

รายงานการประเมินผลสัมฤทธิ์ของพระราชบัญญัติสถิติ พ.ศ. ๒๕๕๐

ส่วนที่ ๑
ข้อมูลเบื้องต้น

๑. หน่วยงานผู้รับผิดชอบการประเมินผลสัมฤทธิ์ สำนักงานสถิติแห่งชาติ
๒. หน่วยงานผู้บังคับใช้กฎหมาย สำนักงานสถิติแห่งชาติ
๓. ผู้รักษาการตามกฎหมาย รัฐมนตรีว่าการกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม
๔. เหตุแห่งการประเมินผลสัมฤทธิ์ (ตอบได้มากกว่า ๑ ข้อ)
 - ครบรอบระยะเวลาที่กำหนด
 - ได้รับหนังสือร้องเรียนหรือข้อเสนอแนะจากผู้เกี่ยวข้องในเรื่อง (ระบุเรื่องที่ได้รับ การร้องเรียนหรือมีข้อเสนอแนะ).....
 - ได้รับข้อเสนอแนะจากคณะกรรมการพัฒนากฎหมายในเรื่อง (ระบุเรื่องที่ได้รับ การเสนอแนะให้ประเมิน).....
 - อื่น ๆ คือ ดำเนินการประเมินผลสัมฤทธิ์เพื่อประโยชน์ในการแก้ไขปรับปรุง พระราชบัญญัติสถิติ พ.ศ. ๒๕๕๐
๕. วันที่มีเหตุแห่งการประเมินผลสัมฤทธิ์ ๑ มกราคม ๒๕๖๕ โดยประเมินผลที่เกิดจากการบังคับใช้ กฎหมายตั้งแต่วันที่ ๑๓ กันยายน ๒๕๕๐ ถึงวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๔
๖. รายชื่อกฎหมายที่เป็นส่วนหนึ่งของการประเมินผลสัมฤทธิ์ในรายงานฉบับนี้
 - (๑) กฎกระทรวง กำหนดแบบบัตรประจำตัวพนักงานเจ้าหน้าที่ พ.ศ. ๒๕๕๓
 - (๒) กฎกระทรวง สำนะโน้ตธุรกิจและอุตสาหกรรม พ.ศ. ๒๕๕๘
 - (๓) กฎกระทรวง การสำรวจตัวอย่างภาวะการทำงานของประชากร พ.ศ. ๒๕๕๘
 - (๔) กฎกระทรวง การสำรวจตัวอย่างค่าตอบแทน สวัสดิการ และสิทธิประโยชน์ต่าง ๆ ในภาคเอกชน พ.ศ. ๒๕๕๘
 - (๕) กฎกระทรวง การสำรวจตัวอย่างการมีและการใช้เทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร ในครัวเรือน พ.ศ. ๒๕๕๘
 - (๖) กฎกระทรวง การสำรวจตัวอย่างการมีและการใช้เทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร ในสถานประกอบการ พ.ศ. ๒๕๕๘
 - (๗) กฎกระทรวง การสำรวจตัวอย่างการเดินทางและการเดินทางท่องเที่ยวของชาวไทย พ.ศ. ๒๕๕๘
 - (๘) กฎกระทรวง การสำรวจตัวอย่างยอดขายรายไตรมาส พ.ศ. ๒๕๕๘
 - (๙) กฎกระทรวง การสำรวจตัวอย่างภาวะเศรษฐกิจและสังคมของครัวเรือน พ.ศ. ๒๕๕๘

(๑๐) กฎกระทรวง...

- (๑๐) กฎกระทรวง การสำรวจตัวอย่างสถานภาพการพาณิชย์อิเล็กทรอนิกส์ของประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๕๘
- (๑๑) กฎกระทรวง การสำรวจตัวอย่างภาวะการครองชีพของข้าราชการพลเรือนสามัญ พ.ศ. ๒๕๕๘
- (๑๒) กฎกระทรวง การสำรวจตัวอย่างการอ่านหนังสือของประชากร พ.ศ. ๒๕๕๘
- (๑๓) กฎกระทรวง การสำรวจตัวอย่างการสูบบุหรี่และการดื่มสุราของประชากร พ.ศ. ๒๕๕๘
- (๑๔) กฎกระทรวง การสำรวจตัวอย่างการย้ายถิ่นของประชากร พ.ศ. ๒๕๕๘
- (๑๕) กฎกระทรวง การสำรวจตัวอย่างสภาวะทางสังคมและวัฒนธรรม พ.ศ. ๒๕๕๘
- (๑๖) กฎกระทรวง การสำรวจตัวอย่างอนามัยและสวัสดิการ พ.ศ. ๒๕๕๘
- (๑๗) กฎกระทรวง การสำรวจตัวอย่างประชากรผู้สูงอายุในประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๕๘
- (๑๘) กฎกระทรวง การสำรวจตัวอย่างหรือสำมะโนประชากรและเคหะ พ.ศ. ๒๕๖๓

๗. รายชื่อกฎที่ดำเนินการประเมินผลสัมฤทธิ์เป็นการเฉพาะ (ประเมินผลสัมฤทธิ์เป็นรายฉบับตามแบบรายงานการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎ) -ไม่มี-

ส่วนที่ ๒

การวิเคราะห์ความจำเป็นและผลกระทบของกฎหมาย

๘. กฎหมายนี้มีวัตถุประสงค์เพื่อแก้ปัญหาใด

เหตุผลในการประกาศใช้พระราชบัญญัติสถิติ พ.ศ. ๒๕๕๐ คือ โดยที่พระราชบัญญัติสถิติ พ.ศ. ๒๕๐๘ ได้ใช้บังคับมานาน และมีบทบัญญัติบางประการไม่สอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบันอันมีผลทำให้การดำเนินการของสำนักงานสถิติแห่งชาติ ในฐานะหน่วยงานกลางด้านงานสถิติของรัฐไม่มีความชัดเจนรวมทั้งหลักเกณฑ์และวิธีดำเนินการเก็บรวบรวมข้อมูลเพื่อให้ได้มาซึ่งสถิติไม่มีความคล่องตัว เพราะขั้นตอนก่อนเริ่มดำเนินการใช้ระยะเวลานาน ทำให้ได้ข้อมูลที่ไม่ทันต่อเหตุการณ์ปัจจุบัน ประกอบกับข้อมูลทางสถิติที่จัดทำขึ้นนั้นมีประโยชน์ต่อการนำไปใช้ในการพัฒนาหรือแก้ไขปัญหาในการบริหารงานของรัฐด้านต่าง ๆ ซึ่งควรจะมีการกำหนดวิธีการดำเนินการด้านสถิติให้เป็นไปในแนวทางเดียวกัน เพื่อความเป็นเอกภาพของสถิติ นอกจากนี้ เพื่อให้ได้ข้อมูลที่ถูกต้องตามความเป็นจริง และเป็นหลักประกันมิให้เกิดความเสียหายแก่ผู้ซึ่งต้องให้ข้อมูล จึงต้องกำหนดมาตรการคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคลที่ได้จากการเก็บรวบรวมข้อมูล โดยต้องถือเป็นความลับอย่างเคร่งครัดและกำหนดโทษสำหรับผู้ซึ่งฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามบทบัญญัติแห่งพระราชบัญญัติสถิติ พ.ศ. ๒๕๕๐ ให้สอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบันด้วย จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัติสถิติ พ.ศ. ๒๕๕๐

๙. มาตรการสำคัญที่ทำให้บรรลุวัตถุประสงค์ของกฎหมายนี้ คือ

๙.๑ เพื่อแก้ปัญหาการดำเนินการของสำนักงานสถิติแห่งชาติ ให้มีความชัดเจน จึงได้กำหนด มาตรการ คือ

๙.๑.๑ กำหนดให้สำนักงานสถิติแห่งชาติ เป็นหน่วยงานกลางของรัฐในการดำเนินการเกี่ยวกับสถิติตามหลักวิชาการ (มาตรา ๕)

๙.๑.๒ กำหนดให้...

๙.๑.๒ กำหนดให้สำนักงานสถิติแห่งชาติ มีอำนาจหน้าที่

(๑) จัดทำแผนแม่บทเกี่ยวกับการดำเนินงานทางสถิติของรัฐ โดยประสานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องและจัดทำให้สอดคล้องกับนโยบายและแผนการพัฒนาประเทศและเมื่อคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบแล้ว ให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องปฏิบัติให้เป็นไปตามแผนแม่บทนั้น

(๒) จัดทำมาตรฐานสถิติเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อให้ความเห็นชอบ

(๓) ส่งเสริมและพัฒนางานสถิติของรัฐและเอกชน

(๔) จัดทำสำมะโนหรือการสำรวจตัวอย่าง หรืออำนาจการให้มีการสำรวจด้านต่าง ๆ ของประเทศ

(๕) ประสานงานและหารือร่วมกับหน่วยงานเพื่อจัดทำแผนกำหนดความรับผิดชอบในการดำเนินงานทางสถิติตามแผนแม่บทตาม (๑)

(๖) แนะนำ ให้คำปรึกษา หรือความช่วยเหลือแก่หน่วยงานเกี่ยวกับการจัดทำแผนงาน และระเบียบวิธีในการจัดเก็บข้อมูล ตลอดจนการประมวลผล และการวิเคราะห์ผลสถิติ

(๗) ประสานกับหน่วยงานในการสร้างเครือข่ายสถิติ เพื่อให้ได้มาซึ่งฐานข้อมูลสถิติที่สำคัญและเป็นปัจจุบันของประเทศ

(๘) ให้บริการสถิติแก่หน่วยงาน องค์กรเอกชน และบุคคลทั่วไป

(๙) เผยแพร่สถิติและจัดให้มีการศึกษาอบรมวิชาความรู้เกี่ยวกับสถิติ

(๑๐) ร่วมมือและประสานงานกับต่างประเทศและองค์การระหว่างประเทศในงานเกี่ยวกับสถิติ

(๑๑) ปฏิบัติการอื่นตามที่มิมีกฎหมายกำหนด และตามที่คณะรัฐมนตรีมอบหมาย (มาตรา ๖ และมาตรา ๗)

๙.๒ เพื่อแก้ปัญหาเกี่ยวกับหลักเกณฑ์และวิธีดำเนินการเก็บรวบรวมข้อมูลเพื่อให้ได้มาซึ่งสถิติให้เป็นไปในแนวทางเดียวกันเพื่อความเป็นเอกภาพของสถิติ จึงได้กำหนดมาตรการ คือ

๙.๒.๑ กำหนดให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ องค์กรมหาชน องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและหน่วยงานอื่นของรัฐ จะมีการจัดทำสำมะโนหรือการสำรวจตัวอย่างที่ประสงค์จะกำหนดให้เป็นหน้าที่ของประชาชนที่จะต้องให้ข้อมูล ให้กำหนดโดยกฎกระทรวง ซึ่งอย่างน้อยต้องมีสาระสำคัญเกี่ยวกับวัตถุประสงค์ ระยะเวลา เขตท้องที่ บุคคลซึ่งจะต้องให้ข้อมูลและวิธีการให้ข้อมูล และหน่วยงานที่รับผิดชอบ เป็นต้น (มาตรา ๙)

๙.๒.๒ เมื่อได้มีกฎกระทรวงตามมาตรา ๙ แล้ว กำหนดให้ผู้อำนาจการ ประกาศรายละเอียดเกี่ยวกับวิธีดำเนินการในการจัดทำสำมะโนหรือการสำรวจตัวอย่าง ในเรื่องวิธีการเก็บรวบรวมข้อมูล คำถามที่บุคคลจะต้องให้ข้อมูลหรือรายละเอียดของแบบสอบถามที่บุคคลจะต้องกรอกข้อมูล และวิธีการกรอกข้อมูลในแบบสอบถาม ระยะเวลาที่พนักงานเจ้าหน้าที่จะออกสอบถามหรือส่งแบบสอบถาม ระยะเวลาที่บุคคลซึ่งต้องกรอกแบบสอบถามจะต้องส่งคืนแบบสอบถามที่ได้กรอกรายการแล้วแก่พนักงานเจ้าหน้าที่ ข้อมูลอื่นที่ประชาชนสมควรทราบ โดยให้ประกาศในราชกิจจานุเบกษา และระบบเครือข่ายอิเล็กทรอนิกส์หรือสื่อประเภทอื่น (มาตรา ๑๐)

๙.๒.๓ เมื่อได้มีประกาศตามมาตรา ๑๐ แล้ว กำหนดให้บุคคลซึ่งจะต้องให้ข้อมูลตามที่กำหนดไว้ในมาตรา ๙ (๔) มีหน้าที่ให้ข้อมูลหรือกรอกแบบสอบถามตามที่กำหนดไว้ในมาตรา ๑๐ (๒) ให้ถูกต้องตามความเป็นจริง (มาตรา ๑๑)

๙.๒.๔ กำหนดให้ในกรณีที่พนักงานเจ้าหน้าที่ไม่พบบุคคล ผู้ซึ่งจะให้ข้อมูลหรือกรอกแบบสอบถามให้ดำเนินการตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และระยะเวลาที่กำหนดในกฎกระทรวง เพื่อให้ได้มาซึ่งข้อมูล เช่น การทอดแบบ กล่าวคือ การมอบแบบสอบถามให้บุคคลซึ่งจะต้องให้ข้อมูล ซึ่งอาศัยอยู่ในบ้าน อาคารหรือที่ทำการของบุคคล ซึ่งจะต้องให้ข้อมูลหรือกรอกแบบสอบถาม เป็นผู้กรอกหรือตอบแบบสอบถามด้วยตนเอง โดยนัดหมายให้พนักงานเจ้าหน้าที่มารับแบบสอบถามคืน หรือจัดส่งแบบสอบถามคืนทางไปรษณีย์ รวมตลอดทั้งการส่งและการตอบแบบสอบถามผ่านระบบเครือข่ายอิเล็กทรอนิกส์ (มาตรา ๑๓)

๙.๓ เพื่อแก้ปัญหาเกี่ยวกับการจัดสร้างเครือข่ายสถิติและพัฒนาฐานข้อมูลที่สำคัญและเป็นปัจจุบันของประเทศ จึงได้กำหนดมาตรการ คือ กำหนดให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ องค์กรมหาชน องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและหน่วยงานอื่นของรัฐ มีหน้าที่ให้ความร่วมมือแก่สำนักงานสถิติแห่งชาติ เพื่อประโยชน์ในการจัดสร้างเครือข่ายสถิติและพัฒนาฐานข้อมูลที่สำคัญและเป็นปัจจุบันของประเทศ ทั้งนี้ ในกรณีที่สำนักงานสถิติแห่งชาติจำเป็นต้องใช้ข้อมูลจากการสำรวจ หรือข้อมูลจากบันทึกทะเบียน รายงาน หรือเอกสารอื่นใดที่อยู่ในความครอบครองของหน่วยงานใด เพื่อการจัดทำสถิติที่สำคัญและจำเป็นต่อการพัฒนาประเทศ ให้หน่วยงานนั้นจัดส่งข้อมูลดังกล่าวให้สำนักงานสถิติแห่งชาติ ภายในสามสิบวันนับแต่วันที่ได้รับแจ้งจากสำนักงานสถิติแห่งชาติ (มาตรา ๑๔ วรรคหนึ่ง และวรรคสอง)

๙.๔ เพื่อให้ได้ข้อมูลที่ถูกต้องตามความเป็นจริงและเป็นหลักประกันมิให้เกิดความเสียหายแก่ผู้ซึ่งต้องให้ข้อมูล จึงได้กำหนดมาตรการ คือ

๙.๔.๑ กำหนดให้ข้อมูลที่ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ องค์กรมหาชน องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและหน่วยงานอื่นของรัฐ ต้องจัดส่งให้ตามมาตรา ๑๔ วรรคหนึ่ง หรือวรรคสอง จะต้องไม่ระบุหรือเปิดเผยว่าเป็นข้อมูลของบุคคลใด เว้นแต่บุคคลนั้นจะให้ความยินยอมเป็นหนังสือหรือเป็นข้อมูลที่เปิดเผยต่อประชาชนหรือประชาชนสามารถเข้าตรวจสอบได้อยู่แล้ว (มาตรา ๑๔ วรรคสาม)

๙.๔.๒ กำหนดให้บรรดาข้อมูลเฉพาะบุคคลหรือเฉพาะรายที่ได้มา ตามพระราชบัญญัติสถิติ พ.ศ. ๒๕๕๐ ต้องถือเป็นความลับโดยเคร่งครัด ห้ามมิให้ผู้ซึ่งปฏิบัติหน้าที่ตามพระราชบัญญัตินี้ หรือผู้มีหน้าที่เก็บรักษา เปิดเผยข้อมูลนั้นแก่บุคคลใด ซึ่งไม่มีหน้าที่ตามพระราชบัญญัตินี้ เว้นแต่เป็นการเปิดเผยเพื่อประโยชน์แก่การสอบสวนหรือการพิจารณาคดีที่ต้องหาว่ากระทำความผิดตามพระราชบัญญัตินี้ หรือเป็นการเปิดเผยต่อหน่วยงาน เพื่อใช้ประโยชน์ในการจัดทำสถิติ วิเคราะห์หรือวิจัย ทั้งนี้ เท่าที่ไม่ก่อให้เกิดความเสียหายแก่เจ้าของข้อมูล และต้องไม่ระบุหรือเปิดเผยถึงเจ้าของข้อมูล (มาตรา ๑๕)

๙.๔.๓ กำหนดให้ผู้ซึ่งปฏิบัติหน้าที่ในส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ องค์กรมหาชน องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและหน่วยงานอื่นของรัฐ รวมถึงสำนักงานสถิติแห่งชาติ จะต้องไม่นำบรรดาข้อมูลเฉพาะบุคคลหรือเฉพาะรายที่เจ้าของข้อมูลได้ให้ไว้หรือกรอกแบบสอบถามไปใช้ในกิจการอื่นนอกเหนือจากการจัดทำสถิติ วิเคราะห์หรือวิจัย (มาตรา ๑๖)

๙.๔.๔ กำหนด...

