



แผนพัฒนาสถิติระดับจังหวัด (พ.ศ. 2566 - 2570)

(ฉบับทบทวน ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2568)

คณะกรรมการสถิติระดับจังหวัดลำปาง

คำนำ

แผนพัฒนาสถิติระดับจังหวัดลำปาง พ.ศ. 2566 – 2570 (ฉบับทบทวน ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2568) มีวัตถุประสงค์ในการขับเคลื่อนการพัฒนาาระบบสถิติประเทศไทยในระดับพื้นที่ โดยเน้นให้ความสำคัญกับการมีส่วนร่วมของหน่วยงานต่าง ๆ ในพื้นที่ ทั้งนี้ การตัดสินใจในแต่ละระดับของพื้นที่ (หมู่บ้าน ตำบล อำเภอ จังหวัด) จำเป็นต้องใช้สถิติที่สะท้อนการดำเนินการของพื้นที่ตามนโยบายของรัฐบาล (Agenda based) และการแก้ไขปัญหาเชิงพื้นที่ (Area based) ซึ่งมีลักษณะเป็นข้อมูลเชิงลึก เป็นระบบ และมีความ ต้องการเฉพาะ เพื่อใช้ประกอบการตัดสินใจให้ตอบโจทย์การดำเนินนโยบายของรัฐ

การจัดทำแผนพัฒนาสถิติระดับจังหวัดลำปาง พ.ศ. 2566 – 2570 (ฉบับทบทวน ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2568) ฉบับนี้ ได้มีการทบทวนยุทธศาสตร์และแผนที่เกี่ยวข้องกับการพัฒนาในระดับจังหวัด ได้แก่ ยุทธศาสตร์ชาติ 20 ปี แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ แผนการปฏิรูปประเทศ เป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน (Sustainable Development Goals: SDGs) แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 13 (พ.ศ. 2566 – 2570) แผนพัฒนาภาค แผนพัฒนากลุ่มจังหวัด แผนพัฒนาจังหวัด (พ.ศ. 2566 – 2570) ที่เป็นปัจจุบัน และแผนพัฒนาอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องกับการพัฒนาจังหวัด รวมทั้งมีการทบทวนแนวทางการพัฒนาสถิติทางการ และแผนกำหนดความรับผิดชอบ เพื่อให้มั่นใจได้ว่า จังหวัดลำปางจะมีสถิติที่สำคัญ จำเป็น และพอเพียงต่อการกำหนดนโยบาย วางแผน และติดตามผลในการพัฒนาจังหวัด

การขับเคลื่อนแผนพัฒนาสถิติระดับจังหวัด พ.ศ. 2566 – 2570 (ฉบับทบทวนประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2568) สู่การปฏิบัติ เป็นการบริหารจัดการระบบสถิติในระดับพื้นที่ โดยมีสำนักงานสถิติ จังหวัด ทั้ง 76 จังหวัด ในฐานะเป็นเลขานุการ คณะกรรมการสถิติระดับจังหวัด ซึ่งเป็นกลไกในการขับเคลื่อนให้จังหวัดมีสถิติที่มีคุณภาพ ตรงตามความต้องการของพื้นที่อย่างแท้จริง รวมทั้งเป็นการดำเนินการตามพระราชบัญญัติสถิติ พ.ศ. 2550 มาตรา 6 (1) กำหนดให้สำนักงานสถิติแห่งชาติมีหน้าที่ในการจัดทำแผน แม่บทเกี่ยวกับการดำเนินงานทางสถิติของรัฐ เสนอคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบ เพื่อให้การดำเนินงานด้านสถิติของประเทศมีความเป็นเอกภาพ ข้อมูลสถิติมีมาตรฐาน ลดความซ้ำซ้อนของการจัดทำสถิติ นำไปสู่การแลกเปลี่ยนข้อมูลระหว่างหน่วยงานภาครัฐและใช้ข้อมูลสถิติและสารสนเทศร่วมกัน และมาตรา 6 (7) กำหนดให้สำนักงานสถิติแห่งชาติบูรณาการข้อมูลจากหน่วยงานภาครัฐอื่น ๆ เพื่อจัดทำฐานข้อมูลสถิติ และสารสนเทศของประเทศ เพื่อให้บรรลุวิสัยทัศน์ของร่างแผนแม่บทระบบสถิติประเทศไทย ฉบับที่ 3 (พ.ศ. 2566 – 2570) ที่กำหนดไว้ว่า “ประเทศไทยมีระบบสถิติที่เชื่อถือได้ เพื่อพัฒนาสถิติทางการที่สร้างคุณค่าในการใช้ประโยชน์สู่ความยั่งยืน”

สารบัญ

คำนำ	ก
สารบัญ	ข
สารบัญภาพ	ง
สารบัญตาราง	ฉ
บทที่ 1 บทนำ	1
1.1 หลักการและเหตุผล	1
1.2 วัตถุประสงค์การจัดทำแผนพัฒนาสถิติระดับจังหวัด	3
1.3 แนวทางการจัดทำแผนพัฒนาสถิติระดับจังหวัด	4
1.4 คำอธิบายศัพท์	5
บทที่ 2 ยุทธศาสตร์และแผนที่เกี่ยวข้องกับการพัฒนาในระดับจังหวัด	9
2.1 การศึกษายุทธศาสตร์ที่เกี่ยวข้องกับการพัฒนาในระดับจังหวัด	10
2.2 การวิเคราะห์ประเด็นการพัฒนาจังหวัดภายใต้แผนพัฒนาจังหวัดที่เป็นปัจจุบัน ที่สอดคล้องกับยุทธศาสตร์และแผนที่เกี่ยวข้องกับการพัฒนาในระดับจังหวัด	18
2.3 การวิเคราะห์สถานการณ์ แนวโน้ม การพัฒนาในระดับจังหวัด	28
บทที่ 3 บัญชีสถิติทางการที่เกี่ยวข้องกับการพัฒนาในระดับจังหวัด	50
3.1 บัญชีสถิติทางการตามประเด็นการพัฒนาจังหวัด	50
3.2 บัญชีสถิติทางการตามตัวชี้วัดการพัฒนาระดับจังหวัด	71
3.3 บัญชีสถิติทางการตามประเด็นสำคัญ (Pain point) ของจังหวัด	71
บทที่ 4 สถานการณ์สถิติทางการ และแนวทางการพัฒนาสถิติทางการ/แผนกำหนดความรับผิดชอบ	74
4.1 สถานการณ์สถิติทางการ	74
4.2 แนวทางการพัฒนาสถิติทางการ	78
บทที่ 5 ปัญหา อุปสรรค และข้อเสนอแนะการพัฒนาสถิติ ทางการ	80
5.1 ปัญหา อุปสรรค	80
5.2 ข้อเสนอแนะการพัฒนาสถิติทางการ	81

สารบัญ (ต่อ)

ภาคผนวก	83
ภาคผนวก ก แผนภาพการวิเคราะห์ประเด็นการพัฒนาจังหวัด	84
ภาคผนวก ข ตัวชี้วัดการพัฒนาจังหวัด	86
ภาคผนวก ค คำอธิบายตารางบัญชีสถิติทางการที่เกี่ยวข้องกับ การพัฒนาในระดับจังหวัด และ คำอธิบาย ข้อมูล (METADATA)	89
คณะผู้จัดทำ	93

สารบัญภาพ

ภาพที่ 1	แนวคิดการพัฒนาสถิติทางการ	3
ภาพที่ 2	กรอบแนวคิดการวิเคราะห์นโยบายและยุทธศาสตร์ที่เกี่ยวข้องกับการพัฒนาในระดับจังหวัด	9
ภาพที่ 3	ยุทธศาสตร์ชาติ 6 ด้านและการแปลงยุทธศาสตร์สู่การปฏิบัติ	10
ภาพที่ 4	เป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน	14
ภาพที่ 5	การจัดกลุ่ม SDGs ตามปัจจัยที่เชื่อมโยงกันใน 5 มิติ (5Ps)	15
ภาพที่ 6	การเชื่อมโยงยุทธศาสตร์ระดับประเทศสู่แผนพัฒนาจังหวัดลำปาง (พ.ศ. 2566 – 2570) (ฉบับทบทวน ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2568)	27
ภาพที่ 7	การเปรียบเทียบค่าดัชนีระหว่างจังหวัดในปี 2564	31
ภาพที่ 8	การเปรียบเทียบค่าดัชนีระหว่างปี 2563 และ 2564	32
ภาพที่ 9	การวิเคราะห์ลำดับความสำคัญของมิติการพัฒนาจังหวัด	33
ภาพที่ 10	ดัชนีการพัฒนากาปรวมของจังหวัดลำปางเทียบกับค่ากลางประเทศปี 2560 – 2564	33
ภาพที่ 11	ดัชนีด้านการพัฒนาคนของจังหวัดลำปางเทียบกับค่ากลางประเทศปี 2560 – 2564	35
ภาพที่ 12	ดัชนีการพัฒนาด้านสันติภาพและยุติธรรมของจังหวัดลำปางเทียบกับค่ากลางประเทศ ปี 2560 – 2564	37
ภาพที่ 13	ดัชนีด้านการพัฒนาคนของจังหวัดลำปางเทียบกับค่ากลางประเทศปี 2560 – 2564	39
ภาพที่ 14	ดัชนีด้านพัฒนาด้านสิ่งแวดล้อมของจังหวัดลำปางเทียบกับค่ากลางประเทศปี 2560 – 2564	42
ภาพที่ 15	ดัชนีการพัฒนาด้านเศรษฐกิจและความมั่งคั่งของจังหวัดลำปางเทียบกับค่ากลางประเทศ ปี 2560 – 2564	44
ภาพที่ 16	ห่วงโซ่คุณค่า “การสร้างสังคมการเรียนรู้”	53
ภาพที่ 17	ห่วงโซ่คุณค่า “การพัฒนาคุณภาพชีวิตและครอบครัว”	54
ภาพที่ 18	ห่วงโซ่คุณค่า “การพัฒนาทรัพยากรมนุษย์และคุณภาพชีวิต”	55
ภาพที่ 19	ห่วงโซ่คุณค่า “การพัฒนาและยกระดับคุณภาพชีวิต เสริมสร้างความมั่นคงปลอดภัย เพื่อสังคมและคุณภาพชีวิตที่ดีของประชาชน”	56
ภาพที่ 20	ห่วงโซ่คุณค่า “การท่องเที่ยว”	58
ภาพที่ 21	ห่วงโซ่คุณค่า “ส่งเสริมอุตสาหกรรมการท่องเที่ยว เพื่อขับเคลื่อนเศรษฐกิจของจังหวัด”	59
ภาพที่ 22	ห่วงโซ่คุณค่า “อุตสาหกรรมการผลิต”	61
ภาพที่ 23	ห่วงโซ่คุณค่า “ยกระดับหัตถอุตสาหกรรม อุตสาหกรรม บนพื้นฐานของเศรษฐกิจเชิงสร้างสรรค์”	62
ภาพที่ 24	ห่วงโซ่คุณค่า “การเกษตร”	64

สารบัญภาพ (ต่อ)

ภาพที่ 25	ห่วงโซ่คุณค่า “การพัฒนาเกษตรเชิงคุณภาพ เกษตรแปรรูปมูลค่าสูง ด้วยนวัตกรรมและเทคโนโลยี”	65
ภาพที่ 26	ห่วงโซ่คุณค่า “การอนุรักษ์และพัฒนาทรัพยากรธรรมชาติ (ดิน ป่าไม้ ชายฝั่ง ทะเล)”	67
ภาพที่ 27	ห่วงโซ่คุณค่า “การบริหารจัดการน้ำ”	68
ภาพที่ 28	ห่วงโซ่คุณค่า “การสร้างคุณภาพสิ่งแวดล้อมที่ดี”	69
ภาพที่ 29	ห่วงโซ่คุณค่า “การอนุรักษ์ ฟื้นฟู และบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมอย่างยั่งยืน”	70
ภาพที่ 30	QR CODE บัญชีสถิติทางการที่เกี่ยวข้องกับการพัฒนาในระดับจังหวัดลำปาง	73
ภาพที่ 31	จำนวนรายการสถิติทางการจำแนกตามบัญชีสถิติทางการและสถานะความพร้อมเผยแพร่ของข้อมูล	76
ภาพที่ 32	QR CODE รายการสถิติทางการที่กรมเป็นเจ้าของข้อมูล	78
ภาพที่ 33	QR CODE รายการสถิติทางการที่หน่วยงานในจังหวัดเป็นเจ้าของข้อมูล	78
ภาพที่ 34	จำนวนรายการสถิติทางการจำแนกตามความเป็นเจ้าของและความพร้อมเผยแพร่ของข้อมูล	79
ภาพที่ 35	QR CODE แนวทางการพัฒนาสถิติทางการที่ความพร้อมเผยแพร่เป็น TIER 1	79
ภาพ ก1	การวิเคราะห์ประเด็นการพัฒนาจังหวัด ภายใต้แผนพัฒนาจังหวัดที่เป็นปัจจุบันที่สอดคล้องกับยุทธศาสตร์และแผนที่เกี่ยวข้องกับการพัฒนาในระดับจังหวัด	85
ภาพ ข1	ดัชนีการพัฒนาระดับจังหวัดลำปาง	87
ภาพ ข2	ค่าตัวชี้วัดการพัฒนาจังหวัดลำปาง	88
ภาพ ค2	คำอธิบายข้อมูล (Metadata)	92

สารบัญตาราง

ตาราง 1	ความสอดคล้องระหว่างประเด็นหมุดหมายตามแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 13 และประเด็นการพัฒนาจังหวัดของแผนพัฒนาจังหวัด	20
ตาราง 2	ตัวชี้วัดตามแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 13 และความสอดคล้องระหว่างตัวชี้วัดตามแผนพัฒนาจังหวัด	22
ตาราง 3	กรอบแผนพัฒนาภาคตะวันออก (พ.ศ. 2566 – 2570) แผนพัฒนากลุ่มจังหวัดภาคตะวันออก 2 (พ.ศ. 2566 – 2570) ที่สอดคล้องกับแผนพัฒนาจังหวัด พ.ศ. 2566 – 2570 (ฉบับทบทวน ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2567)	25
ตาราง 4	การเปรียบเทียบค่าดัชนีระหว่างจังหวัดในปี 2564	31
ตาราง 5	การเปรียบเทียบค่าดัชนีระหว่างปี 2563 – 2564	32
ตาราง 6	ตัวชี้วัดที่ต้องพัฒนาและตัวชี้วัดที่มีการพัฒนาที่ดีของดัชนีด้านการพัฒนาคน	35
ตาราง 7	ตัวชี้วัดที่ต้องพัฒนาและตัวชี้วัดที่มีการพัฒนาที่ดีของดัชนีด้านสันติภาพและยุติธรรม	37
ตาราง 8	ตัวชี้วัดที่ต้องพัฒนาและตัวชี้วัดที่มีการพัฒนาที่ดีของดัชนีด้านเศรษฐกิจและความมั่งคั่ง	39
ตาราง 9	ตัวชี้วัดที่ต้องพัฒนาและตัวชี้วัดที่มีการพัฒนาที่ดีของดัชนีด้านความเป็นหุ้นส่วนพัฒนา	42
ตาราง 10	ตัวชี้วัดที่ต้องพัฒนาและตัวชี้วัดที่มีการพัฒนาที่ดีของดัชนีด้านพัฒนาด้านสิ่งแวดล้อม	44
ตาราง 11	ลำดับความสำคัญของมิติการพัฒนาจังหวัดลำปาง	48
ตาราง 12	ตารางสรุปจำนวนรายการสถิติทางการ จำแนกตามบัญชีสถิติทางการ ความพร้อมเผยแพร่ของข้อมูล และความเป็นเจ้าของข้อมูล)	77
ตาราง ค1	คำอธิบายตารางบัญชีสถิติทางการที่เกี่ยวข้องกับการพัฒนาในระดับจังหวัด ลำปาง	90

บทนำ

1.1 หลักการและเหตุผล

“สถิติ” เป็นวัตถุดิบสำคัญในการกำหนดนโยบาย การวางแผน การตัดสินใจในเรื่องต่าง ๆ ได้อย่างมี เหตุผล ชัดเจน มีหลักฐานเชิงประจักษ์ (Evidence-Based) รวมทั้งการขับเคลื่อนการดำเนินงาน การติดตาม และการประเมินผลตามแผนที่กำหนดไว้ในทุกระดับ ดังนั้น ในการขับเคลื่อนการพัฒนาประเทศ รัฐบาล จึงจำเป็นต้องมีข้อมูลต่าง ๆ เพื่อใช้ในการกำหนดยุทธศาสตร์ วางแผน และติดตามความก้าวหน้า การดำเนินงาน ตามนโยบายต่าง ๆ

การพัฒนาเทคโนโลยีดิจิทัลส่งผลให้มีข้อมูลและสถิติจำนวนมากเกิดขึ้นจากระบบทะเบียนและ การใช้ชีวิตประจำวัน ซึ่งเป็นโอกาสสำคัญในการนำมาใช้พัฒนาประเทศ โดยประเทศไทยใช้ระบบสถิติ แบบกระจายงาน (Decentralized statistical system) เพื่อให้ผู้กำหนดนโยบายมองเห็นภาพรวม ผ่านเป้าหมายและตัวชี้วัดได้อย่างแท้จริง

ดังนั้น การพัฒนาระบบสถิติของประเทศจึงเป็นสิ่งจำเป็น เพื่อให้มีสถิติที่สนับสนุนการวางแผน พัฒนาประเทศ โดยประเทศไทยได้ใช้กรอบแนวคิด “Demand-Driven” ซึ่งเน้นการผลิตสถิติทาง การที่มี คุณภาพ ตรงตามความต้องการใช้งานอย่างแท้จริง สำหรับใช้ติดตามผลการพัฒนาประเทศในด้านเศรษฐกิจ สังคม และทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม นอกจากนี้ ประเทศไทยยังให้ความสำคัญกับการบริหารจัดการ ระบบสถิติให้มีความน่าเชื่อถือและมีคุณลักษณะ “เหมาะสมต่อการใช้งาน (Fitness for use)” โดยครอบคลุม มิติต่าง ๆ ได้แก่ ความตรงตามความต้องการของผู้ใช้ ความถูกต้องแม่นยำ ความทันเวลา การเข้าถึงได้ง่าย และการเปรียบเทียบกันได้ รวมถึงสามารถสนับสนุนการพัฒนาประเทศอย่างยั่งยืน สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ ชาติและแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 13 ที่มุ่งหมายในการเร่งเพิ่มศักยภาพของประเทศ เพื่อรับมือกับความเสี่ยงที่อาจส่งผลกระทบต่อฐานและเสริมสร้างความสามารถในการสร้างสรรค์ประโยชน์ จากโอกาสที่เกิดขึ้นได้อย่างเหมาะสมและทันท่วงที ตามวัตถุประสงค์ที่กำหนดไว้คือ พลิกโฉมประเทศสู่ “สังคมก้าวหน้า เศรษฐกิจสร้างมูลค่าอย่างยั่งยืน”¹

สำนักงานสถิติแห่งชาติได้จัดทำแผนแม่บทระบบสถิติประเทศไทยขึ้นตามพระราชบัญญัติสถิติ พ.ศ. 2550 เพื่อเป็นกรอบการพัฒนาของประเทศไทยร่วมกับหน่วยงานต่าง ๆ ให้สามารถผลิตสถิติ ที่มีความถูกต้องตาม หลักวิชาการสอดคล้องกับมาตรฐานสากล และส่งเสริมการใช้ข้อมูลร่วมกัน ผ่านแผนแม่บท ระบบสถิติประเทศไทย 3 ฉบับ ได้แก่ ฉบับที่ 1 (พ.ศ. 2554 – 2558) ฉบับที่ 2 (พ.ศ. 2559 – 2565) และ ฉบับที่ 3 (พ.ศ. 2566 – 2570) ทั้งนี้ ได้มีการแปลงแผนแม่บทสู่การปฏิบัติให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ และ

¹ สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ, (2565), แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 13

เกิดผลสัมฤทธิ์อย่างเป็นรูปธรรม สอดรับกับรัฐธรรมนูญ แห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. 2560 มาตรา 258 ข (2) “ให้มีการบูรณาการฐานข้อมูลของหน่วยงานของรัฐทุก หน่วยงานเข้าด้วยกัน เพื่อให้เป็นระบบข้อมูลเพื่อการบริหารราชการแผ่นดินและการบริการประชาชน” ทั้งใน ระดับภารกิจ (กระทรวง กรม) และระดับพื้นที่ (จังหวัด)

การดำเนินงานภายใต้แผนแม่บทระบบสถิติประเทศไทย ฉบับที่ 3 (พ.ศ. 2566 – 2570) ต้องอาศัย การบูรณาการความร่วมมือจากทุกภาคส่วน ตั้งแต่ต้นทางในการกำหนดทิศทางและยุทธศาสตร์ที่สอดคล้อง กับบริบทของประเทศ สำหรับในระดับพื้นที่ที่มีการขับเคลื่อนผ่านกลไกคณะกรรมการสถิติระดับจังหวัด โดย สำนักงานสถิติจังหวัดในฐานะฝ่ายเลขานุการได้ร่วมกับหน่วยงานในพื้นที่จัดทำแผนพัฒนาสถิติระดับจังหวัด ครั้งแรกในปี พ.ศ. 2557 เพื่อเป็นแนวทางในการพัฒนาข้อมูลสถิติที่ตอบสนองยุทธศาสตร์จังหวัด กระบวนการ ดังกล่าวเชื่อมโยงแผนพัฒนาจังหวัดและแผนปฏิบัติราชการประจำปีเข้ากับการพัฒนาข้อมูลสถิติระดับจังหวัด ผลลัพธ์ที่ได้ คือ สถิติทางการ (Official Statistics: OS) ระดับจังหวัด ซึ่งเป็นข้อมูลที่สำคัญในการสนับสนุนการ ตัดสินใจ ประกอบด้วยปัจจัยสู่ความสำเร็จ (Critical Success Factor: CSF) ตัวชี้วัด (Key Performance Indicator: KPI) ข้อมูลพื้นฐาน (Baseline data) และคำอธิบายข้อมูลสถิติทางการ (Official Statistics Metadata) ที่อธิบายการจัดเก็บข้อมูลของส่วนราชการ นอกจากนี้ ยังมีผลลัพธ์เป็นชุดข้อมูลผลิตภัณฑ์ ที่มีศักยภาพ (Product champion) และประเด็นปัญหาสำคัญ (Critical issue)

การขับเคลื่อนแผนพัฒนาสถิติระดับจังหวัด (พ.ศ. 2566 – 2570) ได้ยึดหลักแนวคิด “Demand-Driven” ในการผลิตสถิติทางการที่มีคุณภาพบนพื้นฐานของความต้องการใช้สถิติอย่างแท้จริงและสอดคล้องกับ นโยบายสำคัญของประเทศ ได้แก่

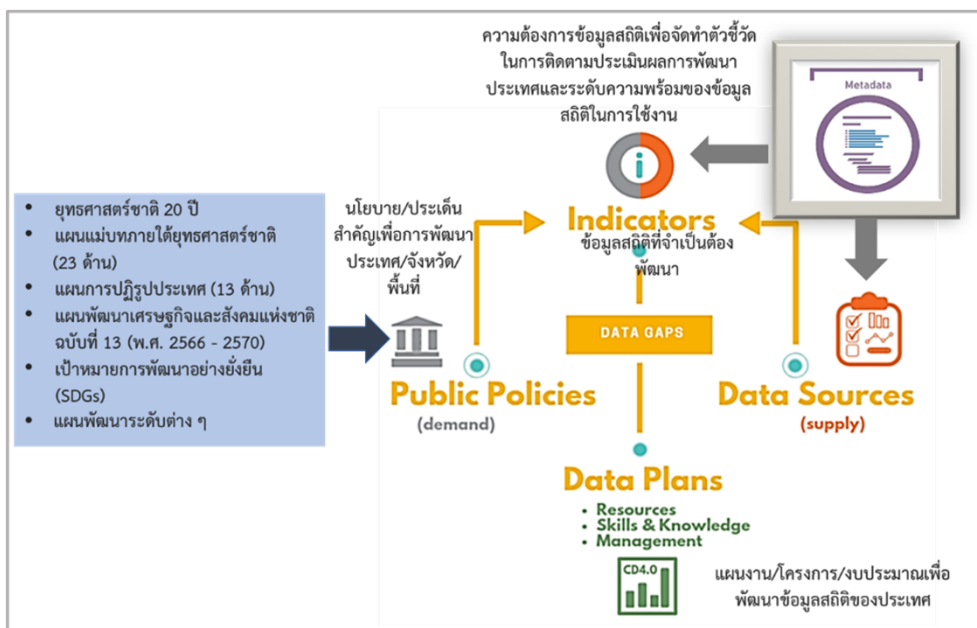
- ยุทธศาสตร์ชาติ 20 ปี (พ.ศ. 2561 – 2580)
- แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ (23 ประเด็น)
- แผนการปฏิรูปประเทศ
- แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 13 (พ.ศ. 2566 – 2570)
- เป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืนที่เชื่อมโยงกับกรอบการจัดทำแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคม แห่งชาติ ฉบับที่ 13 (พ.ศ. 2566 – 2570)
- แผนยุทธศาสตร์และแผนพัฒนาระดับต่าง ๆ ในประเด็นที่เกี่ยวข้องกับยุทธศาสตร์การพัฒนา จังหวัด
- แผนพัฒนาจังหวัด พ.ศ. 2566 – 2570²

เพื่อให้ได้รายการข้อมูลสถิติที่สนับสนุนการจัดทำตัวชี้วัดสำหรับติดตามผลการพัฒนาประเทศในแต่ละ ระดับ โดยเฉพาะระดับพื้นที่ จำเป็นต้องตรวจสอบสถานะข้อมูลที่ภาครัฐมีอยู่ (Data supply) ว่ามีหน่วยงาน เจ้าของข้อมูลหรือไม่ หากข้อมูลดังกล่าวอยู่ในความรับผิดชอบของหน่วยงานราชการส่วนกลาง สำนักงานสถิติ แห่งชาติจะดำเนินการประสานงานต่อไป สำหรับข้อมูลที่มีหน่วยงานเจ้าของข้อมูลแล้ว หน่วยงานนั้นต้อง จัดทำคำอธิบายข้อมูลหรือเมทาดาดา (Metadata) และลงทะเบียนเข้าสู่ระบบบัญชีข้อมูลภาครัฐ

² มติคณะกรรมการบูรณาการนโยบายภาค (ก.บ.ภ.) ครั้งที่ 2/2564 เมื่อวันที่ 14 กรกฎาคม 2564 ให้จังหวัดและกลุ่มจังหวัดดำเนินการจัดทำ แผนพัฒนาจังหวัด และแผนพัฒนากลุ่มจังหวัด พ.ศ. 2566 – 2570 เพื่อให้แผนทันสถานการณ์ และใช้เป็นกรอบและทิศทางในการจัดทำ แผนปฏิบัติราชการประจำปีของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2566 – 2570

(Government Data Catalog: GD Catalog) เพื่อให้มีข้อมูลพร้อมสำหรับการบริการและมั่นใจได้ว่ามีสถิติที่สามารถใช้ในการประเมินและติดตามผลตัวชี้วัดการพัฒนาประเทศในแต่ละระดับได้อย่างมีประสิทธิภาพ

ดั่งภาพ 1



ภาพที่ 1 แนวคิดการพัฒนาสถิติทางการ

หากมีความจำเป็นต้องใช้ข้อมูลใด แต่ยังไม่มียข้อมูลหรือหน่วยงานรับผิดชอบในการจัดทำ คณะกรรมการสถิติระดับจังหวัดจะพิจารณาขอบหมายหน่วยงานดำเนินการจัดทำข้อมูลดังกล่าว กระบวนการนี้จะช่วยพัฒนาสถิติทางการในระดับพื้นที่ที่มีความครบถ้วน เพียงพอ และตอบโจทย์ความต้องการใช้งานจริงของผู้ใช้ นอกจากนี้ ยังช่วยให้มีข้อมูลสำหรับติดตามและประเมินผลการพัฒนาระดับพื้นที่ได้อย่างถูกต้องและมีธรรมาภิบาล ดังนั้น คณะกรรมการสถิติระดับจังหวัดจึงได้จัดทำแผนพัฒนาสถิติระดับจังหวัดลำปางฉบับนี้ขึ้น เพื่อเป็นเครื่องมือสำคัญในการกำหนดกรอบแนวทางการพัฒนาข้อมูลสถิติที่สำคัญและจำเป็นสำหรับการบริหารงานของจังหวัด

1.2 วัตถุประสงค์การจัดทำแผนพัฒนาสถิติระดับจังหวัด

- 1.2.1 เพื่อศึกษาและวิเคราะห์นโยบายและยุทธศาสตร์ตามยุทธศาสตร์ชาติ 20 ปี (พ.ศ. 2561 – 2580) แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ (23 ด้าน) แผนการปฏิรูปประเทศ (13 ด้าน) แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 13 (พ.ศ. 2566 – 2570) เป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน (Sustainable Development Goals: SDGs) กรอบแผนพัฒนาภาค (พ.ศ. 2566 – 2570) และแผนพัฒนากลุ่มจังหวัด (พ.ศ. 2566 – 2570) ที่สอดคล้องกับแผนพัฒนาจังหวัด (พ.ศ. 2566 – 2570) หรือนโยบายของผู้บริหารในจังหวัด
- 1.2.2 เพื่อจัดทำรายการข้อมูลสถิติทางการที่เกี่ยวข้องกับการพัฒนาในระดับจังหวัดที่สอดคล้องกับแผนยุทธศาสตร์และแผนพัฒนาระดับต่าง ๆ พร้อมทั้งกำหนดหน่วยงานที่มีหน้าที่รับผิดชอบในการจัดทำข้อมูลที่ยังไม่มีหน่วยงานใดดำเนินการ และเชื่อมโยง/บูรณาการข้อมูลในระดับพื้นที่

- 1.2.3 เพื่อสร้างวัฒนธรรมการใช้ข้อมูลสถิติ สนับสนุนการตัดสินใจในระดับพื้นที่ ตลอดจนสร้างโอกาสการเข้าถึงข้อมูลในระดับพื้นที่ของประชาชน
- 1.2.4 เพื่อสร้างเครือข่าย และส่งเสริมการมีส่วนร่วมของหน่วยงานในระดับพื้นที่ในการผลิตข้อมูลทางสถิติ และการประยุกต์ใช้ข้อมูลเพื่อการตัดสินใจอย่างมีประสิทธิภาพ
- 1.2.5 เพื่อพัฒนาบุคลากรด้านสถิติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ให้มีความเป็นมืออาชีพด้านข้อมูลสถิติ และสารสนเทศที่สนับสนุนการพัฒนาในระดับพื้นที่

1.3 แนวทางการจัดทำแผนพัฒนาสถิติระดับจังหวัด

- 1.3.1 เพื่อศึกษาและวิเคราะห์ยุทธศาสตร์ชาติ 20 ปี (พ.ศ. 2561 – 2580) แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ (23 ด้าน) แผนการปฏิรูปประเทศ (13 ด้าน) และแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 13 (พ.ศ. 2566 – 2570) เป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน กรอบแผนพัฒนาภาค (พ.ศ. 2566 – 2570) แผนพัฒนากลุ่มจังหวัด (พ.ศ. 2566 – 2570) แผนพัฒนาจังหวัด (พ.ศ. 2566 – 2570) หรือนโยบายของผู้บริหารในจังหวัด
- 1.3.2 วิเคราะห์ความสอดคล้องเชื่อมโยงระหว่างประเด็นการพัฒนาจังหวัด ตัวชี้วัดการพัฒนากับแผนยุทธศาสตร์และแผนพัฒนาระดับต่าง ๆ โดยมีการประชุมหารือร่วมกับสำนักงานจังหวัดและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
- 1.3.3 วิเคราะห์ห่วงโซ่คุณค่าจากแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ (23 ด้าน) ซึ่งใช้เป็นกรอบในการจัดทำห่วงโซ่คุณค่าที่สอดคล้องกับแผนพัฒนาจังหวัด โดยมีการประชุมหารือร่วมกับสำนักงานจังหวัดและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
- 1.3.4 ทบทวนรายการสถิติทางการ 21 สาขา³ รายการข้อมูลสถิติทางการในระดับพื้นที่ และสรุปรวบรวมรายการข้อมูลสถิติทางการของแต่ละห่วงโซ่คุณค่าที่เกี่ยวข้องกับการพัฒนาในระดับจังหวัด เพื่อจัดทำเป็นร่างผังสถิติทางการ
- 1.3.5 จัดทำบัญชีสถิติทางการที่แสดงชื่อประเด็นการพัฒนาจังหวัด ประเด็นสำคัญ ตัวชี้วัด รายการสถิติทางการ การจัดจำแนก ระดับการนำเสนอผล สถานะความพร้อมเผยแพร่ของข้อมูล (Tier) หน่วยงานเจ้าของข้อมูล ระดับหน่วยงานเจ้าของข้อมูล Metadata ของรายการสถิติทางการที่จังหวัดเป็นเจ้าของข้อมูล ชื่อชุดข้อมูล สถานะการลงทะเบียน GD Catalog URL ของรายการสถิติทางการที่ลงทะเบียนบน GD Catalog และ URL ของรายการสถิติทางการบนระบบบัญชีข้อมูลจังหวัด/ระบบบัญชีข้อมูลหน่วยงาน ทั้งนี้ สถิติทางการในบัญชีสถิติทางการบางรายการ

³ สถิติทางการ 21 สาขา ประกอบด้วย ด้านสังคม 9 สาขา ได้แก่ 1) ประชากรศาสตร์ ประชากรและเคหะ 2) แรงงาน 3) การศึกษา 4) ศาสนา ศิลปะ และวัฒนธรรม 5) สุขภาพ 6) สวัสดิการสังคม 7) หญิงและชาย 8) รายได้และรายจ่ายของครัวเรือน 9) ยุติธรรม ความมั่นคง การเมือง และการปกครอง ด้านเศรษฐกิจ 11 สาขา ได้แก่ 10) บัญชีประชาชาติ 11) เกษตรและประมง 12) อุตสาหกรรม 13) พลังงาน 14) การค้าและราคา 15) ขนส่งและโลจิสติกส์ 16) เทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร 17) การท่องเที่ยวและการกีฬา 18) การเงิน การธนาคาร และประกันภัย 19) การคลัง 20) วิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและนวัตกรรม ด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม 21) ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

อาจจะยังไม่มีการผลิต หรือขาดหน่วยงานที่รับผิดชอบในปัจจุบัน ซึ่งจะต้องได้รับการพิจารณา เป็นส่วนหนึ่งของยุทธศาสตร์การพัฒนาในลำดับต่อไป

1.3.6 สรุปรูปข้อเสนอแนะการพัฒนาการจัดเก็บข้อมูลและเสนอแผนการพัฒนาในอนาคต

1.4 คำอธิบายศัพท์

- 1.4.1 **ห่วงโซ่คุณค่าภายใต้แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ (23 ด้าน)⁴** เป็นองค์ประกอบ (ซึ่งอาจรวมถึงกิจกรรมและกระบวนการต่าง ๆ) ที่มีความสอดคล้องและสัมพันธ์กันเป็นระบบ ภายใต้แผนแม่บทย่อย ตั้งแต่จุดเริ่มต้นของกระบวนการดำเนินงาน (ต้นทาง) ไปจนกระทั่งสิ้นสุดกระบวนการดำเนินงาน (ปลายทาง) ที่ส่งผลต่อการบรรลุเป้าหมาย แผนแม่บทย่อยนั้น ๆ ได้ตามที่กำหนด โดยทางสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคม แห่งชาติได้จัดทำ 140 Final Value Chains เพื่อใช้ประกอบการจัดทำโครงการสำคัญต่าง ๆ
- 1.4.2 **ห่วงโซ่คุณค่าทั่วไป (Generic Value Chain: GVC)⁵** เป็นห่วงโซ่คุณค่ารูปแบบกลางที่ได้จาก การทบทวนประเด็นยุทธศาสตร์การพัฒนาภาพรวมของจังหวัด (กรอบการดำเนินงานปี 2557) สามารถแบ่งแนวทางการพัฒนาเป็น 3 ด้าน คือ เศรษฐกิจ สังคม และทรัพยากร ธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ซึ่งประเด็นในแต่ละด้านจะมีประเด็นย่อยรวม 18 เรื่อง ในแต่ละเรื่อง จะมีการจัดทำห่วงโซ่คุณค่าแสดงกิจกรรมหลัก (Primary Activities) และกิจกรรมสนับสนุน (Support Activities) โดยกิจกรรมทุกประเภทมีส่วนในการช่วยเพิ่มคุณค่าให้กับสินค้า หรือบริการ หรือลด กำไร ป้องกันปัญหาให้กับประเด็นปัญหาสำคัญที่เลือก โดยแต่ละ กิจกรรมในแต่ละข้อต่อของห่วงโซ่คุณค่า (Value Chain: VC) จะแสดงให้เห็นถึงคุณค่า หรือประโยชน์ที่ให้กับการพัฒนาพื้นที่
- 1.4.3 **ห่วงโซ่คุณค่าที่สอดคล้องกับแผนพัฒนาจังหวัด** เป็นห่วงโซ่คุณค่าของจังหวัดในแต่ละ ประเด็นการพัฒนาภายใต้แผนพัฒนาจังหวัด โดยใช้ห่วงโซ่คุณค่าภายใต้แผนแม่บทภายใต้ ยุทธศาสตร์ชาติ (23 ด้าน) 140 Final Value Chains และห่วงโซ่คุณค่าทั่วไป (Generic Value Chain: GVC) เป็นกรอบในการจัดทำเพื่อให้ได้ห่วงโซ่คุณค่าตามประเด็นการพัฒนา จังหวัดที่ประกอบด้วยกิจกรรมหลัก (Primary Activities) และกิจกรรมสนับสนุน (Support Activities) ที่มีความสอดคล้องและสัมพันธ์กันเป็นระบบ ตั้งแต่จุดเริ่มต้นของกระบวนการ การดำเนินงาน (ต้นทาง) ไปจนกระทั่งสิ้นสุดกระบวนการดำเนินงาน (ปลายทาง) ที่ส่งผลต่อการบรรลุเป้าหมายประเด็นการพัฒนาจังหวัดได้ตามที่กำหนด

