



# แผนแม่บทระบบสถิติประเทศไทย ฉบับที่ 2 (พ.ศ. 2559-2564)



# แผนแม่บทระบบสถิติประเทศไทย ฉบับที่ 2 (พ.ศ. 2559-2564)

ได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี 2 สิงหาคม พ.ศ. 2559

พิมพ์ครั้งที่ 1 (กันยายน พ.ศ. 2559)

จำนวน 12,000 เล่ม

จัดทำและเผยแพร่โดย



สำนักงานสถิติแห่งชาติ

กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร

ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติ 80 พรรษา 5 ธันวาคม 2550

เลขที่ 120 หมู่ที่ 3 อาคารรัฐประศาสนภักดี ชั้น 2

ถนนแจ้งวัฒนะ แขวงทุ่งสองห้อง เขตหลักสี่ กรุงเทพมหานคร 10210

โทรศัพท์ 0 2141 7441 โทรสาร 0 2143 8122

เว็บไซต์ [www.nso.go.th](http://www.nso.go.th)

## คำนำ

แผนแม่บทระบบสถิติประเทศไทย ฉบับที่ 2 (พ.ศ. 2559–2564) มีวัตถุประสงค์ที่จะขับเคลื่อนการพัฒนาระบบสถิติประเทศไทยซึ่งยุทธศาสตร์การดำเนินงานได้ให้ความสำคัญกับการมีส่วนร่วมของหน่วยงานต่าง ๆ ที่ได้ร่วมกันดำเนินการภายใต้แผนแม่บทฯ ฉบับที่ 1 โดยได้วางน้ำหนักรับผิดชอบให้สอดคล้องกับสถานการณ์ และแนวโน้มการพัฒนาที่สำคัญ โดยเฉพาะแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 12

การขับเคลื่อนแผนแม่บทฯ ฉบับที่ 2 สู่การปฏิบัติ ได้กำหนดกลไกการบริหารจัดการระบบสถิติไว้ 3 ระดับ คือ ระดับนโยบาย ระดับภารกิจ (สาขา) และระดับพื้นที่ (จังหวัด/กลุ่มจังหวัด) ซึ่งจะต้องมีการดำเนินการที่เชื่อมโยงกัน เพื่อให้บรรลุวิสัยทัศน์ที่กำหนดไว้ว่า “ประเทศไทยมีระบบสถิติที่ทุกหน่วยงานร่วมกันขับเคลื่อนเพื่อให้เกิดสถิติทางการที่ใช้ในการพัฒนาประเทศ”

สำนักงานสถิติแห่งชาติ ขอขอบพระคุณ ผู้บริหารทุกกระทรวง ทุกจังหวัด และทุกหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ตลอดจนนักวิจัย ภาคเอกชน และภาคประชาชน ที่ให้การสนับสนุนการขับเคลื่อนแผนแม่บทฯ ฉบับที่ 1 และหวังเป็นอย่างยิ่งว่า จะได้รับความร่วมมือ และการสนับสนุนจากทุกท่าน ทุกภาคส่วน ที่เป็นกำลังสำคัญ ทั้งในระดับนโยบาย ระดับภารกิจ (สาขา) ระดับพื้นที่ (จังหวัด/กลุ่มจังหวัด) โดยมีเป้าหมายเดียวกันในการที่จะทำให้ประเทศไทยมีข้อมูลสถิติที่สำคัญ จำเป็น และพอเพียงต่อการกำหนดนโยบาย วางแผน และติดตามผลในการพัฒนาประเทศ รวมทั้งการใช้ประโยชน์จากข้อมูลสถิติร่วมกันในทุกภาคส่วน

สำนักงานสถิติแห่งชาติ

พฤษภาคม 2559

# สารบัญ

	หน้า
บทสรุปผู้บริหาร	ก-ช
Executive Summary	a-i
บทที่ 1      บทนำ	1
บทที่ 2      บริบทการพัฒนาที่มีนัยสำคัญต่อการพัฒนา ระบบสถิติประเทศไทยในระยะ 6 ปีข้างหน้า	3
บทที่ 3      ผลการขับเคลื่อนแผนแม่บทระบบสถิติประเทศไทย ฉบับที่ 1 (พ.ศ. 2554-2558)	39
บทที่ 4      ทิศทางการพัฒนาระบบสถิติของประเทศไทย	55
บทที่ 5      ยุทธศาสตร์การพัฒนาระบบสถิติ	65
บทที่ 6      แผนปฏิบัติการ	83
ภาคผนวก      มติคณะรัฐมนตรี และความเห็นหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง	113

## บทสรุปสำหรับผู้บริหาร

พระราชบัญญัติสถิติ พ.ศ. 2550 กำหนดให้สำนักงานสถิติแห่งชาติมีหน้าที่จัดทำแผนแม่บทเกี่ยวกับการดำเนินงานทางสถิติของรัฐ โดยมีเป้าหมายหลักให้ประเทศมีสถิติที่สำคัญ จำเป็นต่อการวางแผน และประเมินผลการพัฒนาประเทศ รวมทั้งสนับสนุนให้หน่วยสถิติภาครัฐมีสมรรถนะในการจัดทำข้อมูลสถิติที่มีมาตรฐานและมีคุณภาพ สามารถนำมาใช้ประกอบการตัดสินใจของผู้บริหารทุกระดับ รวมทั้งการใช้ประโยชน์ร่วมกันของทุกภาคส่วน สำนักงานสถิติแห่งชาติ ได้จัดทำแผนแม่บทระบบสถิติประเทศไทย<sup>1</sup> ฉบับที่ 1 ระยะเวลา 5 ปี (พ.ศ. 2554-2558) และแผนแม่บทระบบสถิติประเทศไทยฉบับนี้เป็นฉบับที่ 2 มีระยะเวลา 6 ปี (พ.ศ. 2559-2564) สอดคล้องกับระยะเวลาของแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 12 (พ.ศ. 2560-2564) และยุทธศาสตร์ชาติ 20 ปี รวมทั้ง ยุทธศาสตร์แผนพัฒนาดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม เพื่อให้ระบบสถิติประเทศไทยเป็นกลไกสนับสนุนการพัฒนาประเทศอย่างมั่นคง มั่งคั่ง และยั่งยืน บนฐานเทคโนโลยีสารสนเทศที่ก้าวทันการเปลี่ยนแปลงของโลก

แผนแม่บทระบบสถิติประเทศไทย ฉบับที่ 2 (พ.ศ. 2559-2564) และแผนแม่บทระบบสถิติประเทศไทย ฉบับที่ 1 มีวัตถุประสงค์ที่จะ

---

<sup>1</sup> แผนแม่บทระบบสถิติประเทศไทย หมายถึง แผนเกี่ยวกับทิศทาง เป้าหมายหลัก ยุทธศาสตร์ และแนวทางการดำเนินงานเพื่อให้เกิดสถิติทางการที่มีคุณภาพ ได้มาตรฐาน ทันต่อเหตุการณ์ เพื่อประโยชน์ในการกำหนด ดำเนินงาน และประเมินนโยบายของประเทศ

ขับเคลื่อนการพัฒนาระบบสถิติของประเทศไทย<sup>2</sup> สู่เป้าหมายตามวิสัยทัศน์ที่กำหนดไว้ว่า “ประเทศไทยมีระบบสถิติที่ทุกหน่วยงานร่วมกันขับเคลื่อนเพื่อให้เกิดสถิติทางการที่ใช้ในการพัฒนาประเทศ” โดยสถิติทางการนี้จะครอบคลุมทั้ง 3 ด้าน 21 สาขา (ด้านเศรษฐกิจ จำนวน 11 สาขา คือ สาขาบัญชีประชาชาติ สาขาเกษตรและประมง สาขาอุตสาหกรรม สาขาพลังงาน สาขาการค้าและราคา สาขาขนส่งและโลจิสติกส์ สาขาเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร สาขาการท่องเที่ยวและกีฬา สาขาการเงิน การธนาคารและการประกันภัย สาขาการคลัง สาขาวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและนวัตกรรม ด้านสังคม จำนวน 9 สาขา คือ สาขาประชากรศาสตร์ ประชากรและเคหะ สาขาแรงงาน สาขาการศึกษาสาขาศาสนา ศิลปะ วัฒนธรรม สาขาสุขภาพ สาขาสวัสดิการสังคม สาขาหญิงและชาย สาขารายได้และรายจ่ายของครัวเรือน สาขายุติธรรม ความมั่นคง การเมืองและการปกครอง ด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม จำนวน 1 สาขา คือ สาขาทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม) ซึ่งยุทธศาสตร์ในแผนแม่บทฯ ฉบับที่ 2 นี้ให้ความสำคัญกับผลการดำเนินงานที่หน่วยงานต่าง ๆ ได้ร่วมกันขับเคลื่อนภายใต้แผนแม่บทระบบสถิติฯ ฉบับที่ 1 ผสมผสานกับการพัฒนาตามแนวทางที่ได้วางรากฐานไว้ และริเริ่มแนวทางรูปแบบวิธีการใหม่ ๆ เพื่อเพิ่มพลังและพลวัตการขับเคลื่อนการพัฒนาระบบสถิติให้ตอบโจทย์การพัฒนาภายใต้

---

<sup>2</sup>ระบบสถิติของประเทศไทย หมายถึง องค์กร หน่วยงาน โครงสร้าง การทำงาน กฎระเบียบ และเครื่องมือต่าง ๆ และการปฏิบัติงานร่วมกันขององค์กรและหน่วยงานเพื่อให้เกิดงานเกี่ยวกับสถิติสำหรับประเทศไทย

บริบทที่เปลี่ยนแปลงให้ทุกภาคส่วน ทั้งภาครัฐ ภาคเอกชน และภาคประชาชน สามารถใช้ประโยชน์จากข้อมูลสถิติทางการในทุกสาขาทุกระดับ ทั้งในระดับประเทศ และระดับพื้นที่ได้ร่วมกัน อย่างสะดวก รวดเร็ว เข้าถึงได้ง่าย โดยผ่านโครงสร้างพื้นฐานดิจิทัลที่มีประสิทธิภาพและครอบคลุมทั่วประเทศ

แผนแม่บทระบบสถิติประเทศไทย ฉบับที่ 2 (พ.ศ. 2559-2564) มีเป้าประสงค์หลัก คือ การพัฒนาข้อมูลสถิติให้มีมาตรฐาน คุณภาพ และการบูรณาการ/การแลกเปลี่ยนเชื่อมโยงข้อมูลระหว่างหน่วยงานสู่การนำไปใช้ประโยชน์ร่วมกัน ในการตบโจทย์การตัดสินใจและกำหนดนโยบาย การพัฒนาทุกระดับ (ประเทศ ภารกิจ และพื้นที่) ซึ่งแผนพัฒนาดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม มีการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานดิจิทัลให้ครอบคลุมทั่วประเทศ รวมทั้งการบริการโครงสร้างพื้นฐานกลางภาครัฐ (Government Shared Infrastructure/Data Center) และการพัฒนาแพลตฟอร์มบริการพื้นฐานภาครัฐ (Government Service Platform) ตลอดจนการสร้างสังคมคุณภาพที่ทั่วถึง เท่าเทียมด้วยเทคโนโลยีดิจิทัล จะสนับสนุน ส่งเสริม และเอื้ออำนวยความสะดวกให้การขับเคลื่อนแผนแม่บทระบบสถิติฯ เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ กล่าวคือ ทุกภาคส่วนทุกพื้นที่ สามารถเข้าถึงข้อมูลสถิติ ได้สะดวก รวดเร็ว ลดความเหลื่อมล้ำในการเข้าถึง รวมทั้งการส่งเสริมการพัฒนาระบบการแลกเปลี่ยนและเชื่อมโยงสถิติของหน่วยงานต่าง ๆ ทั้งในระดับประเทศ ภารกิจ และพื้นที่ ด้วยมาตรฐานเดียวกัน (Platform) นำไปสู่การเปิดเผยข้อมูล (Open Data) เพื่อใช้ประโยชน์ข้อมูลร่วมกันของทุกภาคส่วนทั้งภาครัฐ

ภาคเอกชน และภาคประชาชน สู่การสร้างสังคมคุณภาพด้วยการแบ่งปัน ข้อมูลสารสนเทศ การพัฒนาแนวคิด รูปแบบ และการต่อยอดการสร้าง นวัตกรรมเพื่อเพิ่มขีดความสามารถ ศักยภาพในการพัฒนาประเทศและ การแข่งขันร่วมกัน โดยกำหนดวิสัยทัศน์ พันธกิจ และยุทธศาสตร์การ พัฒนาระบบสถิติของประเทศไว้ 5 ยุทธศาสตร์ และ 15 กลยุทธ์ ดังนี้

## วิสัยทัศน์

ประเทศไทยมีระบบสถิติที่ทุกหน่วยงานร่วมกันขับเคลื่อนเพื่อให้เกิด สถิติทางการที่ใช้ในการพัฒนาประเทศ

## พันธกิจ

- บริหารจัดการระบบสถิติของประเทศ
- ส่งเสริมการผลิตข้อมูลสถิติที่ได้มาตรฐานสากล
- ส่งเสริมการให้บริการข้อมูลสถิติ

ยุทธศาสตร์ที่ 1 การพัฒนาระบบสถิติของประเทศเพื่อการวางแผนและ ติดตามผลการพัฒนาระดับประเทศและระดับจังหวัด/กลุ่มจังหวัด

## เป้าประสงค์

1. มีความร่วมมือของทุกภาคส่วนทั้งภาครัฐและเอกชน ในฐานะผู้ผลิต ข้อมูลและผู้ใช้ข้อมูล ในการผลักดันให้ระบบสถิติมีประสิทธิภาพ
2. มีกลไก และกระบวนการทำงานร่วมกับหน่วยงานเจ้าของข้อมูลในการ ตรวจสอบข้อมูลที่น่าไปใช้ในการจัดทำดัชนีและตัวชี้วัดระดับนานาชาติ



ยุทธศาสตร์ที่ 1 ประกอบด้วย 3 กลยุทธ์ ได้แก่

1. การพัฒนากลไกการบริหารจัดการระบบสถิติทุกระดับ
2. การพัฒนาภาคีเครือข่ายเชิงนโยบายเพื่อบูรณาการการผลิตและใช้สถิติในกระบวนการวางแผนและติดตามผลการพัฒนา
3. การพัฒนาจุดประสานงาน (Clearing House) สำหรับดัชนีและตัวชี้วัดระดับนานาชาติ

**ยุทธศาสตร์ที่ 2 การบูรณาการสถิติจากข้อมูลการบริหารงานและสถิติจากการสำรวจและการเชื่อมโยงสถิติ**

**เป้าประสงค์**

1. ส่งเสริมให้มีการบูรณาการสถิติจากข้อมูลการบริหารงาน และข้อมูลจากการสำรวจ เพื่อให้มีความครบถ้วน และตอบสนองความต้องการของผู้ใช้ ลดความซ้ำซ้อนการจัดเก็บข้อมูลสถิติ
2. ส่งเสริมการเชื่อมโยงสถิติระหว่างสาขา และระดับพื้นที่ ให้เกิดการใช้ประโยชน์ร่วมกัน

ยุทธศาสตร์ที่ 2 ประกอบด้วย 3 กลยุทธ์ ได้แก่

1. การบูรณาการสถิติจากข้อมูลการบริหารงานของหน่วยงาน
2. การบูรณาการสถิติจากข้อมูลการบริหารงานและสถิติจากการสำรวจ
3. การพัฒนาระบบการเชื่อมโยงสถิติระหว่างสาขา และการเชื่อมโยงจากสถิติพื้นที่สู่สถิติรายสาขา โดยใช้บริการโครงสร้างพื้นฐานกลางภาครัฐ (Government Shared Infrastructure/Data Center)

## ยุทธศาสตร์ที่ 3 การพัฒนาคุณภาพสถิติให้ได้มาตรฐานสากล

### เป้าประสงค์

1. ส่งเสริมการใช้มาตรฐานสถิติในการจัดทำ ปรับปรุงข้อมูลสถิติให้มีมาตรฐานสากล
2. ส่งเสริมหน่วยงานสถิติทั้งภาครัฐ/เอกชนให้เข้าใจและมีการประเมินคุณภาพสถิติ

ยุทธศาสตร์ที่ 3 ประกอบด้วย 3 กลยุทธ์ ได้แก่

1. การจัดทำมาตรฐานสถิติที่สอดคล้องกับมาตรฐานสากลภายใต้การมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วน
2. การส่งเสริมการใช้มาตรฐานสถิติ
3. การพัฒนาคุณภาพสถิติ

## ยุทธศาสตร์ที่ 4 การให้บริการสถิติที่สะดวกต่อการเข้าถึง เข้าใจ และใช้ประโยชน์

### เป้าประสงค์

1. ส่งเสริมการพัฒนาระบบนำเสนอ และบริการสถิติที่สะดวกต่อการเข้าถึง เข้าใจ และใช้ประโยชน์ร่วมกัน

ยุทธศาสตร์ที่ 4 ประกอบด้วย 3 กลยุทธ์

1. สนับสนุนให้มีการนำเสนอสถิติในรูปแบบสื่อดิจิทัล และพัฒนาแอปพลิเคชัน นำข้อมูลสถิติไปให้บริการตามช่องทางต่าง ๆ เพื่อให้ทุกภาคส่วนเข้าถึงสถิติได้ง่าย สะดวก รวดเร็ว อย่างเท่าเทียม และทั่วถึง โดยผ่านโครงสร้างพื้นฐานดิจิทัลที่มีการพัฒนาให้ครอบคลุมทั่วประเทศ
2. การให้บริการสถิติ ที่สามารถตอบสนองความต้องการของผู้ใช้ทุกกลุ่ม
3. การแลกเปลี่ยนและเชื่อมโยงสถิติด้วยมาตรฐานเดียวกัน (Platform) ซึ่งนำไปสู่การเปิดเผยข้อมูล (Open Data) เพื่อให้เกิดการใช้ประโยชน์ร่วมกัน และสามารถต่อยอดที่จะทำให้เกิดมูลค่าของข้อมูลเพิ่มขึ้น

**ยุทธศาสตร์ที่ 5 การเสริมสร้างความเข้มแข็งของหน่วยสถิติและการพัฒนาสมรรถนะบุคลากรภาครัฐในด้านสถิติและเทคโนโลยีสารสนเทศ**

**เป้าประสงค์**

1. สร้างมาตรฐานบุคลากรด้านสถิติ
2. เพิ่มบุคลากรด้านสถิติ
3. เพิ่มสมรรถนะบุคลากรสถิติให้เป็นวิชาชีพที่ทันต่อการพัฒนาประเทศ

ยุทธศาสตร์ที่ 5 ประกอบด้วย 3 กลยุทธ์ ได้แก่

1. การพัฒนาสมรรถนะบุคลากรที่ปฏิบัติงานด้านสถิติของหน่วยสถิติ ด้วยระบบมาตรฐานสมรรถนะวิชาชีพด้านตำแหน่งงาน
2. การส่งเสริมเส้นทางสายอาชีพของบุคลากรภาครัฐที่ปฏิบัติงานด้านสถิติ
3. การพัฒนาสมรรถนะบุคลากรภาครัฐในด้านสถิติและเทคโนโลยีดิจิทัล

## Executive Summary

According to the 2007 Statistics Act, the National Statistical Office (NSO) has been assigned various authorities and duties, one among the others, is to prepare the Statistical Master Plan for an implementation of the government statistical work. This responsibility will encourage the country to have comprehensive official statistics for the evidence-based plans and policies for evaluating and monitoring the country's development. Moreover, this Statistical Master Plan would promote and support all government agencies to be able to produce statistical data in accordance with standardized quality. These statistical data could be used by all levels administrators for their decision making and all sectors could also jointly make use of statistics.

The NSO has developed the 1<sup>st</sup> Thailand's Statistical Master Plan 2011-2015 (1<sup>st</sup> TSMP) with the duration of 5 years, but the 2<sup>nd</sup> one (2<sup>nd</sup> TSMP) is set to last for 6 years during 2016-2021, to be consistent with the 12<sup>th</sup> National Economic and Social Development Plan (2017-2021), the 20-year National Strategic Plan, and the National Digital Economy Master Plan. Thus, the national statistical system will mobilize the country's

development to sustainability, stability and prosperity based on the world-changing information technology.

Both two Statistical Master Plans mentioned above have aimed to drive the national statistical development system in order to achieve the stated vision “Thailand’s statistics represent a joint effort of all government agencies that are driven by a shared goal to develop Official Statistics to guide and support national development”.

The Official Statistics can be classified into 3 parts and 21 sectors. The Economic part is composed of 11 sectors; 1) National Accounts 2) Agriculture and Fisheries 3) Industry 4) Energy 5) Trade and Price 6) Transportation and Logistics 7) Information Communication and Technology 8) Tourism and Sports 9) Finance, Banking and Insurance 10) Fiscal 11) Science, Technology and Innovation.

The Social part is composed of 9 sectors; 1) Demographic, Population and Housing 2) Labor 3) Education 4) Religion, Art and Culture 5) Health 6) Social Security 7) Gender 8) Household Income and Expenditures 9) Justice, Security, Political and Public Administration. The Natural Resources and Environment part is

composed of 1 sector which is Natural Resources and Environment.

The 2<sup>nd</sup> TSMP was formulated and developed by using the results of the implementation of the 1<sup>st</sup> TSMP jointly conducted by all relevant agencies, including the new guidelines in order to acquire accelerative power to drive the national statistical development system under the rapid changes circumstances. This is to aim that all sectors (public/private/society) can take joint advantages of all sectors of Official Statistics at all levels (national and area levels) with convenience and speediness via nationwide digital infrastructures.

The 2<sup>nd</sup> TSMP aims to develop statistical data in accordance with the standard and quality and to integrate, exchange and link data between agencies so that data can be jointly applied for decision and policy making for the country development at all levels (national, agenda-based, area-based). Congruently, the National Digital Economy Master Plan has also been formulated to provide and develop digital infrastructures nationwide so as to service government shared infrastructure/data center, to develop government service platform and also to form the quality society in the sense of the equality in digital technology. Consequently, the National

Digital Economy Master Plan will facilitate and support the 2<sup>nd</sup> TSMP to its full potential implementation so that people in all sectors and areas should be able to conveniently and promptly access data which will reduce the inequality in data accessibility. Moreover, the promotion and development of data exchange and linkage system between the relevant agencies on a common platform should lead to make common use of open data, to share data and information, and also to develop idea and innovation in a bid to enhance the national development and global competitiveness. The 2<sup>nd</sup> TSMP is based on the following vision, missions and strategies:

### **Vision**

Thailand's statistics represent a joint effort of all government agencies that are driven by a shared goal to develop Official Statistics to guide and support national development.

### **Missions**

- Manage national statistical system
- Promote the statistical production in accordance with the international quality standards
- Promote the services of statistical data

## **Strategy 1 Development of the statistical system for planning and monitoring the national, provincial and provincial clusters development**

### **Goals**

1. Create the cooperation of government and private sectors, as data producers and data users, to impel a national statistical system of high efficiency.
2. Create mechanisms and processes to collaborate with data owners in order that the data verification applied for making accurate international indices and indicators could be accomplished.

**Strategy 1** is composed of three tactics;

1. Develop mechanisms of statistical management system in all levels of the management hierarchy
2. Develop the networking of statistical agencies in terms of policies for the integration of statistical data production and the use of statistics in planning, evaluating and monitoring the national development
3. Develop national clearing house which is responsible for compiling international indices and indicators.



## Strategy 2 Integration and Linkage of statistics from administrative data and survey data

### Goals

1. Promote the integration of statistics from administrative data and survey data to make sure the completion of statistical availability for users' demands and to avoid overlapping and redundancy in statistical production.
2. Promote the linkage of statistical data between area-based statistics and sectoral statistics in order to create a mutual utilization of the data.

**Strategy 2** is composed of three tactics;

1. Integrate statistics from administrative data of each governmental organization
2. Integrate statistics from administrative data and survey data
3. Develop inter-sectoral statistical linkage system and the linkage system between area-based statistics and sectoral statistics through government shared infrastructure.

## Strategy 3 Development of statistical data quality in accordance with the international standards

### Goals

1. Promote the use of statistical quality standards in statistical production and develop statistical data in accordance with the international quality standards.
2. Promote statistical agencies in the government and private sectors to understand and to assess their statistical data produced.

**Strategy 3** is composed of three tactics;

1. Collaboratively form a national statistical quality standard with the public society to be in accordance with international quality standards
2. Encourage the utilization of national statistical quality standards
3. Develop statistical quality.

## Strategy 4 Provision of statistical service to be conveniently accessible, understandable and utilizable

### Goal

1. Promote the development of statistical presentation system and statistical service to be convenient for accessing, understanding and applying statistical data.

**Strategy 4** is composed of three tactics;

1. Encourage digital visualization of statistics and elevate government statistical service through the development of easily accessible application to the public society via the countrywide digital infrastructure
2. Service in statistical data to serve all users' needs
3. Exchange statistical data and information through the common platform to encourage government open data policy leading to mutual utilizations and application in order to make value-added of data and information.

## Strategy 5 Development of capabilities in statistics and information technology to personnel of the government sector

### Goals

1. Form standardized statistics professions.
2. Increase the number of statistical personnel.
3. Enhance statistical personnel's capabilities to meet the requirements of standardized statistics professions, in order that the statistics professions be eligible for the advancement of country.

**Strategy 5** is composed of three tactics;

1. Enhance statistical personnel's capabilities in each statistical agency through standardization of statistics profession system
2. Enhance the government statistical personnel's career path
3. Develop capabilities in statistics and information technology of statistical personnel of the government sector.

# บทที่ 1

## บทนำ

นับตั้งแต่มีการประกาศใช้พระราชบัญญัติสถิติ พ.ศ. 2550 สำนักงานสถิติแห่งชาติ (สสช.) ได้จัดทำแผนแม่บทระบบสถิติประเทศไทย พ.ศ. 2554-2558 เป็นแผนแม่บทระบบสถิติฯ ฉบับแรกซึ่งผ่านความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 28 ธันวาคม 2553 โดยมีเป้าประสงค์เพื่อให้ประเทศมีสถิติที่สำคัญ จำเป็นต่อการวางแผน และประเมินผลการพัฒนาทั้งในระดับประเทศและพื้นที่ (จังหวัด/กลุ่มจังหวัด) การใช้ประโยชน์จากข้อมูลสถิติร่วมกันทั้งในภาครัฐ ภาคเอกชน และภาคประชาชน รวมทั้งให้หน่วยสถิติต่าง ๆ มีสมรรถนะเพิ่มขึ้นในการจัดทํารวบรวมข้อมูลสถิติที่มีมาตรฐาน มีคุณภาพ สามารถนำมาใช้สนับสนุนการตัดสินใจของผู้บริหารทุกระดับ

แผนแม่บทระบบสถิติประเทศไทย ฉบับที่ 2 (พ.ศ. 2559-2564) มีวัตถุประสงค์ที่จะขับเคลื่อนการพัฒนาระบบสถิติของประเทศสู่วิสัยทัศน์ที่แผนแม่บทระบบสถิติฯ ฉบับที่ 1 กำหนดไว้ว่า “ประเทศไทยมีระบบสถิติที่ทุกหน่วยงานร่วมกันขับเคลื่อนเพื่อให้เกิดสถิติทางการที่ใช้ในการพัฒนาประเทศ” โดยกำหนดยุทธศาสตร์การดำเนินงานที่ให้ความสำคัญกับการมีส่วนร่วมของหน่วยงานต่าง ๆ ที่ได้ร่วมกันดำเนินการภายใต้แผนแม่บทระบบสถิติฯ ฉบับที่ 1 อย่างต่อเนื่อง เพื่อลดทอนปัญหาอุปสรรคที่พบในการดำเนินงานตลอดระยะเวลาดังกล่าว พร้อมทั้งการปรับทิศทาง

และแนวทางการดำเนินงานให้สอดคล้องกับบริบท เงื่อนไขปัจจัยภายใน ปัจจัยภายนอก รวมทั้งการแสวงหารูปแบบวิธีการใหม่ ๆ เพื่อขับเคลื่อนงานให้มีพลังและประสิทธิภาพมากขึ้น

อนึ่ง การยกร่างแผนแม่บทระบบสถิติฯ ฉบับที่ 2 ใช้ข้อมูลจาก ประสพการณ์ ข้อคิดเห็น และข้อเสนอแนะของหน่วยงานต่าง ๆ ที่มีส่วนร่วมในการดำเนินงานภายใต้แผนแม่บทระบบสถิติฯ ฉบับที่ 1 ที่ได้เสนอ และแลกเปลี่ยนในกระบวนการประเมินผลการดำเนินงานตามแผนแม่บทระบบสถิติฯ ฉบับที่ 1 และเอกสารที่เกี่ยวข้องทั้งแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ แผนพัฒนาดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม รวมทั้งมีการปรึกษาหารือกับฝ่ายต่าง ๆ การประชุมนำเสนอร่างแผนแม่บทระบบสถิติฯ ฉบับที่ 2 ต่อหน่วยงานต่าง ๆ เพื่อระดมความคิดเห็น และปรับปรุงให้เหมาะสมก่อนจะนำเสนอเพื่อขอความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี

## บทที่ 2

### บริบทการพัฒนาที่มีนัยสำคัญต่อ

### การพัฒนาระบบสถิติประเทศไทยในระยะ 6 ปีข้างหน้า

บทนี้นำเสนอบริบทภายนอกของการพัฒนาระบบสถิติของประเทศที่สำคัญ ได้แก่ สถานการณ์ แนวโน้มการพัฒนาประเทศ และมุมมองต่อสถานการณ์การพัฒนาของประเทศไทยผ่านตัวชี้วัดระดับนานาชาติที่สำคัญ

#### 2.1 สถานการณ์และแนวโน้มการพัฒนาประเทศที่สำคัญ

ปัจจุบันประเทศไทยเผชิญกับการเปลี่ยนแปลงสำคัญในระดับโลก ที่ส่งผลให้มีการปรับกฎกติกาใหม่ทั้งด้านการค้า การลงทุน การรวมกลุ่มทางเศรษฐกิจของประเทศต่าง ๆ สิ่งแวดล้อม สิทธิมนุษยชน ทรัพย์สินทางปัญญา การก่อการร้าย และอาชญากรรมข้ามชาติ รวมทั้งมีความก้าวหน้าทางวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และนวัตกรรมแบบก้าวกระโดด

ภายใต้บริบทนี้สถานการณ์และแนวโน้มการเปลี่ยนแปลงภายในประเทศที่สำคัญ ได้แก่ **ด้านเศรษฐกิจ** การค้า การลงทุนของไทยยังต้องพึ่งพิงและอ่อนไหวตามภาวะเศรษฐกิจโลก วิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี ดิจิทัลเป็นปัจจัยที่สำคัญในการพัฒนาและขับเคลื่อนเศรษฐกิจ สังคมฐานความรู้ ขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศ แต่ประเทศไทยยังขาดการพัฒนาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีอย่างเป็นระบบ มีประสิทธิภาพ และทันต่อการเปลี่ยนแปลงที่รวดเร็ว การขาดบุคลากรที่มี

ความรู้ความสามารถ<sup>1</sup> คุณภาพการบริการของโครงสร้างพื้นฐาน กฎหมาย กฎและระเบียบทางเศรษฐกิจที่ไม่เอื้อต่อการจัดระบบการแข่งขันที่เป็นธรรมและเหมาะสมกับสถานการณ์การเปลี่ยนแปลงทางเศรษฐกิจ **ด้านสังคม** ประเทศไทยก้าวสู่สังคมผู้สูงอายุ สัดส่วนประชากรสูงอายุเพิ่มขึ้น วัยเด็กและวัยแรงงานลดลง นอกจากนั้นมีปัญหาสำคัญคือ คุณภาพการศึกษา ระดับสติปัญญาของเด็ก ทั้งหมดนี้ส่งผลให้ผลิตภาพแรงงานต่ำ และประชากรบางกลุ่มมีภูมิด้านทานต่ำต่อการรับมือกับการเปลี่ยนแปลง ความเหลื่อมล้ำทางรายได้ของประชากร โอกาสการเข้าถึงทรัพยากรเป็นข้อจำกัดการพัฒนาคนที่สำคัญ และแม้ว่าจะมีสวัสดิการทางสังคมหลายรูปแบบที่ประชาชนจะได้รับการคุ้มครองทางสังคมเพิ่มขึ้น กลุ่มผู้ด้อยโอกาสไม่สามารถเข้าถึงบริการทางสังคมได้อย่างทั่วถึง **ด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม** การเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศส่งผลให้อากาศแปรปรวน ทำให้เกิดภัยพิบัติทางธรรมชาติรุนแรงขึ้น ซ้ำเติมปัญหาทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมที่เสื่อมโทรม นอกจากนั้นยังมีผลต่อการเกิดโรค แมลงศัตรูพืช กระทบต่อผลผลิตภาคเกษตรและความยากจน การย้ายถิ่น การแย่งชิงทรัพยากร ความมั่นคงทางอาหารและพลังงานมีแนวโน้มจะเป็นปัญหาสำคัญในอนาคต

---

<sup>1</sup>สำนักงานคณะกรรมการนโยบายวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและนวัตกรรมแห่งชาติ, นโยบายและแผนวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และนวัตกรรมแห่งชาติ ฉบับที่ 1 (2555-2564), [http://www.sti.or.th/th/index.php?option=com\\_content&view=article&id=138&Itemid=114](http://www.sti.or.th/th/index.php?option=com_content&view=article&id=138&Itemid=114), สืบค้น 12 กันยายน 2557.



แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 11 (พ.ศ. 2555-2559) ให้ความสำคัญกับการสร้างภูมิคุ้มกันในด้านต่าง ๆ เพื่อให้การพัฒนาประเทศมีความสมดุลและยั่งยืน โดยการเสริมสร้าง**ทุนสังคม** ได้แก่ ทุนมนุษย์ ทุนสังคม ทุนทางวัฒนธรรม เน้นการพัฒนาคนและสังคมไทยสู่สังคมคุณภาพ มุ่งสร้างภูมิคุ้มกันตั้งแต่ระดับปัจเจก ครอบครัว และชุมชน ให้มีความสามารถจัดการความเสี่ยง ปรับตัวเข้ากับการเปลี่ยนแปลง มีโอกาสเข้าถึงทรัพยากรและได้รับประโยชน์จากการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมอย่างเป็นธรรม การเสริมสร้าง**ทุนเศรษฐกิจ** ได้แก่ ทุนกายภาพ ทุนทางการเงิน เพื่อมุ่งพัฒนาเศรษฐกิจภายในประเทศให้เข้มแข็ง โดยใช้ ภูมิปัญญา วิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี ความคิดสร้างสรรค์ ให้ความสำคัญกับการปรับโครงสร้างการค้า การลงทุน ให้สอดคล้องกับความต้องการของตลาดภายในประเทศและต่างประเทศ การผลิตที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม และมีการเชื่อมโยงกับประเทศในภูมิภาคต่าง ๆ บนพื้นฐานการพึ่งพาซึ่งกันและกัน ในด้านการเสริมสร้าง**ทุนทรัพยากรธรรมชาติ และสิ่งแวดล้อม** ให้ความสำคัญกับการสร้างความมั่นคงด้านอาหาร การบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมที่เป็นฐานการผลิตภาคเกษตร มุ่งสู่การเป็นเศรษฐกิจและสังคมคาร์บอนต่ำและเป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม การเตรียมความพร้อมรองรับการเปลี่ยนแปลงภูมิอากาศและภัยพิบัติทางธรรมชาติ รวมทั้งการสร้างภูมิคุ้มกันด้านการค้าจากเงื่อนไขด้านสิ่งแวดล้อมควบคู่ไปกับการเพิ่มบทบาทไทยในเวทีประชาคมโลก ขณะเดียวกัน ต้องมีการบริหารจัดการประเทศเพื่อสร้างความเป็นธรรม

ในสังคม ให้ความสำคัญกับการพัฒนาระบบราชการและข้าราชการ โดยยึดหลักธรรมาภิบาล เพิ่มประสิทธิภาพการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พัฒนาระบบและกลไกการป้องกันปราบปรามการทุจริตประพฤติมิชอบอย่างมีส่วนร่วม ส่งเสริมให้ประชาชนทุกระดับมีโอกาสเข้าถึงกระบวนการยุติธรรมอย่างเท่าเทียม และสร้างความเป็นธรรมในการเข้าถึงทรัพยากรควบคู่ไปกับการปลูกจิตสำนึก ค่านิยมประชาธิปไตย และธรรมาภิบาลแก่ประชาชนทุกกลุ่ม

ประเทศไทยมีความจำเป็นต้องมีสถิติที่มีคุณภาพ เพียงพอ และทันการณ์ที่จะใช้สนับสนุนการวางแผน และติดตามผลการพัฒนาในประเด็นสำคัญเหล่านี้ ปัจจุบันเป็นช่วงการเข้าสู่แผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 12 อย่างไรก็ตาม คาดว่าประเด็นเหล่านี้จะยังคงเป็นวาระการพัฒนาที่สำคัญในการจัดทำแผนพัฒนาระบบสถิติฯ ฉบับที่ 2 จึงจะให้ความสำคัญกับนัยสำคัญของวาระการพัฒนาเหล่านี้ต่อการพัฒนาระบบสถิติในระยะ 6 ปีข้างหน้า

ตัวอย่างประเด็นการพัฒนาที่สำคัญและสถิติที่สำคัญ จำเป็นต่อการสนับสนุนยุทธศาสตร์การพัฒนา

- การเข้าสู่สังคมผู้สูงอายุ ประเทศไทยมีประชากรสูงอายุเพิ่มขึ้น ประชากรวัยเด็กและวัยแรงงานลดลง ในปี พ.ศ. 2553 มีสัดส่วนประชากรวัยเด็กต่อประชากรวัยแรงงานและประชากรสูงอายุ 20.5 : 67.6 : 11.9 และในปี พ.ศ. 2559 จะมีสัดส่วนวัยเด็กและวัยแรงงานลดลง ผู้สูงอายุเพิ่มขึ้นเป็น 18.3 : 66.9 : 14.8 นำไปสู่ปัญหาขาดแคลนแรงงานซึ่งเป็น

อุปสรรคต่อการขยายตัวทางเศรษฐกิจของประเทศ นอกจากนี้ภาครัฐและครัวเรือนจะมีภาระค่าใช้จ่ายสูงขึ้นในการดูแลและพัฒนาคุณภาพชีวิตของผู้สูงอายุ ผู้สูงอายุส่วนใหญ่มีปัญหาสุขภาพ มีความยากลำบากในการดำรงชีวิต เนื่องจากผู้สูงอายุกว่าครึ่งหนึ่งที่มีการศึกษาต่ำยังต้องทำงาน โดยมีชั่วโมงการทำงานสูง อาศัยรายได้หลักจากการทำงานของตนเอง ส่วนใหญ่ไม่มีเงินออมหรือหลักประกันรายได้ คาดหวังการดูแลจากลูกหลานได้น้อยลง ในปี พ.ศ. 2557 สัดส่วนคนจนในกลุ่มผู้สูงอายุสูงกว่าเมื่อเทียบกับสัดส่วนคนจนของประชากรทั้งหมด โดยร้อยละ 13.94 ของผู้มีอายุ 60 ปีขึ้นไปเป็นคนยากจน ขณะที่สัดส่วนคนจนของประชากรทั้งหมดมีเพียงร้อยละ 10.53 เท่านั้น<sup>2</sup> ในปี พ.ศ. 2557 มีผู้สูงอายุที่อยู่คนเดียวร้อยละ 8.7<sup>3</sup> และมีแนวโน้มที่ผู้สูงอายุอยู่คนเดียวจะมากขึ้น ผู้สูงอายุจำนวนมากในปัจจุบันและในอนาคตจึงเป็นกลุ่มประชากรที่ประสบภาวะยากลำบากและยากจนที่สุด

ปัจจุบันการปรับสภาพแวดล้อมทั้งในที่อยู่อาศัยและพื้นที่ภายนอก ตลอดจนการจัดระบบสาธารณูปโภคให้รองรับและอำนวยความสะดวกแก่ผู้สูงอายุให้สามารถใช้ชีวิตทั้งในและนอกบ้านได้อย่างมีคุณภาพ ยังทำได้จำกัด การส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตของผู้สูงอายุด้านสุขภาพ เช่น การตรวจสุขภาพประจำปี เพื่อค้นหาและเฝ้าระวังความเสี่ยงทาง

<sup>2</sup> ข้อมูลจากการสำรวจภาวะเศรษฐกิจและสังคมของครัวเรือน สำนักงานสถิติแห่งชาติ ประมวลผลโดย สำนักพัฒนาฐานข้อมูลและตัวชี้วัดภาวะสังคม สศช., 8 ตุลาคม 2558

<sup>3</sup> สำนักงานสถิติแห่งชาติ, โครงการสำรวจประชากรผู้สูงอายุในประเทศไทย พ.ศ. 2557, <http://service.nso.go.th/nso/web/survey/surpop2-1-1.html>

สุขภาพ การฉีดวัคซีนที่จำเป็นยังดำเนินการได้ไม่ทั่วถึง การเตรียมความพร้อมระบบดูแลผู้สูงอายุในชุมชนระยะยาวอยู่ในระยะเริ่มต้น

ใน 26 ปีข้างหน้า ผู้สูงอายุไทยจะมี 20.5 ล้านคน (ร้อยละ 32 ของประชากร) แรงงานลดลงเหลือ 35.18 ล้านคน ส่งผลให้ศักยภาพการผลิตลดลง ภาระทางการคลังเพิ่มสูงขึ้น และผู้สูงอายุเหล่านี้ย่อมต้องการการดูแลสนับสนุนหลายด้าน<sup>4</sup> ทุกภาคส่วน โดยเฉพาะอย่างยิ่งรัฐบาลจำเป็นต้องเตรียมความพร้อมโดยกำหนดนโยบายและมาตรการที่จะช่วยเหลือผู้สูงอายุจำนวนมาก และต้องการสถิติเพื่อใช้ติดตามประเมินสถานการณ์ เตรียมวางแผนงานเพื่อกำหนดมาตรการรับมืออย่างรอบด้าน

ปัจจุบันหลายหน่วยงานทั้งระดับประเทศและท้องถิ่น จัดเก็บสถิติเกี่ยวกับการทำงาน รายได้ คุณภาพชีวิตและสวัสดิการผู้สูงอายุด้วยระบบทะเบียนและการสำรวจ การเชื่อมโยงบูรณาการสถิติจากทะเบียนของหน่วยงานต่าง ๆ ที่ทำงานกับผู้สูงอายุในพื้นที่จะเป็นประโยชน์ต่อการวางแผนและดูแลคุณภาพชีวิตของผู้สูงอายุได้อย่างครอบคลุมและมีประสิทธิภาพมากขึ้น

● **การคุ้มครองทางสังคมและการพัฒนาสู่รัฐสวัสดิการ** ในทศวรรษที่ผ่านมาประเทศไทยมีความก้าวหน้าในการดำเนินงานด้านการคุ้มครองทางสังคมสุขภาพ และมีโครงข่ายความปลอดภัยทางสังคมที่ครอบคลุมกลุ่มผู้ด้อยโอกาสในภาวะยากลำบาก เช่น คนยากจน เด็ก

<sup>4</sup> อาคม เต็มพิทยาไพสิฐ, เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ, “การพัฒนานคนเพื่ออนาคตประเทศไทย” การประชุมประจำปีของสำนักงานพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ วันที่ 26 กันยายน 2557 ห้องแกรนด์ไดมอนด์บอลรูม เมืองทองธานี

เยาวชน คนไร้บ้าน สตรี คนพิการ ผู้สูงอายุ แรงงานนอกระบบ กลุ่มผู้ด้อยโอกาสเหล่านี้ได้รับความช่วยเหลือในรูปแบบต่าง ๆ อาทิ ศูนย์ดูแลในเวลากลางวัน บ้านพักผู้สูงอายุ สถานสงเคราะห์ การบำบัดฟื้นฟู การฝึกอบรมในปี พ.ศ. 2553 คนไทยได้รับการคุ้มครองด้านการดูแลสุขภาพ ป้องกัน รักษาและฟื้นฟูผู้ป่วยเพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่องจากร้อยละ 93.4 ในปี พ.ศ. 2547 เป็นร้อยละ 99.5 ของประชากรไทยทั้งหมด แต่คุณภาพบริการด้านสาธารณสุข และการกระจายทรัพยากรทางสาธารณสุขรายพื้นที่ยังมีความเหลื่อมล้ำ ผู้สูงอายุร้อยละ 70 หรือประมาณ 5.6 ล้านคน มีหลักประกันความมั่นคงในชีวิตด้วยเบี้ยยังชีพ คนพิการได้รับเบี้ยยังชีพคนพิการ และสวัสดิการเบี้ยความพิการ 8.4 แสนคน แต่กำลังแรงงานของประเทศเพียงร้อยละ 36.6 เข้าถึงหลักประกันทางสังคม เนื่องจากมีแรงงานที่อยู่นอกระบบหลักประกันทางสังคมมากถึงร้อยละ 62.1 แม้จะมีการขยายความคุ้มครองให้แรงงานนอกระบบได้รับสิทธิ/สวัสดิการมากขึ้นภายใต้การประกันสังคมมาตรา 40 แห่งพระราชบัญญัติประกันสังคม พ.ศ. 2553 ทำให้แรงงานนอกระบบสมัครเป็นผู้ประกันตนเพิ่มขึ้นจาก 40 คน ในเดือนเมษายน 2554 เป็น 1.6 ล้านคน ในเดือนมกราคม 2557 แต่ยงนับเป็นสัดส่วนที่ต่ำมากของแรงงานนอกระบบทั้งหมด สาเหตุหนึ่งที่ระบบความช่วยเหลือเหล่านี้ยังไม่สามารถเข้าถึงกลุ่มเป้าหมายผู้ด้อยโอกาสได้ทั้งหมด ได้แก่ จุดอ่อนด้านระบบข้อมูล และการบริหารจัดการ

ปัจจุบันรัฐบาลไทยได้รับแนวคิดใหม่เกี่ยวกับการคุ้มครองทางสังคม และกำหนดเป้าหมายที่จะมีระบบการคุ้มครองทางสังคมที่ครอบคลุม ครบถ้วนภายในปี พ.ศ. 2560 ภายใต้แนวคิดการคุ้มครองทางสังคมขั้น พื้นฐาน (Social Protection Floor) ที่จะจัดบริการทางสังคมให้ทุกคน ตามสิทธิขั้นพื้นฐาน เน้นการสร้างภูมิคุ้มกันระดับปัจเจกและสร้างการมี ส่วนร่วมในกระบวนการตัดสินใจในการพัฒนาประเทศ มุ่งพัฒนาระบบ บริการสาธารณสุขให้มีคุณภาพและมีช่องทางการเข้าถึงอย่างเท่าเทียม ทั่วถึง การจัดหาที่อยู่อาศัยของผู้มีรายได้น้อย การเข้าถึงระบบ สาธารณูปโภค พัฒนาระบบสวัสดิการทางสังคมให้มีคุณภาพและ ประสิทธิภาพ พัฒนาระบบการเงินฐานราก ระบบการออมที่หลากหลาย เสริมสร้างเจตคติด้านความเสมอภาคระหว่างหญิงและชาย และพัฒนา ระบบฐานข้อมูลในการคุ้มครองทางสังคมให้ครอบคลุมประชาชนทุกคน ตามสิทธิ และสามารถเข้าถึงบริการอย่างมีประสิทธิภาพ

ปัจจุบันหลายหน่วยงานจัดเก็บสถิติจากทะเบียนเกี่ยวกับผู้พิการและ ผู้สูงอายุที่ได้รับสวัสดิการ ผู้ที่ได้รับการคุ้มครองภายใต้หลักประกัน สุขภาพถ้วนหน้า ผู้ที่ได้รับสิทธิรักษาพยาบาลข้าราชการ และผู้ประกันตน ตาม พรบ. ประกันสังคม พ.ศ. 2533 และมีการสำรวจแรงงานนอกระบบ คนพิการ และผู้สูงอายุ ส่วนกลุ่มด้อยโอกาสที่เป็นคนยากจน เด็ก เยาวชน คนไร้บ้าน สตรี ยังมีปัญหากระบวนการจัดเก็บสถิติและการบริหารจัดการ

● การกระจายอำนาจและการเติบโตของท้องถิ่น ในทศวรรษที่ ผ่านมาการกระจายอำนาจทำให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) มี

รายได้เพิ่มขึ้น มีการปรับปรุงแผน กำหนดขั้นตอน และแผนปฏิบัติการ กระจายอำนาจให้ อปท. แต่มีความล่าช้าในการถ่ายโอนภารกิจ และมีความไม่ชัดเจนในการแบ่งบทบาทหน้าที่กับราชการส่วนกลาง เนื่องจากความล่าช้าของการแก้ไขกฎหมายและระเบียบต่าง ๆ ที่จำเป็น รวมทั้งบุคลากรที่จะถ่ายโอนไม่มีความพร้อมหรือมีปัญหาในการปรับตัว การจัดบริการสาธารณะในพื้นที่ของ อปท. ยังซ้ำซ้อนกับงานของราชการส่วนกลางและส่วนภูมิภาค เพราะขาดความชัดเจนในการแบ่งบทบาทหน้าที่ทั้งในเชิงกำกับดูแล การควบคุม และการตรวจสอบส่งผลกระทบต่อประสิทธิภาพของการให้บริการ ต้นทุนการบริหารจัดการ รวมทั้งขาดการบูรณาการแผนงานระดับต่าง ๆ อุปสรรคดังกล่าวส่งผลให้ อปท. ไม่สามารถดำเนินภารกิจตามกฎหมาย ในการจัดบริการสาธารณะเพื่อรองรับความต้องการของประชาชนในพื้นที่ได้อย่างเต็มประสิทธิภาพ ส่งผลต่อการพัฒนาความเป็นอยู่ของประชาชนในภาพรวม<sup>5</sup>

ร่างแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ 3) พ.ศ. ... กำหนดยุทธศาสตร์และแนวทางการกระจายอำนาจ ดังนี้

- (1) การส่งเสริมให้ อปท. มีอิสระและเป็นหน่วยงานหลักในการจัดบริการสาธารณะที่มีประสิทธิภาพ
- (2) การเสริมสร้างความเข้มแข็งทางการเงิน การคลังของ อปท.

<sup>5</sup> สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ, แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 11 (2555 - 2559).



(3) การถ่ายโอนบุคลากรจากภาครัฐให้แก่ อปท. และการพัฒนาการบริหารทรัพยากรบุคคลของ อปท. เพื่อรองรับการกระจายอำนาจ

(4) การส่งเสริมความสัมพันธ์ระหว่าง อปท. ด้วยกันเอง อปท. กับ ภาครัฐ รัฐวิสาหกิจ และเอกชน

(5) เสริมสร้างและสนับสนุนการมีส่วนร่วมของประชาชน ชุมชน ท้องถิ่น และภาคประชาสังคม

(6) ระบบการติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผลการกระจายอำนาจให้แก่ อปท.

(7) การแก้ไขปรับปรุงกฎหมายเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการให้บริการ สาธารณะขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และกำหนดเป้าหมายหลัก ดังนี้

1) อปท. มีความเป็นอิสระมากขึ้นภายใต้ข้อกำหนดบัญญัติ  
2) ประชาชนได้รับการบริการสาธารณะที่ได้มาตรฐาน ทัวถึง และเป็นธรรม

3) สัดส่วนรายได้ของ อปท. ต่อรายได้สุทธิของรัฐบาลเพิ่มขึ้นไม่ต่ำกว่าร้อยละ 35

4) บุคลากรของท้องถิ่นได้รับการพัฒนาให้มีสมรรถนะเพิ่มขึ้น

5) ความสัมพันธ์ระหว่างรัฐ อปท. และทุกภาคส่วนเชื่อมโยง เป็นภาคีเครือข่าย



6) ประชาชน ชุมชน หมู่บ้าน และภาคประชาสังคม ตระหนักในการเป็นเจ้าของท้องถิ่น และเข้าไปมีส่วนร่วมในทุกกระบวนการของการบริหารจัดการ<sup>6</sup>

การปฏิรูปประเทศที่เป็นกระแสหลักของการพัฒนาประเทศไทยในปัจจุบันอาจส่งผลให้มีการเปลี่ยนแปลงอำนาจและบทบาทขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น อย่างไรก็ตาม การกระจายอำนาจเป็นแนวโน้มสากล และได้ก่อร่างสร้างพลังขึ้นแล้วในพื้นที่ต่าง ๆ ทั่วประเทศ จึงน่าจะยังคงมีพลังขับเคลื่อนต่อไป โดยอาจมีการปรับให้มีระบบธรรมาภิบาลระดับท้องถิ่นที่เข้มแข็งขึ้น ภายใต้บริบทนี้ระบบสถิติของประเทศจึงควรคำนึงถึงการเชื่อมโยงจากระดับชาติสู่ระดับจังหวัดและท้องถิ่นด้วย

● **การเข้าสู่ประชาคมอาเซียน** การรวมตัวของชาติในอาเซียน 10 ประเทศ ประกอบด้วย ประเทศไทย พม่า ลาว เวียดนาม มาเลเซีย สิงคโปร์ อินโดนีเซีย ฟิลิปปินส์ กัมพูชา และบรูไน ซึ่งได้กำหนดกรอบการดำเนินงาน 3 แผนงานหลัก หรือ 3 เสาหลัก<sup>7</sup> คือ

(1) ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน (ASEAN Economic Community: AEC) มีจุดมุ่งหมายเพื่อสร้าง “ตลาดและฐานการผลิตร่วม” โดยมีการเคลื่อนย้ายสินค้า บริการ การลงทุนและแรงงานที่มีทักษะฝีมืออย่างเสรี รวมทั้งการเคลื่อนย้ายเงินทุนที่เสรีมากขึ้น

<sup>6</sup>สำนักงานคณะกรรมการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น, “ร่างแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ 3) พ.ศ. ...”, ส่วนนโยบายและแผนการกระจายอำนาจ.

<sup>7</sup>สำนักงานโครงการพัฒนาแห่งสหประชาชาติประจำประเทศไทย, รายงานการพัฒนาคนของประเทศไทยปี 2557: การพัฒนาคนในบริบทอาเซียน.

(2) ประชาคมการเมืองและความมั่นคงอาเซียน (ASEAN Political-Security Community: APSC) แสดงเจตจำนงที่จะส่งเสริมประชาธิปไตย หลักนิติธรรม สิทธิมนุษยชน ธรรมาภิบาล และการควบคุมการทุจริตคอร์รัปชัน เพื่อให้อาเซียนเป็นประชาคมที่มีกติกาและมีการพัฒนาค่านิยมและบรรทัดฐานร่วมกัน

(3) ประชาคมสังคมและวัฒนธรรมอาเซียน (ASEAN Socio-Cultural Community: ASCC) คือ “การพัฒนาคน” ที่ระบุประเด็นสำคัญด้านการศึกษา สุขภาพ การทำงาน ความยากจน สิ่งแวดล้อม และการมีส่วนร่วมของชุมชน ฯลฯ

ประเทศไทยเตรียมความพร้อมเข้าสู่ประชาคมอาเซียนโดยกำหนดยุทธศาสตร์การสร้างความสามารถในการแข่งขัน สร้างโอกาสความเสมอภาค ความเท่าเทียมกันทางสังคม และสร้างคุณภาพชีวิตที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม รัฐบาลได้ระบุวาระเร่งด่วน 11 ประเด็นที่ต้องจัดการก่อนเข้าสู่ประชาคมอาเซียนในปี พ.ศ. 2558 คือ

(1) พัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและระบบโลจิสติกส์เพื่อขยายการเชื่อมต่อทางกายภาพ ปรับปรุงประสิทธิภาพการจัดการชายแดนเพื่ออำนวยความสะดวกทางการค้า และเร่งดำเนินการเชื่อมโยงข้อมูลอิเล็กทรอนิกส์แบบไร้เอกสารระหว่างหน่วยงาน (National Single Window)

(2) เร่งออกและปรับปรุงกฎหมายเพื่อยกระดับศักยภาพการแข่งขันของประเทศ

(3) ขยายความคุ้มครองทางสังคมและบริการทางสังคมให้แรงงานข้ามชาติ

(4) พัฒนาทักษะภาษาอังกฤษ ภาษาจีน และภาษาทางการอื่นในประชาคมอาเซียนให้เจ้าหน้าที่รัฐ ผู้ประกอบการขนาดกลางและขนาดย่อม และอื่น ๆ

(5) นำร่องมาตรฐานหลักสูตรการเรียนการสอนของประชาคมอาเซียน และพัฒนาแผนการผลิตบุคลากรเพื่อสนองตอบความต้องการของตลาดอาเซียน

(6) ร่วมมือกับประเทศสมาชิกประชาคมอาเซียนในการพัฒนาการบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมร่วมกัน

(7) สนับสนุนการพัฒนากระบวนการยุติธรรมและการปฏิรูปกฎหมาย

(8) ส่งเสริมการค้ากับดูแลกิจการที่ดีทั้งภาครัฐและภาคเอกชน

(9) ใช้เครือข่ายประชาคมอาเซียนในการต่อสู้กับปัญหาอาชญากรรม การก่อการร้าย อาชญากรรมข้ามชาติ การค้ามนุษย์ และการอพยพเข้าเมืองโดยผิดกฎหมาย

(10) เร่งการใช้ระบบ e-Government และระบบ e-Service เพื่ออำนวยความสะดวกให้ภาคธุรกิจของไทยและของประชาคมอาเซียน

(11) เร่งจัดตั้งหน่วยงานประชาคมอาเซียนและพัฒนาบุคลากรเพื่อการประสานงานกิจการของประชาคมอาเซียนในระดับกระทรวง และองค์การบริหารส่วนจังหวัด

การพัฒนาการจัดเก็บสถิติต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินการเหล่านี้มีความสำคัญมิใช่เฉพาะเพื่อใช้ประโยชน์ภายในประเทศเท่านั้น แต่จะมีบทบาทในการสนับสนุนการพัฒนาระดับภูมิภาค จึงจะต้องให้ความสำคัญกับการพัฒนาสถิติที่มีคุณภาพ มาตรฐานที่สามารถนำเสนอ และเปรียบเทียบในระดับภูมิภาคด้วย

ประเด็นที่น่าสนใจยิ่งที่เกี่ยวข้องกับประชาคมอาเซียน คือเรื่องการพัฒนาจังหวัดชายแดนเพื่อเชื่อมโยงกับอาเซียน<sup>๖</sup> จังหวัดชายแดน 31 จังหวัดของไทย มีมูลค่าผลิตภัณฑ์มวลรวมภายในจังหวัด (Gross Provincial Product: GPP) ในปี พ.ศ. 2555 รวม 1.83 ล้านล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 15 ของผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ (Gross Domestic Product: GDP) ทั้งประเทศและมีอัตราการขยายตัวเฉลี่ยร้อยละ 2.9 ในช่วง 5 ปี (พ.ศ. 2550-2555) มูลค่าการค้าชายแดนเพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่องในปี พ.ศ. 2556 มีมูลค่าสูงถึง 9.24 แสนล้านบาท เพิ่มขึ้นจากปี พ.ศ. 2551 ร้อยละ 28.5 คิดเป็นอัตราการเติบโตเฉลี่ยร้อยละ 5.1 ต่อปี จึงมีบทบาทสำคัญในการค้าระหว่างประเทศของไทยกับประเทศเพื่อนบ้านมาโดยตลอด ซึ่งบทบาทของเมืองชายแดน ส่วนใหญ่เป็นด้านโลจิสติกส์ และการค้าข้ามพรมแดนที่เชื่อมโยงกับฐานการผลิตในภาคกลางของประเทศ แต่ยังไม่มีฐานการผลิตหลักในพื้นที่ ประเด็นท้าทายของการพัฒนาพื้นที่ชายแดนที่อาจจะมี ความรุนแรงมากขึ้นเมื่อเข้าสู่

<sup>๖</sup> ออคัม เต็มพิทยาไพสิฐ, เลขานุการสำนักงานคณะกรรมการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ, “ยุทธศาสตร์การพัฒนาเมืองเศรษฐกิจชายแดนเพื่อเชื่อมโยงประเทศเพื่อนบ้าน” powerpoint โครงการประชุมสัมมนาพัฒนาเมืองเศรษฐกิจชายแดน กรมบริหารจัดการเมืองใหม่ช่องสง่า อำเภอภูสิงห์ จังหวัดศรีสะเกษ, 6 มิถุนายน 2557, สืบค้น 15 กันยายน 2557.

ประชาคมอาเซียน ได้แก่ ขาดการจัดระเบียบพื้นที่และการลงทุนเพื่อกระตุ้นเศรษฐกิจ ปัญหาด้านสังคมข้ามพรมแดน ปัญหาความมั่นคง แนวเส้นเขตแดนยังไม่ชัดเจน และขาดกลไกบูรณาการการทำงานเรื่องชายแดน โดยรัฐบาลได้กำหนดแนวทางการส่งเสริมการพัฒนาในลักษณะคลัสเตอร์เชื่อมโยงกับพื้นที่ตอนในและจังหวัดอื่น ๆ เพื่อสร้างกิจกรรมที่มีมูลค่าเพิ่ม และเพื่อให้พื้นที่สามารถสร้างประโยชน์จากการเข้าสู่ประชาคมอาเซียนได้โดยไม่เป็นเพียงทางผ่าน รวมถึงกระจายประโยชน์ในการพัฒนา และเพิ่มรายได้ให้แก่ประชาชนในพื้นที่แผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 11 กำหนดการพัฒนาพื้นที่ชายแดนให้เป็นประตูเศรษฐกิจเชื่อมโยงภูมิภาค สร้างเครือข่ายระบบการผลิตร่วมที่สร้างสรรค์ เพื่อบรรลุผลประโยชน์ร่วมกันทั้งด้านเศรษฐกิจ สังคม ความมั่นคง รวมถึงตั้งเป้าหมายการขยายตัวมูลค่าการค้าชายแดนของไทยร้อยละ 15 ต่อปี

สถานการณ์ข้างต้นชี้ให้เห็นถึงโอกาสและภัยคุกคามที่อาจเกิดในพื้นที่จังหวัดชายแดนภายใต้บริบทความร่วมมือของประชาคมอาเซียน ประเทศไทยจึงจำเป็นที่จะต้องติดตามสถานการณ์อย่างใกล้ชิดโดยการรวบรวมข้อมูลด้านต่าง ๆ เพื่อการวางแผน เฝ้าระวัง และสนับสนุนการตัดสินใจของผู้กำหนดนโยบายทั้งในระดับชาติและระดับพื้นที่ ปัจจุบันมีการจัดเก็บสถิติภาพรวมการค้าชายแดน สินค้าส่งออกและนำเข้า รายได้ด้านศุลกากรชายแดน การจับกุมของลักลอบหนีภาษี นอกจากนั้นจังหวัดที่ทำการค้ากับประเทศเพื่อนบ้านได้จัดเก็บข้อมูลและสรุปภาวะการค้าชายแดนรายเดือน ดังนั้น ในภาพรวมการพัฒนาสถิติเพื่อสนับสนุนการ

พัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัดชายแดนยังอยู่ในระยะเริ่มต้น ยังขาดสถิติ ทั้งด้านเศรษฐกิจ สังคม และสิ่งแวดล้อมที่สำคัญ จำเป็นต่อการวิเคราะห์ ปัญหาและวางแผนการบริหารจัดการพื้นที่ชายแดนเชิงบูรณาการ

- **การเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ** การเปลี่ยนแปลงภูมิอากาศ โลกส่งผลให้อากาศแปรปรวน เกิดการเปลี่ยนแปลงระบบนิเวศ ซึ่งส่งผลกระทบต่ออย่างกว้างขวางต่อพืช สัตว์ และมนุษย์ การเปลี่ยนแปลงเชิงพื้นที่ เริ่มปรากฏชัดเจนในบริเวณภาคกลางเขตลุ่มแม่น้ำเจ้าพระยา และภาคอีสานตอนล่างที่มีอุณหภูมิสูงขึ้น เกิดการเปลี่ยนแปลงของพันธุ์พืช สัตว์ป่า และผลกระทบต่อความหลากหลายทางชีวภาพ ระบบนิเวศทางทะเลได้รับผลกระทบจากภาวะโลกร้อน เนื่องจากอุณหภูมิผิวน้ำที่เพิ่มขึ้น และระดับน้ำทะเลที่สูงขึ้นในบางพื้นที่ ทำให้พืชและสัตว์ทะเลบางชนิด สูญพันธุ์ เกิดการกัดเซาะพื้นที่ชายฝั่งอย่างต่อเนื่อง ส่งผลกระทบต่อแหล่งที่อยู่อาศัย แหล่งประกอบอาชีพ และแหล่งท่องเที่ยวที่สำคัญ ปริมาณน้ำฝนในระยะ 20 ปีข้างหน้าในบางพื้นที่มีแนวโน้มลดลง ภัยแล้งยาวนานขึ้น ในขณะที่บางพื้นที่เกิดปรากฏการณ์น้ำท่วมซ้ำซาก ยังความเสียหายต่อผลผลิตทางการเกษตร ส่งผลกระทบต่อเศรษฐกิจและชีวิตความเป็นอยู่ของประชาชน แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมฯ ฉบับที่ 11 ได้กำหนดเป้าหมายเพิ่มขีดความสามารถในการปรับตัว เพื่อรองรับผลกระทบจากการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ และภัยพิบัติให้มีความพร้อมทั้งระดับประเทศ พื้นที่ และชุมชน โดยปรับโครงสร้างการผลิตของประเทศและพฤติกรรมกรการบริโภค เพื่อเตรียมพร้อมเข้าสู่เศรษฐกิจ

คาร์บอนต่ำและเป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม ลดปริมาณมลพิษทางอากาศ เพิ่มประสิทธิภาพการใช้พลังงานในภาคคมนาคมและขนส่งเพื่อลดปริมาณก๊าซเรือนกระจก พัฒนาเมืองที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม เพิ่มประสิทธิภาพการจัดการขยะและน้ำเสียชุมชน พัฒนาระบบการจัดการของเสียอันตราย ขยะอิเล็กทรอนิกส์ และขยะติดเชื้อ ลดความเสี่ยงอันตรายจากการรั่วไหล การเกิดอุบัติเหตุจากสารเคมี และพัฒนาระบบเตือนภัยแจ้งเหตุฉุกเฉิน รวมทั้งระบบการจัดการเมื่อเกิดอุบัติเหตุด้านมลพิษ ตลอดจนเตรียมมาตรการรองรับผลกระทบที่จะเกิดขึ้นจากมาตรการทางการค้าและข้อตกลงระหว่างประเทศเกี่ยวกับสิ่งแวดล้อมและการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ ฯลฯ

สถิติที่ใช้ในการติดตามการเปลี่ยนแปลงของสภาพภูมิอากาศและภาวะมลพิษมีขอบเขตกว้างขวางมาก เพราะต้องครอบคลุมทั้งด้านสาเหตุ สถานการณ์ และผลกระทบ แต่ปัจจุบันยังมีจำกัดและไม่เชื่อมโยงกัน จึงยากต่อการนำมาวิเคราะห์เพื่อกำหนดนโยบายและมาตรการป้องกันแก้ไข นอกจากนี้สถิติที่มีอยู่มีปัญหาสำคัญเรื่องความครอบคลุมในการจัดเก็บ อาทิ ปริมาณขยะ ปริมาณและการเคลื่อนย้ายสารเคมีประเภทต่าง ๆ ซึ่งอยู่ในความรับผิดชอบของหลายหน่วยงาน

## 2.2 ประเทศไทยจากมุมมองดัชนีชี้วัดระดับนานาชาติที่สำคัญ

ดัชนีชี้วัดระดับนานาชาติมีบทบาทสำคัญต่อสถานการณ์และแนวโน้มการพัฒนาของประเทศไทยใน 2 ลักษณะ



ประการแรก ดัชนีชี้วัดระดับนานาชาติแสดงให้เห็นสถานการณ์และแนวโน้มการพัฒนาของประเทศไทยโดยเปรียบเทียบกับประเทศอื่น ๆ จึงมีประโยชน์ในการบ่งชี้ตำแหน่งแห่งที่ของประเทศว่ามีแนวโน้มดีขึ้นหรือตกต่ำลงเมื่อเปรียบเทียบกับประเทศอื่น ๆ และแม้ว่าสถานการณ์การพัฒนาดีขึ้นตำแหน่งแห่งที่อาจตกต่ำลง เพราะประเทศอื่นมีความก้าวหน้ามากกว่าดัชนีชี้วัดดังกล่าวจึงควรได้รับการพิจารณาเป็นองค์ประกอบหนึ่งของการวิเคราะห์สถานการณ์และแนวโน้มการพัฒนาของประเทศ

ประการที่สอง ดัชนีและตัวชี้วัดระดับนานาชาติที่มีอิทธิพลต่อการตัดสินใจด้านการค้าและการลงทุนระหว่างประเทศของหน่วยงานภาครัฐและองค์กรภาคเอกชนของประเทศต่าง ๆ ประเทศไทยมีระบบเศรษฐกิจและสังคมแบบเปิด มีอัตราการพึ่งพาการค้าขายลงทุนและการท่องเที่ยวจากต่างประเทศสูง จึงมีความเสี่ยงสูงที่จะได้รับผลกระทบจากดัชนีและตัวชี้วัดเหล่านี้

เนื่องจากดัชนีและตัวชี้วัดระดับนานาชาติเหล่านี้ประกอบด้วยข้อมูลสถิติหลายด้าน จึงไม่มีหน่วยงานใดรับผิดชอบ ติดตาม ตรวจสอบ ความถูกต้องของข้อมูลสถิติที่สถาบันจัดอันดับนานาชาตินำไปใช้ ในบางกรณีอันดับที่ตกต่ำเกิดจากการขาดข้อมูลหรือข้อมูลไม่ทันสมัย ระบบสถิติของประเทศ จึงควรสร้างความมั่นใจว่าจะมีการจัดทำและเผยแพร่ข้อมูลเหล่านี้ เพื่อให้สถาบันจัดอันดับนานาชาติ และหน่วยงานองค์กรต่าง ๆ ทั้งในระดับชาติและนานาชาติมีข้อมูลที่ต้องการ ใช้ในการจัดอันดับการพัฒนาที่บ่งชี้สถานะของประเทศได้อย่างถูกต้อง



ตัวอย่างดัชนีชี้วัดระดับนานาชาติที่สำคัญ เช่น

- ดัชนีชี้วัดความสามารถในการแข่งขันของโลก (Global Competitiveness Index: GCI) จัดทำโดย World Economic Forum: WEF<sup>9</sup> เพื่อจัดอันดับประเทศต่าง ๆ เป็นประจำทุกปี เริ่มจัดทำในปี พ.ศ. 2547 เน้นการวัดความสามารถในการทำงานของสถาบันต่าง ๆ วัฒนธรรมของประเทศไทย และวัดปัจจัยที่ทำให้เศรษฐกิจมีความก้าวหน้าเจริญเติบโตอย่างยั่งยืนในอนาคต พิจารณาจากดัชนีชี้วัด 111 ตัว แบ่งออกเป็น 3 กลุ่ม

- 1) กลุ่มดัชนีพื้นฐาน (Basic Requirement) มีดัชนีชี้วัด 46 ตัว ที่วัดการขับเคลื่อนเศรษฐกิจของประเทศโดยใช้ปัจจัยการผลิต พิจารณาจากสถาบัน (Institution) โครงสร้างพื้นฐาน (Infrastructures) เสถียรภาพความมั่นคงของเศรษฐกิจมหภาค (Macroeconomic Stability) สุขภาพและการศึกษาขั้นพื้นฐาน (Health and Primary Education)

- 2) กลุ่มดัชนีการเพิ่มประสิทธิภาพ (Efficiency Enhancers) มีดัชนีชี้วัด 49 ตัว ที่ขับเคลื่อนเศรษฐกิจของประเทศโดยใช้ประสิทธิภาพ พิจารณาจากการศึกษาและการอบรมขั้นสูง (Higher Education and Training) ประสิทธิภาพของตลาดสินค้า (Goods Market Efficiency) ประสิทธิภาพของตลาดแรงงาน (Labor Market Efficiency) การพัฒนา

<sup>9</sup>ผู้ช่วยศาสตราจารย์ธมกร ธาราศรีสุทธิ มหาวิทยาลัยกรุงเทพ, “ความสามารถในการแข่งขันของประเทศไทยจากการจัดอันดับของ WEF และ IMD Thailand’s International Competitiveness Ranking in WEF and IMD”

ตลาดการเงิน (Financial Market Development) ความพร้อมด้านเทคโนโลยี (Technological Readiness) และขนาดของตลาด (Market Size)

3) กลุ่มดัชนีนวัตกรรมและปัจจัยที่มีความซับซ้อน (Innovation and Sophistication Factors) มีดัชนีชี้วัด 16 ตัว ที่ขับเคลื่อนเศรษฐกิจของประเทศโดยใช้นวัตกรรม พิจารณาจากความซับซ้อนทางธุรกิจ (Business Sophistication) และนวัตกรรม (Innovation)

ในการจัดทำดัชนีชี้วัดความสามารถในการแข่งขันของโลก<sup>10</sup> World Economic Forum: WEF ใช้ข้อมูลสองประเภทคือ สถิติจากหน่วยงานต่าง ๆ กับความเห็นของผู้นำด้านเศรษฐกิจในแต่ละประเทศ โดยให้น้ำหนักความสำคัญกับข้อมูลประเภทหลังนี้ถึงสองต่อหนึ่ง ดังนั้น การตีความผลประเมินของ WEF จึงสะท้อนมุมมอง และความคาดหวังของผู้ประกอบการ ปัจจัยที่เป็นปัญหาต่อการลงทุนทางธุรกิจที่สำคัญ อาทิ ปัญหาคอร์รัปชัน รัฐบาลขาดเสถียรภาพ/การปฏิวัติ ความไม่ชัดเจนของนโยบาย ระบบราชการไม่มีประสิทธิภาพ ขีดจำกัดของความสามารถด้านนวัตกรรม กำลังแรงงานที่มีความรู้ไม่เพียงพอ เป็นต้น

