

# คำอธิบายสรุปสาระสำคัญ พระราชบัญญัติสถิติ พ.ศ. ๒๕๕๐

## ก. ความมุ่งหมายและวัตถุประสงค์ของกฎหมาย

เหตุผลในการประกาศใช้พระราชบัญญัตินี้ คือ เนื่องจากพระราชบัญญัติสถิติ พ.ศ. ๒๕๐๘ ได้ใช้บังคับมานาน และมีบทบัญญัติบางประการไม่สอดคล้องกับสภาพการณ์ปัจจุบัน อันมีผลทำให้การดำเนินการของสำนักงานสถิติแห่งชาติ ในฐานะหน่วยงานกลางด้านงานสถิติของรัฐไม่มีความชัดเจน รวมทั้งหลักเกณฑ์และวิธีดำเนินการเก็บรวบรวมข้อมูลเพื่อให้ได้มาซึ่งสถิติไม่มีความคล่องตัว เพราะขั้นตอนก่อนเริ่มดำเนินการใช้ระยะเวลานาน ทำให้ได้ข้อมูลที่ไม่ทันต่อเหตุการณ์ปัจจุบัน ประกอบกับข้อมูลทางสถิติที่จัดทำขึ้นนั้นมีประโยชน์ต่อการนำไปใช้ในการพัฒนาหรือแก้ไขปัญหาในการบริหารงานของรัฐด้านต่าง ๆ ซึ่งควรจะมีการกำหนดวิธีการดำเนินการด้านสถิติให้เป็นไปในแนวทางเดียวกัน เพื่อความเป็นเอกภาพของสถิติ นอกจากนี้เพื่อให้ได้ข้อมูลที่ถูกต้องตามความเป็นจริงและเป็นหลักประกันมิให้เกิดความเสียหายแก่ผู้ซึ่งต้องให้ข้อมูล จึงต้องกำหนดมาตรการคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคลที่ได้จากการเก็บรวบรวมข้อมูล โดยต้องถือเป็นความลับอย่างเคร่งครัด และกำหนดโทษสำหรับผู้ซึ่งฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามบทบัญญัติแห่งพระราชบัญญัตินี้ให้สอดคล้องกับสภาพการณ์ปัจจุบันด้วย จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

## ข. สาระสำคัญของกฎหมาย

### ๑. อำนาจหน้าที่ของสำนักงานสถิติแห่งชาติ (มาตรา ๕ ถึงมาตรา ๑๑)

ตามพระราชบัญญัติสถิติ พ.ศ. ๒๕๕๐ ประกอบกับกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการสำนักงานสถิติแห่งชาติ กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม พ.ศ. ๒๕๖๐ กำหนดให้สำนักงานสถิติแห่งชาติ ในฐานะเป็นหน่วยงานกลางของรัฐ ในการดำเนินการเกี่ยวกับสถิติตามหลักวิชาการ และจัดทำสถิติเพื่อติดตามประเมินผลและสนับสนุนการดำเนินการตามนโยบายและแผนงานของรัฐ ทั้งในด้านบริหารจัดการสถิติและสารสนเทศให้เป็นระบบ เพื่อสนับสนุนการพัฒนาและเสริมสร้างศักยภาพการแข่งขันของประเทศ การจัดทำสำมะโน/สำรวจตัวอย่างโครงการต่าง ๆ เพื่อให้ได้ฐานข้อมูลสถิติทางด้านเศรษฐกิจ สังคม เทคโนโลยีสารสนเทศ และอื่น ๆ การบริการข้อมูล ส่งเสริมองค์ความรู้วิชาการด้านสถิติและสารสนเทศ แก่ผู้ใช้บริการทุกภาคส่วน การพัฒนาบุคลากรทางด้านสถิติของประเทศให้มีความเป็นมืออาชีพ ร่วมมือและประสานงานกับต่างประเทศ และองค์การระหว่างประเทศในงานเกี่ยวกับสถิติ โดยภาพรวมมีกระบวนการทำงานที่สำคัญ หรือ “กระบวนการสร้างคุณค่า” ที่เป็นภารกิจหลักใน ๓ กระบวนการ ประกอบด้วย กระบวนการผลิตข้อมูลสถิติ กระบวนการบริหารจัดการระบบสถิติ และกระบวนการให้บริการด้านสถิติ ตามที่กำหนดในวิสัยทัศน์ “เป็นศูนย์กลางข้อมูลสถิติและสารสนเทศเพื่อการตัดสินใจของประเทศ” และภายใต้พระราชบัญญัติสถิติ พ.ศ. ๒๕๕๐ กำหนดให้สำนักงานสถิติแห่งชาติจัดทำแผนแม่บทระบบสถิติประเทศไทย การดำเนินงานทางสถิติของหน่วยงานภาครัฐให้สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ในระดับต่าง ๆ นโยบายและแผนการพัฒนาประเทศ และได้ร่วมกับหน่วยงานระดับกระทรวง กรมต่าง ๆ ขับเคลื่อนแผนแม่บทระบบสถิติประเทศไทย การบูรณาการ เชื่อมโยง และแลกเปลี่ยนข้อมูลสถิติที่สำคัญ และจำเป็นของประเทศ พัฒนาระบบการผลิต การบริการด้านสถิติให้มีคุณภาพตอบสนองความต้องการของผู้ใช้ทุกภาคส่วน จากการวิเคราะห์ลักษณะปัจจัยภายในและภายนอกของระบบสถิติในปัจจุบัน เพื่อสร้างความชัดเจนเชิงนโยบายด้านระบบข้อมูลสถิติของประเทศ ด้วยการใช้