๙.๔.๔ กำหนดโทษสำหรับผู้ฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามพระราชบัญญัติสถิติ พ.ศ. ๒๕๕๐ ในกรณีต่าง ๆ ได้แก่

(๑) ผู้ใดไม่ให้ข้อมูล หรือไม่กรอกแบบสอบถามตามวิธีการที่กำหนดในประกาศ หรือไม่ส่งคืนแบบสอบถามที่ได้กรอกรายการแล้ว แก่พนักงานเจ้าหน้าที่ หรือส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ องค์การมหาชน องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นและหน่วยงานอื่นของรัฐ ภายในระยะเวลาที่กำหนด ในประกาศ หรือไม่ให้ความสะดวกแก่พนักงานเจ้าหน้าที่ในการปฏิบัติหน้าที่ ต้องระวางโทษปรับ ไม่เกินสามพันบาท (มาตรา ๑๘)

(๒) ผู้ใดซึ่งมีหน้าที่ให้ข้อมูล แต่จงใจให้ข้อมูลเป็นเท็จ ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินสามเดือน หรือปรับไม่เกินห้าพันบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ (มาตรา ๑๙)

(๓) ผู้ใดฝ่าฝืนมาตรา ๑๕ หรือมาตรา ๑๖ ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหนึ่งปี หรือปรับไม่เกินสองหมื่นบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ (มาตรา ๒๐)

๑๐. กฎหมายนี้มีบทบัญญัติกำหนดให้ประชาชนต้องกระทำการหรืองดเว้นกระทำการอย่างใดอย่างหนึ่งหรือไม่ อย่างไร

มี กำหนดให้ประชาชนหรือบุคคล ซึ่งจะต้องให้ข้อมูลตามที่กำหนดไว้ในกฎกระทรวง มีหน้าที่ให้ข้อมูลหรือกรอกแบบสอบถาม ให้ถูกต้องตามความเป็นจริง

๑๑. กฎหมายนี้ยังมีความจำเป็นและสอดคล้องกับสภาพการณ์ พัฒนาการของเทคโนโลยี และวิถีชีวิตของประชาชนหรือไม่ เพียงใด

จุดมุ่งหมายที่สำคัญในการตราพระราชบัญญัติสถิติ พ.ศ. ๒๕๕๐ คือ เนื่องจากพระราชบัญญัติสถิติ พ.ศ. ๒๕๐๘ ได้ใช้บังคับมานาน และมีบทบัญญัติบางประการไม่สอดคล้องกับสภาพการณ์ปัจจุบัน อันมีผลทำให้การดำเนินการของสำนักงานสถิติแห่งชาติ ในฐานะหน่วยงานกลางด้านงานสถิติของรัฐ ไม่มีความชัดเจน รวมทั้งหลักเกณฑ์และวิธีดำเนินการเก็บรวบรวมข้อมูลเพื่อให้ได้มาซึ่งสถิติ ไม่มีความคล่องตัว เพราะขั้นตอนก่อนเริ่มดำเนินการใช้ระยะเวลานาน ทำให้ได้ข้อมูลที่ไม่ทันต่อเหตุการณ์ปัจจุบัน ประกอบกับข้อมูลทางสถิติที่จัดทำขึ้นนั้นมีประโยชน์ต่อการนำไปใช้ในการพัฒนา หรือแก้ไขปัญหาในการบริหารงานของรัฐด้านต่าง ๆ ซึ่งควรจะมีการกำหนดวิธีการดำเนินการด้านสถิติ ให้เป็นไปในแนวทางเดียวกัน เพื่อความเป็นเอกภาพของสถิติ นอกจากนี้ เพื่อให้ได้ข้อมูลที่ถูกต้องตามความเป็นจริงและเป็นหลักประกันมิให้เกิดความเสียหายแก่ผู้ซึ่งต้องให้ข้อมูล จึงต้องกำหนดมาตรการคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคลที่ได้จากการเก็บรวบรวมข้อมูล โดยต้องถือเป็นความลับอย่างเคร่งครัด และกำหนดโทษสำหรับผู้ฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามบทบัญญัติแห่งพระราชบัญญัติสถิติ พ.ศ. ๒๕๕๐ ให้สอดคล้องกับสภาพการณ์ปัจจุบัน ด้วยเหตุดังกล่าว พระราชบัญญัติสถิติ พ.ศ. ๒๕๕๐ จึงยังมีความจำเป็นและสอดคล้องกับสภาพการณ์ในปัจจุบัน แต่สมควรได้รับการแก้ไขเพิ่มเติม ให้สามารถบังคับใช้ได้ อย่างมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น

สำหรับความสอดคล้องกับพัฒนาการของเทคโนโลยีที่เปลี่ยนไปอย่างรวดเร็วนั้น พระราชบัญญัติสถิติ พ.ศ. ๒๕๕๐ สมควรได้รับการแก้ไขเพิ่มเติม ให้มีความทันสมัยต่อเทคโนโลยีที่เปลี่ยนแปลงไปอย่างรวดเร็ว และเพื่อให้สอดคล้องกับการปฏิรูประบบราชการ โดยการผลักดันการเป็นรัฐบาลดิจิทัล (Digital e-government) อย่างแท้จริง โดยมีกลไกการประสานงานกับหน่วยสถิติในระดับต่าง ๆ

ได้แก่...

ได้แก่ ระดับนโยบาย ระดับภารกิจ และระดับพื้นที่ โดยสำนักงานสถิติแห่งชาติ ได้พัฒนาสถิติทางการที่มีอยู่ให้มีคุณภาพมาตรฐาน เพื่อใช้อ้างอิงเป็นข้อมูลของประเทศ ซึ่งเป็นบทบาทสำคัญที่สำนักงานสถิติแห่งชาติ ที่จะต้องประสานและหารือร่วมกับหน่วยงาน เพื่อจัดทำแผนกำหนด ความรับผิดชอบตามที่กำหนดในพระราชบัญญัติสถิติ พ.ศ. ๒๕๕๐ เพื่อให้เกิดการพัฒนาข้อมูลที่ต้องจัดเก็บเพิ่มเติม (Data Gap) ผ่านกลไกการประสานระดับภารกิจและระดับพื้นที่เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ภายใต้กรอบการพัฒนาตามแผนแม่บทระบบสถิติประเทศไทย เพื่อพัฒนางานด้านสถิติของประเทศต่อจากแผนฉบับแรก โดยมีเป้าประสงค์ให้ประเทศมีสถิติที่สำคัญจำเป็น มีมาตรฐาน คุณภาพ สามารถเชื่อมโยงและบูรณาการข้อมูลสถิติเพื่อใช้ในการวางแผน และประเมินผลการพัฒนาประเทศในทุกระดับ (ประเทศ ภารกิจ และพื้นที่) ให้มีความสมบูรณ์มากยิ่งขึ้น ประกอบกับได้เน้นการพัฒนาสถิติ โดยการบูรณาการข้อมูลจากแหล่งต่าง ๆ โดยเฉพาะข้อมูลทะเบียน เพื่อมาสนับสนุนการจัดทำสถิติด้วยการทำสำรวจและสำมะโนกรอบแนวทางการพัฒนาคุณภาพสถิติทางการ โดยยึดหลักพื้นฐานสถิติทางการ ตามมาตรฐานสหประชาชาติ United Nations (UN)

นอกจากนี้ สำนักงานสถิติแห่งชาติยังได้พัฒนาระบบบัญชีข้อมูลภาครัฐ (Government Data Catalog : GD Catalog) ขึ้น เพื่อให้บริการโครงสร้างพื้นฐานกลางภาครัฐ (Government Service Platform) ตามการประชุมคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๗ พฤษภาคม ๒๕๖๒ ได้มีมติเห็นชอบการดำเนินงานของคณะกรรมการขับเคลื่อนการดำเนินนโยบาย เพื่อใช้ประโยชน์ข้อมูลขนาดใหญ่ (Big Data) ศูนย์ข้อมูล (Data Center) และคลาวด์คอมพิวติ้ง (Cloud Computing) และเห็นชอบให้ “หน่วยงานภาครัฐร่วมมือกับกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม โดย สำนักงานสถิติแห่งชาติ ได้จัดทำรายการข้อมูลภาครัฐและระบบนามานุกรม (Directory Services) ตามที่กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมเสนอ” ซึ่งเป็นส่วนสำคัญในการบูรณาการข้อมูลข้ามหน่วยงาน เพื่อการวิเคราะห์ข้อมูลขนาดใหญ่ (Big Data Analytics) และการให้บริการแบบเบ็ดเสร็จ (One Stop Service) อีกด้วย

๑๒. ประโยชน์ที่ประชาชนได้รับจากการมีกฎหมายนี้ คือ

๑๒.๑ ประโยชน์ต่อประชาชน

๑๒.๑.๑ ได้รับการส่งเสริมและพัฒนางานสถิติ

๑๒.๑.๒ มีข้อมูลสถิติที่ได้จากการจัดทำสำมะโนหรือการสำรวจตัวอย่าง

๑๒.๑.๓ ได้รับการบริการและการเผยแพร่ข้อมูลสถิติสาขาต่าง ๆ ของประเทศ

๑๒.๑.๔ ได้รับการศึกษาอบรม และให้คำปรึกษาวิชาความรู้เกี่ยวกับสถิติ

๑๒.๑.๕ ได้ใช้ประโยชน์จากการบริหารจัดการข้อมูลสถิติทางการของประเทศ และการเชื่อมโยงแลกเปลี่ยนข้อมูล

๑๒.๑.๖ ได้รับทราบแผนโครงสร้างสารสนเทศของประเทศในการกำหนดกรอบและขอบเขตของข้อมูลของแต่ละหน่วยงานต้องรับผิดชอบ

๑๒.๑.๗ ได้ใช้ประโยชน์จากการผลิตและวิเคราะห์ข้อมูลสถิติพื้นฐานทางด้านเศรษฐกิจและสังคมในระดับมหภาค

๑๒.๑.๘ มีข้อมูลจากการพัฒนาตัวชี้วัดและชุดข้อมูลสถิติสารสนเทศ เพื่อใช้ในการวิเคราะห์แนวโน้มและคาดการณ์ภาวะการณ์ต่าง ๆ ของประเทศ

๑๒.๒ ประโยชน์...

๑๒.๒ ประโยชน์ต่อภาครัฐ

๑๒.๒.๑ มีแผนแม่บทเกี่ยวกับการดำเนินงานทางสถิติของรัฐ

๑๒.๒.๒ มีมาตรฐานสถิติที่ได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี

๑๒.๒.๓ ได้รับการส่งเสริมและพัฒนางานสถิติ

๑๒.๒.๔ มีข้อมูลสถิติที่ได้จากการจัดทำสำมะโนหรือการสำรวจตัวอย่าง

๑๒.๒.๕ มีการประสานงานและหารือร่วมกัน เพื่อจัดทำแผนกำหนดความรับผิดชอบในการดำเนินงานทางสถิติตามแผนแม่บท

๑๒.๒.๖ ได้รับการแนะนำ ให้คำปรึกษา หรือความช่วยเหลือแก่หน่วยงานเกี่ยวกับการจัดทำแผนงาน และระเบียบวิธีในการจัดเก็บข้อมูล ตลอดจนการประมวลผล และการวิเคราะห์ผลสถิติ

๑๒.๒.๗ มีการสร้างเครือข่ายสถิติ เพื่อให้ได้มาซึ่งฐานข้อมูลสถิติที่สำคัญและเป็นปัจจุบันของประเทศ

นอกจากนี้ European Statistical Advisory Committee (ESAC) ได้จัดประเภทของผู้ใช้ออกเป็นกลุ่มต่าง ๆ เพื่อทำความเข้าใจถึงความต้องการ และจัดทำกลยุทธ์ในการสื่อสารกับกลุ่มผู้ใช้อย่างเหมาะสม โดยแบ่งประเภทของผู้ใช้ออกเป็น ๕ กลุ่มหลัก คือ

๑) ผู้ใช้ที่เป็นกลุ่มทั่วไป คือ ประชาชน สื่อมวลชน นักเรียน และครู

๒) ผู้ใช้สามารถกำหนดประเด็นหรือสถิติที่สนใจได้ล่วงหน้าหรือค่อนข้างชัดเจน กล่าวคือ มีชุดตัวชี้วัดที่ชัดเจน คือ องค์การระหว่างประเทศ หน่วยงานกำหนดหรือติดตามนโยบายระหว่างประเทศ

๓) ผู้ใช้ที่มีประเด็นหรือโดเมนเฉพาะด้าน เช่น ด้านสาธารณสุข ด้านสิ่งแวดล้อม คือ ผู้บริหาร ที่ทำหน้าที่ตัดสินใจ ผู้กำหนดและวิเคราะห์นโยบาย นักวิเคราะห์ตลาด ผู้เชี่ยวชาญเฉพาะด้าน นักธุรกิจเอกชน กลุ่มหรือสมาคม NGOs

๔) ผู้ใช้ที่เอาข้อมูลสถิติที่ใช้ซ้ำหรือมาสร้างเป็นผลิตภัณฑ์อื่น ๆ คือ ผู้ผลิตสถิติ กลุ่มองค์กรภาครัฐหรือเอกชนที่นำข้อมูลสถิติมาจัดทำเป็นผลิตภัณฑ์หรือบริการสารสนเทศ เช่น นักพัฒนา Application ด้านสารสนเทศ

๕) ผู้ใช้ที่เป็นกลุ่มนักวิจัย คือ กลุ่มนักวิทยาศาสตร์ นักวิจัย และสถาบันการศึกษาที่ปรึกษาของภาครัฐและเอกชน ซึ่งสนใจที่จะใช้ข้อมูลเพื่อการทำวิจัย ทั้งที่เป็นวิจัยพื้นฐานและวิจัยประยุกต์ จึงต้องการเข้าถึงข้อมูลที่เป็นข้อมูลระดับย่อย (Microdata) หรือข้อมูลดิบ ต้องการใช้เครื่องมือในการวิเคราะห์ ต้องการสร้างเครือข่ายทางวิชาการและแบ่งปันองค์ความรู้

(ที่มา : คู่มือการบริหารจัดการระบบสถิติประเทศไทย. กองบริหารจัดการระบบสถิติ สำนักงานสถิติแห่งชาติ. ๒๕๖๕. หน้า ๓๗)

๑๓. กฎหมายนี้ก่อให้เกิดผลดังต่อไปนี้หรือไม่ อย่างไร (ให้พิจารณาตอบเฉพาะประเด็นสำคัญที่ตรงกับวัตถุประสงค์ของกฎหมาย โดยไม่ต้องตอบทุกประเด็นก็ได้)

- เป็นการพัฒนากฎหมายให้สอดคล้องกับหลักสากลและพันธกรณีระหว่างประเทศ
- มีผลกระทบต่อเศรษฐกิจ สังคม สิ่งแวดล้อมหรือสุขภาพ หรือผลกระทบต่ออื่นที่สำคัญ

พระราชบัญญัติสถิติ พ.ศ. ๒๕๕๐ มีวัตถุประสงค์โดยตรงในการกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีดำเนินการเก็บรวบรวมข้อมูลเพื่อให้ได้มาซึ่งสถิติ มีความชัดเจนและคล่องตัว รวมถึงกำหนดวิธีการดำเนินการด้านสถิติให้เป็นไปในแนวทางเดียวกัน เพื่อความเป็นเอกภาพของสถิติ นอกจากนี้เพื่อให้ได้ข้อมูลที่ถูกต้องตามความเป็นจริง พระราชบัญญัติสถิติฯ ยังได้มีบทบัญญัติที่เป็นหลักประกันมิให้เกิดความเสียหายแก่ผู้ซึ่งต้องให้ข้อมูล โดยได้กำหนดให้มีมาตรการคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคลที่ได้จากการเก็บรวบรวมข้อมูล โดยให้ถือเป็นความลับอย่างเคร่งครัด ทั้งยังได้กำหนดโทษสำหรับผู้ซึ่งฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามบทบัญญัติแห่งพระราชบัญญัตินี้ ซึ่งมีผลเป็นการพัฒนากฎหมายให้สอดคล้องกับหลักสากล โดยในการจัดทำข้อมูลสถิติ ผู้จัดทำข้อมูลนั้นมีหน้าที่รักษาความลับแม้ว่าข้อมูลนั้นอาจจะไม่ใช่ข้อมูลส่วนบุคคลก็ตาม ซึ่งถือได้ว่าพระราชบัญญัติสถิติ พ.ศ. ๒๕๕๐ เป็นมาตรฐานที่ไม่ต่ำกว่าไปกว่าพระราชบัญญัติคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล พ.ศ. ๒๕๖๒ ที่เป็นกฎหมายกลางที่เข้ามากำกับแต่เพียงกิจกรรมประมวลผลข้อมูลส่วนบุคคล (processing of personal data) ในประเด็นหลัก ๆ ได้แก่ การกำหนดให้การประมวลผลข้อมูลส่วนบุคคลนั้นจะทำได้ก็ต่อเมื่อมีวัตถุประสงค์ซึ่งกฎหมายรองรับ ทั้งนี้จะโดยอาศัยความยินยอมหรือไม่ก็แล้วแต่กรณี กล่าวคือ การประมวลผลข้อมูลส่วนบุคคลจำเป็นที่จะต้องมีความชอบธรรม (lawful basis for processing) ซึ่งโดยทั่วไปแล้วจะอาศัยความยินยอม (consent) หรือฐานทางกฎหมาย ประการอื่น ๆ ได้ เช่น ภารกิจที่อยู่ในขอบเขตอำนาจหน้าที่ของรัฐ (public task) ประโยชน์อันชอบธรรม (legitimate interest) เป็นต้น ดังจะเห็นได้จากบทบัญญัติแห่งพระราชบัญญัติสถิติ พ.ศ. ๒๕๕๐ มาตรา ๑๕ ที่ได้กำหนดให้การเก็บรวบรวมข้อมูลเฉพาะบุคคลหรือเฉพาะรายที่ได้มาภายใต้กฎหมายนี้จะต้องเป็นความลับโดยเคร่งครัด เว้นแต่การเปิดเผยเพื่อจัดทำสถิติวิเคราะห์ หรือวิจัยเท่าที่ไม่ก่อให้เกิดความเสียหายแก่เจ้าของข้อมูล

อนึ่ง หน้าที่ในการรักษาความลับทางสถิติ (statistical confidentiality) แตกต่างกับการคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล (personal data protection) โดยในยุโรปนั้นมี EU Regulation 223/2009 on European Statistics ซึ่งกำหนดให้ข้อมูลที่เป็นความลับจะรวมถึงข้อมูลขององค์กรธุรกิจที่ไม่ใช่บุคคลธรรมดา หากเป็นข้อมูลของนิติบุคคลที่จะสามารถระบุตัวหน่วยทางสถิติ (statistical unit) ได้ (ที่มา : Eurostat, Statistical confidentiality and personal data protection, <https://ec.europa.eu/eurostat/web/microdata/statistical-confidentiality-and-personal-data-protection> ในแนวปฏิบัติเกี่ยวกับการคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคลสำหรับการวิจัยและสถิติจัดทำโดยศูนย์วิจัยกฎหมายและการพัฒนา คณะนิติศาสตร์ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย, ๒๕๖๔, หน้า ๒๐)

อย่างไรก็ดี กฎหมายได้กำหนดให้สำนักงานสถิติแห่งชาติ เป็นหน่วยงานกลางของรัฐในการดำเนินการเกี่ยวกับสถิติตามหลักวิชาการ ซึ่งมีอำนาจหน้าที่หลายประการ เช่น การจัดทำสำมะโนหรือการสำรวจตัวอย่าง หรือการอำนวยความสะดวกให้มีการสำรวจด้านต่าง ๆ ของประเทศ การให้ความช่วยเหลือแก่หน่วยงาน เกี่ยวกับการจัดทำแผนงานและระเบียบวิธีในการจัดเก็บข้อมูลตลอดจนการประมวลผลและการวิเคราะห์ผลสถิติ การให้บริการสถิติแก่หน่วยงาน องค์กรเอกชน และบุคคลทั่วไป เป็นต้น ในการจัดเก็บข้อมูลของสำนักงานสถิติแห่งชาตินั้น กฎหมายกำหนดให้เป็นหน้าที่ตามกฎหมายให้ต้องให้ข้อมูลหรือกรอกแบบสอบถาม ตามวิธีการที่กำหนดมิเช่นนั้นอาจได้รับโทษตามกฎหมายอีกด้วย

