างสำหรับนำไปจัดทำระบบข้อมูลเพื่อใช้ในการวางแผนและเตือนภัยทางเศรษฐกิจต่อไป

เนื่องจากสำนักงานสถิติแห่งชาติ ต้องดำเนินโครงการสำรวจภาวะการก่อสร้าง พ.ศ. 2542 โดยเร่งด่วนจึงได้ใช้ข้อมูลเท่าที่มีอยู่ในการจัดทำกรอบตัวอย่าง ข้อมูลที่ใช้เป็นกรอบตัวอย่าง สำหรับสำรวจครั้งนี้ ได้แก่ ข้อมูลจากการนับจุดโครงการสำมะโนอุตสาหกรรม พ.ศ. 2540 ข้อมูลจากการจดทะเบียนพาณิชย์ ณ มกราคม 2542 ของกระทรวงพาณิชย์ ข้อมูลจากการจดทะเบียนการประกันสังคม ณ มีนาคม 2542 ของสำนักงานประกันสังคม และข้อมูลจากสมาคมอุตสาหกรรมก่อสร้างไทย ณ มีนาคม 2542

การเก็บรวบรวมข้อมูลสำหรับโครงการนี้ แบ่งเป็น 2 ขั้นตอน คือ ขั้นที่ 1 เป็นขั้นการเก็บรวบรวมข้อมูลพื้นฐานของสถานประกอบการก่อสร้าง และขั้นที่ 2 เป็นขั้นการเก็บรวบรวมข้อมูลรายละเอียดเกี่ยวกับการประกอบการก่อสร้าง สำหรับการเสนอผลการสำรวจแบ่งออกเป็นข้อมูลพื้นฐาน และข้อมูลรายละเอียด

1.2 วัตถุประสงค์

การเก็บรวบรวมข้อมูลพื้นฐานในการประกอบการก่อสร้าง พ.ศ. 2542 มีวัตถุประสงค์

1) เพื่อเก็บรวบรวมข้อมูลเกี่ยวกับโครงสร้าง และการกระจายตัวของสถานประกอบการก่อสร้าง ซึ่งเป็นส่วนหนึ่งของข้อมูลเตือนภัยทางเศรษฐกิจ

2) เพื่อนำข้อมูลมาจัดทำกรอบตัวอย่าง สำหรับการสำรวจสถานประกอบการก่อสร้าง

รายการข้อมูลที่เก็บรวบรวม มีดังนี้

- ชื่อ และสถานที่ตั้งของสถานประกอบการก่อสร้าง
- ประเภทของอุตสาหกรรมก่อสร้าง
- รูปแบบการจัดตั้งตามกฎหมาย
- จำนวนคนทำงาน
- วงเงินรับเหมาก่อสร้าง

- ลักษณะการดำเนินการ

1.3 คຸ້มรวม

สถานประกอบการที่อยู่ในคຸ້มรวมของการเก็บรวบรวมข้อมูลพื้นฐาน ได้แก่

- สถานประกอบการก่อสร้างที่เป็นนิติบุคคลทั่วประเทศ
- สถานประกอบการก่อสร้างที่เป็นส่วนบุคคลและขึ้นทะเบียนประกันสังคมทั่วประเทศ
- สถานประกอบการก่อสร้างที่เป็นส่วนบุคคลและไม่ได้ขึ้นทะเบียนประกันสังคม เฉพาะที่มีที่ตั้งอยู่ในเขตกรุงเทพมหานคร และเขตเทศบาลทั่วประเทศ

1.4 คาบเวลาอ้างอิง

ข้อมูลเกี่ยวกับจำนวนและลักษณะต่างๆ ของสถานประกอบการที่เก็บรวบรวม เป็นข้อมูลของสถานประกอบการที่เปิดดำเนินการอยู่ในปี 2541

1.5 คำนิยาม

1. สถานประกอบการ

หมายถึง สถานที่หรือบางส่วนของสถานที่ ที่ดำเนินกิจกรรมทางเศรษฐกิจอยู่ในที่ตั้งที่แน่นอน ไม่ว่ากิจกรรมนั้นจะดำเนินงานโดยบุคคลที่เป็นเจ้าของ หรือควบคุมกิจการโดยนิติบุคคลก็ตาม

2. การก่อสร้าง

หมายถึง กิจกรรมทางเศรษฐกิจที่เกี่ยวข้องกับการก่อสร้างใหม่ การต่อเติม การดัดแปลง การซ่อมแซม และการรื้อทำลาย อาคารหรือสิ่งก่อสร้างด้านวิศวกรรม เช่น ถนน สะพาน เขื่อน อุโมงค์ เป็นต้น