เทคโนโลยีให้เป็นประโยชน์ในการผลิตและให้บริการ การพัฒนาคุณภาพโดยการยกระดับมาตรฐานข้อมูล และพัฒนาประสิทธิภาพ โดยการลดความซ้ำซ้อนและลดภาระงาน การสร้างเครือข่าย/พันธมิตร หรือหุ้นส่วนกับทุกภาคส่วน ส่งเสริมให้เกิดการใช้ประโยชน์ข้อมูลมากขึ้น รวมทั้งพัฒนาบุคลากรที่รับผิดชอบงานข้อมูลสถิติ ตลอดจนการปฏิบัติการอื่นตามที่มีกฎหมายกำหนด และตามที่คณะรัฐมนตรีมอบหมาย

ทั้งนี้ ในการจัดทำสำมะโน/สำรวจตัวอย่าง จะกำหนดโดยกฎกระทรวง และผู้อำนวยการสำนักงานสถิติแห่งชาติ จะออกประกาศรายละเอียดเกี่ยวกับวิธีดำเนินการในการจัดทำสำมะโน/สำรวจตัวอย่าง โดยประกาศในราชกิจจานุเบกษา และระบบเครือข่ายอิเล็กทรอนิกส์

## ๒. อำนาจพนักงานเจ้าหน้าที่ (มาตรา ๑๒ และมาตรา ๑๓)

พนักงานเจ้าหน้าที่ (มาตรา ๔) หมายความว่า ผู้ซึ่งผู้อำนวยการสำนักงานสถิติแห่งชาติแต่งตั้งให้ปฏิบัติการตามพระราชบัญญัติสถิติ พ.ศ. ๒๕๕๐

พนักงานเจ้าหน้าที่ มีอำนาจเข้าไปในอาคารหรือที่ทำการของบุคคล ซึ่งจะต้องให้ข้อมูลหรือกรอกแบบสอบถาม ในระหว่างเวลาพระอาทิตย์ขึ้นถึงพระอาทิตย์ตก หรือในเวลาอื่นใดที่บุคคลนั้นได้แจ้งให้ทราบ เพื่อสอบถามข้อมูล หรือดำเนินการกรอกแบบสอบถาม หรือเพื่อตรวจสอบความถูกต้องของข้อมูล ในการนี้ บุคคลดังกล่าวต้องอำนวยความสะดวกแก่พนักงานเจ้าหน้าที่ตามสมควร

ในการปฏิบัติหน้าที่นั้น ให้พนักงานเจ้าหน้าที่แสดงบัตรประจำตัวต่อบุคคลซึ่งเกี่ยวข้องด้วย

ในกรณีที่พนักงานเจ้าหน้าที่ไม่พบบุคคลซึ่งจะให้ข้อมูลหรือกรอกแบบสอบถาม ให้ดำเนินการตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และระยะเวลาที่กำหนดในกฎกระทรวง (มาตรา ๙) เพื่อให้ได้มาซึ่งข้อมูล

## ๓. การประสานกับหน่วยงานในการสร้างเครือข่ายสถิติ เพื่อให้ได้มาซึ่งฐานข้อมูลสถิติที่สำคัญและเป็นปัจจุบันของประเทศ (มาตรา ๑๔)