สำหรับการจัดประเภทกิจกรรมทางสถิติและสาขาสถิตินั้น สำนักงานสถิติแห่งชาติ ได้จัดแบ่งประเภทกิจกรรมทางสถิติ เพื่อวัตถุประสงค์ในการบริหารจัดการ การเก็บรวบรวมข้อมูล การผลิต การเผยแพร่ข้อมูล การพัฒนามาตรฐานสถิติ และการประสานงานเพื่อนำไปสู่การพัฒนาสถิติทางการ โดยอ้างอิงการแบ่งสาขาสถิติตามระบบการจัดการสถิติของ UN : ACC Programme Classification (ปัจจุบันเรียกว่า Classification of Statistical Activities) ขององค์การสหประชาชาติ ที่ประกาศ โดย Administrative Committee on Coordination (ACC) (ปัจจุบันเปลี่ยนชื่อเป็น the United Nations System Chief Executives Board for Coordination by the Economic and Social Council (ECOSOC)) ที่ใช้ในการจัดจำแนกกิจกรรมทางสถิติที่ดำเนินงานโดยองค์การระหว่างประเทศ ที่มีวัตถุประสงค์ คือ ๑) เพื่อประสานการดำเนินกิจกรรมทางสถิติในการจัดเก็บและการเผยแพร่ข้อมูล รวมทั้ง ประสานการดำเนินกิจกรรมทางสถิติของหน่วยงานต่าง ๆ โดยเฉพาะอย่างยิ่ง ด้านการฝึกอบรมและการประสานความร่วมมือทางด้านวิชาการ ๒) เพื่อบูรณาการในการนำเสนอ โครงการด้านสถิติของหน่วยงานต่าง ๆ และ ๓) เพื่อวิเคราะห์การใช้ทรัพยากรด้านสถิติแบบองค์รวม ที่จัดสรรไปยังสถิติสาขาต่าง ๆ ตามหน่วยงาน

สำนักงานสถิติแห่งชาติ ได้นำมาตรฐานการแบ่งประเภทสถิติของ ACC มาปรับใช้เพื่อการบริหารจัดการระบบสถิติให้เหมาะสมกับการแบ่งส่วนราชการตามกระทรวงของประเทศไทย โดยมีหลักการ และแนวคิดของการแบ่งสาขาสถิติ คือ

๑) สาขาสถิติที่กำหนดต้องตอบสนองต่อความต้องการข้อมูลที่ประเทศจำเป็นต้องมี เพื่อใช้ในการพัฒนาประเทศ ด้วยประชาคมโลกได้พัฒนาแนวคิดของการพัฒนาประเทศไปสู่แนวทางการพัฒนาอย่างยั่งยืน (Sustainable Development) ทำให้สามารถวัดฐานะของประเทศได้จากทุน ๔ ประเภท ได้แก่ ทุนมนุษย์ ทุนทางสังคม ทุนทางเศรษฐกิจ และทุนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ดังนั้น ในการติดตามผลการพัฒนาของประเทศองค์กรเพื่อการพัฒนาต่าง ๆ ของนานาชาติ จึงให้ความสำคัญและเสนอแนะให้ประเทศต่าง ๆ จัดระบบสถิติของตนเองตาม หลักการของทุน ๔ ประเภทนี้ ซึ่ง ACC Programme Classification แบ่งออกเป็นกลุ่มใหญ่ ๓ กลุ่มคือ สังคม เศรษฐกิจ และทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยรวมทุนมนุษย์และทุนทางสังคมไว้ด้วยกัน ซึ่งเหมาะสมกับการนำมาใช้จัดประเภทสถิติทางการ

๒) สาขาสถิติที่กำหนดขึ้นต้องมีหน่วยงานระดับกระทรวงที่มีหน้าที่รับผิดชอบหรือเกี่ยวข้อง โดยตรงกับเรื่องราวต่าง ๆ ในสาขานั้น และมีความพร้อมที่จะร่วมพัฒนาระบบสถิติของประเทศ

๓) จำนวนสาขาสถิติต้องไม่มากเกินไปในการบริหารจัดการให้ได้อย่างมีประสิทธิภาพ

สำนักงานสถิติแห่งชาติ ได้นำมาตรฐานการแบ่งประเภทสถิติของ ACC มาใช้เป็นพื้นฐานของการจัดจำแนกสาขาสถิติเพื่อการแลกเปลี่ยนข้อมูลที่เก็บรวบรวมได้ผ่านทางระบบอิเล็กทรอนิกส์ (Electronic Interchange) ระหว่างผู้ผลิตข้อมูลและองค์กรระหว่างประเทศ เช่น SDMX (Statistical Data and Metadata exchange) ทั้งนี้ การบริหารจัดการข้อมูลสถิติทางการของประเทศไทย แบ่งออกเป็น ๓ ด้าน ๒๑ สาขา คือ

การจัดประเภท...

การจัดประเภทสาขาสถิติ ๒๑ สาขา	
สถิติด้านสังคม	สถิติด้านเศรษฐกิจ
๑. ประชากรศาสตร์ ประชากรและเคหะ	๑๐. บัญชีประชาชาติ
๒. แรงงาน	๑๑. เกษตรและประมง
๓. การศึกษา	๑๒. อุตสาหกรรม
๔. ศาสนา ศิลปะ วัฒนธรรม	๑๓. พลังงาน
๕. สุขภาพ	๑๔. การค้าและราคา
๖. สถิติการสังคม	๑๕. ขนส่งและโลจิสติกส์
๗. หญิงและชาย	๑๖. เทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร
๘. รายได้และรายจ่ายของครัวเรือน	๑๗. การท่องเที่ยวและการกีฬา
๙. ยุติธรรม ความมั่นคง การเมืองและการปกครอง	๑๘. การเงิน การธนาคาร และการประกันภัย
	๑๙. การคลัง
	๒๐. วิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและสิทธิบัตร
สถิติด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม	
๒๑. ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม	

(ที่มา : คู่มือการบริหารจัดการระบบสถิติประเทศไทย. กองบริหารจัดการระบบสถิติ สำนักงานสถิติแห่งชาติ. ๒๕๖๕. หน้า ๔๑ - ๔๒)

จะเห็นได้ว่า พระราชบัญญัติสถิติ พ.ศ. ๒๕๕๐ นั้น สามารถก่อให้เกิดผลเป็นการพัฒนากฎหมายให้สอดคล้องกับหลักสากลและพันธกรณีระหว่างประเทศ รวมถึงมีผลกระทบต่อเศรษฐกิจ สังคม สิ่งแวดล้อมหรือสุขภาพ หรือผลกระทบต่อสิ่งสำคัญ

๑๔. มีสถิติการดำเนินคดีและการลงโทษตามกฎหมาย หรือสถิติการปฏิบัติตามและการบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมายอย่างไร

๑๔.๑ สถิติการดำเนินคดีและการลงโทษตามกฎหมาย

- ไม่มี

๑๔.๒ สถิติการปฏิบัติตามและการบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมายอย่างไร

นับตั้งแต่พระราชบัญญัติสถิติ พ.ศ. ๒๕๕๐ มีผลใช้บังคับเมื่อวันที่ ๑๓ กันยายน ๒๕๕๐ สำนักงานสถิติแห่งชาติ ได้เสนอกฎกระทรวงเพื่อประโยชน์ในการจัดทำสำมะโนหรือการสำรวจตัวอย่างจำนวน ๑๙ ฉบับ (ขณะที่ทำการประเมินผลสัมฤทธิ์ ในปี พ.ศ. ๒๕๖๕) ได้แก่

- (๑) กฎกระทรวง กำหนดแบบบัตรประจำตัวพนักงานเจ้าหน้าที่ พ.ศ. ๒๕๕๓
- (๒) กฎกระทรวง การสำรวจตัวอย่างหรือสำมะโนประชากรและเคหะ พ.ศ. ๒๕๕๓
- (๓) กฎกระทรวง สำมะโนธุรกิจและอุตสาหกรรม พ.ศ. ๒๕๕๘
- (๔) กฎกระทรวง การสำรวจตัวอย่างภาวะการทำงานของประชากร พ.ศ. ๒๕๕๘
- (๕) กฎกระทรวง การสำรวจตัวอย่างค่าตอบแทน สถิติการ และสิทธิประโยชน์ต่าง ๆ ในภาคเอกชน พ.ศ. ๒๕๕๘
- (๖) กฎกระทรวง การสำรวจตัวอย่างการมีและการใช้เทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร ในครัวเรือน พ.ศ. ๒๕๕๘

(๗) กฎกระทรวง...

(๗) กฎกระทรวง การสำรวจตัวอย่างการมีและการใช้เทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร ในสถานประกอบการ พ.ศ. ๒๕๕๘

(๘) กฎกระทรวง การสำรวจตัวอย่างการเดินทางและการเดินทางท่องเที่ยวของชาวไทย พ.ศ. ๒๕๕๘

(๙) กฎกระทรวง การสำรวจตัวอย่างยอดขายรายไตรมาส พ.ศ. ๒๕๕๘

(๑๐) กฎกระทรวง การสำรวจตัวอย่างภาวะเศรษฐกิจและสังคมของครัวเรือน พ.ศ. ๒๕๕๘

(๑๑) กฎกระทรวง การสำรวจตัวอย่างสถานภาพการพาณิชย์อิเล็กทรอนิกส์ของประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๕๘

(๑๒) กฎกระทรวง การสำรวจตัวอย่างภาวะการครองชีพของข้าราชการพลเรือนสามัญ พ.ศ. ๒๕๕๘

(๑๓) กฎกระทรวง การสำรวจตัวอย่างการอ่านหนังสือของประชากร พ.ศ. ๒๕๕๘

(๑๔) กฎกระทรวง การสำรวจตัวอย่างการสูบบุหรี่และการดื่มสุราของประชากร พ.ศ. ๒๕๕๘

(๑๕) กฎกระทรวง การสำรวจตัวอย่างการย้ายถิ่นของประชากร พ.ศ. ๒๕๕๘

(๑๖) กฎกระทรวง การสำรวจตัวอย่างสภาวะทางสังคมและวัฒนธรรม พ.ศ. ๒๕๕๘

(๑๗) กฎกระทรวง การสำรวจตัวอย่างอนามัยและสวัสดิการ พ.ศ. ๒๕๕๘

(๑๘) กฎกระทรวง การสำรวจตัวอย่างประชากรผู้สูงอายุในประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๕๘

(๑๙) กฎกระทรวง การสำรวจตัวอย่างหรือสำมะโนประชากรและเคหะ พ.ศ. ๒๕๖๓

นอกจากนี้ ผู้อำนวยการสำนักงานสถิติแห่งชาติ ได้ออกประกาศรายละเอียดเกี่ยวกับวิธีดำเนินการในการจัดทำสำมะโนหรือการสำรวจตัวอย่าง ในเรื่องวิธีการเก็บรวบรวมข้อมูล คำถามที่บุคคลจะต้องให้ข้อมูลหรือรายละเอียดของแบบสอบถามที่บุคคลจะต้องกรอกข้อมูล และวิธีการกรอกข้อมูลในแบบสอบถาม ระยะเวลาที่พนักงานเจ้าหน้าที่จะออกสอบถามหรือส่งแบบสอบถาม ระยะเวลาที่บุคคล ซึ่งต้องกรอกแบบสอบถามจะต้องส่งคืนแบบสอบถามที่ได้กรอกรายการแล้วแก่พนักงานเจ้าหน้าที่ ข้อมูลอื่นที่ประชาชนสมควรทราบ โดยได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษา และระบบเครือข่ายอิเล็กทรอนิกส์หรือสื่อประเภทอื่น จำนวน ๔๔ ฉบับ (ขณะที่ทำการประเมินผลสัมฤทธิ์ในปี พ.ศ. ๒๕๖๕) ได้แก่

(๑) ประกาศสำนักงานสถิติแห่งชาติ เรื่อง รายละเอียดเกี่ยวกับวิธีดำเนินการในการสำรวจตัวอย่างหรือสำมะโนประชากรและเคหะ พ.ศ. ๒๕๕๓

(๒) ประกาศสำนักงานสถิติแห่งชาติ เรื่อง รายละเอียดเกี่ยวกับวิธีดำเนินการในการสำรวจตัวอย่างการเปลี่ยนแปลงของประชากร พ.ศ. ๒๕๕๘ - ๒๕๕๙

(๓) ประกาศสำนักงานสถิติแห่งชาติ เรื่อง รายละเอียดเกี่ยวกับวิธีดำเนินการในการจัดทำสำมะโนอุตสาหกรรม พ.ศ. ๒๕๖๐ (การเก็บรวบรวมข้อมูลพื้นฐานของสถานประกอบการทั่วประเทศ) (นับจด) ในปี พ.ศ. ๒๕๕๙

(๔) ประกาศสำนักงานสถิติแห่งชาติ เรื่อง รายละเอียดเกี่ยวกับวิธีดำเนินการในการสำรวจตัวอย่างยอดขายรายไตรมาส พ.ศ. ๒๕๕๙

(๕) ประกาศสำนักงานสถิติแห่งชาติ เรื่อง รายละเอียดเกี่ยวกับวิธีดำเนินการในการสำรวจตัวอย่างการประกอบกิจการโรงแรมและเกสต์เฮาส์ พ.ศ. ๒๕๕๙

(๖) ประกาศ...

(๖) ประกาศสำนักงานสถิติแห่งชาติ เรื่อง รายละเอียดเกี่ยวกับวิธีดำเนินการในการสำรวจตัวอย่างธุรกิจทางการค้าและธุรกิจทางการบริการ พ.ศ. ๒๕๕๙

(๗) ประกาศสำนักงานสถิติแห่งชาติ เรื่อง รายละเอียดเกี่ยวกับวิธีดำเนินการในการสำรวจตัวอย่างการย้ายถิ่นของประชากร พ.ศ. ๒๕๕๙

(๘) ประกาศสำนักงานสถิติแห่งชาติ เรื่อง รายละเอียดเกี่ยวกับวิธีดำเนินการในการสำรวจตัวอย่างความต้องการพัฒนาขีดความสามารถของประชากร พ.ศ. ๒๕๕๙

(๙) ประกาศสำนักงานสถิติแห่งชาติ เรื่อง รายละเอียดเกี่ยวกับวิธีดำเนินการในการสำรวจตัวอย่างโครงการสำรวจการมีการใช้เทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารในครัวเรือน พ.ศ. ๒๕๕๙

(๑๐) ประกาศสำนักงานสถิติแห่งชาติ เรื่อง รายละเอียดเกี่ยวกับวิธีดำเนินการในการสำรวจตัวอย่างการมีการใช้เทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารในสถานประกอบการ พ.ศ. ๒๕๕๙

(๑๑) ประกาศสำนักงานสถิติแห่งชาติ เรื่อง รายละเอียดเกี่ยวกับวิธีดำเนินการในการสำรวจตัวอย่างพฤติกรรมการเดินทางท่องเที่ยวของชาวไทย พ.ศ. ๒๕๕๙

(๑๒) ประกาศสำนักงานสถิติแห่งชาติ เรื่อง รายละเอียดเกี่ยวกับวิธีดำเนินการในการสำรวจแรงงานนอกระบบ พ.ศ. ๒๕๕๙

(๑๓) ประกาศสำนักงานสถิติแห่งชาติ เรื่อง รายละเอียดเกี่ยวกับวิธีดำเนินการในการสำรวจภาวะการทำงานของประชาชน พ.ศ. ๒๕๕๙

(๑๔) ประกาศสำนักงานสถิติแห่งชาติ เรื่อง รายละเอียดเกี่ยวกับวิธีดำเนินการ ในการสำรวจตัวอย่างภาวะเศรษฐกิจและสังคมของครัวเรือน พ.ศ. ๒๕๖๐

(๑๕) ประกาศสำนักงานสถิติแห่งชาติ เรื่อง รายละเอียดเกี่ยวกับวิธีดำเนินการในการจัดทำสำมะโนอุตสาหกรรม พ.ศ. ๒๕๖๐ (การเก็บรวบรวมข้อมูลรายละเอียดของสถานประกอบการทั่วประเทศ (แฉงนับ) ในปี พ.ศ. ๒๕๖๐)

(๑๖) ประกาศสำนักงานสถิติแห่งชาติ เรื่อง รายละเอียดเกี่ยวกับวิธีดำเนินการในการสำรวจเพื่อติดตามภาวะเศรษฐกิจและสังคมของครัวเรือน (โดยใช้ตัวอย่างซ้ำ) พ.ศ. ๒๕๖๐

(๑๗) ประกาศสำนักงานสถิติแห่งชาติ เรื่อง รายละเอียดเกี่ยวกับวิธีดำเนินการในการสำรวจข้อมูลผู้มีรายได้น้อย พ.ศ. ๒๕๖๐

(๑๘) ประกาศสำนักงานสถิติแห่งชาติ เรื่อง รายละเอียดเกี่ยวกับวิธีดำเนินการ ในการสำรวจตัวอย่างภาวะเศรษฐกิจและสังคมของครัวเรือน พ.ศ. ๒๕๖๑

(๑๙) ประกาศสำนักงานสถิติแห่งชาติ เรื่อง รายละเอียดเกี่ยวกับวิธีดำเนินการในการสำรวจคุณภาพชีวิตของประชาชนอย่างยั่งยืน ตามหลักเศรษฐกิจพอเพียง พ.ศ. ๒๕๖๑

(๒๐) ประกาศสำนักงานสถิติแห่งชาติ เรื่อง รายละเอียดเกี่ยวกับวิธีดำเนินการในการสำรวจตัวอย่างธุรกิจทางการค้าและธุรกิจทางการบริการ พ.ศ. ๒๕๖๑

(๒๑) ประกาศสำนักงานสถิติแห่งชาติ เรื่อง รายละเอียดเกี่ยวกับวิธีดำเนินการในการสำรวจตัวอย่างที่พักแรม พ.ศ. ๒๕๖๑

(๒๒) ประกาศสำนักงานสถิติแห่งชาติ เรื่อง รายละเอียดเกี่ยวกับวิธีดำเนินการในการสำรวจตัวอย่างยอดขายรายไตรมาส พ.ศ. ๒๕๖๑

(๒๓) ประกาศ...