ผลการจัดอันดับความสามารถในการแข่งขันของโลกในปี พ.ศ. 2556-2557 ประเทศไทยอยู่ในอันดับที่ 37 จาก 148 ประเทศ ดีขึ้นเล็กน้อยจากปีที่แล้ว (พ.ศ. 2555-2556) ที่ได้อันดับ 38 จาก 144

<sup>10</sup>World Economic Forum, Global Competitiveness Report 2013-2014, <http://reports.weforum.org/the-global-competitiveness-report-2013-2014/#section=countryeconomy-profiles-thailand> สืบค้นเมื่อ 19 สิงหาคม 2557

ประเทศ สำหรับการศึกษาศึกษาและฝึกอบรม ประเทศไทยอยู่อันดับที่ 5 ในอาเซียน รองจากสิงคโปร์ มาเลเซีย บรูไน และอินโดนีเซีย

● **ดัชนีชี้วัดความสามารถในการแข่งขัน** จัดทำโดยสถาบันการจัดการนานาชาติ (International Institute for Management Development: IMD) เพื่อจัดอันดับประเทศต่าง ๆ 61 ประเทศ เน้นการวัดความสามารถในการสร้างสภาพแวดล้อมต่อการแข่งขันโดยพิจารณาจาก ดัชนีชี้วัด 342 ตัว ใน 4 กลุ่มหลัก ได้แก่

1) กลุ่มดัชนีวัดศักยภาพทางเศรษฐกิจ (Economic Performance) มีดัชนีชี้วัด 84 ตัว ประกอบด้วย เศรษฐกิจในประเทศ การค้าระหว่างประเทศ การลงทุนจากต่างประเทศ การจ้างงาน และระดับราคา

2) กลุ่มดัชนีวัดประสิทธิภาพของภาครัฐ (Government Efficiency) มีดัชนีชี้วัด 71 ตัว ประกอบด้วย ฐานการคลัง นโยบายการคลัง การอบการบริการด้านสถาบัน กฎหมายด้านธุรกิจ และกรอบการบริหารด้านสังคม

3) กลุ่มดัชนีวัดประสิทธิภาพธุรกิจ (Business Efficiency) มีดัชนีชี้วัด 71 ตัว ประกอบด้วย ผลผลิตการผลิต ตลาดแรงงาน การเงิน การบริหารจัดการ ทักษะคนติและค่านิยม

4) กลุ่มดัชนีวัดโครงสร้างพื้นฐาน (Infrastructure) มีดัชนีชี้วัด 116 ตัว ประกอบด้วยสาธารณูปโภคขั้นพื้นฐาน โครงสร้างพื้นฐานด้านเทคโนโลยี โครงสร้างพื้นฐานด้านวิทยาศาสตร์ สุขภาพและสิ่งแวดล้อม

และการศึกษา สองในสามของดัชนีชี้วัดมาจากข้อมูลเปรียบเทียบเชิงสถิติที่สำคัญขององค์การระหว่างประเทศ เช่น OECD, UNESCO, WHO

ปี ค.ศ. 2015 IMD ได้ทำการจัดอันดับความสามารถในการแข่งขันจาก 61 ประเทศ 342 ตัวชี้วัด โดย 2 ใน 3 ของตัวชี้วัด เป็นข้อมูลสถิติที่ IMD ได้ข้อมูลมาจากองค์กรนานาชาติ อาทิ IMF, World Bank, OECD, ILO และข้อมูลจากประเทศสมาชิก โดย 1 ใน 3 ของตัวชี้วัดนั้นเป็นข้อมูลที่ได้จากแบบสำรวจความคิดเห็นของผู้บริหารภาคธุรกิจทั้งหมด จำนวน 6,234 คน ในภาพรวมสหรัฐอเมริกายังคงครองอันดับ 1 เช่นเดียวกับในปี ค.ศ. 2014 ซึ่งอันดับดังกล่าวเป็นผลสืบเนื่องมาจากความมีประสิทธิภาพทางเศรษฐกิจ การเงิน และโครงสร้างพื้นฐานของประเทศนั้นได้รับการขับเคลื่อนทางนวัตกรรมและมีประสิทธิภาพสูง อันดับ 2 คือ ฮ่อกง และอันดับ 3 คือ สิงคโปร์ แชนงหน้าสวิสเซอร์แลนด์ซึ่งตกลงมาอยู่ในอันดับที่ 4 สำหรับประเทศไทยอยู่อันดับที่ 30 ลดลง 1 อันดับจากปี ค.ศ. 2014 ซึ่งได้อันดับที่ 29 และเป็นอันดับที่ 3 ในประเทศกลุ่มอาเซียน มีอันดับต่ำกว่าสิงคโปร์และมาเลเซีย แต่มีอันดับสูงกว่าฟิลิปปินส์และอินโดนีเซีย

การจัดอันดับความสามารถในการแข่งขันด้านการศึกษา ซึ่งเป็นตัวชี้วัดย่อยหนึ่งในด้านโครงสร้างพื้นฐานจาก 18 ตัวชี้วัด ประเทศไทยอยู่อันดับที่ 48 ดีขึ้นถึง 6 อันดับ จากปี ค.ศ. 2014 ที่อยู่อันดับที่ 54 โดยจุดแข็งที่ทำให้อันดับความสามารถการแข่งขันด้านการศึกษาของประเทศไทยดีขึ้น คือ 1) ร้อยละงบประมาณภาครัฐที่ใช้ในการศึกษาต่อนักเรียนระดับมัธยมศึกษา 2) ร้อยละของผู้หญิงที่มีการศึกษาในระดับปริญญาตรี

และปริญญาโท และ 3) อัตราการไม่รู้หนังสือของประชากรวัย 15 ปีขึ้นไป ดีขึ้นถึง 10 อันดับ อย่างไรก็ตาม อันดับความสามารถในการแข่งขันด้าน การศึกษาของประเทศไทยจะสูงขึ้นได้ต้องให้ความสำคัญกับตัวชี้วัดทุกตัว ต้องมีการปฏิรูประบบการศึกษาให้สอดคล้องต่อการเปลี่ยนแปลงใน อนาคต และตัวชี้วัดที่สะท้อนความคิดเห็นของผู้ประกอบธุรกิจที่ตอบ แบบสำรวจซึ่งมีด้วยกันถึง 6 ตัวชี้วัด ตลอดจนการมีส่วนร่วมในการ กำหนดนโยบายและทิศทางการผลิตกำลังคนให้มีความรู้ ทักษะและ เพียงพอสำหรับเป็นทุนมนุษย์ที่สามารถแข่งขันกับนานาชาติได้<sup>11</sup>

● **ดัชนีการพัฒนามนุษย์ (Human Development Index: HDI)** จัดทำโดยสำนักงานโครงการพัฒนาแห่งสหประชาชาติ (United Nations Development Programme: UNDP) ใช้ติดตามสถานการณ์การพัฒนามนุษย์ของแต่ละประเทศ เพื่อจัดอันดับให้กับประเทศต่าง ๆ ตามการพัฒนามนุษย์ในภาพรวม มีดัชนีหลัก 3 ตัว คือ

- 1) การมีชีวิตที่ยืนยาวและมีสุขภาพดี วัดจากอายุคาดเฉลี่ย
- 2) การศึกษาวัดจากการรู้หนังสือ (มีน้ำหนักสองในสามส่วน) และอัตราส่วนการเข้าเรียนสุทธิตรวมกันทั้งระดับประถม มัธยม และอุดมศึกษา (มีน้ำหนักหนึ่งในสามส่วน)
- 3) มาตรฐานคุณภาพชีวิต วัดจากผลิตภัณฑ์มวลรวมภายในประเทศต่อหัวปรับตามความเท่าเทียมกันของอำนาจซื้อ ประเทศไทยมีค่าดัชนี HDI เพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่องมากกว่า 30 ปี ในปี พ.ศ. 2556 จัดอยู่ใน

<sup>11</sup>สำนักงานเลขาธิการสภาการศึกษา (สกศ.)

อันดับ 103 จากทั้งหมด 186 ประเทศ นับเป็นลำดับต้น ๆ ของกลุ่มประเทศที่มี “การพัฒนาคนระดับปานกลาง”

● เป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน (Sustainable Development Goals: SDGs) เมื่อเป้าหมายการพัฒนาแห่งสหัสวรรษ (Millennium Development Goals: MDGs) จะสิ้นสุดลงในปี ค.ศ. 2015 สหประชาชาติจึงได้ริเริ่มกระบวนการหารือเพื่อกำหนดวาระการพัฒนาภายหลังปี ค.ศ. 2015 โดยการจัดทำเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน (Sustainable Development Goals: SDGs) ซึ่งปัจจุบันกำหนดไว้ 17 เป้าหมายที่กำลังดำเนินการเพื่อพัฒนารายละเอียดของตัวชี้วัดเพื่อนำเสนอต่อที่ประชุมใหญ่สหประชาชาติ ได้แก่<sup>12</sup>

1) ขจัดความยากจนทุกรูปแบบในทุกพื้นที่ (End Poverty in All Its Forms Everywhere)

2) ขจัดความหิวโหย บรรลุความมั่นคงทางอาหาร ปรับปรุงโภชนาการ และสนับสนุนการทำเกษตรกรรมที่ยั่งยืน (End Hunger, Achieve Food Security and Improved Nutrition and Promote Sustainable Agriculture)

3) สร้างหลักประกันให้คนมีชีวิตรที่มีคุณภาพ และส่งเสริมสุขภาวะที่ดีของคนทุกเพศ ทุกวัย (Ensure Healthy Lives and Promote Well-being for All at All Ages)

<sup>12</sup> คำแปลโดยกระทรวงการต่างประเทศ

4) สร้างหลักประกันให้การศึกษาที่มีคุณภาพอย่างเท่าเทียมและครอบคลุม และส่งเสริมโอกาสในการเรียนรู้ตลอดชีวิตสำหรับทุกคน (Ensure Inclusive and Equitable Quality Education and Promote Lifelong Learning Opportunities for All)

5) บรรลุความเท่าเทียมระหว่างเพศ และเสริมสร้างความเข้มแข็งให้แก่สตรีและเด็กหญิง (Achieve Gender Equality and Empower All Women and Girls)

6) สร้างหลักประกันให้มีน้ำใช้ และมีการบริหารจัดการน้ำ และการสุขาภิบาลอย่างยั่งยืนสำหรับทุกคน (Ensure Availability and Sustainable Management of Water and Sanitation for All)

7) สร้างหลักประกันให้ทุกคนสามารถเข้าถึงพลังงานสมัยใหม่ในราคาที่ย่อมเยา และยั่งยืน (Ensure Access to Affordable, Reliable, Sustainable and Modern Energy for All)

8) ส่งเสริมการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจที่ยั่งยืนและครอบคลุม และการจ้างงานเต็มอัตรา และงานที่มีคุณค่าสำหรับทุกคน (Promote Sustained, Inclusive and Sustainable Economic Growth, Full and Productive Employment and Decent Work for All)

9) สร้างโครงสร้างพื้นฐานที่มีความต้านทานและยืดหยุ่นต่อการเปลี่ยนแปลง ส่งเสริมการพัฒนาอุตสาหกรรมที่ครอบคลุมและยั่งยืน และส่งเสริมนวัตกรรม (Build Resilient Infrastructure, Promote Inclusive and Sustainable Industrialization and Foster Innovation)

10) ลดความไม่เท่าเทียมทั้งภายในประเทศและระหว่างประเทศ  
(Reduce Inequality within and Among Countries)

11) ทำให้เมืองและการตั้งถิ่นฐานของมนุษย์มีความปลอดภัย ความต้านทานและยืดหยุ่นต่อการเปลี่ยนแปลงอย่างครอบคลุมและยั่งยืน  
(Make Cities and Human Settlements Inclusive, Safe, Resilient and Sustainable)

12) สร้างหลักประกันให้มีแบบแผนการบริโภคและการผลิตที่ยั่งยืน (Ensure Sustainable Consumption and Production Patterns)

13) ดำเนินการอย่างเร่งด่วนเพื่อต่อสู้กับสภาวะการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศและผลกระทบ (Take Urgent Action to Combat Climate Change and Its Impacts)

14) อนุรักษ์และใช้มหาสมุทร ทะเล และทรัพยากรทางทะเลอื่น ๆ อย่างยั่งยืน เพื่อการพัฒนาที่ยั่งยืน (Conserve and Sustainably Use the Oceans, Seas and Marine Resources for Sustainable Development)

15) ปกป้อง ปันฟู และส่งเสริมการใช้ระบบนิเวศบนบกอย่างยั่งยืน การบริหารจัดการป่าไม้ที่ยั่งยืน การต่อต้านการแปรสภาพเป็นทะเลทราย หยุดยั้งการเสื่อมโทรมของดินและฟื้นฟูสภาพดิน และหยุดยั้งการสูญเสียมหาความหลากหลายทางชีวภาพ (Protect, Restore and Promote Sustainable Use of Terrestrial Ecosystems, Sustainably Manage Forests, Combat Desertification, and Halt and Reverse Land Degradation and Halt Biodiversity Loss)



16) สนับสนุนสังคมที่สงบสุขและครอบคลุมสำหรับการพัฒนาที่ยั่งยืน จัดให้มีการเข้าถึงความยุติธรรมสำหรับทุกคน และสร้างสถาบันที่มีประสิทธิภาพ มีความรับผิดชอบ และมีความครอบคลุมในทุกกระดับ (Promote Peaceful and Inclusive Societies for Sustainable Development, Provide Access to Justice for All and Build Effective, Accountable and Inclusive Institutions at All Levels)

17) เสริมสร้างความแข็งแกร่งของกลไกการดำเนินงานและฟื้นฟูหุ้นส่วนความร่วมมือระดับโลกเพื่อการพัฒนาที่ยั่งยืน (Strengthen the Means of Implementation and Revitalize the Global Partnership for Sustainable Development)

ในส่วนของประเทศไทยได้จัดตั้งคณะกรรมการเพื่อการพัฒนาที่ยั่งยืน (กพย.) เมื่อวันที่ 24 กรกฎาคม 2556 โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อให้แนวทางการพัฒนาประเทศ กำหนดนโยบายและยุทธศาสตร์การพัฒนาที่ยั่งยืนมีความครอบคลุมทั้งทางด้านเศรษฐกิจ สังคม และสิ่งแวดล้อมอย่างสมดุลและบูรณาการให้เป็นไปตามข้อตกลงหรือความร่วมมือระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้องกับการพัฒนาที่ยั่งยืน สามารถตอบสนองความต้องการของประชาชนทั้งในปัจจุบันและในอนาคต เพื่อคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้น รวมทั้งส่งเสริมและสนับสนุนการดำเนินการพัฒนาประเทศให้บรรลุเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน และกำหนดท่าทีของประเทศไทยในการประชุมระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้องกับการพัฒนาที่ยั่งยืนในระดับภูมิภาค และระดับโลกได้อย่างมีประสิทธิภาพและประสิทธิผล โดยมีเลขาธิการ

คณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติทำหน้าที่เป็น  
กรรมการและเลขานุการ<sup>13</sup>

เป้าหมายและตัวชี้วัด SDGs จึงเป็นชุดข้อมูลที่ประเทศไทยต้องให้  
ความสำคัญในระยะเวลาข้างหน้า การติดตามและพัฒนาชุดข้อมูลเพื่อ  
ตอบโจทย์เป้าหมายและตัวชี้วัด SDGs ควรเป็นหนึ่งในภารกิจที่สำคัญ  
ของระบบสถิติของประเทศ

## 2.3 สถานการณ์และแนวโน้มกระบวนการ/เทคโนโลยีดิจิทัล

เทคโนโลยีดิจิทัลเป็นปัจจัยพื้นฐานสำคัญที่สนับสนุนการขับเคลื่อน  
ยุทธศาสตร์การพัฒนาประเทศหลากหลายด้าน ในด้านการพัฒนาสถิติ  
หน่วยงานต่าง ๆ ใช้เทคโนโลยีดิจิทัลเป็นเครื่องมือสำคัญในการจัดทำสถิติ  
ในขณะที่ทุกหน่วยงาน ภาคเอกชน และประชาชนก็ใช้เทคโนโลยีดิจิทัล  
ในการเข้าถึงและใช้ประโยชน์ข้อมูลสถิติ การพัฒนาระบบสถิติของ  
ประเทศ จึงจำเป็นต้องคำนึงถึงสถานการณ์และแนวโน้มที่สำคัญในด้าน  
กระบวนการ/เทคโนโลยีดิจิทัลด้วย

นอกจากนั้นบริการอิเล็กทรอนิกส์ของภาครัฐหรือ e-Government  
Service จะให้บริการแบบเปิด (Open) ไร้ตะเข็บรอยต่อระหว่าง  
หน่วยงาน (Seamless) ที่เน้นประโยชน์ของประชาชนเป็นที่ตั้ง โดยยึด  
หลักการมีส่วนร่วม ความร่วมมือ และความโปร่งใส ทั้งในด้านข้อมูล  
ข่าวสาร และบริการธุรกรรมอิเล็กทรอนิกส์ กระทรวงเทคโนโลยี

<sup>13</sup>ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยคณะกรรมการเพื่อการพัฒนาที่ยั่งยืน (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2558 ราชกิจจานุเบกษา เล่ม  
132 ตอนพิเศษ 131 ง 9 มิถุนายน 2558

สารสนเทศและการสื่อสาร ให้ความสำคัญอันดับสูงกับการส่งเสริม Cloud Technology โดยสำนักงานรัฐบาลอิเล็กทรอนิกส์ (องค์การมหาชน) หรือ สรอ. จัดตั้ง Government Cloud Service และจัดตั้ง Cloud Security Alliance (CSA) ASEAN Hub ซึ่งเป็นหนึ่งในนโยบายของแผนแม่บทด้านเทคโนโลยีสารสนเทศ และสอดคล้องกับแผนแม่บทเทคโนโลยีดิจิทัลอาเซียน 2015 (ASEAN ICT Master Plan 2015: AIM 2015) ของกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร ในการกำหนดทิศทางด้านระบบรักษาความปลอดภัยในคลาวด์ให้กับประเทศไทย และอาเซียน สนับสนุนผู้ให้บริการคลาวด์ (Cloud Operator) ในประเทศไทย และอาเซียน ทั้งนี้จากการจัดอันดับโดย Asia Cloud Computing Association ประเทศไทยมีอันดับดีขึ้น 4 อันดับ โดยไทยอยู่อันดับ 9 จากทั้งหมด 14 ประเทศที่มีความพร้อมทั้งโครงสร้างพื้นฐาน การพัฒนา และการนำ Cloud Computing ไปใช้งาน และประเทศไทยติดอันดับ 1 ใน 4 ของประเทศที่มีการพัฒนาด้าน Cloud Readiness อย่างก้าวกระโดด โดยมีคะแนนด้าน Broadband Quality, International Connectivity และ Data Sovereignty สูงกว่าปีก่อนมาก<sup>14</sup>

ในด้านการเข้าถึงและใช้ประโยชน์จากเทคโนโลยีดิจิทัลนั้น ประชาชนทั่วไปสามารถใช้บริการศูนย์อินเทอร์เน็ตชุมชน (Telecenters) ซึ่งมี 2 ประเภท คือ

---

<sup>14</sup> สำนักงานรัฐบาลอิเล็กทรอนิกส์ (องค์การมหาชน) [http://www.ega.or.th/Content.aspx?c\\_id=710](http://www.ega.or.th/Content.aspx?c_id=710) สืบค้น 26 สิงหาคม 2557.

1) ศูนย์อินเทอร์เน็ตชุมชนของผู้รับใบอนุญาตจากคณะกรรมการกิจการโทรคมนาคม เป็นบริการศูนย์อินเทอร์เน็ตโรงเรียนและศูนย์อินเทอร์เน็ตชุมชนในพื้นที่ห่างไกลทุรกันดาร และขาดแคลนบริการโทรคมนาคมพื้นฐาน ในปี พ.ศ. 2553 มีผู้รับใบอนุญาต 6 บริษัท ดำเนินการจัดตั้งศูนย์อินเทอร์เน็ตในพื้นที่รับผิดชอบ เป็นพื้นที่ชุมชน 377 แห่ง พื้นที่หน่วยงานด้านสังคม 40 แห่ง และในพื้นที่โรงเรียน 520 แห่ง<sup>15</sup>

2) ศูนย์การเรียนรู้ชุมชน กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร ได้จัดตั้งศูนย์การเรียนรู้ชุมชนในชุมชนต่าง ๆ หลากหลายรูปแบบ กระจายทั่วประเทศกว่า 280 แห่ง เพื่อมุ่งสร้างแหล่งเรียนรู้ให้แก่ชุมชน สร้างขีดความสามารถในการแข่งขันในยุคเศรษฐกิจฐานความรู้ มีการพัฒนาระบบสารสนเทศชุมชน พัฒนาระบบร้านค้าชุมชนออนไลน์และบริการของชุมชนเพื่อสื่อสารข้อมูลสินค้าและบริการของชุมชนแก่ตลาดโลก<sup>16</sup>

**นโยบายเศรษฐกิจดิจิทัล** ในช่วงปลายปี พ.ศ. 2557 ได้มีการริเริ่มที่สำคัญอีกประการหนึ่งคือรัฐบาลประกาศที่จะ “ส่งเสริมภาคเศรษฐกิจดิจิทัลและวางรากฐานของเศรษฐกิจดิจิทัลให้เริ่มขับเคลื่อนได้อย่างจริงจัง เพื่อให้ทุกภาคเศรษฐกิจก้าวหน้าไปได้ทันโลกและสามารถแข่งขันในโลกสมัยใหม่ได้ ซึ่งหมายรวมถึงการผลิตและการค้าผลิตภัณฑ์ดิจิทัลโดยตรง ทั้งผลิตภัณฑ์ฮาร์ดแวร์ ผลิตภัณฑ์ซอฟต์แวร์ อุปกรณ์สื่อสาร

<sup>15</sup> สำนักงานคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ, กลุ่มงานบริการโทรคมนาคม โดยทั่วถึงและเพื่อสังคม, [http://usonet.nbtc.go.th/th/?page\\_id=35](http://usonet.nbtc.go.th/th/?page_id=35) สืบค้น 26 สิงหาคม 2557.

<sup>16</sup> <http://www.mict.go.th/view/1/โครงการ%20สมาร์ตไทยแลนด์/Smart%20People/81/> สืบค้น 26 สิงหาคม 2557, โครงการสมาร์ตไทยแลนด์, กระทรวงเทคโนโลยีดิจิทัล

ดิจิทัล อุปกรณ์โทรคมนาคมดิจิทัล และการใช้ดิจิทัลรองรับการให้บริการของภาคธุรกิจการเงินและธุรกิจบริการอื่น ๆ โดยเฉพาะอย่างยิ่ง ภาคสื่อสารและบันเทิงตลอดจนการใช้ดิจิทัลรองรับการผลิตสินค้าอุตสาหกรรมและการพัฒนาเศรษฐกิจสร้างสรรค์ ปรับปรุงบทบาทและภารกิจของหน่วยงานที่รับผิดชอบโดยตรงให้ดูแลและผลักดันงานสำคัญของประเทศชาติในเรื่องนี้ และจะจัดให้มีคณะกรรมการระดับชาติเพื่อขับเคลื่อนเรื่องนี้อย่างจริงจัง”<sup>17</sup> นโยบายดังกล่าวมีนัยสำคัญต่อการปรับโครงสร้างบทบาทภารกิจและแนวทางการดำเนินงานของกระทรวงเทคโนโลยีดิจิทัลและสำนักงานสถิติแห่งชาติ และมีแนวโน้มว่าสำนักงานสถิติแห่งชาติจะมีบทบาทมากขึ้นในการบูรณาการข้อมูลภาครัฐและบริหารจัดการฐานข้อมูลของประเทศ ซึ่งรวมถึงการรวบรวมและบริหารจัดการข้อมูลในการวางแผนและกำหนดนโยบาย ติดตามและประเมินผลการดำเนินงานเศรษฐกิจดิจิทัล และการใช้ประโยชน์จาก Big Data โดยการประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องรวบรวมข้อมูลในลักษณะดิจิทัลไว้แล้ว หรือจากแหล่งอื่น ๆ มาใช้ประโยชน์ในเชิงสถิติ เช่น ข้อมูลจากทะเบียน ข้อมูล Transaction ทางการค้าและการพาณิชย์ ข้อมูลจาก Network Sensor ข้อมูลจาก Tracking Device Sources ข้อมูลจากการสำรวจพฤติกรรมทาง Online เป็นต้น

โดยในปี พ.ศ. 2559 ได้มีการจัดทำแผนพัฒนาดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม เพื่อใช้เป็นกรอบในการผลักดันให้เทคโนโลยีดิจิทัลเป็นกลไก

<sup>17</sup> คำแถลงนโยบายของคณะรัฐมนตรี พลเอกประยุทธ์ จันทร์โอชา นายกรัฐมนตรี แถลงต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติ วันศุกร์ที่ 12 กันยายน พ.ศ. 2557, ข้อ 6.18, [http://www.thaigov.go.th/index.php/index.php?option=com\\_flippingbook&view=book&id=6](http://www.thaigov.go.th/index.php/index.php?option=com_flippingbook&view=book&id=6)

สำคัญในการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมของประเทศ ซึ่งรวมถึงการปรับเปลี่ยนกระบวนทัศน์ทางความคิดในทุกภาคส่วน การปฏิรูปกระบวนการทางธุรกิจ การผลิต การค้าและการบริการ การปรับปรุงประสิทธิภาพการบริหารราชการแผ่นดิน และการยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชน อันจะนำไปสู่ความมั่นคง มั่งคั่ง และยั่งยืนของประเทศไทยตามนโยบายของรัฐบาลในที่สุด

แผนพัฒนาดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม มีวิสัยทัศน์ เป้าหมาย และยุทธศาสตร์ ดังนี้

**วิสัยทัศน์:** “ปฏิรูปประเทศไทยสู่ดิจิทัลไทยแลนด์<sup>18</sup>”

**เป้าหมาย 10 ปี** ประกอบด้วย

**เป้าหมายที่ 1** เพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันทางเศรษฐกิจของประเทศ

**เป้าหมายที่ 2** สร้างโอกาสทางสังคมอย่างเท่าเทียม

**เป้าหมายที่ 3** พัฒนาทุนมนุษย์สู่ยุคดิจิทัล

**เป้าหมายที่ 4** ปฏิรูปกระบวนทัศน์การทำงานและการให้บริการของภาครัฐ

โดยแผนดิจิทัลฯ ฉบับนี้ จะมุ่งเน้นการพัฒนาระยะยาวและยั่งยืนให้สอดคล้องกับการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ 20 ปี จึงได้กำหนดภูมิทัศน์ดิจิทัลออกเป็น 4 ระยะ คือ

<sup>18</sup> ดิจิทัลไทยแลนด์ (Digital Thailand) หมายถึง ประเทศไทยที่สามารถสร้างสรรค์ และใช้ประโยชน์จากเทคโนโลยีดิจิทัลอย่างเต็มศักยภาพในการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน นวัตกรรม ข้อมูล ทุนมนุษย์ และทรัพยากรอื่นใด เพื่อขับเคลื่อนการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมของประเทศไปสู่ความมั่นคง มั่งคั่ง และยั่งยืน

**ระยะที่ 1** ประเทศไทยลงทุนและสร้างฐานรากในการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมดิจิทัล (1 ปี 6 เดือน)

**ระยะที่ 2** ทุกภาคส่วนของประเทศมีส่วนร่วมในเศรษฐกิจและสังคมดิจิทัลตามแนวทางประชารัฐ (5 ปี)

**ระยะที่ 3** ประเทศไทยก้าวสู่การเป็นดิจิทัลไทยแลนด์ที่ขับเคลื่อนและใช้ประโยชน์จากนวัตกรรมดิจิทัลได้อย่างเต็มศักยภาพ (10 ปี)

**ระยะที่ 4** ประเทศไทยอยู่ในกลุ่มประเทศที่พัฒนาแล้ว สามารถใช้เทคโนโลยีดิจิทัล สร้างมูลค่าทางเศรษฐกิจและคุณค่าทางสังคมอย่างยั่งยืน (20 ปี)

แผนพัฒนาดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม ได้กำหนดยุทธศาสตร์ในการดำเนินการ 6 ยุทธศาสตร์ ประกอบด้วย

**ยุทธศาสตร์ที่ 1 พัฒนาโครงสร้างพื้นฐานดิจิทัลประสิทธิภาพสูงให้ครอบคลุมทั่วประเทศ** มุ่งเน้นการพัฒนาอินเทอร์เน็ตความเร็วสูงของไทยให้มีคุณภาพและครอบคลุมทั่วประเทศ รวมทั้งมีค่าบริการที่เหมาะสม อีกทั้งในระยะยาวสามารถรองรับการเชื่อมต่อของทุกคน/ทุกสรรพสิ่ง และเป็นศูนย์กลางการแลกเปลี่ยนข้อมูลระหว่างประเทศอาเซียน

**ยุทธศาสตร์ที่ 2 ขับเคลื่อนเศรษฐกิจด้วยเทคโนโลยีดิจิทัล** มุ่งเน้นในการกระตุ้นเศรษฐกิจของประเทศ ยกกระดับและพัฒนาขีดความสามารถในการแข่งขันของภาคธุรกิจ โดยอาศัยเทคโนโลยีดิจิทัล



**ยุทธศาสตร์ที่ 3 สร้างสังคมคุณภาพที่ทั่วถึงเท่าเทียมด้วยเทคโนโลยีดิจิทัล** มุ่งเน้นการพัฒนาให้ประชาชนเข้าถึงและใช้ประโยชน์จากเทคโนโลยีดิจิทัลอย่างเท่าเทียม มีการรวบรวมข้อมูลองค์ความรู้ของประเทศทั้งระดับประเทศและระดับท้องถิ่นให้อยู่ในรูปแบบดิจิทัล ประชาชนมีความรู้เท่าทันข้อมูลข่าวสาร และมีทักษะในการใช้เทคโนโลยีดิจิทัลอย่างมีความรับผิดชอบต่อสังคม

**ยุทธศาสตร์ที่ 4 ปรับเปลี่ยนภาครัฐสู่การเป็นรัฐบาลดิจิทัล** มุ่งเน้นการนำเทคโนโลยีดิจิทัลมาใช้ในการปรับปรุงประสิทธิภาพในการบริหารจัดการของหน่วยงานรัฐให้สอดคล้องกับความต้องการของประชาชนหรือผู้ใช้บริการ

**ยุทธศาสตร์ที่ 5 พัฒนากำลังคนให้พร้อมเข้าสู่ยุคเศรษฐกิจและสังคมดิจิทัล** มุ่งเน้นการสร้างและพัฒนาบุคลากร ให้ความรู้และทักษะด้านเทคโนโลยีดิจิทัล ส่งเสริมการจ้างงานแบบใหม่ อาชีพใหม่ และธุรกิจใหม่ จากการพัฒนาประเทศในยุคเศรษฐกิจและสังคมที่ใช้เทคโนโลยีดิจิทัล

**ยุทธศาสตร์ที่ 6 สร้างความเชื่อมั่นในการใช้เทคโนโลยีดิจิทัล** มุ่งเน้นการผลักดันมาตรฐาน กฎหมาย กฎระเบียบ และกติกามีประสิทธิภาพ ทันสมัย และสอดคล้องกับหลักเกณฑ์สากลมาเป็นพลังในการขับเคลื่อนเศรษฐกิจและสังคมดิจิทัลของประเทศ เพื่อสร้างความเชื่อมั่น อำนวยความสะดวก และเพิ่มประสิทธิภาพในการประกอบกิจกรรมต่าง ๆ รวมทั้งรองรับการเติบโตของเทคโนโลยีดิจิทัลในอนาคต



## สรุปบริบทภายนอกที่มีนัยสำคัญต่อการพัฒนาระบบสถิติ

จากสถานการณ์และแนวโน้มการพัฒนาประเทศ มีประเด็นสำคัญที่เป็นวาระการพัฒนาประเทศดังกล่าวข้างต้น รัฐจำเป็นต้องกำหนดนโยบายวางแผนและติดตามประเมินผลการพัฒนาตามวาระสำคัญ ๆ จึงมีความจำเป็นต้องใช้สถิติที่ครบถ้วน ถูกต้องและทันเวลา อย่างไรก็ตาม อย่างไรก็ดี สถิติที่ได้จากทะเบียน และสถิติจากการสำรวจที่หลายหน่วยงานจัดทำยังไม่เพียงพอที่จะตอบสนองความต้องการในการใช้ประโยชน์ และสถิติที่มีอยู่บางส่วนก็ยังไม่สามารถใช้ประโยชน์อย่างคุ้มค่า บางส่วนมีปัญหาด้านคุณภาพและไม่ทันการณ์ จึงจำเป็นต้องวางแนวทางการพัฒนาเพื่อให้สามารถใช้ประโยชน์จากสถิติในการวิเคราะห์ วางแผน และประเมินผลการพัฒนาประเทศได้มากขึ้น

ทั้งนี้ แผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 11 ระบุไว้อย่างชัดเจนว่า “การติดตามประเมินผลแผนพัฒนาฯ ทั้งผลสำเร็จและผลกระทบตามประเด็นยุทธศาสตร์และการพัฒนาในภาพรวมอย่างต่อเนื่อง ตลอดจนการติดตามประเมินผล การพัฒนาระดับพื้นที่ จำเป็นต้องพัฒนาระบบฐานข้อมูลให้เชื่อมโยงเป็นเครือข่ายในทุกระดับ ทั้งฐานข้อมูลระดับภาพรวมและระดับพื้นที่”



### บทที่ 3

## ผลการขับเคลื่อนแผนแม่บทระบบสถิติประเทศไทย

### ฉบับที่ 1 (พ.ศ. 2554-2558)

บทนี้สรุปผลการประเมินผลการดำเนินงานภายใต้แผนแม่บทระบบสถิติประเทศไทย ฉบับที่ 1 (พ.ศ. 2554-2558) ซึ่งเป็นเงื่อนไขปัจจัยภายในที่จะมีบทบาทสำคัญในการกำหนดทิศทางของแผนแม่บทระบบสถิติฯ ฉบับที่ 2 (พ.ศ. 2559-2564) ทั้งนี้ แผนแม่บทระบบสถิติฯ ฉบับที่ 2 จำเป็นต้องสร้างความต่อเนื่องในการดำเนินงานกับแผนแม่บทระบบสถิติฯ ฉบับที่ 1 พร้อมกับให้ความสำคัญกับการแสวงหาแนวทางเพื่อลดปัญหาอุปสรรคที่พบจากการดำเนินงานภายใต้แผนแม่บทระบบสถิติฯ ฉบับที่ 1 และการนำเสนอแนวทางใหม่ ๆ เพื่อเสริมพลังการขับเคลื่อนการพัฒนา ระบบสถิติที่สนับสนุนการดำเนินงานตามแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และแผนพัฒนาดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม

### 3.1 สรุปแนวทางและผลการดำเนินงานจากการขับเคลื่อนแผนแม่บทระบบสถิติประเทศไทย ฉบับที่ 1 (พ.ศ. 2554-2558)

- สถิติทางการ (Official Statistics: OS)

สถิติทางการเป็นแนวคิดสำคัญในการพัฒนาระบบสถิติของประเทศไทย ซึ่งดำเนินการตามแนวคิดการพัฒนาสถิติของนานาประเทศที่กำหนดให้มีสถิติที่มีความสำคัญ จำเป็นระดับประเทศชั้นชุดหนึ่งที่มีการผลิตและพัฒนาคุณภาพอย่างต่อเนื่องให้ได้มาตรฐานสากล แนวคิดนี้

เหมาะสมกับสถานการณ์ของประเทศไทยที่มีหน่วยงานต่าง ๆ ผลิตสถิติจำนวนมากทั้งจากการดำเนินงาน การสำรวจ สถิติบางส่วนสำหรับใช้ในการบริหารงานภายในหน่วยงานเท่านั้น และบางส่วนไม่มีการผลิตอย่างต่อเนื่อง จึงควรกำหนดขอบเขตการพัฒนาสถิติไว้เฉพาะสถิติทางการ อย่างไรก็ตามสถิติทางการซึ่งหน่วยสถิติต่าง ๆ ร่วมกันกำหนดภายใต้การแปลงแผนแม่บทระบบสถิติฯ ฉบับที่ 1 มีจำนวนถึง 3,592 รายการ โดยยังไม่รวมรายการสถิติทางการที่มีอยู่แล้วในสาขาอื่น (ข้อมูล ณ วันที่ 13 กุมภาพันธ์ 2558) จึงนับเป็นความท้าทายสำหรับแผนแม่บทระบบสถิติฯ ฉบับที่ 2 ที่จำเป็นต้องวางแนวทางให้มีการจัดลำดับความสำคัญเพื่อให้มีการจัดทำและพัฒนาคุณภาพอย่างเหมาะสม