อุตสาหกรรมก่อสร้าง ประกอบด้วยสถานประกอบการที่ดำเนินการดังต่อไปนี้

- การเตรียมสถานที่ก่อสร้าง เช่น การรื้อถอน ทำลายอาคารเก่า การถมดิน ฯลฯ
- การก่อสร้างอาคาร ; งานวิศวกรรมโยธา เช่น ทางหลวง ถนน สะพาน อุโมงค์ ฯลฯ ซึ่งหมายรวมทั้งการก่อสร้างใหม่ การต่อเติม ดัดแปลง และซ่อมแซมด้วย
- การติดตั้งภายในอาคาร เช่น การวางท่อ การติดตั้งระบบเครื่องปรับอากาศ ระบบสัญญาณเตือนภัย บันไดเลื่อน ฯลฯ
- การสร้างอาคารให้สมบูรณ์ เช่น การติดตั้งกระจก การฉาบปูน การทาสีและตกแต่งอาคาร การปิดผนังและปูพื้นด้วยวัสดุต่าง ๆ การขัดพื้น ฯลฯ
- การให้เช่าเครื่องอุปกรณ์ที่ใช้ในงานก่อสร้างหรือการรื้อถอน โดยมีผู้ควบคุม เช่น การให้เช่ารถเครนพร้อมคนขับ ฯลฯ

3. รูปแบบการจัดตั้งตามกฎหมาย

1) ส่วนบุคคล ห้างหุ้นส่วนที่ไม่เป็นนิติบุคคล

หมายถึง สถานประกอบการที่มีเจ้าของเป็นบุคคลธรรมดา คนเดียว หรือหลายคนรวมกัน และให้หมายรวมถึงห้างหุ้นส่วนสามัญที่ไม่จดทะเบียนเป็นนิติบุคคลด้วย

2) ห้างหุ้นส่วนสามัญนิติบุคคล ห้างหุ้นส่วนจำกัด

หมายถึง สถานประกอบการที่จัดตั้งขึ้น โดยมีบุคคลตั้งแต่ 2 คนขึ้นไป รวมทุนกันเพื่อประกอบกิจการ และมีความรับผิดชอบร่วมกันโดยการจดทะเบียนตามกฎหมาย

3) บริษัทจำกัด บริษัทมหาชนจำกัด

บริษัทจำกัด หมายถึง สถานประกอบการที่จัดตั้งขึ้นโดยผู้ริเริ่มคณะหนึ่ง และได้จดทะเบียนถูกต้องตามกฎหมาย โดยมีผู้ริเริ่มดำเนินการอย่างน้อย 7 คนขึ้นไป

บริษัทจำกัด (มหาชน) หมายถึง สถานประกอบการที่จัดตั้งขึ้นโดยการจดทะเบียนจัดตั้งบริษัท การควบบริษัท หรือการแปรสภาพบริษัท และวัตถุประสงค์ที่จะขายหุ้นต่อประชาชน โดยมีผู้ริเริ่มดำเนินการตั้งแต่ 15 คนขึ้นไป

4) การจัดตั้งในรูปแบบอื่น ๆ

หมายถึง รูปแบบการจัดตั้งตามกฎหมายในรูปแบบอื่น ๆ นอกจากที่กล่าวข้างต้น เช่น ในรูปสมาคมหรือสโมสร เป็นต้น

4. คนทำงาน

หมายถึง คนที่ทำงานในสถานประกอบการทั้งที่ได้รับค่าจ้าง เงินเดือน และไม่ได้รับค่าจ้าง เงินเดือน ที่สถานประกอบการมีอยู่ตามปกติรวมทั้งผู้ที่ปกติทำงานอยู่ในสถานประกอบการแห่งนี้ แต่ในวันดังกล่าวไม่ได้ทำงานเนื่องจากเจ็บป่วย ลาหยุดพักผ่อน โดยได้รับค่าจ้าง เงินเดือน ทั้งนี้ไม่รวมคนงานที่ทำงานเป็นระยะเวลานาน เช่น ลาไปรับราชการทหารและคนที่ร่วมกันนัดหยุดงาน เป็นต้น คนทำงานประกอบด้วย

1) เจ้าของ หุ้นส่วน คนทำงานโดยไม่ได้รับค่าจ้าง เงินเดือน

หมายถึง เจ้าของกิจการหรือหุ้นส่วนที่ทำงานให้สถานประกอบการ โดยไม่ได้รับค่าจ้าง เงินเดือน หรือผู้ที่อาศัยอยู่ในครัวเรือนของเจ้าของกิจการ หรือหุ้นส่วน หรือบุคคลอื่นที่ทำงานให้กับสถานประกอบการอย่างน้อยสัปดาห์ละ 20 ชั่วโมง โดยไม่ได้รับค่าจ้าง เงินเดือนประจำ (ถ้าได้รับค่าจ้าง เงินเดือน นับเป็นลูกจ้าง)