(๒๓) ประกาศสำนักงานสถิติแห่งชาติ เรื่อง รายละเอียดเกี่ยวกับวิธีดำเนินการในการสำรวจตัวอย่างองค์การเอกชนที่ไม่แสวงหากำไร พ.ศ. ๒๕๖๑

(๒๔) ประกาศสำนักงานสถิติแห่งชาติ เรื่อง รายละเอียดเกี่ยวกับวิธีดำเนินการในการสำรวจการเปลี่ยนแปลงทางการเกษตร พ.ศ. ๒๕๖๑

(๒๕) ประกาศสำนักงานสถิติแห่งชาติ เรื่อง รายละเอียดเกี่ยวกับวิธีดำเนินการในการสำรวจการอ่านของประชากร พ.ศ. ๒๕๖๑

(๒๖) ประกาศสำนักงานสถิติแห่งชาติ เรื่อง รายละเอียดเกี่ยวกับวิธีดำเนินการในการสำรวจความคิดเห็นของประชาชนที่มีต่อโครงการเน็ตประชารัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑

(๒๗) ประกาศสำนักงานสถิติแห่งชาติ เรื่อง รายละเอียดเกี่ยวกับวิธีดำเนินการ ในการสำรวจตัวอย่างภาวะเศรษฐกิจและสังคมของครัวเรือน พ.ศ. ๒๕๖๒

(๒๘) ประกาศสำนักงานสถิติแห่งชาติ เรื่อง รายละเอียดเกี่ยวกับวิธีการดำเนินการในการเก็บรวบรวมข้อมูลโครงการระบบการจัดเก็บข้อมูลโครงสร้างพื้นฐานระดับพื้นที่เพื่อการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำอย่างยั่งยืน ในลุ่มน้ำทั่วประเทศ จำนวน ๒๕ ลุ่มน้ำ (โครงการระยะที่ ๑)

(๒๙) ประกาศสำนักงานสถิติแห่งชาติ เรื่อง รายละเอียดเกี่ยวกับวิธีดำเนินการในการสำรวจตัวอย่างยอดขายรายไตรมาส พ.ศ. ๒๕๖๒

(๓๐) ประกาศสำนักงานสถิติแห่งชาติ เรื่อง รายละเอียดเกี่ยวกับวิธีดำเนินการในการสำรวจสถานการณ์เด็กและสตรีในประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๖๒

(๓๑) ประกาศสำนักงานสถิติแห่งชาติ เรื่อง รายละเอียดเกี่ยวกับวิธีดำเนินการในการสำรวจตัวอย่างอุตสาหกรรมก่อสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒

(๓๒) ประกาศสำนักงานสถิติแห่งชาติ เรื่อง รายละเอียดเกี่ยวกับวิธีดำเนินการ ในการสำรวจตัวอย่างภาวะเศรษฐกิจและสังคมของครัวเรือน พ.ศ. ๒๕๖๓

(๓๓) ประกาศสำนักงานสถิติแห่งชาติ เรื่อง รายละเอียดเกี่ยวกับวิธีดำเนินการในการสำรวจตัวอย่างการใช้เทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารในสถานประกอบการ พ.ศ. ๒๕๖๓

(๓๔) ประกาศสำนักงานสถิติแห่งชาติ เรื่อง รายละเอียดเกี่ยวกับวิธีดำเนินการในการสำรวจตัวอย่างยอดขายรายไตรมาส พ.ศ. ๒๕๖๓

(๓๕) ประกาศสำนักงานสถิติแห่งชาติ เรื่อง รายละเอียดเกี่ยวกับวิธีดำเนินการในการสำรวจตัวอย่างธุรกิจทางการค้าและธุรกิจทางการบริการ พ.ศ. ๒๕๖๓

(๓๖) ประกาศสำนักงานสถิติแห่งชาติ เรื่อง รายละเอียดเกี่ยวกับวิธีดำเนินการในการสำรวจตัวอย่างที่พักแรม พ.ศ. ๒๕๖๓

(๓๗) ประกาศสำนักงานสถิติแห่งชาติ เรื่อง รายละเอียดเกี่ยวกับวิธีดำเนินการในการสำรวจตัวอย่างหรือสำมะโนประชากรและเคหะ พ.ศ. ๒๕๖๓

(๓๘) ประกาศสำนักงานสถิติแห่งชาติ เรื่อง รายละเอียดเกี่ยวกับวิธีดำเนินการจัดทำสำรวจอนามัยและสวัสดิการ พ.ศ. ๒๕๖๔

(๓๙) ประกาศสำนักงานสถิติแห่งชาติ เรื่อง รายละเอียดเกี่ยวกับวิธีดำเนินการในการสำรวจพฤติกรรมด้านสุขภาพของประชากร พ.ศ. ๒๕๖๔

(๔๐) ประกาศ...

(๔๐) ประกาศสำนักงานสถิติแห่งชาติ เรื่อง รายละเอียดเกี่ยวกับวิธีดำเนินการในการสำรวจพฤติกรรมด้านสุขภาพของประชากร พ.ศ. ๒๕๖๔

(๔๑) ประกาศสำนักงานสถิติแห่งชาติ เรื่อง รายละเอียดเกี่ยวกับวิธีดำเนินการในการสำรวจตัวอย่างภาวะเศรษฐกิจและสังคมของครัวเรือน พ.ศ. ๒๕๖๔

(๔๒) ประกาศสำนักงานสถิติแห่งชาติ เรื่อง รายละเอียดเกี่ยวกับวิธีดำเนินการในการจัดทำสำมะโนธุรกิจและอุตสาหกรรม พ.ศ. ๒๕๖๕ (การเก็บรวบรวมข้อมูลพื้นฐาน : งานนับจุดปี ๒๕๖๔)

(๔๓) ประกาศสำนักงานสถิติแห่งชาติ เรื่อง รายละเอียดเกี่ยวกับวิธีดำเนินการในการสำรวจตัวอย่างยอดขายรายไตรมาส พ.ศ. ๒๕๖๔

(๔๔) ประกาศสำนักงานสถิติแห่งชาติ เรื่อง รายละเอียดเกี่ยวกับวิธีดำเนินการในการสำรวจประชากรสูงอายุในประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๖๔

๑๕. มีปัญหาและอุปสรรคในการบังคับใช้กฎหมายนี้หรือไม่ อย่างไร

๑๕.๑ บทนิยามคำว่า “หน่วยงาน” ไม่สอดคล้องกับกฎหมายฉบับต่าง ๆ ในปัจจุบันที่ได้ใช้คำว่า “หน่วยงานของรัฐ”

๑๕.๒ ไม่มีบทนิยามคำว่า “ข้อมูลเฉพาะบุคคล” และ “ข้อมูลเฉพาะราย” ทำให้ไม่สามารถเข้าใจความหมายได้ว่าครอบคลุมถึงข้อมูลประเภทใดบ้าง

๑๕.๓ ไม่มีบทบัญญัติในการเก็บรวบรวมข้อมูลส่วนบุคคลให้ชัดเจนในพระราชบัญญัติสถิติ แต่ให้ผู้อำนวยการสำนักงานสถิติแห่งชาติออกประกาศ กำหนดคำถามที่บุคคลจะต้องให้ข้อมูล

๑๕.๔ ไม่มีบทบัญญัติกำหนดให้เป็นหน้าที่ของหน่วยงานของรัฐต้องส่งข้อมูลทุกประเภทจากการสำรวจ บันทึกทะเบียน รายงาน หรือเอกสารอื่นใด ที่อยู่ในความครอบครองของหน่วยงานของรัฐ ให้แก่สำนักงานสถิติแห่งชาติ ในกรณีที่สำนักงานฯ มีความจำเป็นต้องใช้ข้อมูลส่วนบุคคลเพื่อการจัดทำสถิติที่สำคัญและจำเป็นต่อการพัฒนาประเทศ ตลอดจนบทบัญญัติแห่งพระราชบัญญัติสถิติ พ.ศ. ๒๕๕๐ มีบทบัญญัติให้ข้อมูลที่หน่วยงานของรัฐต้องจัดส่งตามที่สำนักงานฯ ขอความร่วมมือ ต้องไม่ระบุหรือเปิดเผยว่าเป็นข้อมูลของบุคคลใด เว้นแต่บุคคลนั้นจะให้ความยินยอมเป็นหนังสือ หรือเป็นข้อมูลที่เปิดเผยต่อประชาชนหรือประชาชนสามารถตรวจสอบได้อยู่แล้ว จึงทำให้เป็นอุปสรรคในการบังคับใช้พระราชบัญญัติสถิติฯ

๑๕.๕ หน่วยงานของรัฐอื่นมีบทบัญญัติแห่งกฎหมายเฉพาะที่กำหนดห้ามมิให้เปิดเผยข้อมูลจากการสำรวจ บันทึกทะเบียน รายงาน หรือเอกสารอื่นใด ที่อยู่ในความครอบครองของหน่วยงานของรัฐนั้น ทำให้บทบัญญัติแห่งพระราชบัญญัติสถิติฯ ไม่สามารถบังคับใช้ได้จริง

๑๕.๖ ควรกำหนดให้หน่วยงานของรัฐสามารถขอขยายระยะเวลาในการจัดส่งข้อมูลให้แก่สำนักงานฯ ได้ด้วย

๑๕.๗ พระราชบัญญัติสถิติฯ ในการเก็บรวบรวม ใช้หรือเปิดเผยข้อมูลเฉพาะบุคคล ไม่สอดคล้องกับพระราชบัญญัติคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล พ.ศ. ๒๕๖๒

๑๕.๘ การบัญญัติให้ออกกฎกระทรวงและประกาศ ต้องใช้ระยะเวลาดำเนินการพอสมควร ซึ่งทำให้การผลิตหรือวิเคราะห์ข้อมูลสถิติเพื่อใช้สนับสนุนนโยบายเร่งด่วนของรัฐไม่สามารถดำเนินการได้ทันสถานการณ์

๑๕.๙ อำนาจของพนักงานเจ้าหน้าที่ในการเข้าไปในอาคารหรือที่ทำการของบุคคล ซึ่งจะต้องให้ข้อมูลหรือกรอกแบบสอบถาม ควรกำหนดให้สอดคล้องกับหลักการตามรัฐธรรมนูญ แห่งราชอาณาจักรไทย และประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา

๑๕.๑๐ บทลงโทษไม่สามารถบังคับใช้ได้อย่างแท้จริง

ส่วนที่ ๓

การตรวจสอบเนื้อหาของกฎหมาย

๑๖. กฎหมายนี้มีความสัมพันธ์หรือใกล้เคียงกับกฎหมายอื่นหรือไม่ อย่างไร

(๑) มีความสัมพันธ์หรือใกล้เคียงกับพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ดังจะเห็นได้จากความเห็นของคณะกรรมการคุ้มครองข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคลในหน่วยงานของรัฐ ในคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ ที่ได้พิจารณาแล้วเห็นว่า สำนักงานสถิติแห่งชาติ เป็นหน่วยงานของรัฐที่มีหน้าที่และอำนาจในการจัดทำแผนแม่บท เกี่ยวกับการดำเนินงานทางสถิติ รวมทั้งการจัดทำสถิติที่สำคัญและจำเป็นต่อการพัฒนาประเทศ จึงจำเป็นต้องได้ข้อมูลข่าวสาร ที่เกี่ยวข้องจากหน่วยงานของรัฐแห่งอื่น ซึ่งรวมถึงข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคลในความครอบครองนั้นด้วย เพื่อนำไปดำเนินการตามหน้าที่และอำนาจของสำนักงานสถิติแห่งชาติ ตามที่กล่าวมาแล้วข้างต้น สำหรับหน่วยงานของรัฐแห่งอื่นก็สามารถเปิดเผยข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคลในความครอบครอง หรือควบคุมดูแลได้ โดยไม่ต้องได้รับความยินยอมเป็นหนังสือจากเจ้าของข้อมูลส่วนบุคคลแต่อย่างใด ทั้งนี้ เป็นไปตาม มาตรา ๒๔ (๓) และ (๘) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐

(๒) มีความสัมพันธ์หรือใกล้เคียงกับพระราชบัญญัติคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล พ.ศ. ๒๕๖๒ ดังจะเห็นได้จากความเห็นของคณะกรรมการคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล ที่ได้พิจารณาแล้วเห็นว่า สำนักงานสถิติแห่งชาติ ในฐานะผู้ควบคุมข้อมูลส่วนบุคคล สามารถดำเนินการดังกล่าวได้โดยเป็นกรณี การเก็บรวบรวมข้อมูลส่วนบุคคลที่ได้รับยกเว้นไม่ต้องขอความยินยอมตามมาตรา ๒๔ วรรคหนึ่ง (๑) (๔) (๖) และมาตรา ๒๖ วรรคหนึ่ง (๕) (ง) ประกอบกับเป็นกรณีการเก็บรวบรวมข้อมูลส่วนบุคคล จากแหล่งอื่นที่ไม่ใช่จากเจ้าของข้อมูลส่วนบุคคลโดยตรงที่ได้รับยกเว้นไม่ต้องขอความยินยอม จากเจ้าของข้อมูลส่วนบุคคลตามมาตรา ๒๕ วรรคหนึ่ง (๒) และหน่วยงานของรัฐที่ครอบครองข้อมูล จากการสำรวจ หรือข้อมูลจากบันทึก ทะเบียน รายงาน หรือเอกสารอื่นใด สามารถเปิดเผยข้อมูล ส่วนบุคคลต่อสำนักงานสถิติแห่งชาติได้ โดยไม่ต้องได้รับความยินยอมจากเจ้าของข้อมูลส่วนบุคคล เนื่องจากข้อมูลดังกล่าวเป็นข้อมูลส่วนบุคคลที่เก็บรวบรวมได้โดยไม่ต้องขอความยินยอมตามมาตรา ๒๔ หรือมาตรา ๒๖ ดังที่ได้กล่าวมาแล้วข้างต้น ทั้งนี้ สำนักงานสถิติแห่งชาติ จะต้องไม่ใช้หรือเปิดเผย ข้อมูลส่วนบุคคล เพื่อวัตถุประสงค์อื่นนอกเหนือจากวัตถุประสงค์ที่ได้แจ้งไว้กับหน่วยงานของรัฐ ในการขอรับข้อมูลส่วนบุคคลดังกล่าว และหน่วยงานของรัฐที่จะเปิดเผยข้อมูลส่วนบุคคลต่อสำนักงานสถิติ แห่งชาติ จะต้องทำการบันทึกการใช้หรือเปิดเผยข้อมูลส่วนบุคคลนั้น ไว้ในรายการตามมาตรา ๒๙ ด้วย ตามนัยมาตรา ๒๗ แห่งพระราชบัญญัติคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล พ.ศ. ๒๕๖๒

ทั้งนี้...

ทั้งนี้ ตามพระราชบัญญัติคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๓ ได้กำหนดดังนี้

(๒.๑) บทบัญญัติเกี่ยวกับการเก็บรวบรวม ใช้ หรือเปิดเผยข้อมูลส่วนบุคคล และบทบัญญัติเกี่ยวกับสิทธิของเจ้าของข้อมูลส่วนบุคคล รวมทั้งบทกำหนดโทษที่เกี่ยวข้อง ให้บังคับตามบทบัญญัติแห่งพระราชบัญญัติคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคลฯ เป็นการเพิ่มเติม ไม่ว่าจะซ้ำกับบทบัญญัติแห่งกฎหมายว่าด้วยการนั้นหรือไม่ก็ตาม

(๒.๒) บทบัญญัติเกี่ยวกับการร้องเรียน บทบัญญัติที่ให้อำนาจแก่คณะกรรมการผู้เชี่ยวชาญออกคำสั่งเพื่อคุ้มครองเจ้าของข้อมูลส่วนบุคคล และบทบัญญัติเกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ของพนักงานเจ้าหน้าที่ รวมทั้งบทกำหนดโทษที่เกี่ยวข้อง ให้บังคับตามบทบัญญัติแห่งพระราชบัญญัติคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคลฯ ในกรณีดังต่อไปนี้

(ก) ในกรณีที่กฎหมายว่าด้วยการนั้นไม่มีบทบัญญัติเกี่ยวกับการร้องเรียน

(ข) ในกรณีที่กฎหมายว่าด้วยการนั้นมีบทบัญญัติที่ให้อำนาจแก่เจ้าหน้าที่ผู้มีอำนาจพิจารณาเรื่องร้องเรียนตามกฎหมายดังกล่าวออกคำสั่งเพื่อคุ้มครองเจ้าของข้อมูลส่วนบุคคล แต่ไม่เพียงพอเท่ากับอำนาจของคณะกรรมการผู้เชี่ยวชาญตามพระราชบัญญัตินี้และเจ้าหน้าที่ผู้มีอำนาจตามกฎหมายดังกล่าวร้องขอต่อคณะกรรมการผู้เชี่ยวชาญหรือเจ้าของข้อมูลส่วนบุคคลผู้เสียหายยื่นคำร้องเรียนต่อคณะกรรมการผู้เชี่ยวชาญตามพระราชบัญญัตินี้ แล้วแต่กรณี

(๓) มีความสัมพันธ์หรือใกล้เคียงกับพระราชบัญญัติการบริหารงานและการให้บริการภาครัฐผ่านระบบดิจิทัล พ.ศ. ๒๕๖๒ กล่าวคือ สำนักงานสถิติแห่งชาติ ได้ดำเนินการจัดทำระบบบัญชีข้อมูลภาครัฐ (Government Data Catalog : GD Catalog) ให้เป็นศูนย์รวมบัญชีดิจิทัลของหน่วยงานภาครัฐที่ผ่านกระบวนการกำกับและลงทะเบียนชุดข้อมูล เพื่อการแบ่งปันและใช้ประโยชน์ร่วมกันของข้อมูลจากแหล่งข้อมูลต้นทางของหน่วยงาน โดยจัดหมวดหมู่ให้พร้อมใช้ รวมถึงส่งต่อไปยังระบบบริการข้อมูลเปิด data.go.th และศูนย์กลางแลกเปลี่ยนข้อมูลภาครัฐ (GDX) ตลอดจนแพลตฟอร์มอื่นๆ เพื่อประโยชน์ในการใช้ข้อมูลภาครัฐร่วมกัน เพื่อนำไปสู่การขับเคลื่อนประเทศไปสู่เป้าหมายความอยู่ดีมีสุขของประชาชน

(๔) มีความสัมพันธ์กับพระราชบัญญัติประกันสังคม พ.ศ. ๒๕๓๓ ที่กำหนดให้บรรดาข้อความหรือตัวเลขที่ได้กรอกไว้ในแบบสำรวจให้ถือเป็นความลับ ห้ามมิให้ผู้ซึ่งมีหน้าที่ปฏิบัติการตามพระราชบัญญัติประกันสังคมฯ เปิดเผยข้อความหรือตัวเลขนั้นแก่บุคคลซึ่งไม่มีหน้าที่ปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว จึงส่งผลทำให้กรณีที่สำนักงานสถิติแห่งชาติ จำเป็นต้องใช้ข้อมูลจากการสำรวจ หรือข้อมูลจากบันทึกทะเบียน รายงาน หรือเอกสารอื่นใดที่อยู่ในความครอบครองของหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้อง เพื่อการจัดทำสถิติที่สำคัญและจำเป็นต่อการพัฒนาประเทศ ไม่สามารถดำเนินการได้ตามอำนาจหน้าที่

(๕) มีความสัมพันธ์กับพระราชบัญญัติการทะเบียนราษฎร พ.ศ. ๒๕๓๔ ที่กำหนดให้ข้อมูลทะเบียนประวัติราษฎรต้องถือเป็นความลับ และให้นายทะเบียนเป็นผู้เก็บรักษาและใช้เพื่อการปฏิบัติตามที่ได้บัญญัติไว้ในพระราชบัญญัติการทะเบียนราษฎรฯ เท่านั้น ห้ามมิให้ผู้ใดเปิดเผยข้อความหรือตัวเลขนั้นแก่บุคคลใด ๆ ซึ่งไม่มีหน้าที่ปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวหรือแก่สาธารณชน เว้นแต่ผู้มีส่วนได้เสียขอทราบเกี่ยวกับสถานภาพทางครอบครัวของผู้ที่ตนจะมีนิติสัมพันธ์ด้วย หรือเมื่อมีความจำเป็นเพื่อประโยชน์แก่การสถิติหรือเพื่อประโยชน์แก่การรักษาความมั่นคงของรัฐ หรือ

การดำเนินคดี...