### ● ระบบสถิติ

แผนแม่บทระบบสถิติฯ ฉบับที่ 1 ให้ความสำคัญกับการพัฒนาสถิติรายสาขารวมทั้งหมด 21 สาขา **ด้านเศรษฐกิจ** จำนวน 11 สาขา คือ สาขาบัญชีประชาชาติ สาขาเกษตรและประมง สาขาอุตสาหกรรม สาขาพลังงาน สาขาการค้าและราคา สาขาขนส่งและโลจิสติกส์ สาขาเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร สาขาการท่องเที่ยวและกีฬา สาขาการเงิน การธนาคารและการประกันภัย สาขาการคลัง สาขาวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและนวัตกรรม **ด้านสังคม** จำนวน 9 สาขา คือ สาขาประชากรศาสตร์ ประชากรและเคหะ สาขาแรงงาน สาขาการศึกษา สาขาศาสนา ศิลปะ วัฒนธรรม สาขาสุขภาพ สาขาสวัสดิการสังคม สาขาหญิงและชาย สาขารายได้และรายจ่ายของครัวเรือน สาขายุติธรรม ความ

มั่นคง การเมืองและการปกครอง ด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม จำนวน 1 สาขา คือ สาขาทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ที่ครอบคลุมทุกด้าน โดยในแต่ละสาขาได้จัดทำแผนพัฒนาสภิติรายสาขา เพื่อเป็นกรอบและแนวทางการพัฒนาสภิติตีแต่ละสาขา

ตั้งแต่ปี พ.ศ. 2555 ได้มีการทดลองพัฒนาสภิติตีเชิงพื้นที่ ในระดับจังหวัด โดยสำนักงานสภิติตีแห่งชาติได้ร่วมลงนามความร่วมมือทางวิชาการกับสำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย และสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ (ก.พ.ร.) เพื่อบูรณาการข้อมูลสภิติตีระดับพื้นที่ ที่ตอบโจทย์ยุทธศาสตร์ของจังหวัดในประเด็นปัญหาที่สำคัญในพื้นที่ หรือประเด็นข้อมูลที่สำคัญจำเป็นต่อการพัฒนาจังหวัดในลักษณะ Agenda Based: ด้านเศรษฐกิจ ผลิตภัณฑ์ที่มีศักยภาพ (Product Champion) เริ่มทดลองใน 10 จังหวัด ต่อมาขยายการดำเนินงานอีก 66 จังหวัด และในปี พ.ศ. 2556 สำนักงานสภิติตีจังหวัด ได้จัดทำข้อมูลเศรษฐกิจเชิงพื้นที่ระดับกลุ่มจังหวัด 2 กลุ่มจังหวัด และในปี พ.ศ. 2557 ได้ดำเนินงานทั้ง 76 จังหวัด 18 กลุ่มจังหวัด เพื่อจัดทำชุดข้อมูลทั้งด้านเศรษฐกิจ สังคม ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมที่สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด

### ● กลไกการบริหารจัดการระบบสภิติตี

การบริหารจัดการระบบสภิติตีของแผนแม่บทระบบสภิติตีฯ ฉบับที่ 1 ยึดถือหลักการของความรับผิดชอบร่วมกันระหว่างหน่วยสภิติติต่าง ๆ โดยจัดสรรความรับผิดชอบในการขับเคลื่อนการพัฒนาสภิติตีรายสาขาให้

กระทรวงต่าง ๆ ซึ่งมีบทบาทเป็น “เจ้าภาพ” สถิติสาขานั้น ๆ โดยสำนักงานสถิติแห่งชาติมีบทบาทในการขับเคลื่อนภาพรวมของระบบให้มีทิศทางและรูปแบบที่สอดคล้องกัน รวมทั้งสนับสนุนการดำเนินงานของเจ้าภาพสถิติสาขาต่าง ๆ

แผนแม่บทระบบสถิติฯ ฉบับที่ 1 กำหนดกลไกการบริหารจัดการที่สำคัญไว้ 3 ชุด ได้แก่

- **คณะกรรมการจัดระบบสถิติประเทศไทย 3 ด้าน** (ด้านเศรษฐกิจ ด้านสังคม และด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม) เป็นองค์คณะระดับนโยบายที่ประกอบด้วยรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร เป็นประธาน ผู้บริหารระดับปลัดกระทรวงต่าง ๆ และผู้ทรงคุณวุฒิ เป็นกรรมการ โดยมีผู้อำนวยการสำนักงานสถิติแห่งชาติ เป็นกรรมการและเลขานุการ มีอำนาจหน้าที่ที่สำคัญ ได้แก่ กำหนดนโยบายด้านสถิติของประเทศ กำกับติดตามการดำเนินงานตามแผนแม่บทระบบสถิติฯ กำหนดนโยบายด้านงบประมาณและการพัฒนาบุคลากรเพื่อสนับสนุนการดำเนินงาน และรายงานความก้าวหน้าและเสนอแนะแนวทางการพัฒนาต่อคณะรัฐมนตรีผ่านสำนักงานสถิติแห่งชาติ
- **คณะกรรมการที่ปรึกษาด้านวิชาการ** ประกอบด้วยผู้ทรงคุณวุฒิด้านสถิติ และด้านอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง โดยมีผู้อำนวยการสำนักงานสถิติแห่งชาติเป็นเลขานุการ มีอำนาจ

หน้าที่ในการให้คำปรึกษาแนะนำด้านวิชาการในการผลิตและให้บริการข้อมูลสถิติ

- **คณะกรรมการสถิติรายสาขา 21 คณะ** เป็นองค์คณะระดับปฏิบัติการที่ประกอบด้วยหน่วยสถิติที่มีบทบาทสำคัญในการผลิตสถิติสาขานั้น ๆ มีผู้บริหารระดับปลัดกระทรวงที่รับผิดชอบสถิติสาขานั้น ๆ เป็นประธาน และหน่วยงานสำคัญด้านนโยบาย/แผน/สถิติของกระทรวงนั้น ๆ เป็นอนุกรรมการและเลขานุการ มีอำนาจหน้าที่สำคัญ ได้แก่ จัดทำผังสถิติทางการของสาขาและกำหนดหน่วยงานรับผิดชอบประสานงานให้มีการผลิตสถิติทางการตามผังสถิติทางการของสาขา ประสานงานการพัฒนาคุณภาพสถิติทางการให้ได้มาตรฐาน ให้มีการเชื่อมโยง แลกเปลี่ยน และเผยแพร่สถิติทางการ ประสานงานด้านงบประมาณและการพัฒนาบุคลากร และจัดทำรายงานผลการดำเนินงานเสนอต่อคณะกรรมการจัดระบบสถิติประเทศไทย 3 ด้าน (ด้านเศรษฐกิจ ด้านสังคม และด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม)

นอกจากนั้น ได้มีการแต่งตั้งกลไกการบริหารจัดการระบบสถิติที่สำคัญอื่น ๆ ได้แก่

- **คณะกรรมการสถิติระดับกลุ่มจังหวัด 18 กลุ่มจังหวัด** มีผู้ว่าราชการจังหวัดที่เป็นหัวหน้ากลุ่ม หรือผู้ว่าราชการจังหวัดที่เป็นผู้รับผิดชอบในยุทธศาสตร์ที่จะดำเนินการเป็นประธาน

ผู้ว่าราชการจังหวัดอื่น ๆ ในกลุ่มเป็นรองประธาน มีผู้แทนจากหน่วยงานที่มีบทบาทหลักในการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ในจังหวัดต่าง ๆ เป็นกรรมการ และมีหัวหน้าสำนักบริหารยุทธศาสตร์ (OSM) และสถิติจังหวัดที่เป็นที่ตั้งกลุ่มจังหวัดเป็นกรรมการและเลขานุการร่วม มีอำนาจหน้าที่สำคัญ ได้แก่ พิจารณาตัดสินใจ วินิจฉัย และสั่งการจัดทำชุดข้อมูลที่สำคัญ จำเป็น ที่สนับสนุนนโยบายและยุทธศาสตร์การพัฒนากลุ่มจังหวัด ประสานงานการบูรณาการข้อมูลจากหน่วยงาน/จังหวัดที่เกี่ยวข้อง คัดเลือกและพัฒนาข้อมูลที่สำคัญ จำเป็น เพื่อให้ได้สถิติทางการจากข้อมูลการบริหารงาน การทะเบียนสำมะโน/สำรวจ และจัดทำแผนพัฒนาสถิตากลุ่มจังหวัด และรายงานผลการดำเนินงานเพื่อเสนอคณะกรรมการจัดระบบสถิติประเทศไทย 3 ด้าน

- **คณะกรรมการสถิติระดับจังหวัด 76 จังหวัด** มีผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นประธาน หน่วยงานที่เกี่ยวข้องเป็นกรรมการ หัวหน้ากลุ่มงานการพัฒนายุทธศาสตร์จังหวัด หัวหน้ากลุ่มงานข้อมูลและสารสนเทศ สำนักงานจังหวัด และสถิติจังหวัด เป็นกรรมการและเลขานุการ มีอำนาจหน้าที่สำคัญคล้ายคณะกรรมการสถิติระดับกลุ่มจังหวัด แต่มีขอบเขตการดำเนินงานในระดับจังหวัด



- **คณะอนุกรรมการพัฒนาคุณภาพและมาตรฐานสถิติ** เป็นองค์คณะทางวิชาการเพื่อพัฒนาคุณภาพสถิติทางการให้ได้มาตรฐานสากล มีผู้อำนวยการสำนักงานสถิติแห่งชาติเป็นประธาน ผู้ทรงคุณวุฒิด้านสถิติเป็นที่ปรึกษาอนุกรรมการ โดยมีอนุกรรมการที่ประกอบด้วย นักวิชาการและผู้เชี่ยวชาญด้านสถิติ ด้านมาตรฐานสถิติ และด้านคุณภาพสถิติ รวมถึงนักวิจัย ผู้ผลิต และผู้ใช้สถิติทางการ มีอำนาจหน้าที่สำคัญคือ กำหนดนโยบายด้านการบริหารจัดการคุณภาพและมาตรฐานสถิติ พิจารณามาตรฐานสถิติที่สำคัญในการบูรณาการสถิติทางการ พิจารณาแนวทาง วิธีการ และเครื่องมือในการจัดการคุณภาพสถิติทางการ ให้ข้อเสนอแนะเพื่อพัฒนาและส่งเสริมคุณภาพและมาตรฐานสถิติ และรายงานผลการบริหารจัดการคุณภาพและมาตรฐานสถิติต่อคณะกรรมการจัดระบบสถิติประเทศไทย 3 ด้าน (ด้านเศรษฐกิจ ด้านสังคม และด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม)
- **คณะอนุกรรมการด้านวิชาการสถิติ** เป็นองค์คณะทางวิชาการเพื่อเป็นกลไกในการพัฒนางานวิชาการสถิติของประเทศ มีผู้ทรงคุณวุฒิด้านสถิติเป็นประธานและที่ปรึกษาอนุกรรมการ โดยมีอนุกรรมการที่ประกอบด้วยผู้ทรงคุณวุฒิและคณาจารย์จากมหาวิทยาลัยที่มีความเชี่ยวชาญด้านสถิติ มีอำนาจหน้าที่สำคัญคือ สนับสนุนการดำเนินงานด้านสถิติของสำนักงานสถิติ

แห่งชาติให้เป็นไปตามหลักวิชาการทางสถิติ มีคุณภาพ และมีการนำสถิติไปใช้อย่างถูกต้อง พร้อมทั้งให้คำปรึกษาและข้อเสนอแนะเพื่อพัฒนาด้านวิชาการสถิติของสำนักงานสถิติแห่งชาติ

- **คณะกรรมการด้านการเตรียมสารสนเทศเพื่อสนับสนุนการพัฒนาประเทศ** เป็นองค์คณะทางวิชาการเพื่อเป็นกลไกในการพัฒนางานการใช้ประโยชน์ข้อมูลสถิติตามประเด็นสำคัญของการพัฒนาประเทศ มีผู้ทรงคุณวุฒิด้านเศรษฐศาสตร์เป็นประธานและที่ปรึกษาอนุกรรมการ โดยมีอนุกรรมการที่ประกอบด้วยผู้ทรงคุณวุฒิ และคณาจารย์จากมหาวิทยาลัยที่มีความเชี่ยวชาญในสาขาต่าง ๆ มีอำนาจหน้าที่สำคัญ คือ วิเคราะห์ความต้องการใช้ข้อมูลสถิติ/ตัวชี้วัดด้านเศรษฐกิจ สังคม ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมตามประเด็นสำคัญของนโยบายการพัฒนาประเทศ รวมทั้งพิจารณาแนวโน้มที่จะเกิดขึ้นในอนาคตทั้งทางด้านเศรษฐกิจ สังคม ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ทบทวนข้อมูลสถิติ/ตัวชี้วัดด้านเศรษฐกิจ สังคม ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมที่มีอยู่ พร้อมทั้งให้ข้อเสนอแนะการพัฒนาระบบข้อมูลสถิติ/ตัวชี้วัดด้านเศรษฐกิจ สังคม ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เพื่อให้สอดคล้องกับการพัฒนาประเทศไทยในอนาคต

กลไกสำคัญเหล่านี้ยังคงมีบทบาทในการบริหารจัดการระบบสถิติในระยะของแผนแม่บทระบบสถิติฯ ฉบับที่ 2 แต่อาจมีการปรับเปลี่ยนในบางส่วนเพื่อแก้ไขข้อจำกัดที่พบในการดำเนินงานระยะแรก

### ● การพัฒนาสถิติทางการ

การพัฒนาสถิติทางการทั้งด้านปริมาณและคุณภาพเป็นเรื่องที่ต้องดำเนินการอย่างต่อเนื่อง โดยแผนแม่บทระบบสถิติฯ ฉบับที่ 1 ได้ระบุสถิติทางการพร้อมทั้งจุดอ่อนและแนวทางการพัฒนาไว้บางส่วน และสำนักงานสถิติแห่งชาติได้พัฒนากรอบและเครื่องมือสำคัญเพื่อใช้ในการพัฒนาคุณภาพสถิติทางการดังนี้

1) **ข้อปฏิบัติด้านมาตรฐานสถิติเพื่อการผลิตสถิติทางการ** เพื่อการนำไปสู่การบูรณาการและใช้ประโยชน์ร่วมกัน คือ แนวทางหรือกฎเกณฑ์ในการดำเนินการจัดทำสถิติทางการที่อยู่บนพื้นฐานของมาตรฐานสถิติ โดยเน้นในเรื่องการกำหนดรายการรหัส (Code Lists) นิยามหรือความหมาย (Definition) และชื่อตัวแปร (Variable Name) ที่เกี่ยวข้องกับข้อมูลสถิติทางการ ทั้งนี้ เพื่อให้ข้อมูลสถิติทางการของหน่วยงานต่าง ๆ สามารถบูรณาการและใช้ประโยชน์ร่วมกันได้

2) **หลักปฏิบัติเพื่อการจัดการคุณภาพสถิติทางการประเทศไทย (Thailand Statistics Code of Practice: TCoP)** เป็นแนวทางในการจัดการคุณภาพสถิติตลอดทั้งกระบวนการผลิต เผยแพร่ แลกเปลี่ยน โดยเชื่อมั่นว่าการนำหลักปฏิบัติมาใช้จะ

ส่งผลให้ได้คุณภาพสถิติที่ดี อันจะส่งผลต่อเนื่องไปยังการนำสถิติไปใช้ และส่งผลต่อความเชื่อมั่นของผู้ใช้ข้อมูลในทุกภาคส่วนของสังคม

### 3) กรอบการประเมินคุณภาพข้อมูลเพื่อการจัดการคุณภาพสถิติทางการประเศไทย เป็นแนวทางการดำเนินงานในแต่ละหลักปฏิบัติ ทั้งในระดับหน่วยสถิติและระดับรายการสถิติ เพื่อให้หน่วยสถิติเข้าใจไปในทิศทางเดียวกัน

#### ● การพัฒนาหน่วยสถิติ

ในการขับเคลื่อนแผนแม่บทระบบสถิติฯ ฉบับที่ 1 มีหน่วยสถิติ (หน่วยงานระดับกรม) ที่เกี่ยวข้องกับการผลิตสถิติทางการจำนวนมากถึง 204 แห่ง การพัฒนาหน่วยสถิติจึงเป็นเรื่องท้าทายและเป็นเรื่องที่ต้องดำเนินการอย่างต่อเนื่อง ผลจากการขับเคลื่อนแผนแม่บทระบบสถิติฯ ฉบับที่ 1 ทำให้หน่วยสถิติสังกัดหน่วยงานต่าง ๆ ซึ่งส่วนใหญ่มิใช่หน่วยสถิติโดยตรงแต่มีหลายบทบาทหน้าที่รวมถึงการผลิต การรวบรวม และเผยแพร่ข้อมูล ได้ตระหนักถึงบทบาทของตนเองในฐานะหน่วยสถิติ และตระหนักถึงความสำคัญของการพัฒนากระบวนการและผลผลิตสถิติทางการให้สอดคล้องกับมาตรฐานและมีคุณภาพดีขึ้น รวมถึงการร่วมมือกับหน่วยสถิติอื่น ๆ และสำนักงานสถิติแห่งชาติในการพัฒนาระบบสถิติของประเทศในระยะยาว

- การพัฒนาการแลกเปลี่ยนเชื่อมโยงสถิติและการใช้ประโยชน์

“ระบบต้นแบบการบริหารจัดการสารสนเทศภาครัฐเพื่อการตัดสินใจ” ได้ถูกพัฒนาขึ้นเพื่อสนับสนุนการแลกเปลี่ยนเชื่อมโยงข้อมูลระหว่างหน่วยงานภาครัฐที่สอดคล้องกับกรอบมาตรฐาน TH e-GIF และ SDMX (Statistics Data and Metadata eXchange) ซึ่งเป็นกรอบมาตรฐานสากลในการแลกเปลี่ยนข้อมูลสถิติระหว่างหน่วยงานภาครัฐ ระบบต้นแบบนี้สนับสนุนการวิเคราะห์และจัดทำรายงานเสนอผู้บริหารในรูปแบบต่าง ๆ โดยได้จัดให้มีการชี้แจงและฝึกอบรมวิธีการนำเข้าข้อมูลสถิติและ Metadata ให้หน่วยสถิติต่าง ๆ ทั้ง 21 สาขาแล้ว และอยู่ระหว่างการประสานงานเพื่อนำข้อมูลเข้าระบบ

### 3.2 สรุปปัญหาและข้อจำกัดสำคัญในการขับเคลื่อนแผนแม่บทระบบสถิติฯ ฉบับที่ 1

ภารกิจสำคัญประการหนึ่งของแผนแม่บทระบบสถิติฯ ฉบับที่ 2 คือการแก้ไขปัญหาที่เป็นอุปสรรคสำคัญที่พบในการขับเคลื่อนแผนแม่บทระบบสถิติฯ ฉบับที่ 1 เพื่อให้การดำเนินงานในระยะที่ 2 มีความก้าวหน้ารวดเร็วกว่าในระยะแรก สรุปปัญหาอุปสรรคสำคัญจากการประเมินผลการดำเนินงานตามแผนแม่บทระบบสถิติฯ ฉบับที่ 1 ได้ดังนี้

- แผนแม่บทระบบสถิติฯ ฉบับที่ 1 คาดหวังการขับเคลื่อนให้เห็นผลเป็นรูปธรรมพร้อมกันทั้งระบบสถิติซึ่งมีขอบเขตกว้างขวางมาก

- ผู้บริหารระดับสูงของหน่วยงานต่าง ๆ ไม่เห็นภาพอนาคตของระบบสถิติของประเทศและทิศทางการพัฒนาที่ชัดเจน เจ้าหน้าที่ระดับปฏิบัติการไม่เห็นความแตกต่างจากระบบงานเดิม ในภาพรวมหน่วยสถิติเห็นว่าเป็นภาระเพิ่มขึ้นและซ้ำซ้อนกับงานที่หน่วยงานดำเนินการอยู่แล้ว ตลอดจนไม่ค่อยเห็นความเชื่อมโยงระหว่างสถิติที่หน่วยงานตนเองจัดทำกับสถิติของหน่วยงานอื่น ๆ จึงไม่เห็นประโยชน์ที่จะเกิดขึ้นอย่างชัดเจน
- หน่วยงานต่าง ๆ ให้ความสำคัญ เห็นประโยชน์และให้ความร่วมมือในระดับที่แตกต่างกัน กระบวนการขับเคลื่อนที่ทำให้ความสำคัญกับการผลักดันสถิติทุกสาขาในจังหวัดเดียวกัน ทำให้กลุ่มสถิติสาขาที่มีความก้าวหน้ามากเห็นว่ากระบวนการนี้ล่าช้าไม่เห็นผล ในขณะที่กลุ่มสถิติสาขาที่มีความก้าวหน้าน้อยเห็นว่าถูกเร่งรัดผลักดันมากไป
- การขับเคลื่อนการเปลี่ยนแปลงสถิติทั้งระบบ ต้องการการนำและการอำนวยความสะดวกจากโครงสร้างอำนาจระดับสูงสุดของประเทศ เพื่อให้ได้รับความร่วมมือและการสนับสนุนจากหน่วยงาน และองค์กรต่าง ๆ ทุกภาคส่วน
- คณะกรรมการ และคณะอนุกรรมการต่าง ๆ ที่แต่งตั้งมีขนาดใหญ่มาก ในบางครั้งไม่สามารถดำเนินการได้อย่างมีประสิทธิภาพ

- สถิติทางการที่สำนักงานสถิติแห่งชาติและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องร่วมกันระบุมีจำนวนมากถึง 3,592 รายการ โดยยังไม่รวมรายการสถิติทางการที่มีอยู่แล้วในสาขาอื่น (ข้อมูล ณ วันที่ 13 กุมภาพันธ์ 2558) ซึ่งเป็นจำนวนมากเกินกว่าที่จะสามารถบริหารจัดการให้ได้ผลเป็นรูปธรรมในระยะเริ่มแรกของการพัฒนาระบบ
- การพัฒนาระบบเทคโนโลยีสารสนเทศเพื่อรองรับการเชื่อมโยงแลกเปลี่ยนสถิติระหว่างหน่วยงานต่าง ๆ เป็นเพียงระบบต้นแบบ จึงทำให้หน่วยงานต่าง ๆ เห็นว่าระบบดังกล่าวยังไม่อำนวยความสะดวกเท่าที่ควร สร้างภาระในการนำข้อมูลเข้าระบบ
- บุคลากรส่วนใหญ่ของสำนักงานสถิติแห่งชาติทั้งในส่วนกลางและจังหวัดต่าง ๆ มีสมรรถนะสูงด้านการผลิตสถิติ แต่ยังคงขาดประสบการณ์ด้านการบริหารจัดการระบบสถิติและการบริหารจัดการความร่วมมือระหว่างหน่วยงาน
- การดำเนินงานแผนแม่บทระบบสถิติฯ ฉบับที่ 1 มีจุดเน้นที่ผู้ผลิตสถิติมีลักษณะ Supply-Driven และมีการดำเนินงานค่อนข้างน้อยในส่วนที่เกี่ยวข้องกับผู้ใช้สถิติ

### 3.2.1 ข้อเสนอแนะ/แนวทางแก้ไข

- ควรปรับปรุงคณะกรรมการและคณะอนุกรรมการต่าง ๆ ให้มีความคล่องตัว มีองค์ประกอบที่เหมาะสมเพื่อให้สามารถดำเนินการตามภารกิจได้อย่างมีประสิทธิภาพ

- สร้างความเข้าใจถึงภาพอนาคตของระบบสถิติประเทศไทย และทิศทางการพัฒนาที่ชัดเจน เพื่อให้เกิดกระบวนการขับเคลื่อนที่ให้ความสำคัญกับการผลักดันสถิติทุกสาขาใน จังหะเดียวกัน
- การเผยแพร่ข้อมูลและการใช้ประโยชน์นั้น แม้จะเน้นการ เปิดโอกาสให้ภาคส่วนต่าง ๆ สามารถเข้าถึงข้อมูลสถิติได้ อย่างเท่าเทียมกัน รวมถึงส่งเสริมการใช้ข้อมูลสถิติทางการ อย่างกว้างขวาง แต่อย่างไรก็ตามยังไม่ได้ให้ความสำคัญกับ การส่งเสริมการใช้ข้อมูลในภาคเอกชนและธุรกิจ ซึ่ง จำเป็นต้องมีการวิเคราะห์ความต้องการข้อมูลของ ภาคเอกชนและธุรกิจเพื่อรองรับการค้าและการลงทุน ทั้งนี้ เห็นว่านโยบายในการดำเนินงานตามแผนแม่บทระบบสถิติ ประเทศไทย ฉบับที่ 1 พ.ศ. 2554-2558 ยังมีจุดเน้นที่ผู้ผลิต สถิติมีลักษณะ Supply-Driven และมีการดำเนินงานค่อนข้าง น้อยในส่วนที่เกี่ยวกับผู้ใช้สถิติ
- ผลผลิตของการพัฒนาสถิติรายสาขาทำให้ได้มาซึ่งสถิติ จำนวนมาก ทั้งจากการดำเนินงานและการสำรวจ สถิติ บางส่วนสำหรับใช้ในการบริหารงานภายในหน่วยงาน เท่านั้น และบางส่วนไม่มีการผลิตอย่างต่อเนื่อง จึงควร กำหนดขอบเขตการพัฒนาสถิติไว้เฉพาะสถิติทางการ เท่านั้น



- ผลผลิตของข้อมูลสถิติเชิงพื้นที่ จำเป็นต้องมีการจัดเก็บเพิ่มเติมและบางรายการข้อมูลยังไม่ได้มีการจัดเก็บอย่างต่อเนื่อง จึงควรวางแผนทางการจัดเก็บข้อมูลระดับพื้นที่ รวมถึงการกำหนดมาตรฐานคุณภาพข้อมูลสถิติเชิงพื้นที่ต่อไป
- ควรเสริมสร้างศักยภาพด้านการบริหารจัดการระบบสถิติ และการบริหารจัดการความร่วมมือระหว่างหน่วยงานแก่บุคลากรของสำนักงานสถิติแห่งชาติทั้งในส่วนกลางและจังหวัดต่าง ๆ อย่างต่อเนื่อง



## บทที่ 4

### ทิศทางการพัฒนาระบบสถิติของประเทศไทย

ในช่วงแผนแม่บทระบบสถิติของประเทศไทย ฉบับที่ 1 การดำเนินงาน มีความก้าวหน้าในด้านการจัดวางกลไกการทำงาน การพัฒนาความร่วมมือกับหน่วยงานต่าง ๆ และมีการจัดทำเครื่องมือต่าง ๆ เพื่อใช้ในการดำเนินงานในระยะต่อไป การพัฒนาระบบสถิติของประเทศไทยในระยะ 6 ปีข้างหน้า จึงควรให้ความสำคัญกับการผสมผสานแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ แผนพัฒนาดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม รวมทั้งการพัฒนาตามแนวทางที่ได้วางรากฐานไว้ และการริเริ่มแนวทาง รูปแบบวิธีการใหม่ ๆ เพื่อเพิ่มพลังและพลวัตการขับเคลื่อนการพัฒนาระบบสถิติ เพื่อตอบสนองโจทย์การพัฒนาภายใต้บริบทที่เปลี่ยนแปลงอย่างรวดเร็ว และโลกดิจิทัลซึ่งเป็นโลกของการแข่งขันด้วยข้อมูล

สรุปทิศทางการพัฒนาระบบสถิติของประเทศไทยในระยะ 6 ปีข้างหน้าได้ ดังนี้

- กำหนดทิศทางการพัฒนาระบบสถิติและสื่อสารกับหน่วยงานต่าง ๆ ให้ชัดเจน โดยทิศทางการพัฒนาระบบสถิติที่สอดคล้องกับสถานการณ์และแนวโน้มการพัฒนาของประเทศ และควรให้ความสำคัญกับประเด็นต่อไปนี้

- ทดแทนสถิติจากการสำรวจด้วยสถิติจากข้อมูลการบริหารงาน<sup>19</sup> ของหน่วยงานต่าง ๆ เท่าที่จะทำได้ โดยสำนักงานสถิติแห่งชาติทำหน้าที่ส่งเสริมและประสานการเชื่อมโยงสถิติจากข้อมูลการบริหารงานจากแหล่งต่าง ๆ เพื่อให้เกิดข้อมูลเชิงบูรณาการ
- ใช้สถิติจากการสำรวจเติมเต็มช่องว่างที่ไม่มีสถิติจากข้อมูลการบริหารงาน หรือสถิติจากข้อมูลการบริหารงานมีข้อมูลไม่เพียงพอต่อการใช้ประโยชน์ เช่น สถิติเกี่ยวกับประชากรกลุ่มชายขอบ แรงงานนอกระบบกลุ่มต่าง ๆ ชุมชนแออัดรายได้น้อย แรงงานข้ามชาติ กลุ่มชาติพันธุ์ ฯลฯ

<sup>19</sup>ข้อมูลการบริหารงาน หมายถึง ข้อมูลที่หน่วยงานต่าง ๆ จัดเก็บจากการปฏิบัติงานตามภารกิจหลักขององค์กร ซึ่งอาจมีหรือไม่มีกฎหมายรองรับการจัดเก็บข้อมูลดังกล่าวก็ได้ ในประเทศต่าง ๆ ทั่วโลก สถิติจากข้อมูลการบริหารงานมีความสำคัญมากขึ้น เพราะมีต้นทุนการจัดเก็บต่ำกว่าข้อมูลจากการสำรวจ และครอบคลุมประชากรในวงกว้าง ปัจจุบันความก้าวหน้าของเทคโนโลยีสารสนเทศเอื้ออำนวยให้สามารถบริหารจัดการข้อมูลจากการบริหารงานได้สะดวกและมีประสิทธิภาพ ประเทศต่าง ๆ จึงมีความพยายามที่จะจัดทำและใช้ประโยชน์จากข้อมูลการบริหารงานเพื่อทดแทนข้อมูลจากการสำรวจกันมากขึ้น โดยมีตัวอย่างกลุ่มประเทศสแกนดิเนเวีย ได้แก่ เดนมาร์ก ฟินแลนด์ นอร์เวย์ และสวีเดน ที่มีประสบการณ์ในการพัฒนาสถิติจากข้อมูลการบริหารงานมากกว่าสี่ทศวรรษ จนปัจจุบันสถิติส่วนใหญ่ของประเทศเหล่านี้มาจากข้อมูลการบริหารงาน

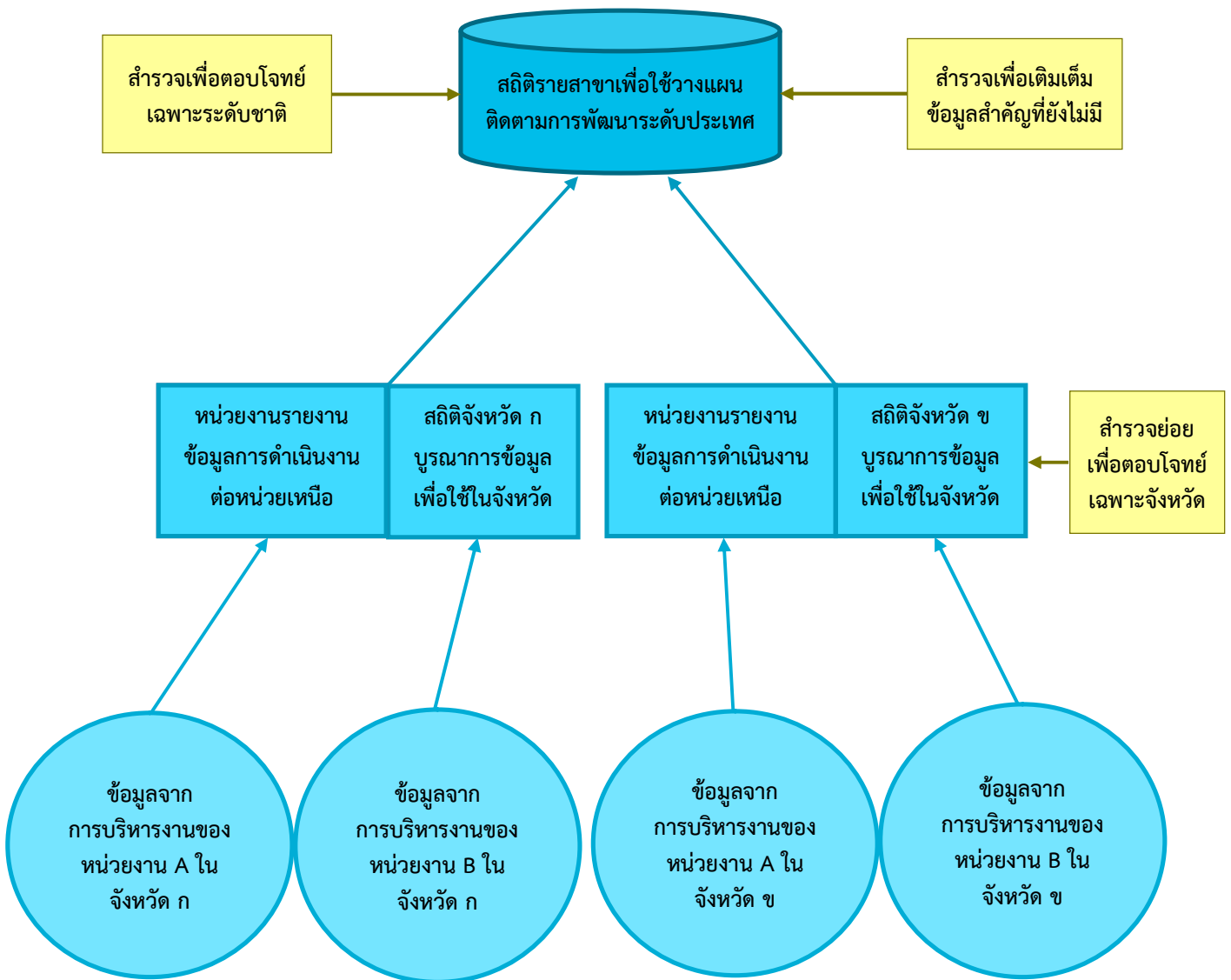
ข้อมูลการบริหารงาน แบ่งเป็น 2 ประเภท ได้แก่ 1) ข้อมูลจากทะเบียนตัวอย่าง เช่น ทะเบียนราษฎร ทะเบียนยานยนต์ ทะเบียนธุรกิจ ทะเบียนผู้เสียภาษีอากร ทะเบียนผู้ประกันตน (ประกันสังคม) ทะเบียนโรงงานอุตสาหกรรม ทะเบียนผู้สูงอายุ ทะเบียนผู้พิการ เวชระเบียนผู้ป่วย เป็นต้น โดยทั่วไปหน่วยงานที่จัดเก็บข้อมูลทะเบียนมีกฎหมายรองรับการจัดเก็บข้อมูลดังกล่าว แต่บางกรณีก็ไม่มีกฎหมายรองรับ ลักษณะสำคัญของข้อมูลทะเบียนคือ มีการเปลี่ยนแปลงตลอดเวลา ซึ่งเป็นการเปลี่ยนแปลงเพียงบางส่วนของประชากรเท่านั้น หน่วยงานที่จัดเก็บข้อมูลจะทำการปรับข้อมูลเฉพาะส่วน ไม่ต้องประมวลข้อมูลใหม่ทั้งระบบ ข้อมูลทะเบียนเกี่ยวข้องกับประชากรและสังคมในวงกว้างและเป็นแหล่งที่มาของสถิติจากข้อมูลการบริหารงานที่สำคัญ 2) ข้อมูลการปฏิบัติงาน เป็นข้อมูลที่หน่วยงานจัดเก็บเพื่อบันทึกการดำเนินงานตามภารกิจของหน่วยงาน ซึ่งโดยทั่วไปมักไม่มีกฎหมายรองรับในการจัดเก็บข้อมูล เพราะข้อมูลส่วนใหญ่เป็นข้อมูลที่หน่วยงานไม่ต้องขอจากผู้อื่น ตัวอย่างเช่น จำนวนครั้งหรือความถี่ของการดำเนินกิจกรรมของหน่วยงาน ซึ่งอาจรวมผลของการดำเนินงานด้วย อาทิ ข้อมูลภาษีที่จัดเก็บจากสินค้านำเข้า-ส่งออก การตรวจโรงงาน การตรวจคุณภาพน้ำ การตรวจลักษณะอากาศและภูมิอากาศ การวัดปริมาณน้ำฝน การฉีดยากำจัดยุง การตั้งด่านตรวจจับความเร็ว การรับแจ้งความคดีต่าง ๆ การจับกุมหรือตักเตือนผู้กระทำความผิด การให้บริการสุขภาพแก่สตรีมีครรภ์ การฉีดวัคซีนเด็ก เป็นต้น