⁴ การประชุมเชิงปฏิบัติการการจัดทำโครงการสำคัญ ประจำปีงบประมาณ 2565 เอกสารประกอบการบรรยาย: การวิเคราะห์และประมวลผล ห่วงโซ่คุณค่า (Value Chain) ที่ส่งผลต่อการบรรลุเป้าหมายแผนแม่บทย่อย Workshop2 วันที่ 9 กรกฎาคม 63

⁵ ผลจากการจัดทำโครงการพัฒนาข้อมูลสถิติและสารสนเทศระดับพื้นที่ 76 จังหวัด และ 18 กลุ่มจังหวัด พ.ศ. 2557

- 1.4.4 **แผนพัฒนาสถิติระดับจังหวัด⁶** เป็นเครื่องมือสำคัญในการกำหนดกรอบแนวทางการดำเนินงานเพื่อการพัฒนาการจัดเก็บข้อมูลสถิติที่สำคัญและจำเป็นต่อการบริหารงาน ยุทธศาสตร์จังหวัดในระยะสั้น 1 ปี และระยะกลาง 4 ปี เพื่อให้เชื่อมโยงกับการจัดทำ แผนพัฒนาจังหวัดและสอดคล้องกับแผนยุทธศาสตร์และแผนพัฒนาระดับต่าง ๆ ซึ่งจะกำหนดกิจกรรมต่าง ๆ เพื่อพัฒนาคุณภาพสถิติทางการว่ามีรายการใดบ้าง จะพัฒนา อย่างไร หน่วยงานใดเป็นผู้รับผิดชอบ พร้อมทั้งระบุระยะเวลาที่ต้องดำเนินการด้วย
- 1.4.5 **สถิติทางการ (Official Statistics)⁷** หมายถึง ข้อความหรือตัวเลขที่เป็นตัวแทนแสดงถึง คุณลักษณะของสิ่งต่าง ๆ ในประเทศ ที่ประมวลตามความเป็นจริงจากข้อมูลที่เก็บรวบรวมได้ ตามหลักวิชาการทางสถิติและเป็นสถิติที่มีความสำคัญต่อการใช้ในการกำหนดนโยบาย เพื่อการพัฒนาประเทศ
- 1.4.6 **บัญชีสถิติทางการ** เอกสารแสดงบรรดารายการสถิติทางการเพื่อจัดทำแผนกำหนด ความรับผิดชอบในการดำเนินงานทางสถิติตามแผนแม่บท
- 1.4.7 **บัญชีสถิติทางการจังหวัดลำปาง** หมายถึง บัญชีสถิติทางการที่สามารถตอบสนองการณ์ ประเด็นการพัฒนาจังหวัด และสภาพปัญหาในระดับพื้นที่ ซึ่งราชการส่วนภูมิภาคหรือ คณะผู้บริหารจังหวัดมีความจำเป็นต้องใช้ในการวางแผนระดับนโยบายจังหวัด ทั้งแผนปฏิบัติงาน และการจัดสรรงบประมาณในแผนงานและโครงการ
- 1.4.8 **รายการสถิติทางการ** หมายถึง ข้อความหรือตัวเลข ที่เป็นตัวแทนแสดงถึงคุณลักษณะ ของสิ่งต่าง ๆ ในประเทศ ที่ประมวลตามความเป็นจริงจากข้อมูลที่เก็บรวบรวมได้ตามหลัก วิชาการทางสถิติ และเป็นสถิติที่มีความสำคัญต่อการใช้ในการกำหนดนโยบายเพื่อการพัฒนา จังหวัด ที่รวบรวมไว้เป็นบัญชีสถิติทางการตามแผนพัฒนาสถิติระดับจังหวัด
- 1.4.9 **คำอธิบายข้อมูลหรือเมทาดาดา (Metadata)⁸** หมายถึง ข้อมูลที่ใช้อธิบายข้อมูลหลัก หรือกลุ่มข้อมูลอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องทั้งกระบวนการเชิงธุรกิจ (ในที่นี้หมายถึง กระบวนการ ทำงานตามภารกิจของหน่วยงาน) และเชิงเทคโนโลยีสารสนเทศ กฎและข้อจำกัดของข้อมูล และโครงสร้างของข้อมูล เมทาดาดาช่วยให้หน่วยงานสามารถเข้าใจข้อมูล ระบบ และ ขั้นตอนการทำงานได้ดียิ่งขึ้น โดยการบริหารจัดการเมทาดาดา (Metadata management) เริ่มตั้งแต่ การเก็บรวบรวม การจัดกลุ่ม การดูแล และการควบคุมเมทาดาดา ทั้งนี้ข้อมูลแต่ละ ชุดควรมีเมทาดาดา เพื่อให้ผู้ใช้งานทราบเกี่ยวกับ ชุดข้อมูล เช่น รายละเอียดชุดข้อมูล สิ่งที่เกี่ยวข้องกับชุดข้อมูล วัตถุประสงค์การนำไปใช้ ไฟล์ข้อมูล ประกอบด้วย
- 1) คำอธิบายชุดข้อมูลส่วนหลัก (Mandatory metadata) เป็นรายละเอียด คำอธิบายชุดข้อมูลส่วนหลักที่ทุกชุดข้อมูลจำเป็นต้องมี โดย 1 ชุดข้อมูล ประกอบด้วย คำอธิบายข้อมูลจำนวน 14 รายการ ได้แก่ ประเภทข้อมูล ชื่อชุดข้อมูล องค์กร ชื่อผู้ติดต่อ

⁶ ผลจากการจัดทำโครงการพัฒนาข้อมูลสถิติและสารสนเทศระดับพื้นที่ 76 จังหวัด และ 18 กลุ่มจังหวัด พ.ศ. 2557

⁷ แผนแม่บทระบบสถิติประเทศไทย พ.ศ. 2554 – 2558 หน้า 4

⁸ มาตรฐานของสำนักงานพัฒนารัฐบาลดิจิทัล (องค์การมหาชน) มสพร. 1-2564 ว่าด้วยแนวทางการจัดทำข้อมูลภาครัฐ หน้า 3

อีเมลผู้ติดต่อ คำสำคัญ รายละเอียด วัตถุประสงค์ ความถี่ของการปรับปรุงข้อมูล ขอบเขต เชิงภูมิศาสตร์หรือเชิงพื้นที่ แหล่งที่มา รูปแบบในการเก็บข้อมูล หมวดหมู่ข้อมูลตามธรรมาภิบาลข้อมูลภาครัฐ และสัญญาอนุญาตให้ใช้ข้อมูล

2) คำอธิบายชุดข้อมูลทางเลือก (Optional metadata) เป็นส่วนของรายละเอียด คำอธิบายชุดข้อมูลเพิ่มเติมที่ช่วยให้รายละเอียดของคำอธิบายชุดข้อมูลมีความสมบูรณ์มากยิ่งขึ้น

1.4.10 **ความพร้อมเผยแพร่ของข้อมูล**⁹ คือ การจัดสถานะความพร้อมข้อมูลออกเป็น Tier ที่สอดคล้องกับเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน โดยการนำรายการสถิติมาจัดกลุ่มเพื่อปรับให้เข้ากับบริบทของประเทศไทย โดยแบ่งเป็น 3 Tier

- Tier 1 คือ สถิติทางการที่มีค่านิยมและวิธีการผลิต มีข้อมูลพร้อมเผยแพร่และมีหน่วยงานรับผิดชอบ
- Tier 2 คือ สถิติทางการที่มีค่านิยมและวิธีการผลิต แต่ยังไม่พร้อมเผยแพร่
- Tier 3 คือ สถิติทางการที่ไม่มีค่านิยมและวิธีการผลิต ไม่มีข้อมูล และไม่มีหน่วยงานรับผิดชอบ

1.4.11 **หน่วยงาน**¹⁰ หมายถึง ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ องค์กรมหาชน องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และหน่วยงานอื่นของรัฐ

1.4.12 **เจ้าของข้อมูล (Data owners)**¹¹ หมายถึง หน่วยงานที่ทำหน้าที่ตรวจสอบดูแลข้อมูลโดยตรง สร้างความมั่นใจได้ว่าการบริหารจัดการข้อมูลสอดคล้องกับนโยบาย มาตรฐาน กฎระเบียบ หรือกฎหมาย เจ้าของข้อมูลทำการทบทวนและอนุมัติการดำเนินการต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกับข้อมูล เช่น การเปลี่ยนแปลงเมทาดาตาและเกณฑ์การทำดาตาคลีนซิง (Data cleansing) นอกจากนี้ยังทำหน้าที่ในการให้สิทธิ์ในการเข้าถึงข้อมูล จัดชั้นความลับของข้อมูล เจ้าของข้อมูลมักจะอยู่ในตำแหน่งบริหาร เช่น ผู้อำนวยการฝ่ายหรือหัวหน้าส่วนงานบุคคลเป็นเจ้าของข้อมูลบุคคล ผู้อำนวยการฝ่ายหรือหัวหน้าส่วนงานการเงินเป็นเจ้าของข้อมูลการเงิน เป็นต้น

1.4.13 **หน่วยงานเจ้าของข้อมูล** หมายถึง ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ องค์กรมหาชน องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และหน่วยงานอื่นของรัฐ ที่ทำหน้าที่ตรวจสอบดูแลข้อมูลโดยตรง สร้างความมั่นใจได้ว่าการบริหารจัดการข้อมูลสอดคล้องกับนโยบาย มาตรฐาน กฎระเบียบ หรือกฎหมาย

⁹ การประชุมคณะอนุกรรมการสถิติด้านสังคม ครั้งที่ 2/2565 วันศุกร์ที่ 2 กันยายน 2565

¹⁰ พระราชบัญญัติสถิติ พ.ศ. 2550

¹¹ ธรรมาภิบาลข้อมูลภาครัฐ หน้า 36

1.4.14 **ระดับหน่วยงานเจ้าของข้อมูล** หมายถึง ระดับการบริหารราชการแผ่นดินตามพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. 2534 ซึ่งได้บัญญัติให้การบริหารราชการแผ่นดินแบ่งออกเป็น 3 ส่วน ได้แก่ บริหารราชการส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค และส่วนท้องถิ่น ระดับการบริหารราชการแผ่นดิน ในที่นี้ จะหมายรวมเฉพาะการบริหารราชการส่วนกลางและส่วนภูมิภาค ได้แก่

- 1) การบริหารราชการส่วนกลาง ระดับ “กรม หรือส่วนราชการที่เรียกชื่ออย่างอื่น และมีฐานะเป็นกรม”
- 2) การบริหารราชการส่วนภูมิภาค ระดับ “จังหวัด”

ยุทธศาสตร์และแผนที่เกี่ยวข้องกับการพัฒนาในระดับจังหวัด

การขับเคลื่อนการจัดทำแผนพัฒนาสถิติระดับจังหวัด (พ.ศ. 2566 – 2570) ได้ศึกษายุทธศาสตร์ชาติ 20 ปี (พ.ศ. 2561 – 2580) แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ (23 ด้าน) แผนการปฏิรูปประเทศ (13 ด้าน) (ร่าง) แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 13 (พ.ศ. 2566 – 2570) เป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน (Sustainable Development Goals: SDGs) และตัวชี้วัดสากลอื่น ๆ ที่สำคัญ เช่น การจัดอันดับขีดความสามารถในการแข่งขัน International Institute for Management Development (IMD) รวมถึงยุทธศาสตร์การพัฒนาของแผนแม่บท/แผนพัฒนาต่าง ๆ/แผนปฏิบัติการราชการระดับกระทรวง กรมที่เกี่ยวข้อง กรอบแผนพัฒนาภาค (พ.ศ. 2566 – 2570) แผนพัฒนากลุ่มจังหวัด (พ.ศ. 2566 – 2570) แผนพัฒนาจังหวัด (พ.ศ. 2566 – 2570) ตลอดจนนโยบายของผู้บริหารในจังหวัด พร้อมทั้งวิเคราะห์ความสอดคล้องและเชื่อมโยงระหว่างประเด็นการพัฒนาจังหวัด ตัวชี้วัดการพัฒนา กับแผนยุทธศาสตร์และแผนพัฒนา ระดับต่าง ๆ เพื่อใช้เป็นกรอบแนวคิดในการดำเนินการในครั้งนี้ ดังภาพ 2



ภาพที่ 2 กรอบแนวคิดการวิเคราะห์นโยบายและยุทธศาสตร์ที่เกี่ยวข้องกับการพัฒนาในระดับจังหวัด

2.1 การศึกษายุทธศาสตร์ที่เกี่ยวข้องกับการพัฒนาในระดับจังหวัด

การจัดทำแผนพัฒนาสถิติระดับจังหวัดลำปาง (พ.ศ. 2566 – 2570) ได้มีการศึกษายุทธศาสตร์และแผนที่เกี่ยวข้องเพื่อให้เกิดความเชื่อมโยงระหว่างแผนและข้อมูลสถิติที่ใช้ในกำหนดนโยบาย การจัดทำตัวชี้วัด เพื่อติดตามประเมินผล ดังนี้

2.1.1 ยุทธศาสตร์ชาติ 20 ปี (พ.ศ. 2561 – 2580)¹²

ยุทธศาสตร์ชาติเป็นเครื่องมือสำคัญในการบริหารราชการแผ่นดินและใช้เป็นแนวทางในการสนับสนุนการตัดสินใจของผู้บริหาร รวมถึงการวางกรอบการพัฒนาประเทศให้เป็นไปในแนวทางที่เหมาะสมสอดคล้องกับการเปลี่ยนแปลงของประเทศ ทั้งในด้านเศรษฐกิจ สังคม และทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้อย่างมีประสิทธิภาพ เพื่อให้บรรลุวิสัยทัศน์ “ประเทศไทยมีความมั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืน เป็นประเทศที่พัฒนาแล้ว ด้วยการพัฒนาตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง” หรือตามคติพจน์ “มั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืน” ประกอบด้วย 6 ยุทธศาสตร์โดยมีการแปลงยุทธศาสตร์สู่การปฏิบัติ ดังภาพ 3 เพื่อยกระดับศักยภาพของประเทศในหลากหลายมิติ พัฒนาคนในทุกมิติและในทุกช่วงวัยให้เป็นคนดี คนเก่ง และมีคุณภาพ สร้างโอกาสและความเสมอภาคทางสังคม สร้างการเติบโตบนคุณภาพชีวิตที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม และมีภาครัฐของประชาชนเพื่อประชาชนและประโยชน์ส่วนรวม



ภาพที่ 3 ยุทธศาสตร์ชาติ 6 ด้านและการแปลงยุทธศาสตร์สู่การปฏิบัติ

¹² ยุทธศาสตร์ชาติ 20 ปี (พ.ศ. 2561 – 2580), ราชกิจจานุเบกษา เล่มที่ 135 ตอนที่ 82 ก

2.1.2 แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ¹³

แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติเป็นส่วนสำคัญในการถ่ายทอดเป้าหมายและประเด็นยุทธศาสตร์ของยุทธศาสตร์ชาติลงสู่แผนระดับต่าง ๆ ต่อไป ซึ่งได้คำนึงถึงประเด็นร่วมหรือประเด็นตัดข้ามยุทธศาสตร์และการประสานเชื่อมโยงเป้าหมายของแต่ละแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติให้มีความสอดคล้องไปในทิศทางเดียวกัน โดยแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติประกอบไปด้วย สถานการณ์และแนวโน้มที่เกี่ยวข้องของแผนแม่บท เป้าหมายและตัวชี้วัดในการดำเนินการ ซึ่งแบ่งช่วงเวลาออกเป็น 4 ช่วง ช่วงละ 5 ปี รวมทั้งกำหนดแนวทางการพัฒนา และแผนงาน/โครงการที่สำคัญของแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ เพื่อเป็นกรอบในการดำเนินการของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องให้บรรลุเป้าหมายการพัฒนาประเทศที่กำหนดไว้ในยุทธศาสตร์ว่า “ประเทศชาติมั่นคง ประชาชนมีความสุข เศรษฐกิจพัฒนาอย่างต่อเนื่อง สังคมเป็นธรรม ฐานทรัพยากรธรรมชาติยั่งยืน” โดยยกระดับศักยภาพของประเทศในหลายมิติ พัฒนาคมนในทุกมิติ และในทุกช่วงวัยให้เป็นคนดี เก่ง และมีคุณภาพ สร้างโอกาสและความเสมอภาคทางสังคม สร้างการเติบโตบนคุณภาพชีวิตที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม และมีภาครัฐของประชาชนเพื่อประชาชนและประโยชน์ส่วนรวม โดยแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ มีจำนวน 23 ฉบับ ได้แก่

- 1) ความมั่นคง
- 2) การต่างประเทศ
- 3) การเกษตร
- 4) อุตสาหกรรมและบริการแห่งอนาคต
- 5) การท่องเที่ยว
- 6) พื้นที่และเมืองน่าอยู่อัจฉริยะ
- 7) โครงสร้างพื้นฐาน ระบบโลจิสติกส์ และดิจิทัล
- 8) ผู้ประกอบการและวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมยุคใหม่
- 9) เขตเศรษฐกิจพิเศษ
- 10) การปรับเปลี่ยนค่านิยม และวัฒนธรรม
- 11) ศักยภาพคนตลอดช่วงชีวิต
- 12) การพัฒนาการเรียนรู้
- 13) การเสริมสร้างให้คนไทยมีสุขภาพที่ดี
- 14) ศักยภาพการกีฬา
- 15) พลังทางสังคม
- 16) เศรษฐกิจฐานราก
- 17) ความเสมอภาคและหลักประกันสังคม
- 18) การเติบโตอย่างยั่งยืน
- 19) การบริหารจัดการน้ำทั้งระบบ

¹³ สรุปลงสาระสำคัญของแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ (พ.ศ. 2561 - 2580), สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

- 20) การบริการประชาชนและประสิทธิภาพภาครัฐ
- 21) การต่อต้านการทุจริตและประพฤติมิชอบ
- 22) กฎหมายและกระบวนการยุติธรรม
- 23) การวิจัยและพัฒนานวัตกรรม

แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติทั้ง 23 ฉบับ เป็นการกำหนดประเด็นในลักษณะที่มีการบูรณาการ และเชื่อมโยงระหว่างยุทธศาสตร์ชาติด้านที่เกี่ยวข้อง และประเด็นการพัฒนาจะไม่มีซ้ำซ้อนกันระหว่างแผนแม่บทฯ เพื่อให้ส่วนราชการสามารถนำแผนแม่บทฯ ไปใช้ในทางปฏิบัติได้อย่างมีประสิทธิภาพ และป้องกันการเกิดความสับสน โดยแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติเป็นแผนระดับที่ 2 ที่มีความสำคัญในการเป็นแนวทางการพัฒนาและขับเคลื่อนประเทศเพื่อให้บรรลุเป้าหมายของยุทธศาสตร์ และถ่ายทอดไปสู่แนวทางในการปฏิบัติในแผนระดับที่ 3 ของหน่วยงาน ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 4 ธันวาคม 2560

นอกจากนี้ สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติได้จัดทำห่วงโซ่คุณค่าของประเทศไทย¹⁴ (Final Value Chain Thailand) ที่ส่งผลให้บรรลุ 140 เป้าหมายแผนแม่บทย่อย ภายใต้แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ (ฉบับแก้ไข ปี 2566)

2.1.3 แผนการปฏิรูปประเทศ (ฉบับปรับปรุง)¹⁵

แผนการปฏิรูปประเทศ (ฉบับปรับปรุง) เป็นแผนระดับที่ 2 ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 4 ธันวาคม 2560 โดยส่งผลต่อการบรรลุเป้าหมายของยุทธศาสตร์ชาติ และแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ ซึ่งทุกหน่วยงานต้องดำเนินการตามกิจกรรมปฏิรูปประเทศที่จะส่งผลให้เกิดการเปลี่ยนแปลงต่อประชาชนอย่างมีนัยสำคัญ (Big Rock) นำไปสู่การปฏิบัติตามหลักความสัมพันธ์เชิงเหตุและผล (Causal Relationship: XYZ) เพื่อให้บรรลุผลสัมฤทธิ์ตามเป้าหมายของยุทธศาสตร์ชาติของแต่ละช่วงเวลา 5 ปี โดยแผนการปฏิรูปประเทศ ฉบับปรับปรุงจะดำเนินการคู่ขนานไปกับเล่มแผนการปฏิรูปประเทศฉบับเดิมที่ประกาศใช้เมื่อเดือนเมษายน 2561 ที่เป็นกิจกรรมในลักษณะภารกิจปกติของหน่วยงาน ซึ่งแผนการปฏิรูปประเทศ 13 ด้าน ได้แก่ ด้านการเมือง ด้านการบริหารราชการแผ่นดิน ด้านกฎหมาย ด้านกระบวนการยุติธรรม ด้านเศรษฐกิจ ด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ด้านสาธารณสุข ด้านสื่อสารมวลชน เทคโนโลยีสารสนเทศ ด้านสังคม ด้านพลังงาน ด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ ด้านการศึกษา ด้านวัฒนธรรม กีฬาแรงงาน และการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์

2.1.4 แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 13 (พ.ศ. 2566 – 2570)

แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 13 (พ.ศ. 2566 - 2570) เป็นแผนพัฒนาฯ ฉบับแรกๆ ที่เริ่มต้นกระบวนการร่างกรอบแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติและใช้เป็นกรอบเพื่อกำหนดแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ และแผนปฏิบัติการในช่วง 5 ปีที่สองของยุทธศาสตร์ชาติ 20 ปี โดยการกำหนดทิศทางการพัฒนาประเทศในระยะของแผนพัฒนาฯ ได้น้อมนำปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงมาเป็นหลัก

¹⁴ ห่วงโซ่คุณค่าของประเทศไทย (Value Chain Thailand) (ฉบับแก้ไขปี 2566) , สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

¹⁵ แผนการปฏิรูปประเทศ (ฉบับปรับปรุง) , สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

ในการขับเคลื่อนและวางแผนการพัฒนาประเทศ ไปสู่การบรรลุเป้าหมายในมิติต่าง ๆ ภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ ได้อย่างเป็นรูปธรรม ซึ่งการกำหนดทิศทางการพัฒนาประเทศในระยะต่อไปจำเป็นต้องให้ความสำคัญกับปัจจัย ทั้งภายนอกและภายใน ตลอดจนผลจากการเปลี่ยนแปลงของปัจจัยที่จะมีอิทธิพลต่อโครงสร้างและองค์ประกอบ ของประเทศในทุกมิติ เพื่อนำมาประมวลผลประกอบการกำหนดทิศทางการพัฒนาประเทศที่ควรจะมีไป ในอนาคต บนหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงที่สอดคล้องกับเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืนของโลก

แผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 13 มีจุดมุ่งหมายเพื่อขับเคลื่อนการพัฒนาประเทศให้สามารถบรรลุผล ตามเป้าหมายการพัฒนาระยะยาวที่กำหนดไว้ในยุทธศาสตร์ชาติ โดยมุ่งหวังให้ทำหน้าที่เป็นกลไกในการชี้ประเด็น ที่มีลำดับความสำคัญสูงต่อการพัฒนาประเทศในระยะ 5 ปี และเพื่อผลักดันให้ประเทศสามารถก้าวข้ามความท้าทาย ต่าง ๆ เพื่อขับเคลื่อนสู่ความเจริญเติบโตที่ทุกภาคส่วนได้รับประโยชน์อย่างเท่าเทียมกัน โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อพลิกโฉม ประเทศไทยสู่ “สังคมก้าวหน้า เศรษฐกิจสร้างมูลค่าอย่างยั่งยืน” จึงได้กำหนดเป้าหมายหลัก 5 ประการ ประกอบด้วย

- 1) การปรับโครงสร้างการผลิตสู่เศรษฐกิจฐานนวัตกรรม
- 2) การพัฒนาคนสำหรับโลกยุคใหม่
- 3) การมุ่งสู่สังคมแห่งโอกาสและความเป็นธรรม
- 4) การเปลี่ยนผ่านไปสู่ความยั่งยืน
- 5) การเสริมสร้างความสามารถของประเทศในการรับมือกับความเสี่ยงและการเปลี่ยนแปลง ภายใต้อิทธิพลโลกใหม่

ดังนั้นแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 13 จึงได้กำหนดหมวดหมู่เป้าหมายการพัฒนา จำนวน 13 ประการที่มีลักษณะ เชิงบูรณาการ ซึ่งสามารถนำไปสู่การพัฒนาทั้งในด้านเศรษฐกิจ สังคม ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมไปพร้อม ๆ กัน ทำให้หมวดหมู่แต่ละประการสามารถสนับสนุนเป้าหมายหลักได้มากกว่าหนึ่งข้อ โดยหมวดหมู่ทั้ง 13 ประการ แบ่งออกได้เป็น 4 มิติ ดังนี้

1) มิติภาคการผลิตและบริการเป้าหมาย

หมวดหมู่ที่ 1 ไทยเป็นประเทศชั้นนำด้านสินค้าเกษตรและเกษตรแปรรูปมูลค่าสูง

หมวดหมู่ที่ 2 ไทยเป็นจุดหมายของการท่องเที่ยวที่เน้นคุณภาพและความยั่งยืน

หมวดหมู่ที่ 3 ไทยเป็นฐานการผลิตยานยนต์ไฟฟ้าที่สำคัญของโลก

หมวดหมู่ที่ 4 ไทยเป็นศูนย์กลางทางการแพทย์และสุขภาพมูลค่าสูง

หมวดหมู่ที่ 5 ไทยเป็นประตูการค้าการลงทุนและยุทธศาสตร์ทางโลจิสติกส์ที่สำคัญของ ภูมิภาค

หมวดหมู่ที่ 6 ไทยเป็นศูนย์กลางด้านดิจิทัลและอุตสาหกรรมอิเล็กทรอนิกส์อัจฉริยะ ของอาเซียน

2) มิติโอกาสและความเสมอภาคทางเศรษฐกิจและสังคม

หมวดหมู่ที่ 7 ไทยมีวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมที่เข้มแข็ง มีศักยภาพสูง และ สามารถแข่งขันได้

หมวดหมู่ที่ 8 ไทยมีพื้นที่และเมืองอัจฉริยะที่น่าอยู่ ปลอดภัย เติบโตได้อย่างยั่งยืน

หมวดหมู่ที่ 9 ไทยมีความยากจนข้ามรุ่นลดลง และคนไทยทุกคนมีความคุ้มครองทาง สังคมที่เพียงพอ เหมาะสม

3) มิตិความยั่งยืนของทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

หมวดหมู่ที่ 10 ไทยมีเศรษฐกิจหมุนเวียนและสังคมคาร์บอนต่ำ

หมวดหมู่ที่ 11 ไทยสามารถลดความเสี่ยงและผลกระทบจากภัยธรรมชาติและ การเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ

4) มิติจัยผลักดันการพลิกโฉมประเทศ

หมวดหมู่ที่ 12 ไทยมีกำลังคนสมรรถนะสูง มุ่งเรียนรู้อย่างต่อเนื่อง ตอบโจทย์การพัฒนาแห่งอนาคต

หมวดหมู่ที่ 13 ไทยมีภาครัฐที่ทันสมัย มีประสิทธิภาพ และตอบโจทย์ประชาชน

2.1.5 การพัฒนาที่ยั่งยืน (Sustainable Development)¹⁶

การพัฒนาที่ยั่งยืน (Sustainable Development) คือ แนวทางการพัฒนาที่ตอบสนองความต้องการของคนรุ่นปัจจุบัน โดยไม่ลดทอนความสามารถในการตอบสนอง ความต้องการของคนรุ่นหลัง (Brundtland Report, 1987) โดยการบรรลุการพัฒนาที่ยั่งยืน มีองค์ประกอบสำคัญ 3 ประการ ได้แก่ การเติบโตทางเศรษฐกิจ (Economic Growth) ความครอบคลุมทางสังคม (Social Inclusion) และการคุ้มครองสิ่งแวดล้อม (Environmental Protection)

SUSTAINABLE DEVELOPMENT GOALS



ภาพที่ 4 เป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน

¹⁶ สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ, <https://sdgs.nesdc.go.th/>

ในการประชุมสมัชชาสหประชาชาติสมัยสามัญ ครั้งที่ 70 เมื่อวันที่ 25 กันยายน 2558 ณ สำนักงานใหญ่ สหประชาชาติ ประเทศไทยและประเทศสมาชิกสหประชาชาติรวม 193 ประเทศ ร่วมลงนามรับรองวาระ การพัฒนาที่ยั่งยืน ค.ศ. 2030 (2030 Agenda for Sustainable Development) ซึ่งเป็นกรอบการพัฒนา ของโลกเพื่อร่วมกันบรรลุการพัฒนาทางสังคม เศรษฐกิจ และสิ่งแวดล้อมอย่างยั่งยืน โดยไม่ทิ้งใครไว้ข้างหลัง ภายในปี ค.ศ. 2030 โดยกำหนดให้มีเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน (Sustainable Development Goals: SDGs) เป็นแนวทางให้แต่ละประเทศดำเนินการร่วมกัน

เป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน (SDGs) 17 เป้าหมาย ประกอบไปด้วย 169 เป้าหมายย่อย (SDG Targets) ที่มีความเป็นสากล เชื่อมโยงและเกี่ยวพันกัน และกำหนดให้มี 247 ตัวชี้วัด เพื่อใช้ติดตามและ ประเมินความก้าวหน้าของการพัฒนา โดยสามารถจัด กลุ่ม SDGs ตามปัจจัยที่เชื่อมโยงกันใน 5 มิติ (5Ps) ได้แก่



ภาพที่ 5 การจัดกลุ่ม SDGs ตามปัจจัยที่เชื่อมโยงกันใน 5 มิติ (5Ps)

1) มิติด้านสังคม (People) ให้ความสำคัญกับการขจัดปัญหาความยากจนและความหิวโหย และลดความเหลื่อมล้ำในสังคม ประกอบด้วย

- เป้าหมายที่ 1: ยุติความยากจนทุกรูปแบบในทุกที่
- เป้าหมายที่ 2: ยุติความหิวโหย บรรลุความมั่นคงทางอาหารและยกระดับโภชนาการ และส่งเสริมเกษตรกรรมที่ยั่งยืน
- เป้าหมายที่ 3: สร้างหลักประกันการมีสุขภาพที่ดี และส่งเสริมความเป็นอยู่ที่ดีสำหรับทุกคนในทุกช่วงวัย
- เป้าหมายที่ 4: สร้างหลักประกันว่าทุกคนมีการศึกษาที่มีคุณภาพอย่างครอบคลุมและเท่าเทียม และสนับสนุนโอกาสในการเรียนรู้ตลอดชีวิต
- เป้าหมายที่ 5: บรรลุความเสมอภาคระหว่างเพศ และเพิ่มบทบาทของสตรีและเด็กหญิงทุกคน

2) มิติด้านเศรษฐกิจ (Prosperity) ส่งเสริมให้ประชาชนมีความเป็นอยู่ที่ดีและสอดคล้องกับธรรมชาติ ประกอบด้วย

- เป้าหมายที่ 7: สร้างหลักประกันว่าทุกคนเข้าถึงพลังงานสมัยใหม่ในราคาที่สามารถซื้อหาได้ เชื่อถือได้ และยั่งยืน
- เป้าหมายที่ 8: ส่งเสริมการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจที่ต่อเนื่อง ครอบคลุม และยั่งยืน การจ้างงานเต็มที่และ มีผลิตภาพ และการมีงานที่มีคุณค่าสำหรับทุกคน

- เป้าหมายที่ 9: สร้างโครงสร้างพื้นฐานที่มีความยืดหยุ่นต่อการเปลี่ยนแปลง ส่งเสริมการพัฒนาอุตสาหกรรม ที่ครอบคลุมและยั่งยืน และส่งเสริมนวัตกรรม
- เป้าหมายที่ 10: ลดความไม่เสมอภาคภายในและระหว่างประเทศ
- เป้าหมายที่ 11: ทำให้เมืองและการตั้งถิ่นฐานของมนุษย์ มีความครอบคลุม ปลอดภัย ยืดหยุ่นต่อการเปลี่ยนแปลง และยั่งยืน

3) มิติด้านสิ่งแวดล้อม (Planet) ให้ความสำคัญกับการปกป้องและรักษาทรัพยากรธรรมชาติและสภาพภูมิอากาศ เพื่อพลเมืองโลกรุ่นต่อไป ประกอบด้วย

- เป้าหมายที่ 6: สร้างหลักประกันเรื่องน้ำและการสุขาภิบาล ให้มีการจัดการอย่างยั่งยืนและมีสภาพพร้อมใช้ สำหรับทุกคน
- เป้าหมายที่ 12: สร้างหลักประกันให้มีแบบแผนการผลิตและการบริโภคที่ยั่งยืน
- เป้าหมายที่ 13: ปฏิบัติการอย่างเร่งด่วนเพื่อต่อสู้กับการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศและผลกระทบที่เกิดขึ้น
- เป้าหมายที่ 14: อนุรักษ์และใช้ประโยชน์จากมหาสมุทร ทะเลและทรัพยากรทางทะเลอย่างยั่งยืนเพื่อการพัฒนาที่ยั่งยืน
- เป้าหมายที่ 15: ปกป้อง ฟื้นฟู และสนับสนุนการใช้ระบบนิเวศบนบกอย่างยั่งยืน จัดการป่าไม้อย่างยั่งยืน ต่อสู้การกลายสภาพเป็นทะเลทราย หยุดการเสื่อมโทรมของที่ดิน และฟื้นสภาพกลับมาใหม่ และหยุดการสูญเสียดังกล่าวหลายทางชีวภาพ

4) มิติด้านสันติภาพและสถาบัน (Peace) ยึดหลักการอยู่ร่วมกันอย่างสันติ มีสังคมที่สงบสุข และไม่แบ่งแยก ประกอบด้วย

- เป้าหมายที่ 16: ส่งเสริมสังคมที่สงบสุขและครอบคลุม เพื่อการพัฒนาที่ยั่งยืน ให้ทุกคนเข้าถึงความยุติธรรม และสร้างสถาบันที่มีประสิทธิภาพ รับผิดชอบ และครอบคลุมในทุกกระดับ

5) มิติด้านหุ้นส่วนการพัฒนา (Partnership) ความร่วมมือของทุกภาคส่วนในการขับเคลื่อนวาระการพัฒนาที่ยั่งยืน ประกอบด้วย

- เป้าหมายที่ 17: เสริมความเข้มแข็งให้แก่กลไกการดำเนินงานและฟื้นฟูสภาพหุ้นส่วนความร่วมมือระดับโลกสำหรับการพัฒนาที่ยั่งยืน

2.1.6 แผนพัฒนาภาคเหนือ (พ.ศ. 2566 – 2570)¹⁷

แผนพัฒนาภาคเหนือ (พ.ศ. 2566 – 2570) มีเป้าหมายการพัฒนาที่มุ่งสู่การพัฒนาเป็นฐานเศรษฐกิจสร้างสรรค์ของประเทศ เชื่อมโยงกับอนุภูมิภาค และเติบโตอย่างยั่งยืน

ตัวชี้วัด

- 1) อัตราการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจของภาคเหนือ (ร้อยละ)
- 2) สัมประสิทธิ์ความไม่เสมอภาค (Gini Coefficient) ในการกระจายรายได้ของภาคเหนือลดลง

แนวทางการพัฒนา

การกำหนดแนวทางการพัฒนาภาคเหนือ ได้พิจารณาถึงความเชื่อมโยงกับแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 13 (พ.ศ. 2566 – 2570) พร้อมทั้งพิจารณา โอกาส ศักยภาพ ปัญหา และข้อจำกัดของภาค เพื่อพัฒนาไปสู่การเป็น “ฐานเศรษฐกิจสร้างสรรค์ของประเทศ” เชื่อมโยงกับอนุภูมิภาค และเติบโตอย่างยั่งยืน โดยใช้ทุนทางวัฒนธรรมและภูมิปัญญาท้องถิ่นที่มีอัตลักษณ์ นวัตกรรม และความคิดสร้างสรรค์ในการเสริมสร้างความเข้มแข็งของเศรษฐกิจภายในภาค ให้มีการเติบโตอย่างเต็มศักยภาพ