การดำเนินคดีและการพิจารณาคดีหรือการปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมายและไม่ว่าในกรณีใดจะนำข้อมูลทะเบียนประวัติราษฎรไปใช้เป็นหลักฐานที่อาจก่อให้เกิดความเสียหายแก่เจ้าของข้อมูลมิได้ แต่เนื่องจากข้อเท็จจริงที่เกิดขึ้น กรณีที่สำนักงานสถิติแห่งชาติ จำเป็นต้องใช้ข้อมูลจากการสำรวจหรือข้อมูลจากบันทึกทะเบียน รายงาน หรือเอกสารอื่นใดที่อยู่ในความครอบครองของหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้อง เพื่อการจัดทำสถิติที่สำคัญและจำเป็นต่อการพัฒนาประเทศ ตามอำนาจหน้าที่ตามพระราชบัญญัติสถิติ พ.ศ. ๒๕๕๐ หน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องกับพระราชบัญญัติการทะเบียนราษฎร พ.ศ. ๒๕๓๔ ไม่สามารถเปิดเผยข้อความหรือตัวเลขให้แก่สำนักงานฯ ได้ แม้กรณีของสำนักงานฯ จะเข้าหลักเกณฑ์ตามข้อยกเว้น เพื่อความจำเป็นเพื่อประโยชน์แก่การสถิติก็ตาม

๑๗. มีการฟ้องคดีต่อศาลรัฐธรรมนูญหรือศาลปกครอง หรือการร้องเรียนต่อผู้ตรวจการแผ่นดิน หรือคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติเกี่ยวกับกฎหมายนี้กี่เรื่องและในประเด็นใด
-ไม่มี-

๑๘. การใช้ระบบอนุญาต ระบบคณะกรรมการ คุณพินิจของเจ้าหน้าที่ และโทษอาญาในกฎหมายนี้ (ถ้ามี) ยังมีความเหมาะสมอยู่หรือไม่ อย่างไร

๑๘.๑ ไม่มีการใช้ระบบอนุญาต ระบบคณะกรรมการ และคุณพินิจของเจ้าหน้าที่

๑๘.๒ ในส่วนโทษอาญาในกฎหมายนี้ มี ๓ มาตรา ได้แก่

มาตรา ๑๘ ที่กำหนดว่า ผู้ใดไม่ให้ข้อมูลหรือไม่กรอกแบบสอบถามตามวิธีการที่กำหนดในประกาศ หรือไม่ส่งคืนแบบสอบถามที่ได้กรอกรายการแล้วแก่พนักงานเจ้าหน้าที่หรือหน่วยงานภายในระยะเวลาที่กำหนดในประกาศ หรือไม่ให้ความสะดวกแก่พนักงานเจ้าหน้าที่ในการปฏิบัติหน้าที่ ต้องระวางโทษปรับไม่เกินสามพันบาท

มาตรา ๑๙ ที่กำหนดว่า ผู้ใดซึ่งมีหน้าที่ให้ข้อมูล แต่จงใจให้ข้อมูลเป็นเท็จ ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินสามเดือน หรือปรับไม่เกินห้าพันบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

มาตรา ๒๐ ที่กำหนดว่า ผู้ใดฝ่าฝืนมาตรา ๑๕ หรือมาตรา ๑๖ ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหนึ่งปี หรือปรับไม่เกินสองหมื่นบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

นับตั้งแต่กฎหมายมีผลใช้บังคับ ไม่ปรากฏว่ามีการลงโทษอาญาตามกฎหมายนี้แต่อย่างใดก็ตาม เมื่อพิจารณาเจตนารมณ์ของกฎหมายที่มุ่งให้การเก็บรวบรวมข้อมูล เพื่อให้ได้มาซึ่งสถิติมีความคล่องตัวและทันต่อเหตุการณ์ปัจจุบันแล้ว กฎหมายฉบับนี้ยังมีเจตนารมณ์เพื่อให้ได้ข้อมูลที่ถูกต้องตามความเป็นจริงและเป็นหลักประกันมิให้เกิดความเสียหายแก่ผู้ซึ่งต้องให้ข้อมูล จึงสรุปได้ว่ามาตรา ๒๐ ยังคงมีความเหมาะสมและสอดคล้องกับหลักการคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล

แต่สำหรับมาตรา ๑๘ และมาตรา ๑๙ แม้การไม่ให้ข้อมูลหรือไม่กรอกแบบสอบถามตามวิธีการที่กำหนดในประกาศ หรือไม่ส่งคืนแบบสอบถามที่ได้กรอกรายการแล้วแก่พนักงานเจ้าหน้าที่หรือหน่วยงาน ภายในระยะเวลาที่กำหนดในประกาศ หรือไม่ให้ความสะดวกแก่พนักงานเจ้าหน้าที่ในการปฏิบัติหน้าที่ และการที่ผู้ซึ่งมีหน้าที่ให้ข้อมูลจงใจให้ข้อมูลเป็นเท็จนั้น อาจจะไม่ใช่การกระทำที่เป็นความผิดร้ายแรงที่ส่งผลกระทบต่อความมั่นคงของรัฐหรือความปลอดภัยของประเทศ ความสงบเรียบร้อยของประชาชน หรือกระทบต่อศีลธรรมอันดีของประชาชนอย่างร้ายแรง หรือมีผลกระทบต่อส่วนรวมในวงกว้าง แต่การกำหนดโทษอาญาตามมาตราดังกล่าวในขณะนั้น เป็นกรณี

ที่ไม่สามารถ...

ที่ไม่สามารถเข้ามาตราการอื่นใดเพื่อบังคับใช้กฎหมายอย่างได้ผลและมีประสิทธิภาพเพียงพอที่จะทำให้ประชาชนปฏิบัติตามกฎหมายได้ ทั้งการลงโทษอย่างอื่นที่ไม่ใช่โทษอาญา ไม่ทำให้ผู้มีหน้าที่ให้ข้อมูลให้ความร่วมมือได้ อย่างไรก็ตาม อย่างไรก็ดี ปัจจุบันสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้เสนอพระราชบัญญัติว่าด้วยการปรับเป็นพินัย พ.ศ. ๒๕๖๕ ซึ่งหากมีการบังคับใช้แล้ว อาจแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายโดยนำพระราชบัญญัติดังกล่าว มาใช้บังคับในส่วนการกำหนดโทษ

ส่วนที่ ๔ ผลการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย

๑๙. การรับฟังความคิดเห็น

ได้รับฟังความคิดเห็นโดยถูกต้องตามข้อ ๕ และข้อ ๖ ของแนวทางการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมายแล้ว

ได้รับฟังความคิดเห็นโดยวิธีอื่นนอกจากผ่านระบบกลาง (หากมี โดยระบุทุกวิธี)

ผู้เกี่ยวข้องมีความเห็นเกี่ยวกับกฎหมายนี้หรือผลกระทบของกฎหมายนี้อย่างไร

๑. ท่านเห็นด้วยหรือไม่ ในการกำหนดคำนิยามของคำว่า “สถิติ” “การสำรวจ” “สำมะโน” “การสำรวจตัวอย่าง” “หน่วยงาน” “ผู้อำนวยการ” และ “พนักงานเจ้าหน้าที่”

เห็นด้วย	ไม่เห็นด้วย
ร้อยละ ๙๘	ร้อยละ ๒

โดยมีข้อสังเกตเพิ่มเติม ดังนี้

- ควรจะปรับความหมายให้ชัดเจน และมีการยกตัวอย่างของคำที่เข้าใจยาก เพื่อไม่ให้เกิดปัญหาการตีความในอนาคต

- ควรเพิ่มคำนิยาม ข้อมูลเฉพาะบุคคลหรือเฉพาะราย

๒. ท่านเห็นด้วยหรือไม่ กับภารกิจและอำนาจหน้าที่ของสำนักงานสถิติแห่งชาติ ในฐานะเป็นหน่วยงานกลาง ในการดำเนินการเกี่ยวกับสถิติตามหลักวิชาการ รวมถึงการจัดทำแผนแม่บทระบบสถิติประเทศไทย ให้สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ในระดับต่าง ๆ นโยบายและแผนการพัฒนาประเทศ

เห็นด้วย	ไม่เห็นด้วย
ร้อยละ ๙๗	ร้อยละ ๓

โดยมีข้อสังเกตเพิ่มเติม ดังนี้

- หน่วยงานควรมีการประชาสัมพันธ์บทบาทหน้าที่ของหน่วยงานให้เป็นที่รับรู้โดยกว้างขวางเพิ่มขึ้น เช่น หากสำนักงานต้องการจัดทำสำมะโนหรือการสำรวจตัวอย่าง กำหนดให้ประชาชนมีหน้าที่ในการกรอกข้อมูลหรือตอบแบบสอบถาม ควรมีการประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนหรือผู้ที่มีส่วนเกี่ยวข้องทราบข้อมูล หรือรายละเอียดของข้อมูลที่ต้องการจัดเก็บ เพื่อให้ได้ข้อมูลอย่างถูกต้องและตรงตามวัตถุประสงค์ และให้มีการส่งหนังสือขอความร่วมมือให้ผู้มีหน้าที่ต้องกรอกหรือตอบแบบสอบถามทราบล่วงหน้า เพื่อจะได้เตรียมความพร้อมในการให้ข้อมูล และเป็นการอำนวยความสะดวกแก่เจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานให้ได้รับความสะดวก

ข้อมูลสถิติ...

- ข้อมูลสถิตินั้นมีความจำเป็นต่อการพัฒนาหรือแก้ไขปัญหาในการบริหารงานของรัฐด้านต่าง ๆ จึงมีความจำเป็นต้องจัดตั้งหน่วยงานที่ดำเนินการจัดทำสถิติ ประกอบกับ สำนักงานสถิติแห่งชาติ ได้มีวิสัยทัศน์ “เป็นองค์กรหลักของชาติในการบริหารจัดการระบบสถิติเพื่อการพัฒนาประเทศ” ดังนั้น การที่จะกำหนดให้สำนักงานสถิติแห่งชาติ เป็นหน่วยงานกลาง ในการดำเนินการเกี่ยวกับสถิติตามหลักวิชาการและจัดทำแผนแม่บทระบบสถิติประเทศไทย ควรต้องให้สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ในระดับต่าง ๆ นโยบาย และแผนการพัฒนาประเทศ

- สำนักงานสถิติแห่งชาติ ควรปรับบทบาทให้ตอบสนองความต้องการใช้ข้อมูลและข้อมูลขนาดใหญ่ของภาครัฐและของประเทศ ซึ่งมีสถิติเป็นส่วนประกอบหนึ่ง โดยควรมองไปข้างหน้าและดูแนวโน้มเทคโนโลยี รวมทั้งควรพิจารณาถึงการให้บริการหรือตอบสนองความต้องการของกลุ่มเป้าหมายที่หลากหลาย โดยเฉพาะประชาชน ชุมชน ผู้ประกอบการ

๓. ในกรณีที่หน่วยงานจะมีการจัดทำสำมะโน หรือการสำรวจตัวอย่าง จะต้องออกกฎกระทรวง แล้วให้ผู้อำนวยการสำนักงานสถิติแห่งชาติ ออกประกาศรายละเอียดเกี่ยวกับวิธีดำเนินการจัดทำสำมะโนหรือการสำรวจตัวอย่าง

เห็นด้วย	ไม่เห็นด้วย
ร้อยละ ๙๗	ร้อยละ ๒

หมายเหตุ : ไม่แสดงความคิดเห็น ร้อยละ ๑

โดยมีข้อสังเกตเพิ่มเติม ดังนี้

- ควรมีการปรับให้การทำงานง่ายขึ้นและมีความทันสมัยมากขึ้น สามารถนำข้อมูลไปใช้ในการพัฒนางานด้านต่าง ๆ ของประเทศได้ อย่างสะดวกและมีประสิทธิภาพ

- การที่พระราชบัญญัติสถิติ พ.ศ. ๒๕๕๐ มาตรา ๙ กฎหมายกำหนดว่า เมื่อจะมีการจัดทำสำมะโนหรือการสำรวจตัวอย่างให้กำหนดเป็นกฎกระทรวงนั้น อาจทำให้เกิดความล่าช้าและไม่ทันการณ์ ในกรณีที่ต้องมีการสำรวจเพื่อนำข้อมูลมาใช้ในกรณี ที่มีความจำเป็นเร่งด่วน เพื่อประโยชน์ในการแก้ไขปัญหาที่สำคัญของประเทศ เนื่องจากมีรูปแบบและกระบวนการในการออกกฎกระทรวงหลายขั้นตอนและใช้ระยะเวลาในการดำเนินการพอสมควร จึงเห็นควรปรับปรุงจากการออกกฎกระทรวงเป็นการออกกฎหมายลำดับรองลงมา เช่น การออกประกาศ ซึ่งมีขั้นตอนที่รวดเร็วและไม่ยุ่งยากในการดำเนินการ อีกทั้งสามารถระบุรายละเอียดต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกับการจัดทำสำมะโนหรือสำรวจตัวอย่าง ให้อยู่ในประกาศฉบับเดียวกัน เพื่อให้ง่ายต่อการปฏิบัติตามกฎหมาย

- ควรพิจารณาทบทวนวิธีการดำเนินการในเรื่องนี้ว่ายังเหมาะสมกับสถานการณ์ในปัจจุบันหรือไม่ คล่องตัว และยืดหยุ่นกับบริบทของการบริหารจัดการข้อมูลภาครัฐในปัจจุบันหรือไม่

๔. ท่านเห็นด้วยหรือไม่ กับอำนาจพนักงานเจ้าหน้าที่ ซึ่งผู้อำนวยการสำนักงานสถิติแห่งชาติ แต่งตั้งให้ปฏิบัติการตามพระราชบัญญัติสถิติ พ.ศ. ๒๕๕๐

เห็นด้วย	ไม่เห็นด้วย
ร้อยละ ๘๘	ร้อยละ ๘

หมายเหตุ : ไม่แสดงความคิดเห็น ร้อยละ ๒ และอื่น ๆ ร้อยละ ๒

โดยมี...

โดยมีข้อสังเกตเพิ่มเติม ดังนี้

- เห็นควรมีการกำหนดอำนาจของเจ้าหน้าที่ให้ปฏิบัติอย่างชัดเจน
- การที่จะเข้าไปในอาคารหรือที่ทำการของบุคคลไม่ว่าจะเข้าไปในห้วงระยะเวลาระหว่างพระอาทิตย์ขึ้นถึงพระอาทิตย์ตก พนักงานเจ้าหน้าที่ตามพระราชบัญญัติสถิติแห่งชาติ ควรต้องปฏิบัติตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญาว่าด้วยการค้น ซึ่งการให้อำนาจพนักงานเจ้าหน้าที่เข้าไปในอาคารหรือที่ทำการของบุคคลใดก็ตามจะด้วยเหตุผลใดก็ตาม ต้องได้รับความยินยอมจากผู้อยู่อาศัย ผู้ครอบครอง หรือผู้มีสิทธิอนุญาตก่อน จึงจะสามารถดำเนินการได้ ดังนั้น หากให้อำนาจพนักงานเจ้าหน้าที่เข้าไปในอาคารหรือที่ทำการของบุคคลโดยไม่ได้รับอนุญาต จึงเป็นการขัดต่อหลักกฎหมายประมวลวิธีพิจารณาความอาญา และกฎหมายรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

- อำนาจหน้าที่ของพนักงานเจ้าหน้าที่ควรให้ครอบคลุมไปถึงการดำเนินการในทางอิเล็กทรอนิกส์ได้ด้วย เพื่อให้สอดคล้องกับบริบทของเทคโนโลยีปัจจุบันที่การสำรวจสำมะโนประชากรนั้นอาจดำเนินการทางออนไลน์ โดยให้นำระบบพิสูจน์และยืนยันตัวตนมาเป็นช่องทางการอำนวยความสะดวกแก่ประชาชนอีกช่องทางหนึ่ง

๕. ท่านเห็นด้วยหรือไม่ ในกรณีที่สำนักงานสถิติแห่งชาติ จำเป็นต้องใช้ข้อมูลจากการสำรวจหรือข้อมูลจากบันทึกทะเบียน รายงาน หรือเอกสารอื่นใดที่อยู่ในความครอบครองของหน่วยงานใด เพื่อการจัดทำสถิติที่สำคัญและจำเป็นต่อการพัฒนาประเทศ ให้หน่วยงานนั้น มีหน้าที่ให้ความร่วมมือและจัดส่งข้อมูลดังกล่าวให้สำนักงานสถิติแห่งชาติ ภายใน ๓๐ วัน นับแต่วันที่ได้รับแจ้งจากสำนักงานสถิติแห่งชาติ

เห็นด้วย	ไม่เห็นด้วย
ร้อยละ ๙๖	ร้อยละ ๓

หมายเหตุ : อื่น ๆ ร้อยละ ๑

โดยมีข้อสังเกตเพิ่มเติม ดังนี้

- สำนักงานสถิติแห่งชาติ ควรแจ้งเหตุผลหรือเป้าหมายถึงการนำเอาข้อมูลสถิติจากหน่วยงานอื่นไปใช้ รวมถึงรายงานผลที่ได้จากการนำข้อมูลไปใช้ประโยชน์ให้หน่วยงานเจ้าของข้อมูลรับทราบ เพื่อให้หน่วยงานเจ้าของข้อมูล สามารถตรวจสอบความถูกต้องของการนำข้อมูลสถิติไปใช้ประโยชน์ต่อได้
- ระยะเวลา ๓๐ วัน ควรเป็นเพียงบทเร่งรัดให้หน่วยงานให้ความร่วมมือในการจัดส่งข้อมูล และเมื่อครบกำหนดระยะเวลา ๓๐ วันแล้ว หากหน่วยงานไม่สามารถส่งข้อมูลได้ทันทีตามที่กำหนด อาจกำหนดให้มีการพิจารณาขยายระยะเวลาดังกล่าวได้ เนื่องจากข้อมูลแต่ละชนิดมีระยะเวลาหรือความยากง่ายในการรวบรวมที่แตกต่างกัน
- ควรแก้ไขให้สำนักงานสถิติแห่งชาติ ได้รับข้อมูลรายบุคคลได้ โดยอาจเพิ่มกลไกในการเข้ารหัสข้อมูลส่วนบุคคล