- เพิ่มความสำคัญกับสถิติเชิงพื้นที่ โดยให้จังหวัดเป็นจุดบูรณาการข้อมูลด้านต่าง ๆ ในพื้นที่เพื่อสนับสนุนการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์จังหวัด (บูรณาการแนวระนาบ) และเป็นจุดเชื่อมโยงจากระดับพื้นที่สู่ระดับประเทศ (บูรณาการแนวตั้ง)
- พัฒนาระบบการเชื่อมโยงสถิติระหว่างสาขาต่าง ๆ (แนวระนาบ) และเชื่อมโยงจากสถิติพื้นที่สู่สถิติจังหวัดและสถิติรายสาขา (แนวตั้ง) และเพิ่มสมรรถนะสำนักงานสถิติแห่งชาติ และหน่วยงานที่ทำหน้าที่ประสานงานระบบสถิติของกระทรวงต่าง ๆ ด้านเทคโนโลยีสารสนเทศเพื่อให้สามารถประสานงานเชื่อมโยงสถิติแนวระนาบและแนวตั้ง
- มีการใช้ข้อมูลสถิติที่สำคัญ จำเป็น ร่วมกันโดยมีเทคโนโลยีดิจิทัลเป็นเครื่องมือในการอำนวยความสะดวก แบ่งปัน และใช้ประโยชน์ร่วมกันอย่างทั่วถึงและเท่าเทียม

การดำเนินงานภายใต้แผนแม่บทระบบสถิติฯ ฉบับที่ 2 จะเป็นก้าวหนึ่งของการพัฒนาสู่วิสัยทัศน์การผลิตข้อมูลสถิติของประเทศไทย โดยมุ่งเน้นให้ทุกภาคส่วน โดยเฉพาะประชาชนสามารถใช้ประโยชน์และเข้าถึงข้อมูลสถิติได้ง่าย ผ่านโครงสร้างพื้นฐานดิจิทัลที่ครอบคลุมทั่วประเทศ จัดทำมาตรฐานเพื่อให้การผลิตสถิติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทั้งภาครัฐและเอกชนสามารถแลกเปลี่ยน เชื่อมโยงข้อมูลโดยใช้มาตรฐานเดียวกัน ผ่านการบริการโครงสร้างพื้นฐานกลางภาครัฐ (Government

Shared Infrastructure/Data Center) และการพัฒนาแพลตฟอร์มบริการพื้นฐานภาครัฐ (Government Service Platform) รวมทั้งผลักดันให้มีการจัดเก็บข้อมูลสถิติจากภาครัฐและเอกชน เกิดการเชื่อมโยงข้อมูลสถิติระหว่างหน่วยงาน เพื่อให้ได้สถิติที่ครบถ้วน ในทุกสาขา ทั้งในระดับภารกิจ และระดับพื้นที่ รายละเอียดดังแสดงในภาพที่ 4.1

ภาพที่ 4.1 วิสัยทัศน์การผลิตข้อมูลสถิติของประเทศไทย



- ให้ความสำคัญกับการเชื่อมโยงการใช้ประโยชน์กับการผลิตสถิติ โดยแสวงหาแนวทาง/ช่องทาง/รูปแบบในการนำเสนอสถิติที่ผู้ใช้เข้าถึงได้ง่ายและใช้ประโยชน์ได้กว้างขวางขึ้น และผลักดันให้เกิดการแลกเปลี่ยนและทำงานร่วมกันระหว่างผู้ผลิตและผู้ใช้สถิติอย่างต่อเนื่องเพื่อให้เกิดการผลิตสถิติในลักษณะ Demand-Driven
  - บูรณาการและเชื่อมโยงกระบวนการบริหารจัดการระบบสถิติ เข้ากับกระบวนการวางแผนและติดตามประเมินผลการพัฒนาตามแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
  - ขับเคลื่อนการพัฒนาสถิติในประเด็นที่เป็นแนวโน้ม/วาระการพัฒนาของชาติที่สำคัญ กล่าวคือ ใช้ Development Agenda ขับเคลื่อนสถิติรายสาขา
  - สร้างภาคีความร่วมมือเพื่อพัฒนาสถิติระหว่างผู้ใช้-ผู้ผลิต-นักวิชาการ (ผู้ใช้ประโยชน์และนักวิชาการจะเป็นตัวแทน Demand เพื่อชี้ช่องว่างที่ต้องการการพัฒนา) ควรเป็นความร่วมมือแบบต้นน้ำถึงปลายน้ำ (End-to-End) คือ จากการจัดทำสถิติถึงการนำเสนอและใช้ประโยชน์สถิติ เพื่อให้ทุกฝ่ายที่เกี่ยวข้องมีส่วนร่วม และเห็นประโยชน์ที่เกิดขึ้นอย่างเป็นรูปธรรม
  - ประเด็นสำคัญดังกล่าวจะเป็นจุดเชื่อมโยงให้เกิดการทำงานร่วมกันข้ามสาขาสถิติ ทำให้เกิดแรงขับเคลื่อนผลักดันให้

หน่วยสถิติสาขาต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง สร้างความสำเร็จในกรอบเวลาที่กำหนดไว้ร่วมกัน

- การทำงานร่วมกันข้ามสาขาสถิติ จะทำให้เกิดโจทย์ การเชื่อมโยงข้อมูลที่หลากหลาย เป็นตัวเร่งการพัฒนาระบบการแลกเปลี่ยนเชื่อมโยงข้อมูลสถิติ
- พัฒนาคูณภาพสถิติให้ได้มาตรฐานสากลอย่างเป็นขั้นตอนและต่อเนื่อง
  - เนื่องจากปัจจุบันหน่วยงานต่าง ๆ ได้กำหนดสถิติทางการไว้เป็นจำนวนมาก จึงควรกำหนดขอบเขตการพัฒนาคูณภาพสถิติไว้ที่สถิติที่สำคัญ จำเป็นต่อการวางแผนและติดตามประเมินผลการพัฒนาระดับประเทศเป็นลำดับแรก
  - การพัฒนาคูณภาพมีขอบเขตการดำเนินงานกว้างมาก ต้องวางแผนดำเนินงานอย่างเป็นขั้นตอนเพื่อให้เกิดผลสำเร็จเป็นรูปธรรมเป็นระยะ ๆ
- พัฒนาจุดประสานงาน (Clearing House) สำหรับดัชนีและตัวชี้วัดระดับนานาชาติ
  - ปัจจุบันประเทศไทยยังไม่มี และควรมีจุดประสานงาน (Clearing House) สำหรับดัชนีและตัวชี้วัดระดับนานาชาติ เพื่อให้มีกลไกระดับชาติในการประสานงาน การติดตามตรวจสอบการจัดทำและการใช้ดัชนีและตัวชี้วัดระดับนานาชาติ



- การกิจดังกล่าวสามารถดำเนินการภายใต้การบริหารจัดการระบบสถิติของประเทศและจะเป็นการดำเนินการที่เกื้อกูลต่อระบบสถิติของประเทศด้วย เพราะดัชนีและตัวชี้วัดนานาชาติเป็นรูปแบบการนำข้อมูลสถิติไปใช้ประโยชน์ที่มีพลังและผลกระทบสูง
- เนื่องจากดัชนีและตัวชี้วัดระดับนานาชาติมักประกอบด้วยข้อมูลสถิติหลายด้าน จึงอาจไม่สามารถดำเนินการได้ภายใต้การบริหารจัดการสถิติสาขาใดสาขาหนึ่งควรมีกกลไกเฉพาะที่ดำเนินงานร่วมกับสถิติสาขาที่เกี่ยวข้องอย่างใกล้ชิด

## องค์ประกอบของแผนแม่บทระบบสถิติประเทศไทย ฉบับที่ 2

**วิสัยทัศน์:** ประเทศไทยมีระบบสถิติที่ทุกหน่วยงานร่วมกันขับเคลื่อนเพื่อให้เกิดสถิติทางการที่ใช้ในการพัฒนาประเทศ

**พันธกิจ:**

- บริหารจัดการระบบสถิติของประเทศ
- ส่งเสริมการผลิตข้อมูลสถิติที่ได้มาตรฐาน
- ส่งเสริมการให้บริการข้อมูลสถิติ

สถานการณ์และแนวโน้มการพัฒนา	บริบทเทคโนโลยีดิจิทัลและกระบวนการสารสนเทศ ภาครัฐ
<ul style="list-style-type: none"> <li>● การเข้าสู่สังคมผู้สูงอายุ</li> <li>● การคุ้มครองทางสังคมและการพัฒนาสู่รัฐสวัสดิการ</li> <li>● การเข้าสู่ประชาคมอาเซียน</li> <li>● การเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ</li> <li>● การกระจายอำนาจและการเติบโตของท้องถิ่น</li> <li>● ประเทศไทยจากมุมมองดัชนีชี้วัดนานาชาติที่สำคัญ</li> </ul> <p style="text-align: center;">ฯลฯ</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>● ภาครัฐมีเป้าหมายที่จะขยายโครงข่ายโทรคมนาคมและอินเทอร์เน็ตความเร็วสูงให้ครอบคลุมร้อยละ 80 และ 90 ของประชากรภายในปี พ.ศ. 2558 และ พ.ศ. 2564</li> <li>● ภาครัฐมีเป้าหมายที่จะให้บริการอิเล็กทรอนิกส์ของรัฐแบบไร้ตะเข็บรอยต่อ (Seamless) ระหว่างหน่วยงาน</li> <li>● ภาครัฐให้ความสำคัญลำดับสูงต่อการส่งเสริม Cloud Technology และ Government Service และประเทศไทยมีความก้าวหน้าด้านนี้อย่างรวดเร็ว</li> <li>● ภาครัฐส่งเสริมให้มีศูนย์อินเทอร์เน็ตชุมชนในพื้นที่ห่างไกลและชุมชนต่าง ๆ ทั่วประเทศ</li> <li>● รัฐบาลประกาศนโยบายเศรษฐกิจดิจิทัล และมีแผนปรับโครงสร้างบทบาทภารกิจกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร และสำนักงานสถิติแห่งชาติ</li> </ul> <p style="text-align: center;">ฯลฯ</p>

### Architecture ของระบบสถิติของประเทศ

- สถิติทางการ (Official Statistics: OS) ประกอบด้วย สถิติรายสาขา (Function-based) และสถิติเชิงพื้นที่ (Area-based)
- หน่วยสถิติ (Statistical Units) ประกอบด้วย หน่วยผลิตสถิติและบุคลากรที่รับผิดชอบการผลิตสถิติ
- ระบบการแลกเปลี่ยนเชื่อมโยงสถิติแนวระนาบ (ระหว่างสถิติสาขาต่าง ๆ) และแนวตั้ง (ระหว่างสถิติรายสาขาและสถิติเชิงพื้นที่)
- ระบบการนำเสนอสถิติเพื่อการวางแผนและติดตามผลการพัฒนา

กลไกบริหารจัดการระบบสถิติ	ผู้จัดการระบบสถิติ
<ul style="list-style-type: none"> <li>• องค์กรขับเคลื่อนการพัฒนาระดับชาติ</li> <li>• องค์กรขับเคลื่อนการพัฒนาระดับสาขา</li> <li>• องค์กรขับเคลื่อนการพัฒนาระดับพื้นที่ (จังหวัดและกลุ่มจังหวัด)</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• ผู้จัดการระบบสถิติของประเทศ-สำนักงานสถิติแห่งชาติ</li> <li>• ผู้จัดการสถิติรายสาขา-หน่วยงานสังกัดกระทรวงที่มีบทบาทสำคัญในการผลิตสถิติสาขานั้น ๆ</li> <li>• ผู้จัดการระบบสถิติระดับจังหวัด-สำนักงานสถิติจังหวัด</li> </ul>
ทิศทางการพัฒนา/ยุทธศาสตร์	กลยุทธ์
1. การพัฒนาระบบสถิติของประเทศเพื่อการวางแผนและติดตามผลการพัฒนาระดับประเทศและระดับจังหวัด/กลุ่มจังหวัด	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. การพัฒนากรอบการบริหารจัดการระบบสถิติทุกระดับ</li> <li>2. การพัฒนาภาคีเครือข่ายเชิงนโยบายเพื่อบูรณาการการผลิตและใช้สถิติในกระบวนการวางแผนและติดตามผลการพัฒนา</li> <li>3. การพัฒนาจุดประสานงาน (Clearing House) สำหรับดัชนีและตัวชี้วัดระดับนานาชาติ</li> </ol>
2. การบูรณาการสถิติจากข้อมูลการบริหารงานและสถิติจากการสำรวจและการเชื่อมโยงสถิติ	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. การบูรณาการสถิติจากข้อมูลการบริหารงานของหน่วยงาน</li> <li>2. การบูรณาการสถิติจากข้อมูลการบริหารงานและสถิติจากการสำรวจ</li> <li>3. การพัฒนาระบบการเชื่อมโยงสถิติระหว่างสาขา และการเชื่อมโยงจากสถิติพื้นที่สู่สถิติรายสาขา โดยใช้บริการโครงสร้างพื้นฐานกลางภาครัฐ (Government Shared Infrastructure/Data Center)</li> </ol>
3. การพัฒนาคุณภาพสถิติให้ได้มาตรฐานสากล	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. การจัดทำมาตรฐานสถิติที่สอดคล้องกับมาตรฐานสากลภายใต้การมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วน</li> <li>2. ส่งเสริมการใช้มาตรฐานสถิติ</li> <li>3. การพัฒนาคุณภาพสถิติ</li> </ol>
4. การให้บริการสถิติที่สะดวกต่อการเข้าถึง เข้าใจ และใช้ประโยชน์	1. สนับสนุนให้มีการนำเสนอสถิติในรูปแบบสื่อดิจิทัล และพัฒนาแอปพลิเคชัน นำข้อมูลสถิติไปให้บริการตามช่องทางต่าง ๆ เพื่อให้ทุกภาคส่วนเข้าถึงสถิติได้ง่าย สะดวก รวดเร็ว อย่างเท่าเทียม และทั่วถึง โดยผ่านโครงสร้างพื้นฐานดิจิทัลที่มีการพัฒนาให้ครอบคลุมทั่วประเทศ

ทิศทางการพัฒนา/ยุทธศาสตร์	กลยุทธ์
4. การให้บริการสถิติที่สะดวกต่อการเข้าถึง เข้าใจ และใช้ประโยชน์	2. การให้บริการสถิติ ที่สามารถตอบสนองความต้องการของผู้ใช้ทุกกลุ่ม 3. การแลกเปลี่ยนและเชื่อมโยงสถิติด้วยมาตรฐานเดียวกัน (Platform) ซึ่งนำไปสู่การเปิดเผยข้อมูลที่เป็นประโยชน์ (Open Data) เพื่อให้เกิดการใช้ประโยชน์ร่วมกัน และสามารถต่อยอดที่จะทำให้เกิดมูลค่าของข้อมูลเพิ่มขึ้น
5. การเสริมสร้างความเข้มแข็งของหน่วยสถิติ และการพัฒนาสมรรถนะบุคลากรภาครัฐในด้านสถิติ และเทคโนโลยีสารสนเทศ	1. การพัฒนาสมรรถนะบุคลากรที่ปฏิบัติงานด้านสถิติของหน่วยสถิติต่าง ๆ ด้วยระบบมาตรฐานสมรรถนะวิชาชีพด้านตำแหน่งงาน 2. การส่งเสริมเส้นทางสายอาชีพของบุคลากรภาครัฐที่ปฏิบัติงานด้านสถิติ 3. การพัฒนาสมรรถนะบุคลากรภาครัฐในด้านสถิติและเทคโนโลยีดิจิทัล

กล่าวโดยสรุปแผนแม่บทระบบสถิติฯ ฉบับนี้ เป็นการพัฒนาและยกระดับข้อมูลสถิติของประเทศให้มีมาตรฐาน คุณภาพ การบูรณาการ การแลกเปลี่ยนเชื่อมโยงข้อมูลสถิติ ทำให้ทุกภาคส่วน ไม่ว่าจะประชาชน ผู้ประกอบการ ผู้บริหาร เป็นต้น สามารถนำข้อมูลสถิติไปใช้ประโยชน์ร่วมกันได้สะดวก รวดเร็ว ลดความเหลื่อมล้ำในการเข้าถึงข้อมูลสถิติสู่การสร้างสังคมคุณภาพด้วยการแบ่งปันข้อมูลสารสนเทศ ผ่านเทคโนโลยีดิจิทัล และแผนพัฒนาดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม ที่สนับสนุน ส่งเสริม และเอื้ออำนวยความสะดวกให้การขับเคลื่อนแผนแม่บทระบบสถิติฯ สู่เป้าหมายได้อย่างมีประสิทธิภาพ

## บทที่ 5

### ยุทธศาสตร์การพัฒนาระบบสถิติ

บทนี้นำเสนอยุทธศาสตร์การพัฒนาระบบสถิติ ซึ่งประกอบด้วย 5 ยุทธศาสตร์ ดังนี้

#### 5.1 ยุทธศาสตร์ที่ 1 การพัฒนาระบบสถิติของประเทศเพื่อการวางแผนและติดตามผลการพัฒนาระดับประเทศ และระดับจังหวัด/กลุ่มจังหวัด

##### เป้าประสงค์

1. มีความร่วมมือของทุกภาคส่วนทั้งภาครัฐและเอกชน ในฐานะผู้ผลิตข้อมูลและผู้ใช้ข้อมูล ในการผลักดันให้ระบบสถิติมีประสิทธิภาพ
2. มีกลไก และกระบวนการทำงานร่วมกับหน่วยงานเจ้าของข้อมูลในการตรวจสอบข้อมูลที่น่าไปใช้ในการจัดทำดัชนีและตัวชี้วัดระดับนานาชาติ

ยุทธศาสตร์ที่ 1 ประกอบด้วย 3 กลยุทธ์ ได้แก่

#### 1. การพัฒนากลไกการบริหารจัดการระบบสถิติทุกระดับ

**เป้าหมาย** มีกลไกการบริหารจัดการระบบสถิติตั้งแต่ระดับประเทศถึงระดับพื้นที่ที่ดำเนินงานอย่างต่อเนื่อง เชื่อมโยงกัน และมีเอกภาพ

## แนวทางการดำเนินงาน

- ทบทวนภารกิจและองค์ประกอบของคณะกรรมการ/ คณะอนุกรรมการชุดต่าง ๆ
- พัฒนาความร่วมมือด้านสถิติกับหน่วยสถิติ/องค์กรระหว่างประเทศ
- ออกแบบกระบวนการดำเนินงานของกลไกต่าง ๆ ให้เชื่อมโยงและสนับสนุนซึ่งกันและกัน และให้มีรูปแบบการดำเนินงานที่หลากหลายเพื่อเปิดโอกาสให้องค์กรต่าง ๆ ขับเคลื่อนงานตามโอกาสและจังหวะที่เหมาะสม

## ตัวชี้วัด

- มีการทบทวนภารกิจและองค์ประกอบของกลไกการบริหารระบบสถิติ (คณะกรรมการ อนุกรรมการชุดต่าง ๆ) (ภายใน 1 ปี)<sup>20</sup>
- กลไกการบริหารระบบสถิติมีการดำเนินงานอย่างต่อเนื่อง

## 2. การพัฒนาภาคีเครือข่ายเชิงนโยบายเพื่อบูรณาการการผลิตและใช้สถิติในกระบวนการวางแผนและติดตามผลการพัฒนา

เป้าหมาย มีภาคีเครือข่ายเชิงนโยบายและกระบวนการดำเนินงานทั้งภาครัฐ ภาคเอกชน ภาคประชาชน นักวิจัย และสมาคมต่าง ๆ เพื่อพัฒนาการผลิตและการใช้ประโยชน์สถิติในการวางแผนและติดตามผลการพัฒนาระดับประเทศ และระดับพื้นที่

<sup>20</sup>ภายใน 1 ปี หลังการประกาศใช้แผนแม่บทระบบสถิติฯ ฉบับที่ 2

## แนวทางการดำเนินงาน

- พัฒนาภาคีเครือข่ายสถิติเพื่อสนับสนุนการประเมินผลการพัฒนาตามแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ แผนพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัด และสนับสนุนการประเมินผลการพัฒนาตามแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

## ตัวชี้วัด

- มีภาคีเครือข่ายเชิงนโยบายและกระบวนการดำเนินงานเพื่อพัฒนาการผลิตและการใช้ประโยชน์สถิติเพื่อสนับสนุนการวางแผนและติดตามผลการพัฒนาตามแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ แผนพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัด (ภายใน 2 ปี)<sup>21</sup>
- ภาคีเครือข่ายข้างต้นประกอบด้วยหน่วยงานด้านสถิติ หน่วยงานด้านนโยบาย และหน่วยงานในพื้นที่ ที่มีการดำเนินงานร่วมกันอย่างต่อเนื่องอย่างน้อย 2 เครือข่าย (ภายใน 5 ปี)<sup>22</sup>
- มีภาคีเครือข่ายเชิงนโยบายและกระบวนการดำเนินงานเพื่อพัฒนาการผลิตและการใช้ประโยชน์สถิติเพื่อสนับสนุนการวางแผนและติดตามผลการพัฒนาตามประเด็นการพัฒนาที่สำคัญใน 6 ปีข้างหน้าอย่างน้อย 5 เครือข่าย (ภายใน 6 ปี)<sup>23</sup>

<sup>21</sup> ภายใน 2 ปี หลังการประกาศใช้แผนแม่บทระบบสถิติฯ ฉบับที่ 2

<sup>22</sup> ภายใน 5 ปี หลังการประกาศใช้แผนแม่บทระบบสถิติฯ ฉบับที่ 2

<sup>23</sup> ภายใน 6 ปี หลังการประกาศใช้แผนแม่บทระบบสถิติฯ ฉบับที่ 2

### 3. การพัฒนาจุดประสานงาน (Clearing House) สำหรับดัชนี และตัวชี้วัดระดับนานาชาติ

**เป้าหมาย** มีกลไกและกระบวนการทำงานร่วมกับหน่วยงาน  
เจ้าของข้อมูลในการติดตามตรวจสอบข้อมูลที่องค์กรจัดทำดัชนี  
ชี้วัดระดับนานาชาตินำไปใช้ และส่งเสริมให้สังคมไทย ประชาชน  
ทุกคนเข้าใจและสามารถวิเคราะห์ประเด็นสำคัญ และสถานการณ์  
ที่เกี่ยวข้อง

#### แนวทางการดำเนินงาน

- ศึกษาข้อมูลตัวชี้วัดที่นำมาใช้จัดทำดัชนีชี้วัดระดับนานาชาติ  
และตรวจสอบความถูกต้องทันสมัยของข้อมูลของประเทศไทย  
ที่องค์กรจัดทำดัชนีชี้วัดนำไปใช้
- พัฒนากลไกการทำงานร่วมกันระหว่างหน่วยงานที่  
รับผิดชอบข้อมูล เพื่อติดตามตรวจสอบข้อมูลที่องค์กรจัดทำ  
ดัชนีชี้วัดระดับนานาชาตินำไปใช้อย่างต่อเนื่อง
- เผยแพร่ความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับดัชนีชี้วัดระดับนานาชาติ  
และประเด็นสำคัญที่เกี่ยวข้อง ทั้งภาครัฐ ภาคเอกชน และภาค  
ประชาชน



## ตัวชี้วัด

- มีกลไกและกระบวนการประสานการทำงานร่วมกันระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง (ภายใน 1 ปี)<sup>24</sup>
- มีการติดตาม ตรวจสอบข้อมูลที่องค์กรจัดทำดัชนีและตัวชี้วัดระดับนานาชาตินำไปใช้และการเผยแพร่ความรู้ความเข้าใจในสังคมไทยอย่างน้อย 2 ดัชนี (ภายใน 6 ปี)<sup>25</sup>

## 5.2 ยุทธศาสตร์ที่ 2 การบูรณาการสถิติจากข้อมูลการบริหารงานและสถิติจากการสำรวจและการเชื่อมโยงสถิติ

### เป้าประสงค์

1. ส่งเสริมให้มีการบูรณาการสถิติจากข้อมูลการบริหารงาน และข้อมูลจากการสำรวจ เพื่อให้มีความครบถ้วน และตอบสนองความต้องการของผู้ใช้ ลดความซ้ำซ้อนการจัดเก็บข้อมูลสถิติ
2. ส่งเสริมการเชื่อมโยงสถิติระหว่างสาขา และระดับพื้นที่ ให้เกิดการใช้ประโยชน์ร่วมกัน

ยุทธศาสตร์ที่ 2 ประกอบด้วย 3 กลยุทธ์ ได้แก่

### 1. การบูรณาการสถิติจากข้อมูลการบริหารงานของหน่วยงาน

**เป้าหมาย** มีการบูรณาการสถิติจากข้อมูลการบริหารงานของหน่วยงานต่าง ๆ เพื่อตอบโจทย์ประเด็นปัญหาที่สำคัญ และใช้ประโยชน์จากข้อมูลร่วมกัน

<sup>24</sup> ภายใน 1 ปี หลังการประกาศใช้แผนแม่บทระบบสถิติฯ ฉบับที่ 2

<sup>25</sup> ภายใน 6 ปี หลังการประกาศใช้แผนแม่บทระบบสถิติฯ ฉบับที่ 2

## แนวทางการดำเนินงาน

- ศึกษาแนวทาง วิธีการการบูรณาการข้อมูลการบริหารงานของหน่วยงาน
- ส่งเสริมให้หน่วยงานต่าง ๆ เห็นถึงประโยชน์ของการบูรณาการข้อมูลการบริหารงานของข้อมูลต่าง ๆ

## ตัวชี้วัด

- มีการถอดบทเรียนตัวอย่างการบูรณาการข้อมูลการบริหารงานระหว่างหน่วยงาน (ภายใน 1 ปี)<sup>26</sup>
- สำนักงานสถิติแห่งชาติมีความพร้อมที่จะส่งเสริมสนับสนุนการบูรณาการข้อมูลการบริหารงานระหว่างหน่วยงาน (ภายใน 2 ปี)<sup>27</sup>

## 2. การบูรณาการสถิติจากข้อมูลการบริหารงานและสถิติจากการสำรวจ

**เป้าหมาย** มีการบูรณาการสถิติจากข้อมูลการบริหารงานของหน่วยงานและสถิติจากการสำรวจ เพื่อลดงบประมาณในการสำรวจ และเกิดการใช้ประโยชน์จากข้อมูล

## แนวทางการดำเนินงาน

- ศึกษาแนวทาง วิธีการการบูรณาการข้อมูลการบริหารงานและสถิติจากการสำรวจ

<sup>26</sup> ภายใน 1 ปี หลังการประกาศใช้แผนแม่บทระบบสถิติฯ ฉบับที่ 2

<sup>27</sup> ภายใน 2 ปี หลังการประกาศใช้แผนแม่บทระบบสถิติฯ ฉบับที่ 2

- ส่งเสริมให้หน่วยงานต่าง ๆ เห็นถึงประโยชน์ของการบูรณาการข้อมูลการบริหารงานและสถิติจากการสำรวจ

### ตัวชี้วัด

- มีการถอดบทเรียนตัวอย่างการบูรณาการข้อมูลการบริหารงานและสถิติจากการสำรวจ (ภายใน 2 ปี)<sup>28</sup>
- สำนักงานสถิติแห่งชาติมีความพร้อมที่จะส่งเสริมสนับสนุนการบูรณาการข้อมูลการบริหารงานระหว่างหน่วยงาน (ภายใน 3 ปี)<sup>29</sup>

### 3. การพัฒนาระบบการเชื่อมโยงสถิติระหว่างสาขา และการเชื่อมโยงจากสถิติพื้นที่สู่สถิตรายสาขา โดยใช้บริการโครงสร้างพื้นฐานกลางภาครัฐ (Government Shared Infrastructure /Data Center)

**เป้าหมาย** มีการเชื่อมโยงสถิติระหว่างหน่วยงาน เพื่อให้ได้สถิติที่ครบถ้วน ในทุกสาขา ทั้งในระดับภารกิจ และระดับพื้นที่ โดยใช้บริการโครงสร้างพื้นฐานกลางภาครัฐ (Government Shared Infrastructure/Data Center)

#### แนวทางการดำเนินงาน

- ศึกษาแนวทาง วิธีการ ในการเชื่อมโยงข้อมูลสถิติระหว่างหน่วยงาน เพื่อให้ได้สถิติที่ครบถ้วน ในทุกสาขา ทั้งในระดับ

<sup>28</sup> ภายใน 2 ปี หลังการประกาศใช้แผนแม่บทระบบสถิติฯ ฉบับที่ 2

<sup>29</sup> ภายใน 3 ปี หลังการประกาศใช้แผนแม่บทระบบสถิติฯ ฉบับที่ 2

ภารกิจ และระดับพื้นที่ โดยใช้บริการโครงสร้างพื้นฐานกลาง  
ภาครัฐ

- กำหนดแนวทางการเชื่อมโยงข้อมูลสถิติระหว่างหน่วยงาน เพื่อให้ได้สถิติที่ครบถ้วน ในทุกสาขา ทั้งในระดับภารกิจ และระดับพื้นที่ โดยใช้บริการโครงสร้างพื้นฐานกลางภาครัฐ
- ส่งเสริมให้หน่วยงานเข้าใจ และเห็นถึงประโยชน์ของการเชื่อมโยงข้อมูลสถิติระหว่างหน่วยงาน เพื่อให้ได้สถิติที่ครบถ้วน ในทุกสาขา ทั้งในระดับภารกิจและระดับพื้นที่ โดยใช้บริการโครงสร้างพื้นฐานกลางภาครัฐ

### ตัวชี้วัด

- มีการถอดบทเรียนการเชื่อมโยงข้อมูลสถิติระหว่างหน่วยงาน เพื่อให้ได้สถิติที่ครบถ้วนในทุกสาขา ทั้งในระดับภารกิจ และระดับพื้นที่ โดยใช้บริการโครงสร้างพื้นฐานกลางภาครัฐ (ภายใน 2 ปี)<sup>30</sup>
- มีตัวอย่างการเชื่อมโยงสถิติจากข้อมูลการบริหารงานระหว่างหน่วยงาน โดยการประสานงานและการสนับสนุนของสำนักงานสถิติแห่งชาติอย่างน้อย 2 ตัวอย่าง (ภายใน 3 ปี)<sup>31</sup>
- สำนักงานสถิติแห่งชาติมีความพร้อมที่จะส่งเสริมสนับสนุนการเชื่อมโยงสถิติระหว่างหน่วยงาน เพื่อให้ได้สถิติที่ครบถ้วนในทุก

<sup>30</sup> ภายใน 2 ปี หลังการประกาศใช้แผนแม่บทระบบสถิติฯ ฉบับที่ 2

<sup>31</sup> ภายใน 3 ปี หลังการประกาศใช้แผนแม่บทระบบสถิติฯ ฉบับที่ 2

สาขา ทั้งในระดับภารกิจ และระดับพื้นที่ โดยใช้บริการ  
โครงสร้างพื้นฐานกลางภาครัฐ (ภายใน 3 ปี)<sup>32</sup>

### 5.3 ยุทธศาสตร์ที่ 3 การพัฒนาคุณภาพสถิติให้ได้มาตรฐานสากล

#### เป้าประสงค์

1. ส่งเสริมการใช้มาตรฐานสถิติในการจัดทำ ปรับปรุงข้อมูลสถิติให้มีมาตรฐานสากล
2. ส่งเสริมหน่วยงานสถิติทั้งภาครัฐ/เอกชนให้เข้าใจและมีการประเมินคุณภาพสถิติ

ยุทธศาสตร์ที่ 3 ประกอบด้วย 3 กลยุทธ์ ได้แก่

#### 1. การจัดทำมาตรฐานสถิติที่สอดคล้องกับมาตรฐานสากลภายใต้การมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วน

**เป้าหมาย** มีการพัฒนามาตรฐานสถิติที่สอดคล้องกับมาตรฐานสากลภายใต้การมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วน เพื่อใช้ผลิตสถิติทางการ

#### แนวทางการดำเนินงาน

- พัฒนากลไกการผลิตมาตรฐานสถิติประเทศไทย
- พัฒนามาตรฐานสถิติให้สอดคล้องกับมาตรฐานสากล
- พัฒนาศักยภาพบุคลากรหน่วยงานสถิติให้มีความรู้ด้านมาตรฐานสถิติ

<sup>32</sup> ภายใน 3 ปี หลังการประกาศใช้แผนแม่บทระบบสถิติฯ ฉบับที่ 2

## ตัวชี้วัด

- มีแนวทางการผลิตมาตรฐานสถิติประเทศไทย (ภายใน 1 ปี)<sup>33</sup>
- มีการผลิตมาตรฐานสถิติปีละ 2 เรื่อง (ภายใน 2 ปี)<sup>34</sup>
- บุคลากรที่รับผิดชอบการผลิตสถิติทางการของหน่วยงานได้เข้ารับการอบรมด้านมาตรฐานสถิติ และผ่านเกณฑ์การประเมินไม่น้อยกว่าสองในสาม (ภายใน 6 ปี)<sup>35</sup>

## 2. การส่งเสริมการใช้มาตรฐานสถิติ

**เป้าหมาย** มีการใช้มาตรฐานสถิติในหน่วยงานที่มีการผลิต จัดทำสถิติ

**แนวทางการดำเนินงาน**

- ส่งเสริมการใช้มาตรฐานสถิติในหน่วยงานที่มีการผลิต จัดทำสถิติ

## ตัวชี้วัด

- หน่วยงานมีการใช้มาตรฐานสถิติเพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่อง โดยใช้ปีแรกที่มีการส่งเสริมการใช้มาตรฐานสถิติเป็นปีฐาน (ภายใน 6 ปี)<sup>36</sup>

## 3. การพัฒนาคุณภาพสถิติ

**เป้าหมาย** มีการประเมินคุณภาพสถิติโดยหน่วยงานที่ผลิตสถิติ (Self Assessment)

<sup>33</sup> ภายใน 1 ปี หลังการประกาศใช้แผนแม่บทระบบสถิติฯ ฉบับที่ 2

<sup>34</sup> ภายใน 2 ปี หลังการประกาศใช้แผนแม่บทระบบสถิติฯ ฉบับที่ 2

<sup>35</sup> ภายใน 6 ปี หลังการประกาศใช้แผนแม่บทระบบสถิติฯ ฉบับที่ 2

<sup>36</sup> ภายใน 6 ปี หลังการประกาศใช้แผนแม่บทระบบสถิติฯ ฉบับที่ 2

## แนวทางการดำเนินงาน

- มีการให้องค์ความรู้ในเรื่องหลักปฏิบัติเพื่อการจัดการคุณภาพสถิติทางการประเศไทย (Thailand Statistics Code of Practise: TCoP)
- ส่งเสริมให้มีการประเมินคุณภาพสถิติโดยหน่วยงานที่ผลิตสถิติ (Self Assessment)

## ตัวชี้วัด

- สถิติทางการที่สำคัญและจำเป็นระดับประเทศเข้าสู่กระบวนการประเมินคุณภาพสถิติโดยหน่วยงานที่ผลิตสถิติไม่น้อยกว่าร้อยละ 80 (ภายใน 6 ปี)<sup>37</sup>
- สถิติทางการที่สำคัญและจำเป็นระดับประเทศเข้าสู่กระบวนการประเมินคุณภาพสถิติโดยผู้ใช้สถิติไม่น้อยกว่าร้อยละ 50 (ภายใน 6 ปี)<sup>38</sup>

## 5.4 ยุทธศาสตร์ที่ 4 การให้บริการสถิติที่สะดวกต่อการเข้าถึง เข้าใจ และใช้ประโยชน์

### เป้าประสงค์

1. ส่งเสริมการพัฒนาระบบนำเสนอ และบริการสถิติที่สะดวกต่อการเข้าถึง เข้าใจ และใช้ประโยชน์ร่วมกัน

ยุทธศาสตร์ที่ 4 ประกอบด้วย 3 กลยุทธ์ ได้แก่

<sup>37</sup> ภายใน 6 ปี หลังการประกาศใช้แผนแม่บทระบบสถิติฯ ฉบับที่ 2

<sup>38</sup> ภายใน 6 ปี หลังการประกาศใช้แผนแม่บทระบบสถิติฯ ฉบับที่ 2

1. สนับสนุนให้มีการนำเสนอสถิติในรูปแบบสื่อดิจิทัล และพัฒนาแอปพลิเคชัน นำข้อมูลสถิติไปให้บริการตามช่องทางต่าง ๆ เพื่อให้ทุกภาคส่วนเข้าถึงสถิติได้ง่าย สะดวก รวดเร็ว อย่างเท่าเทียม และทั่วถึง โดยผ่านโครงสร้างพื้นฐานดิจิทัลที่มีการพัฒนาให้ครอบคลุมทั่วประเทศ

เป้าหมาย มีการนำเสนอสถิติในรูปแบบสื่อดิจิทัล และพัฒนาแอปพลิเคชัน นำข้อมูลสถิติไปให้บริการตามช่องทางต่าง ๆ