2.1.7 แผนพัฒนากลุ่มจังหวัดภาคเหนือตอนบน 1 (เชียงใหม่ ลำพูน ลำปาง และแม่ฮ่องสอน) พ.ศ. 2566 – 2570 ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2567¹⁸

กลุ่มจังหวัดภาคเหนือตอนบน 1 ประกอบด้วย จังหวัดเชียงใหม่ ลำพูน ลำปาง และแม่ฮ่องสอน วิสัยทัศน์ของกลุ่มจังหวัดภาคเหนือตอนบน 1 “ศูนย์กลางการท่องเที่ยว การค้า การลงทุนสู่สากล บนพื้นฐานความโดดเด่นวัฒนธรรมล้านนา สังคมน่าอยู่ สิ่งแวดล้อมยั่งยืน”

เป้าหมายการพัฒนากลุ่มจังหวัด

พัฒนาพื้นที่บนพื้นฐานวัฒนธรรมสร้างสรรค์ สู่อุตสาหกรรมมูลค่าสูงอย่างทั่วถึง

ประเด็นการพัฒนากลุ่มจังหวัด

- ประเด็นการพัฒนาที่ 1: การพัฒนาเศรษฐกิจท่องเที่ยวและการค้าในพื้นที่
- ประเด็นการพัฒนาที่ 2: การพัฒนาเศรษฐกิจมูลค่าสูงด้วยการส่งออกสินค้าและบริการนอกพื้นที่
- ประเด็นการพัฒนาที่ 3: การพัฒนาเศรษฐกิจเกษตรสร้างสรรค์
- ประเด็นการพัฒนาที่ 4: การพัฒนาเศรษฐกิจสิ่งแวดล้อมเพื่อลดฝุ่นควัน

¹⁷ เป้าหมายและแนวทางการพัฒนาภาคเหนือ พ.ศ. 2566 – 2570 (หน้า 37 – 38) https://www.nesdc.go.th/ewt_dl_link.php?nid=13225

¹⁸ สรุปผลการพิจารณาแผนพัฒนากลุ่มจังหวัดภาคเหนือตอนบน 1 (เชียงใหม่ ลำพูน ลำปาง และแม่ฮ่องสอน) พ.ศ. 2566 – 2570 ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2567 (หน้า 1) <https://drive.google.com/file/d/1k77XteMDNdWELyMgW3XYoTx2fuup9LK/view?usp=sharing>

2.1.8 แผนพัฒนาจังหวัดลำปาง พ.ศ. 2566 – 2570 (ฉบับทบทวน ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2568)¹⁹

แผนพัฒนาจังหวัดลำปาง (พ.ศ. 2566 – 2570) จัดทำขึ้นเพื่อให้จังหวัดลำปางมีทิศทางการดำเนินงานที่ชัดเจน สอดคล้องเชื่อมโยงกับยุทธศาสตร์ชาติ แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ แผนการปฏิรูปประเทศ แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ นโยบายรัฐบาล แผนรายสาขาต่าง ๆ ข้อเสนอของนายกรัฐมนตรี แผนพัฒนาภาค และบริบทที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งใช้เป็นแนวทางในการขับเคลื่อนการดำเนินงานและการติดตามประเมินผลได้อย่างมีประสิทธิภาพและบรรลุผลสัมฤทธิ์ ซึ่งได้มีการกำหนดเป้าหมายการพัฒนาพันธกิจ ประเด็นการพัฒนา เป้าประสงค์ ตัวชี้วัดความสำเร็จตามเป้าหมายการพัฒนาและแนวทางการพัฒนาจังหวัด คือ “ลำปางเมืองอัจฉริยะสร้างสรรค์และเมืองมรดกวัฒนธรรม (Smart Cities and Cultural Heritage)”

ประเด็นการพัฒนาจังหวัดลำปาง

- 1) การพัฒนาและยกระดับคุณภาพชีวิต เสริมสร้างความมั่นคงและปลอดภัย เพื่อสังคมและคุณภาพชีวิตที่ดีของประชาชน
- 2) ส่งเสริมอุตสาหกรรมการท่องเที่ยว เพื่อขับเคลื่อนเศรษฐกิจของจังหวัด
- 3) ยกระดับหัตถอุตสาหกรรม อุตสาหกรรม บนพื้นฐานของเศรษฐกิจเชิงสร้างสรรค์
- 4) การพัฒนาเกษตรเชิงคุณภาพ เกษตรแปรรูปมูลค่าสูง ด้วยนวัตกรรมและเทคโนโลยี
- 5) การอนุรักษ์ ฟื้นฟู และบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมอย่างยั่งยืน

2.2 การวิเคราะห์ประเด็นการพัฒนาจังหวัดภายใต้แผนพัฒนาจังหวัดที่เป็นปัจจุบันที่สอดคล้องกับยุทธศาสตร์และแผนที่เกี่ยวข้องกับการพัฒนาในระดับจังหวัด

สำนักงานสถิติจังหวัดในฐานะฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการสถิติระดับจังหวัดได้ดำเนินการหารือร่วมกับสำนักงานจังหวัดเกี่ยวกับการวิเคราะห์ประเด็นการพัฒนาจังหวัดที่สอดคล้องกับยุทธศาสตร์และแผนที่เกี่ยวข้องกับการพัฒนาในระดับจังหวัด สามารถสรุปความสอดคล้องเชื่อมโยงระหว่างประเด็นยุทธศาสตร์การพัฒนา และตัวชี้วัดของจังหวัดลำปาง กับประเด็นหมุดหมายและตัวชี้วัดตามแผนพัฒนาฉบับที่ 13 รายละเอียดดังนี้

2.2.1 ยุทธศาสตร์ชาติ (พ.ศ. 2561 – 2580) ที่สอดคล้องกับแผนพัฒนาจังหวัดที่เป็นปัจจุบัน

- ยุทธศาสตร์ชาติด้านการสร้างความสามารถในการแข่งขัน
เป้าหมาย : ประเทศไทยมีขีดความสามารถในการแข่งขันสูงขึ้น
- ยุทธศาสตร์ด้านการพัฒนาและเสริมสร้างศักยภาพทรัพยากรมนุษย์
เป้าหมาย : สังคมไทยมีสภาพแวดล้อมที่เอื้อและสนับสนุนต่อการพัฒนาคนตลอดช่วงชีวิต
- ยุทธศาสตร์ด้านการสร้างการเติบโตบนคุณภาพชีวิตที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม
เป้าหมาย : อนุรักษ์และรักษาทรัพยากรธรรมชาติ สิ่งแวดล้อม และวัฒนธรรม ให้คนรุ่นต่อไปได้ใช้อย่างยั่งยืน มีสมดุล

¹⁹ แผนพัฒนาจังหวัดลำปาง พ.ศ. 2566 – 2570 (ฉบับทบทวน ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2568)

<https://www.lampang.go.th/strategy/2566/plan-r66-70-t68.pdf>

2.2.2 แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติที่สอดคล้องกับแผนพัฒนาจังหวัดที่เป็นปัจจุบัน

- ประเด็นการเกษตร
ตัวชี้วัด : อัตราการขยายตัวของผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศสาขาเกษตร (ร้อยละต่อปี)
- ประเด็นการท่องเที่ยว
ตัวชี้วัด : 1. สัดส่วนผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศด้านการท่องเที่ยวต่อผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ (เฉลี่ยร้อยละ)
2. อัตราการขยายตัวของรายได้จากการท่องเที่ยวในเมืองรองสูงกว่าอัตราการขยายตัวของรายได้จากการท่องเที่ยวรวมของประเทศ (เฉลี่ยร้อยละ)
- ประเด็นพื้นที่และเมืองนำอยู่อัจฉริยะ
ตัวชี้วัด : อัตราการเปลี่ยนแปลงของผลิตภัณฑ์มวลรวมจังหวัดเฉลี่ยของเมืองศูนย์กลางทางเศรษฐกิจ (เฉลี่ยร้อยละ)
- ประเด็นโครงสร้างพื้นฐานระบบโลจิสติกส์ และดิจิทัล
ตัวชี้วัด : ความสามารถในการแข่งขันด้านโครงสร้างพื้นฐาน (อันดับภายในปี 2570/2575/2580)
- ประเด็นผู้ประกอบการและวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมยุคใหม่
ตัวชี้วัด : สัดส่วนผลิตภัณฑ์มวลรวมของวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมต่อผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ (เฉลี่ยร้อยละ)
- ประเด็นการพัฒนาศักยภาพคนตลอดช่วงชีวิต
ตัวชี้วัด : ดัชนีการพัฒนามนุษย์ (คะแนน)
- ประเด็นเศรษฐกิจฐานราก
ตัวชี้วัด : ดัชนีความยากจนหลายมิติของกลุ่มเป้าหมายในระบบบริหารจัดการข้อมูลพัฒนาคนแบบชี้เป้า มิติด้านความมั่นคงทางเศรษฐกิจ (ร้อยละต่อปี)
- ประเด็นการเติบโตอย่างยั่งยืน
ตัวชี้วัด : สัดส่วนพื้นที่สีเขียวทุกประเภท ได้แก่ พื้นที่เป็นป่าธรรมชาติ พื้นที่ป่าเศรษฐกิจ เพื่อการใช้ประโยชน์ พื้นที่สีเขียวในเมืองและชนบท รวมทั้งป่าในเมืองและชุมชน เพื่อการเรียนรู้พักผ่อนหย่อนใจ (ร้อยละของพื้นที่ทั้งประเทศ)

2.2.3 แผนการปฏิรูปประเทศ 13 ด้าน ที่สอดคล้องกับแผนพัฒนาจังหวัดฉบับปัจจุบัน

- ด้านเศรษฐกิจ
 - เป้าหมาย : ยกระดับศักยภาพทางเศรษฐกิจของประเทศ
- ด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
 - เป้าหมาย : 1. สิ่งแวดล้อมได้รับการดูแลรักษาอย่างเป็นระบบและมีประสิทธิภาพเพื่อลดมลพิษและผลกระทบต่อสุขภาพของประชาชนและระบบนิเวศ
 - 2. ทรัพยากรธรรมชาติได้รับการรักษาและฟื้นฟูให้มีความสมบูรณ์และยั่งยืนเป็นฐานการพัฒนาประเทศทั้งทางเศรษฐกิจ สังคม และสิ่งแวดล้อม
- ด้านสาธารณสุข
 - เป้าหมาย : 1. มีระบบสาธารณสุขที่ได้มาตรฐานที่ประชากรทุกระดับเข้าถึงได้ดีขึ้น
 - 2. การเข้าถึงบริการสาธารณสุขมีความเหลื่อมล้ำลดลง
- ด้านสังคม
 - เป้าหมาย : ชุมชนในเขตเมืองมีความเข้มแข็งและมีโอกาสในการเข้าถึงสวัสดิการภาครัฐอย่างเท่าเทียม อันจะนำไปสู่ความเสมอภาคในสังคม
- ด้านการศึกษา
 - เป้าหมาย : ผู้เรียนทุกกลุ่มวัยได้รับการศึกษาที่มีคุณภาพตามมาตรฐานสากล มีทักษะที่จำเป็นของโลกอนาคต มีความสามารถในการแก้ไขปัญหา ปรับตัว สื่อสาร และทำงานร่วมกับผู้อื่นได้อย่างมีประสิทธิภาพ มีวินัย มีนิสัยใฝ่เรียนรู้อย่างต่อเนื่องตลอดชีวิต และเป็นพลเมืองที่ดี รู้สิทธิและหน้าที่ มีความรับผิดชอบ และมีจิตสาธารณะ

ตาราง 1 ความสอดคล้องระหว่างประเด็นหมุดหมายตามแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 13 และประเด็นการพัฒนาจังหวัดของแผนพัฒนาจังหวัดฯ

ประเด็นหมุดหมายแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 13	ประเด็นการพัฒนาจังหวัด
1. ไทยเป็นประเทศชั้นนำด้านสินค้าเกษตรและเกษตรแปรรูปมูลค่าสูง	4. การพัฒนาเกษตรเชิงคุณภาพเกษตรแปรรูปมูลค่าสูง ด้วยนวัตกรรมและเทคโนโลยี
2. ไทยเป็นจุดหมายของการท่องเที่ยวที่เน้นคุณภาพและความยั่งยืน	2. ส่งเสริมอุตสาหกรรมการท่องเที่ยวเพื่อขับเคลื่อนเศรษฐกิจของจังหวัด
3. ไทยเป็นฐานการผลิตยานยนต์ไฟฟ้าที่สำคัญของโลก	–
4. ไทยเป็นศูนย์กลางทางการแพทย์และสุขภาพมูลค่าสูง	–
5. ไทยเป็นประตูการค้าการลงทุนและยุทธศาสตร์ทางโลจิสติกส์ที่สำคัญของภูมิภาค	2. ส่งเสริมอุตสาหกรรมการท่องเที่ยวเพื่อขับเคลื่อนเศรษฐกิจของจังหวัด

ตาราง 1 ความสอดคล้องระหว่างประเด็นหมุดหมายตามแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 13 และประเด็นการพัฒนาจังหวัดของแผนพัฒนาจังหวัดฯ (ต่อ)

ประเด็นหมุดหมายพัฒนาฯ ฉบับที่ 13	ประเด็นการพัฒนาจังหวัด
6. ไทยเป็นศูนย์กลางด้านดิจิทัลและอุตสาหกรรมอิเล็กทรอนิกส์อัจฉริยะของอาเซียน	–
7. ไทยมีวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมที่เข้มแข็ง มีศักยภาพสูง และสามารถแข่งขันได้	3. ยกระดับหัตถอุตสาหกรรม อุตสาหกรรมบนพื้นฐานของเศรษฐกิจเชิงสร้างสรรค์
8. ไทยมีพื้นที่และเมืองอัจฉริยะที่น่าอยู่ ปลอดภัย เด็ดขาดได้อย่างยั่งยืน	5. อนุรักษ์ ฟื้นฟู และบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมอย่างยั่งยืน
9. ไทยมีความยากจนข้ามรุ่นลดลง และคนไทยทุกคนมีความคุ้มครองทางสังคมที่เพียงพอ เหมาะสม	1. การพัฒนาและยกระดับคุณภาพชีวิต เสริมสร้างความมั่นคง ปลอดภัยเพื่อสังคม และคุณภาพชีวิตที่ดีของประชาชน
10. ไทยมีเศรษฐกิจหมุนเวียนและสังคมคาร์บอนต่ำ	5. อนุรักษ์ ฟื้นฟู และบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมอย่างยั่งยืน
11. ไทยสามารถลดความเสี่ยงและผลกระทบจากภัยธรรมชาติและ การเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ	–
12. ไทยมีกำลังคนสมรรถนะสูง มุ่งเรียนรู้อย่างต่อเนื่อง ตอบโจทย์การพัฒนาแห่งอนาคต	–
13. ไทยมีภาครัฐที่ทันสมัย มีประสิทธิภาพ และตอบโจทย์ประชาชน	–

2.2.4 แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 13 ที่สอดคล้องกับแผนพัฒนาจังหวัด ฉบับปัจจุบัน

- หมุดหมายที่ 1 ไทยเป็นประเทศชั้นนำด้านสินค้าเกษตรและเกษตรแปรรูปมูลค่าสูง
- หมุดหมายที่ 2 ไทยเป็นจุดหมายของการท่องเที่ยวที่เน้นคุณภาพและความยั่งยืน
- หมุดหมายที่ 5 ไทยเป็นประตูการค้าการลงทุนและยุทธศาสตร์ทางโลจิสติกส์ที่สำคัญของภูมิภาค
- หมุดหมายที่ 7 ไทยมีวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมที่เข้มแข็ง มีศักยภาพสูง และสามารถแข่งขันได้
- หมุดหมายที่ 8 ไทยมีพื้นที่และเมืองอัจฉริยะที่น่าอยู่ ปลอดภัย เด็ดขาดได้อย่างยั่งยืน
- หมุดหมายที่ 9 ไทยมีความยากจนข้ามรุ่นลดลง และคนไทยทุกคนมีความคุ้มครองทางสังคมที่เพียงพอ เหมาะสม
- หมุดหมายที่ 10 ไทยมีเศรษฐกิจหมุนเวียนและสังคมคาร์บอนต่ำ

ตาราง 2 ตัวชี้วัดตามแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 13 และความสอดคล้องระหว่างตัวชี้วัดตามแผนพัฒนาจังหวัดฯ

ตัวชี้วัดแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 13	ตัวชี้วัดของจังหวัดลำปาง
1. ผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศสาขาเกษตรเติบโต ร้อยละ 4.5 ต่อปี	1. อัตราการเพิ่มขึ้นของรายได้โดยเฉลี่ยต่อเดือนต่อครัวเรือนในจังหวัด (ร้อยละ)
2. สัดส่วนผู้สูงอายุที่ยากจนลดลง เหลือไม่เกินร้อยละ 4	2. อัตราการเพิ่มขึ้นของครัวเรือนซึ่งเป็นคนจนเป้าหมายฐานข้อมูล TPMAP ได้รับความช่วยเหลือ (ร้อยละ)
3. จำนวนผู้ที่อยู่ในระบบการออมเพื่อการเกษียณภาคสมัครใจที่ภาครัฐจ่ายสมทบ เพิ่มขึ้นไม่ต่ำกว่าร้อยละ 100	
4. จำนวนผู้ที่อยู่ในระบบการออมเพื่อการเกษียณภาคสมัครใจที่ภาครัฐจ่ายสมทบ เพิ่มขึ้นไม่ต่ำกว่าร้อยละ 100	
	3. อัตราการลดลงของคดียาเสพติดในจังหวัด (ร้อยละ)
	4. อัตราการลดลงของจำนวนอุบัติเหตุบนถนนทางหลวงในจังหวัด (ครั้ง)
5. นักท่องเที่ยวชาวไทยและชาวต่างชาติมีค่าใช้จ่ายต่อวัน เพิ่มขึ้นเฉลี่ยร้อยละ 10 ต่อปี	5. รายได้จากนักท่องเที่ยวเพิ่มขึ้น (ร้อยละ)
6. รายได้จากนักท่องเที่ยวชาวไทยเพิ่มขึ้นร้อยละ 10 ต่อปี	
7. สัดส่วนผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศของวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม ต่อผลิตภัณฑ์มวลรวมภายในประเทศ เพิ่มขึ้นเป็นร้อยละ 40 และสัดส่วนมูลค่าการส่งออกของวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม ต่อการส่งออกทั้งประเทศ เพิ่มขึ้นเป็นร้อยละ 20 ในปี 2570	6. อัตราการขยายตัวของผลิตภัณฑ์มวลรวมจังหวัดสาขา-อุตสาหกรรมเพิ่มขึ้น (เฉลี่ยร้อยละ)
8. สัดส่วนมูลค่าเพิ่มของอุตสาหกรรมเทคโนโลยีดิจิทัลต่อผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศเพิ่มขึ้นเป็นร้อยละ 30 ภายในปี 2570	7. อัตราการเพิ่มขึ้นของจำนวนผลิตภัณฑ์การเกษตรได้รับการ-พัฒนาด้วยเทคโนโลยีและนวัตกรรม
9. การมีแผนจัดการป้องกันความเสี่ยงจากภัยธรรมชาติและการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศในระดับพื้นที่ โดยเฉพาะพื้นที่สำคัญ	8. จุดความร้อน (Hotspot) ลดลงจากปีที่ผ่านมา (ฐานข้อมูลจาก VIIRS) (ร้อยละ)
10. การเตือนภัยที่มีประสิทธิภาพ (ครอบคลุมภัยสำคัญสามารถเชื่อมโยงระดับพื้นที่ ระดับประเทศ และระดับโลก มีความแม่นยำทันต่อเวลา และสามารถเข้าถึงกลุ่มเปราะบางได้)	

ตาราง 2 ตัวชี้วัดตามแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 13 และความสอดคล้องระหว่างตัวชี้วัดตามแผนพัฒนาจังหวัดฯ (ต่อ)

ตัวชี้วัดแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 13	ตัวชี้วัดของจังหวัดลำปาง
11. การนำขยะกลับมาใช้ประโยชน์ใหม่เพิ่มขึ้น โดยมีอัตราการนำขยะกลับมาใช้ใหม่ของประเทศไม่ต่ำกว่าร้อยละ 40 ของปริมาณขยะที่นำกลับมาใช้ใหม่ได้ภายในปี 2570	9. ปริมาณขยะมูลฝอยต่อวันลดลง (ร้อยละ)
12. ปริมาณขยะต่อหัวในปี 2570 ลดลงจากปี 2560 ร้อยละ 10	
13. พื้นที่ป่าไม้เพิ่มขึ้นโดยเป็นป่าไม้ธรรมชาติ ร้อยละ 33 และพื้นที่ป่าเศรษฐกิจเพื่อการใช้ประโยชน์ ร้อยละ 12 ของพื้นที่ประเทศภายในปี 2570	10. การเพิ่มพื้นที่สีเขียว (ไร่)

2.2.5 เป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืนที่สอดคล้องกับแผนพัฒนาจังหวัดที่เป็นปัจจุบัน

เป้าหมาย 3 สร้างหลักประกันการมีสุขภาพที่ดี และส่งเสริมความเป็นอยู่ที่ดีสำหรับทุกคน ในทุกช่วงวัย

เป้าประสงค์ 3.6: ลดจำนวนการตายและบาดเจ็บจากอุบัติเหตุจากการจราจรทางถนนทั่วโลก

เป้าประสงค์ 3.8: บรรลุการมีหลักประกันสุขภาพถ้วนหน้า รวมถึงการป้องกันความเสี่ยงทางการเงิน การเข้าถึงการบริการสาธารณสุขจำเป็นที่มีคุณภาพ และเข้าถึงยาและวัคซีนจำเป็นที่ปลอดภัย มีประสิทธิภาพ มีคุณภาพ และมีราคาที่สามารถซื้อหาได้

เป้าหมาย 8 ส่งเสริมการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจที่ต่อเนื่อง ครอบคลุม และยั่งยืน การจ้างงานเต็มที่และ มีผลิตภาพ และการมีงานที่มีคุณค่าสำหรับทุกคน

เป้าประสงค์ 8.1 : ทำให้การเติบโตทางเศรษฐกิจต่อหัวประชากรมีความยั่งยืนตามบริบทของประเทศ โดยเฉพาะอย่างยิ่ง ให้ผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศของประเทศพัฒนาน้อยที่สุด มีการขยายตัวอย่างน้อยร้อยละ 7 ต่อปี

เป้าประสงค์ 8.3 : ส่งเสริมนโยบายที่มุ่งเน้นการพัฒนาที่สนับสนุนกิจกรรมที่มีผลิตภาพ การสร้างงานที่มีคุณค่า ความเป็นผู้ประกอบการ ความสร้างสรรค์และนวัตกรรม และให้การสนับสนุนการรวมตัวและการเติบโตของวิสาหกิจรายย่อย ขนาดเล็ก และขนาดกลาง ผ่านการเข้าถึงบริการทางการเงิน

เป้าหมาย 9 สร้างโครงสร้างพื้นฐานที่มีความยืดหยุ่นต่อการเปลี่ยนแปลง ส่งเสริม

การพัฒนาอุตสาหกรรม ที่ครอบคลุมและยั่งยืน และส่งเสริมนวัตกรรม

เป้าประสงค์ 9.1 : พัฒนาโครงสร้างพื้นฐานที่มีคุณภาพ เชื้อถือได้ ยั่งยืน และมีความต้านทานและยืดหยุ่นต่อการเปลี่ยนแปลง ซึ่งรวมถึงโครงสร้างพื้นฐาน ภูมิภาคและที่ข้าม เขตแดน เพื่อสนับสนุนการพัฒนาทางเศรษฐกิจและ ความเป็นอยู่ที่ดีของมนุษย์

เป้าประสงค์ 9.2 : ส่งเสริมการพัฒนาอุตสาหกรรมที่ครอบคลุมและยั่งยืน และภายในปี พ.ศ. 2573 ให้เพิ่มส่วนแบ่งของ ภาคอุตสาหกรรมในการจ้างงาน

เป้าหมาย 11 ทำให้เมืองและการตั้งฐานของมนุษย์ มีความครอบคลุม ปลอดภัย

ยืดหยุ่นต่อการเปลี่ยนแปลง และยั่งยืน

เป้าประสงค์ 11.1 : สร้างหลักประกันว่าทุกคนเข้าถึงที่อยู่อาศัยและบริการพื้นฐานที่เพียงพอ ปลอดภัย ในราคาที่ สามารถจ่ายได้และยกระดับชุมชนแออัดภายในปี พ.ศ. 2573

เป้าประสงค์ 11.2 : จัดให้ทุกคนเข้าถึงระบบคมนาคมขนส่งที่ยั่งยืน เข้าถึงได้ ปลอดภัย ในราคาที่ สามารถจ่ายได้ พัฒนาความ ปลอดภัยทางถนน ขยายการขนส่งสาธารณะและ คำนึงถึงกลุ่มคนที่อยู่ในสถานการณ์ที่เปราะบาง ผู้หญิง เด็กผู้พิการ และผู้สูงอายุ ภายในปี พ.ศ. 2573

นอกจากนี้ฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการสถิติระดับจังหวัดได้ประชุมหารือร่วมกับสำนักงานจังหวัดได้ สรุปความสอดคล้องเชื่อมโยงระหว่างประเด็นการพัฒนาจังหวัดภายใต้แผนพัฒนาจังหวัดที่เป็นปัจจุบัน ที่สอดคล้องกับยุทธศาสตร์และแผนที่เกี่ยวข้องกับการพัฒนาในระดับจังหวัด ดังภาคผนวก ก

ตาราง 3 กรอบแผนพัฒนาภาคเหนือ (พ.ศ. 2566 – 2570) แผนพัฒนากลุ่มจังหวัดภาคเหนือตอนบน 1 (พ.ศ. 2566 – 2570) ที่สอดคล้องกับแผนพัฒนาจังหวัดลำปาง พ.ศ. 2566 – 2570 (ฉบับทบทวน ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2568)

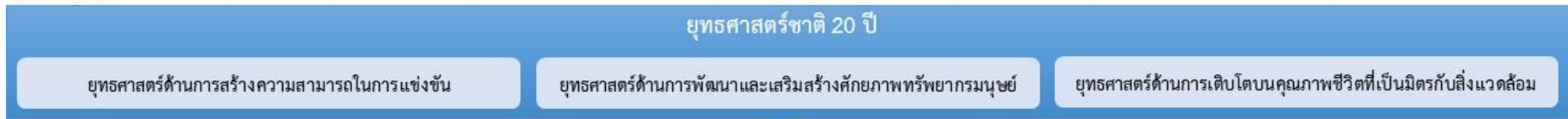
กรอบแผนพัฒนาภาคเหนือ (พ.ศ. 2566 – 2570)	แผนพัฒนากลุ่มจังหวัด ภาคเหนือตอนบน 1 (พ.ศ. 2566 – 2570)	แผนพัฒนาจังหวัดลำปาง พ.ศ. 2566 – 2570 (ฉบับทบทวน ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2568)
<p>1. พัฒนาสู่การเป็นระเบียบเศรษฐกิจพิเศษภาคเหนือ (NEC-Creative LANNA) ในจังหวัด เชียงใหม่ เชียงราย ลำพูน ลำปาง ให้เป็นพื้นที่เศรษฐกิจหลักของภาคและฐานเศรษฐกิจสร้างสรรค์ของประเทศ</p>	<p>1. การพัฒนาเศรษฐกิจท่องเที่ยวและการค้าในพื้นที่</p>	<p>2. ส่งเสริมอุตสาหกรรมการท่องเที่ยวเพื่อขับเคลื่อนเศรษฐกิจของจังหวัด</p> <p>ตัวชี้วัด : อัตราการเพิ่มขึ้นของจำนวนผู้มาเยี่ยมเยือนเพิ่มขึ้น</p>
<p>2. พัฒนาการผลิตตามระบบเกษตรกรรมยั่งยืน เชื่อมโยงสู่อุตสาหกรรมแปรรูปมูลค่าสูง</p>	<p>3.การพัฒนาเศรษฐกิจเกษตรเชิงสร้างสรรค์</p>	<p>4. การพัฒนาเกษตรเชิงคุณภาพ เกษตรแปรรูปมูลค่าสูงด้วยนวัตกรรมและเทคโนโลยี</p> <p>ตัวชี้วัด:</p> <ul style="list-style-type: none"> - อัตราการขยายตัวภาคการเกษตร (ร้อยละ) - อัตราการเพิ่มขึ้นของจำนวนผลิตภัณฑ์การเกษตรที่ได้รับการพัฒนาด้วยเทคโนโลยีและนวัตกรรม (ผลิตภัณฑ์)
<p>3. พัฒนาการท่องเที่ยวและบริการบนฐานภูมิปัญญาและวัฒนธรรมคุณค่า อัตลักษณ์ ความยั่งยืน และเหมาะสมกับคนทุกช่วงวัย</p>	<p>1. การพัฒนาเศรษฐกิจท่องเที่ยวและการค้าในพื้นที่</p>	<p>2.ส่งเสริมอุตสาหกรรมการท่องเที่ยวเพื่อขับเคลื่อนเศรษฐกิจของจังหวัด</p> <p>ตัวชี้วัด:</p> <ul style="list-style-type: none"> - อัตราการเพิ่มขึ้นของจำนวนผู้มาเยี่ยมเยือน (ร้อยละ) - อัตราการขยายตัวของรายได้จากการท่องเที่ยว (ร้อยละ)
<p>4. เสริมศักยภาพของเมืองและพื้นที่เขตเศรษฐกิจพิเศษชายแดนเพื่อรองรับการขยายตัวของเศรษฐกิจ และเอื้อต่อการอยู่อาศัย</p>	<p>2.การพัฒนาเศรษฐกิจมูลค่าสูงด้วยการส่งออกสินค้าและบริการนอกพื้นที่</p>	<p>3. ยกระดับขีดความสามารถอุตสาหกรรม ฐานบนพื้นฐานของเศรษฐกิจเชิงสร้างสรรค์</p> <p>ตัวชี้วัด :</p> <ul style="list-style-type: none"> - อัตราการขยายตัวของผลิตภัณฑ์มวลรวมจังหวัดสาขาอุตสาหกรรม - อัตราการขยายตัวของผลิตภัณฑ์มวลรวมจังหวัดสาขาบริการ

ตาราง 3 กรอบแผนพัฒนาภาคเหนือ (พ.ศ. 2566 – 2570) แผนพัฒนากลุ่มจังหวัดภาคเหนือตอนบน 1 (พ.ศ. 2566 – 2570) ที่สอดคล้องกับแผนพัฒนาจังหวัดลำปาง พ.ศ. 2566 – 2570 (ฉบับทบทวน ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2568) (ต่อ)

กรอบแผนพัฒนาภาคเหนือ (พ.ศ. 2566 – 2570)	แผนพัฒนากลุ่มจังหวัด ภาคเหนือตอนบน 1 (พ.ศ. 2566 – 2570)	แผนพัฒนาจังหวัดลำปาง พ.ศ. 2566 – 2570 (ฉบับทบทวน ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2568)
5. พัฒนาและยกระดับคุณภาพชีวิต เพื่อแก้ไขปัญหาความยากจน พัฒนาผู้สูงอายุสู่การเป็นผู้สูงอายุที่มีศักยภาพ (Active Aging) และพัฒนาทักษะฝีมือแรงงาน	1. การพัฒนาเศรษฐกิจ ท่องเที่ยวและการค้าในพื้นที่	1. การพัฒนาและยกระดับคุณภาพชีวิต เสริมสร้างความมั่นคง ปลอดภัย เพื่อสังคมและคุณภาพชีวิตที่ดีของประชาชน ตัวชี้วัด: - อัตราการเพิ่มขึ้นของครัวเรือน ซึ่งเป็นคนจนเป้าหมายฐานข้อมูล TPMPAP ได้รับความช่วยเหลือ (ร้อยละ)
6. อนุรักษ์และฟื้นฟูป่าต้นน้ำ พัฒนาระบบบริหารจัดการน้ำที่มีความสมดุล ป้องกันและแก้ไขปัญหาหมอกควัน ปัญหาลิ่งแวดล้อมเมือง	4.การพัฒนาเศรษฐกิจ สิ่งแวดล้อมเพื่อลดฝุ่นควัน	5. การอนุรักษ์ ป่าต้นน้ำ และบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมอย่างยั่งยืน ตัวชี้วัด: - อัตราการเพิ่มพื้นที่สีเขียว (ไร่) - จุดความร้อน (Hotspot) ลดจากปีที่ผ่านมา (ร้อยละ) - อัตราปริมาณขยะมูลฝอยที่ถูกกำจัดถูกต้องต่อวันเพิ่มขึ้น (ร้อยละ) - จำนวนวันที่ค่า PM 2.5 เกินมาตรฐาน (วัน)

Strategy Road Map ความเชื่อมโยงตั้งแต่ยุทธศาสตร์ สู่มแผนพัฒนาจังหวัด

แผนระดับ 1



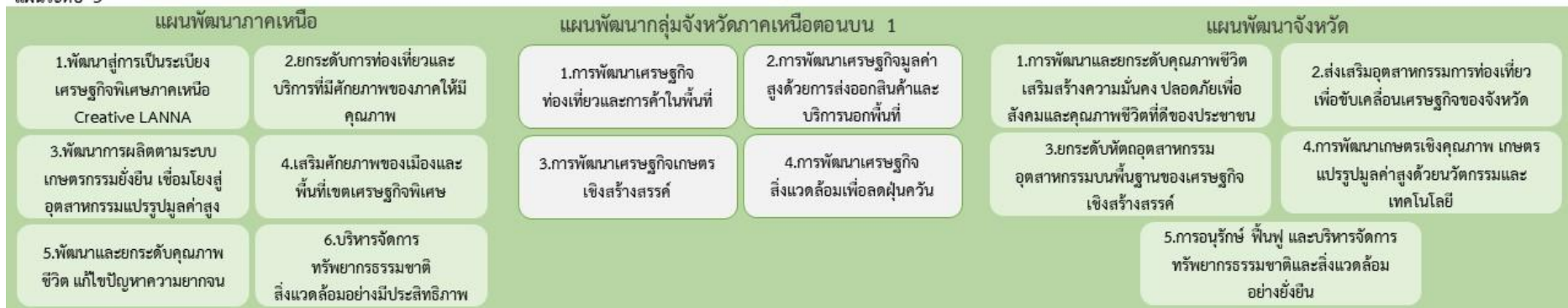
แผนระดับ 2



ตัวชี้วัดสากล



แผนระดับ 3



ภาพที่ 6 การเชื่อมโยงยุทธศาสตร์ระดับประเทศสู่แผนพัฒนาจังหวัดลำปาง (พ.ศ. 2566 – 2570) (ฉบับทบทวน ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2568)

2.3 การวิเคราะห์สถานการณ์ แนวโน้ม การพัฒนาในระดับจังหวัด

การวิเคราะห์สถานการณ์ แนวโน้ม การพัฒนาในระดับจังหวัด โดยศึกษาจากตัวชี้วัดการพัฒนาระดับจังหวัดและกลุ่มจังหวัด²⁰ ของสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติที่ดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 30 กันยายน 2558 ที่เห็นชอบให้ส่วนราชการนำตัวชี้วัดการพัฒนาระดับจังหวัดและกลุ่มจังหวัดพิจารณาใช้ประโยชน์ในการกำหนดแผนงานโครงการและงบประมาณลงสู่พื้นที่ เพื่อให้เกิดการบูรณาการในการขับเคลื่อนระหว่างจังหวัด กลุ่มจังหวัด และส่วนราชการ เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ ซึ่งมีมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 25 ตุลาคม 2559 เห็นชอบให้กระทรวงมหาดไทย (มท.) มีกลไกการขับเคลื่อนเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืนในระดับพื้นที่ และมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 24 มีนาคม 2563 รับทราบผลการประชุมคณะกรรมการเพื่อการพัฒนาที่ยั่งยืน (กพย.) ครั้งที่ 1/2562 เมื่อวันที่ 19 ธันวาคม 2562 โดยที่ประชุมเห็นชอบหลักการร่างแผนการขับเคลื่อนเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืนสำหรับประเทศไทย



แนวคิดการจัดทำตัวชี้วัดการพัฒนาระดับจังหวัดและกลุ่มจังหวัดเป็นการพัฒนาเครื่องมือที่ใช้วัดสถานะการพัฒนาพื้นที่ จังหวัดและกลุ่มจังหวัดเชิงเปรียบเทียบ โดยมีเงื่อนไขข้อมูลที่นำมาจัดทำตัวชี้วัดจะต้องมีการจัดเก็บครอบคลุมทั้ง 76 จังหวัด และจัดเก็บอย่างต่อเนื่องทุกปีหรือปีเว้นปี สำหรับการดำเนินการในปี 2566 ได้นำเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืนมาปรับใช้เป็นกรอบในการปรับปรุงตัวชี้วัดการพัฒนาระดับจังหวัด เพื่อให้จังหวัดมีข้อมูลตัวชี้วัดที่สะท้อนระดับการพัฒนาในพื้นที่และสอดคล้องกับเป้าหมายการจัดทำตัวชี้วัด SDGs ในระดับพื้นที่ของประเทศ โดยได้จัดทำข้อมูลเป็นอนุกรมตั้งแต่ปี 2560 – 2564 โดยรายงานตัวชี้วัดการพัฒนาระดับ