๖. ท่านเห็นด้วยหรือไม่ กับมาตรการคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคลที่ได้จากการเก็บรวบรวมข้อมูล

เห็นด้วย	ไม่เห็นด้วย
ร้อยละ ๙๘	ร้อยละ ๒

โดยมีข้อสังเกตเพิ่มเติม ดังนี้

- ข้อมูลส่วนบุคคลถือเป็นเรื่องสำคัญและเป็นข้อมูลอ่อนไหว (sensitive) ฉะนั้น ควรเก็บรักษาไว้เป็นความลับ อย่างไรก็ตาม ต้องดำเนินการให้สอดคล้อง/ภายใต้กฎหมายว่าด้วยข้อมูลส่วนบุคคลด้วย

- ควรมีกำหนดเวลาจัดเก็บ เพื่อทำลายข้อมูล รวมทั้งเมื่อได้ทำลายข้อมูลให้แจ้งหน่วยงานเจ้าของข้อมูล เพื่อทราบด้วย

- ควรปรับปรุงให้ทันสมัยและสอดคล้องกับกฎหมายว่าด้วยข้อมูลส่วนบุคคล โดยควรพิจารณาให้เกิดความสมดุลระหว่างการป้องกันความเสียหายที่อาจเกิดขึ้นกับเจ้าของข้อมูลส่วนบุคคลกับประโยชน์ในการปฏิบัติภารกิจของรัฐ

๗. ท่านเห็นด้วยหรือไม่ กรณีให้สำนักงานสถิติแห่งชาติ เรียกเก็บค่าใช้จ่ายในการให้บริการข้อมูลที่อาจเปิดเผยได้

เห็นด้วย	ไม่เห็นด้วย
ร้อยละ ๖๔	ร้อยละ ๓๕

หมายเหตุ : อื่น ๆ ร้อยละ ๑

โดยมีข้อสังเกตเพิ่มเติม ดังนี้

- สำนักงานสถิติแห่งชาติ ถือเป็นหน่วยงานกลาง ในการเก็บรวบรวมข้อมูลสถิติของประเทศ เพื่อให้หน่วยงานและบุคคลทั่วไป สามารถเข้าถึงและใช้ประโยชน์จากข้อมูลได้ ดังนั้น ข้อมูลใดที่สามารถเปิดเผยได้ ควรให้ผู้ใช้ข้อมูลสามารถนำข้อมูลไปต่อยอดได้โดยอิสระและไม่มีค่าใช้จ่ายใด ๆ

- การเข้าถึงข้อมูลของประชาชน ไม่ควรมีค่าใช้จ่าย เพื่อเพิ่มโอกาสในการเข้าถึงข้อมูล และนำข้อมูลไปใช้ประโยชน์ รวมถึงเป็นการลดต้นทุนในการทำธุรกิจของ Start up ด้วย

- มีความเห็นแบ่งเป็น ๒ ประเด็น ดังนี้ (๑) กรณีหน่วยงานของรัฐมีความประสงค์จะขอใช้ข้อมูลที่ได้ทำการเก็บรวบรวมไว้ เพื่อนำไปประกอบการปฏิบัติงาน การพัฒนา การวิเคราะห์ การทำวิจัย และผลงานทางวิชาการ โดยไม่มุ่งหวังผลกำไรหรือแสวงหาผลประโยชน์กรณีนี้ ไม่ควรเรียกเก็บค่าใช้จ่าย (๒) กรณีหน่วยงานภาคเอกชน ประชาชนทั่วไป มีความประสงค์ขอข้อมูลที่อาจเปิดเผยได้ตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสาร พ.ศ. ๒๕๔๐ เพื่อนำไปใช้ประโยชน์ในทางการค้าหรือทางธุรกิจ กรณีนี้เห็นควรเรียกเก็บค่าใช้จ่าย

๘. ท่านเห็นด้วยหรือไม่ กับบทความผิดและอัตราโทษตามพระราชบัญญัติสถิติ พ.ศ. ๒๕๕๐

เห็นด้วย	ไม่เห็นด้วย
ร้อยละ ๙๑	ร้อยละ ๗

หมายเหตุ : อื่น ๆ ร้อยละ ๒

โดยมีข้อสังเกตเพิ่มเติม ดังนี้

- ต้องบังคับใช้ได้จริง เพราะมีบางสถานประกอบการหรือผู้ที่มีหน้าที่ให้ข้อมูลนั้น ไม่ให้ความร่วมมือในการให้ข้อมูล ซึ่งเป็นข้อมูลสำคัญตามวัตถุประสงค์ของแต่ละโครงการ อาจจะมีผลทำให้การนำไปข้อมูลไปวิเคราะห์ไม่สมบูรณ์ ควรจะให้ความรู้ถึงบทกำหนดโทษตามพระราชบัญญัติสถิติ พ.ศ.๒๕๕๐ และต้องบังคับใช้ได้จริง

- อยากให้เกิดการนำมาใช้จริง เพื่อกระตุ้นให้เกิดความตระหนักและรับผิดชอบในบทบาทหน้าที่ของตน

หากมีการแก้ไข...

- หากมีการแก้ไขปรับปรุงกฎหมาย ควรพิจารณาถึงความสอดคล้องกับกฎหมายอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งควรมีการศึกษาถึงความเป็นไปได้และความเหมาะสมของการกำหนดบทความผิด และอัตราโทษ

- เนื่องจากประชาชนส่วนใหญ่อาจไม่ทราบโทษของการไม่ให้ข้อมูลหรือจงใจให้ข้อมูลอันเป็นเท็จ จึงควรมีการประชาสัมพันธ์ หรือให้ความรู้ หรือระบุบทกำหนดโทษ แนบให้ประชาชน หรือผู้ที่จะต้องให้ข้อมูล หรือตอบแบบสอบถามทราบว่า หากดำเนินการฝ่าฝืน หรือไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๑๘ - ๒๐ แล้วจะมีโทษอย่างไร เพื่อให้เกิดความตระหนัก คิดไตร่ตรอง หรือยั้งคิด ก่อนให้ข้อมูลแก่เจ้าหน้าที่

- อาจพิจารณานำโทษทางปกครองมาใช้แทน

๒๐. ได้นำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมายของกฎหมายฉบับนี้ (ถ้ามี) มาประกอบการพิจารณาด้วยแล้วหรือไม่

-ไม่มี-

๒๑. หน่วยงานได้

๒๑.๑ ออกกฎหรือดำเนินการอย่างหนึ่งอย่างใดตามที่กฎหมายบัญญัติไว้ เพื่อที่ประชาชนจะสามารถปฏิบัติตามกฎหมายหรือได้รับสิทธิประโยชน์จากกฎหมายหรือไม่ อย่างไร

๒๑.๑.๑ มาตรา ๙ แห่งพระราชบัญญัติสถิติ พ.ศ. ๒๕๕๐ กำหนดให้ เมื่อหน่วยงานจะมีการจัดทำสำมะโนหรือการสำรวจตัวอย่าง ที่ประสงค์จะกำหนดให้เป็นหน้าที่ของประชาชนที่จะต้องให้ข้อมูล ให้กำหนดโดยกฎกระทรวง ซึ่งอย่างน้อยต้องมีสาระสำคัญในเรื่องวัตถุประสงค์ ระยะเวลา เขตท้องที่ บุคคลซึ่งจะต้องให้ข้อมูล และวิธีการให้ข้อมูล และหน่วยงานที่รับผิดชอบ ปัจจุบันสำนักงานสถิติแห่งชาติ ได้ออกกฎกระทรวง โดยอาศัยอำนาจตามมาตรา ๙ แห่งพระราชบัญญัติสถิติ พ.ศ. ๒๕๕๐ จำนวน ๑๗ ฉบับ ดังนี้

๑) กฎกระทรวง สำมะโนธุรกิจและอุตสาหกรรม พ.ศ. ๒๕๕๘

๒) กฎกระทรวง การสำรวจตัวอย่างภาวะการทำงานของประชากร พ.ศ. ๒๕๕๘

๓) กฎกระทรวง การสำรวจตัวอย่างค่าตอบแทน สวัสดิการ และสิทธิ

ประโยชน์ต่าง ๆ ในภาคเอกชน พ.ศ. ๒๕๕๘

๔) กฎกระทรวง การสำรวจตัวอย่างการมีและการใช้เทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร ในครัวเรือน พ.ศ. ๒๕๕๘

๕) กฎกระทรวง การสำรวจตัวอย่างการมีและการใช้เทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร ในสถานประกอบการ พ.ศ. ๒๕๕๘

๖) กฎกระทรวง การสำรวจตัวอย่างการเดินทางและการเดินทางท่องเที่ยวของชาวไทย พ.ศ. ๒๕๕๘

๗) กฎกระทรวง การสำรวจตัวอย่างยอดขายรายไตรมาส พ.ศ. ๒๕๕๘

๘) กฎกระทรวง การสำรวจตัวอย่างภาวะเศรษฐกิจและสังคมของครัวเรือน พ.ศ. ๒๕๕๘

๙) กฎกระทรวง การสำรวจตัวอย่างสถานภาพการพาณิชย์อิเล็กทรอนิกส์ของประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๕๘

๑๐) กฎกระทรวง...

๑๐) กฎกระทรวง การสำรวจตัวอย่างภาวะการครองชีพของข้าราชการพลเรือนสามัญ พ.ศ. ๒๕๕๘

๑๑) กฎกระทรวง การสำรวจตัวอย่างการอ่านหนังสือของประชากร พ.ศ. ๒๕๕๘

๑๒) กฎกระทรวง การสำรวจตัวอย่างการสูบบุหรี่และการดื่มสุราของประชากร พ.ศ. ๒๕๕๘

๑๓) กฎกระทรวง การสำรวจตัวอย่างการย้ายถิ่นของประชากร พ.ศ. ๒๕๕๘

๑๔) กฎกระทรวง การสำรวจตัวอย่างสภาวะทางสังคมและวัฒนธรรม พ.ศ. ๒๕๕๘

๑๕) กฎกระทรวง การสำรวจตัวอย่างอนามัยและสวัสดิการ พ.ศ. ๒๕๕๘

๑๖) กฎกระทรวง การสำรวจตัวอย่างประชากรผู้สูงอายุในประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๕๘

๑๗) กฎกระทรวง การสำรวจตัวอย่างหรือสำมะโนประชากรและเคหะ พ.ศ. ๒๕๖๓

๒๑.๑.๒ เมื่อได้มีกฎกระทรวงเพื่อการจัดทำสำมะโนหรือสำรวจตัวอย่างแล้ว มาตรา ๑๐ แห่งพระราชบัญญัติสถิติ พ.ศ. ๒๕๕๐ กำหนดให้ผู้อำนวยความสะดวกสำนักงานสถิติแห่งชาติ ประกาศรายละเอียดเกี่ยวกับวิธีดำเนินการในการจัดทำสำมะโนหรือการสำรวจตัวอย่างในเรื่อง วิธีการเก็บรวบรวมข้อมูล คำถามที่บุคคลจะต้องให้ข้อมูลหรือรายละเอียดของแบบสอบถามที่บุคคลจะต้องกรอกข้อมูล และวิธีการกรอกข้อมูลในแบบสอบถาม ระยะเวลาที่พนักงานเจ้าหน้าที่จะออกสอบถามหรือส่งแบบสอบถาม ระยะเวลาที่บุคคลซึ่งต้องกรอกแบบสอบถามจะต้องส่งคืนแบบสอบถามที่ได้กรอกรายการแล้วแก่พนักงานเจ้าหน้าที่ และข้อมูลอื่นที่ประชาชนสมควรทราบ โดยประกาศในราชกิจจานุเบกษา และระบบเครือข่ายอิเล็กทรอนิกส์หรือสื่อประเภทอื่น

๒๑.๑.๓ พนักงานเจ้าหน้าที่ ซึ่งผู้อำนวยความสะดวกสำนักงานสถิติแห่งชาติแต่งตั้งให้ปฏิบัติการตามพระราชบัญญัติสถิติ พ.ศ. ๒๕๕๐ มีอำนาจเข้าไปในอาคารหรือที่ทำการของบุคคล ซึ่งจะต้องให้ข้อมูลหรือกรอกแบบสอบถาม ในระหว่างเวลาพระอาทิตย์ขึ้นถึงพระอาทิตย์ตก หรือในเวลาอื่นใดที่บุคคลนั้นได้แจ้งให้ทราบ เพื่อสอบถามข้อมูล หรือดำเนินการกรอกแบบสอบถาม หรือเพื่อตรวจสอบความถูกต้องของข้อมูล ซึ่งพนักงานเจ้าหน้าที่จะต้องแสดงบัตรประจำตัวต่อบุคคล ซึ่งเกี่ยวข้อง โดยในพระราชบัญญัติสถิติ พ.ศ. ๒๕๕๐ มาตรา ๑๒ วรรคสาม กำหนดให้เป็นไปตามแบบที่กำหนดโดยกฎกระทรวง จึงได้ออกกฎกระทรวงกำหนดแบบบัตรประจำตัวพนักงานเจ้าหน้าที่ พ.ศ. ๒๕๕๓ เพื่อที่ประชาชนจะได้ทราบว่าบุคคลนั้น ๆ เป็นพนักงานเจ้าหน้าที่ที่มีอำนาจ ตามพระราชบัญญัติสถิติ พ.ศ. ๒๕๕๐ จริง

๒๑.๑.๔ การให้บริการข้อมูลแก่หน่วยงาน องค์กรเอกชน และบุคคลทั่วไป โดยที่พระราชบัญญัติสถิติ พ.ศ. ๒๕๕๐ มาตรา ๑๗ กำหนดให้บรรดาข้อมูลที่สามารถเปิดเผยได้ สำนักงานสถิติแห่งชาติ อาจให้บริการข้อมูลนั้นต่อบุคคลทั่วไปได้ โดยอาจเรียกเก็บค่าใช้จ่ายเท่าที่จำเป็นในการให้บริการข้อมูลนั้น ดังนั้น เพื่อให้การบริการข้อมูลของสำนักงานสถิติแห่งชาติเป็นไปด้วยความเรียบร้อย มีความเหมาะสม เป็นมาตรฐานเดียวกัน และส่งเสริมให้มีการนำข้อมูลไปใช้ประโยชน์อย่างกว้างขวาง และคุ้มค่า สำนักงานสถิติแห่งชาติ จึงกำหนดหลักเกณฑ์การให้บริการข้อมูล และการคิดค่าใช้จ่ายในการให้บริการข้อมูล โดยออกเป็นประกาศสำนักงานสถิติแห่งชาติ เรื่อง การให้บริการข้อมูลของสำนักงานสถิติแห่งชาติ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๖

๒๑.๒ ดำเนินการอื่น...

๒๑.๒ ดำเนินการอื่นเพื่อปฏิบัติตามและบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมายหรือไม่ อย่างไร

สำนักงานสถิติแห่งชาติ มีการประชาสัมพันธ์โครงการสำรวจข้อมูลในแต่ละเดือน โดยสามารถตรวจสอบข้อมูลโครงการที่จะทำการสำรวจ และสามารถค้นหารายชื่อพนักงานเจ้าหน้าที่ ผู้ทำการสำรวจข้อมูล (คุณมาตี) ได้ ทางเว็บไซต์สำนักงานสถิติแห่งชาติ (www.nso.go.th) และ ช่องทางโซเชียลมีเดีย FACEBOOK สำนักงานสถิติแห่งชาติ (NSOOFTHAILAND)

๒๒. ผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย

๒๒.๑ กฎหมายนี้มีการบังคับใช้หรือไม่ อย่างไร

สำนักงานสถิติแห่งชาติในฐานะที่เป็นองค์กรหลักในการผลิตข้อมูลพื้นฐานที่จำเป็นของประเทศ (Fundamental Statistics) และเป็นหน่วยงานกลางที่มีภารกิจในการบริหารจัดการระบบสถิติของประเทศให้เป็นเอกภาพ ตามพระราชบัญญัติสถิติ พ.ศ. ๒๕๕๐ ได้กำหนดให้สำนักงานสถิติแห่งชาติมีอำนาจจัดทำหน้าที่ จัดทำแผนแม่บทเกี่ยวกับการดำเนินงานทางด้านสถิติของรัฐบาล จึงได้จัดทำแผนแม่บทระบบสถิติประเทศไทยขึ้น เพื่อเป็นกลไกสำคัญในการขับเคลื่อนการพัฒนาาระบบสถิติของประเทศร่วมกับหน่วยสถิติต่าง ๆ ภายใต้การกำหนดกรอบความรับผิดชอบของหน่วยสถิติในการจัดทำสถิติให้สามารถใช้ข้อมูลร่วมกันได้ และเพื่อกำหนดมาตรฐานในการนำไปใช้เป็นแนวทางของการผลิตสถิติของหน่วยสถิติให้มีความถูกต้อง ตามหลักวิชาการและสอดคล้องกับมาตรฐานสากล โดยมีแผนแม่บทระบบสถิติประเทศไทย ฉบับที่ ๑ (พ.ศ. ๒๕๕๔ – ๒๕๕๘) เป็นแผนแม่บทฉบับแรก ซึ่งก่อให้เกิดการพัฒนาด้านสถิติ โดยมีกลไกการประสานงานกับหน่วยสถิติในระดับต่าง ๆ ได้แก่ **ระดับนโยบาย** มีการแต่งตั้งคณะกรรมการจัดระบบสถิติประเทศไทย ๓ ด้าน (สังคม เศรษฐกิจ และทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม) ทำหน้าที่กำหนดนโยบาย กำกับ และติดตามงานด้านสถิติของประเทศ **ระดับภารกิจ** มีการจัดทำสถิติทางการที่พร้อมให้บริการมากถึง ๒,๑๙๙ รายการ จาก ๒๑๐ หน่วยงาน ภายใต้การดำเนินงานของคณะกรรมการสถิติรายสาขา ๒๑ สาขา และ **ระดับพื้นที่** มีการจัดทำข้อมูลที่สำคัญที่สามารถตอบยุทธศาสตร์ สถานการณ์ และสภาพปัญหา ในระดับพื้นที่ ผ่านการกำกับดูแลโดยคณะกรรมการสถิติระดับจังหวัด