#### แนวทางการดำเนินงาน

- พัฒนาด้านระบบการนำเสนอสถิติ และแอปพลิเคชัน ในการนำเสนอข้อมูลสถิติ
- ส่งเสริม สนับสนุนให้หน่วยสถิติ พัฒนาแอปพลิเคชันในการนำเสนอข้อมูลสถิติ

#### ตัวชี้วัด

- มีการพัฒนาด้านระบบการนำเสนอสถิติ และแอปพลิเคชัน ในการนำเสนอข้อมูลสถิติ (ภายใน 2 ปี)<sup>39</sup>
- มีการส่งเสริม สนับสนุนให้หน่วยสถิติ พัฒนาแอปพลิเคชันในการนำเสนอข้อมูลสถิติ (ภายใน 3 ปี)<sup>40</sup>

2. การให้บริการสถิติที่สามารถตอบสนองความต้องการของผู้ใช้ทุกกลุ่ม

<sup>39</sup>ภายใน 2 ปี หลังการประกาศใช้แผนแม่บทระบบสถิติฯ ฉบับที่ 2

<sup>40</sup>ภายใน 3 ปี หลังการประกาศใช้แผนแม่บทระบบสถิติฯ ฉบับที่ 2



**เป้าหมาย** มีข้อมูลสถิติที่สามารถให้บริการได้ตรงความต้องการ  
ของผู้ใช้ข้อมูลในทุกกลุ่ม

#### **แนวทางการดำเนินงาน**

- จัดกลุ่มข้อมูลให้ตรงกับความต้องการของผู้ใช้
- นำเสนอวิธีการการให้บริการข้อมูลสถิติ

#### **ตัวชี้วัด**

- มีการจัดกลุ่มข้อมูลให้ตรงกับความต้องการของผู้ใช้ (ภายใน 2 ปี)<sup>41</sup>
- มีการนำเสนอวิธีการ การให้บริการข้อมูลสถิติ (ภายใน 1 ปี)<sup>42</sup>

### **3. การแลกเปลี่ยนและเชื่อมโยงสถิติด้วยมาตรฐานเดียวกัน (Platform) ซึ่งนำไปสู่การเปิดเผยข้อมูล (Open Data) เพื่อให้เกิดการใช้ประโยชน์ร่วมกัน และสามารถต่อยอดที่จะทำให้เกิดมูลค่าของข้อมูลเพิ่มขึ้น**

**เป้าหมาย** เกิดการแลกเปลี่ยน และเชื่อมโยงสถิติด้วยมาตรฐานเดียวกัน (Platform)

#### **แนวทางการดำเนินงาน**

- ส่งเสริมให้หน่วยงานภาครัฐทุกหน่วยงานสามารถแลกเปลี่ยน และเชื่อมโยงสถิติด้วยมาตรฐานเดียวกัน (Platform) เพื่อให้สามารถเปิดเผยข้อมูลที่เป็นประโยชน์ (Open Data)

<sup>41</sup>ภายใน 2 ปี หลังการประกาศใช้แผนแม่บทระบบสถิติฯ ฉบับที่ 2

<sup>42</sup>ภายใน 1 ปี หลังการประกาศใช้แผนแม่บทระบบสถิติฯ ฉบับที่ 2

- ส่งเสริมให้หน่วยงานภาครัฐ เอกชน สามารถแลกเปลี่ยนและเชื่อมโยงสถิติด้วยมาตรฐานเดียวกัน (Platform) เพื่อให้สามารถเปิดเผยข้อมูลที่เป็นประโยชน์ (Open Data)

### ตัวชี้วัด

- มีหน่วยงานภาครัฐอย่างน้อย 2 หน่วยงาน แลกเปลี่ยนและเชื่อมโยงสถิติด้วยมาตรฐานเดียวกัน (Platform) (ภายใน 2 ปี)<sup>43</sup>
- มีหน่วยงานภาครัฐ และเอกชนอย่างน้อย 2 หน่วยงาน แลกเปลี่ยนและเชื่อมโยงสถิติด้วยมาตรฐานเดียวกัน (Platform) (ภายใน 3 ปี)<sup>44</sup>

## 5.5 ยุทธศาสตร์ที่ 5 การเสริมสร้างความเข้มแข็งของหน่วยสถิติและการพัฒนาสมรรถนะบุคลากรภาครัฐในด้านสถิติและเทคโนโลยีสารสนเทศ

### เป้าประสงค์

1. สร้างมาตรฐานบุคลากรด้านสถิติ
2. เพิ่มบุคลากรด้านสถิติ
3. เพิ่มสมรรถนะบุคลากรสถิติให้เป็นวิชาชีพที่ทันต่อการพัฒนาประเทศ

ยุทธศาสตร์ที่ 5 ประกอบด้วย 3 กลยุทธ์ ได้แก่

<sup>43</sup>ภายใน 2 ปี หลังการประกาศใช้แผนแม่บทระบบสถิติฯ ฉบับที่ 2

<sup>44</sup>ภายใน 3 ปี หลังการประกาศใช้แผนแม่บทระบบสถิติฯ ฉบับที่ 2

## 1. การพัฒนาสมรรถนะบุคลากรที่ปฏิบัติงานด้านสถิติของหน่วย สถิติ ด้วยระบบมาตรฐานสมรรถนะวิชาชีพด้านตำแหน่งงาน

**เป้าหมาย** บุคลากรที่ปฏิบัติงานด้านสถิติของหน่วยงานภาครัฐ  
ได้รับการพัฒนาสมรรถนะด้วยระบบมาตรฐานสมรรถนะวิชาชีพ  
ด้านตำแหน่งงาน

### แนวทางการดำเนินงาน

- จัดทำมาตรฐานสมรรถนะวิชาชีพด้านตำแหน่งงาน (Job Competency Profile) ของบุคลากรที่ปฏิบัติงานด้านสถิติในสังกัดหน่วยสถิติต่าง ๆ
- จัดให้มีการสำรวจสมรรถนะวิชาชีพด้านตำแหน่งงานของบุคลากรที่ปฏิบัติงานด้านสถิติในสังกัดหน่วยสถิติต่าง ๆ เพื่อวิเคราะห์ช่องว่างความรู้ความสามารถด้านการบริหารจัดการระบบสถิติ การผลิตสถิติ การนำเสนอและการให้บริการสถิติ และการใช้เทคโนโลยีดิจิทัล
- จัดทำระบบและดำเนินการพัฒนาสมรรถนะบุคลากรที่ปฏิบัติงานด้านสถิติของหน่วยสถิติ เช่น จัดฝึกอบรม ฯลฯ

### ตัวชี้วัด

- มีมาตรฐานสมรรถนะวิชาชีพด้านตำแหน่งงานของบุคลากรที่ปฏิบัติงานด้านสถิติ (ภายใน 2 ปี)<sup>45</sup>

<sup>45</sup> ภายใน 2 ปี หลังการประกาศใช้แผนแม่บทระบบสถิติฯ ฉบับที่ 2

- มีระบบการพัฒนาสมรรถนะของบุคลากรที่ปฏิบัติงานด้านสถิติของหน่วยงานภาครัฐให้เหมาะสมกับงานของหน่วยสถิติอย่างน้อยจำนวน 50 หน่วยสถิติ (ภายใน 3 ปี)<sup>46</sup>
- มีบุคลากรผ่านการพัฒนาสมรรถนะจากหน่วยสถิติต่าง ๆ อย่างน้อยจำนวน 30 หน่วยสถิติ (ภายใน 6 ปี)<sup>47</sup>

## 2. การส่งเสริมเส้นทางสายอาชีพของบุคลากรภาครัฐที่ปฏิบัติงานด้านสถิติ

**เป้าหมาย** มีเส้นทางความก้าวหน้าทางสายอาชีพที่ชัดเจนของบุคลากรภาครัฐที่ปฏิบัติงานด้านสถิติ

### แนวทางการดำเนินงาน

- หารือกับสำนักงานคณะกรรมการข้าราชการพลเรือนและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อกำหนดสมรรถนะวิชาชีพด้านตำแหน่งงานด้านสถิติของบุคลากร และกำหนดอัตราตำแหน่งนักวิชาการสถิติสำหรับหน่วยงานที่ผลการสำรวจสมรรถนะวิชาชีพด้านตำแหน่งงานชี้ว่าต้องการบุคลากรที่มีสมรรถนะด้านสถิติระดับสูง
- ส่งเสริมการไหลเวียนข่าวสารข้อมูลเกี่ยวกับตำแหน่งงานว่างและระดับสมรรถนะวิชาชีพด้านตำแหน่งงานของบุคลากรที่ปฏิบัติงานด้านสถิติที่หน่วยงานต่าง ๆ ที่ต้องการเปิดรับเพื่อ

<sup>46</sup> ภายใน 3 ปี หลังการประกาศใช้แผนแม่บทระบบสถิติฯ ฉบับที่ 2

<sup>47</sup> ภายใน 6 ปี หลังการประกาศใช้แผนแม่บทระบบสถิติฯ ฉบับที่ 2

สนับสนุนให้บุคลากรที่ปฏิบัติงานด้านสถิติมีโอกาสโอนย้ายไป  
เติบโตยังหน่วยสถิติที่มีความเหมาะสมกับระดับความรู้  
ความสามารถ

### ตัวชี้วัด

- หน่วยงานต่าง ๆ ใช้ระบบสมรรถนะวิชาชีพด้านตำแหน่งงาน  
ประกอบการพิจารณาเลื่อนขั้น หรือโอนย้ายบุคลากรที่  
ปฏิบัติงานด้านสถิติ (ภายใน 6 ปี)<sup>48</sup>

## 3. การพัฒนาสมรรถนะบุคลากรภาครัฐในด้านสถิติและเทคโนโลยี ดิจิทัล

**เป้าหมาย** บุคลากรภาครัฐมีสมรรถนะด้านการใช้สถิติ และ  
เทคโนโลยีดิจิทัล เพื่อการปฏิบัติงานอย่างมีประสิทธิภาพ

### แนวทางการดำเนินงาน

- พัฒนาหลักสูตรสถิติ และเทคโนโลยีดิจิทัลที่เน้นการใช้  
ประโยชน์สถิติ เพื่อสนับสนุนการปฏิบัติงานให้เหมาะสมกับ  
ภารกิจของบุคลากรภาครัฐแต่ละระดับ
- จัดระบบและดำเนินการพัฒนาสมรรถนะบุคลากรภาครัฐใน  
ด้านสถิติและเทคโนโลยีสารสนเทศ เช่น การเสริมความรู้ด้าน  
สถิติและเทคโนโลยีสารสนเทศในหลักสูตรการฝึกอบรม  
บุคลากรภาครัฐของสำนักงานคณะกรรมการข้าราชการ

<sup>48</sup> ภายใน 6 ปี หลังการประกาศใช้แผนแม่บทระบบสถิติฯ ฉบับที่ 2

พลเรือน ฯลฯ โดยกำหนดให้ผู้อบรมมีความรู้ความเข้าใจเรื่องระบบสถิติของประเทศ การนำสถิติไปใช้ประโยชน์กับภารกิจแต่ละระดับอย่างมีประสิทธิภาพ

### ตัวชี้วัด

- มีหลักสูตรสถิติและเทคโนโลยีสารสนเทศที่เหมาะสมกับภารกิจของบุคลากรภาครัฐแต่ละระดับ (ภายใน 1 ปี)<sup>49</sup>
- มีระบบการพัฒนาสมรรถนะด้านสถิติและเทคโนโลยีสารสนเทศ ของบุคลากรภาครัฐ (ภายใน 2 ปี)<sup>50</sup>
- มีบุคลากรจากหน่วยงานภาครัฐผ่านการพัฒนาสมรรถนะ (ภายใน 6 ปี)<sup>51</sup>

<sup>49</sup> ภายใน 1 ปี หลังการประกาศใช้แผนแม่บทระบบสถิติฯ ฉบับที่ 2

<sup>50</sup> ภายใน 2 ปี หลังการประกาศใช้แผนแม่บทระบบสถิติฯ ฉบับที่ 2

<sup>51</sup> ภายใน 6 ปี หลังการประกาศใช้แผนแม่บทระบบสถิติฯ ฉบับที่ 2

## บทที่ 6

### แผนปฏิบัติการ

บทนี้นำเสนองาน/โครงการเพื่อขับเคลื่อนการดำเนินงานตามยุทธศาสตร์การพัฒนาระบบสถิติ 5 ยุทธศาสตร์

ภาพที่ 6.1 แสดงห่วงโซ่คุณค่าของงาน/โครงการต่าง ๆ ที่ดำเนินการตามยุทธศาสตร์การพัฒนาระบบสถิติ ภายใต้แผนแม่บทระบบสถิติฯ ฉบับที่ 2 และภาพที่ 6.2 แสดงระยะเวลาการดำเนินงานของงาน/โครงการเหล่านี้

**6.1 ยุทธศาสตร์ที่ 1 การพัฒนาระบบสถิติของประเทศเพื่อการวางแผนและติดตามผลการพัฒนาระดับประเทศ และระดับจังหวัด/กลุ่มจังหวัด**

**6.1.1 การพัฒนากลไกการบริหารจัดการระบบสถิติทุกระดับ**

**(1) งานปรับปรุงภารกิจและองค์ประกอบของกลไกบริหารระบบสถิติ**

ผู้รับผิดชอบโครงการ สำนักงานสถิติแห่งชาติ

หลักการและวัตถุประสงค์ กลไกการบริหารจัดการระบบสถิติทุกระดับเป็นหัวใจสำคัญของระบบสถิติของประเทศ การบริหารจัดการที่ผ่านมามีอุปสรรคในการขับเคลื่อนงานให้บรรลุตามเป้าหมายจำเป็นต้องปรับปรุงองค์ประกอบภารกิจ/กรอบการดำเนินงานให้ชัดเจน

มีแนวทาง/กระบวนการทำงานที่หลากหลาย ยืดหยุ่น สามารถเชื่อมโยงสนับสนุนซึ่งกันและกัน เพื่อให้การบริหารระบบสถิติมีประสิทธิภาพมากขึ้น

#### แนวทางการดำเนินงาน

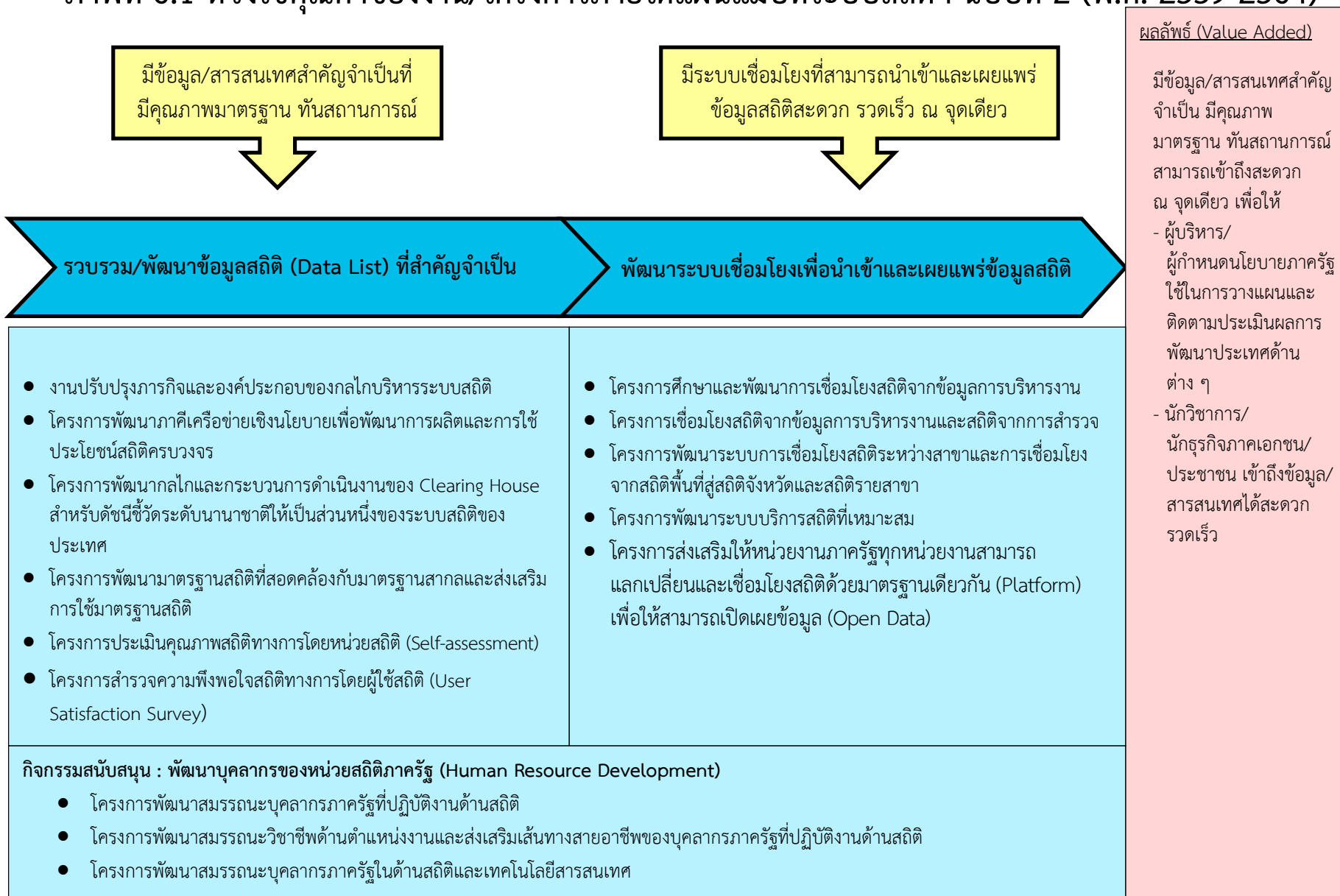
- ทบทวนภารกิจและองค์ประกอบของคณะกรรมการ/อนุกรรมการชุดต่าง ๆ
- ออกแบบกระบวนการดำเนินงานของกลไกต่าง ๆ ให้เชื่อมโยงและสนับสนุนซึ่งกันและกัน และให้มีรูปแบบการดำเนินงานที่หลากหลายเพื่อเปิดโอกาสให้องคาพยพต่าง ๆ ขับเคลื่อนงานตามโอกาสและจังหวะที่เหมาะสม
- ออกแบบกระบวนการสร้างความร่วมมือด้านสถิติกับหน่วยงาน/องค์กรระหว่างประเทศ

ระยะเวลา ภายใน 1 ปี

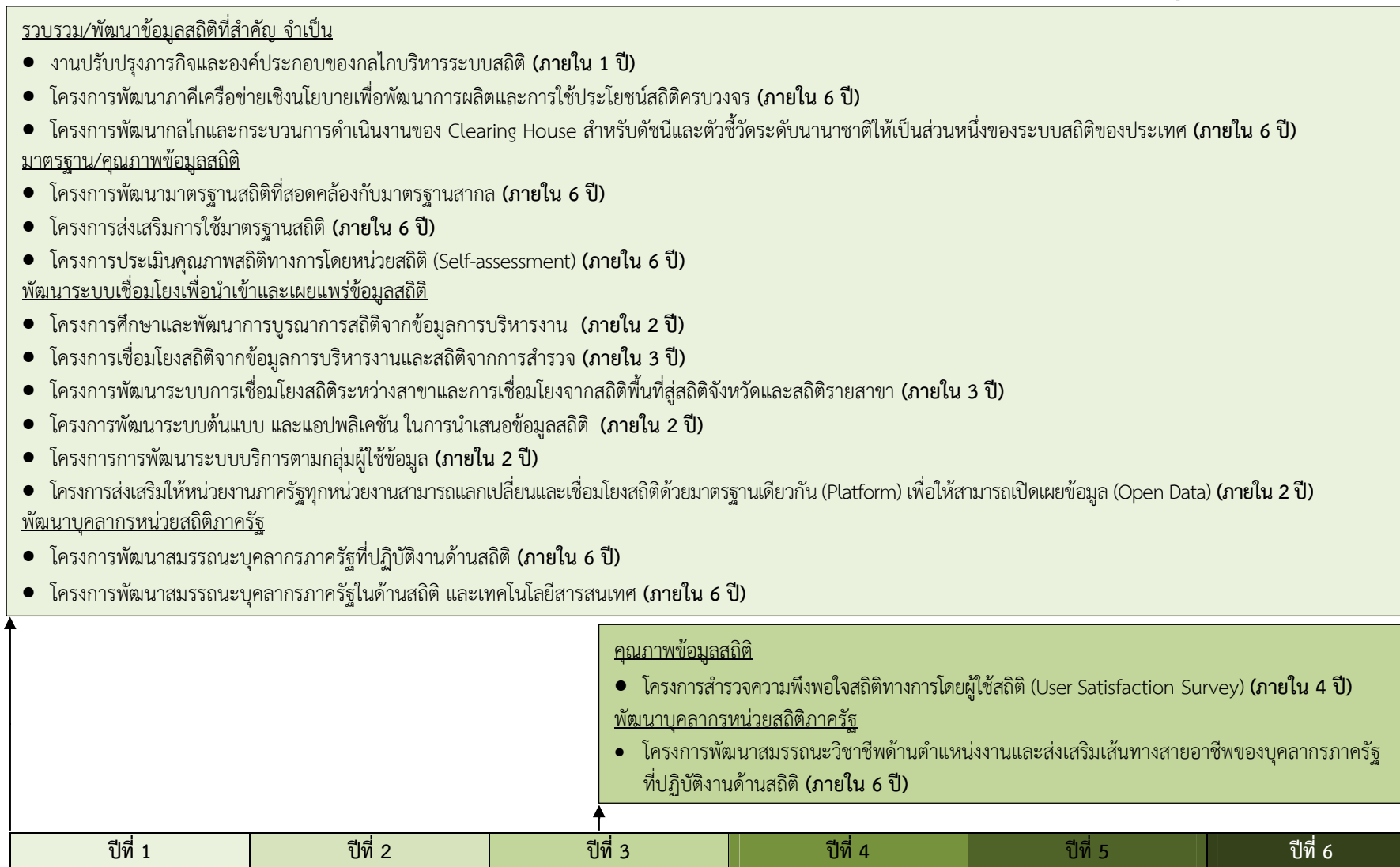
งบประมาณ งบประมาณการประสานงานและเบี้ยประชุม



## ภาพที่ 6.1 ท่วงโซ่คุณค่าของงาน/โครงการภายใต้แผนแม่บทระบบสถิติฯ ฉบับที่ 2 (พ.ศ. 2559-2564)



## ภาพที่ 6.2 ระยะเวลาการดำเนินงาน งาน/โครงการ ตามแผนแม่บทระบบสถิติฯ ฉบับที่ 2 (พ.ศ. 2559-2564)



หมายเหตุ: โครงการอาจมีการเปลี่ยนแปลงหรือปรับให้มีความเหมาะสมกับสถานการณ์

## 6.1.2 การพัฒนาภาคีเครือข่ายเชิงนโยบายเพื่อบูรณาการการผลิตและใช้สถิติในกระบวนการวางแผนและติดตามผลการพัฒนา

### (1) โครงการพัฒนาภาคีเครือข่ายเชิงนโยบายเพื่อพัฒนาการผลิตและการใช้ประโยชน์สถิติครบวงจร

ผู้รับผิดชอบโครงการ สำนักงานสถิติแห่งชาติ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และหน่วยสถิติ

หลักการและวัตถุประสงค์ หน่วยงานด้านนโยบายและหน่วยงานด้านสถิติจำเป็นต้องประสานงานกันอย่างต่อเนื่องและครบวงจร ตั้งแต่การวางแผนถึงการติดตามประเมินผล ตั้งแต่การผลิตสถิติถึงการใช้ประโยชน์สถิติ เพื่อให้การผลิตสถิติสอดคล้องกับความต้องการใช้ ทั้งภาครัฐ ภาคเอกชน และภาคประชาชน ทำให้การลงทุนผลิตสถิติมีความคุ้มค่ามากขึ้น ทั้งสถิติเพื่อสนับสนุนการวางแผนและติดตามประเมินผลการพัฒนาตามแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และสถิติเพื่อการวางแผนและติดตามผลการพัฒนาตามประเด็นการพัฒนาที่สำคัญ

#### แนวทางการดำเนินงาน

- พัฒนาภาคีเครือข่ายสถิติเพื่อสนับสนุนการประเมินผลการพัฒนาตามแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ แผนพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัด โดยกำหนดให้การสนับสนุนการประเมินผลการพัฒนาตามแผนพัฒนา

เศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเป็นจุดเน้นของการพัฒนา  
สถิติทางการรายสาขาและพื้นที่

- พัฒนาภาคีเครือข่ายเชิงนโยบายเพื่อพัฒนาการผลิต และ  
การใช้ประโยชน์สถิติในการวางแผนและติดตามผลการ  
พัฒนาตามประเด็นการพัฒนาที่สำคัญใน 6 ปีข้างหน้า  
อาทิ สังคมสูงอายุ การสร้างความเป็นธรรมในสังคม  
เศรษฐกิจดิจิทัล การพัฒนาจังหวัดชายแดน

ระยะเวลา ภายใน 6 ปี

งบประมาณ งบประมาณการประสานงาน การสนับสนุนการ  
พัฒนาการผลิตและการใช้ประโยชน์สถิติ

### 6.1.3 การพัฒนาจุดประสานงาน (Clearing House) สำหรับ ดัชนีและตัวชี้วัดระดับนานาชาติ

- (1) โครงการพัฒนากลไกและกระบวนการดำเนินงานของ  
จุดประสานงาน (Clearing House) สำหรับดัชนีและ  
ตัวชี้วัดระดับนานาชาติให้เป็นส่วนหนึ่งของระบบสถิติ  
ของประเทศ

ผู้รับผิดชอบโครงการ สำนักงานสถิติแห่งชาติ และหน่วย  
สถิติ

หลักการและวัตถุประสงค์ ดัชนีและตัวชี้วัดระดับ  
นานาชาติ มักประกอบด้วยตัวชี้วัดหลายด้าน และมีการ  
ใช้ข้อมูลจากหลายสาขา หลายแหล่งข้อมูล ไม่สามารถ

ดำเนินการได้ภายใต้การบริหารจัดการสถิติสาขาใดสาขาหนึ่ง จึงจำเป็นต้องมีกลไกและกระบวนการทำงานร่วมกับหน่วยงานเจ้าของข้อมูลในสถิติสาขาที่เกี่ยวข้องอย่างใกล้ชิดเพื่อติดตาม ตรวจสอบข้อมูลที่นำไปใช้ในการจัดทำดัชนีและตัวชี้วัดระดับนานาชาติอย่างเป็นระบบ เนื่องจากดัชนีและตัวชี้วัดระดับนานาชาติเป็นรูปแบบการนำข้อมูลสถิติไปใช้ประโยชน์ที่ส่งผลกระทบต่อภาพลักษณ์และโอกาสด้านการค้า การลงทุนของประเทศ นอกจากนี้ยังเป็นช่องทางสำคัญที่สังคมไทยได้เรียนรู้มุมมองและข้อมูลสถิติเกี่ยวกับการพัฒนาในประเด็นสำคัญต่าง ๆ ด้วย

#### แนวทางการดำเนินงาน

- พัฒนาระบบการทำงานร่วมกันระหว่างหน่วยงานที่รับผิดชอบข้อมูล
- ศึกษาข้อมูลสถิติที่นำมาใช้จัดทำดัชนีและตัวชี้วัดระดับนานาชาติและติดตามตรวจสอบความถูกต้องทันสมัยของข้อมูลของประเทศไทยที่องค์กรจัดทำดัชนีและตัวชี้วัดระดับนานาชาตินำไปใช้อย่างต่อเนื่อง
- เผยแพร่ความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับดัชนีและตัวชี้วัดระดับนานาชาติและประเด็นสำคัญที่เกี่ยวข้อง ทั้งภาครัฐ ภาคเอกชน และภาคประชาชน

ระยะเวลา ภายใน 6 ปี

งบประมาณ งบประมาณการศึกษาข้อมูลดัชนีและ  
ตัวชี้วัดและการประสานงาน

## 6.2 ยุทธศาสตร์ที่ 2 การบูรณาการสถิติจากข้อมูลการบริหารงานและ สถิติจากการสำรวจและการเชื่อมโยงสถิติ

### 6.2.1 การบูรณาการสถิติจากข้อมูลการบริหารงานของหน่วยงาน

#### (1) โครงการศึกษาและพัฒนากการบูรณาการสถิติจากข้อมูล การบริหารงาน

ผู้รับผิดชอบโครงการ สำนักงานสถิติแห่งชาติ และหน่วย  
สถิติ

หลักการและวัตถุประสงค์ หน่วยงานปฏิบัติจำนวนมากที่  
มีการจัดเก็บสถิติจากข้อมูลการบริหารงาน หากมีการ  
บูรณาการสถิติดังกล่าว จะทำให้เกิดมุมมองการพัฒนาที่  
ครอบคลุมและเชื่อมโยงกัน มีการใช้ประโยชน์ในวงกว้าง  
และคุ้มค่า ปัจจุบันมีหน่วยงานบางแห่งที่บูรณาการสถิติ  
จากข้อมูลการบริหารงานเพื่อแก้ไขปัญหาการดำเนินงาน  
ของหน่วยงาน แต่ยังไม่มีการขยายผลการ บูรณาการ  
ข้อมูลเพื่อการใช้ประโยชน์ให้แก่หน่วยงานอื่น ๆ ระบบ  
สถิติของประเทศควรสนับสนุนการขยายการบูรณาการ  
สถิติจากข้อมูลการบริหารงานให้กว้างขวางและมีการใช้  
ประโยชน์ข้อมูลมากขึ้น เพื่อให้ทั้งภาครัฐ ภาคเอกชน  
และภาคประชาชน สามารถนำไปใช้ประโยชน์ร่วมกันได้

### แนวทางการดำเนินงาน

- ศึกษาตัวอย่าง โอกาส ปัญหาอุปสรรค และแนวทางการส่งเสริมการบูรณาการสถิติจากข้อมูลการบริหารงานของหน่วยงานต่าง ๆ
- พัฒนาสำนักงานสถิติแห่งชาติให้มีความพร้อมในการประสานงานและสนับสนุนการบูรณาการสถิติระหว่างหน่วยงาน (การพัฒนาด้านการบริหารจัดการและเทคโนโลยีดิจิทัล)
- พัฒนารูปแบบต่าง ๆ ในการบูรณาการสถิติจากข้อมูลการบริหารงานระหว่างหน่วยงานและการนำร่องบูรณาการระบบสถิติจากข้อมูลการบริหารงานระหว่างหน่วยงาน
- ขยายการบูรณาการสถิติจากข้อมูลการบริหารงานให้กว้างขวางและส่งเสริมให้มีการใช้ประโยชน์ข้อมูลมากขึ้นทั้งในภาครัฐ ภาคเอกชน และภาคประชาชน

ระยะเวลา ภายใน 2 ปี

งบประมาณ งบประมาณการศึกษากรณีตัวอย่าง การพัฒนารูปแบบและระบบการบูรณาการสถิติ และการประสานงาน

## 6.2.2 การบูรณาการสถิติจากข้อมูลการบริหารงานและสถิติจากการสำรวจ

## (1) โครงการบูรณาการสถิติจากข้อมูลการบริหารงานและสถิติจากการสำรวจ

ผู้รับผิดชอบโครงการ สำนักงานสถิติแห่งชาติและหน่วยสถิติ

หลักการและวัตถุประสงค์ สถิติที่ได้จากการสำรวจต้องใช้เวลามาก มีค่าใช้จ่ายสูง ไม่สามารถตอบสนองความต้องการใช้แบบ Real Time ในขณะที่สถิติจากข้อมูลการบริหารงานมีการจัดเก็บจากระดับพื้นที่ปฏิบัติการสามารถนำเสนอข้อมูลได้ทั้งในระดับพื้นที่ไปจนถึงระดับประเทศ ปรับให้ทันสมัยแบบ Real Time และนำไปใช้ประโยชน์ได้ทั้งในระดับนโยบายและระดับปฏิบัติการ แต่อาจมีปัญหาระยะเวลาและความครอบคลุมและขาดรายละเอียดบางด้าน เนื่องจากเป็นการจัดทำข้อมูลตามภารกิจของแต่ละหน่วยงาน ไม่ได้มีวัตถุประสงค์เพื่อการผลิตสถิติ ดังนั้นเพื่อขยายการใช้ประโยชน์และเพิ่มความคุ้มค่าในการลงทุนด้านสถิติ จึงควรบูรณาการสถิติทั้งสองประเภทเพื่อสนับสนุนและอุดช่องว่างซึ่งกันและกัน

แนวทางการดำเนินงาน

- ศึกษาโอกาส ปัญหาอุปสรรค และแนวทางการดำเนินการเพื่อสนับสนุนการบูรณาการสถิติจากข้อมูลการบริหารงานกับสถิติจากการสำรวจของหน่วยงานต่าง ๆ



- พัฒนาสำนักงานสถิติแห่งชาติให้มีความพร้อมในการประสานงานและสนับสนุนการบูรณาการสถิติจากข้อมูลการบริหารงานและสถิติจากการสำรวจ (การพัฒนาด้านการบริหารจัดการและเทคนิควิธีสถิติ)
- พัฒนารูปแบบต่าง ๆ ในการบูรณาการสถิติจากข้อมูลการบริหารงานและสถิติจากการสำรวจ

ระยะเวลา ภายใน 3 ปี

งบประมาณ งบประมาณการศึกษาและพัฒนารูปแบบการเชื่อมโยงสถิติ และการประสานงาน

### 6.2.3 การพัฒนาระบบการเชื่อมโยงสถิติระหว่างสาขา และการเชื่อมโยงจากสถิติพื้นที่สู่สถิติรายสาขาโดยใช้บริการโครงสร้างพื้นฐานกลางภาครัฐ (Government Shared Infrastructure/Data Center)

- (1) โครงการพัฒนาระบบการเชื่อมโยงสถิติระหว่างสาขา และการเชื่อมโยงจากสถิติพื้นที่สู่สถิติจังหวัดและสถิติรายสาขา

ผู้รับผิดชอบโครงการ สำนักงานสถิติแห่งชาติ หน่วยสถิติและจังหวัดต่าง ๆ

หลักการและวัตถุประสงค์ ปัจจุบันสำนักงานสถิติแห่งชาติได้พัฒนาระบบการเชื่อมโยงสถิติระหว่างสาขา (แนวระนาบ) ส่วนการเชื่อมโยงแนวตั้งหน่วยงานบางแห่งดำเนินการเอง การเชื่อมโยง/บูรณาการสถิติเข้าสู่ระบบ

สถิติรายสาขา โดยเฉพาะสถิติที่ตอบโจทย์ประเด็นการ พัฒนาสำคัญของประเทศ จัดเก็บโดยหน่วยงานต่าง ๆ ใน ระดับจังหวัด เพื่อใช้ประโยชน์ในการวางแผนและ ประเมินผลการพัฒนาทุกระดับ ทั้งนี้จำเป็นต้องมีการ ออกแบบพัฒนาระบบการเชื่อมโยงทั้งในด้านการบริหาร จัดการ โครงสร้างสถิติ และด้านเทคนิคเพื่อนำข้อมูล สำคัญ จำเป็นต่อการวางแผนและประเมินผลการพัฒนา มาใช้ประโยชน์ร่วมกันอย่างคุ้มค่า

#### แนวทางการดำเนินงาน

- ออกแบบระบบเทคโนโลยีสารสนเทศ การบริหาร จัดการ และโครงสร้างสถิติเพื่อรองรับการเชื่อมโยง สถิติ
- ประสานงานกับหน่วยงานด้านนโยบายเพื่อกำหนดชุด ข้อมูลสถิติที่ตอบโจทย์ประเด็นการพัฒนาสำคัญของ ประเทศและสนับสนุนให้จังหวัดต่าง ๆ จัดทำข้อมูลและ เชื่อมโยงเข้าสู่ระบบสถิติเชิงบูรณาการเพื่อสนับสนุน การตัดสินใจของหน่วยงานด้านนโยบาย

ระยะเวลา ภายใน 3 ปี

งบประมาณ งบประมาณการศึกษาและพัฒนาระบบ เชื่อมโยงสถิติและการประสานงาน

## 6.3 ยุทธศาสตร์ที่ 3 การพัฒนาคุณภาพสถิติให้ได้มาตรฐานสากล

### 6.3.1 การจัดทำมาตรฐานสถิติที่สอดคล้องกับมาตรฐานสากล ภายใต้การมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วน

#### (1) โครงการพัฒนามาตรฐานสถิติที่สอดคล้องกับ มาตรฐานสากล

ผู้รับผิดชอบโครงการ สำนักงานสถิติแห่งชาติ และหน่วย  
สถิติ

หลักการและวัตถุประสงค์ มาตรฐานสถิติเป็น  
“โครงสร้างหลัก” ของการผลิตสถิติ ทำให้สถิติที่ผลิตโดย  
หน่วยงานต่าง ๆ สามารถแลกเปลี่ยน เชื่อมโยง และ  
เปรียบเทียบกันได้โดยพัฒนาระบบและกลไกการผลิต  
มาตรฐานสถิติ ให้สอดคล้องกับมาตรฐานสากล