จังหวัดและกลุ่มจังหวัด เดือนกันยายน พ.ศ. 2566 มีการนำเสนอผลการเปรียบเทียบการพัฒนาในระดับภาพรวมระดับรายตัวชี้วัด และระดับจังหวัดและกลุ่มจังหวัด ในรูปแบบที่ กราฟแท่งเปรียบเทียบ 5 ปี และกราฟใยแมงมุม รวมทั้งตารางข้อมูล เปรียบเทียบ 5 ปี ในแต่ละตัวชี้วัดเทียบกับค่ากลางของประเทศ

โดยที่จังหวัด กลุ่มจังหวัดสามารถใช้ตัวชี้วัดชุดใหม่นี้ เป็นเครื่องมือในการวิเคราะห์เปรียบเทียบผลการพัฒนาและแนวโน้มของประเด็นปัญหาในพื้นที่ได้อย่างต่อเนื่อง และนำไปใช้ประกอบการวางแผนและจัดทำแผนพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัด และกำหนดแผนงานโครงการอย่างสอดคล้อง รวมทั้งส่วนราชการสามารถนำตัวชี้วัดไปใช้ประโยชน์ในการวิเคราะห์และชี้พื้นที่เป้าหมายการพัฒนาในระดับจังหวัดและกลุ่มจังหวัด ในส่วนที่เกี่ยวกับภารกิจเพื่อกำหนดโครงการและงบประมาณได้ชัดเจนยิ่งขึ้น

²⁰ https://www.nesdc.go.th/ewt_dl_link.php?nid=14282&filename=index



ทั้งนี้ ตัวชี้วัดการพัฒนาระดับจังหวัด (Common Indicators) ชุดใหม่ มีการจัดกลุ่มข้อมูลตัวชี้วัดตามกรอบเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน 5 มิติ ได้แก่ มิติการพัฒนาคน มิติเศรษฐกิจและความมั่งคั่ง มิติสิ่งแวดล้อม มิติสันติภาพและยุติธรรม และมิติความเป็นหุ้นส่วนการพัฒนา ประกอบด้วย ตัวชี้วัดในแต่ละมิติ ดังนี้

1) มิติการพัฒนาคน (People)

- (1.1) สัดส่วนประชากรยากจน (ร้อยละ)
- (1.2) ทารกแรกเกิดที่มีน้ำหนักต่ำกว่าเกณฑ์ (ร้อยละ)
- (1.3) เด็ก 0 – 5 ปีที่มีพัฒนาการสมวัย (ร้อยละ)
- (1.4) อัตราการคลอดมีชีพในหญิงอายุ 15 – 19 ปี (ต่อประชากรหญิงอายุ 15 – 19 ปีพันคน)
- (1.5) ประชากรที่เจ็บป่วยที่เป็นผู้ป่วยใน (ร้อยละ)
- (1.6) อัตราส่วนประชากรต่อแพทย์ (คน/แพทย์)
- (1.7) การเข้าเรียนมัธยมศึกษาตอนปลายและอาชีวศึกษา (ร้อยละ)
- (1.8) จำนวนปีการศึกษาเฉลี่ยประชากรไทยอายุ 15 – 59 ปี (ปี)
- (1.9) คะแนนเฉลี่ยการทดสอบ O – NET ระดับมัธยมศึกษาตอนปลาย (คะแนน)

2) มิติเศรษฐกิจและความมั่งคั่ง (Prosperity)

- (2.1) อัตราการเปลี่ยนแปลงของรายได้เฉลี่ยของเดือนของครัวเรือนในจังหวัด (ร้อยละ)
- (2.2) อัตราการเปลี่ยนแปลงของผลิตภัณฑ์จังหวัด (ร้อยละ)
- (2.3) มูลค่าผลิตภัณฑ์จังหวัดเฉลี่ยต่อหัว (บาท/คน)
- (2.4) อัตราการขยายตัวรายได้ท่องเที่ยว (ร้อยละ)
- (2.5) อัตราการว่างงาน (ร้อยละ)
- (2.6) อัตราส่วนหนี้เฉลี่ยต่อรายได้เฉลี่ยของครัวเรือน (เท่า)
- (2.7) ผลผลิตภาพแรงงาน (บาท/คน)
- (2.8) แรงงานที่มีหลักประกันทางสังคม (ร้อยละ)
- (2.9) ครัวเรือนที่มีที่อยู่อาศัยใช้วัสดุคงทนและเป็นของตนเอง (ร้อยละ)
- (2.10) หมู่บ้านที่ถนนสายหลักใช้การได้ตลอดปี (ร้อยละ)
- (2.11) สัมประสิทธิ์ความไม่เสมอภาคของรายได้

3) มิติสิ่งแวดล้อม (Planet)

- (3.1) อัตราการเปลี่ยนแปลงของพื้นที่ป่าไม้ในจังหวัด (ร้อยละ)
- (3.2) สัดส่วนปริมาณขยะที่กำจัดถูกต้องต่อปริมาณขยะที่เกิดขึ้น (ร้อยละ)
- (3.3) ครัวเรือนที่เข้าถึงน้ำประปา (ร้อยละ)
- (3.4) ประชากรที่ประสบภัยพิบัติ (ร้อยละ)
- (3.5) อัตราการร้องเรียนปัญหามลพิษ (เรื่องต่อประชากรแสนคน)

4) มิติสันติภาพและยุติธรรม (Peace)

- (4.1) การแจ้งความคดี ชีวิต ร่างกาย เพศ และคดีประทุษร้ายต่อทรัพย์สิน (รายต่อประชากรแสนคน)
- (4.2) จำนวนผู้ต้องหาคดียาเสพติด (ต่อแสนคน)
- (4.3) จำนวนผู้เข้ารับการรักษาพยาบาล (ต่อแสนคน)
- (4.4) จำนวนเจ้าหน้าที่ตำรวจ (ต่อแสนคน)
- (4.5) การฆ่าตัวตายสำเร็จ (รายต่อประชากรแสนคน)

5) มิติความเป็นหุ้นส่วนการพัฒนา (Partnership)

- (5.1) ประชากรที่เข้าถึงอินเทอร์เน็ต (ร้อยละ)
- (5.2) ภาษีที่ท้องถิ่นจัดเก็บได้ต่อรายได้รวมที่ไม่รวมเงินอุดหนุนและเงินอุดหนุนเฉพาะกิจ (ร้อยละ)
- (5.3) ความสามารถในการเบิกจ่ายงบประมาณของจังหวัด (ร้อยละ)
- (5.4) จำนวนองค์กรชุมชน (แห่งต่อประชากรแสนคน)

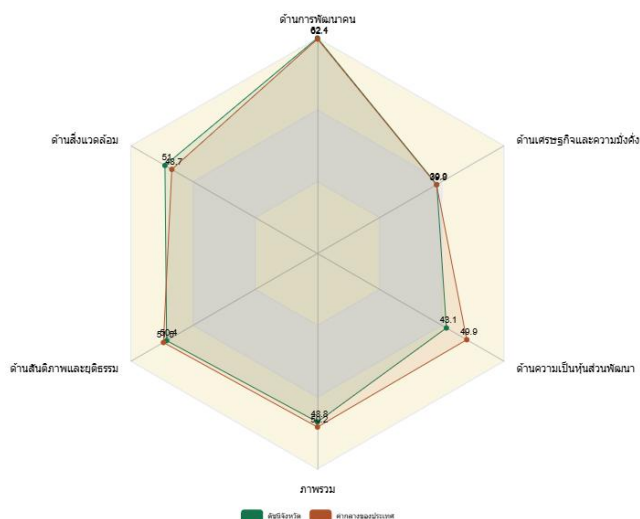
จากรายงานตัวชี้วัดการพัฒนาระดับจังหวัดและกลุ่มจังหวัด เดือนกันยายน พ.ศ. 2566 ของสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (ภาคผนวก ข) สามารถวิเคราะห์ค่าดัชนีการพัฒนาจังหวัด²¹ ในแต่ละมิติ เพื่อจัดลำดับความสำคัญในการพัฒนา (Priority) โดยใช้วิธีการเปรียบเทียบค่าดัชนีระหว่างจังหวัดและการเปรียบเทียบค่าดัชนีระหว่างปี ได้ดังนี้

1. การเปรียบเทียบค่าดัชนีระหว่างจังหวัด

การเปรียบเทียบค่าดัชนีระหว่างจังหวัด เป็นการเปรียบเทียบค่าดัชนีระหว่างค่ากลางของประเทศ²² ปี 2564 กับค่าดัชนีจังหวัดลำปาง พบว่า ดัชนีรวมการพัฒนาจังหวัดลำปาง มีค่าเท่ากับ 48.76 ซึ่งต่ำกว่าค่ากลางของประเทศ (50.23) เมื่อพิจารณาแต่ละมิติการพัฒนา พบว่า ดัชนีด้านการพัฒนาคน ดัชนีด้านเศรษฐกิจและความมั่งคั่ง และดัชนีด้านสิ่งแวดล้อม มีค่าสูงกว่าค่ากลางของประเทศ ส่วนดัชนีด้านสันติภาพและยุติธรรม และดัชนีด้านความเป็นหุ้นส่วนพัฒนา มีค่าต่ำกว่าค่ากลางของประเทศ ดังภาพ 7

²¹ การคำนวณดัชนีการพัฒนาจังหวัด โดย *ดัชนีย่อย* คำนวณจากค่าเฉลี่ยเลขคณิต (Arithmetic Mean) จากข้อมูลตัวชี้วัดในแต่ละมิติ *ดัชนีรวม* คำนวณจากค่าเฉลี่ยแบบเรขาคณิต (Geometric Mean) จากดัชนีย่อยทั้ง 5 ด้าน

²² ค่ากลางของประเทศ คำนวณจากค่ามัธยฐาน (Median) ของดัชนีผสม (Composite Index) ค่าดัชนีรวม หรือดัชนีย่อยในแต่ละมิติ



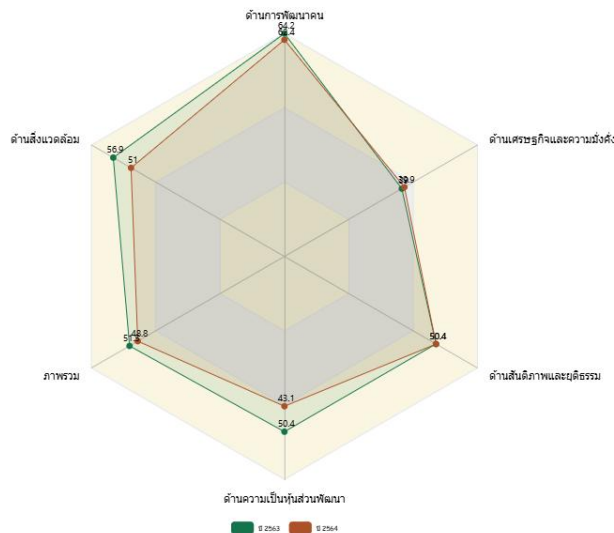
ภาพที่ 7 การเปรียบเทียบค่าดัชนีระหว่างจังหวัดในปี 2564

ตาราง 4 การเปรียบเทียบค่าดัชนีระหว่างจังหวัดในปี 2564

มิติการพัฒนา	ค่ากลางของประเทศ	ค่าดัชนีจังหวัด	ผลการเปรียบเทียบ
ภาพรวมของจังหวัดลำปาง	50.23	48.76	ต่ำกว่าค่ากลางของประเทศ
1. ด้านการพัฒนาคน	62.08	62.36	สูงกว่าค่ากลางของประเทศ
2. ด้านเศรษฐกิจและความมั่งคั่ง	39.80	39.89	สูงกว่าค่ากลางของประเทศ
3. ด้านสิ่งแวดล้อม	48.69	50.99	สูงกว่าค่ากลางของประเทศ
4. ด้านสันติภาพและยุติธรรม	51.50	50.42	ต่ำกว่าค่ากลางของประเทศ
5. ด้านความเป็นหุ้นส่วนพัฒนา	49.90	43.10	ต่ำกว่าค่ากลางของประเทศ

2. การเปรียบเทียบค่าดัชนีระหว่างปี

การเปรียบเทียบค่าดัชนีระหว่างปี เป็นการเปรียบเทียบค่าดัชนีของจังหวัดลำปาง ระหว่างปี 2564 และปี 2563 พบว่า ดัชนีรวมการพัฒนาจังหวัดลำปาง ปี 2564 มีค่าเท่ากับ 48.76 ซึ่งต่ำกว่าปี 2563 (51.49) เมื่อพิจารณาแต่ละมิติการพัฒนา พบว่า ค่าดัชนีในปี 2564 ด้านเศรษฐกิจและความมั่งคั่ง และดัชนีด้านสันติภาพและยุติธรรม มีค่าสูงกว่าปี 2563 ส่วนดัชนีด้านการพัฒนาคน ดัชนีด้านสิ่งแวดล้อม และด้านความเป็นหุ้นส่วนพัฒนา มีค่าต่ำกว่าปี 2563 ดังภาพ 8



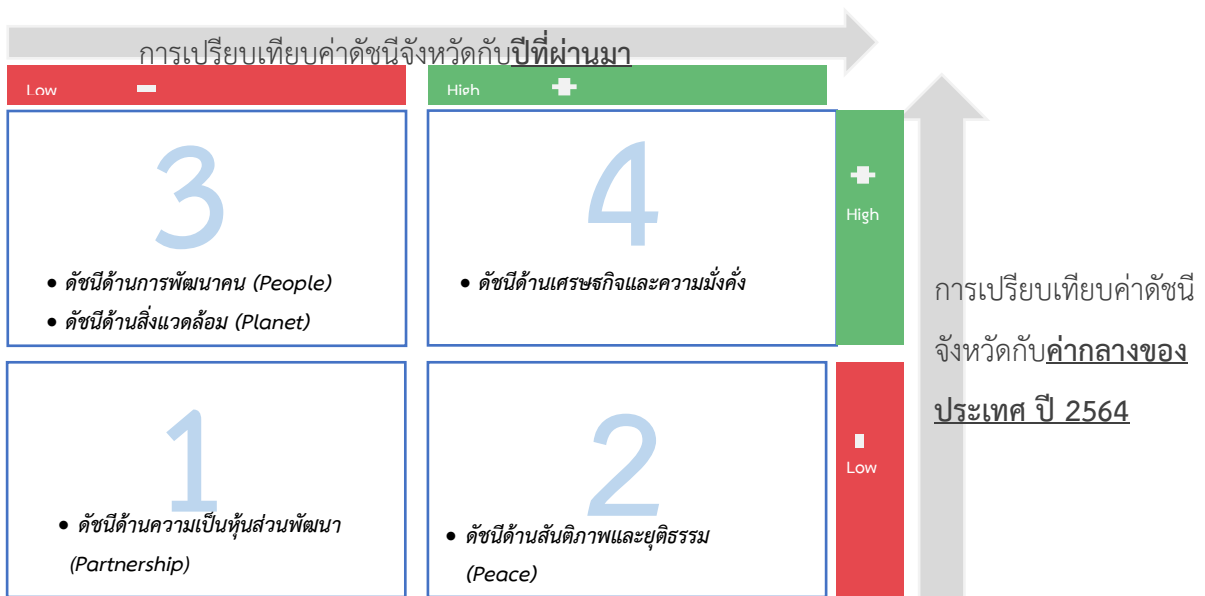
ภาพที่ 8 การเปรียบเทียบค่าดัชนีระหว่างปี 2563 และ 2564

ตาราง 5 การเปรียบเทียบค่าดัชนีระหว่างปี 2563 – 2564

มิติการพัฒนา	ค่าดัชนีปี 2563	ค่าดัชนีปี 2564	ผลการเปรียบเทียบ
ภาพรวมของจังหวัดลำปาง	51.49	48.76	ต่ำกว่าปีที่ผ่านมา
1. ด้านการพัฒนาคมน	64.17	62.36	ต่ำกว่าปีที่ผ่านมา
2. ด้านเศรษฐกิจและความมั่งคั่ง	39.03	39.89	สูงกว่าปีที่ผ่านมา
3. ด้านสิ่งแวดล้อม	56.90	50.99	ต่ำกว่าปีที่ผ่านมา
4. ด้านสันติภาพและยุติธรรม	50.38	50.42	สูงกว่าปีที่ผ่านมา
5. ด้านความเป็นหุ้นส่วนพัฒนา	50.44	43.10	ต่ำกว่าปีที่ผ่านมา

จากการเปรียบเทียบค่าดัชนีระหว่างจังหวัดและการเปรียบเทียบค่าดัชนีระหว่างปีของจังหวัดลำปาง สามารถวิเคราะห์ลำดับความสำคัญของมิติการพัฒนาจังหวัด ดังภาพ 9 มีรายละเอียดดังนี้

- 1) มิติที่ควรพัฒนาเป็นลำดับที่ 1 หมายถึง ค่าดัชนีของจังหวัดต่ำกว่าค่ากลางของประเทศ และต่ำกว่าปีที่ผ่านมา ได้แก่ ด้านความเป็นหุ้นส่วนพัฒนา
- 2) มิติที่ควรพัฒนาเป็นลำดับที่ 2 หมายถึง ค่าดัชนีของจังหวัดต่ำกว่าค่ากลางของประเทศ แต่สูงกว่าปีที่ผ่านมา ได้แก่ ด้านสันติภาพและยุติธรรม
- 3) มิติที่ควรพัฒนาเป็นลำดับที่ 3 หมายถึง ค่าดัชนีของจังหวัดสูงกว่าค่ากลางของประเทศ แต่ต่ำกว่าปีที่ผ่านมา ได้แก่ ด้านการพัฒนาคมน และด้านสิ่งแวดล้อม
- 4) มิติที่ควรพัฒนาเป็นลำดับที่ 4 หมายถึง ค่าดัชนีของจังหวัดสูงกว่าค่ากลางของประเทศ และสูงกว่าปีที่ผ่านมา ได้แก่ ด้านเศรษฐกิจและความมั่งคั่ง

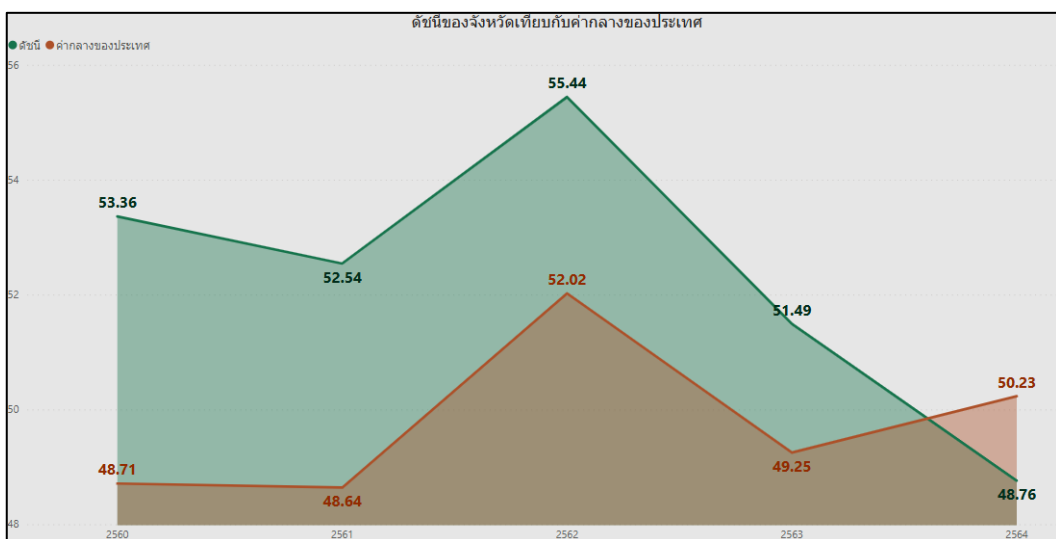


ภาพที่ 9 การวิเคราะห์ลำดับความสำคัญของมิติการพัฒนาจังหวัด

เมื่อพิจารณาค่าดัชนีของตัวชี้วัดในแต่ละมิติ ประกอบด้วย ดัชนีรวมการพัฒนาจังหวัด มิติการพัฒนาคน มิติเศรษฐกิจและความมั่งคั่ง มิติสิ่งแวดล้อม มิติสันติภาพและยุติธรรม และมิติความเป็นหุ้นส่วนพัฒนา มีรายละเอียดดังนี้

1. ดัชนีรวมการพัฒนาจังหวัด

ดัชนีรวมการพัฒนาจังหวัดลำปาง ต่ำกว่าค่ากลางของประเทศ และต่ำกว่าปีที่ผ่านมา โดยการเปรียบเทียบค่าดัชนีระหว่างจังหวัด ปี 2564 ดัชนีรวมการพัฒนาจังหวัดลำปาง เท่ากับ 48.76 ซึ่งต่ำกว่าค่ากลางของประเทศ (50.23) และการเปรียบเทียบค่าดัชนีระหว่างปี 2564 และปี 2563 ดัชนีรวมการพัฒนาจังหวัดลำปาง ปี 2564 (48.76) ซึ่งต่ำกว่าปี 2563 (51.49) ดังภาพ 10



ภาพที่ 10 ดัชนีการพัฒนารวมของจังหวัดลำปางเทียบกับค่ากลางประเทศปี 2560 – 2564

โดยแบ่งตัวชี้วัดออกเป็น 2 กลุ่ม คือ

1. ตัวชี้วัดที่ต้องพัฒนา คือ ค่าตัวชี้วัดของจังหวัดลำปางที่มีค่าสูงกว่าค่ากลางของประเทศสำหรับตัวชี้วัดที่มีการผูกผันข้อมูล²³ และค่าตัวชี้วัดของจังหวัดลำปางที่มีค่าต่ำกว่าค่ากลางของประเทศสำหรับตัวชี้วัดที่แปรผันตามข้อมูล²⁴

2. ตัวชี้วัดที่มีการพัฒนาที่ดี คือ ค่าตัวชี้วัดของจังหวัดลำปางที่มีค่าต่ำกว่าค่ากลางของประเทศสำหรับตัวชี้วัดที่มีการผูกผันข้อมูลและค่าตัวชี้วัดของจังหวัดลำปางที่มีค่าสูงกว่าค่ากลางของประเทศสำหรับตัวชี้วัดที่แปรผันตามข้อมูล

การนำเสนอค่าดัชนีของตัวชี้วัดในแต่ละมิติ มีลักษณะเป็นแผนภูมิมาตรวัด (Gauge chart) เป็นแผนภูมิที่แสดงข้อมูลค่าดัชนีของตัวชี้วัดเปรียบเทียบกับค่ากลางของประเทศ มีลักษณะเป็นแผนภูมิครึ่งวงกลม (ครึ่งบน) จะแสดงค่าดัชนีของตัวชี้วัดในช่องว่างภายในครึ่งวงกลม โดยจะมีเข็มที่ชี้ไปยังตำแหน่งค่าดัชนีของตัวชี้วัดนั้นๆ และมีค่ากลางของประเทศอยู่กึ่งกลางของกราฟ พื้นสีในกราฟประกอบด้วย 2 สี คือ แดงและเขียว ซึ่งมีการแปรความหมายตามการแปรผันของข้อมูล ดังนี้

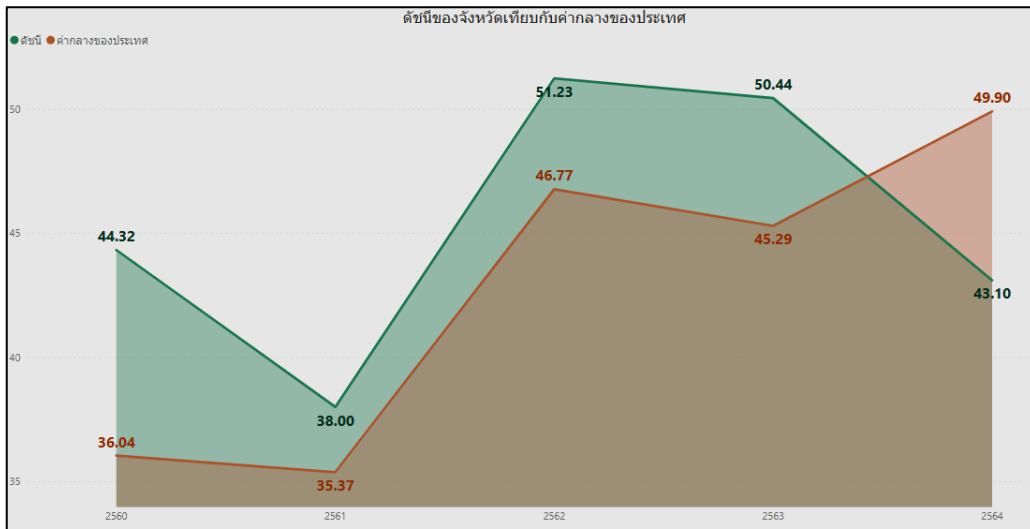
1. เข็มชี้ในพื้นสีแดง หมายถึง ตัวชี้วัดนั้นต้องพัฒนา
2. เข็มชี้ในพื้นสีเขียว หมายถึง ตัวชี้วัดนั้นมีการพัฒนาที่ดี

2. ดัชนีด้านความเป็นหุ้นส่วนพัฒนา

ดัชนีด้านความเป็นหุ้นส่วนพัฒนาจังหวัดลำปาง ต่ำกว่าค่ากลางของประเทศ และต่ำกว่าปีที่ผ่านมา โดยการเปรียบเทียบค่าดัชนีระหว่างจังหวัด ปี 2564 ด้านความเป็นหุ้นส่วนพัฒนา ของจังหวัดลำปาง เท่ากับ 43.10 ซึ่งต่ำกว่าค่ากลางของประเทศ (49.90) และการเปรียบเทียบค่าดัชนีระหว่างปี ด้านความเป็นหุ้นส่วนพัฒนา ของจังหวัดลำปาง ปี 2564 (43.10) มีค่าต่ำกว่า ปี 2563 (50.44) ดังภาพ 11

²³ ตัวชี้วัดที่มีการผูกผันข้อมูล หรือตัวชี้วัดเชิงลบ (Negative indicators) คือ ตัวแปรที่ยิ่งมีค่าสูง จะยิ่งไม่ดี

²⁴ ตัวชี้วัดที่แปรผันตามข้อมูล หรือตัวชี้วัดเชิงบวก (Positive indicators) คือ ตัวแปรที่ยิ่งมีค่าสูง จะยิ่งดี



ภาพที่ 11 ดัชนีด้านการพัฒนาคนของจังหวัดลำปางเทียบกับค่ากลางประเทศปี 2560 – 2564

จากผลการวิเคราะห์การเปรียบเทียบค่าดัชนีระหว่างจังหวัดและการเปรียบเทียบค่าดัชนีระหว่างปี ด้านความเป็นหุ้นส่วนพัฒนาของจังหวัดลำปาง พบว่า มีค่าต่ำกว่าค่ากลางของประเทศ และต่ำกว่าปีที่ผ่านมา จึงควรให้ความสำคัญในการพัฒนาตัวชี้วัดในมิติการพัฒนาด้านความเป็นหุ้นส่วนพัฒนาเป็นอันดับแรก ดัชนีด้านความเป็นหุ้นส่วนพัฒนา ประกอบด้วยตัวชี้วัด 4 ตัวชี้วัด

ตาราง 6 ตัวชี้วัดที่ต้องพัฒนาและตัวชี้วัดที่มีการพัฒนาที่ดีของดัชนีด้านความเป็นหุ้นส่วนพัฒนา

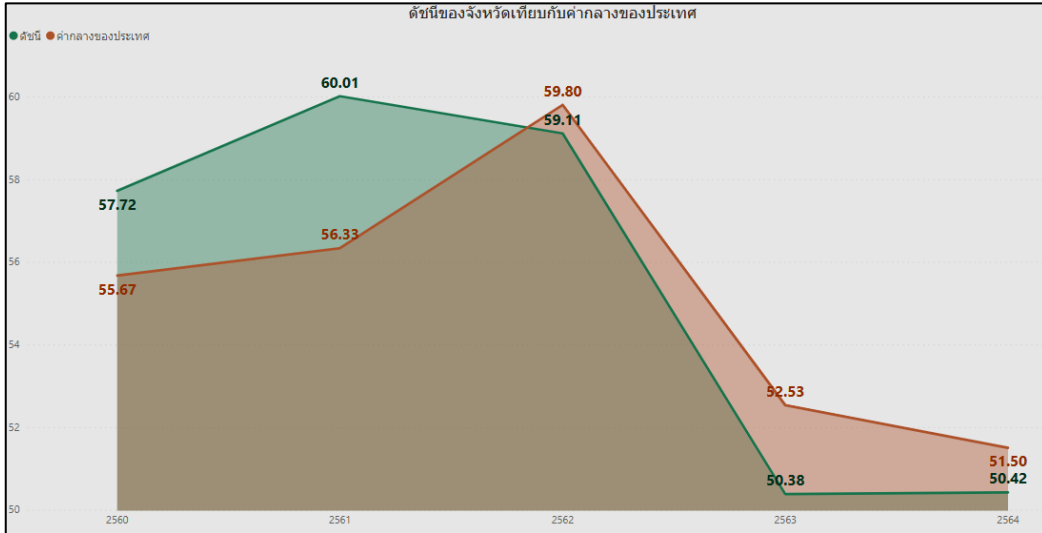
ตัวชี้วัด	ค่าดัชนี
1. ตัวชี้วัดที่ต้องพัฒนา (3 ตัวชี้วัด)	
1.1 ตัวชี้วัดที่แปรผันตามข้อมูล (3 ตัวชี้วัด)	
PS_01 ประชากรที่เข้าถึงอินเทอร์เน็ต	

ตาราง 6 ตัวชี้วัดที่ต้องพัฒนาและตัวชี้วัดที่มีการพัฒนาที่ดีของดัชนีด้านความเป็นหุ้นส่วนพัฒนา (ต่อ)

ตัวชี้วัด	ค่าดัชนี
PS_02 ภาษีที่ท้องถิ่นจัดเก็บได้ต่อรายได้รวมที่ไม่รวมเงินอุดหนุนและเงินอุดหนุนเฉพาะกิจ	<p>8.29</p> <p>PS_02</p> <p>6.75</p>
PS_03 ความสามารถในการเบิกจ่ายงบประมาณของจังหวัด	<p>69.82</p> <p>PS_03</p> <p>37.28</p>
2. ตัวชี้วัดที่มีการพัฒนาที่ดี (1 ตัวชี้วัด)	
2.1 ตัวชี้วัดที่แปรผันตามข้อมูล (1 ตัวชี้วัด)	
PS_04 จำนวนองค์กรชุมชน	<p>298.92</p> <p>PS_04</p> <p>490.84</p>

3. ด้านสันติภาพและยุติธรรม

การเปรียบเทียบค่าดัชนีระหว่างจังหวัด ปี 2564 ด้านสันติภาพและยุติธรรมของจังหวัดลำปาง เท่ากับ 50.42 ซึ่งต่ำกว่าค่ากลางของประเทศ (51.50) และการเปรียบเทียบค่าดัชนีระหว่างปี ด้านสันติภาพและยุติธรรมของจังหวัดลำปาง ปี 2564 (50.42) มีค่าสูงกว่า ปี 2563 (50.38) ดังภาพ 12



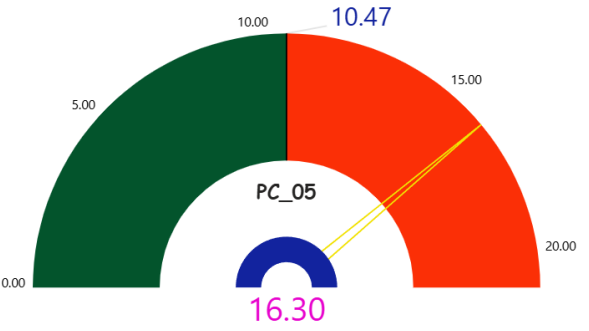
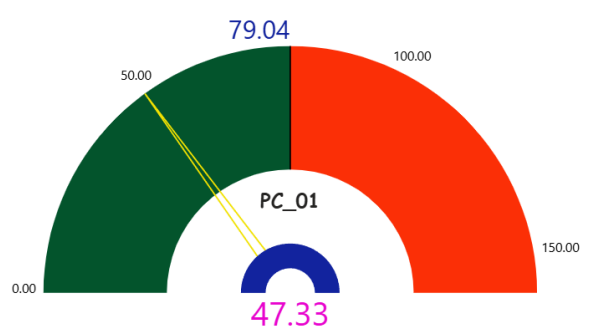
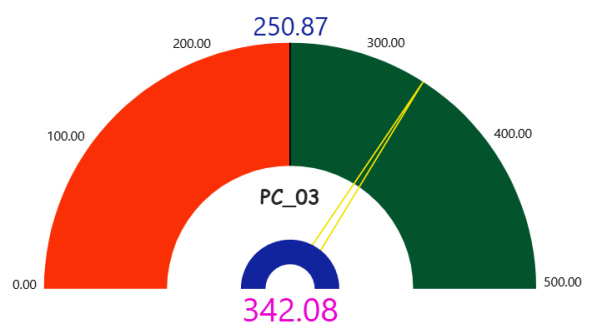
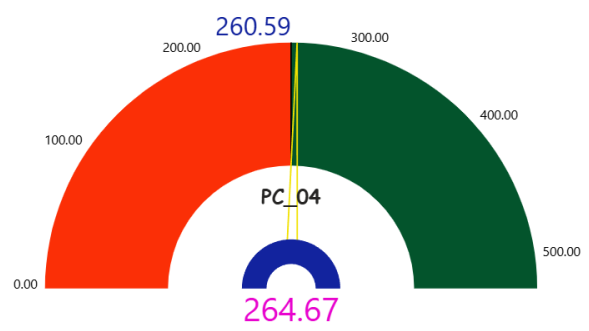
ภาพที่ 12 ดัชนีการพัฒนาด้านสันติภาพและยุติธรรมของจังหวัดลำปางเทียบกับค่ากลางประเทศปี 2560 – 2564

จากผลการวิเคราะห์การเปรียบเทียบค่าดัชนีระหว่างจังหวัดและการเปรียบเทียบค่าดัชนีระหว่างปี ด้านสันติภาพและยุติธรรมของจังหวัดลำปาง พบว่า ค่าดัชนีด้านสันติภาพและยุติธรรมของจังหวัดลำปางมีค่าต่ำกว่าค่ากลางของประเทศ แต่สูงกว่าปีที่ผ่านมา จึงควรให้ความสำคัญในการพัฒนาตัวชี้วัดในมิติการพัฒนาด้านสันติภาพและยุติธรรมเป็นลำดับต่อไป ทั้งนี้ ดัชนีการพัฒนาด้านสันติภาพและยุติธรรมประกอบด้วยตัวชี้วัด 5 ตัวชี้วัด แบ่งตามตัวชี้วัดที่ต้องพัฒนาและตัวชี้วัดที่มีการพัฒนาที่ดี มีรายละเอียด ดังนี้

ตาราง 7 ตัวชี้วัดที่ต้องพัฒนาและตัวชี้วัดที่มีการพัฒนาที่ดีของดัชนีด้านสันติภาพและยุติธรรม

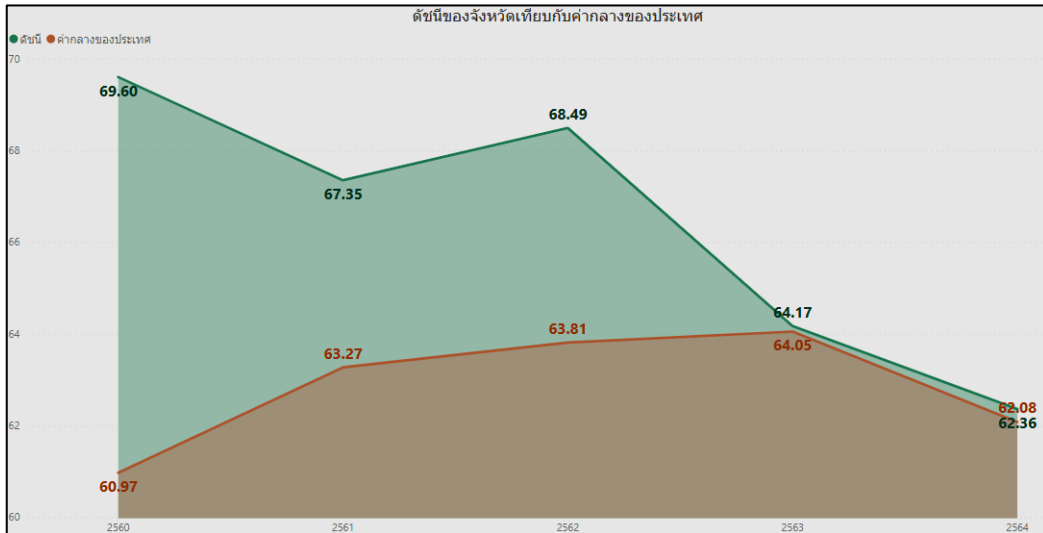
ตัวชี้วัด	ค่าดัชนี
1. ตัวชี้วัดที่ต้องพัฒนา (2 ตัวชี้วัด)	
ตัวชี้วัดที่มีการผูกพันข้อมูล (2 ตัวชี้วัด)	
PC_02 จำนวนผู้ต้องหาคดียาเสพติด	