นอกจากนี้ สำนักงานสถิติแห่งชาติยังได้พัฒนาสถิติทางการที่มีอยู่ให้มีคุณภาพมาตรฐาน เพื่อใช้อ้างอิงเป็นข้อมูลของประเทศ ซึ่งเป็นบทบาทสำคัญที่สำนักงานสถิติแห่งชาติที่จะต้องประสานและหารือร่วมกับหน่วยงานเพื่อจัดทำแผนกำหนดความรับผิดชอบตามที่กำหนดในพระราชบัญญัติสถิติ พ.ศ. ๒๕๕๐ เพื่อให้เกิดการพัฒนาข้อมูลที่ต้องจัดเก็บเพิ่มเติม (Data Gap) ผ่านกลไกการประสานระดับภารกิจและระดับพื้นที่เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ภายใต้กรอบการพัฒนาตามแผนแม่บทระบบสถิติประเทศไทย

ปัจจุบันการพัฒนาสถิติของประเทศอยู่ภายใต้แผนแม่บทระบบสถิติประเทศไทย ฉบับที่ ๒ (พ.ศ. ๒๕๕๙ – ๒๕๖๔) ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้มีมติให้ความเห็นชอบ เมื่อวันที่ ๒ สิงหาคม ๒๕๕๙ เพื่อพัฒนางานด้านสถิติของประเทศต่อจากแผนฉบับแรก โดยมีเป้าประสงค์ให้ประเทศมีสถิติที่สำคัญจำเป็น มีมาตรฐาน คุณภาพ สามารถเชื่อมโยงและบูรณาการข้อมูลสถิติ เพื่อใช้ในการวางแผน และประเมินผลการพัฒนาประเทศในทุกระดับ (ประเทศ ภารกิจ และพื้นที่) ให้มีความสมบูรณ์มากยิ่งขึ้น ซึ่งสำนักงานสถิติแห่งชาติ ได้ร่วมกับหน่วยงานขับเคลื่อนการดำเนินงานภายใต้แผนแม่บทระบบสถิติฯ

ฉบับที่ ๒ ภาระหนึ่งแล้ว เน้นการพัฒนาสถิติ โดยการบูรณาการข้อมูลจากแหล่งต่าง ๆ โดยเฉพาะข้อมูลทะเบียน เพื่อมาสนับสนุนการจัดทำสถิติด้วยการทำสำรวจและสำมะโน กรอบแนวทางการพัฒนาคุณภาพสถิติทางการ โดยยึดหลักพื้นฐานสถิติทางการ ตามมาตรฐานสหประชาชาติ United Nations (UN) และมาตรฐานสถิติ ๕ ตัวแปร เพื่อเป็นแนวทางให้หน่วยสถิตินำไปใช้ในการจัดทำสถิติของหน่วยงานให้สามารถบูรณาการและใช้ประโยชน์ข้อมูลร่วมกันได้แม้จะเพิ่มขึ้นจากต่างแหล่งต่างเวลา ซึ่งได้เสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาและประกาศใช้ไป เมื่อวันที่ ๒๒ ตุลาคม ๒๕๖๒

อย่างไรก็ดี สำนักงานสถิติแห่งชาติยังได้พัฒนาระบบบัญชีข้อมูลภาครัฐ (Government Data Catalog : GD Catalog) ขึ้น เพื่อให้บริการโครงสร้างพื้นฐานกลางภาครัฐ (Government Service Platform) ตามการประชุมคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๗ พฤษภาคม ๒๕๖๒ ได้มีมติเห็นชอบการดำเนินงานของคณะกรรมการขับเคลื่อนการดำเนินนโยบาย เพื่อใช้ประโยชน์ข้อมูลขนาดใหญ่ (Big Data) ศูนย์ข้อมูล (Data Center) และคลาวด์คอมพิวติ้ง (Cloud Computing) และเห็นชอบให้ “หน่วยงานภาครัฐร่วมมือกับกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม โดยสำนักงานสถิติแห่งชาติ ได้จัดทำรายการข้อมูลภาครัฐและระบบนามานุกรม (Directory Services) ตามที่ กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม เสนอ” ซึ่งเป็นส่วนสำคัญในการบูรณาการข้อมูลข้ามหน่วยงาน เพื่อการวิเคราะห์ข้อมูลขนาดใหญ่ (Big Data Analytics) และการให้บริการแบบเบ็ดเสร็จ (One Stop Service)

สำนักงานสถิติแห่งชาติ จึงได้จัดทำแผนแม่บทระบบสถิติประเทศไทย ฉบับที่ ๒ (พ.ศ. ๒๕๕๙ – ๒๕๖๕) ฉบับปรับปรุง ให้มีความทันสมัย สอดคล้องกับสภาพการณ์ที่เปลี่ยนแปลงไป และเป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรี โดยได้ขยายกรอบระยะเวลาของแผนไปสิ้นสุดในปี พ.ศ. ๒๕๖๕ ภายใต้วิสัยทัศน์เดิม ที่กำหนดไว้แต่มีการปรับปรุงกลยุทธ์และโครงการให้สามารถดำเนินการได้สัมฤทธิ์ผลและสะท้อนเป้าหมาย ซึ่งผ่านกระบวนการพิจารณาและรับฟังความเห็นจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องแล้ว รวมทั้งได้จัดเตรียมกรอบแนวทางการพัฒนาระบบสถิติสำหรับยกร่างแผนแม่บทระบบสถิติฯ ฉบับถัดไป

(ที่มา : แผนแม่บทระบบสถิติประเทศไทย ฉบับที่ ๒ พ.ศ. ๒๕๕๙ – ๒๕๖๕) ฉบับปรับปรุง หน้า ๑ – ๓)

๒๒.๒ หากมีการบังคับใช้ เกิดผลสำเร็จตามเป้าหมายที่กำหนดไว้หรือไม่ อย่างไร

การบังคับใช้พระราชบัญญัติสถิติ พ.ศ. ๒๕๕๐ เกิดผลสำเร็จตามเป้าหมายที่กำหนดไว้ บางประการดังกล่าวในข้อ ๒๒.๑ แต่อย่างไรก็ตาม การบังคับใช้พระราชบัญญัติสถิติ พ.ศ. ๒๕๕๐ มีปัญหาและข้อจำกัดที่เกิดขึ้นทั้งจากกลไกการดำเนินงาน โครงสร้างพื้นฐานของเทคโนโลยี รวมทั้งความซับซ้อนของระบบสถิติทางการที่ต้องการความร่วมมือจากทุกภาคส่วน ทั้งจากภาครัฐและเอกชน โดยสามารถสรุปได้ใน ๙ ประเด็นที่สำคัญ ดังนี้

(๑) กลไกและการประสานหน่วยสถิติในประเทศ เพื่อให้หน่วยงานให้ความร่วมมือในการจัดทำแผนพัฒนาสถิติรายสาขาในระยะต่อไป ซึ่งกระทบต่อการขับเคลื่อนการดำเนินงานผ่านกลไก คณะกรรมการ และคณะอนุกรรมการต่าง ๆ ที่ยังขาดวาระสำคัญที่จะเสนอให้คณะกรรมการพิจารณา รวมทั้งการกำหนดทิศทางการทำงานร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องให้ชัดเจน ทำให้การดำเนินการตามแผนแม่บทระบบสถิติ รวมถึง แผนพัฒนาสถิติรายสาขา ไม่ได้ถูกผลักดันและให้ความสำคัญอย่างต่อเนื่อง จนไม่สามารถดำเนินการติดตาม ตรวจสอบ ประเมินผลการพัฒนาสถิติได้ ตามกรอบระยะเวลาที่กำหนดในแผนงาน

(๒) พระราชบัญญัติ...

(๒) พระราชบัญญัติสถิติ พ.ศ. ๒๕๕๐ ที่ต้องปรับปรุงให้ทันสมัย สามารถได้ข้อมูลจากแหล่งต่าง ๆ เพื่อการจัดทำสถิติสำคัญของประเทศ ด้วยมาตรา ๑๔ ที่ให้อำนาจหน้าที่สำนักงานสถิติแห่งชาติ ในการขอข้อมูลหน่วยงานเพื่อการจัดทำสถิติ แต่มีการระบุว่าข้อมูลที่ต้องจัดส่งให้ ต้องไม่ระบุหรือเปิดเผยว่าเป็นข้อมูลของบุคคลใด เว้นแต่บุคคลนั้นจะให้ความยินยอมเป็นหนังสือหรือเป็นข้อมูลที่เปิดเผยต่อประชาชน หรือประชาชนสามารถเข้าตรวจสอบได้อยู่แล้วนั้น ทำให้หลายหน่วยงานปฏิเสธที่จะให้ข้อมูล ซึ่งพบว่า ในต่างประเทศได้มีการทยอยปรับปรุงกฎหมายด้านสถิติอย่างต่อเนื่อง เพื่อให้ทันต่อการเปลี่ยนแปลงการจัดทำข้อมูลสถิติในปัจจุบัน เช่น ประเทศอังกฤษและแคนาดา ที่แก้ไขกฎหมายให้สำนักงานสถิติแห่งชาติ (Office for National Statistics: ONS) สามารถขอข้อมูลส่วนบุคคลจากทุกหน่วยงานทั้งภาครัฐและเอกชนได้

(๓) ขาดการพัฒนาข้อมูลใหม่ ๆ ที่เป็นประเด็นที่น่าสนใจได้ทันต่อความต้องการ (New Product) ด้วยในช่วงสถานการณ์การแพร่ระบาดของโควิด-19 ที่ส่งผลให้การจัดทำสถิติในโครงการใหญ่ ๆ ของสำนักงานสถิติแห่งชาติ ต้องปรับแผนการทำงานอย่างต่อเนื่อง แต่ยังคงจัดการสำรวจขนาดเล็กหรือสำรวจความคิดเห็นของประชาชนที่สะท้อนปัญหาและความต้องการของประชาชนให้กับรัฐบาล เช่น โครงการสำรวจความคิดเห็นของประชาชนเกี่ยวกับสถานการณ์การแพร่ระบาดของโควิด-19 เพื่อสะท้อนปัญหาที่ประชาชนไม่ต้องการรับการฉีดวัคซีน สำรวจความคิดเห็นของประชาชนต่อการปรับเปลี่ยนการใช้ชีวิตวิถีใหม่ พ.ศ. ๒๕๖๓ การสำรวจความต้องการของประชาชน พ.ศ. ๒๕๖๔ เพื่อให้ประชาชนได้แสดงความคิดเห็นและมีส่วนร่วมสะท้อนปัญหาความเดือดร้อน ความต้องการที่จะให้รัฐบาลดำเนินการช่วยเหลือในเรื่องต่าง ๆ เป็นต้น แต่อย่างไรก็ตาม สำนักงานสถิติแห่งชาติ จำเป็นต้องพัฒนาวิธีการจัดทำสถิติด้วยวิธีการ หรือเทคโนโลยีสมัยใหม่ เพื่อปรับแนวทางการทำงาน และเตรียมรับมือกับสถานการณ์ที่ไม่คาดคิดที่อาจเกิดขึ้นได้ในอนาคต และใช้แหล่งข้อมูลใหม่ ๆ ที่มีมากมายที่สามารถนำมาใช้ในการจัดทำสถิติ เช่น ข้อมูลจากการ บริหารงาน ข้อมูลทะเบียน ข้อมูลวิทยาศาสตร์ ข้อมูลภาพถ่ายดาวเทียม ข้อมูลจากเครื่องวัด ข้อมูลโทรศัพท์มือถือ Scanner Data, Social Media Data, Web Scrape Data, Citizen/Crowd sourcing Data ฯลฯ เพื่อเติมเต็มช่องว่างข้อมูล (Data Gaps) และตอบโจทย์ความต้องการผู้ใช้ โดยยังคงยึดหลักการพื้นฐานสถิติทางการ The Fundamental Principles of Official Statistics (FPOS) ซึ่งต้องพิจารณาถึงความเหมาะสม ความคุ้มค่า และตรงตามความต้องการของผู้ใช้โดยเฉพาะความต้องการข้อมูลภายใต้สถานการณ์การแพร่ระบาดของโควิด-19 ที่ส่งผลกระทบต่ออย่างมากต่อการสำรวจและผลิตสถิติ เนื่องจากผู้ที่มีความต้องการข้อมูลที่ละเอียด รวดเร็ว และแม่นยำมากขึ้น ที่สะท้อนสถานการณ์การแพร่ระบาด และผลกระทบต่อสภาพเศรษฐกิจและสังคม

(๔) ยังขาดระบบเทคโนโลยีสารสนเทศที่เป็นโครงสร้างพื้นฐานหลักสำคัญที่สนับสนุนการดำเนินงาน โดยเฉพาะด้านการผลิต เพื่อรองรับการผลิตสถิติด้วยวิธีการใหม่ ที่นอกเหนือจากการทำสำมะโนและสำรวจ แหล่งข้อมูลใหม่ที่มีอยู่มากมายที่เป็นความต้องการจากผู้ใช้ที่เพิ่มขึ้นอย่างรวดเร็วในปัจจุบัน รวมถึงการให้บริการสถิติที่ทันสมัย ซึ่งยังอยู่ระหว่างการพัฒนาและนำร่องกับหน่วยงาน และต้องใช้เวลาในการพัฒนาระบบและข้อมูลที่ต้องเชื่อมต่อกับ GD Catalog มาให้บริการ รวมถึงต้องวางแผนรองรับการรักษาความปลอดภัยของข้อมูล (Data Security) เนื่องจากสำนักงานสถิติแห่งชาติจะเป็นหน่วยงานกลางในการจัดเก็บข้อมูลสถิติสำคัญของประเทศต่อไป

(๕) การพัฒนา...

(๕) การพัฒนาสถิติทางการรายสาขาที่ยังไม่เห็นผลเป็นรูปธรรม เนื่องจากมีจำนวนสถิติทางการมากเกินไปที่จะบริหารจัดการให้ได้ผลเป็นรูปธรรม ที่สามารถนำสถิติทางการไปใช้ประโยชน์ได้อย่างเต็มประสิทธิภาพ ทำให้หน่วยงานต่าง ๆ ลดความสำคัญ ซึ่งส่งผลกระทบต่อความร่วมมือของหน่วยงาน ในระดับที่แตกต่างกันในการพัฒนาสถิติทางการ ทั้ง ๒๑ สาขา โดยเฉพาะหน่วยงานที่มีข้อมูลเพียงพอในการจัดทำสถิติแล้ว จึงไม่เห็นถึงความจำเป็นในการขับเคลื่อนผ่านกลไกของคณะกรรมการสาขา อีกทั้งมีการเปลี่ยนผู้รับผิดชอบอยู่ตลอด ทำให้การประสานงานขาดความต่อเนื่อง เช่น ผู้รับผิดชอบใหม่ไม่ทราบรายละเอียด ข้อมูลที่ผู้ประสานเดิมเคยให้ไว้ หรือข้อมูลมีการเปลี่ยนผู้จัดทำ (เปลี่ยนหน่วยงานรับผิดชอบ)

(๖) กฎหมายและกฎระเบียบที่ต้องร่วมกันพัฒนา เพื่อการเปิดเผยข้อมูล พร้อมทั้งสร้างวัฒนธรรม การแบ่งปันข้อมูลระหว่างหน่วยงานภาครัฐ ด้วยในการดำเนินงานโครงการจัดทำบัญชีข้อมูลภาครัฐ (GD Catalog) ที่รวบรวมรายชื่อชุดข้อมูลสำคัญของประเทศ โดยจัดเก็บเฉพาะชื่อชุดข้อมูลและคำอธิบายข้อมูลของชุดข้อมูลเท่านั้น ไม่ได้จัดเก็บตัวข้อมูล จากการดำเนินงานร่วมกับสำนักงานพัฒนารัฐบาลดิจิทัล (องค์การมหาชน) (สพร). และสถาบันส่งเสริมการวิเคราะห์และบริหารข้อมูลขนาดใหญ่ภาครัฐ (สวช.) เพื่อหารือกับหน่วยงานที่ดูแลกฎหมายด้านข้อมูลของประเทศ พบว่าในปัจจุบันบัญชีข้อมูลที่กฎหมายอนุญาตให้เปิดเผย ได้แก่ รายชื่อข้อมูลข่าวสารสาธารณะ คือ “ข้อมูลที่สามารถเปิดเผยได้ สามารถนำไปใช้ได้อย่างอิสระ ไม่ว่าจะ เป็นข้อมูลข่าวสาร ข้อมูลส่วนบุคคล ข้อมูลอิเล็กทรอนิกส์ เป็นต้น” ตามมาตรา ๗ และมาตรา ๘ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของทางราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ และรายชื่อข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคล ที่ไม่ขัดต่อ พ.ร.บ. ข้อมูลข่าวสารฯ และเป็นไปตามพระราชบัญญัติข้อมูลส่วนบุคคล พ.ศ. ๒๕๖๒ ส่วนข้อมูลความมั่นคง และข้อมูลความลับทางราชการ สามารถเปิดเผยชื่อบัญชีได้ตามสิทธิ์ หรือเฉพาะผู้ที่ถูกกำหนดสิทธิ์เท่านั้น จึงจะสามารถดูรายการบัญชีข้อมูล ความมั่นคง และบัญชีข้อมูลความลับทางราชการได้ บัญชีข้อมูลที่เปิดเผยไม่ได้ ได้แก่ ข้อมูลส่วนบุคคลที่ไม่สามารถเปิดเผยได้ตาม พ.ร.บ. ข้อมูลข่าวสารฯ และ พ.ร.บ. ข้อมูลส่วนบุคคล และข้อมูลความลับทางราชการ ตามมาตรา ๑๔ และมาตรา ๑๕ ของ พ.ร.บ. ข้อมูลข่าวสารฯ และระเบียบว่าด้วยการรักษาความลับของทางราชการ พ.ศ. ๒๕๔๔ รวมทั้งข้อมูลความมั่นคง ตามมาตรา ๑๕ (๑) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของทางราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ และเป็นไปตามบทบัญญัติข้อกฎหมายเฉพาะของหน่วยงาน จึงทำให้บัญชีข้อมูลที่หน่วยงานจัดทำ และนำมาลงทะเบียนในระบบบัญชีข้อมูลภาครัฐ เพื่อให้บริการได้นั้นยังมีเพียงบัญชีข้อมูลที่เป็นข้อมูลสาธารณะและข้อมูลส่วนบุคคลเท่านั้น ซึ่งหน่วยงานยังคงมีความกังวลในส่วนบัญชีข้อมูลส่วนบุคคล เนื่องจากความกังวลในกฎหมาย ตาม พ.ร.บ. คุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล พ.ศ. ๒๕๖๒ ที่หน่วยงานต้องการความรู้ความเข้าใจเป็นอย่างมาก

(๗) การจัดทำมาตรฐานสถิติที่ใช้เวลานาน ทั้งในการศึกษามาตรฐานสากล ซึ่งต้องมีทักษะ ความรู้ด้านสถิติและภาษาอังกฤษที่ดี ในส่วนของการใช้มาตรฐานสถิติที่หน่วยงานใช้อยู่จะเป็นการส่งเสริม ขอความร่วมมือ การให้ความรู้ และการสร้างการยอมรับให้หน่วยงานต่าง ๆ ที่ควรพัฒนาการทำงานในเชิงรุก เพื่อผลักดันให้หน่วยงานใช้มาตรฐานสถิติและติดตามประเมินผลการใช้มาตรฐานสถิติอย่างต่อเนื่อง

(๘) ขาดการประสานงาน...