2) คนงานก่อสร้าง

หมายถึง ลูกจ้างที่มีฝีมือและไม่มีฝีมือ ที่ทำงานเกี่ยวข้องโดยตรงกับการก่อสร้าง รื้อถอน หรือทำลายสิ่งก่อสร้าง เช่น ช่างก่ออิฐ ฉาบปูน ปูพื้น มุงหลังคา ทาสี ติดตั้งกระจก และผู้ใช้แรงงาน เช่น ขนหิน ปูน ทราช เกลี่ยหรือปรับพื้นดิน เป็นต้น

3) ผู้ประกอบการวิชาชีพเฉพาะ

หมายถึง ผู้ที่ทำงานเกี่ยวกับการวิจัย ประยุกต์ความรู้ทางทฤษฎีและเทคนิคมาใช้ในการก่อสร้าง เช่น สถาปนิก วิศวกร ช่างเทคนิค เป็นต้น

4) ลูกจ้างอื่น ๆ

หมายถึง ลูกจ้างทั้งหมดนอกเหนือจากคนงานก่อสร้างและ ผู้ประกอบการวิชาชีพเฉพาะ เช่น ผู้จัดการ ผู้อำนวยการ และกรรมการบริหารที่ได้รับค่าจ้าง เงินเดือน ผู้ควบคุมงาน ผู้ปฏิบัติงานในสำนักงาน เสมียนพนักงาน พนักงานพิมพ์ดีด พนักงานบัญชี และพนักงานขาย เป็นต้น

1.6 วิธีการเก็บรวบรวมข้อมูล

การเก็บรวบรวมข้อมูลใช้วิธีส่งเจ้าหน้าที่ ซึ่งเป็นข้าราชการและพนักงานของสำนักงานสถิติแห่งชาติออกไปทำการสัมภาษณ์เจ้าของ ผู้ประกอบการ หรือผู้ที่ได้รับมอบหมายให้ตอบ ข้อมูลในระหว่างเดือน มิถุนายน - กรกฎาคม พ.ศ. 2542

1.7 การประมวลผลข้อมูล

ข้อมูลพื้นฐานในแบบสอบถามที่เก็บรวบรวมในแต่ละจังหวัด ได้ทำการประมวลผลข้อมูลทุกขั้นตอนและจัดทำรายงานผลระดับจังหวัดที่สำนักงานสถิติจังหวัด โดยส่วนกลางให้ความช่วยเหลือทางด้านวิชาการ เช่น การจัดทำโปรแกรมสำหรับการบันทึกข้อมูลและประมวลผลข้อมูล และการจัดทำต้นแบบตารางเสนอผลและรายงานผล เป็นต้น สำหรับข้อมูลพื้นฐานระดับภาคและทั่วประเทศ รวมทั้งข้อมูลรายละเอียดเกี่ยวกับการดำเนินงานของสถานประกอบการ ได้ทำการประมวลผลและจัดทำรายงานที่สำนักงานสถิติแห่งชาติ

1.8 การเสนอผลและจัดทำรายงานผล

การจัดทำรายงานผลการสำรวจภาวะการก่อสร้าง พ.ศ. 2542 (ข้อมูลพื้นฐาน) แบ่งรายงานผลออกเป็น 3 ระดับ คือ

1. รายงานผลระดับจังหวัด จังหวัดละ 1 ฉบับ รวม 75 ฉบับ
2. รายงานผลระดับภาค จำนวน 6 ฉบับ ประกอบด้วย รายงานผลของกรุงเทพมหานคร ปริมณฑล ภาคกลาง ภาคเหนือ ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ และภาคใต้ ภาคละ 1 ฉบับ
3. รายงานผลทั่วประเทศ จำนวน 1 ฉบับ

CHAPTER 1

INTRODUCTION

1.1 Background

Thailand has been facing severe economic crisis, resulting on both macro and micro levels since 1997. It is accepted that one of the major problems causing the crisis is the lack of good warning information. The government, therefore, has organized Economic and Social Early Warning System Improvement Project.

The National Statistical Office, as one of the organizations participating in this project, conducted the 1999 construction survey to compile the construction statistics used in the economic warning system.