ตาราง 7 ตัวชี้วัดที่ต้องพัฒนาและตัวชี้วัดที่มีการพัฒนาที่ดีของดัชนีด้านสันติภาพและยุติธรรม (ต่อ)

ตัวชี้วัด	ค่าดัชนี
PC_05 การฆ่าตัวตายสำเร็จ	
2. ตัวชี้วัดที่มีการพัฒนาที่ดี (3 ตัวชี้วัด)	
2.1 ตัวชี้วัดที่มีการผูกผันข้อมูล (1 ตัวชี้วัด)	
PC_01 การแจ้งความคดี ชีวิต ร่างกาย เพศ และคดี ประทุษร้ายต่อทรัพย์สิน	
2.2 ตัวชี้วัดที่แปรผันตามข้อมูล (2 ตัวชี้วัด)	
PC_03 จำนวนผู้เข้ารับการรักษาพยาบาล	
PC_04 จำนวนเจ้าหน้าที่ตำรวจ	

4. ดัชนีด้านการพัฒนาคน

การเปรียบเทียบค่าดัชนีระหว่างจังหวัด ปี 2564 ด้านการพัฒนาคนของจังหวัดลำปาง เท่ากับ 62.36 ซึ่งสูงกว่าค่ากลางของประเทศ (62.08) และการเปรียบเทียบค่าดัชนีระหว่างปี ด้านการพัฒนาคนของจังหวัดลำปาง ปี 2564 (62.36) มีค่าต่ำกว่า ปี 2563 (64.17) ดังภาพ 13



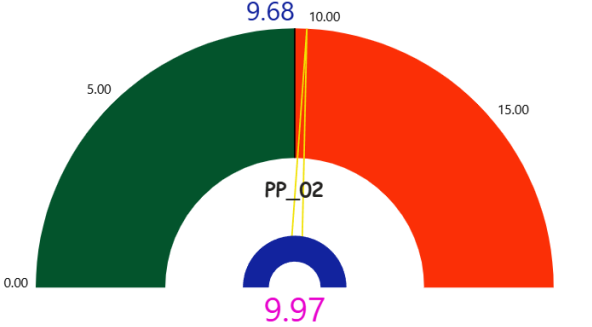
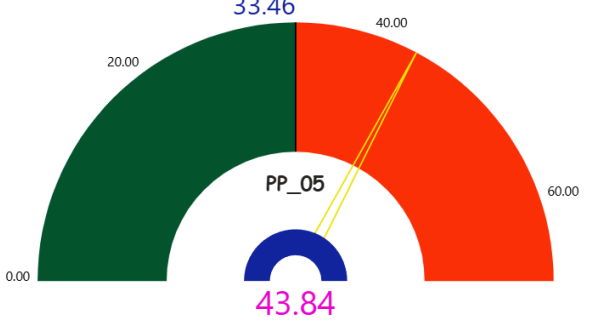
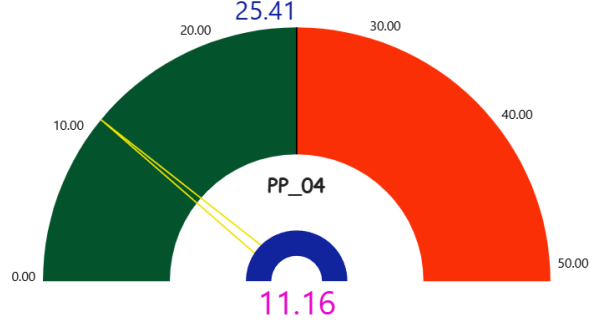
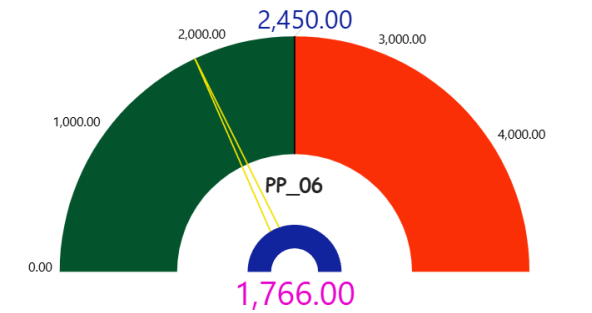
ภาพที่ 13 ดัชนีด้านการพัฒนาคนของจังหวัดลำปางเทียบกับค่ากลางประเทศปี 2560 – 2564

จากผลการวิเคราะห์การเปรียบเทียบค่าดัชนีระหว่างจังหวัดและการเปรียบเทียบค่าดัชนีระหว่างปี ด้านการพัฒนาคนจังหวัดลำปาง พบว่า ดัชนีด้านการพัฒนาคนมีค่าสูงกว่าค่ากลางของประเทศ และต่ำกว่าปีที่ผ่านมา จึงควรให้ความสำคัญในการพัฒนาตัวชี้วัดในมิติการพัฒนาคนก่อนเป็นลำดับต่อไป ทั้งนี้ ดัชนีด้านการพัฒนาคน ประกอบด้วยตัวชี้วัด 9 ตัวชี้วัด แบ่งตามตัวชี้วัดที่ต้องพัฒนาและตัวชี้วัดที่มีการพัฒนาที่ดี มีรายละเอียด ดังนี้

ตาราง 8 ตัวชี้วัดที่ต้องพัฒนาและตัวชี้วัดที่มีการพัฒนาที่ดีของดัชนีด้านการพัฒนาคน

ตัวชี้วัด	ค่าดัชนี
1. ตัวชี้วัดที่ต้องพัฒนา (3 ตัวชี้วัด)	
1.1 ตัวชี้วัดที่มีการผกผันข้อมูล (3 ตัวชี้วัด)	
PP_01 สัดส่วนประชากรยากจน	

ตาราง 8 ตัวชี้วัดที่ต้องพัฒนาและตัวชี้วัดที่มีการพัฒนาที่ดีของดัชนีด้านการพัฒนาคน (ต่อ)

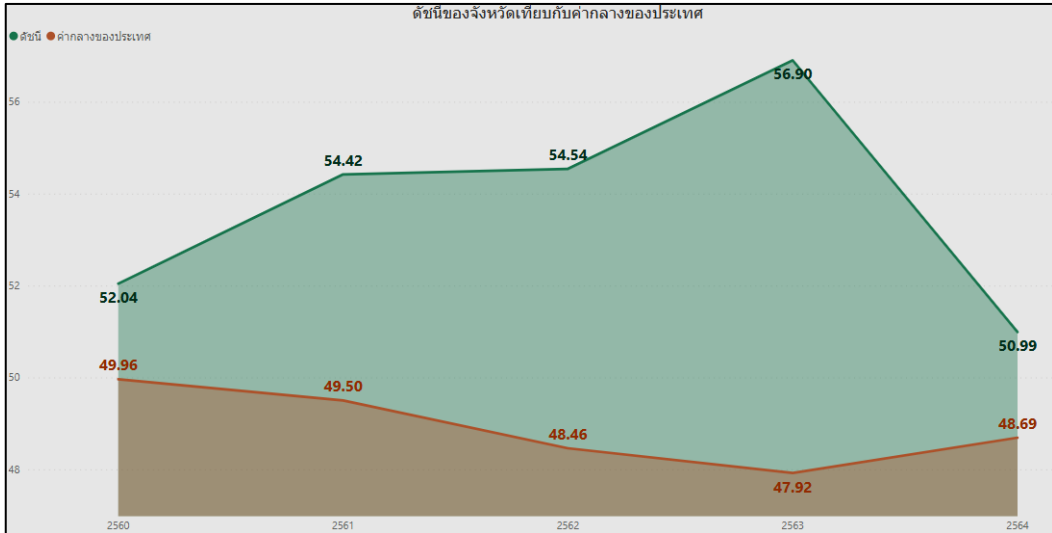
ตัวชี้วัด	ค่าดัชนี
PP_02 ทารกแรกเกิดที่มีน้ำหนักต่ำกว่าเกณฑ์	 <p>9.68</p> <p>9.97</p>
PP_05 ประชากรที่เจ็บป่วยที่เป็นผู้ป่วยใน	 <p>33.46</p> <p>43.84</p>
<p>2. ตัวชี้วัดที่มีการพัฒนาที่ดี (6 ตัวชี้วัด)</p>	
<p>2.1 ตัวชี้วัดที่มีการผูกผันข้อมูล (2 ตัวชี้วัด)</p>	
PP_04 อัตราการคลอดมีชีพในหญิงอายุ 15-19 ปี	 <p>25.41</p> <p>11.16</p>
PP_06 อัตราส่วนประชากรต่อแพทย์	 <p>2,450.00</p> <p>1,766.00</p>

ตาราง 8 ตัวชี้วัดที่ต้องพัฒนาและตัวชี้วัดที่มีการพัฒนาที่ดีของดัชนีด้านการพัฒนาคน (ต่อ)

ตัวชี้วัด	ค่าดัชนี
2.2 ตัวชี้วัดที่แปรผันตามข้อมูล (4 ตัวชี้วัด)	
PP_03 เด็ก 0-5 ปีที่มีพัฒนาการสมวัย	<p>84.19</p> <p>100.00</p> <p>150.00</p> <p>50.00</p> <p>0.00</p> <p>PP_03</p> <p>88.35</p>
PP_07 การเข้าเรียนมัธยมศึกษาตอนปลายและอาชีวศึกษา	<p>77.39</p> <p>100.00</p> <p>150.00</p> <p>50.00</p> <p>0.00</p> <p>PP_07</p> <p>87.52</p>
PP_08 จำนวนปีการศึกษาเฉลี่ยประชากรไทยอายุ 15-59 ปี	<p>8.37</p> <p>10.00</p> <p>15.00</p> <p>5.00</p> <p>0.00</p> <p>PP_08</p> <p>8.57</p>
PP_09 คะแนนเฉลี่ยการทดสอบ O-NET ระดับมัธยมศึกษาตอนปลาย	<p>31.70</p> <p>40.00</p> <p>60.00</p> <p>20.00</p> <p>0.00</p> <p>PP_09</p> <p>34.64</p>

5. ด้านสิ่งแวดล้อม

การเปรียบเทียบค่าดัชนีระหว่างจังหวัด ปี 2564 ด้านสิ่งแวดล้อมของจังหวัดลำปาง เท่ากับ 50.99 ซึ่งสูงกว่าค่ากลางของประเทศ (48.69) และการเปรียบเทียบค่าดัชนีระหว่างปี ด้านสิ่งแวดล้อมของจังหวัดลำปาง ปี 2564 (50.99) มีค่าต่ำกว่า ปี 2563 (56.90) ดังภาพ 14



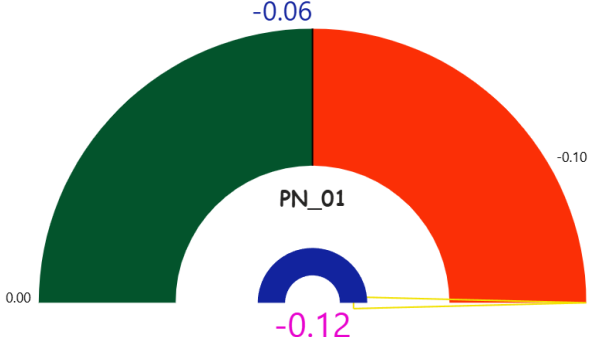
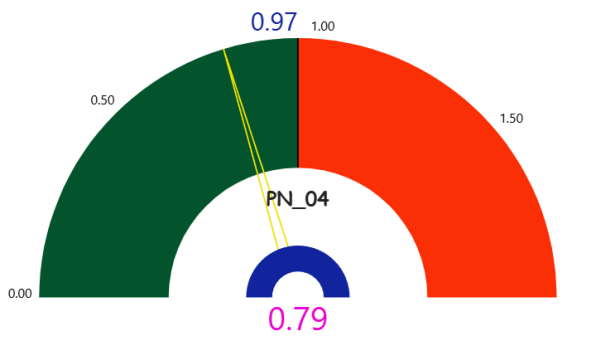
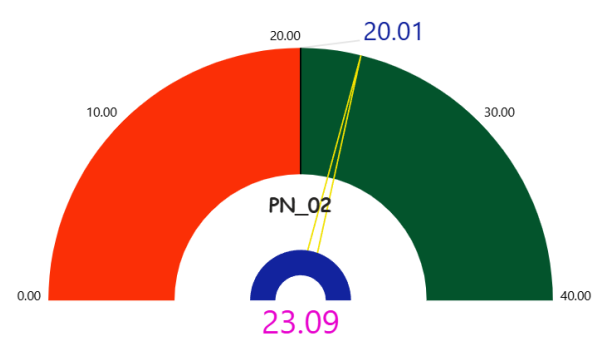
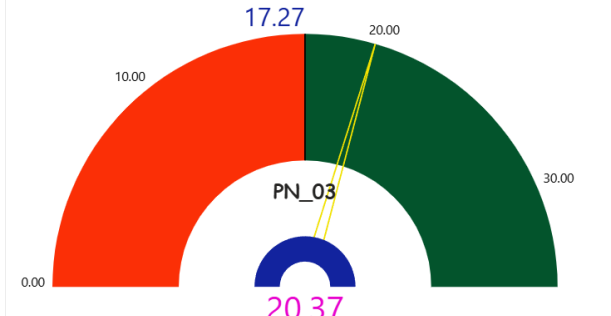
ภาพที่ 14 ดัชนีด้านพัฒนาด้านสิ่งแวดล้อมของจังหวัดลำปางเทียบกับค่ากลางประเทศปี 2560 – 2564

จากผลการวิเคราะห์การเปรียบเทียบค่าดัชนีระหว่างจังหวัดและการเปรียบเทียบค่าดัชนีระหว่างปี ด้านสิ่งแวดล้อมของจังหวัดลำปาง พบว่า ค่าดัชนีด้านสิ่งแวดล้อมมีค่าสูงกว่าค่ากลางของประเทศ แต่ต่ำกว่า ปีที่ผ่านมา จึงควรให้ความสำคัญในการพัฒนาตัวชี้วัดในมิติการพัฒนาด้านสิ่งแวดล้อมเป็นลำดับต่อไป ทั้งนี้ ดัชนีด้านสิ่งแวดล้อมประกอบด้วยตัวชี้วัด 5 ตัวชี้วัด แบ่งตามตัวชี้วัดที่ต้องพัฒนาและตัวชี้วัดที่มีการพัฒนาที่ดี มีรายละเอียด ดังนี้

ตาราง 9 ตัวชี้วัดที่ต้องพัฒนาและตัวชี้วัดที่มีการพัฒนาที่ดีของดัชนีด้านพัฒนาด้านสิ่งแวดล้อม

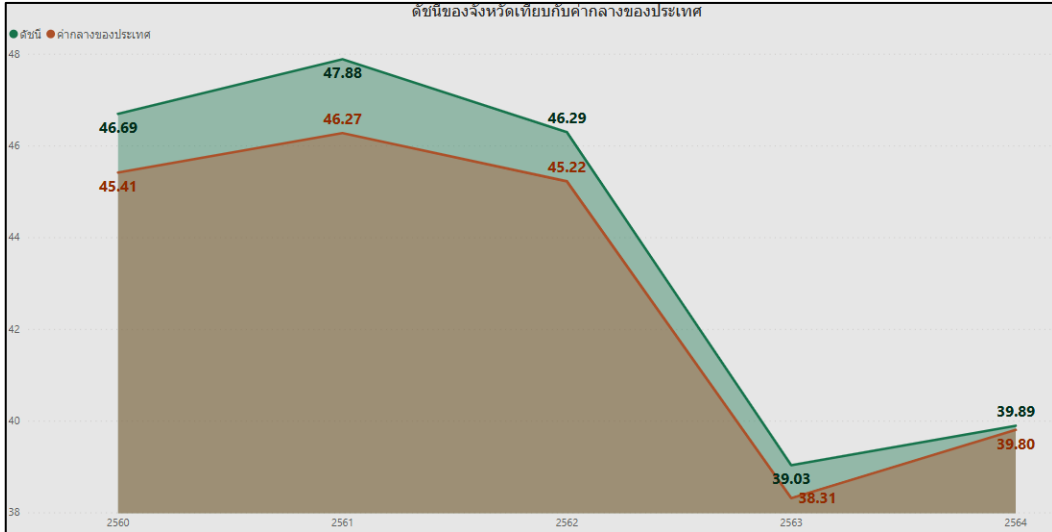
ตัวชี้วัด	ค่าดัชนี
1. ตัวชี้วัดที่ต้องพัฒนา (2 ตัวชี้วัด)	
1.1 ตัวชี้วัดที่มีการผูกพันข้อมูล (1 ตัวชี้วัด)	
PN_05 อัตราการร้องเรียนปัญหามลพิษ	<p>0.31 0.50 0.00 PN_05 0.41</p>

ตาราง 9 ตัวชี้วัดที่ต้องพัฒนาและตัวชี้วัดที่มีการพัฒนาที่ดีของดัชนีด้านพัฒนาด้านสิ่งแวดล้อม (ต่อ)

ตัวชี้วัด	ค่าดัชนี
2.1 ตัวชี้วัดที่แปรผันตามข้อมูล (1 ตัวชี้วัด)	
PN_01 อัตราการเปลี่ยนแปลงของพื้นที่ป่าไม้ในจังหวัด	 <p>-0.06 -0.10 PN_01 0.00 -0.12</p>
2. ตัวชี้วัดที่มีการพัฒนาที่ดี (3 ตัวชี้วัด)	
2.1 ตัวชี้วัดที่มีการผูกผันข้อมูล (1 ตัวชี้วัด)	
PN_04 ประชากรที่ประสบภัยพิบัติ	 <p>0.97 1.00 0.50 1.50 PN_04 0.00 0.79</p>
2.2 ตัวชี้วัดที่แปรผันตามข้อมูล (2 ตัวชี้วัด)	
PN_02 สัดส่วนปริมาณขยะที่กำจัดถูกต้องต่อปริมาณขยะที่เกิดขึ้น	 <p>20.00 20.01 10.00 30.00 PN_02 0.00 40.00 23.09</p>
PN_03 คริวเรือนที่เข้าถึงน้ำประปา	 <p>17.27 20.00 10.00 30.00 PN_03 0.00 20.37</p>

6. ด้านเศรษฐกิจและความมั่งคั่ง

การเปรียบเทียบค่าดัชนีระหว่างจังหวัด ปี 2564 ด้านเศรษฐกิจและความมั่งคั่งของจังหวัดลำปาง เท่ากับ 39.89 ซึ่งสูงกว่าค่ากลางของประเทศ (39.80) และการเปรียบเทียบค่าดัชนีระหว่างปี ด้านเศรษฐกิจและความมั่งคั่งของจังหวัดลำปาง ปี 2564 (39.89) มีค่าสูงกว่า ปี 2563 (39.03) ดังภาพ 15



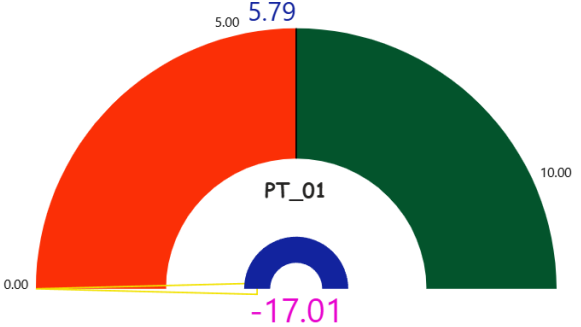
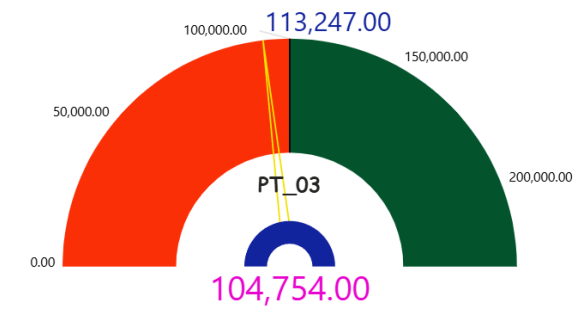
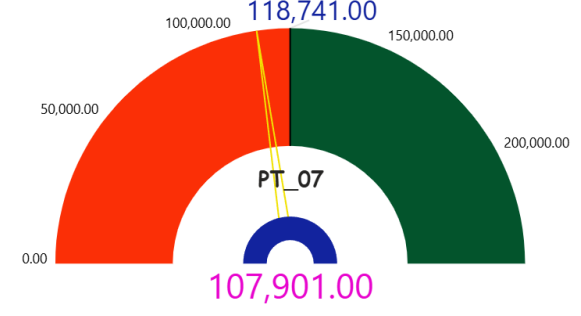
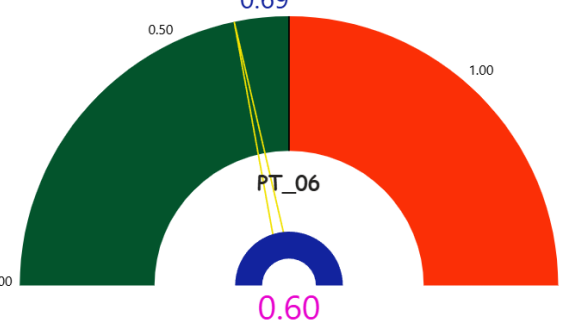
ภาพที่ 15 ดัชนีการพัฒนาด้านเศรษฐกิจและความมั่งคั่งของจังหวัดลำปางเทียบกับค่ากลางประเทศปี 2560 – 2564

จากผลการวิเคราะห์การเปรียบเทียบค่าดัชนีระหว่างจังหวัดและการเปรียบเทียบค่าดัชนีระหว่างปี ด้านเศรษฐกิจและความมั่งคั่งของจังหวัดลำปาง พบว่า มีค่าสูงกว่าค่ากลางของประเทศ และสูงกว่าปีที่ผ่านมาเล็กน้อย จึงควรให้ความสำคัญในการพัฒนาตัวชี้วัดในมิติการพัฒนาด้านเศรษฐกิจและความมั่งคั่ง เป็นลำดับสุดท้าย ทั้งนี้ดัชนีด้านเศรษฐกิจและความมั่งคั่ง ประกอบด้วยตัวชี้วัด 11 ตัวชี้วัด แบ่งตามตัวชี้วัดที่ต้องพัฒนาและตัวชี้วัดที่มีการพัฒนาที่ดี มีรายละเอียดดังนี้

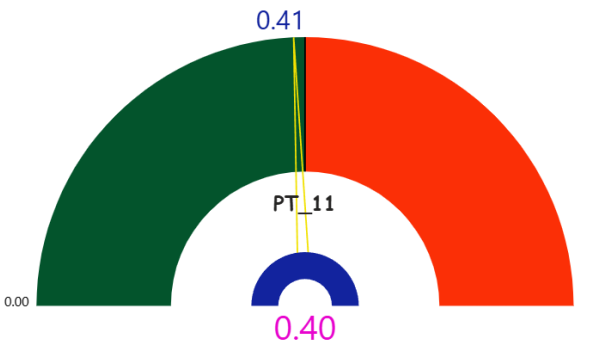
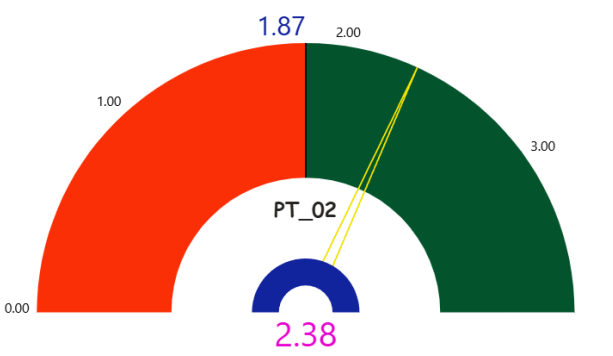
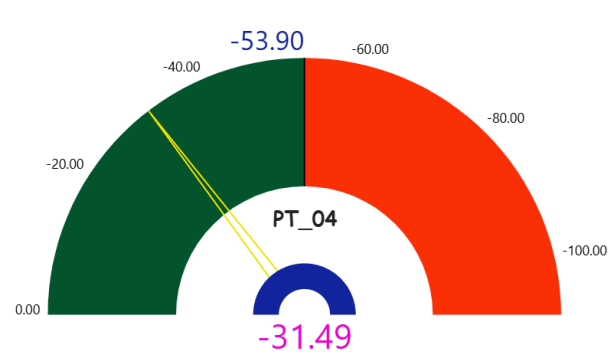
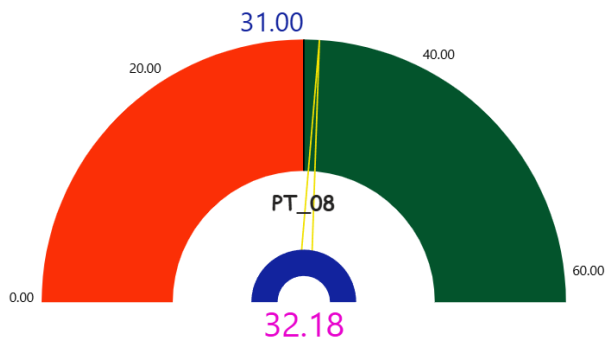
ตาราง 10 ตัวชี้วัดที่ต้องพัฒนาและตัวชี้วัดที่มีการพัฒนาที่ดีของดัชนีด้านเศรษฐกิจและความมั่งคั่ง

ตัวชี้วัด	ค่าดัชนี
1. ตัวชี้วัดที่ต้องพัฒนา (4 ตัวชี้วัด)	
1.1 ตัวชี้วัดที่มีการผูกผันข้อมูล (1 ตัวชี้วัด)	
PT_05 อัตราการว่างงาน	

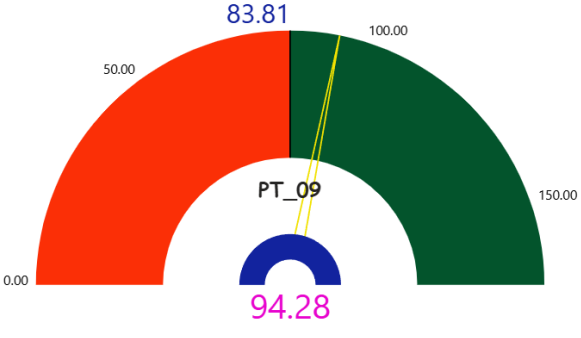
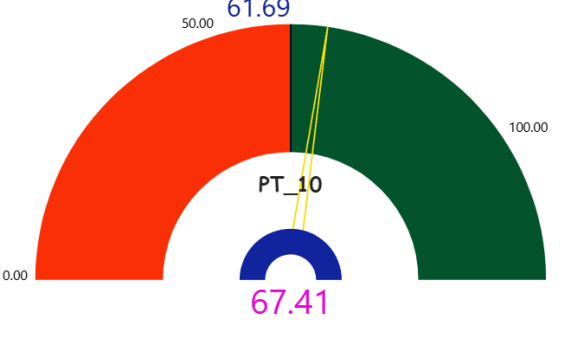
ตาราง 10 ตัวชี้วัดที่ต้องพัฒนาและตัวชี้วัดที่มีการพัฒนาที่ดีของดัชนีด้านเศรษฐกิจและความมั่งคั่ง (ต่อ)

ตัวชี้วัด	ค่าดัชนี
1.2 ตัวชี้วัดที่แปรผันตามข้อมูล (3 ตัวชี้วัด)	
PT_01 อัตราการเปลี่ยนแปลงของรายได้เฉลี่ยของเดือนของครัวเรือนในจังหวัด	 <p>5.79</p> <p>PT_01</p> <p>-17.01</p>
PT_03 มูลค่าผลิตภัณฑ์จังหวัดเฉลี่ยต่อหัว	 <p>113,247.00</p> <p>PT_03</p> <p>104,754.00</p>
PT_07 ผลิตภาพแรงงาน	 <p>118,741.00</p> <p>PT_07</p> <p>107,901.00</p>
2. ตัวชี้วัดที่มีการพัฒนาที่ดี (7 ตัวชี้วัด)	
2.1 ตัวชี้วัดที่มีการผูกผันข้อมูล (2 ตัวชี้วัด)	
PT_06 อัตราส่วนหนี้เฉลี่ยต่อรายได้เฉลี่ยของครัวเรือน	 <p>0.69</p> <p>PT_06</p> <p>0.60</p>

ตาราง 10 ตัวชี้วัดที่ต้องพัฒนาและตัวชี้วัดที่มีการพัฒนาที่ดีของดัชนีด้านเศรษฐกิจและความมั่งคั่ง (ต่อ)

ตัวชี้วัด	ค่าดัชนี
PT_11 สัมประสิทธิ์ความไม่เสมอภาคของรายได้	 <p>0.41</p> <p>PT_11</p> <p>0.40</p>
2.1 ตัวชี้วัดที่แปรผันตามข้อมูล (5 ตัวชี้วัด)	
PT_02 อัตราการเปลี่ยนแปลงของผลิตภัณฑ์จังหวัด	 <p>1.87 2.00</p> <p>1.00 3.00</p> <p>PT_02</p> <p>2.38</p>
PT_04 อัตราการขยายตัวรายได้ท่องเที่ยว	 <p>-53.90 -60.00</p> <p>-40.00 -80.00</p> <p>-20.00 -100.00</p> <p>PT_04</p> <p>-31.49</p>
PT_08 แรงงานที่มีหลักประกันทางสังคม	 <p>31.00 40.00</p> <p>20.00 60.00</p> <p>PT_08</p> <p>32.18</p>

ตาราง 10 ตัวชี้วัดที่ต้องพัฒนาและตัวชี้วัดที่มีการพัฒนาที่ดีของดัชนีด้านเศรษฐกิจและความมั่งคั่ง (ต่อ)

ตัวชี้วัด	ค่าดัชนี
PT_09 คริวเรือนที่มีที่อยู่อาศัยใช้วัสดุคงทนและเป็นของตนเอง	
PT_10 หมู่บ้านที่ถนนสายหลักใช้การได้ตลอดปี	

ดังนั้น การวิเคราะห์ตัวชี้วัดการพัฒนาจังหวัดลำปาง สรุปได้ว่า ต้องให้ความสำคัญกับ มิติความเป็นหุ้นส่วนพัฒนาเป็นอันดับแรก ได้แก่ ความสามารถเบิกจ่ายงบประมาณของจังหวัดให้เป็นไปตามเกณฑ์ที่กำหนด จำนวนการจัดเก็บภาษีที่ท้องถิ่นจัดเก็บได้ต่อรายได้รวมที่โดยไม่รวมเงินอุดหนุนและเงินอุดหนุนเฉพาะกิจจะต้องเพิ่มขึ้น รวมทั้งสนับสนุนให้มีจำนวนประชากรเข้าถึงอินเทอร์เน็ตเพิ่มขึ้นเป็นลำดับแรก จากนั้นจึงพัฒนาตัวชี้วัดด้านสันติภาพและยุติธรรมเป็นลำดับที่ 2 มิติการพัฒนาคนและมิติสิ่งแวดล้อมเป็นลำดับที่ 3 และมิติเศรษฐกิจและความมั่งคั่งเป็นลำดับสุดท้าย ผลการวิเคราะห์ตัวชี้วัดการพัฒนาจังหวัดลำปาง โดยใช้วิธีการเปรียบเทียบค่าดัชนีระหว่างจังหวัดและการเปรียบเทียบค่าดัชนีระหว่างปี เพื่อวิเคราะห์ลำดับความสำคัญในการพัฒนาของ 34 ตัวชี้วัด สรุปได้ดังนี้

ตาราง 11 ลำดับความสำคัญของมิติการพัฒนาจังหวัดลำปาง

ลำดับ ความสำคัญ	ตัวชี้วัด	การพัฒนา
1	มิติความเป็นหุ้นส่วนพัฒนา (ต่ำกว่าค่ากลาง,ต่ำกว่าปีที่ผ่านมา)	
	PS_01 ประชากรที่เข้าถึงอินเทอร์เน็ต	ต้องพัฒนา
	PS_02 ภาษีที่ท้องถิ่นจัดเก็บได้ต่อรายได้รวมที่ไม่รวมเงินอุดหนุนและเงินอุดหนุนเฉพาะกิจ	ต้องพัฒนา
	PS_03 ความสามารถในการเบิกจ่ายงบประมาณของจังหวัด	ต้องพัฒนา
	PS_04 จำนวนองค์กรชุมชน	มีการพัฒนาที่ดี
2	มิติสันติภาพและยุติธรรม (ต่ำกว่าค่ากลาง,สูงกว่าปีที่ผ่านมา)	
	PC_02 จำนวนผู้ต้องหาคดียาเสพติด	ต้องพัฒนา
	PC_05 การฆ่าตัวตายสำเร็จ	ต้องพัฒนา
	PC_01 การแจ้งความคดี ชีวิต ร่างกาย เพศ และคดีประทุษร้ายต่อทรัพย์สิน	มีการพัฒนาที่ดี
	PC_03 จำนวนผู้เข้ารับการรักษาพยาบาล	มีการพัฒนาที่ดี
	PC_04 จำนวนเจ้าหน้าที่ตำรวจ	มีการพัฒนาที่ดี
3	มิติการพัฒนาคน (สูงกว่าค่ากลาง,ต่ำกว่าปีที่ผ่านมา)	
	PP_01 สัดส่วนประชากรยากจน	ต้องพัฒนา
	PP_02 ทารกแรกเกิดที่มีน้ำหนักต่ำกว่าเกณฑ์	ต้องพัฒนา
	PP_05 ประชากรที่เจ็บป่วยที่เป็นผู้ป่วยใน	ต้องพัฒนา
	PP_03 เด็ก 0-5 ปีที่มีพัฒนาการสมวัย	มีการพัฒนาที่ดี
	PP_04 อัตราการคลอดมีชีพในหญิงอายุ 15-19 ปี	มีการพัฒนาที่ดี
	PP_06 อัตราส่วนประชากรต่อแพทย์	มีการพัฒนาที่ดี
	PP_07 การเข้าเรียนมัธยมศึกษาตอนปลายและอาชีวศึกษา	มีการพัฒนาที่ดี
	PP_08 จำนวนปีการศึกษาเฉลี่ยประชากรไทยอายุ 15-59 ปี	มีการพัฒนาที่ดี
	PP_09 คะแนนเฉลี่ยการทดสอบ O-NET ระดับมัธยมศึกษาตอนปลาย	มีการพัฒนาที่ดี
3	มิติสิ่งแวดล้อม (สูงกว่าค่ากลาง,ต่ำกว่าปีที่ผ่านมา)	
	PN_01 อัตราการเปลี่ยนแปลงของพื้นที่ป่าไม้ในจังหวัด	ต้องพัฒนา
	PN_05 อัตราการร้องเรียนปัญหามลพิษ	ต้องพัฒนา
	PN_02 สัดส่วนปริมาณขยะที่กำจัดถูกต้องต่อปริมาณขยะที่เกิดขึ้น	มีการพัฒนาที่ดี
	PN_03 ครว้เรือนที่เข้าถึงน้ำประปา	มีการพัฒนาที่ดี
	PN_04 ประชากรที่ประสบภัยพิบัติ	มีการพัฒนาที่ดี

ตาราง 11 ลำดับความสำคัญของมิติการพัฒนาจังหวัดลำปาง (ต่อ)

ลำดับ ความสำคัญ	ตัวชี้วัด	การพัฒนา
4	มิติเศรษฐกิจและความมั่งคั่ง (สูงกว่าค่ากลาง, สูงกว่าปีที่ผ่านมา)	
	PT_01 อัตราการเปลี่ยนแปลงของรายได้เฉลี่ยของเดือนของครัวเรือนในจังหวัด	ต้องพัฒนา
	PT_03 มูลค่าผลิตภัณฑ์จังหวัดเฉลี่ยต่อหัว	ต้องพัฒนา
	PT_05 อัตราการว่างงาน	ต้องพัฒนา
	PT_07 ผลิตภาพแรงงาน	ต้องพัฒนา
	PT_02 อัตราการเปลี่ยนแปลงของผลิตภัณฑ์จังหวัด	มีการพัฒนาที่ดี
	PT_04 อัตราการขยายตัวรายได้ท่องเที่ยว	มีการพัฒนาที่ดี
	PT_06 อัตราส่วนหนี้เฉลี่ยต่อรายได้เฉลี่ยของครัวเรือน	มีการพัฒนาที่ดี
	PT_08 แรงงานที่มีหลักประกันทางสังคม	มีการพัฒนาที่ดี
	PT_09 ครัวเรือนที่มีที่อยู่อาศัยใช้วัสดุคงทนและเป็นของตนเอง	มีการพัฒนาที่ดี
	PT_10 หมู่บ้านที่ถนนสายหลักใช้การได้ตลอดปี	มีการพัฒนาที่ดี
	PT_11 สัมประสิทธิ์ความไม่เสมอภาคของรายได้	มีการพัฒนาที่ดี