แนวทางการดำเนินงาน

- พัฒนาระบบและกลไกในการผลิตมาตรฐานสถิติ  
ประเทศไทย
- พัฒนาศักยภาพบุคลากรหน่วยสถิติให้มีความรู้ด้าน  
มาตรฐานสถิติ
- พัฒนามาตรฐานสถิติให้สอดคล้องกับมาตรฐานสากล  
ระยะเวลา ภายใน 6 ปี

## 6.3.2 การส่งเสริมการใช้มาตรฐานสถิติ

### (1) โครงการส่งเสริมการใช้มาตรฐานสถิติ

ผู้รับผิดชอบโครงการ สำนักงานสถิติแห่งชาติ และหน่วยสถิติ

หลักการและวัตถุประสงค์ การส่งเสริมการใช้มาตรฐานสถิติในหน่วยงานที่เป็นผู้ผลิต และผู้ใช้สถิติ จะก่อให้เกิดองค์ความรู้ ความเข้าใจที่ตรงกัน ในการแลกเปลี่ยนเชื่อมโยง และเปรียบเทียบกันได้ของข้อมูลสถิติ

แนวทางการดำเนินงาน

- ให้บริการและส่งเสริมการใช้มาตรฐานสถิติ โดยให้ความสำคัญสูงสุดกับสถิติที่ใช้วางแผนและติดตามผลการพัฒนาระดับชาติ

ระยะเวลา ภายใน 6 ปี

งบประมาณ งบประมาณการส่งเสริมการใช้มาตรฐานสถิติ

## 6.3.3 การพัฒนาคุณภาพสถิติ

### (1) โครงการประเมินคุณภาพสถิติทางการโดยหน่วยสถิติ (Self-assessment)

ผู้รับผิดชอบโครงการ สำนักงานสถิติแห่งชาติ และหน่วยสถิติ

หลักการและวัตถุประสงค์ หน่วยสถิติอาจมีการปรับปรุงเปลี่ยนแปลงวิธีการผลิตสถิติบางรายการหรือมีการผลิต

รายการสถิติเพิ่มเติม ดังนั้นจึงมีความจำเป็นต้องประเมินคุณภาพสถิติทางการเป็นระยะ ๆ โดยในขั้นแรกการประเมินควรเริ่มต้นโดยหน่วยงานที่ผลิตสถิตินั้น ๆ ซึ่งเป็นวิธีการประเมินที่ประหยัดเวลาและค่าใช้จ่ายที่สุด

แนวทางการดำเนินงาน

- ทหารือ/ทำความเข้าใจกับหน่วยสถิติที่จะดำเนินงานประเมินคุณภาพสถิติทางการด้วยตนเอง
- ประสานให้หน่วยสถิติประเมินคุณภาพสถิติทางการของตนเองตามหลักปฏิบัติ
- สำนักงานสถิติแห่งชาติรวบรวม/ประมวลผลการประเมินคุณภาพสถิติทางการของหน่วยสถิติต่าง ๆ

ระยะเวลา ภายใน 6 ปี

งบประมาณ งบประมาณการประสานงานและการดำเนินการประเมินคุณภาพข้อมูล รวบรวมและประมวลผล

## (2) โครงการสำรวจความพึงพอใจสถิติทางการโดยผู้ใช้สถิติ (User Satisfaction Survey)

ผู้รับผิดชอบโครงการ สำนักงานสถิติแห่งชาติ และหน่วยสถิติ

หลักการและเหตุผล สถิติทางการแต่ละรายการที่ผลิตโดยหน่วยสถิติทั้ง 21 สาขา สามารถนำไปใช้ประโยชน์ได้

มากขึ้นเรื่อยๆ ขึ้นอยู่กับความพึงพอใจของผู้ใช้สถิติ  
ทางการเป็นสำคัญ ซึ่งประกอบด้วย หน่วยงานต่าง ๆ ของ  
ทั้งภาครัฐและเอกชน นักวิชาการ นักวิจัย สื่อมวลชน ฯลฯ  
นอกจากนี้ความต้องการใช้สถิติทางการของผู้ใช้อาจ  
เปลี่ยนแปลงไปตามภาวะสังคม เศรษฐกิจ ทั้งในด้าน  
รายการสถิติที่ใช้ ช่วงเวลาที่ใช้และช่องทางการเข้าถึง  
ข้อมูล จึงมีความจำเป็นต้องสำรวจความพึงพอใจของผู้ใช้  
สถิติทางการเป็นระยะ ๆ

#### แนวทางการดำเนินงาน

- ทำความเข้าใจกับกลุ่มเป้าหมายผู้ใช้ประโยชน์สถิติ  
เกี่ยวกับการประเมินคุณภาพสถิติ
- ประสานให้ผู้ใช้สถิติประเมินคุณภาพสถิติที่หน่วยสถิติ  
ผลิต
- สำนักงานสถิติแห่งชาติร่วมกับหน่วยสถิติรวบรวม  
ประมวล และสรุปผลการประเมินคุณภาพสถิติ  
ทางการ

ระยะเวลา ภายใน 4 ปี

งบประมาณ งบประมาณการประสานงานและการ  
ดำเนินการประเมินคุณภาพข้อมูล รวบรวมและ  
ประมวลผล

## 6.4 ยุทธศาสตร์ที่ 4 การให้บริการสถิติที่สะดวกต่อการเข้าถึง เข้าใจ และใช้ประโยชน์

6.4.1 สนับสนุนให้มีการนำเสนอสถิติในรูปแบบสื่อดิจิทัล และพัฒนาแอปพลิเคชัน นำข้อมูลสถิติไปให้บริการตามช่องทางต่าง ๆ เพื่อให้ทุกภาคส่วนเข้าถึงสถิติได้ง่าย สะดวก รวดเร็ว อย่างเท่าเทียม และทั่วถึง โดยผ่านโครงสร้างพื้นฐานดิจิทัลที่มีการพัฒนาให้ครอบคลุมทั่วประเทศ

### (1) โครงการพัฒนาระบบต้นแบบ และแอปพลิเคชัน ในการนำเสนอข้อมูลสถิติ

ผู้รับผิดชอบโครงการ สำนักงานสถิติแห่งชาติ และ  
หน่วยสถิติ

หลักการและวัตถุประสงค์ ข้อมูลสถิติที่หน่วยงานภาครัฐผลิตจะใช้ประโยชน์โดยรัฐบาลและหน่วยงานภาครัฐอื่น ๆ รูปแบบวิธีการนำเสนอข้อมูลยากต่อการเข้าถึง เข้าใจ และใช้ประโยชน์ของภาคส่วนต่าง ๆ จึงทำให้ข้อมูลจำนวนมากไม่ได้ถูกนำไปใช้ประโยชน์อย่างคุ้มค่า จำเป็นต้องพัฒนาสื่อดิจิทัลและพัฒนาแอปพลิเคชัน เพื่อให้สามารถจัดการข้อมูลที่มีปริมาณมาก มีลักษณะแตกต่างกัน และสามารถนำเสนอในรูปแบบที่หลากหลาย เข้าใจและเข้าถึงได้ง่าย

### แนวทางการดำเนินงาน

- พัฒนาต้นแบบ และสื่อดิจิทัลที่เหมาะสมกับระบบสถิติของประเทศ และสะดวกต่อการเข้าถึง เข้าใจ และใช้ประโยชน์

ระยะเวลา ภายใน 2 ปี

งบประมาณ งบประมาณการพัฒนาระบบนำเสนอสถิติ และการประสานงาน

## 6.4.2 การให้บริการสถิติ ที่สามารถตอบสนองความต้องการของผู้ใช้ทุกกลุ่ม

### (1) โครงการพัฒนาระบบบริการตามกลุ่มผู้ใช้ข้อมูล

ผู้รับผิดชอบโครงการ สำนักงานสถิติแห่งชาติ และหน่วยสถิติ

หลักการและวัตถุประสงค์ ข้อมูลสถิติที่หน่วยงานภาครัฐผลิตมีอยู่มากมาย ผู้ใช้อาจเกิดการสับสน และความยากลำบากในการนำไปใช้ ถ้ามีการจัดประเภทของข้อมูลสถิติเหล่านี้ให้ตรงกับความต้องการของผู้ใช้ จะเป็นการสนับสนุนให้เกิดการใช้ข้อมูลมากยิ่งขึ้น

### แนวทางการดำเนินงาน

- จัดการปรึกษาหารือระหว่างกลุ่มเป้าหมายผู้ใช้สถิติประเภทต่าง ๆ กับหน่วยสถิติเป็นระยะ ๆ เพื่อจัดกลุ่มของข้อมูล และรูปแบบการนำเสนอสถิติให้ตรงตามความต้องการใช้ประโยชน์



- พัฒนาชุดข้อมูลต่าง ๆ โดยการเชื่อมโยงข้อมูลจากทุกหน่วยงานทั้งภาครัฐ ภาคเอกชน เพื่อสนับสนุนการเป็นศูนย์ข้อมูลของประเทศ (Data Center) ให้สามารถเปิดเผยข้อมูล (Open Data) ที่เป็นประโยชน์ต่อทุกภาคส่วน

ระยะเวลา ภายใน 2 ปี

งบประมาณ งบประมาณการพัฒนาระบบนำเสนอสถิติและการประสานงาน

6.4.3 การแลกเปลี่ยนและเชื่อมโยงสถิติด้วยมาตรฐานเดียวกัน (Platform) ซึ่งนำไปสู่การเปิดเผยข้อมูล (Open Data) เพื่อให้เกิดการใช้ประโยชน์ร่วมกัน และสามารถต่อยอดที่จะทำให้เกิดมูลค่าของข้อมูลเพิ่มขึ้น

- (1) โครงการส่งเสริมให้หน่วยงานภาครัฐทุกหน่วยงานสามารถแลกเปลี่ยนและเชื่อมโยงสถิติด้วยมาตรฐานเดียวกัน (Platform) เพื่อให้สามารถเปิดเผยข้อมูล (Open Data)

ผู้รับผิดชอบโครงการ สำนักงานสถิติแห่งชาติ และหน่วยสถิติ

หลักการและวัตถุประสงค์ การแลกเปลี่ยนและเชื่อมโยงสถิติด้วยมาตรฐานเดียวกัน จะเป็นการใช้ประโยชน์จากข้อมูลที่มีอยู่มากมายให้เกิดประโยชน์สูงสุด และยังเป็น การลดความซ้ำซ้อนในการผลิต/จัดทำข้อมูลสถิติ

### แนวทางการดำเนินงาน

- พัฒนาระบบการแลกเปลี่ยนและเชื่อมโยงสถิติด้วยมาตรฐานเดียวกัน (Single Platform)

ระยะเวลา ภายใน 2 ปี

งบประมาณ งบประมาณการพัฒนาระบบนำเสนอสถิติและการประสานงาน

## 6.5 ยุทธศาสตร์ที่ 5 การเสริมสร้างความเข้มแข็งของหน่วยสถิติและการพัฒนาสมรรถนะบุคลากรภาครัฐในด้านสถิติและเทคโนโลยีสารสนเทศ

### 6.5.1 การพัฒนาสมรรถนะบุคลากรที่ปฏิบัติงานด้านสถิติของหน่วยสถิติ ด้วยระบบมาตรฐานสมรรถนะวิชาชีพด้านตำแหน่งงาน

#### (1) โครงการพัฒนาสมรรถนะบุคลากรภาครัฐที่ปฏิบัติงานด้านสถิติ

ผู้รับผิดชอบโครงการ สำนักงานสถิติแห่งชาติ และหน่วยสถิติ

หลักการและวัตถุประสงค์ การพัฒนาระบบสถิติทางการของประเทศ ในระยะ 6 ปีข้างหน้าต้องผสมผสานการพัฒนาตามแนวทางที่ได้วางรากฐานไว้ และรูปแบบวิธีการใหม่ ๆ เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการขับเคลื่อนการพัฒนา ระบบสถิติของประเทศ การวางรากฐานพัฒนาสมรรถนะ

บุคลากรภาครัฐที่ปฏิบัติงานด้านสถิติให้มีศักยภาพทั้งด้านสถิติ เทคโนโลยีสารสนเทศที่เหมาะสมกับภารกิจของหน่วยงานนั้น ๆ จึงมีความสำคัญอย่างยิ่งเพื่อรองรับการดำเนินงานที่เข้มข้นและเข้มแข็ง

#### แนวทางการดำเนินงาน

- จัดทำระบบพัฒนาสมรรถนะบุคลากรภาครัฐที่ปฏิบัติงานด้านสถิติ โดยกำหนดให้มีระดับความรู้ความสามารถด้านการบริหารจัดการระบบสถิติ การผลิตสถิติ (อาทิ คุณภาพและมาตรฐานสถิติ) การนำเสนอ การให้บริการสถิติ และเทคโนโลยีสารสนเทศ (อาทิ การเชื่อมโยง/บูรณาการข้อมูล การนำเสนอสถิติ และการบริการ) ที่เป็นมาตรฐาน และสอดคล้องกับภารกิจของหน่วยสถิตินั้น ๆ
- พัฒนาสมรรถนะบุคลากรตามมาตรฐานที่กำหนด
- ออกวุฒิบัตรรับรองให้แก่บุคลากรที่ผ่านการพัฒนาสมรรถนะในแต่ละด้าน/ระดับ

ระยะเวลา ภายใน 6 ปี

งบประมาณ งบประมาณการจัดทำระบบพัฒนาสมรรถนะบุคลากร และการพัฒนาบุคลากร

### 6.5.2 การส่งเสริมเส้นทางสายอาชีพของบุคลากรภาครัฐที่ปฏิบัติงานด้านสถิติ

(1) โครงการพัฒนาสมรรถนะวิชาชีพด้านตำแหน่งงาน และส่งเสริมเส้นทางสายอาชีพของบุคลากรภาครัฐที่ปฏิบัติงานด้านสถิติ

ผู้รับผิดชอบโครงการ สำนักงานสถิติแห่งชาติ หน่วยสถิติ และสำนักงานคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน หลักการและวัตถุประสงค์ หน่วยสถิติต่าง ๆ มีบุคลากรที่มีสมรรถนะและประสบการณ์ด้านบริหารจัดการระบบสถิติ การผลิตสถิติ การนำเสนอ การให้บริการสถิติในจำนวนจำกัด และมีการโอนย้ายบุคลากรเหล่านี้ออกจากหน่วยสถิติเพื่อไปเติบโตก้าวหน้าในสายงานหลักของหน่วยงาน จึงควรสนับสนุนให้มีการพัฒนาสมรรถนะวิชาชีพด้านตำแหน่งงาน (Job Competency Profile) และส่งเสริมเส้นทางอาชีพของบุคลากรภาครัฐที่ปฏิบัติงานด้านสถิติด้วยการจัดทำมาตรฐานและสำรวจสมรรถนะวิชาชีพด้านตำแหน่งงานของบุคลากรที่ปฏิบัติงานด้านสถิติ รวมทั้งส่งเสริมการไหลเวียนข่าวสารข้อมูลเกี่ยวกับตำแหน่งงานว่าง และระดับสมรรถนะวิชาชีพด้านตำแหน่งงานด้านสถิติที่หน่วยงานต่าง ๆ ต้องการเปิดรับเพื่อสนับสนุนให้บุคลากรที่ปฏิบัติงานด้านสถิติมีโอกาสโอนย้ายหมุนเวียนไปเติบโตยังหน่วยสถิติที่มีความเหมาะสมกับระดับความรู้ความสามารถ

### แนวทางการดำเนินงาน:

- จัดทำมาตรฐานสมรรถนะวิชาชีพด้านตำแหน่งงานของบุคลากรที่ปฏิบัติงานด้านสถิติที่สังกัดหน่วยสถิติต่าง ๆ
- จัดให้มีการสำรวจสมรรถนะวิชาชีพด้านตำแหน่งงานของบุคลากรที่ปฏิบัติงานด้านสถิติในหน่วยสถิติต่าง ๆ เพื่อวิเคราะห์ช่องว่างความรู้ความสามารถด้านการบริหารจัดการระบบสถิติ การผลิตสถิติ การนำเสนอ และการให้บริการสถิติและเทคโนโลยีสารสนเทศที่เป็นมาตรฐาน เพื่อเป็นข้อมูลในการพัฒนาบุคลากรให้มีคุณสมบัติที่เหมาะสมกับงานของหน่วยสถิตินั้น ๆ
- หารือกับสำนักงานคณะกรรมการข้าราชการพลเรือนและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อกำหนดสมรรถนะวิชาชีพด้านตำแหน่งงานด้านสถิติของบุคลากรรวมทั้งการกำหนดอัตราตำแหน่งนักวิชาการสถิติสำหรับหน่วยงานที่ลักษณะงานต้องการสมรรถนะสถิติขั้นสูง
- ส่งเสริมการไหลเวียนข่าวสารข้อมูลเกี่ยวกับตำแหน่งงานว่าง และระดับสมรรถนะวิชาชีพด้านตำแหน่งงานของบุคลากรที่ปฏิบัติงานด้านสถิติที่หน่วยงานต่าง ๆ ต้องการเปิดรับเพื่อสนับสนุนให้บุคลากรที่ปฏิบัติงาน

ด้านสถิติมีโอกาสโอนย้ายไปเติบโตยังหน่วยสถิติที่มีความเหมาะสมกับระดับความรู้ความสามารถ

ระยะเวลา ภายใน 6 ปี

งบประมาณ งบประมาณการจัดทำมาตรฐานสมรรถนะวิชาชีพด้านตำแหน่งงานสำรวจสมรรถนะวิชาชีพบุคลากรสถิติของหน่วยสถิติ จัดระบบ/หลักสูตรการพัฒนาบุคลากร งบประมาณการประสานงานและการประชาสัมพันธ์ข่าวสารตำแหน่งงาน

### 6.5.3 การพัฒนาสมรรถนะบุคลากรภาครัฐในด้านสถิติและเทคโนโลยีดิจิทัล

#### (1) โครงการพัฒนาสมรรถนะบุคลากรภาครัฐในด้านสถิติและเทคโนโลยีสารสนเทศ

ผู้รับผิดชอบโครงการ สำนักงานสถิติแห่งชาติ และสำนักงานคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน

หลักการและวัตถุประสงค์ การปฏิบัติหน้าที่ของบุคลากรภาครัฐทุกระดับต้องอาศัยสถิติและสารสนเทศเพื่อประกอบการตัดสินใจ จึงจำเป็นต้องมีการพัฒนาสมรรถนะบุคลากรภาครัฐในฐานะผู้ใช้ประโยชน์สถิติและสารสนเทศให้มีความรู้ความเข้าใจ เห็นประโยชน์ของการใช้สถิติและสารสนเทศที่มีอยู่จำนวนมากมาใช้วิเคราะห์ เพื่อสนับสนุนการตัดสินใจ วางแผนและติดตามประเมินผลการดำเนินงานได้อย่างมีหลักเกณฑ์

เพื่อพัฒนาความร่วมมือทางวิชาการกับหน่วยงานทั้ง  
ภายในและต่างประเทศ

แนวทางการดำเนินงาน

- พัฒนาหลักสูตรสถิติและเทคโนโลยีสารสนเทศที่เน้น  
การใช้ประโยชน์สถิติและสารสนเทศให้เหมาะสมกับ  
ภารกิจแต่ละระดับของบุคลากรภาครัฐ
- จัดระบบและดำเนินการพัฒนาสมรรถนะบุคลากร  
ภาครัฐในด้านสถิติและเทคโนโลยีสารสนเทศ เช่น  
การเสริมความรู้ด้านสถิติและเทคโนโลยีสารสนเทศใน  
การฝึกอบรมบุคลากรภาครัฐของสำนักงาน  
คณะกรรมการข้าราชการพลเรือน ฯลฯ โดยกำหนด  
ให้ผู้อบรมมีความรู้ ความเข้าใจเรื่องระบบสถิติของ  
ประเทศ การนำสถิติและเทคโนโลยีสารสนเทศไปใช้  
ประโยชน์กับภารกิจในแต่ละระดับอย่างมี  
ประสิทธิภาพ

ระยะเวลา ภายใน 6 ปี

งบประมาณ งบประมาณการพัฒนาหลักสูตรเสริมสร้าง  
สมรรถนะบุคลากรภาครัฐในด้านสถิติและเทคโนโลยี  
สารสนเทศ จัดระบบและดำเนินการพัฒนาบุคลากร  
งบประมาณการประสานงาน

ตารางที่ 6.1 ยุทธศาสตร์ กลยุทธ์ โครงการ/งาน และหน่วยงานรับผิดชอบ

ยุทธศาสตร์	กลยุทธ์	โครงการ/งาน	หน่วยงานรับผิดชอบ
1. การพัฒนาระบบสถิติของประเทศไทยเพื่อการวางแผนและติดตามผลการพัฒนา ระดับประเทศ และระดับจังหวัด/กลุ่มจังหวัด	1.1 การพัฒนากลไกการบริหารจัดการระบบสถิติทุกระดับ	1. งานปรับปรุงภารกิจและองค์ประกอบของกลไกบริหารระบบสถิติ	สำนักงานสถิติแห่งชาติ
	1.2 การพัฒนาภาคีเครือข่ายเชิงนโยบายเพื่อบูรณาการ การผลิตและใช้สถิติในกระบวนการวางแผน และติดตามผลการพัฒนา	2. โครงการพัฒนาภาคีเครือข่ายเชิงนโยบาย เพื่อพัฒนาการผลิต และการใช้ประโยชน์สถิติครบวงจร	สำนักงานสถิติแห่งชาติ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และหน่วยสถิติ
	1.3 การพัฒนาจุดประสานงาน (Clearing House) สำหรับดัชนี และตัวชี้วัดระดับนานาชาติ	3. โครงการพัฒนาทั่วโลกและกระบวนการดำเนินงานของจุดประสานงาน (Clearing House) สำหรับดัชนี และตัวชี้วัดระดับนานาชาติให้เป็นส่วนหนึ่งของระบบสถิติของประเทศ	สำนักงานสถิติแห่งชาติ และหน่วยสถิติ
2. การบูรณาการสถิติจากข้อมูลการบริหารงาน และสถิติจากการสำรวจ และการเชื่อมโยงสถิติ	2.1 การบูรณาการสถิติจากข้อมูลการบริหารงานของหน่วยงาน	4. โครงการศึกษาและพัฒนาระบบบูรณาการสถิติจากข้อมูลการบริหารงาน	สำนักงานสถิติแห่งชาติ และหน่วยสถิติ
	2.2 การบูรณาการสถิติจากข้อมูลการบริหารงานและสถิติจากการสำรวจ	5. โครงการบูรณาการสถิติจากข้อมูลการบริหารงาน และสถิติจากการสำรวจ	สำนักงานสถิติแห่งชาติ และหน่วยสถิติ
	2.3 การพัฒนาระบบการเชื่อมโยงสถิติระหว่างสาขา และการเชื่อมโยงจากสถิติพื้นที่สู่สถิติรายสาขา โดยใช้บริการโครงสร้างพื้นฐานกลางภาครัฐ (Government Shared Infrastructure /Data Center)	6. โครงการพัฒนาระบบการเชื่อมโยงสถิติระหว่างสาขา และการเชื่อมโยงจากสถิติพื้นที่สู่สถิติจังหวัดและสถิติรายสาขา	สำนักงานสถิติแห่งชาติ หน่วยสถิติ และจังหวัดต่าง ๆ



ยุทธศาสตร์	กลยุทธ์	โครงการ/งาน	หน่วยงานรับผิดชอบ
3. การพัฒนาคุณภาพสถิติให้ได้มาตรฐานสากล	3.1 การจัดทำมาตรฐานสถิติที่สอดคล้องกับมาตรฐานสากล ภายใต้การมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วน	7. โครงการพัฒนามาตรฐานสถิติที่สอดคล้องกับมาตรฐานสากล	สำนักงานสถิติแห่งชาติ และหน่วยสถิติ
	3.2 การส่งเสริมการใช้มาตรฐานสถิติ	8. โครงการส่งเสริมการใช้มาตรฐานสถิติ	สำนักงานสถิติแห่งชาติ และหน่วยสถิติ
	3.3 การพัฒนาคุณภาพสถิติ	9. โครงการประเมินคุณภาพสถิติทางการโดยหน่วยสถิติ (Self-assessment)	สำนักงานสถิติแห่งชาติ และหน่วยสถิติ
10. โครงการสำรวจความพึงพอใจสถิติทางการโดยผู้ใช้สถิติ (User Satisfaction Survey)		สำนักงานสถิติแห่งชาติ และหน่วยสถิติ	
4. การให้บริการสถิติที่สะดวกต่อการเข้าถึง เข้าใจ และใช้ประโยชน์	4.1 การสนับสนุนให้มีการนำเสนอสถิติในรูปแบบสื่อดิจิทัล และพัฒนาแอปพลิเคชัน นำข้อมูลสถิติไปให้บริการตามช่องทางต่าง ๆ เพื่อให้ทุกภาคส่วนเข้าถึงสถิติได้ง่าย สะดวก รวดเร็ว อย่างเท่าเทียม และทั่วถึง โดยผ่านโครงสร้างพื้นฐานดิจิทัลที่มีการพัฒนาให้ครอบคลุมทั่วประเทศ	11. โครงการพัฒนาระบบต้นแบบ และแอปพลิเคชันในการนำเสนอข้อมูลสถิติ	สำนักงานสถิติแห่งชาติ และหน่วยสถิติ
	4.2 การให้บริการสถิติที่สามารถตอบสนองความต้องการของผู้ใช้ทุกกลุ่ม	12. โครงการการพัฒนา ระบบบริการตามกลุ่มผู้ใช้ข้อมูล	สำนักงานสถิติแห่งชาติ และหน่วยสถิติ
	4.3 การแลกเปลี่ยนและเชื่อมโยงสถิติด้วยมาตรฐานเดียวกัน (Platform) ซึ่งนำไปสู่การเปิดเผยข้อมูล (Open Data) เพื่อให้เกิดการใช้ประโยชน์ร่วมกัน และสามารถต่อยอดที่จะทำให้เกิดมูลค่าของข้อมูลเพิ่มขึ้น	13. โครงการส่งเสริมให้หน่วยงานภาครัฐทุกหน่วยงานสามารถแลกเปลี่ยนและเชื่อมโยงสถิติด้วยมาตรฐานเดียวกัน (Platform) เพื่อให้สามารถเปิดเผยข้อมูล (Open Data)	สำนักงานสถิติแห่งชาติ และหน่วยสถิติ

ยุทธศาสตร์	กลยุทธ์	โครงการ/งาน	หน่วยงานรับผิดชอบ
5. การเสริมสร้างความเข้มแข็งของหน่วยสถิติและการพัฒนาสมรรถนะบุคลากรภาครัฐในด้านสถิติและเทคโนโลยีสารสนเทศ	5.1 การพัฒนาสมรรถนะบุคลากรที่ปฏิบัติงานด้านสถิติของหน่วย สถิติ ด้วยระบบมาตรฐานสมรรถนะวิชาชีพด้านตำแหน่งงาน	14. โครงการพัฒนาสมรรถนะบุคลากรภาครัฐที่ปฏิบัติงานด้านสถิติ	สำนักงานสถิติแห่งชาติและหน่วยสถิติ
	5.2 การส่งเสริมเส้นทางสายอาชีพของบุคลากรภาครัฐที่ปฏิบัติงานด้านสถิติ	15. โครงการพัฒนาสมรรถนะวิชาชีพด้านตำแหน่งงานและส่งเสริมเส้นทางสายอาชีพของบุคลากรภาครัฐที่ปฏิบัติงานด้านสถิติ	สำนักงานสถิติแห่งชาติ หน่วยสถิติ และสำนักงานคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน
	5.3 การพัฒนาสมรรถนะบุคลากรภาครัฐในด้านสถิติและเทคโนโลยีดิจิทัล	16. โครงการพัฒนาสมรรถนะบุคลากรภาครัฐในด้านสถิติและเทคโนโลยีสารสนเทศ	สำนักงานสถิติแห่งชาติและสำนักงานคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน

ตารางที่ 6.2 ระยะเวลาการดำเนินงานโครงการ/งาน

โครงการ/งาน	ภายในระยะเวลา					
	ปีที่ 1	ปีที่ 2	ปีที่ 3	ปีที่ 4	ปีที่ 5	ปีที่ 6
1. งานปรับปรุงภารกิจและองค์ประกอบของกลไกบริหารระบบสถิติ						
2. โครงการพัฒนาภาคีเครือข่ายเชิงนโยบายเพื่อพัฒนาการผลิตและการใช้ประโยชน์สถิติครบวงจร						
3. โครงการพัฒนากลไกและกระบวนการดำเนินงานของจุดประสานงาน (Clearing House) สำหรับดัชนี และตัวชี้วัดระดับนานาชาติให้เป็นส่วนหนึ่งของระบบสถิติของประเทศ						
4. โครงการศึกษาและพัฒนาการบูรณาการสถิติจากข้อมูลการบริหารงาน						
5. โครงการบูรณาการสถิติจากข้อมูลการบริหารงานและสถิติจากการสำรวจ						
6. โครงการพัฒนาระบบการเชื่อมโยงสถิติระหว่างสาขา และการเชื่อมโยงจากสถิติพื้นที่สู่สถิติจังหวัดและสถิติรายสาขา						
7. โครงการพัฒนามาตรฐานสถิติที่สอดคล้องกับมาตรฐานสากล						
8. โครงการส่งเสริมการใช้มาตรฐานสถิติ						
9. โครงการประเมินคุณภาพสถิติทางการโดยหน่วยสถิติ (Self-assessment)						
10. โครงการสำรวจความพึงพอใจสถิติทางการโดยผู้ใช้สถิติ (User Satisfaction Survey)						
11. โครงการพัฒนาระบบต้นแบบ และแอปพลิเคชันในการนำเสนอข้อมูลสถิติ						
12. โครงการการพัฒนาบริการตามกลุ่มผู้ใช้ข้อมูล						
13. โครงการส่งเสริมให้หน่วยงานภาครัฐทุกหน่วยงานสามารถแลกเปลี่ยนและเชื่อมโยงสถิติด้วยมาตรฐานเดียวกัน (Platform) เพื่อให้สามารถเปิดเผยข้อมูลที่เป็นประโยชน์ (Open Data)						

โครงการ/งาน	ภายในระยะเวลา					
	ปีที่ 1	ปีที่ 2	ปีที่ 3	ปีที่ 4	ปีที่ 5	ปีที่ 6
14. โครงการพัฒนาสมรรถนะบุคลากรภาครัฐที่ปฏิบัติงานด้านสถิติ						
15. โครงการพัฒนาสมรรถนะวิชาชีพด้านตำแหน่งงานและส่งเสริมเส้นทางสายอาชีพของบุคลากรภาครัฐที่ปฏิบัติงานด้านสถิติ						
16. โครงการพัฒนาสมรรถนะบุคลากรภาครัฐในด้านสถิติและเทคโนโลยีสารสนเทศ						

หมายเหตุ: โครงการอาจมีการเปลี่ยนแปลงหรือปรับให้มีความเหมาะสมกับสถานการณ์

ภาคผนวก

---

มติคณะรัฐมนตรี และความเห็นหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง



ที่ ทก ๐๑๐๐.๔/๗๖๕๒

กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร  
ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติ ๘๐ พรรษา  
๑๒๐ หมู่ ๓ ชั้น ๘ อาคารรัฐประศาสนภักดี  
ถนนแจ้งวัฒนะ เขตหลักสี่ กรุงเทพฯ ๑๐๒๑๐

๗ กรกฎาคม ๒๕๕๙

เรื่อง ร่างแผนแม่บทระบบสถิติประเทศไทย ฉบับที่ ๒ (พ.ศ. ๒๕๕๙ - ๒๕๖๔)

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี
  ๒. รายงานการประชุมคณะกรรมการจัดระบบสถิติประเทศไทย ๓ ด้าน (ด้านสังคม ด้านเศรษฐกิจ และด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม) ครั้งที่ ๑/๒๕๕๘
  ๓. รายงานผลการดำเนินงานตามแผนแม่บทระบบสถิติประเทศไทย ฉบับที่ ๑ (พ.ศ. ๒๕๕๔ - ๒๕๕๘) ครั้งที่ ๒ ปี พ.ศ. ๒๕๕๘ จำนวน ๑๐๐ ชุด
  ๔. เอกสารร่างแผนแม่บทระบบสถิติประเทศไทย ฉบับที่ ๒ (พ.ศ. ๒๕๕๙ - ๒๕๖๔) จำนวน ๑๐๐ ชุด

ด้วยกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร มีความประสงค์ขอเสนอเรื่อง ร่างแผนแม่บทระบบสถิติประเทศไทย ฉบับที่ ๒ (พ.ศ. ๒๕๕๙ - ๒๕๖๔) มาเพื่อเสนอคณะกรรมการพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะกรรมการพิจารณาตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะกรรมการ พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลอากาศเอก ประจิน จั่นตอง) กำกับการบริหารราชการกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะกรรมการด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

#### ๑. เรื่องเดิม

##### ๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

๑.๑.๑ พระราชบัญญัติสถิติ พ.ศ. ๒๕๕๐ บัญญัติให้สำนักงานสถิติแห่งชาติ มีอำนาจหน้าที่ตามมาตรา ๖ (๑) จัดทำแผนแม่บทเกี่ยวกับการดำเนินงานทางสถิติของรัฐ และมาตรา ๗ ในการจัดทำแผนแม่บทตามมาตรา ๖ (๑) ให้สำนักงานสถิติแห่งชาติประสานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องและจัดทำให้สอดคล้องกับนโยบายและแผนการพัฒนาประเทศ และเมื่อคณะกรรมการให้ความเห็นชอบแล้ว ให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องปฏิบัติให้เป็นไปตามแผนแม่บท

๑.๑.๒ แผนแม่บทระบบสถิติประเทศไทย เป็นแผนเกี่ยวกับทิศทาง เป้าหมายหลัก ยุทธศาสตร์ และแนวทางการดำเนินงานเพื่อให้เกิดสถิติทางการ (ข้อมูลสถิติที่สำคัญและจำเป็น) โดยให้ความสำคัญกับความร่วมมือและการมีส่วนร่วมจากหน่วยงานภาครัฐทุกสังกัด ซึ่งมีบทบาทเป็นทั้งผู้ผลิตและผู้ใช้สถิติ เพื่อให้ได้ข้อมูลสถิติที่สามารถนำมาใช้เป็นฐานข้อมูลที่สำคัญในการพัฒนาทั้งในระดับประเทศ และพื้นที่ (จังหวัด/กลุ่มจังหวัด) อย่างมีมาตรฐานและคุณภาพ

๑.๑.๓ กระทรวง...