As it was a new and urgent project, the National Statistical Office tried her best to seek an appropriate sampling frame from 4 sources. They were the 1996 Listing of Industrial and Business Establishments conducted by the National Statistical Office, the registration data from the Department of Commercial Registration, as of January 1999 the Social Security Office and the Thai Construction Association, both as of March 1999.

The data collection was performed in 2 stages; the listing stage and the enumeration stage, which the general information and the operational characteristics of the establishments were collected respectively. The results of the survey would be presented into 2 sets; the basic information and the detailed information.

1.2 Objectives

The objectives of the 1999 listing of construction establishments are as follows:

1. To collect information on the structures and the distributions of construction establishments
2. To compile the directory, which will be used as an up to data sampling frame for the annual and other related surveys

The items collected are as follows;

- Name and address of establishment
- Types of construction industry
- Form of legal organization
- Number of persons engaged
- Maximum contract price
- Operational characteristics of construction establishments

1.3 Coverage

The coverage of the 1999 listing of construction establishment is as follows;

- Corporation establishments in the whole kingdom
- Individual proprietor establishments which were in the register the Social Security Office, in the whole kingdom
- Individual proprietors establishments located in Bangkok Metropolis and municipal areas in the whole kingdom which were not in the register of the Social Security Office.

1.4 Reference period

All information compiled was subjected to the establishments operating in 1998

1.5 Concepts and definitions

1. Establishment

Establishment is defined as an economic unit, which engages, under the ownership or control of a single legal entity, in a kind of economic activity at a fixed location.

2. Construction

Construction refers to economic activity directed to the creation, renovation repair and extension of fixed asset in the form of buildings, land improvement of an engineering nature and other such engineering constructions as roads, bridges dams and tunnel etc.

Construction industry refers to establishments engaged in the following activities;

- Site preparation e.g. demolition, wrecking of old building, land preparation etc.
- Building of complete constructions or parts thereof; civil engineering e.g. highways streets bridges, tunnel etc. including new construction additions, alteration and repairs
- Building installation e.g. plumbing, installation of air-conditioning, alarm system, escalator etc.
- Building complete e.g. glazing plastering painting and decoration floor and wall tiling, floor sanding etc.
- Renting of construction or demolition equipment with operator e.g. renting of crane with operator etc.

3. Form of legal organization

The ownership of an establishment was classified according to its legal status as follows:

1) Individual proprietor

Refers to a privately owned establishment or an establishment owned or organized in the form of partnership, but not registered.

2) Juristic partnership

Refers to an establishment which is legally registered by at least 2 persons who were bound together to form and share their responsibilities in a business.

3) Company Limited

Refers to an establishment, which was established and legally registered by an initiative group of at least 7 persons.

Public Company Limited

Refers to an establishment founded as registered company, merged or that transformed the company and purposes to sell shares to the public, consisting 15 shareholders.

4) Others

Refers to establishments other than those mentioned above and the initiative group who took part in the registration of the establishments comprised at least 3 persons. The establishment included in this category was associations, societies, clubs, etc.

4. Persons engaged

This refers to paid and unpaid workers who worked in or for the establishments. It also included persons who normally worked in the establishment but were absent during the referred period due to illness or on leave with pay, but excluded those persons who were on leave for military services or one who had obtained long leave or were on strike. Persons engaged in an establishment were classified as follows :

1) Owners, partners and unpaid workers

Refer to owners or partners who managed or participated in management of establishment but received no wages or salaries, or member of household of owners/partners who worked for at least 20 hours a week without regular pay.

2) Laborers

Refer to skilled and unskilled employees who were directly engaged in construction process and related activities, such as bricklayers, concrete workers, roof tillers, painters etc.

3) Professional workers

Refer to persons who were engaged in research or in applying theories or techniques in construction work, such as architecture, engineer and technician etc.

4) Other employees

Refer to all employees other than laborers and professional workers, such as salaried manager and director, clerk, typist, bookkeeper and the like.

1.6 Data collection

The listing was conducted by interviewing method. The enumerators who are permanent and temporary staffs of the National Statistical Office were sent out to the establishments for interviewing the entrepreneurs or persons entitled during June - July 1999

1.7 Data processing

Basic characteristics of the construction establishments of the provincial areas were processed and reported at the provincial offices with the technical supports from the central office e.g. preparation of the software programs for data entry and tabulation, and drafting form of the report. Those basic data for regions and the whole kingdom, as well as the detail information of the establishments were processed and reported at the central office.

1.8 Data presentation and reporting

Results of the listing are presented in to 3 levels of publication

1. Provincial report consists of totally 75 volumes.
2. Regional report consists of 6 volumes, i.e. Bangkok Metropolis, Vicinity, Central, Northern, Northeastern and Southern region.
3. Whole kingdom report