บัญชีสถิติทางการที่เกี่ยวข้องกับการพัฒนาในระดับจังหวัด

บัญชีสถิติทางการที่เกี่ยวข้องกับการพัฒนาในระดับจังหวัด คือ บัญชีสถิติทางการจังหวัดลำปาง ประกอบด้วย

- 3.1 บัญชีสถิติทางการตามประเด็นการพัฒนาจังหวัด
- 3.2 บัญชีสถิติทางการตามตัวชี้วัดการพัฒนาจังหวัด
- 3.3 บัญชีสถิติทางการตามประเด็นสำคัญของจังหวัด

บัญชีสถิติทางการที่เกี่ยวข้องกับการพัฒนาในระดับจังหวัดประกอบด้วยชุดข้อมูลต่าง ๆ ที่สำคัญและจำเป็น ได้แก่ ชุดข้อมูลตามแผนพัฒนาจังหวัดฉบับปัจจุบัน นโยบายของผู้บริหารในจังหวัด ประเด็นสำคัญในพื้นที่ ตัวชี้วัดการพัฒนาระดับจังหวัดของสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (กันยายน 2566) เป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน เป็นต้น ซึ่งจังหวัดลำปางมีบัญชีสถิติทางการที่เกี่ยวข้องกับการพัฒนาในระดับจังหวัด ดังนี้

3.1 บัญชีสถิติทางการตามประเด็นการพัฒนาจังหวัด

บัญชีสถิติทางการตามประเด็นการพัฒนาจังหวัด แสดงรายการสถิติทางการที่สำคัญและจำเป็นในการกำหนดนโยบาย ติดตาม และประเมินผลการดำเนินงานในระดับจังหวัด มีความสอดคล้องตามประเด็นการพัฒนาจังหวัดในแผนพัฒนาจังหวัดฉบับปัจจุบัน ซึ่งได้มีการทบทวนทุกปี เพื่อให้มีรายสถิติทางการที่ทันสมัยและสามารถตอบสนองสถานการณ์การพัฒนาจังหวัดได้อย่างตรงเป้าหมาย วัตถุประสงค์ และตัวชี้วัดของแผนพัฒนาจังหวัด โดยประกอบด้วย

- ห่วงโซ่คุณค่า (VC)
- ปัจจัยแห่งความสำเร็จ (CSF)
- ตัวชี้วัด
- Official Statistics Identification (OS ID)
- รายการสถิติทางการ
- สถานะความพร้อมเผยแพร่ (Tier)
- หน่วยงานเจ้าของข้อมูล
- ระดับหน่วยงานเจ้าของข้อมูล
- Metadata ของรายการ สถิติทางการที่จังหวัดเป็น เจ้าของข้อมูล
- ชื่อชุดข้อมูล
- สถานะการลงทะเบียน GD Catalog

- URLของรายการสถิติ ทางกรที่ลงทะเบียนบน GD Catalog
- URL ของรายการสถิติ ทางกรบนระบบบัญชีข้อมูล จังหวัด/ระบบบัญชีข้อมูลหน่วยงาน

ในการจัดทำบัญชีสถิติทางการตามประเด็นการพัฒนาจังหวัดจะใช้ห่วงโซ่คุณค่าของประเทศไทย 140 เป้าหมายแผนแม่บทย่อย ภายใต้แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ (23 ประเด็น) เป็นกรอบในการวิเคราะห์ห่วงโซ่คุณค่าของประเด็นการพัฒนาจังหวัด เพื่อกำหนดรายการสถิติทางการที่สอดคล้องตามห่วงโซ่คุณค่าดังกล่าว ทำให้ได้บัญชีสถิติทางการที่สอดคล้องตามประเด็นการพัฒนาจังหวัด

3.1.1 บัญชีสถิติทางการที่สอดคล้องตามประเด็นการพัฒนาที่ 1 การพัฒนาและยกระดับคุณภาพชีวิต เสริมสร้างความมั่นคงปลอดภัย เพื่อสังคมและคุณภาพชีวิตที่ดีของประชาชน

วัตถุประสงค์

1. ลดความเหลื่อมล้ำทางสังคม ส่งเสริมสิทธิความเท่าเทียมในการเข้าถึงสวัสดิการของรัฐประชาชนทุกกลุ่มวัยได้รับการพัฒนาคุณภาพชีวิตที่ดี
2. สังคมมีความเข้มแข็งเกิดภูมิคุ้มกัน การลดปัญหาความรุนแรง การคุกคามทางเพศในครอบครัวและสังคม และส่งเสริมรักในวัฒนธรรมท้องถิ่น
3. สนับสนุนการขจัดความยากจนด้วยการลดความเหลื่อมล้ำและสร้างโอกาสการเข้าถึงการพัฒนาอาชีพ การศึกษาเรียนรู้ และเทคโนโลยีอย่างเท่าเทียมตามแนวทางการพัฒนาอย่างยั่งยืน
4. เสริมสร้างความมั่นคง ปลอดภัย ของคนในจังหวัด

ตัวชี้วัด

1. อัตราการเพิ่มขึ้นของครัวเรือน ซึ่งเป็นคนจนเป้าหมายฐานข้อมูล TPMAP ได้รับความช่วยเหลือ (ร้อยละ)
2. อัตราการลดลงของคดียาเสพติดในจังหวัด (ร้อยละ)
3. อัตราการลดลงของจำนวนอุบัติเหตุบนถนนทางหลวงในจังหวัด (ครั้ง)

ห่วงโซ่คุณค่า

แนวคิดการจัดทำห่วงโซ่คุณค่าที่สอดคล้องกับแผนพัฒนาจังหวัดลำปาง “ประเด็นการพัฒนาที่ 1: การพัฒนาและยกระดับคุณภาพชีวิต เสริมสร้างความมั่นคงปลอดภัย เพื่อสังคมและคุณภาพชีวิตที่ดีของประชาชน” โดยเริ่มจากการศึกษาการวิเคราะห์สถานการณ์ แนวโน้มการพัฒนาจังหวัดลำปาง ซึ่งจำเป็นต้องมีบัญชีสถิติทางการที่ตอบประเด็นการพัฒนาดังกล่าว โดยการได้มาซึ่งบัญชีสถิติทางการจะเริ่มจากการวิเคราะห์ห่วงโซ่คุณค่ามาตรฐาน (Generic Value Chain) ที่สอดคล้องกับประเด็นการพัฒนาที่ 1 ของแผนพัฒนาจังหวัดลำปาง คือ ประเด็นทางด้านสังคม

จากนั้นวิเคราะห์ห่วงโซ่คุณค่า

- 1) ห่วงโซ่คุณค่ามาตรฐาน รูปแบบ 9 การสร้างสังคมการเรียนรู้
- 2) ห่วงโซ่คุณค่ามาตรฐาน รูปแบบ 10 การพัฒนาคุณภาพชีวิตและครอบครัว
- 3) ห่วงโซ่คุณค่ามาตรฐาน รูปแบบ 17 การพัฒนาทรัพยากรมนุษย์และคุณภาพชีวิต

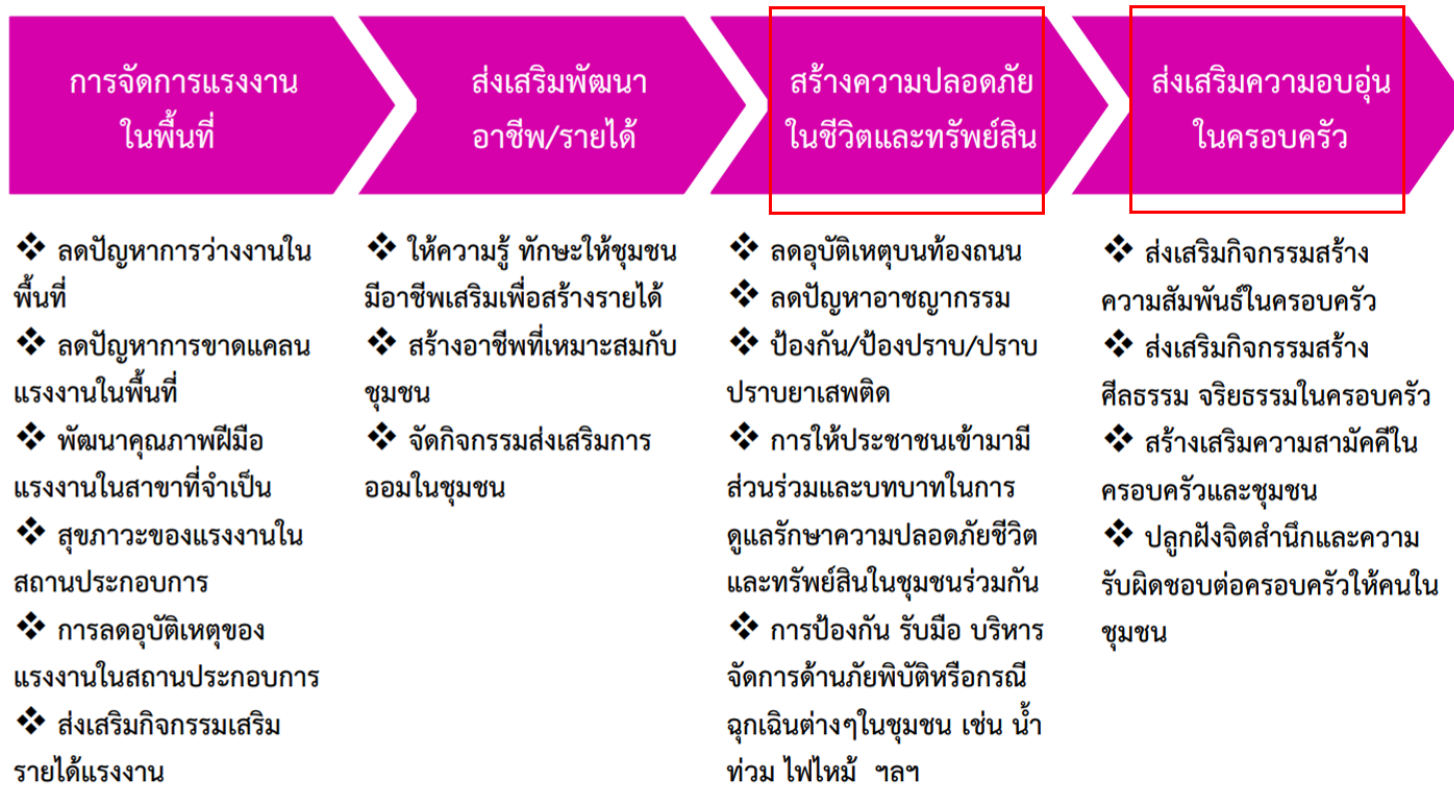
จากนั้นดำเนินการจัดทำห่วงโซ่คุณค่าที่สอดคล้องกับแผนพัฒนาจังหวัดลำปาง เรื่อง “การพัฒนาและยกระดับคุณภาพชีวิต เสริมสร้างความมั่นคงปลอดภัย เพื่อสังคมและคุณภาพชีวิตที่ดีของประชาชน” ได้ดังภาพ 16

ห่วงโซ่คุณค่า “การสร้างสังคมการเรียนรู้”



ภาพที่ 16 ห่วงโซ่คุณค่า “การสร้างสังคมการเรียนรู้”

ห่วงโซ่คุณค่า “การพัฒนาคุณภาพชีวิตและครอบครัว”



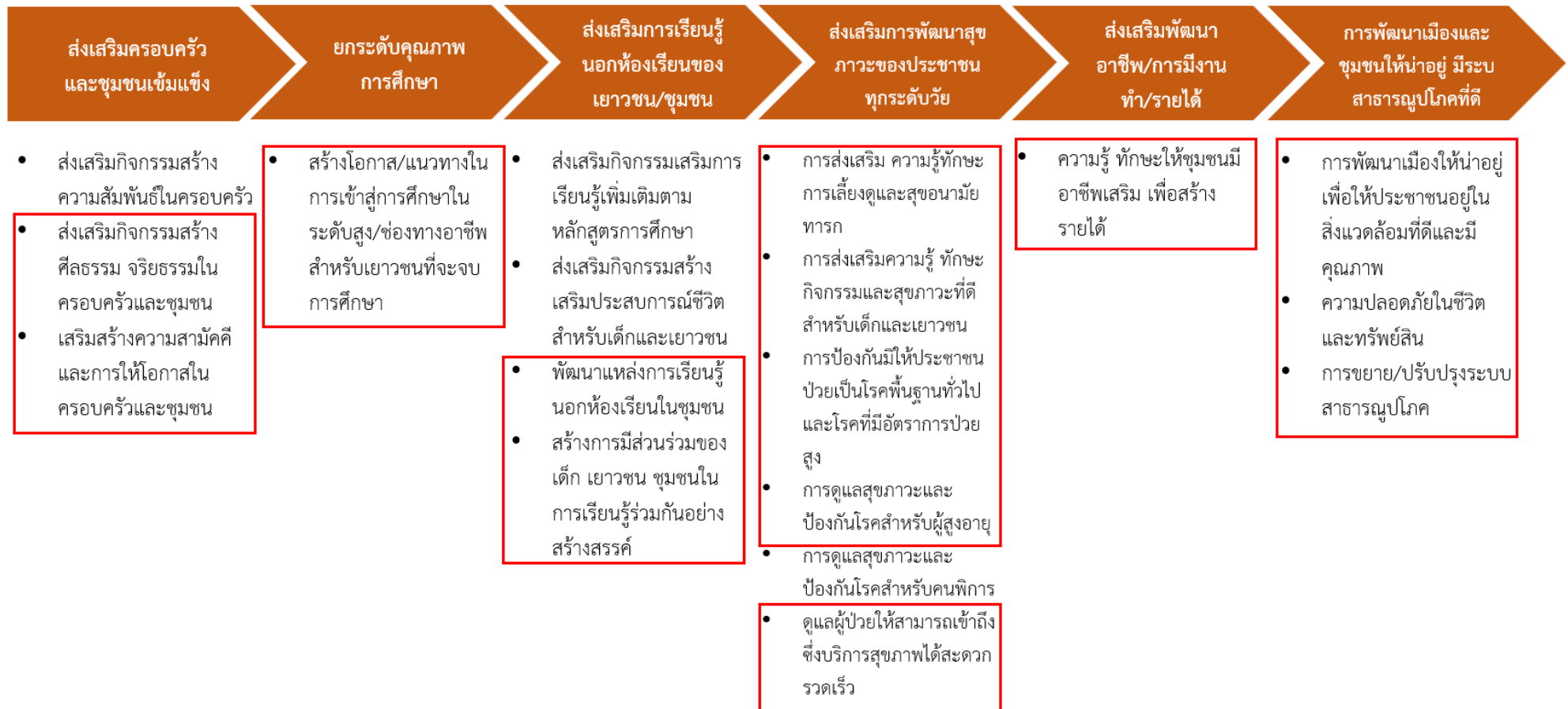
ภาพที่ 17 ห่วงโซ่คุณค่า “การพัฒนาคุณภาพชีวิตและครอบครัว”

ห่วงโซ่คุณค่า “การพัฒนาทรัพยากรมนุษย์และคุณภาพชีวิต”



ภาพที่ 18 ห่วงโซ่คุณค่า “การพัฒนาทรัพยากรมนุษย์และคุณภาพชีวิต”

ห่วงโซ่คุณค่า “การพัฒนาและยกระดับคุณภาพชีวิต เสริมสร้างความมั่นคงปลอดภัย เพื่อสังคมและคุณภาพชีวิตที่ดีของประชาชน”



ภาพที่ 19 ห่วงโซ่คุณค่า “การพัฒนาและยกระดับคุณภาพชีวิต เสริมสร้างความมั่นคงปลอดภัย เพื่อสังคมและคุณภาพชีวิตที่ดีของประชาชน”

3.1.2 ประเด็นการพัฒนาด้านที่ 2: ส่งเสริมอุตสาหกรรมการท่องเที่ยว เพื่อขับเคลื่อนเศรษฐกิจของจังหวัด

วัตถุประสงค์

1. เพื่อสร้างมูลค่าเพิ่มจากการท่องเที่ยวทั้งสินค้าและบริการครอบคลุมการท่องเที่ยวในทุกรูปแบบ ทั้งท่องเที่ยวเชิงวัฒนธรรม ท่องเที่ยวเชิงธรรมชาติ และแหล่งท่องเที่ยวแบบพิเศษ (การท่องเที่ยวเชิงสุขภาพ การท่องเที่ยวเชิงทัศนศึกษาและการเรียนรู้ การท่องเที่ยวแบบผจญภัย การท่องเที่ยวชุมชน)
2. เพื่อยกระดับมาตรฐานความปลอดภัยและสิ่งอำนวยความสะดวกแก่นักท่องเที่ยว
3. เพื่อพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน ระบบนิเวศ และทรัพยากรที่เอื้อต่อการเติบโตของการท่องเที่ยวที่มีคุณภาพ
4. เพื่อกระจายโอกาสในการสร้างรายได้ไปสู่ชุมชน อย่างทั่วถึงและยั่งยืน

ตัวชี้วัด

1. อัตราการเพิ่มขึ้นของจำนวนผู้มาเยี่ยมเยือน (ร้อยละ)
2. อัตราการขยายตัวของรายได้จากการท่องเที่ยว (ร้อยละ)

ห่วงโซ่คุณค่า

แนวคิดการจัดทำห่วงโซ่คุณค่าที่สอดคล้องกับแผนพัฒนาจังหวัดลำปาง “ประเด็นการพัฒนาด้านที่ 2 ส่งเสริมอุตสาหกรรมการท่องเที่ยว เพื่อขับเคลื่อนเศรษฐกิจของจังหวัด” โดยเริ่มจากการศึกษาห่วงโซ่คุณค่าของประเทศไทย 140 เป้าหมายแผนแม่บทย่อย ภายใต้แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ (23 ด้าน) ประเด็น 5 การท่องเที่ยว ประกอบด้วย

- แผนแม่บทย่อย 5.1 การท่องเที่ยวเชิงสร้างสรรค์และวัฒนธรรม
 - เป้าหมาย 050101 รายได้จากการท่องเที่ยวเชิงสร้างสรรค์และวัฒนธรรมเพิ่มขึ้น
 - เป้าหมาย 050102 เมืองและชุมชนที่มีศักยภาพด้านการท่องเที่ยวสร้างสรรค์และวัฒนธรรมที่เพิ่มขึ้น
- แผนแม่บทย่อย 05.6 การพัฒนาระบบนิเวศการท่องเที่ยว
 - เป้าหมาย 050602 โครงสร้างพื้นฐานเพื่อสนับสนุนการท่องเที่ยวที่มีคุณภาพและมาตรฐานดีขึ้น
 - เป้าหมาย 050603 การท่องเที่ยวอย่างมีความรับผิดชอบต่อสังคมและสิ่งแวดล้อมดีขึ้น

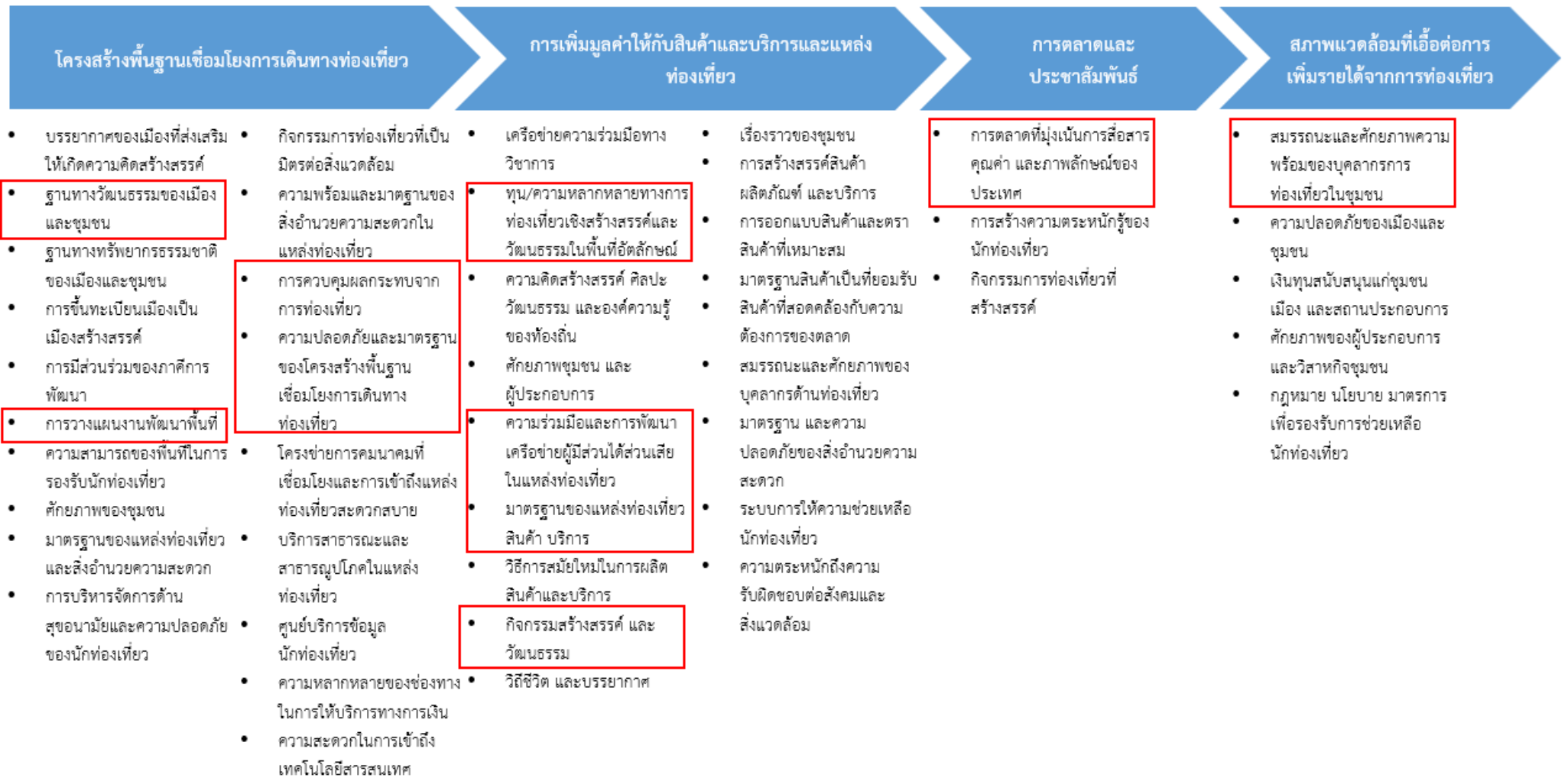
จากนั้นดำเนินการจัดทำห่วงโซ่คุณค่าที่สอดคล้องกับแผนพัฒนาจังหวัดลำปาง เรื่อง “ส่งเสริมอุตสาหกรรมการท่องเที่ยว เพื่อขับเคลื่อนเศรษฐกิจของจังหวัด” ได้ดังภาพ 20

ห่วงโซ่คุณค่า “การท่องเที่ยว”



ภาพที่ 20 ห่วงโซ่คุณค่า “การท่องเที่ยว”

ห่วงโซ่คุณค่า “ส่งเสริมอุตสาหกรรมการท่องเที่ยว เพื่อขับเคลื่อนเศรษฐกิจของจังหวัด”



ภาพที่ 21 ห่วงโซ่คุณค่า “ส่งเสริมอุตสาหกรรมการท่องเที่ยว เพื่อขับเคลื่อนเศรษฐกิจของจังหวัด”

3.1.3 ประเด็นการพัฒนาที่ 3: ยกระดับหัตถอุตสาหกรรม อุตสาหกรรม บนพื้นฐานของเศรษฐกิจเชิงสร้างสรรค์

วัตถุประสงค์

1. เป็นแหล่งผลิตสินค้าอัตลักษณ์อุตสาหกรรม หัตถอุตสาหกรรม ผลิตภัณฑ์ชุมชน บนพื้นฐานของเศรษฐกิจเชิงสร้างสรรค์
2. สร้างความเข้มแข็งให้เครือข่ายผู้ประกอบการอุตสาหกรรมและหัตถอุตสาหกรรม
3. ส่งเสริมการพัฒนาเศรษฐกิจฐานราก รวมถึงการเป็นจุดเชื่อมโยงโลจิสติกส์ของภาคเหนือที่สามารถสร้างมูลค่าทางเศรษฐกิจอย่างยั่งยืน

ตัวชี้วัด

1. อัตราการขยายตัวของผลิตภัณฑ์มวลรวมจังหวัดสาขาอุตสาหกรรม (ร้อยละ)
2. อัตราการขยายตัวของผลิตภัณฑ์มวลรวมจังหวัดสาขาบริการ (ร้อยละ)
3. อัตราการเติบโตของมูลค่าเศรษฐกิจฐานรากของมูลค่าสินค้า OTOP (ร้อยละ)

ห่วงโซ่มูลค่า

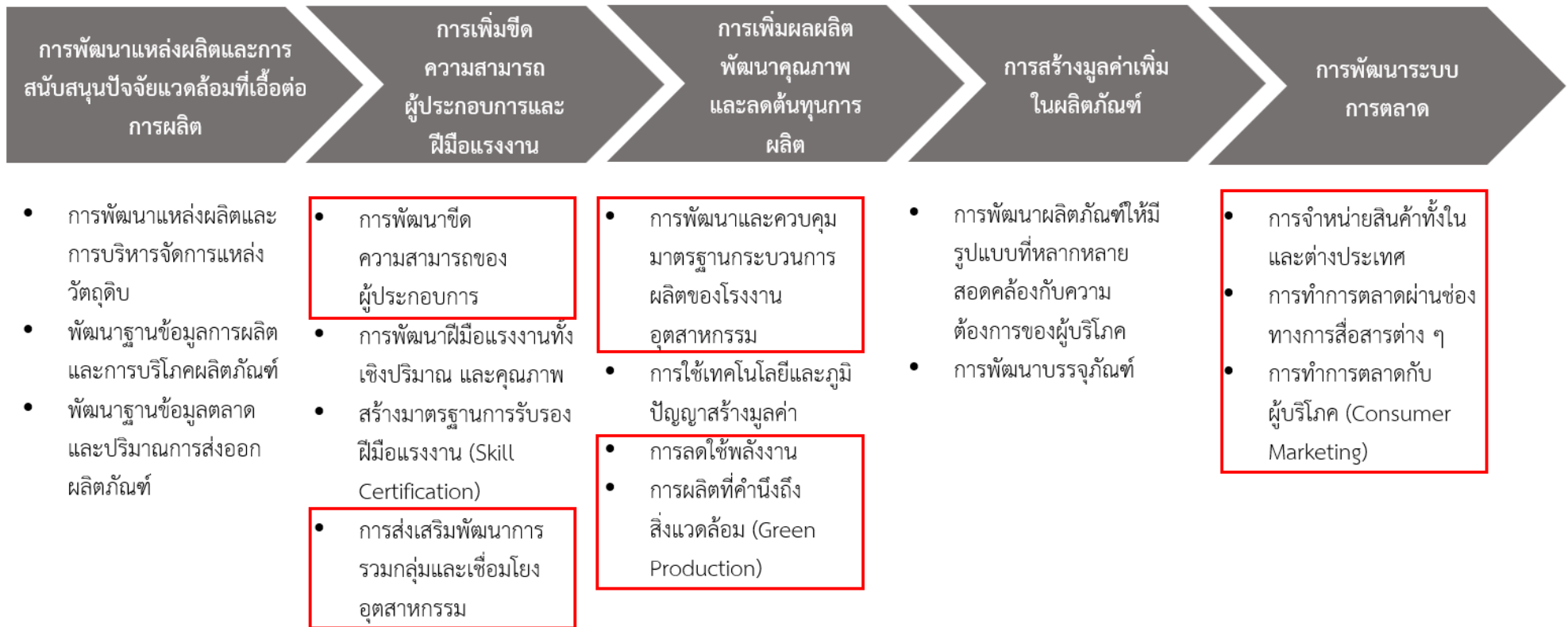
แนวความคิดจัดทำห่วงโซ่มูลค่าที่สอดคล้องกับแผนพัฒนาจังหวัดลำปาง “ประเด็นการพัฒนา ที่ 3: ยกระดับหัตถอุตสาหกรรม อุตสาหกรรม บนพื้นฐานของเศรษฐกิจเชิงสร้างสรรค์” โดยเริ่มจากการศึกษาการวิเคราะห์สถานการณ์ แนวโน้มการพัฒนาจังหวัดลำปาง ซึ่งจำเป็นต้องมีบัญชีสถิติทางการที่ตอบสนองการพัฒนาดังกล่าว โดยการได้มาซึ่งบัญชีสถิติทางการจะเริ่มจากการวิเคราะห์ห่วงโซ่มูลค่ามาตรฐาน (Generic Value Chain) ที่สอดคล้องกับประเด็นการพัฒนาที่ 3 ของแผนพัฒนาจังหวัดลำปาง คือ ประเด็นด้านเศรษฐกิจ จากนั้นวิเคราะห์ห่วงโซ่มูลค่า จากห่วงโซ่มูลค่ามาตรฐาน รูปแบบ 4 อุตสาหกรรมการผลิต และสามารถวิเคราะห์ห่วงโซ่มูลค่าที่สอดคล้องกับแผนพัฒนาจังหวัดลำปาง เรื่อง “ยกระดับหัตถอุตสาหกรรม อุตสาหกรรม บนพื้นฐานของเศรษฐกิจเชิงสร้างสรรค์” ได้ดังภาพ 22

ห่วงโซ่คุณค่า “อุตสาหกรรมการผลิต”



ภาพที่ 22 ห่วงโซ่คุณค่า “อุตสาหกรรมการผลิต”

ห่วงโซ่คุณค่า “ยกระดับหัตถอุตสาหกรรม อุตสาหกรรม บนพื้นฐานของเศรษฐกิจเชิงสร้างสรรค์”



ภาพที่ 23 ห่วงโซ่คุณค่า “ยกระดับหัตถอุตสาหกรรม อุตสาหกรรม บนพื้นฐานของเศรษฐกิจเชิงสร้างสรรค์”

3.1.4 ประเด็นการพัฒนาที่ 4: การพัฒนาเกษตรเชิงคุณภาพ เกษตรแปรรูปมูลค่าสูง ด้วยนวัตกรรมและเทคโนโลยี

วัตถุประสงค์

1. เป็นแหล่งผลิตและจำหน่ายผลิตภัณฑ์การเกษตร เกษตรอัตลักษณ์พื้นถิ่น เกษตร ปลอดภัย เกษตรชีวภาพ
2. การบริหารจัดการฐานทรัพยากรทางเกษตรและระบบการผลิตเกษตรปลอดภัยที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม
3. ยกระดับการผลิตเกษตรแปรรูปที่มีคุณภาพมาตรฐานโดดเด่นของภาคเหนือ และของประเทศ ภายใต้นโยบาย BCG Model
4. พัฒนาเกษตรกรและผู้ประกอบการด้านการเกษตร เพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขัน

ตัวชี้วัด

1. อัตราการขยายตัวภาคเกษตร (ร้อยละ)
2. อัตราการเพิ่มขึ้นของจำนวนผลิตภัณฑ์การเกษตรได้รับการพัฒนาด้วยเทคโนโลยีและนวัตกรรม (ผลิตภัณฑ์)
3. อัตราการเพิ่มขึ้นของแหล่งน้ำเพื่อการเกษตรได้รับการพัฒนาหรือปรับปรุง (แห่ง)

ห่วงโซ่คุณค่า

แนวความคิดจัดทำห่วงโซ่คุณค่าที่สอดคล้องกับแผนพัฒนาจังหวัดลำปาง “ประเด็นการพัฒนาที่ 4: การพัฒนาเกษตรเชิงคุณภาพ เกษตรแปรรูปมูลค่าสูง ด้วยนวัตกรรมและเทคโนโลยี โดยเริ่มจากการศึกษาห่วงโซ่คุณค่าของประเทศไทย 140 เป้าหมายแผนแม่บทย่อย ภายใต้แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ (23 ด้าน) โดยเริ่มจากการศึกษาห่วงโซ่คุณค่าของประเทศไทย 140 เป้าหมายแผนแม่บทย่อย ภายใต้แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ (23 ด้าน) ที่สอดคล้องกับประเด็นการพัฒนาที่ 4 ของแผนพัฒนาจังหวัดลำปาง คือประเด็นที่ 3 การเกษตร ประกอบด้วย

- แผนแม่บทย่อย 3.2 เกษตรปลอดภัย
 - เป้าหมาย 030201 สินค้าเกษตรปลอดภัยมีมูลค่าเพิ่มขึ้น
 - เป้าหมาย 030202 ผลิตภัณฑ์เกษตรปลอดภัยของไทยได้รับการยอมรับด้านคุณภาพ ความปลอดภัยและคุณค่าทางโภชนาการสูงขึ้น
- แผนแม่บทย่อย 3.4 เกษตรแปรรูป
 - เป้าหมาย 030401 สินค้าเกษตรแปรรูปและผลิตภัณฑ์มีมูลค่าเพิ่มขึ้น

จากนั้นดำเนินการจัดทำห่วงโซ่คุณค่าที่สอดคล้องกับแผนพัฒนาจังหวัดลำปาง เรื่อง “การพัฒนาเกษตรเชิงคุณภาพ เกษตรแปรรูปมูลค่าสูง ด้วยนวัตกรรมและเทคโนโลยี” ได้ดังภาพ 24

ห่วงโซ่คุณค่า “การเกษตร”



ภาพที่ 24 ห่วงโซ่คุณค่า “การเกษตร”

ห่วงโซ่คุณค่า “การพัฒนาเกษตรเชิงคุณภาพ เกษตรแปรรูปมูลค่าสูง ด้วยนวัตกรรมและเทคโนโลยี”



ภาพที่ 25 ห่วงโซ่คุณค่า “การพัฒนาเกษตรเชิงคุณภาพ เกษตรแปรรูปมูลค่าสูง ด้วยนวัตกรรมและเทคโนโลยี”

3.1.4 ประเด็นการพัฒนาที่ 5: การอนุรักษ์ ป่าไม้ และบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมอย่างยั่งยืน

วัตถุประสงค์

1. เพื่ออนุรักษ์ ป่าไม้ ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม นำไปสู่การพัฒนาที่ยั่งยืน (SDGs)
2. เพื่อนำเทคโนโลยีและนวัตกรรม ในการใช้พลังงานทดแทน ให้เกิดประโยชน์
3. เพื่อส่งเสริมการบริหารจัดการขยะมูลฝอย อย่างเป็นระบบ
4. เพื่อเสริมสร้างจิตสำนึกในการอนุรักษ์ ป่าไม้ และรักษาสิ่งแวดล้อม แบบมีส่วนร่วม

ตัวชี้วัด

1. จุดความร้อน (Hotspot) ลดลงจากปีที่ผ่านมา (ฐานข้อมูลจาก VIRS) (ร้อยละ)
2. จำนวนวันที่ค่า PM 2.5 เกินเกณฑ์มาตรฐาน (วัน)
3. อัตราปริมาณขยะมูลฝอยที่ถูกกำจัดต่อวันเพิ่มขึ้น (ร้อยละ)
4. อัตราการเพิ่มพื้นที่สีเขียว (ไร่)

ห่วงโซ่คุณค่า

แนวความคิดจัดทำห่วงโซ่คุณค่าที่สอดคล้องกับแผนพัฒนาจังหวัดลำปาง “ประเด็นการพัฒนาที่ 5: การอนุรักษ์ ป่าไม้ และบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมอย่างยั่งยืน โดยเริ่มจากการศึกษาการวิเคราะห์สถานการณ์ แนวโน้มการพัฒนาจังหวัดลำปาง ซึ่งจำเป็นต้องมีบัญชีสถิติทางการที่ตอบประเด็นการพัฒนาดังกล่าว โดยการได้มาซึ่งบัญชีสถิติทางการจะเริ่มจากการวิเคราะห์ห่วงโซ่คุณค่ามาตรฐาน (Generic Value Chain) ที่สอดคล้องกับประเด็นการพัฒนาที่ 5 ของแผนพัฒนาจังหวัดลำปาง คือ ประเด็นทางด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

- 1) ห่วงโซ่คุณค่ามาตรฐาน รูปแบบ 13 การอนุรักษ์และพัฒนาทรัพยากรธรรมชาติ (ดิน ป่าไม้ ชายฝั่ง ทะเล)
- 2) ห่วงโซ่คุณค่ามาตรฐาน รูปแบบ 14 การบริหารจัดการน้ำ
- 3) ห่วงโซ่คุณค่ามาตรฐาน รูปแบบ 15 การสร้างคุณภาพสิ่งแวดล้อมที่ดี