ในกรณีที่สำนักงานสถิติแห่งชาติ จำเป็นต้องใช้ข้อมูลจากการสำรวจ หรือข้อมูลจากบันทึกทะเบียน รายงาน หรือเอกสารอื่นใดที่อยู่ในความครอบครองของหน่วยงานใด เพื่อการจัดทำสถิติที่สำคัญ และจำเป็นต่อการพัฒนาประเทศ ให้หน่วยงานนั้นจัดส่งข้อมูลดังกล่าวให้สำนักงานสถิติแห่งชาติภายใน ๓๐ วัน นับแต่วันที่ได้รับแจ้งจากสำนักงานสถิติแห่งชาติ

## ๔. มาตรการคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคลที่ได้จากการเก็บรวบรวมข้อมูล (มาตรา ๑๕ และมาตรา ๑๖)

บรรดาข้อมูลเฉพาะบุคคลหรือเฉพาะรายที่ได้มาตามพระราชบัญญัติสถิติ พ.ศ. ๒๕๕๐ ถือเป็นความลับโดยเคร่งครัด ห้ามมิให้ผู้ซึ่งปฏิบัติหน้าที่ตามพระราชบัญญัตินี้หรือผู้มีหน้าที่เก็บรักษา เผยแพร่ ข้อมูลนั้นแก่บุคคลอื่นซึ่งไม่มีหน้าที่ และต้องไม่นำบรรดาข้อมูลเฉพาะบุคคลหรือเฉพาะรายที่เจ้าของข้อมูล ได้ให้ไว้หรือกรอกแบบสอบถามไปใช้ในกิจการอื่น นอกเหนือจากการจัดทำสถิติ วิเคราะห์หรือวิจัย เว้นแต่

(๑) เป็นการเปิดเผยเพื่อประโยชน์แก่การสอบสวนหรือการพิจารณาคดีที่ต้องหาว่ากระทำความผิดตามพระราชบัญญัติสถิติ พ.ศ. ๒๕๕๐

(๒) เป็นการเปิดเผยต่อหน่วยงานเพื่อใช้ประโยชน์ในการจัดทำสถิติ วิเคราะห์หรือวิจัย ทั้งนี้ เท่าที่ไม่ก่อให้เกิดความเสียหายแก่เจ้าของข้อมูล และต้องไม่ระบุหรือเปิดเผยถึงเจ้าของข้อมูล

## ๕. อัตราโทษตามพระราชบัญญัติสถิติ พ.ศ. ๒๕๕๐

➢ บุคคลซึ่งมีหน้าที่จะต้องให้ข้อมูล แต่ไม่ให้ข้อมูล หรือไม่กรอกแบบสอบถาม หรือไม่ส่งคืนแบบสอบถามที่ได้กรอรายการแล้วแก่พนักงานเจ้าหน้าที่หรือหน่วยงานภายในระยะเวลาที่กำหนด หรือไม่ให้ความสะดวกแก่พนักงานเจ้าหน้าที่ในการปฏิบัติหน้าที่ ต้องระวางโทษปรับไม่เกินสามพันบาท (มาตรา ๑๘)

➢ บุคคลซึ่งมีหน้าที่ให้ข้อมูล แต่จงใจให้ข้อมูลเป็นเท็จ ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินสามเดือน หรือปรับไม่เกินห้าพันบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ (มาตรา ๑๙)

➢ ผู้ซึ่งปฏิบัติหน้าที่ตามพระราชบัญญัติสถิติ พ.ศ. ๒๕๕๐ หากฝ่าฝืนมาตรา ๑๕ หรือมาตรา ๑๖ (การคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคลที่ได้จากการเก็บรวบรวมข้อมูล) ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหนึ่งปี หรือปรับไม่เกินสองหมื่นบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ (มาตรา ๒๐)

### ค. ผู้รักษาการตามกฎหมาย

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม (เพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ๑๗) พ.ศ. ๒๕๕๙) เป็นผู้รักษาการตามพระราชบัญญัติสถิติ พ.ศ. ๒๕๕๐ (มาตรา ๒๒)

### ง. การบังคับใช้กฎหมาย

พระราชบัญญัติสถิติ พ.ศ. ๒๕๕๐ ประกาศในราชกิจจานุเบกษาเมื่อวันที่ ๑๒ กันยายน ๒๕๕๐ โดยมีผลใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๑๓ กันยายน ๒๕๕๐ (มาตรา ๒)

---

หมายเหตุ : คำอธิบายนี้มีขึ้นเพื่อประโยชน์ในการเข้าใจสาระสำคัญของกฎหมายเท่านั้น ส่วนการจะปฏิบัติตามกฎหมายให้เป็นไปอย่างถูกต้อง หน่วยงานผู้ปฏิบัติจะต้องศึกษาทำความเข้าใจ ตรวจสอบ และยึดถือตัวบทกฎหมายเป็นสำคัญ