(๘) ขาดการประสานงานร่วมกับหน่วยงานด้านการพัฒนาบุคลากรของภาครัฐ เช่น สำนักงานคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน (สำนักงาน ก.พ.) เครือข่ายมหาวิทยาลัย สำนักงานพัฒนารัฐบาลดิจิทัล (องค์การมหาชน) และสถาบันส่งเสริมการวิเคราะห์และบริหารข้อมูลขนาดใหญ่ภาครัฐ (สวช.) สำนักงานพัฒนาเทคโนโลยีอวกาศและภูมิสารสนเทศ (องค์การมหาชน) (สทอภ.) และหน่วยงานอื่น ๆ เพื่อร่วมกันพัฒนาสมรรถนะบุคลากรภาครัฐด้านสถิติและสารสนเทศให้เร็วและเห็นผลในวงกว้าง ทันทต่อการเปลี่ยนแปลง ด้านเทคโนโลยีในการผลิตข้อมูลในปัจจุบัน

(๙) ความเชี่ยวชาญของบุคลากรด้านการขับเคลื่อนแผนแม่บทระบบสถิติฯ ที่จำเป็นต้องมีบุคลากรที่มีความเชี่ยวชาญด้านนโยบายและแผน การจัดทำยุทธศาสตร์ และการประเมินผล รวมทั้งความรู้ ทั้งในด้านสถิติและความรู้ในสหสาขาวิชา ซึ่งสำนักงานสถิติแห่งชาติ ยังขาดบุคลากรในด้านนี้ ทำให้การดำเนินงานด้านบริหารจัดการระบบสถิติและการบริหารจัดการความร่วมมือระหว่างหน่วยงานยังมีข้อจำกัด ไม่สามารถดำเนินการจัดทำระบบสถิติได้อย่างมีประสิทธิภาพ ที่ต้องเพิ่มการประชาสัมพันธ์ การสร้างความรู้ ความเข้าใจ และการสื่อสารระหว่างหน่วยงาน (ทั้งภายในและภายนอก) เพื่อสร้าง/ประสานเครือข่ายสถิติให้มาร่วมขับเคลื่อนการพัฒนาสถิติของประเทศ

(ที่มา : แผนแม่บทระบบสถิติประเทศไทย ฉบับที่ ๒ พ.ศ. ๒๕๕๙ - ๒๕๖๕) ฉบับปรับปรุง หน้า ๑๒ - ๑๕)

๒๒.๓ ประชาชนมีภาระหรือรัฐมีต้นทุนที่เกิดขึ้นจากการปฏิบัติตามและบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมายอย่างไร

-ไม่มี-

๒๒.๔ เกิดผลที่ไม่ได้คาดคิดหรือไม่พึงประสงค์หรือไม่

-ไม่มี-

๒๓. กฎหมายนี้คุ้มค่าหรือได้สัดส่วนเมื่อเทียบประโยชน์ที่ได้รับกับภาระของประชาชนและทรัพยากรที่ใช้ในการบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมายหรือไม่ อย่างไร

พระราชบัญญัติสถิติ พ.ศ. ๒๕๕๐ เป็นกฎหมายที่มีความคุ้มค่าและได้สัดส่วน เมื่อเทียบประโยชน์ที่สังคมได้รับกับภาระของประชาชนและทรัพยากรที่รัฐต้องใช้ในการบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมาย เนื่องจากเป็นกฎหมายที่ออกมาเพื่อให้การดำเนินการของสำนักงานสถิติแห่งชาติ ในฐานะหน่วยงานกลาง ด้านงานสถิติของรัฐมีความชัดเจน และให้อำนาจกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีดำเนินการเก็บรวบรวมข้อมูล เพื่อให้ได้มาซึ่งสถิติที่มีความคล่องตัวและมีความเป็นเอกภาพของสถิติ เพื่อประโยชน์ในการนำไปใช้ในการพัฒนาหรือแก้ไขปัญหาในการบริหารงานของรัฐด้านต่าง ๆ ตลอดจนมีมาตรการคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคลที่ได้จากการเก็บรวบรวมข้อมูล โดยถือเป็นความลับอย่างเคร่งครัด เพื่อเป็นหลักประกันมิให้เกิดความเสียหายแก่ผู้ซึ่งต้องให้ข้อมูล โดยประชาชนไม่มีภาระในการปฏิบัติตามกฎหมายนี้แต่อย่างใด

๒๔. สมควรยกเลิก แก้ไข ปรับปรุงกฎหมายหรือกฎหรือไม่ อย่างไร

เนื่องจากพระราชบัญญัติสถิติ พ.ศ. ๒๕๕๐ เกิดผลสำเร็จบางส่วน จึงสมควรมีการปรับปรุงกฎหมาย ให้สอดคล้องกับสถานการณ์ เพื่อยกระดับข้อมูลสถิติของประเทศให้มีมาตรฐาน คุณภาพ สามารถบูรณาการ แลกเปลี่ยน และเชื่อมโยงข้อมูลสถิติ ทำให้ทุกภาคส่วน ไม่ว่าประชาชน ผู้ประกอบการ ผู้บริหาร สามารถนำข้อมูลสถิติไปใช้ประโยชน์ร่วมกันได้สะดวก รวดเร็ว ลดความเหลื่อมล้ำในการเข้าถึงข้อมูลสถิติ ส่งเสริมการสร้างสังคมคุณภาพด้วยการแบ่งปันข้อมูลสารสนเทศผ่านเทคโนโลยี

ดิจิทัล...

ดิจิทัลที่สนับสนุน ส่งเสริม และเอื้ออำนวยความสะดวกให้การขับเคลื่อนแผนแม่บทระบบสถิติประเทศไทย สู่เป้าหมายได้อย่างมีประสิทธิภาพ ซึ่งประกอบด้วย ๕ ยุทธศาสตร์ ดังนี้

ยุทธศาสตร์ที่ ๑ การพัฒนาระบบสถิติของประเทศ เพื่อการวางแผนและติดตามผลการพัฒนาระดับประเทศ และระดับจังหวัด/กลุ่มจังหวัด

- ควรกำหนดให้มีความร่วมมือของทุกภาคส่วนทั้งภาครัฐและเอกชน ในฐานะผู้ผลิตข้อมูล และผู้ใช้ข้อมูล ในการผลักดันให้ระบบสถิติมีประสิทธิภาพ

ยุทธศาสตร์ที่ ๒ การบูรณาการสถิติจากข้อมูลการบริหารงานและสถิติจากการสำรวจ และการเชื่อมโยงสถิติ

- ควรกำหนดให้มีการส่งเสริมให้มีการบูรณาการสถิติจากข้อมูลการบริหารงาน ข้อมูลจากการสำรวจ หรือแหล่งข้อมูลใหม่ ๆ (New Data Sources) เพื่อให้มีความครบถ้วน และตอบสนองความต้องการของผู้ใช้ ลดความซ้ำซ้อน การจัดเก็บข้อมูลสถิติ

- ควรกำหนดให้มีการส่งเสริมการเชื่อมโยงสถิติระหว่างสาขา และระดับพื้นที่ ให้เกิดการใช้ประโยชน์ร่วมกัน

ยุทธศาสตร์ที่ ๓ การพัฒนาคุณภาพสถิติให้ได้มาตรฐานสากล

- ควรกำหนดให้มีการส่งเสริมการใช้มาตรฐานสถิติในการจัดทำ ปรับปรุงข้อมูลสถิติ ให้มีมาตรฐานสากล

- ควรกำหนดให้มีการส่งเสริมหน่วยงานสถิติทั้งภาครัฐ/เอกชน ให้เข้าใจและมีการประเมินคุณภาพสถิติ

ยุทธศาสตร์ที่ ๔ การให้บริการสถิติที่สะดวกต่อการเข้าถึง เข้าใจ และใช้ประโยชน์

- ควรกำหนดให้มีการส่งเสริมการพัฒนาระบบนำเสนอ และบริการสถิติที่สะดวกต่อการเข้าถึง เข้าใจ และใช้ประโยชน์ ร่วมกัน

ยุทธศาสตร์ที่ ๕ การพัฒนาสมรรถนะบุคลากรภาครัฐในด้านสถิติและเทคโนโลยีดิจิทัล

- ควรกำหนดให้มีการเพิ่มสมรรถนะบุคลากรภาครัฐในด้านสถิติและเทคโนโลยีดิจิทัล ที่ทันต่อการพัฒนาประเทศ

(ที่มา : แผนแม่บทระบบสถิติประเทศไทย ฉบับที่ ๒ พ.ศ. ๒๕๕๙ – ๒๕๖๕) ฉบับปรับปรุง หน้า ๒๔ – ๒๙)

๒๕. สมควรดำเนินการอื่นเพื่อปรับปรุงประสิทธิภาพในการปฏิบัติตามและบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมาย หรือมีข้อเสนออื่นหรือไม่ อย่างไร

นอกจากการกำหนดมาตรการทางกฎหมายแล้ว สมควรดำเนินการอื่น เพื่อปรับปรุงประสิทธิภาพในการปฏิบัติตามและบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมาย โดยมีข้อเสนอเพิ่มเติม ดังนี้

(๑) ปรับปรุงตัวชี้วัดภายใต้กลยุทธ์ต่าง ๆ ให้มีความชัดเจนและรัดกุมมากยิ่งขึ้น ทั้งนี้ เพื่อให้ง่ายต่อการติดตามและประเมินผลการดำเนินงาน รวมทั้งปรับเปลี่ยนระยะเวลาสิ้นสุดของตัวชี้วัดบางตัวชี้วัด ที่พ้นระยะเวลาที่กำหนดมาแล้ว เพื่อให้สามารถดำเนินการได้ภายในแผนแม่บทระบบสถิติฯ ฉบับที่ ๒ ฉบับปรับปรุง

(๒) ปรับปรุง...

(๒) ปรับปรุงกลไกการพัฒนาาระบบสถิติของประเทศให้มีผู้แทนจากหน่วยงานด้านเทคโนโลยีสารสนเทศด้าน Big Data เข้ามาร่วมสนับสนุนและผลักดันการพัฒนาสถิติของประเทศ และปรับปรุงคณะกรรมการสถิติทางการรายสาขา ๒๑ สาขา (๒๑ คณะ) ให้มีรูปแบบการทำงานและการประสานกับหน่วยงานที่คล่องตัวและมีประสิทธิภาพมากขึ้น

(๓) เน้นการพัฒนาสถิติทางการที่สำคัญ โดยเลือกประเด็นหรือโจทย์ยุทธศาสตร์การพัฒนาประเทศที่สำคัญมาจัดทำให้เห็นเป็นรูปธรรม เช่น สังคมผู้สูงอายุ การท่องเที่ยว หลังสถานการณ์โควิด-19 การป้องกัน และบรรเทาภัยพิบัติ การพัฒนาเศรษฐกิจดิจิทัล การย้ายถิ่น และการเปลี่ยนแปลงทางด้านเศรษฐกิจและสังคม ของประชาชนหลังสถานการณ์โควิด-19 เป็นต้น

(๔) เร่งพัฒนา Platform กลางด้านสถิติของประเทศให้เห็นผล และใช้ประโยชน์ได้อย่างเป็นรูปธรรม เช่น โครงการจัดทำบัญชีข้อมูลภาครัฐ (Government Data Catalog) ที่ปัจจุบันได้พัฒนาให้เชื่อมต่อเข้ากับศูนย์กลางข้อมูลเปิดภาครัฐของ สพร. ในส่วนชุดข้อมูลสาธารณะหรือข้อมูลเปิดได้โดยอัตโนมัติแล้ว ส่วนชุดข้อมูลที่ไม่ใช่ชุดข้อมูลเปิดนั้นได้จัดทำมาตรฐาน Metadata เพื่อรองรับสำหรับการแลกเปลี่ยนไว้แล้ว เพื่อเชื่อมต่อไปยัง Platform ศูนย์กลางแลกเปลี่ยนข้อมูลภาครัฐ (Government Data Exchange Center : GDx) ที่เป็นกลไกการบริการและการแลกเปลี่ยนข้อมูลของประเทศ หรือการให้บริการบัญชีข้อมูลให้กับศูนย์กลาง ข้อมูลด้านต่าง ๆ ด้วยกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมเป็นหน่วยงานหลักที่กำหนดมาตรฐานระบบ โครงสร้างพื้นฐานเทคโนโลยีดิจิทัลให้แก่หน่วยงานต่าง ๆ ปัจจุบันสำนักงานสถิติแห่งชาติ ได้พัฒนา GD Catalog Platform เพื่อเก็บรวบรวมรายชื่อชุดข้อมูลของหน่วยงานภาครัฐไปแล้วนั้น นอกจากนี้สำนักงานสถิติแห่งชาติ ยังจำเป็นต้องพัฒนา National Statistical Platform กลาง ด้านสถิติเพื่อให้บริการกับหน่วยงานในการจัดทำสถิติและวิเคราะห์สารสนเทศ เช่น การพัฒนา National E-survey Platform รวมถึงการจัดหาซอฟต์แวร์ประมวลผลทางสถิติ หรือซอฟต์แวร์เพื่อการประมวลผลทางสถิติในลักษณะที่เป็น Software As a Service เพื่อให้บริการกับหน่วยงานต่าง ๆ ที่ยังใช้งานแตกต่างกัน ซึ่งจะไปพัฒนาต่อไปในแผนแม่บทระบบสถิติฉบับที่ ๓ ตามที่ได้ออกแบบไว้ในสถาปัตยกรรมองค์กรและแผนดิจิทัลต่อไป

(๕) ศึกษาและพัฒนาวิธีการจัดทำสถิติด้วยวิธีการหรือเทคโนโลยีสมัยใหม่ และแหล่งข้อมูลใหม่ ๆ ให้ทันต่อความต้องการ (New Product) รวมถึงการพัฒนาข้อมูลด้วย Model-Based Methods เพื่อการเติมเต็ม ข้อมูลที่มีการขาดหายไป

(๖) พัฒนาเครือข่ายในการส่งเสริมและสนับสนุนการพัฒนาบุคลากรภาครัฐ ให้มีทักษะและความรู้ ด้านสถิติ ร่วมกับหน่วยงานต่าง ๆ โดยเฉพาะมหาวิทยาลัย เพื่อพัฒนาศักยภาพด้านสถิติและวิทยาศาสตร์ข้อมูล (Data Science) สถาบันพัฒนาบุคลากรภาครัฐด้านดิจิทัลหรือ TDGA และสถาบันส่งเสริมการวิเคราะห์และบริหารข้อมูลขนาดใหญ่ภาครัฐ (สวช.) ที่ได้รับการจัดตั้งมาเพื่อตอบสนองการใช้ประโยชน์ข้อมูลขนาดใหญ่ (Big Data) และให้บริการด้านการพัฒนาบุคลากรและการวิเคราะห์ข้อมูลขนาดใหญ่ (Big Data Analytics) ของภาครัฐ รวมถึงเครื่องมือใหม่ ๆ ในการฝึกอบรม เช่น E-learning หรือคลิปปิวดิโอ เพื่อให้สามารถเผยแพร่ ผ่านเครือข่ายไปตามช่องทางต่าง ๆ ได้อย่างทั่วถึง

(๗) การพัฒนา...

(๗) การพัฒนาเครือข่ายสถิติเพื่อการแลกเปลี่ยน เป็นสิ่งสำคัญในการให้บริการสถิติในลักษณะที่เป็น Automation Services จึงจำเป็นต้องเร่งพัฒนาให้มีชุดข้อมูลสถิติสำคัญของประเทศมาให้บริการ เช่น ตัวชี้วัด SDGs และชุดข้อมูลตามประเด็นยุทธศาสตร์สำคัญในการพัฒนาประเทศ

(๘) การพัฒนาสถาปัตยกรรมองค์กร (Enterprise Architecture) และแผนปฏิบัติการดิจิทัลฯ เพื่อวางแผนและเตรียมการระบบเทคโนโลยีสารสนเทศหรือระบบโครงสร้างพื้นฐานทางดิจิทัล ให้สอดคล้องกับภารกิจของสำนักงานสถิติแห่งชาติที่ต้องเปลี่ยนแปลงไป ทั้งด้านการผลิตสถิติที่นอกเหนือจากวิธีการสำรวจและสำมะโน และการให้บริการข้อมูลในลักษณะที่เป็น Automation Services การรักษาความปลอดภัยของข้อมูล (Data Security) ตามมาตรฐานสากลและตามกรอบธรรมาภิบาลข้อมูลภาครัฐ เพื่อให้มีทิศทางแผนการดำเนินงาน (Roadmap) ที่ชัดเจนสำหรับการดำเนินงานในระยะต่อไป

(๙) การพัฒนาองค์ความรู้ของบุคลากรในสำนักงานสถิติแห่งชาติให้มีองค์ความรู้ในลักษณะสหวิทยาการที่นอกเหนือจากงานสถิติ เช่น (๑) ความเชี่ยวชาญด้านนโยบายและแผนการจัดทำยุทธศาสตร์และการประเมินผล (๒) การจัดทำสถิติในด้านต่าง ๆ ที่นอกเหนือจากด้านเศรษฐกิจและสังคม และ (๓) การจัดทำสถิติด้วยวิธีการต่าง ๆ นอกเหนือจากการจัดทำด้วยการสำมะโนและสำรวจ เพื่อให้สามารถเข้าใจบริบทและกำหนดทิศทางการพัฒนาข้อมูลสถิติของประเทศได้อย่างชัดเจนและมีประสิทธิภาพ

(ที่มา : แผนแม่บทระบบสถิติประเทศไทย ฉบับที่ ๒ พ.ศ. ๒๕๕๙ - ๒๕๖๕) ฉบับปรับปรุง หน้า ๑๕ - ๑๗)

ข้าพเจ้าขอรับรองว่าข้อมูลที่ปรากฏในรายงานนี้เป็นข้อมูลที่ได้จากการตรวจสอบและวิเคราะห์อย่างถี่ถ้วนแล้ว

ปิยนุช วุฒิสอน

(นางปิยนุช วุฒิสอน)

ผู้อำนวยการสำนักงานสถิติแห่งชาติ

๒ พฤศจิกายน ๒๕๖๕

หน่วยงานผู้รับผิดชอบ : สำนักงานสถิติแห่งชาติ สำนักงานเลขานุการกรม กลุ่มนิติการ

เจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบ : ว่าที่ ร.ต. กฤษ กลั่นทรานนท์ นิติกรชำนาญการพิเศษ

นางสาวสโรชา พัฒนวิบูลย์ นิติกรปฏิบัติการ

โทร. : ๐ ๒๑๔๑ ๗๒๘๘ - ๙

อีเมล : nso.juris06@gmail.com