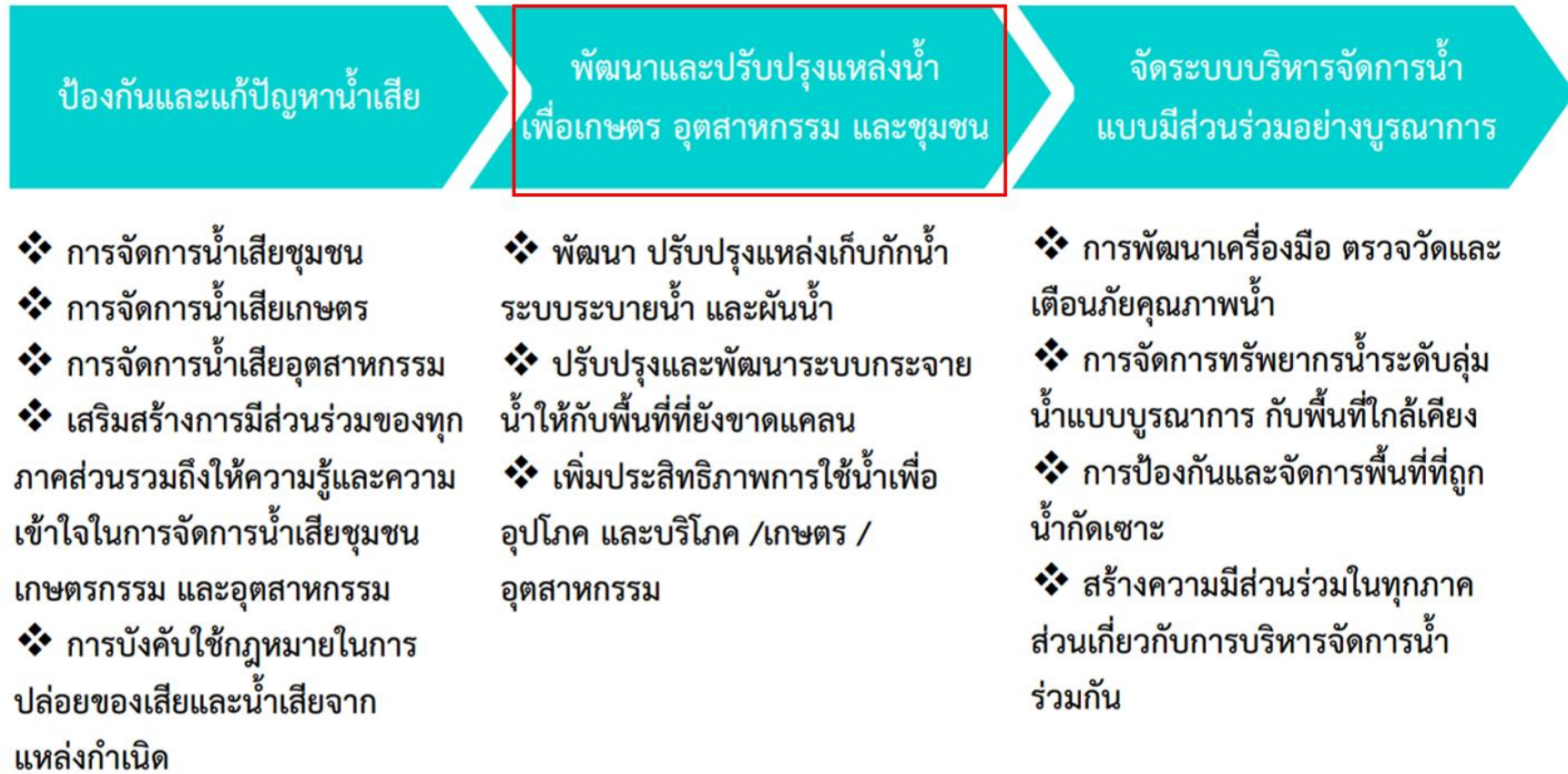
จากนั้นดำเนินการจัดทำห่วงโซ่คุณค่าที่สอดคล้องกับแผนพัฒนาจังหวัดลำปาง เรื่อง “การอนุรักษ์ ป่าไม้ และบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมอย่างยั่งยืน” ได้ดังภาพ 26

ห่วงโซ่คุณค่า “การอนุรักษ์และพัฒนาทรัพยากรธรรมชาติ (ดิน ป่าไม้ ชายฝั่ง ทะเล)”



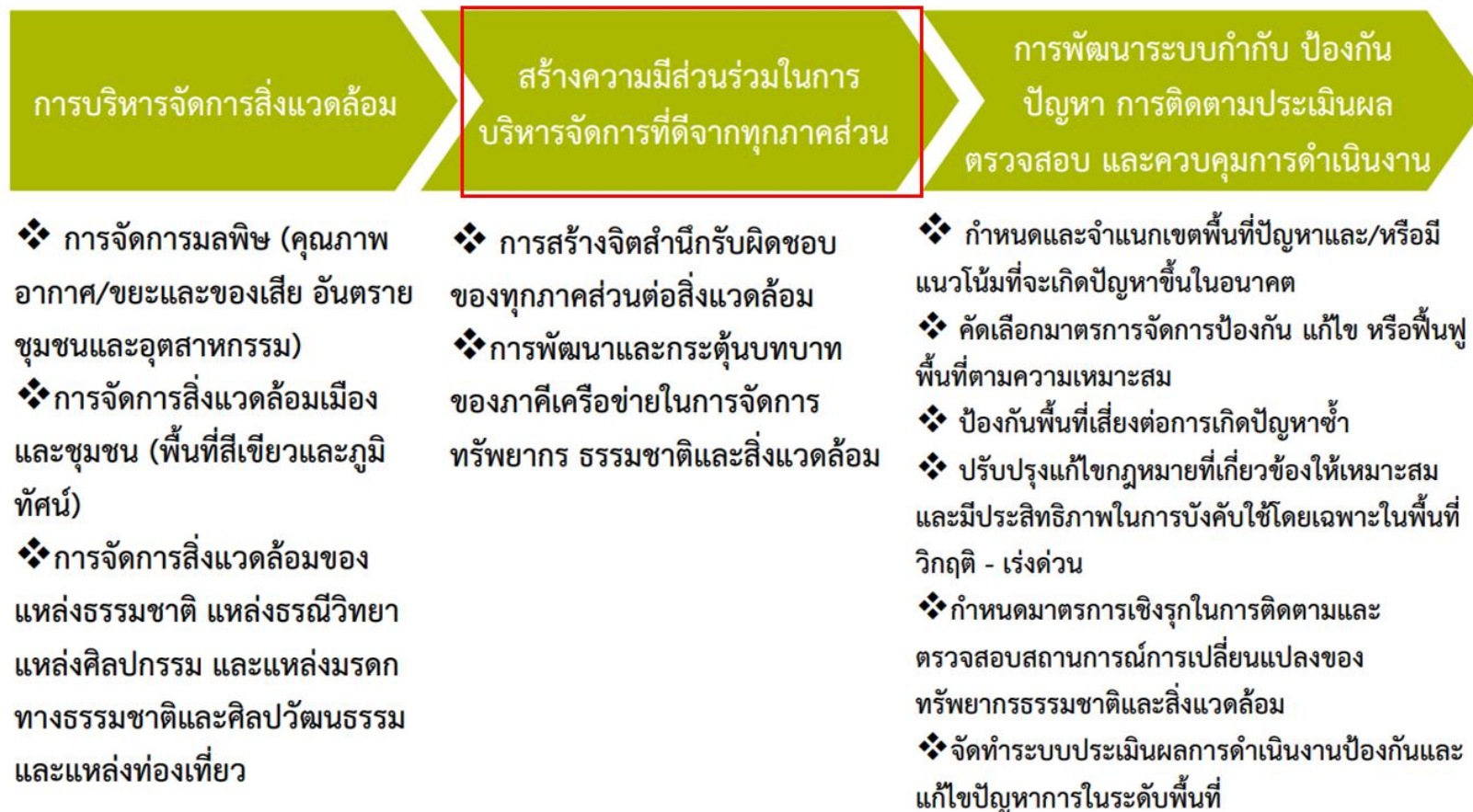
ภาพที่ 26 ห่วงโซ่คุณค่า “การอนุรักษ์และพัฒนาทรัพยากรธรรมชาติ (ดิน ป่าไม้ ชายฝั่ง ทะเล)”

ห่วงโซ่คุณค่า “การบริหารจัดการน้ำ”



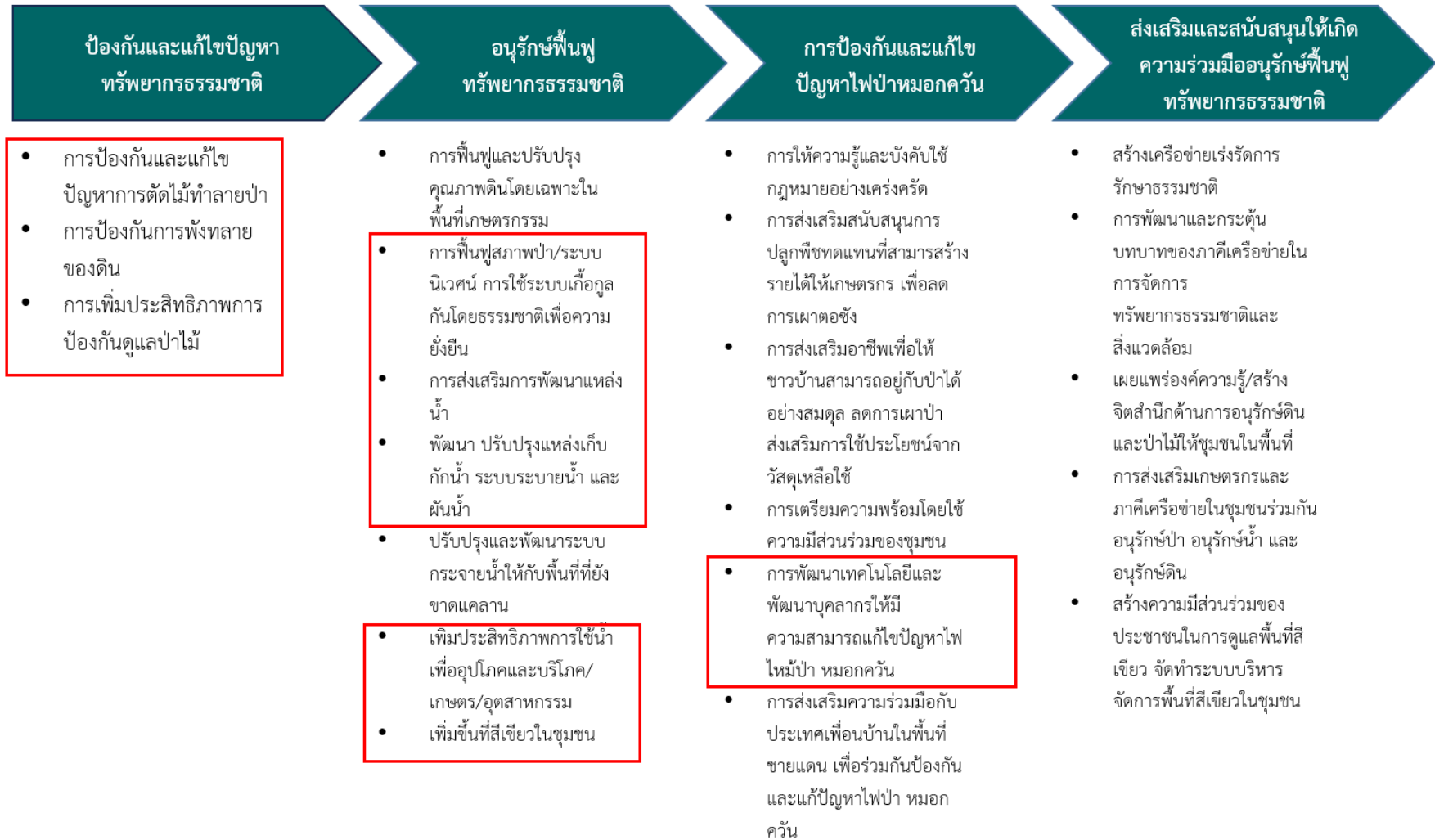
ภาพที่ 27 ห่วงโซ่คุณค่า “การบริหารจัดการน้ำ”

ห่วงโซ่คุณค่า “การสร้างคุณภาพสิ่งแวดล้อมที่ดี”



ภาพที่ 28 ห่วงโซ่คุณค่า “การสร้างคุณภาพสิ่งแวดล้อมที่ดี”

ห่วงโซ่คุณค่า “การอนุรักษ์ ป่า และบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมอย่างยั่งยืน”



ภาพที่ 29 ห่วงโซ่คุณค่า “การอนุรักษ์ ป่า และบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมอย่างยั่งยืน”

3.2 บัญชีสถิติทางการตามตัวชี้วัดการพัฒนาระดับจังหวัด

จากรายงานตัวชี้วัดการพัฒนาระดับจังหวัดและกลุ่มจังหวัด เดือนกันยายน พ.ศ. 2566 ของสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พบว่า จังหวัดลำปางมีตัวชี้วัดต้องพัฒนาในลำดับแรก คือ มิติด้านการเป็นหุ้นส่วนพัฒนา โดยเฉพาะตัวชี้วัด ประชากรที่เข้าถึงอินเทอร์เน็ต (ร้อยละ) ภาษีที่ท้องถิ่นจัดเก็บรายได้ต่อรายได้รวมที่ไม่รวมเงินอุดหนุนและเงินอุดหนุนเฉพาะกิจ (ร้อยละ) ความสามารถในการเบิกจ่ายงบประมาณของจังหวัด (ร้อยละ) เพื่อให้ค่าดัชนีการพัฒนามีค่าสูงกว่าค่ากลางของประเทศ ในขณะเดียวกันต้องมีการพัฒนาในมิติด้านสันติภาพและยุติธรรม ด้านการพัฒนาคน ด้านสิ่งแวดล้อม ด้านเศรษฐกิจและความมั่งคั่งควบคู่กันไปด้วย ซึ่งในการพัฒนาในแต่ละมิติจะต้องอาศัยข้อมูลต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องเป็นตัวบ่งชี้ว่าจังหวัดได้มีการพัฒนาไปในทิศทางที่ดีขึ้น ซึ่งมีรายการสถิติที่สำคัญและจำเป็น ตามตัวชี้วัดการพัฒนาระดับจังหวัด

3.3 บัญชีสถิติทางการตามประเด็นสำคัญ (Pain point) ของจังหวัด

ด้วยพระราชบัญญัติการบริหารงานและการให้บริการภาครัฐผ่านระบบดิจิทัล พ.ศ. 2562 กำหนดให้ หน่วยงานของรัฐจัดให้มีการบริหารจัดการ การบูรณาการข้อมูลภาครัฐ การทำงานให้มีความสอดคล้องกัน การเชื่อมโยงเข้าด้วยกันอย่างมั่นคงปลอดภัยและมีธรรมาภิบาล หน่วยงานภาครัฐจึงจำเป็นต้องดำเนินการจัดทำคำอธิบายชุดข้อมูลดิจิทัลของภาครัฐและบัญชีข้อมูลให้มีความถูกต้อง ครบถ้วน และเป็นปัจจุบัน ซึ่งเป็นส่วนหนึ่งของการจัดทำธรรมาภิบาลข้อมูลภาครัฐให้เป็นไปตามความในมาตรา 7 (2) (9) และมาตรา 8 แห่งพระราชบัญญัติดังกล่าว และประกาศคณะกรรมการพัฒนารัฐบาลดิจิทัล เรื่อง ธรรมาภิบาลข้อมูลภาครัฐ ข้อ 4 (6) อันจะนำไปสู่การพัฒนาระบบข้อมูลที่สำคัญของภาครัฐเพื่อประโยชน์ในการกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการเชื่อมโยง แลกเปลี่ยน และบูรณาการข้อมูลของหน่วยงานของรัฐอย่างเป็นระบบ ตลอดจนการพัฒนาศูนย์กลางข้อมูลเปิดภาครัฐ เพื่อให้ประชาชนสามารถเข้าถึงและใช้ประโยชน์ได้อย่างมีประสิทธิภาพ จากการประชุมหารือร่วมกับผู้บริหารของจังหวัด ให้ความเห็นชอบในการจัดทำบัญชีข้อมูลจังหวัดและวิเคราะห์สารสนเทศที่สัมพันธ์กับประเด็นการพัฒนาจังหวัด 3 ประเด็น ดังต่อไปนี้ 1) ข้าว 2) ผู้สูงอายุ 3) การเกษตร โดยมีความสัมพันธ์กับประเด็นการพัฒนาจังหวัด คือ 1) การพัฒนาเกษตรเชิงคุณภาพ เกษตรแปรรูปมูลค่าสูง ด้วยนวัตกรรมและเทคโนโลยี 2) การพัฒนาและยกระดับคุณภาพชีวิต เสริมสร้างความมั่นคงปลอดภัย เพื่อสังคมและคุณภาพชีวิตที่ดีของประชาชน ซึ่งจากข้อมูลดังกล่าวมีส่วนช่วยสนับสนุนในการแก้ไขปัญหาและพัฒนาจังหวัดให้ดีขึ้นได้ในด้านการท่องเที่ยว ด้านการเกษตร และด้านคุณภาพชีวิต

3.3.1 บัญชีสถิติทางการตามประเด็นสำคัญของจังหวัด “ข้าว”

วัตถุประสงค์

1. เพื่อให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับตัวชี้วัด สามารถจัดทำบัญชีข้อมูลของหน่วยงาน สอดคล้องตามมาตรฐานและนำชุดข้อมูลที่จัดทำบัญชีข้อมูล มาวิเคราะห์ และจัดทำเป็นสารสนเทศ ตอบโจทย์ความต้องการของหน่วยงาน ตลอดจนความต้องการของผู้บริหารในจังหวัดได้

2. เพื่อให้หน่วยงานภาครัฐเห็นประโยชน์ของบัญชีข้อมูล เพื่อสืบค้น และใช้งานข้อมูลภายในหน่วยงานได้สะดวกขึ้น และสามารถสืบค้น ร้องขอ เข้าถึงข้อมูลข้ามหน่วยงานได้ตามสิทธิ์ผ่านระบบอิเล็กทรอนิกส์

3. เพื่อให้มีข้อมูลที่สามารถตอบสนองต่อประเด็นยุทธศาสตร์จังหวัด จังหวัดลำปางจึงได้เลือกประเด็นสำคัญ “ข้าว”

ประเด็นสำคัญของจังหวัด “ข้าว” สอดคล้องกับประเด็นการพัฒนาที่ 4 ของแผนพัฒนาจังหวัดลำปาง คือ การพัฒนาเกษตรเชิงคุณภาพ เกษตรแปรรูปมูลค่าสูง ด้วยนวัตกรรมและเทคโนโลยี กำหนดรายการสถิติที่สำคัญและจำเป็น ทำให้ได้บัญชีสถิติทางการ

3.3.2 บัญชีสถิติทางการตามประเด็นสำคัญของจังหวัด “ผู้สูงอายุ”

วัตถุประสงค์

1. เพื่อให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับตัวชี้วัด สามารถจัดทำบัญชีข้อมูลของหน่วยงาน สอดคล้องตามมาตรฐานและนำชุดข้อมูลที่จัดทำบัญชีข้อมูล มาวิเคราะห์ และจัดทำเป็นสารสนเทศ ตอบโจทย์ความต้องการของหน่วยงาน ตลอดจนความต้องการของผู้บริหารในจังหวัดได้

2. เพื่อให้หน่วยงานภาครัฐเห็นประโยชน์ของบัญชีข้อมูล เพื่อสืบค้น และใช้งานข้อมูลภายในหน่วยงานได้สะดวกขึ้น และสามารถสืบค้น ร้องขอ เข้าถึงข้อมูลข้ามหน่วยงานได้ตามสิทธิ์ผ่านระบบอิเล็กทรอนิกส์

3. เพื่อให้มีข้อมูลที่สามารถตอบสนองต่อประเด็นยุทธศาสตร์จังหวัด จังหวัดลำปางจึงได้เลือกประเด็นสำคัญ (Pain Point) “ผู้สูงอายุ”

ประเด็นสำคัญของจังหวัด “ผู้สูงอายุ” สอดคล้องกับประเด็นการพัฒนาที่ 1 ของแผนพัฒนาจังหวัดลำปาง คือ การพัฒนาและยกระดับคุณภาพชีวิต เสริมสร้างความมั่นคง ปลอดภัย เพื่อสังคมและคุณภาพชีวิตที่ดีของประชาชน กำหนดรายการสถิติที่สำคัญและจำเป็น ทำให้ได้บัญชีสถิติทางการ

3.3.3 บัญชีสถิติทางการตามประเด็นสำคัญของจังหวัด “การเกษตร”

วัตถุประสงค์

1. เพื่อให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับตัวชี้วัด สามารถจัดทำบัญชีข้อมูลของหน่วยงาน สอดคล้องตามมาตรฐานและนำชุดข้อมูลที่จัดทำบัญชีข้อมูล มาวิเคราะห์ และจัดทำเป็นสารสนเทศ ตอบโจทย์ความต้องการของหน่วยงาน ตลอดจนความต้องการของผู้บริหารในจังหวัดได้

2. เพื่อให้หน่วยงานภาครัฐเห็นประโยชน์ของบัญชีข้อมูล เพื่อสืบค้น และใช้งานข้อมูลภายในหน่วยงานได้สะดวกขึ้น และสามารถสืบค้น ร้องขอ เข้าถึงข้อมูลข้ามหน่วยงานได้ตามสิทธิ์ผ่านระบบอิเล็กทรอนิกส์

3. เพื่อให้มีข้อมูลที่สามารถตอบสนองต่อประเด็นยุทธศาสตร์จังหวัด จังหวัดลำปางจึงได้เลือกประเด็นสำคัญ (Pain Point) “การเกษตร”

ประเด็นสำคัญของจังหวัด “การเกษตร” สอดคล้องกับประเด็นการพัฒนาที่ 4 ของแผนพัฒนาจังหวัดลำปาง คือ การพัฒนาเกษตรเชิงคุณภาพ เกษตรแปรรูปมูลค่าสูง ด้วยนวัตกรรมและเทคโนโลยี กำหนดรายการสถิติที่สำคัญและจำเป็น ทำให้ได้บัญชีสถิติทางการ

จากการวิเคราะห์ห่วงโซ่คุณค่าตามประเด็นการพัฒนาจังหวัด รายงานตัวชี้วัดการพัฒนาระดับจังหวัดและกลุ่มจังหวัด และจากการประชุมหารือร่วมกับผู้บริหารของจังหวัด จึงถอดรายการสถิติทางการ เป็นบัญชีสถิติทางการบัญชีสถิติทางการที่เกี่ยวข้องกับการพัฒนาในระดับจังหวัดลำปาง (คำอธิบายตารางฯ ตามภาคผนวก ค1) ประกอบด้วยบัญชีสถิติทางการย่อย 9 บัญชี จำนวนรายการสถิติทางการ 209 รายการ รายละเอียดตาม URL <https://dg.th/w9pmaxcyhj> หรือ QR CODE ดังภาพ 30



ภาพที่ 30 QR CODE บัญชีสถิติทางการที่เกี่ยวข้องกับการพัฒนาในระดับจังหวัดลำปาง

สถานการณ์สถิติทางการ และแนวทางการพัฒนาสถิติ ทางการ/แผนกำหนดความรับผิดชอบ

4.1 สถานการณ์สถิติทางการ

บัญชีสถิติทางการตามแผนพัฒนาสถิติระดับจังหวัดลำปาง พ.ศ. 2566 – 2570 (ฉบับทบทวนประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2567) คือ บัญชีสถิติทางการจังหวัดลำปาง ซึ่งประกอบด้วยบัญชีสถิติทางการย่อย 9 บัญชี ดังนี้

4.1.1 บัญชีสถิติทางการ “การพัฒนาและยกระดับคุณภาพชีวิต เสริมสร้างความมั่นคงปลอดภัย เพื่อสังคมและคุณภาพชีวิตที่ดีของประชาชน”

เป็นชุดข้อมูลประเด็นการพัฒนาที่ 1: การพัฒนาและยกระดับคุณภาพชีวิต เสริมสร้างความมั่นคงปลอดภัย เพื่อสังคมและคุณภาพชีวิตที่ดีของประชาชน มีรายการสถิติทางการทั้งหมด 38 รายการ มีสถานะความพร้อมเผยแพร่ของข้อมูล ดังนี้

- รายการสถิติทางการที่เป็น Tier 1 จำนวน 38 รายการ คิดเป็นร้อยละ 100

4.1.2 บัญชีสถิติทางการ “ส่งเสริมอุตสาหกรรมการท่องเที่ยว เพื่อขับเคลื่อนเศรษฐกิจของจังหวัด”

เป็นชุดข้อมูลประเด็นการพัฒนาที่ 2: ส่งเสริมอุตสาหกรรมการท่องเที่ยว เพื่อขับเคลื่อนเศรษฐกิจของจังหวัด มีรายการสถิติทางการทั้งหมด 20 รายการ มีสถานะความพร้อมเผยแพร่ของข้อมูล ดังนี้

- รายการสถิติทางการที่เป็น Tier 1 จำนวน 20 รายการ คิดเป็นร้อยละ 100

4.1.3 บัญชีสถิติทางการ “ยกระดับหัตถอุตสาหกรรม อุตสาหกรรม บนพื้นฐานของเศรษฐกิจเชิงสร้างสรรค์”

เป็นชุดข้อมูลประเด็นการพัฒนาที่ 3: ยกระดับหัตถอุตสาหกรรม อุตสาหกรรม บนพื้นฐานของเศรษฐกิจเชิงสร้างสรรค์ มีรายการสถิติทางการทั้งหมด 10 รายการ มีสถานะความพร้อมเผยแพร่ของข้อมูล ดังนี้

- รายการสถิติทางการที่เป็น Tier 1 จำนวน 10 รายการ คิดเป็นร้อยละ 100

4.1.4 บัญชีสถิติทางการ “การพัฒนาเกษตรเชิงคุณภาพ เกษตรแปรรูปมูลค่าสูง ด้วยนวัตกรรมและเทคโนโลยี”

เป็นชุดข้อมูลประเด็นการพัฒนาที่ 4: การพัฒนาเกษตรเชิงคุณภาพ เกษตรแปรรูปมูลค่าสูง ด้วยนวัตกรรมและเทคโนโลยี มีรายการสถิติทางการทั้งหมด 13 รายการ มีสถานะความพร้อมเผยแพร่ของข้อมูล ดังนี้

- รายการสถิติทางการที่เป็น Tier 1 จำนวน 13 รายการ คิดเป็นร้อยละ 100

4.1.5 บัญชีสถิติทางการ “การอนุรักษ์ ฟื้นฟู และบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมอย่างยั่งยืน”

เป็นชุดข้อมูลประเด็นการพัฒนาที่ 5: การอนุรักษ์ ฟื้นฟู และบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมอย่างยั่งยืน มีรายการสถิติทางการทั้งหมด 33 รายการ มีสถานะความพร้อมเผยแพร่ของข้อมูล ดังนี้

- รายการสถิติทางการที่เป็น Tier 1 จำนวน 33 รายการ คิดเป็นร้อยละ 100

4.1.6 บัญชีสถิติทางการ “ข้าว”

เป็นชุดข้อมูลประเด็นการพัฒนาที่ 4: การพัฒนาเกษตรเชิงคุณภาพเกษตรแปรรูปมูลค่าสูง ด้วยนวัตกรรมและเทคโนโลยี มีรายการสถิติทางการทั้งหมด 50 รายการ มีสถานะความพร้อมเผยแพร่ของข้อมูล ดังนี้

- รายการสถิติทางการที่เป็น Tier 1 จำนวน 50 รายการ คิดเป็นร้อยละ 100

4.1.7 บัญชีสถิติทางการ “ผู้สูงอายุ”

เป็นชุดข้อมูลประเด็นสำคัญการพัฒนาจังหวัด มีรายการสถิติทางการทั้งหมด 6 รายการ มีสถานะความพร้อมเผยแพร่ของข้อมูล ดังนี้

- รายการสถิติทางการที่เป็น Tier 1 จำนวน 6 รายการ คิดเป็นร้อยละ 100

4.1.8 บัญชีสถิติทางการ “การเกษตร”

เป็นชุดข้อมูลประเด็นสำคัญการพัฒนาจังหวัด มีรายการสถิติทางการทั้งหมด 5 รายการ มีสถานะความพร้อมเผยแพร่ของข้อมูล ดังนี้

- รายการสถิติทางการที่เป็น Tier 1 จำนวน 5 รายการ คิดเป็นร้อยละ 100

4.1.9 บัญชีสถิติทางการ “ตัวชี้วัดการพัฒนาระดับจังหวัด”

เป็นชุดข้อมูลตัวชี้วัดการพัฒนาจังหวัด มีรายการสถิติทางการทั้งหมด 34 รายการ มีสถานะความพร้อมเผยแพร่ของข้อมูลที่เป็น Tier 1 จำนวน 34 รายการ คิดเป็นร้อยละ 100

สรุปจำนวนบัญชีสถิติทางการตามแผนพัฒนาสถิติระดับจังหวัดลำปาง พ.ศ. 2566 – 2570

(ฉบับทบทวนประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2567) ดังภาพ 31 และตาราง 12

จำนวนรายการจำแนกตามบัญชีสถิติทางการ and สถานะความพร้อมเผยแพร่ของข้อมูล (Tier)

ข่าว	การพัฒนาและยกระดับคุณภาพชีวิต เสริมสร้างความมั่นคงและปลอดภัย เพื่อสิ่ง...	การอนุรักษ์ ฟื้นฟู และบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติ...	การพัฒนาเกษตร...	ยกระดับหัตถ...
	Tier 1 38 ตัวชี้วัดการพัฒนาระดับจังหวัด	Tier 1 33 ส่งเสริมอุตสาหกรรมท่องเที่ยว เพื่อขับเคลื่อนเศรษฐกิจ...	Tier 1 13 ผู้สูงอายุ	Tier 1 10 การเกษตร
Tier 1 50	Tier 1 34	Tier 1 20	Tier 1 6	Tier 1 5

บัญชีสถิติทางการ	Tier 1	Total
การเกษตร	5	5
การพัฒนาเกษตรเชิงคุณภาพ เกษตรแปรรูปมูลค่าสูง ด้วยนวัตกรรมและเทคโนโลยี	13	13
การพัฒนาและยกระดับคุณภาพชีวิต เสริมสร้างความมั่นคงและปลอดภัย เพื่อสังคมและคุณภาพชีวิตที่ดีของประชาชน	38	38
การอนุรักษ์ ฟื้นฟู และบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมอย่างยั่งยืน	33	33
ข่าว	50	50
ตัวชี้วัดการพัฒนาระดับจังหวัด	34	34
ผู้สูงอายุ	6	6
ยกระดับหัตถอุตสาหกรรม อุตสาหกรรมบนพื้นฐานของเศรษฐกิจเชิงสร้างสรรค์	10	10
ส่งเสริมอุตสาหกรรมการท่องเที่ยว เพื่อขับเคลื่อนเศรษฐกิจของจังหวัด	20	20
Total	209	209

ภาพที่ 31 จำนวนรายการสถิติทางการจำแนกตามบัญชีสถิติทางการและสถานะความพร้อมเผยแพร่ของข้อมูล

ตาราง 12 จำนวนรายการสถิติทางการ จำแนกตามบัญชีสถิติทางการ ความพร้อมเผยแพร่ของข้อมูล และความเป็นเจ้าของข้อมูล

ความพร้อมเผยแพร่ของข้อมูล	Tier 1			Tier 2 (มีหน่วยงานรับผิดชอบ)			Tier 3	รวม
	กรม	จังหวัด	รวม	กรม	จังหวัด	รวม	รวม	
บัญชีสถิติทางการ								
ระดับหน่วยงานเจ้าของข้อมูล								
การพัฒนาและยกระดับคุณภาพชีวิต เสริมสร้างความมั่นคงและปลอดภัย เพื่อสังคมและคุณภาพชีวิตที่ดีของประชาชน	5	33	38	-	-	-	-	38
ส่งเสริมอุตสาหกรรมการท่องเที่ยว เพื่อขับเคลื่อนเศรษฐกิจของจังหวัด	2	18	20	-	-	-	-	20
ยกระดับहतอุตสาหกรรม อุตสาหกรรมบนพื้นฐานของเศรษฐกิจเชิงสร้างสรรค์	1	9	10	-	-	-	-	10
การพัฒนาเกษตรเชิงคุณภาพ เกษตรแปรรูปมูลค่าสูง ด้วยนวัตกรรมและเทคโนโลยี	-	13	13	-	-	-	-	13
การอนุรักษ์ ป่าไม้ และบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมอย่างยั่งยืน	1	32	33	-	-	-	-	33
ข้าว	-	50	50	-	-	-	-	50
ผู้สูงอายุ	-	6	6	-	-	-	-	6
การเกษตร	5	-	5	-	-	-	-	5
ตัวชี้วัดการพัฒนาระดับจังหวัด	34	-	34	-	-	-	-	34
รวมทั้งหมด	48	161	209	0	0	0	0	209

4.2 แนวทางการพัฒนาสถิติทางการ

4.2.1 รายการสถิติทางการของจังหวัด

บัญชีสถิติทางการจังหวัดลำปางตามแผนพัฒนาสถิติระดับจังหวัดลำปาง พ.ศ. 2566 – 2570 (ฉบับทบทวนประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2568) มีจำนวนรายการสถิติทางการทั้งสิ้น 209 รายการ โดยมีสถานะความพร้อมเผยแพร่ของข้อมูล (Tier) ดังนี้

1) รายการสถิติทางการที่กรมเป็นเจ้าของข้อมูล

การพัฒนารายการสถิติทางการจะพิจารณาความพร้อมเผยแพร่ของข้อมูลและหน่วยงานของแต่ละรายการสถิติทางการ เพื่อจัดทำแนวทางการพัฒนาสถิติทางการ ซึ่งพบว่า มีรายการสถิติทางการที่กรมเป็นเจ้าของข้อมูล จำนวน 48 รายการ ประกอบด้วย

- รายการสถิติทางการที่ความพร้อมเผยแพร่ของข้อมูลเป็น Tier1 จำนวน 48 รายการ โดยมีรายละเอียดตาม URL <https://dg.th/m25dcis4nh> หรือ QR CODE ดังภาพ 32



ภาพที่ 32 QR CODE รายการสถิติทางการที่กรมเป็นเจ้าของข้อมูล

2) รายการสถิติทางการที่หน่วยงานในจังหวัดเป็นเจ้าของข้อมูล

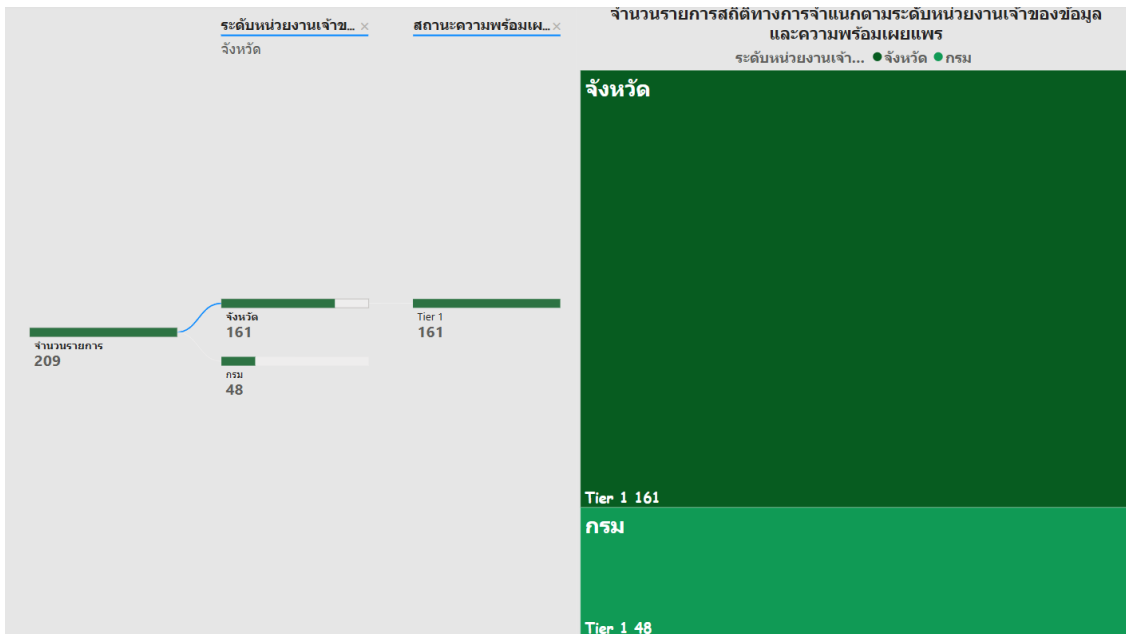
การพัฒนารายการสถิติทางการจะพิจารณาความพร้อมเผยแพร่ของข้อมูลและหน่วยงานของแต่ละรายการสถิติทางการ เพื่อจัดทำแนวทางการพัฒนาสถิติทางการ ซึ่งพบว่า มีรายการสถิติทางการที่หน่วยงานในจังหวัดเป็นเจ้าของข้อมูล จำนวน 161 รายการ ประกอบด้วย

- รายการสถิติทางการที่ความพร้อมเผยแพร่ของข้อมูลเป็น Tier1 จำนวน 161 รายการ โดยมีรายละเอียดตาม URL <https://dg.th/a32vgbfskz> หรือ QR CODE ดังภาพ 33



ภาพที่ 33 QR Code รายการสถิติทางการที่หน่วยงานในจังหวัดเป็นเจ้าของข้อมูล

สรุปจำนวนรายการสถิติทางการจำแนกตามความเป็นเจ้าของและความพร้อมเผยแพร่ของข้อมูล ดังภาพ 34



ภาพที่ 34 จำนวนรายการสถิติทางการจำแนกตามความเป็นเจ้าของและความพร้อมเผยแพร่ของข้อมูล

4.2.2 แนวทางการพัฒนาสถิติทางการที่มีหน่วยงานรับผิดชอบ

1) แนวทางการพัฒนาสถิติทางการที่ความพร้อมเผยแพร่ของข้อมูลเป็น Tier 1

การพัฒนารายการสถิติทางการที่ความพร้อมเผยแพร่ของข้อมูลเป็น Tier 1 เป็นการดำเนินการพัฒนาเฉพาะรายการทางการที่มีคำนิยามและวิธีการผลิต มีข้อมูลพร้อมเผยแพร่ และมีหน่วยงานรับผิดชอบที่หน่วยงานในจังหวัดเป็นเจ้าของข้อมูล เพื่อให้หน่วยงานเจ้าของข้อมูลนำรายการสถิติทางการขึ้นระบบบัญชีข้อมูลจังหวัด และลงทะเบียนชุดข้อมูลที่อยู่ในหมวดหมู่สาธารณะบนระบบบัญชีข้อมูลภาครัฐ เพื่อแบ่งปันแลกเปลี่ยนข้อมูลสถิติทางการกับหน่วยงานอื่น ๆ รวมทั้งสามารถนำข้อมูลที่มีความพร้อมใช้ ไปวางแผนนโยบาย แผนการปฏิบัติงาน และติดตามประเมินผลการพัฒนาจังหวัด ดังนั้น จำเป็นต้องมีแนวทางการพัฒนาสถิติทางการเพื่อให้ข้อมูลมีคุณภาพและตรงตามมาตรฐานสถิติที่สามารถนำไปใช้ในการตัดสินใจได้ โดยมีรายการสถิติทางการที่ความพร้อมเผยแพร่ของข้อมูลเป็น Tier 1 จำนวน 161 รายการ โดยมีรายละเอียดตาม URL <https://dg.th/n30wybr1c6> หรือ QR CODE ดังภาพ 35



ภาพที่ 35 QR CODE แนวทางการพัฒนาสถิติทางการที่ความพร้อมเผยแพร่เป็น Tier 1

ปัญหา อุปสรรค และข้อเสนอแนะการพัฒนาสถิติ ทางการ

การดำเนินการจัดทำแผนพัฒนาสถิติระดับจังหวัดลำปาง (พ.ศ. 2566 – 2570) เป็นการจัดทำรายการข้อมูลสถิติทางการที่เกี่ยวข้องกับการพัฒนาในระดับจังหวัด ที่สอดคล้องกับประเด็นการพัฒนาจังหวัด ตัวชี้วัดการพัฒนาฯ และแผนพัฒนาระดับต่าง ๆ รวมถึงเป็นการพัฒนาการจัดเก็บข้อมูลสถิติที่สำคัญและจำเป็นต่อการบริหารงานตามยุทธศาสตร์จังหวัด พร้อมทั้งกำหนดหน่วยงานที่มีหน้าที่รับผิดชอบในการจัดทำข้อมูลที่ยังไม่มีหน่วยงานใดดำเนินการ ซึ่งต้องอาศัยการบูรณาการร่วมกับภาคีเครือข่ายในทุกภาคส่วนที่เกี่ยวข้อง ตั้งแต่การกำหนดทิศทางและยุทธศาสตร์จนถึงการขับเคลื่อนการดำเนินงานในระดับพื้นที่ ภายใต้การกำกับติดตามโดยคณะกรรมการสถิติระดับจังหวัด เพื่อให้จังหวัดมีข้อมูลในการกำหนดทิศทางการดำเนินงานที่ชัดเจน สอดคล้องเชื่อมโยงกับยุทธศาสตร์ชาติ แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ แผนการปฏิรูปประเทศ แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ รวมทั้งนโยบายและแผนอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง ทั้งนี้จากการดำเนินงานจัดทำแผนพัฒนาสถิติระดับจังหวัด พบว่ามีปัญหา อุปสรรคและข้อเสนอแนะ ดังนี้

5.1 ปัญหา อุปสรรค

5.1.1 ข้อจำกัดของหน่วยงาน

- การจัดทำข้อมูลสถิติทางการที่สำคัญของจังหวัดเป็นภารกิจที่ทุกหน่วยงานในจังหวัดต้องมีส่วนร่วมรับผิดชอบร่วมกัน ความสำเร็จของการดำเนินงานจึงขึ้นอยู่กับความร่วมมือระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง รวมถึงการประสานงานที่ต่อเนื่องและเป็นระบบ อย่างไรก็ตาม การปรับเปลี่ยนหรือโยกย้ายเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานที่เกี่ยวข้องอาจส่งผลให้การดำเนินงานไม่ต่อเนื่อง และทำให้เจ้าหน้าที่ใหม่ที่เข้ามารับหน้าที่ขาดความเข้าใจในขั้นตอนและกระบวนการดำเนินงาน เช่น การจัดทำไฟล์ข้อมูลในรูปแบบ CSV การขาดความชำนาญในการนำข้อมูลสถิติทางการขึ้นระบบบัญชีข้อมูลจังหวัดและการลงทะเบียนระบบบัญชีข้อมูลภาครัฐ

- หน่วยงานบางหน่วยงานยังขาดการตระหนักถึงความสำคัญของการจัดทำข้อมูล ส่งผลให้การดำเนินงานหรือการประสานงานอาจไม่ได้รับความร่วมมืออย่างเต็มที่

5.1.2 ข้อจำกัดด้านข้อมูล

- ชุดข้อมูลสำคัญบางรายการยังไม่มีการจัดเก็บข้อมูล เนื่องจากเป็นประเด็นหรือภารกิจใหม่ จึงจำเป็นต้องมีการมอบหมายหน่วยงานรับผิดชอบ ผ่านกลไกคณะกรรมการสถิติระดับจังหวัด
- ข้อมูลภายในจังหวัดไม่เพียงพอ เนื่องจากข้อมูลบางรายการมีการจัดเก็บไม่ต่อเนื่อง มีการปรับปรุงหรือเปลี่ยนแปลงรูปแบบการจัดเก็บข้อมูล หรือเป็นข้อมูลในระดับพื้นที่ย่อย ซึ่งอาจจะไม่มีการจัดเก็บมาก่อน ซึ่งต้องใช้ระยะเวลาในการรวบรวม
- ข้อมูลบางรายการเป็นข้อมูลที่สำคัญ มีการจัดเก็บข้อมูลอย่างต่อเนื่อง แต่มีหน่วยงานจัดเก็บหลายหน่วยงาน ทำให้เกิดความซ้ำซ้อนของข้อมูล
- ข้อมูลบางรายการยังไม่พร้อมใช้งาน เนื่องจากหน่วยงานยังจัดเก็บข้อมูลในรูปแบบกระดาษ ส่งผลให้การรวบรวมและการสืบค้นข้อมูลเป็นไปอย่างล่าช้าและไม่มีประสิทธิภาพ

5.2 ข้อเสนอแนะการพัฒนาสถิติทางการ

5.2.1 การพัฒนาด้านการประสานงานกับหน่วยงาน

- การวางยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัดในปัจจุบัน มุ่งเน้นการพัฒนาศักยภาพของจังหวัดในด้านต่าง ๆ ให้สามารถเทียบเคียงกับระดับสากล ดังนั้น ข้อมูลที่ใช้ประกอบการตัดสินใจควรครอบคลุมทั้งในระดับพื้นที่และระดับมหภาคที่เกี่ยวข้อง โดยการดำเนินการจัดทำข้อมูลสถิติทางการควรเริ่มจากการพัฒนาข้อมูลในระดับพื้นที่ก่อน เพื่อให้จังหวัดสามารถประเมินศักยภาพของตนเอง สำหรับในระยะต่อไปจังหวัดควรใช้กลไกในรูปแบบคณะกรรมการจัดทำข้อมูลในระดับมหภาค โดยประสานความร่วมมือกับหน่วยงานหลักที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้ได้ข้อมูลที่สำคัญและจำเป็นสำหรับการเชื่อมโยงและสนับสนุนการตัดสินใจ
- การจัดประชุมชี้แจงให้กับหน่วยงานในระดับจังหวัดเพื่อสร้างความเข้าใจเกี่ยวกับความสำคัญของการจัดเก็บข้อมูลและการใช้ประโยชน์จากข้อมูลให้เจ้าหน้าที่ของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทั้งหมดได้รับทราบ รวมถึงสร้างการยอมรับจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
- การพัฒนาด้านการบริหารจัดการระบบข้อมูลสารสนเทศเพื่อการบริหารข้อมูลของจังหวัด ควรพัฒนาสมรรถนะบุคลากร รวมถึงพัฒนาระบบสารสนเทศโดยใช้เทคโนโลยีที่เหมาะสม ด้วยการอบรมเจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบในการจัดเก็บข้อมูล ให้มีความรู้และความเข้าใจเกี่ยวกับการจัดเก็บ การประมวลผล และการใช้ข้อมูล นอกจากนี้ ควรมีการประเมินผลและติดตามการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่อย่างจริงจังและต่อเนื่อง เพื่อให้เกิดประสิทธิภาพ

5.2.2 การพัฒนาด้านข้อมูล

- การพัฒนาคุณภาพข้อมูลในระดับจังหวัดมีความสำคัญอย่างยิ่ง เพราะจังหวัดจะนำข้อมูลมาใช้ในการตัดสินใจดำเนินการในด้านต่าง ๆ ข้อมูลที่ดีต้องมีการพัฒนาอย่างต่อเนื่อง เพื่อให้มีความครบถ้วนและสมบูรณ์ สอดคล้องกับความต้องการของจังหวัด สำหรับรายการข้อมูลที่ยังไม่มีหน่วยงานรับผิดชอบ ควรกำหนดหน่วยงานรับผิดชอบในการจัดเก็บข้อมูลให้ชัดเจน ผ่านกลไกคณะกรรมการสถิติระดับจังหวัด

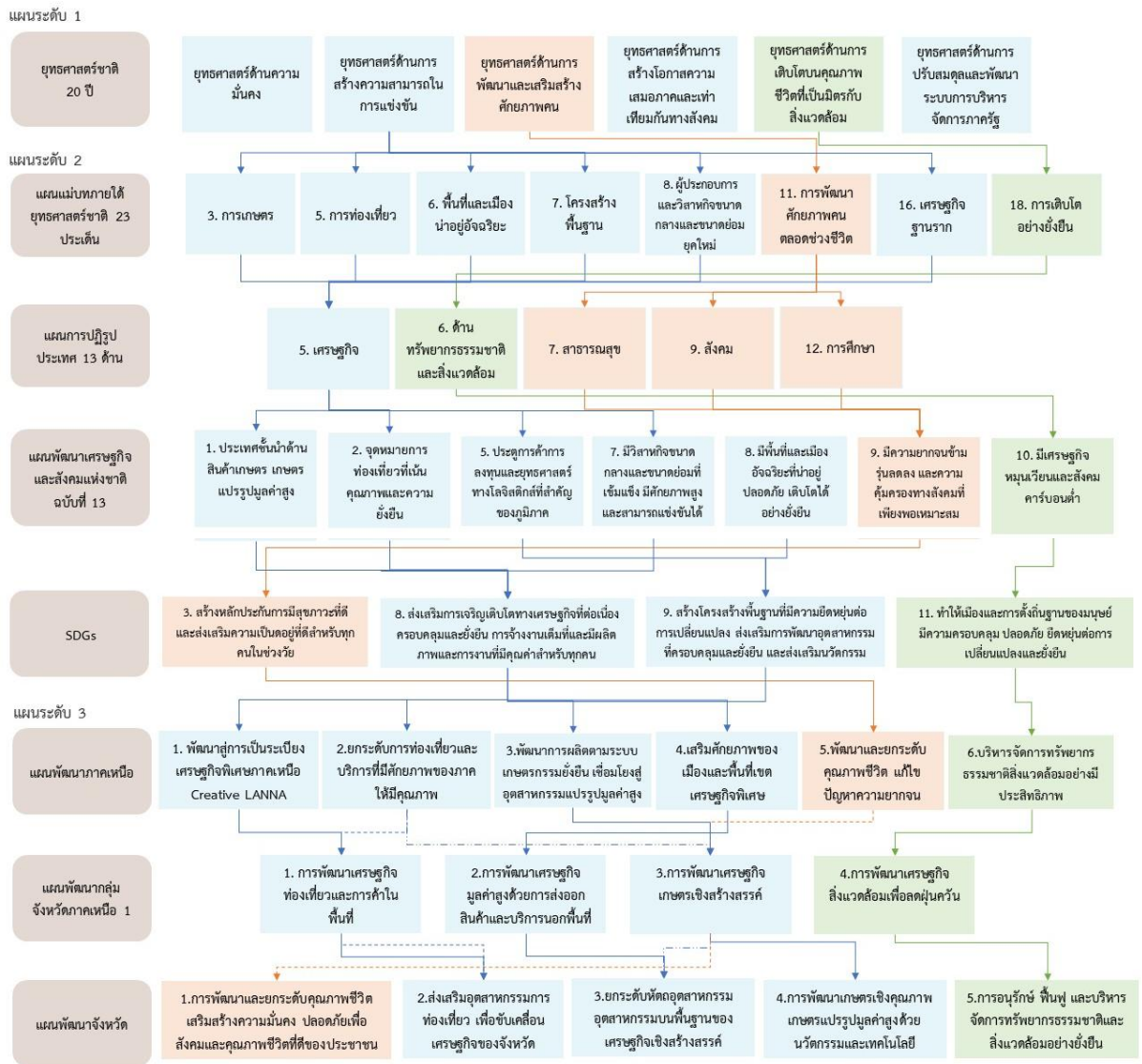
- การพัฒนาศักยภาพการจับเก็บข้อมูลของหน่วยงานต่าง ๆ ให้มีความถูกต้องตามหลักวิชาการ มีความสมบูรณ์ทันสมัย และพร้อมใช้งานได้ตลอดเวลา โดยมีการจัดทำคู่มือการจับเก็บข้อมูล พร้อมทั้งกำหนดคำนิยามและคำอธิบายให้ชัดเจน เพื่อให้หน่วยงานสามารถใช้เป็นแนวทางดำเนินการ

- การกำหนดกรอบในการจับเก็บข้อมูลให้ชัดเจน โดยระบุผู้รับผิดชอบในการจับเก็บและรายงานข้อมูลในแต่ละด้าน และคำอธิบายให้ชัดเจน และป้องกันการจับเก็บข้อมูลซ้ำซ้อนกัน

- การบริหารจัดการการจับเก็บข้อมูลอย่างเป็นระบบ ควรใช้หลักการการมีส่วนร่วมเพื่อบูรณาการการทำงานร่วมกันของทุกภาคส่วนทั้งภาครัฐและเอกชน โดยอาจจัดตั้งคณะทำงานของจังหวัดเพื่อรับผิดชอบการดำเนินการจับเก็บข้อมูลอย่างเป็นระบบ เช่น การเชื่อมโยงข้อมูลระหว่างหน่วยงานผู้รับผิดชอบ การจับเก็บข้อมูลในระดับจังหวัดและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง การกำกับติดตามให้มีการจับเก็บข้อมูลให้ครบถ้วนและสม่ำเสมอ เพื่อให้ได้ข้อมูลที่ถูกต้องและสมบูรณ์สำหรับใช้ในการตัดสินใจและกำหนดทิศทางของจังหวัด

ภาคผนวก

แผนภาพการวิเคราะห์ประเด็นการพัฒนาจังหวัด
ภายใต้แผนพัฒนาจังหวัดที่เป็นปัจจุบันที่สอดคล้องกับ
ยุทธศาสตร์และแผนที่เกี่ยวข้องกับการพัฒนาในระดับจังหวัด

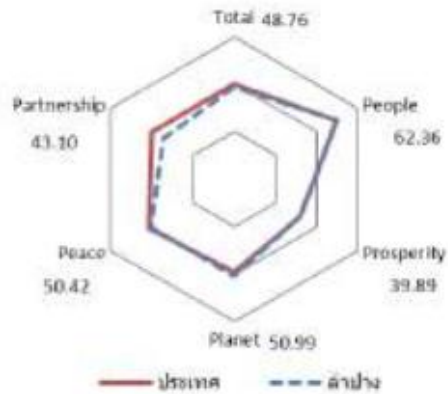


ภาพ ก1 การวิเคราะห์ประเด็นการพัฒนาจังหวัด ภายใต้แผนพัฒนาจังหวัดที่เป็นปัจจุบันที่สอดคล้องกับยุทธศาสตร์และแผนที่เกี่ยวข้องกับการพัฒนาในระดับจังหวัด

ตัวชี้วัดการพัฒนาจังหวัด

ดัชนีการพัฒนาระดับจังหวัดลำปาง

จังหวัดลำปาง



มิติการพัฒนา	ค่ากลางของประเทศ					ลำปาง				
	2560	2561	2562	2563	2564	2560	2561	2562	2563	2564
ภาพรวม	48.71	48.64	52.02	49.25	50.23	53.36	52.54	55.44	51.49	48.76
ด้านการพัฒนาคน (People)	60.97	63.27	63.81	64.05	62.08	69.60	67.35	68.49	64.17	62.36
ด้านเศรษฐกิจและความมั่งคั่ง (Prosperity)	45.41	46.27	45.22	38.31	39.80	46.69	47.88	46.29	39.03	39.89
ด้านสิ่งแวดล้อม (Planet)	49.96	49.50	48.46	47.92	48.69	52.04	54.42	54.54	56.90	50.99
ด้านสันติภาพและยุติธรรม (Peace)	55.67	56.33	59.80	52.53	51.50	57.72	60.01	59.11	50.38	50.42
ด้านความเป็นหุ้นส่วนพัฒนา (Partnership)	36.04	35.37	46.77	45.29	49.90	44.32	38.00	51.23	50.44	43.10

หมายเหตุ: * ตัวชี้วัดที่มีการผกผันข้อมูล
 ** ตัวชี้วัดที่มีการเก็บข้อมูลล่าสุดปี 2563
 *** ตัวชี้วัดที่เป็นข้อมูลปีเว้นปี มีข้อมูลปี 2560 2562 2564

ภาพ ข1 ดัชนีการพัฒนาระดับจังหวัดลำปาง

ค่าตัวชี้วัดการพัฒนาจังหวัดลำปาง

ตัวชี้วัด	ค่ากลางประเทศ					ลำปาง				
	2560	2561	2562	2563	2564	2560	2561	2562	2563	2564
ด้านการพัฒนาคน (People)										
PP_01 สัดส่วนประชากรยากจน (ร้อยละ)*	8.36	8.65	6.25	6.75	5.62	8.68	18.43	5.18	5.88	7.43
PP_02 ทารกแรกเกิดที่มีน้ำหนักต่ำกว่าเกณฑ์ (ร้อยละ)* **	9.95	10.19	9.78	9.39	9.68	10.04	11.23	9.65	9.74	9.97
PP_03 เด็ก 0-5 ปีที่มีพัฒนาการสมวัย (ร้อยละ)	96.08	96.56	97.54	89.83	84.19	94.06	96.30	95.89	90.95	88.35
PP_04 อัตราการคลอดมีชีพในหญิงอายุ 15-19 ปี (ต่อประชากรหญิงอายุ 15-19 ปีพันคน)*	40.54	35.13	31.64	29.13	25.41	19.72	15.40	14.75	13.99	11.16
PP_05 ประชากรที่เจ็บป่วยที่เป็นผู้ป่วยใน (ร้อยละ)*	29.53	30.99	32.57	31.88	33.46	39.64	41.91	44.76	45.88	43.84
PP_06 อัตราส่วนประชากรต่อแพทย์ (คน/แพทย์)*	2,676	2,549	2,350	2,610	2,450	1,822	1,694	1,647	1,761	1,766
PP_07 การเข้าเรียนมัธยมศึกษาตอนปลายและอาชีวศึกษา (ร้อยละ)	74.47	76.51	73.70	75.30	77.39	93.25	90.55	90.13	88.73	87.52
PP_08 จำนวนปีการศึกษาเฉลี่ยประชากรไทยอายุ 15-59 ปี (ปี)	7.98	7.97	8.06	8.19	8.37	8.13	8.01	7.80	8.02	8.57
PP_09 คะแนนเฉลี่ยการทดสอบ O-NET ระดับมัธยมศึกษาตอนปลาย (คะแนน)	31.89	33.60	31.06	32.73	31.70	35.26	36.65	33.47	35.40	34.64
ด้านเศรษฐกิจและความมั่งคั่ง (Prosperity)										
PT_01 อัตราการเปลี่ยนแปลงของรายได้เฉลี่ยของเดือนของครัวเรือนในจังหวัด (ร้อยละ)***	0.13	3.06	-0.91	3.05	5.79	2.78	1.45	13.76	-4.44	-17.01
PT_02 อัตราการเปลี่ยนแปลงของผลิตภัณฑ์จังหวัด (ร้อยละ)	4.13	3.86	-0.08	-4.04	1.87	2.17	0.68	-1.26	-2.49	2.38
PT_03 มูลค่าผลิตภัณฑ์จังหวัดเฉลี่ยต่อหัว (บาท/คน)	104,985	109,077	111,628	109,661	113,247	97,291	100,003	101,498	101,221	104,754
PT_04 อัตราการขยายตัวรายได้ท่องเที่ยว (ร้อยละ)	10.49	8.46	1.67	-54.13	-53.90	27.11	12.60	2.40	-47.01	-31.49
PT_05 อัตราการว่างงาน (ร้อยละ)*	1.01	0.88	0.86	1.31	1.61	0.80	0.90	1.14	1.55	1.91
PT_06 อัตราส่วนหนี้เฉลี่ยต่อรายได้เฉลี่ยของครัวเรือน (เท่า)* ***	0.63	0.62	0.58	0.62	0.69	0.78	0.60	0.54	0.60	0.60
PT_07 ผลผลิตภาพแรงงาน (บาท/คน)	113,618	118,262	120,953	117,101	118,741	102,273	104,401	107,904	104,141	107,901
PT_08 แรงงานที่มีหลักประกันทางสังคม (ร้อยละ)	20.80	23.26	24.93	26.14	31.00	25.22	27.09	28.97	30.09	32.18
PT_09 ครัวเรือนที่มีที่อยู่อาศัยใช้วัสดุคงทนและเป็นของตนเอง (ร้อยละ)	80.94	82.93	81.87	84.64	83.81	91.87	92.93	92.58	96.44	94.28
PT_10 หมู่บ้านที่ถนนสายหลักใช้การได้ตลอดปี (ร้อยละ)	59.64	60.07	62.49	62.89	61.69	70.87	71.58	72.29	69.85	67.41
PT_11 สัมประสิทธิ์ความไม่เสมอภาคของรายได้* ***	0.420	0.413	0.408	0.412	0.407	0.465	0.443	0.485	0.436	0.396
ด้านสิ่งแวดล้อม (Planet)										
PN_01 อัตราการเปลี่ยนแปลงของพื้นที่ป่าไม้ในจังหวัด (ร้อยละ)	0.12	0.42	0.08	-0.06	-0.06	-0.81	0.27	-0.38	-0.09	-0.12
PN_02 สัดส่วนปริมาณขยะที่กำจัดถูกต้องต่อปริมาณขยะที่เกิดขึ้น (ร้อยละ)	29.25	22.24	16.81	20.08	20.01	31.02	44.55	35.80	50.42	23.09
PN_03 ครัวเรือนที่เข้าถึงน้ำประปา (ร้อยละ)	16.35	16.42	16.66	16.35	17.27	18.70	19.22	19.62	20.02	20.37
PN_04 ประชากรที่ประสบภัยพิบัติ (ร้อยละ)*	0.45	0.11	0.38	0.45	0.97	0.02	1.48	0.65	1.61	0.79
PN_05 อัตราการร้องเรียนปัญหามลพิษ (เรื่องต่อประชากรแสนคน)*	0.57	0.55	0.31	0.52	0.31	0.54	0.67	0.00	0.27	0.41
ด้านสันติภาพและยุติธรรม (Peace)										
PC_01 การแจ้งความคดี ชีวิตร่างกาย เพศ และคดีประทุษร้ายต่อทรัพย์สิน (รายต่อประชากรแสนคน)*	105.28	95.67	80.15	76.43	79.04	67.38	57.88	58.65	50.89	47.33
PC_02 จำนวนผู้ต้องหาคดียาเสพติด (ต่อแสนคน)*	509.57	510.16	561.17	504.27	518.20	507.27	509.77	575.77	598.38	665.12
PC_03 จำนวนผู้เข้ารับการรักษาพยาบาล (ต่อแสนคน)	252.31	304.60	337.87	292.19	250.87	373.05	382.56	422.99	374.78	342.08
PC_04 จำนวนเจ้าหน้าที่ตำรวจ (ต่อแสนคน)	276.83	267.98	268.05	273.41	260.59	318.13	328.32	321.95	326.08	264.67
PC_05 การฆ่าตัวตายสำเร็จ (รายต่อประชากรแสนคน)*	6.96	7.67	9.19	10.57	10.47	12.08	10.78	14.77	18.06	16.30
ด้านความเป็นหุ้นส่วนพัฒนา (Partnership)										
PS_01 ประชากรที่เข้าถึงอินเทอร์เน็ต (ร้อยละ)	46.82	50.79	60.90	74.77	83.07	49.81	50.88	57.92	68.97	77.25
PS_02 ภาษีที่ท้องถิ่นจัดเก็บได้ต่อรายได้รวมที่ไม่รวมเงินอุดหนุนและเงินอุดหนุนเฉพาะกิจ (ร้อยละ)	11.79	11.01	11.56	8.89	8.29	11.00	10.38	10.82	8.01	6.75
PS_03 ความสามารถในการเบิกจ่ายงบประมาณของจังหวัด (ร้อยละ)	77.96	70.14	71.87	59.53	69.82	88.09	66.00	82.86	71.18	37.28
PS_04 จำนวนองค์กรชุมชน (แห่งต่อประชากรแสนคน)	127.39	129.32	285.04	297.86	298.92	315.99	318.09	481.64	487.82	490.84

ภาพ ข2 ค่าตัวชี้วัดการพัฒนาจังหวัดลำปาง

คำอธิบายตารางบัญชีสถิติทางการที่เกี่ยวข้องกับ
การพัฒนาในระดับจังหวัด
และคำอธิบายข้อมูล (Metadata)

ภาคผนวก ค1

ตาราง ค1 คำอธิบายตารางบัญชีสถิติทางการที่เกี่ยวข้องกับการพัฒนาในระดับจังหวัดลำปาง

ลำดับ	ชื่อคอลัมน์	ความหมาย
1	ประเภทประเด็น	ประเด็นที่ใช้นำมาจัดทำบัญชีสถิติทางการที่เกี่ยวข้องกับการพัฒนาในระดับจังหวัด ในเล่มแผนพัฒนาสถิติระดับจังหวัด ประกอบด้วย แผนพัฒนาจังหวัด และอาจมีประเด็นสำคัญ ข้อมูลพื้นฐาน ข้อมูลเพื่อ เปรียบเทียบการพัฒนาจังหวัด เป็นต้น
2	ลำดับประเด็น	ลำดับย่อยของประเภทประเด็น
3	ชื่อประเด็น	ชื่อประเด็นภายใต้ประเภทประเด็น
4	บัญชีสถิติทางการ	ชื่อบัญชีสถิติทางการ
5	ห่วงโซ่คุณค่า (VC)	ชื่อห่วงโซ่คุณค่าที่เกิดจากการวิเคราะห์ห่วงโซ่คุณค่าที่สอดคล้องกับ ประเด็นการพัฒนาจังหวัดตามแผนพัฒนาจังหวัด
6	ปัจจัยสู่ความสำเร็จ (CSF)	ปัจจัยสู่ความสำเร็จที่เกิดจากการวิเคราะห์ห่วงโซ่คุณค่าที่สอดคล้องกับ ประเด็นการพัฒนาจังหวัดตามแผนพัฒนาจังหวัด
7	ตัวชี้วัด	ตัวชี้วัดตามประเด็นการพัฒนาจังหวัดของแผนพัฒนาจังหวัด
8	Official Statistics Identification (OS ID)	รหัสรายการสถิติทางการ
9	รายการสถิติทางการ	ชื่อสถิติที่มีความสำคัญต่อการใช้ในการกำหนดนโยบายเพื่อการพัฒนาจังหวัด ที่รวบรวมไว้เป็นบัญชีสถิติทางการตามแผนพัฒนาสถิติระดับ จังหวัด
10	การจัดจำแนก	การจัดกลุ่มข้อมูลอย่างมีความหมายและเป็นระบบให้อยู่ในรูปแบบที่เป็นมาตรฐาน เพื่อใช้ในการกำหนดแนวคิด เหตุการณ์ สิ่งของ หรือบุคคลที่มีความคล้ายคลึงกัน เช่น เพศ อายุ/กลุ่มอายุ สถานภาพสมรส ศาสนา ระดับการศึกษา อาชีพ สถานภาพการทำงาน อุตสาหกรรม/ประเภทกิจการ รายได้ ขอบเขตเชิงภูมิศาสตร์หรือเชิงพื้นที่ ผลิตภัณฑ์
11	ระดับการนำเสนอผล	มิติการจัดจำแนกประเภทขอบเขตเชิงภูมิศาสตร์หรือเชิงพื้นที่ในระดับย่อย ที่สุดในการนำเสนอข้อมูล

ลำดับ	ชื่อคอลัมน์	ความหมาย
12	สถานะความพร้อมเผยแพร่ของข้อมูล (Tier)	การจัดสถานะความพร้อมข้อมูลออกเป็น Tier ที่สอดคล้องกับเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน โดยการนำรายการสถิติมาจัดกลุ่มเพื่อปรับให้เข้ากับบริบทของประเทศไทย โดยแบ่งเป็น 3 Tier ประกอบด้วย Tier 1, Tier 2 มีหน่วยงานรับผิดชอบ, Tier 2 ไม่มีหน่วยงานรับผิดชอบ และ Tier 3
13	หน่วยงานเจ้าของข้อมูล	ชื่อส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ องค์กรมหาชน องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และหน่วยงานอื่นของรัฐ ที่ทำหน้าที่ตรวจสอบดูแลข้อมูลโดยตรง สร้าง ความมั่นใจได้ว่าการบริหารจัดการข้อมูลสอดคล้องกับนโยบาย มาตรฐาน กฎระเบียบ หรือกฎหมาย
14	ระดับหน่วยงานเจ้าของข้อมูล	ระดับการบริหารราชการแผ่นดินตามพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. 2534 ซึ่งได้บัญญัติให้การบริหารราชการแผ่นดินแบ่ง ออกเป็น 3 ส่วน ได้แก่ บริหารราชการส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค และส่วน ท้องถิ่น ระดับการบริหารราชการแผ่นดิน ในที่นี้ จะหมายรวมเฉพาะการ บริหารราชการส่วนกลาง และส่วนภูมิภาค ได้แก่ 1) การบริหารราชการส่วนกลาง ระดับ “กรม หรือส่วนราชการที่เรียกชื่อ อย่างอื่นและมีฐานะเป็นกรม” 2) การบริหารราชการส่วนภูมิภาค ระดับ “จังหวัด”
15	Metadata ของรายการสถิติทางการที่จังหวัดเป็นเจ้าของข้อมูล	ความสมบูรณ์ของการจัดทำคำอธิบายข้อมูลหรือเมทาดาตาสำหรับชุด ข้อมูลภาครัฐ (Metadata Standard) ใน 2 ลักษณะ คือ - มี (14 Mandatory + Optional ตามประเภทข้อมูล) - มี (เฉพาะ 14 Mandatory)
16	ชื่อชุดข้อมูล	ชื่อของชุดข้อมูลที่กำหนดโดยองค์กรที่รับผิดชอบข้อมูล
17	สถานะการลงทะเบียน GD Catalog	สถานะที่นายทะเบียนบัญชีข้อมูลภาครัฐอนุมัติบัญชีข้อมูล ลงทะเบียนแล้ว ยังไม่ลงทะเบียน
18	URLของรายการสถิติทางการที่ลงทะเบียนบน GD Catalog	URL ของชุดข้อมูลหรือรายการสถิติทางการที่เกิดขึ้นภายหลังจากที่นาย ทะเบียน บัญชีข้อมูลภาครัฐอนุมัติบัญชีข้อมูล
19	URL ของรายการสถิติทางการบนระบบบัญชีข้อมูล จังหวัด/ระบบบัญชีข้อมูลหน่วยงาน	URL ของชุดข้อมูลหรือรายการสถิติทางการที่เกิดขึ้นจากการขึ้นทะเบียน ชุดข้อมูลบนระบบบัญชีข้อมูลจังหวัด/ระบบบัญชีข้อมูลหน่วยงาน
20	Row	ลำดับแถวของข้อมูล

ภาคผนวก ค2

คำอธิบายข้อมูล (Metadata)

<https://dg.th/9nd7iqekwy>



ภาพ ค2 QR CODE แสดงคำอธิบายข้อมูล (Metadata)

คณะผู้จัดทำ

ลำดับ	ตำแหน่ง	องค์ประกอบ
1	ผู้ว่าราชการจังหวัดลำปาง	ประธานกรรมการ
2	รองผู้ว่าราชการจังหวัดลำปาง (ที่ได้รับมอบหมาย)	รองประธานกรรมการ
3	ผู้บังคับการตำรวจภูธรจังหวัดลำปาง	กรรมการ
4	ปลัดจังหวัดลำปาง	กรรมการ
5	หัวหน้าสำนักงานจังหวัดลำปาง	กรรมการ
6	คลังจังหวัดลำปาง	กรรมการ
7	นายแพทย์สาธารณสุขจังหวัดลำปาง	กรรมการ
8	พาณิชย์จังหวัดลำปาง	กรรมการ
9	อุตสาหกรรมจังหวัดลำปาง	กรรมการ
10	พัฒนาการจังหวัดลำปาง	กรรมการ
11	วัฒนธรรมจังหวัดลำปาง	กรรมการ
12	พัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์จังหวัดลำปาง	กรรมการ
13	ท้องถิ่นจังหวัดลำปาง	กรรมการ
14	ท่องเที่ยวและกีฬาจังหวัดลำปาง	กรรมการ
15	ผู้อำนวยการสำนักงานทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจังหวัดลำปาง	กรรมการ
16	พลังงานจังหวัดลำปาง	กรรมการ
17	ขนส่งจังหวัดลำปาง	กรรมการ
18	เกษตรและสหกรณ์จังหวัดลำปาง	กรรมการ
19	สหกรณ์จังหวัดลำปาง	กรรมการ
20	เกษตรจังหวัดลำปาง	กรรมการ
21	ประมงจังหวัดลำปาง	กรรมการ
22	ปศุสัตว์จังหวัดลำปาง	กรรมการ
23	ประชาสัมพันธ์ลำปาง	กรรมการ
24	แรงงานจังหวัดลำปาง	กรรมการ
25	ประกันสังคมจังหวัดลำปาง	กรรมการ

คณะผู้จัดทำ

ลำดับ	ตำแหน่ง	องค์ประกอบ
26	หัวหน้าสำนักงานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัด ลำปาง	กรรมการ
27	ศึกษาธิการจังหวัดลำปาง	กรรมการ
28	ผู้อำนวยการสำนักงานส่งเสริมการเรียนรู้จังหวัดลำปาง	กรรมการ
29	ผู้อำนวยการโครงการชลประทานลำปาง	กรรมการ
30	ผู้อำนวยการสถานีพัฒนาที่ดินลำปาง	กรรมการ
31	ผู้อำนวยการสถาบันพัฒนาฝีมือแรงงาน 10 ลำปาง	กรรมการ
32	ผู้อำนวยการสำนักงานการท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย	กรรมการ
33	ผู้อำนวยการสถานีอุตุนิยมวิทยาลำปาง	กรรมการ
34	อธิการบดีมหาวิทยาลัยราชภัฏลำปาง	กรรมการ
35	นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดลำปาง	กรรมการ
36	สถิติจังหวัดลำปาง	กรรมการและเลขานุการ
37	ผู้อำนวยการกลุ่มวิชาการสถิติและวางแผน สำนักงานสถิติจังหวัดลำปาง	กรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ
38	นักวิชาการสถิติที่ได้รับมอบหมาย สำนักงานสถิติจังหวัดลำปาง	กรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ



ลำปาง

สำนักงานสถิติจังหวัดลำปาง ศาลากลางจังหวัดลำปาง ชั้น 2
ถนนวชิราวุธดำเนิน ตำบลพระบาท อำเภอเมืองลำปาง จังหวัดลำปาง 52000
หมายเลขโทรศัพท์ : 0 5426 5066 เว็บไซต์ : <https://lampang.nso.go.th/>