๑.๑.๓ กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร โดยสำนักงานสถิติแห่งชาติ ได้จัดทำแผนแม่บทระบบสถิติประเทศไทย มาแล้ว ๑ ฉบับ คือ แผนแม่บทระบบสถิติประเทศไทย ฉบับที่ ๑ (พ.ศ. ๒๕๕๔ - ๒๕๕๘) ซึ่งได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๘ ธันวาคม ๒๕๕๓ รวมทั้ง คณะรัฐมนตรีมีมติแต่งตั้งคณะกรรมการที่ปรึกษาด้านวิชาการ ซึ่งมีอำนาจหน้าที่ให้คำปรึกษา แนะนำด้าน วิชาการในการผลิตและการให้บริการข้อมูลสถิติ และแต่งตั้งคณะกรรมการจัดระบบสถิติประเทศไทย ๓ ด้าน (ด้านสังคม ด้านเศรษฐกิจ และด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม) ซึ่งมีอำนาจหน้าที่รายงานความก้าวหน้า แผนแม่บทระบบสถิติประเทศไทย และเสนอแนะแนวทางการพัฒนาระบบสถิติต่อคณะรัฐมนตรี

๑.๑.๔ คณะกรรมการจัดระบบสถิติประเทศไทย ๓ ด้าน ได้มอบหมายให้ สำนักงานสถิติแห่งชาติ ในฐานะฝ่ายเลขานุการฯ เสนอคณะรัฐมนตรี เรื่องรายงานผลการดำเนินงาน ครั้งที่ ๑ ปี พ.ศ. ๒๕๕๕ พร้อมเสนอข้อเสนอแนะการพัฒนาระบบสถิติประเทศไทย ซึ่งคณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบ เมื่อวันที่ ๔ มิถุนายน ๒๕๕๖ ใน ๓ เรื่อง คือ

๑) ให้นำแผนพัฒนาสถิติรายสาขาเข้าเป็นส่วนหนึ่งของแผนปฏิบัติราชการ ของกระทรวง กรม โดยบูรณาการการจัดทำข้อมูลสถิติร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้ได้ข้อมูลที่ถูกต้อง ครบถ้วน มีมาตรฐาน รอบระยะเวลาการเก็บข้อมูลที่สอดคล้องกันและทันต่อเหตุการณ์ สามารถนำไปใช้ในการ บริหารและวางแผน เพื่อการพัฒนาประเทศในมิติต่าง ๆ ได้อย่างเหมาะสม และมีประสิทธิภาพ

๒) คงกรอบอัตรากำลังด้านสถิติ โดยหากกระทรวง กรมใดเห็นว่ามีความ จำเป็นต้องใช้ตำแหน่งด้านสถิติทั้งที่มีอยู่แล้ว หรือจะกำหนดเพิ่มเติมให้เสนอ อ.ก.พ. กระทรวงเพื่อพิจารณา

๓) งบประมาณ ให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาปรับแผนการดำเนินงาน และแผนการใช้จ่ายงบประมาณประจำปีที่ได้รับการจัดสรรมา ดำเนินการตามความจำเป็นและเหมาะสมต่อไป

๑.๑.๕ แผนแม่บทระบบสถิติประเทศไทย ฉบับที่ ๑ (พ.ศ. ๒๕๕๔ - ๒๕๕๘) ได้สิ้นสุดลงในปี ๒๕๕๘ สำนักงานสถิติแห่งชาติ จึงได้ดำเนินการจัดทำร่างแผนแม่บทระบบสถิติประเทศไทย ฉบับที่ ๒ (พ.ศ. ๒๕๕๙ - ๒๕๖๔)

๑.๑.๖ คณะกรรมการจัดระบบสถิติประเทศไทย ๓ ด้าน โดยมีนายพรชัย รุจิประภา ขณะดำรงตำแหน่งรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร เป็นประธานกรรมการ มี ปลัดกระทรวงทุกกระทรวง และผู้ทรงคุณวุฒิทั้ง ๓ ด้าน (ด้านสังคม ด้านเศรษฐกิจ และด้านทรัพยากรธรรมชาติและ สิ่งแวดล้อม) เป็นคณะกรรมการฯ โดยมีสำนักงานสถิติแห่งชาติ เป็นฝ่ายเลขานุการฯ ได้มีการประชุมและ มีมติในการประชุมคณะกรรมการฯ ครั้งที่ ๑/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๕๘ เห็นชอบในหลักการและ มอบหมายให้สำนักงานสถิติแห่งชาติ ไปดำเนินการปรับปรุงตามข้อสังเกตของคณะกรรมการจัดระบบสถิติ ประเทศไทย ๓ ด้าน และเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบ เรื่อง ผลการดำเนินงานตามแผนแม่บทระบบสถิติ ประเทศไทย ฉบับที่ ๑ ครั้งที่ ๒ ปี พ.ศ. ๒๕๕๘ และให้ความเห็นชอบร่างแผนแม่บทระบบสถิติประเทศไทย ฉบับที่ ๒ (พ.ศ. ๒๕๕๙ - ๒๕๖๔) พร้อมข้อเสนอแนะแนวทางในการพัฒนาระบบสถิติของประเทศไทยต่อไป รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

## ๑.๒ ผลการดำเนินการ

๑.๒.๑ รายงานผลการดำเนินงานตามแผนแม่บทระบบสถิติประเทศไทย ฉบับที่ ๑ (พ.ศ. ๒๕๕๔ - ๒๕๕๘) ครั้งที่ ๒ ปี พ.ศ. ๒๕๕๘ มีผลการดำเนินงานใน ๓ ยุทธศาสตร์ ดังนี้

๑) ยุทธศาสตร์ที่ ๑ การบริหารจัดการระบบสถิติอย่างมีประสิทธิภาพ ได้ มีการดำเนินงานใน ๓ ระดับ คือ

(๑) ระดับ...

(๑) ระดับนโยบาย ขับเคลื่อนโดยคณะกรรมการจัดระบบสถิติประเทศไทย ๓ ด้าน ซึ่งได้แต่งตั้งคณะอนุกรรมการสถิติรายสาขา จำนวน ๒๑ คณะ แต่งตั้งคณะอนุกรรมการกำหนดมาตรฐานสถิติ จำนวน ๑ คณะ และได้ให้สำนักงานสถิติแห่งชาติไปดำเนินการติดตามผลการดำเนินงานตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๔ มิถุนายน ๒๕๕๖ ซึ่งมีบางหน่วยงานได้ดำเนินการไปแล้ว ประกอบกับการประเมินผลการดำเนินงานตามแผนแม่บทฯ ฉบับที่ ๑ พบว่า หน่วยงานที่มีส่วนร่วมในการขับเคลื่อนส่วนใหญ่ เห็นว่าเป็นการเพิ่มภาระงานในการผลิตสถิติทางการตามมาตรฐาน รวมทั้งสถิติที่ยังไม่ได้ดำเนินการ เนื่องจากข้อจำกัดในเรื่องของงบประมาณและบุคลากร ขณะเดียวกันระบบฐานข้อมูลของแต่ละหน่วยงานมีความแตกต่างกัน ซึ่งส่งผลกระทบต่อระบบการเชื่อมโยงแลกเปลี่ยนข้อมูล ตลอดจนข้อจำกัดการดำเนินงานตามแผนแม่บทฯ ฉบับที่ ๑ คณะกรรมการจัดระบบสถิติประเทศไทย ๓ ด้าน จึงเห็นควรขอรับการสนับสนุนจากคณะรัฐมนตรี เพื่อให้การขับเคลื่อนแผนแม่บทฯ ฉบับที่ ๒ ไปสู่เป้าหมายอย่างมีประสิทธิภาพ มีข้อมูลสถิติทางการ (ที่สำคัญและจำเป็น) ที่ทุกหน่วยใช้ประโยชน์ร่วมกันในการพัฒนา ทั้งในระดับประเทศและพื้นที่ อย่างมีมาตรฐานและคุณภาพ ใน ๓ เรื่อง ได้แก่ ๑) ให้หน่วยงานทุกระดับ (ระดับภารกิจและระดับพื้นที่) จัดเก็บข้อมูลจากการบริหารงาน (Administrative Record) เพื่อนำมาจัดทำเป็นข้อมูลสถิติ สำหรับการวางแผนและกำหนดนโยบาย และมีข้อมูลสถิติในการติดตามประเมินผลตัวชี้วัดเพื่อการพัฒนาที่ยั่งยืน (Sustainable Development Goals: SDGs) ๒) ให้สำนักงาน ก.พ. พิจารณาการเพิ่มอัตรากำลังด้านสถิติ ในหน่วยงานภาครัฐ เพื่อสนับสนุนการพัฒนาระบบสถิติของประเทศ ๓) ให้สำนักงานงบประมาณพิจารณาสนับสนุนการจัดสรรงบประมาณให้กับหน่วยงานทั้งระดับภารกิจและระดับพื้นที่ ในการพัฒนาด้านสถิติและจัดทำข้อมูลสถิติทางการที่สำคัญ จำเป็น ที่ยังไม่มีการจัดเก็บ

(๒) ระดับภารกิจ ขับเคลื่อนโดยคณะอนุกรรมการสถิติรายสาขา ๒๑ สาขา ได้ฝังสถิติทางการ ๒๑ สาขา มีจำนวนรายการสถิติทางการ (สถิติที่สำคัญและจำเป็น) ทั้งสิ้น ๓,๕๙๒ รายการ รวมทั้งได้แผนพัฒนาสถิติ และมีสถิติทางการที่ยังไม่มีการผลิต (Data Gap) จำนวน ๙๕๑ รายการ และได้มีการกำหนดหน่วยงานรับผิดชอบในการจัดทำ

(๓) ระดับพื้นที่ ขับเคลื่อนโดยคณะกรรมการสถิติระดับพื้นที่ (๗๖ จังหวัด/๑๘ กลุ่มจังหวัด) ได้ฝังสถิติทางการของผลิตภัณฑ์ที่มีศักยภาพ (Product Champion) และประเด็นที่สำคัญ (Critical Issue) ที่ตอบโจทย์ยุทธศาสตร์ตามแผนพัฒนาจังหวัดของ ๗๖ จังหวัด/๑๘ กลุ่มจังหวัด มีจำนวนรายการสถิติทางการ (สถิติที่สำคัญและจำเป็น) ทั้งสิ้น ๑๙,๔๐๙ รายการ รวมทั้งได้แผนพัฒนาสถิติ และมีสถิติทางการที่ยังไม่มีการผลิต (Data Gap) จำนวน ๘,๐๑๐ รายการ และได้มีการกำหนดหน่วยงานรับผิดชอบในการจัดทำ

๒) ยุทธศาสตร์ที่ ๒ การพัฒนาข้อมูลสถิติให้มีมาตรฐาน ได้มีการจัดทำกรอบและแนวทางการดำเนินงานมาตรฐานการผลิตสถิติ เพื่อเป็นเครื่องมือให้หน่วยงานนำไปใช้ในการพัฒนาคุณภาพและมาตรฐานสถิติ โดยประกอบด้วย ๑) กรอบและแนวทางในการพัฒนามาตรฐานสถิติ ๒) ข้อปฏิบัติในการผลิตสถิติทางการเพื่อนำไปสู่การบูรณาการและการใช้ประโยชน์จากสถิติทางการร่วมกัน และ ๓) คู่มือการประเมินคุณภาพสถิติทางการด้วยตนเอง

๓) ยุทธศาสตร์ที่ ๓ การให้บริการข้อมูลสถิติอย่างทั่วถึง ได้ดำเนินการบูรณาการข้อมูลสถิติทางการของหน่วยงานต่าง ๆ และเผยแพร่ต่อสาธารณะ เพื่อใช้ประโยชน์จากข้อมูลสถิติทางการร่วมกันได้ โดยได้มีการนำเข้าสู่ข้อมูลจากฝังสถิติทางการรายสาขา และใช้งานได้แล้ว จำนวน ๑,๗๑๔ รายการ ส่วนที่เหลืออยู่ระหว่างดำเนินการ นอกจากนี้ ได้เชื่อมโยงข้อมูลตัวชี้วัดการพัฒนาแห่งสหัสวรรษ (Millennium Development Goals: MDGs) เรียบร้อยแล้ว และได้นำรูปแบบดังกล่าวมาจัดทำระบบต้นแบบการเชื่อมโยงแลกเปลี่ยนข้อมูลสถิติทางการตามมาตรฐานสากล Statistical Data and Metadata eXchange (SDMX) ต่อไป

รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓



๑.๒.๒ ร่างแผนแม่บทระบบสถิติประเทศไทย ฉบับที่ ๒ (พ.ศ. ๒๕๕๙ - ๒๕๖๔) ในการจัดทำร่างแผนแม่บทฯ ฉบับที่ ๒ ได้มีกระบวนการติดตามประเมินผลแผนแม่บทฯ ฉบับที่ ๑ โดยใช้วิธีการวิเคราะห์และประเมินผลการดำเนินงานภายใต้แนวคิดเชิงระบบ (Input - Processes - Outputs Model) ศึกษาวิเคราะห์สถานการณ์ แนวโน้ม นโยบายการพัฒนาประเทศที่สอดคล้องกับแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๑ ผสมผสานการพัฒนาตามแนวทางที่ได้วางรากฐานไว้ รวมทั้งยุทธศาสตร์ตามแผนพัฒนาดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม และริเริ่มแนวทางรูปแบบเพื่อเพิ่มพลังให้เป็นพลวัตในการขับเคลื่อนการพัฒนาระบบสถิติ รวมทั้งได้มีการสัมภาษณ์หน่วยงานที่มีส่วนร่วมในการขับเคลื่อนแผนแม่บทฯ ฉบับที่ ๑ และประชุมระดมความคิดเห็นของกลุ่มผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย โดยมุ่งเน้นการมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วน ทั้งส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ เอกชน ในการกำหนดทิศทาง แนวทางการขับเคลื่อนการพัฒนาระบบสถิติของประเทศไทย และนำผลการวิเคราะห์ดังกล่าวมากำหนดยุทธศาสตร์ โครงการที่ต้องดำเนินการภายใต้กรอบระยะเวลา ๖ ปีของแผน

ร่างแผนแม่บทระบบสถิติฯ ฉบับที่ ๒ นี้มีเป้าประสงค์หลัก คือ การพัฒนาข้อมูลสถิติให้มีมาตรฐาน คุณภาพ และบูรณาการ/การแลกเปลี่ยนเชื่อมโยง เพื่อตอบสนองต่อการตัดสินใจ และกำหนดนโยบาย ในการพัฒนาทุกระดับ (ประเทศ ภารกิจ และพื้นที่) ซึ่งแผนพัฒนาดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม ในยุทธศาสตร์การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานดิจิทัลให้ครอบคลุมทั่วประเทศ การบริการโครงสร้างพื้นฐานกลางภาครัฐ (Government Shared Infrastructure/Data Center) และการพัฒนาแพลตฟอร์มบริการพื้นฐานภาครัฐ (Government Service Platform) ตลอดจนการสร้างสังคมคุณภาพที่ทั่วถึง เท่าเทียม ด้วยเทคโนโลยีดิจิทัล จะสนับสนุน ส่งเสริมและเอื้ออำนวยความสะดวกให้การดำเนินงานตามร่างแผนแม่บทระบบสถิติฯ ฉบับนี้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ กล่าวคือ ทุกภาคส่วน ทุกพื้นที่ สามารถเข้าถึงข้อมูลสถิติ ได้สะดวก รวดเร็ว ลดความเหลื่อมล้ำในการเข้าถึงข้อมูลสถิติ รวมทั้งการส่งเสริมการพัฒนาระบบการแลกเปลี่ยน และเชื่อมโยงสถิติของหน่วยงานต่าง ๆ ทั้งในระดับประเทศ ภารกิจ และพื้นที่ด้วยมาตรฐานเดียวกัน (Platform) นำไปสู่การเปิดเผยข้อมูล (Open Data) เพื่อใช้ประโยชน์ข้อมูลร่วมกันของทุกภาคส่วนทั้งภาครัฐ ภาคเอกชน และประชาชน ซึ่งนำไปสู่การสร้างสังคมคุณภาพด้วยการแบ่งปันข้อมูลสารสนเทศสู่การพัฒนา แนวคิด รูปแบบ และการต่อยอดการสร้างนวัตกรรมเพื่อเพิ่มขีดความสามารถ ศักยภาพในการพัฒนาประเทศ และการแข่งขันร่วมกัน นอกจากนี้แผนแม่บทระบบสถิติฯ ฉบับนี้ ยังได้สนับสนุนข้อมูลเพื่อการจัดทำดัชนีและตัวชี้วัดระดับนานาชาติ เช่น เป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน (Sustainable Development Goals: SDGs) ดัชนีขีดความสามารถในการแข่งขัน (IMD World Competitiveness) เป็นต้น รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔ ซึ่งมีเนื้อหาสาระในประเด็นสำคัญ ดังนี้

#### ๑) วิสัยทัศน์

“ประเทศไทยมีระบบสถิติที่ทุกหน่วยงานร่วมกันขับเคลื่อนเพื่อให้เกิดสถิติทางการที่ใช้ในการพัฒนาประเทศ”

#### ๒) พันธกิจ

- ๒.๑) บริหารจัดการระบบสถิติของประเทศ
- ๒.๒) ส่งเสริมการผลิตข้อมูลสถิติที่ได้มาตรฐาน
- ๒.๓) ส่งเสริมการให้บริการข้อมูลสถิติ

๓) เป้าหมายที่สำคัญ...

**๓) เป้าหมายที่สำคัญ**

“ส่งเสริมการนำข้อมูลสถิติทางการไปใช้ประโยชน์ในการพัฒนาประเทศอย่างยั่งยืน”

**๔) ยุทธศาสตร์**

ยุทธศาสตร์การพัฒนาระบบสถิติตามแผนแม่บทระบบสถิติประเทศไทย ฉบับที่ ๒ (พ.ศ. ๒๕๕๙ - ๒๕๖๔) ประกอบด้วย ๕ ยุทธศาสตร์ดังนี้

๔.๑) ยุทธศาสตร์ที่ ๑ การพัฒนาระบบสถิติของประเทศเพื่อการวางแผนและติดตามผลการพัฒนาระดับประเทศ และระดับจังหวัด/กลุ่มจังหวัด

๔.๒) ยุทธศาสตร์ที่ ๒ การบูรณาการสถิติจากข้อมูลการบริหารงาน และสถิติจากการสำรวจและการเชื่อมโยงสถิติ

๔.๓) ยุทธศาสตร์ที่ ๓ การพัฒนาคุณภาพสถิติให้ได้มาตรฐานสากล

๔.๔) ยุทธศาสตร์ที่ ๔ การให้บริการสถิติที่สะดวกต่อการเข้าถึง เข้าใจ และใช้ประโยชน์

๔.๕) ยุทธศาสตร์ที่ ๕ การเสริมสร้างความเข้มแข็งของหน่วยสถิติ และการพัฒนาสมรรถนะบุคลากรภาครัฐในด้านสถิติและเทคโนโลยีสารสนเทศ

**๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี**

๒.๑ พระราชบัญญัติสถิติ พ.ศ. ๒๕๕๐ มาตรา ๗ บัญญัติให้ในการจัดทำแผนแม่บทตามมาตรา ๖ (๑) ให้สำนักงานสถิติแห่งชาติประสานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องและจัดทำให้สอดคล้องกับนโยบายและแผนการพัฒนาประเทศและเมื่อคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบแล้ว ให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องปฏิบัติให้เป็นไปตามแผนแม่บท

๒.๒ แผนแม่บทระบบสถิติประเทศไทย ฉบับที่ ๒ (พ.ศ. ๒๕๕๙ - ๒๕๖๔) เป็นแผนพัฒนาทางด้านสถิติของประเทศ ซึ่งต่อเนื่องจากแผนแม่บทระบบสถิติประเทศไทย ฉบับที่ ๑ (พ.ศ. ๒๕๕๔ - ๒๕๕๘) โดยมีเป้าประสงค์ให้ประเทศมีสถิติที่สำคัญ จำเป็น มีมาตรฐาน คุณภาพ สามารถเชื่อมโยงและบูรณาการข้อมูลสถิติเพื่อใช้ในการวางแผน และประเมินผลการพัฒนาในทุกกระดับ (ประเทศ ภารกิจ และพื้นที่) สอดคล้องกับแผนการพัฒนาประเทศ ดังนั้น การมีแผนแม่บทฯ ฉบับที่ ๒ จึงเป็นการแสดงทิศทางการพัฒนาระบบสถิติของประเทศที่ชัดเจน เกิดระบบสถิติที่ทุกหน่วยงานร่วมกันขับเคลื่อนเพื่อให้มีข้อมูลสถิติทางการที่ใช้ในการพัฒนาประเทศร่วมกัน

๒.๓ แผนแม่บทระบบสถิติประเทศไทย ฉบับที่ ๒ เมื่อผ่านความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีแล้ว จะนำไปใช้เป็นกรอบแนวทางในการจัดทำ และ/หรือปรับแผนสถิติ ในระดับกระทรวง กรม และพื้นที่ (จังหวัด/กลุ่มจังหวัด) ต่อไป

**๓. เรื่องที่เสนอเข้าสู่การพิจารณาของคณะรัฐมนตรี**

**๓.๑ ประเด็นที่เสนอเพื่อพิจารณา**

๓.๑.๑ ให้ความเห็นชอบร่างแผนแม่บทระบบสถิติประเทศไทย ฉบับที่ ๒ (พ.ศ. ๒๕๕๙ - ๒๕๖๔)

๓.๑.๒ ให้ความเห็นชอบข้อเสนอแนะแนวทางการพัฒนาระบบสถิติประเทศไทย ตามที่คณะกรรมการจัดระบบสถิติประเทศไทย ๓ ด้าน เสนอ ดังนี้

๑) มอบหมาย...

๑) มอบหมายหน่วยงานทุกระดับ (ระดับภารกิจและระดับพื้นที่) จัดเก็บข้อมูลจากการบริหารงาน (Administrative Record) เพื่อนำมาจัดทำเป็นข้อมูลสถิติ สำหรับการวางแผนและกำหนดนโยบาย และมีข้อมูลสถิติที่ใช้ในการจัดทำดัชนีชี้วัดระดับนานาชาติ เช่น เป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน (Sustainable Development Goals: SDGs) เพื่อให้ประเทศมีข้อมูลสถิติในการติดตามประเมินผล

๒) มอบหมายให้สำนักงาน ก.พ. พิจารณาการเพิ่มอัตรากำลังด้านสถิติในหน่วยงานภาครัฐ เพื่อสนับสนุนการพัฒนาระบบสถิติของประเทศ

๓) ให้สำนักงานประมาณพิจารณาสนับสนุนการจัดสรรงบประมาณให้กับหน่วยงานทั้งระดับภารกิจและระดับพื้นที่ ในการพัฒนาด้านสถิติและจัดทำข้อมูลสถิติทางการที่สำคัญ จำเป็นที่ยังไม่มีการจัดเก็บ

### ๓.๒ วัตถุประสงค์ของการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี

๓.๒.๑ เพื่อกำหนดยุทธศาสตร์ด้านการพัฒนาระบบสถิติของประเทศ ในระยะ ๖ ปี (พ.ศ. ๒๕๕๙ - ๒๕๖๔) ให้สอดคล้องกับแนวทางการพัฒนาประเทศ ตามแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และนโยบายของรัฐบาล

๓.๒.๒ เพื่อให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ทั้งในระดับกระทรวง กรม และพื้นที่ (จังหวัด/กลุ่มจังหวัด) ปฏิบัติให้เป็นไปตามแผนแม่บทระบบสถิติประเทศไทย ฉบับที่ ๒ (พ.ศ. ๒๕๕๙ - ๒๕๖๔)

## ๔. การวิเคราะห์ผลกระทบของการลงมติคณะรัฐมนตรี

### ๔.๑ ผลกระทบต่อการพัฒนาประเทศ

๔.๑.๑ แผนแม่บทระบบสถิติประเทศไทย ได้กำหนดวิสัยทัศน์ “ประเทศไทยมีระบบสถิติที่ทุกหน่วยงานร่วมกันขับเคลื่อนเพื่อให้เกิดสถิติทางการที่ใช้ในการพัฒนาประเทศ” เพื่อให้ผู้บริหารและผู้ปฏิบัติงาน ทั้งในระดับนโยบาย ภารกิจ และพื้นที่ (จังหวัด/กลุ่มจังหวัด) และผู้มีส่วนเกี่ยวข้องในทุกภาคส่วน มีข้อมูลที่ใช้ในการวางแผน กำหนดนโยบาย จัดทำยุทธศาสตร์ แผนงาน/โครงการ และติดตามความก้าวหน้าในการพัฒนาประเทศ

๔.๑.๒ แผนแม่บทระบบสถิติประเทศไทย ได้กำหนดยุทธศาสตร์การทำงานอย่างบูรณาการทั้งในระดับภารกิจและพื้นที่ เพื่อเกิดการแลกเปลี่ยนเชื่อมโยง สถิติจากการบริหารงาน (Administrative Record) และสถิติจากการสำรวจ ระหว่างสาขาต่าง ๆ เพื่อให้ทุกหน่วยงานได้ใช้ประโยชน์จากข้อมูลสถิติร่วมกัน เกิดความคุ้มค่า

๔.๑.๓ แผนแม่บทระบบสถิติประเทศไทย จะช่วยลดความซ้ำซ้อนของข้อมูลสถิติ ซึ่งเป็นการประหยัดงบประมาณของประเทศ และส่งผลให้การจัดสรรงบประมาณในการผลิตสถิติของรัฐมีประสิทธิภาพ และประสิทธิผลยิ่งขึ้น

### ๕. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

คณะกรรมการจัดระบบสถิติประเทศไทย ๓ ด้าน ซึ่งมีองค์ประกอบคือ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร (นายพรชัย รุจิประภา) เป็นประธานฯ ปลัดกระทรวงทุกกระทรวง และผู้ทรงคุณวุฒิทั้ง ๓ ด้าน (ด้านสังคม ด้านเศรษฐกิจ และด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม) เป็นคณะกรรมการ และสำนักงานสถิติแห่งชาติเป็นฝ่ายเลขานุการ ได้เห็นชอบรายงานผลการดำเนินงาน ตามแผนแม่บทระบบสถิติประเทศไทย ฉบับที่ ๑ ครั้งที่ ๒ และร่างแผนแม่บทระบบสถิติประเทศไทย ฉบับที่ ๒ (พ.ศ. ๒๕๕๙ - ๒๕๖๔) ในคราวการประชุม ครั้งที่ ๑/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๕๘ และมีมติให้สำนักงานสถิติแห่งชาติ ในฐานะฝ่ายเลขานุการฯ นำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา

๖. ข้อเสนอ...

**๖. ข้อเสนอของส่วนราชการ**

กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร จึงขอเสนอคณะรัฐมนตรี ดังนี้

๖.๑ ให้ความเห็นชอบร่างแผนแม่บทระบบสถิติประเทศไทย ฉบับที่ ๒ (พ.ศ. ๒๕๕๙ - ๒๕๖๔)

๖.๒ ให้ความเห็นชอบข้อเสนอแนะแนวทางการพัฒนาระบบสถิติประเทศไทย ตามที่คณะกรรมการจัดระบบสถิติประเทศไทย ๓ ด้าน เสนอ ดังนี้


๑) มอบหมายหน่วยงานทุกระดับ (ระดับภารกิจและระดับพื้นที่) จัดเก็บข้อมูลจากการบริหารงาน (Administrative Record) เพื่อนำมาจัดทำเป็นข้อมูลสถิติ สำหรับการวางแผนและกำหนดนโยบาย และมีข้อมูลสถิติในการติดตามประเมินผลตัวชี้วัดเพื่อการพัฒนาที่ยั่งยืน (Sustainable Development Goals: SDGs)

๒) มอบหมายให้สำนักงาน ก.พ. พิจารณาการเพิ่มอัตรากำลังด้านสถิติ ในหน่วยงานภาครัฐ เพื่อสนับสนุนการพัฒนาระบบสถิติของประเทศ

๓) ให้สำนักงบประมาณพิจารณาสนับสนุนการจัดสรรงบประมาณให้กับหน่วยงาน ทั้งระดับภารกิจและระดับพื้นที่ ในการพัฒนาด้านสถิติและจัดทำข้อมูลสถิติทางการที่สำคัญ จำเป็น ที่ยังไม่มี การจัดเก็บ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอูตตม สวานายน)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร

สำนักงานสถิติแห่งชาติ

โทร. ๐ ๒๑๔๓ ๑๓๐๕, ๐ ๒๑๔๑ ๗๔๔๑

โทรสาร ๐ ๒๑๔๓ ๘๑๒๒, ๐ ๒๑๔๓ ๘๑๒๑

E-mail masterplan@nso.go.th

# ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๕/๒๕๖๓



สำนักงานรัฐมนตรี
กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร
เลขรับ 14059
วันที่ 8 ธ.ค. 59
เวลา 09.39 น.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี  
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๙ สิงหาคม ๒๕๕๙

เรื่อง ร่างแผนแม่บทระบบสถิติประเทศไทย ฉบับที่ ๒ (พ.ศ. ๒๕๕๙ - ๒๕๖๔)  
เรียน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร  
อ้างถึง หนังสือกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร ที่ ทก ๐๑๐๐.๔/๗๖๔๒  
ลงวันที่ ๗ กรกฎาคม ๒๕๕๙

สิ่งที่ส่งมาด้วย บัญชีสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วย

ตามที่ได้เสนอเรื่อง ร่างแผนแม่บทระบบสถิติประเทศไทย ฉบับที่ ๒ (พ.ศ. ๒๕๕๙ - ๒๕๖๔)  
ไปเพื่อดำเนินการ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการคลัง สำนักงานงบประมาณ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ  
สำนักงาน ก.พ. สำนักงาน ก.พ.ร. และฝ่ายเลขานุการร่วมคณะกรรมการกำหนดเป้าหมายและนโยบายกำลังคน  
ภาครัฐได้เสนอความเห็นและข้อสังเกตไปเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วย ความละเอียดปรากฏ  
ตามบัญชีสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒ สิงหาคม ๒๕๕๙ เห็นชอบร่างแผนแม่บทระบบสถิติประเทศไทย  
ฉบับที่ ๒ (พ.ศ. ๒๕๕๙ - ๒๕๖๔) และให้กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร สำนักงานสถิติแห่งชาติ  
และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องรับความเห็นและข้อสังเกตของสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจ  
และสังคมแห่งชาติ สำนักงานงบประมาณ สำนักงาน ก.พ. สำนักงาน ก.พ.ร. และฝ่ายเลขานุการร่วมคณะกรรมการ  
กำหนดเป้าหมายและนโยบายกำลังคนภาครัฐ ไปพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไปด้วย

จึงเรียนยืนยันมา ทั้งนี้ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้แจ้งให้ผู้ที่เกี่ยวข้องตามบัญชีแนบท้าย  
ทราบด้วยแล้ว

ขอแสดงความนับถือ

(นายธีระพงษ์ วงศ์ศิระวิลาส)

รองเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน  
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สำนักพัฒนายุทธศาสตร์และติดตามนโยบายพิเศษ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๒๔ (ณัฐนิชา) ๔๔๔ (ชัยพล)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๑๔๔๖

[www.soc.go.th](http://www.soc.go.th)

## บัญชีสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วย

เรื่อง ร่างแผนแม่บทระบบสถิติประเทศไทย ฉบับที่ ๒ (พ.ศ. ๒๕๕๙ – ๒๕๖๔)

๑. สำเนาหนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๑๐๐๙/๑๔๐๗๘  
ลงวันที่ ๑ สิงหาคม ๒๕๕๙
๒. สำเนาหนังสือสำนักงานงบประมาณ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๗๑๐/๖๖๖  
ลงวันที่ ๒๙ กรกฎาคม ๒๕๕๙
๓. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ  
ที่ นร ๑๑๐๒/๔๕๔๓ ลงวันที่ ๒๙ กรกฎาคม ๒๕๕๙
๔. สำเนาหนังสือสำนักงาน ก.พ. ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๐๐๘.๓.๒/๑๙๓  
ลงวันที่ ๑๕ กรกฎาคม ๒๕๕๙
๕. สำเนาหนังสือสำนักงาน ก.พ.ร. ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๒๐๐/๘๐  
ลงวันที่ ๑๕ กรกฎาคม ๒๕๕๙
๖. สำเนาหนังสือคณะกรรมการกำหนดเป้าหมายและนโยบายกำลังคนภาครัฐ  
ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๐๐๘.๔/๑๔๐ ลงวันที่ ๑๓ กรกฎาคม ๒๕๕๙

บัญชีรายชื่อผู้ที่เกี่ยวข้องซึ่งได้แจ้งเรื่อง ร่างแผนแม่บทระบบสถิติประเทศไทย ฉบับที่ ๒  
(พ.ศ. ๒๕๕๙ - ๒๕๖๔) ให้ทราบ ดังนี้

๑. รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม)  
ประธานกรรมการกำหนดเป้าหมายและนโยบายกำลังคนภาครัฐ
๒. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง
๓. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์
๔. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย
๕. ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ
๖. เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
๗. เลขาธิการ ก.พ.
๘. เลขาธิการ ก.พ.ร.
๙. รองเลขาธิการ ก.พ. (นายภาณุ สังข์วร)  
กรรมการและเลขานุการร่วมคณะกรรมการกำหนดเป้าหมายและนโยบายกำลังคนภาครัฐ

# ด่วนที่สุด

ที่ กค ๑๐๐๘/๑๕๐๗๑๖



กระทรวงการคลัง  
ถนนพระราม ๖  
กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๑ สิงหาคม ๒๕๕๙

เรื่อง ร่างแผนแม่บทระบบสถิติประเทศไทย ฉบับที่ ๒ (พ.ศ. ๒๕๕๙ - ๒๕๖๔)

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล) ๒๔๙๑๖  
ลงวันที่ ๘ กรกฎาคม ๒๕๕๙

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรีขอให้กระทรวงการคลังพิจารณาเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการรัฐมนตรี เรื่อง ร่างแผนแม่บทระบบสถิติประเทศไทย ฉบับที่ ๒ (พ.ศ. ๒๕๕๙ - ๒๕๖๔) ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้วขอเรียนว่าไม่มีข้อขัดข้องต่อข้อเสนอดังกล่าวของกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร เนื่องจากร่างแผนแม่บทระบบสถิติฯ ดังกล่าว จะช่วยให้การพัฒนาระบบสถิติของประเทศมีทิศทางที่ชัดเจน เกิดระบบสถิติที่ทุกหน่วยงานร่วมกันขับเคลื่อนเพื่อใช้ในการวางแผน กำหนดนโยบาย จัดทำยุทธศาสตร์ แผนงาน/โครงการ และติดตามความก้าวหน้าในการพัฒนาประเทศอย่างยั่งยืน นอกจากนี้ ยังได้สนับสนุนข้อมูลเพื่อการจัดทำดัชนีและตัวชี้วัดระดับนานาชาติ เช่น เป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน (Sustainable Development Goals: SDGs) และดัชนีชี้วัดความสามารถในการแข่งขัน (IMD World Competitiveness) เป็นต้น เพื่อให้ประเทศมีข้อมูลสถิติในการติดตามผล สามารถนำไปใช้ในการวางแผน และประเมินผลการพัฒนาประเทศ เพื่อยกระดับขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศไทยให้สูงขึ้นได้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายอภิศักดิ์ ดันติวรวงศ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

สำนักนโยบายเศรษฐกิจมหภาค

โทร. ๐ ๒๒๗๓ ๙๐๒๐ ต่อ ๓๒๗๙

โทรสาร ๐ ๒๒๗๓ ๙๐๒๑

สำเนาถูกต้อง

(จันทพรชัยพล ภูตองลม)

นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ



# ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๗๑๐/๖๖๖



สำนักงบประมาณ

ถนนพระรามที่ ๖ กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๒๙ กรกฎาคม ๒๕๕๙

เรื่อง ร่างแผนแม่บทระบบสถิติประเทศไทย ฉบับที่ ๒ (พ.ศ. ๒๕๕๙ - ๒๕๖๔)

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล) ๒๕๙๑๖

ลงวันที่ ๘ กรกฎาคม ๒๕๕๙

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรีขอให้สำนักงบประมาณเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการรัฐมนตรี กรณีกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร โดยสำนักงานสถิติแห่งชาติขอเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี ดังนี้

๑. ให้ความเห็นชอบร่างแผนแม่บทระบบสถิติประเทศไทย ฉบับที่ ๒ (พ.ศ. ๒๕๕๙ - ๒๕๖๔)
๒. ให้ความเห็นชอบข้อเสนอแนะแนวทางการพัฒนาระบบสถิติประเทศไทย ตามที่คณะกรรมการจัดระบบสถิติประเทศไทย ๓ ด้าน เสนอ ดังนี้

๑) มอบหมายหน่วยงานทุกระดับ (ระดับภารกิจและระดับพื้นที่) จัดเก็บข้อมูลจากการบริหารงาน (Administrative Record) เพื่อนำมาจัดทำเป็นข้อมูลสถิติ สำหรับการวางแผนและกำหนดนโยบาย และมีข้อมูลสถิติในการติดตามประเมินผลตัวชี้วัดเพื่อการพัฒนาที่ยั่งยืน (Sustainable Development Goals : SDGs)

๒) มอบหมายให้สำนักงาน ก.พ. พิจารณาการเพิ่มอัตรากำลังด้านสถิติ ในหน่วยงานภาครัฐ เพื่อสนับสนุนการพัฒนาระบบสถิติของประเทศ

๓) ให้สำนักงบประมาณพิจารณาสนับสนุนการจัดสรรงบประมาณให้กับหน่วยงานทั้งระดับภารกิจและระดับพื้นที่ ในการพัฒนาด้านสถิติและจัดทำข้อมูลสถิติทางการที่สำคัญ จำเป็น ที่ยังไม่มีการจัดเก็บความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

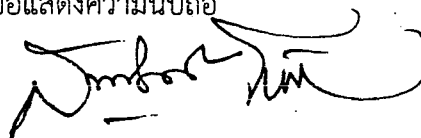
สำนักงบประมาณพิจารณาแล้วขอเรียนว่า ร่างแผนแม่บทระบบสถิติประเทศไทย ฉบับที่ ๒ (พ.ศ. ๒๕๕๙ - ๒๕๖๔) มีเป้าประสงค์หลักคือการพัฒนาข้อมูลให้มีมาตรฐาน คุณภาพและบูรณาการ และการแลกเปลี่ยนเชื่อมโยงข้อมูลเพื่อตอบโจทย์การตัดสินใจและกำหนดนโยบายในการพัฒนาประเทศทุกระดับ โดยมีการศึกษาวิเคราะห์สถานการณ์ แนวโน้ม นโยบายการพัฒนาประเทศและเพื่อให้ทุกภาคส่วน ทุกพื้นที่ สามารถเข้าถึงข้อมูลสถิติ ได้สะดวก รวดเร็ว ลดความเหลื่อมล้ำในการเข้าถึงข้อมูลสถิติ ดังนั้น จึงเห็นสมควร

/ที่คณะกรรมการรัฐมนตรี...

ที่คณะรัฐมนตรีจะพิจารณาให้ความเห็นชอบในหลักการร่างแผนแม่บทระบบสถิติประเทศไทย ฉบับที่ ๒ (พ.ศ. ๒๕๕๙ - ๒๕๖๔) และข้อเสนอแนะแนวทางการพัฒนาระบบสถิติประเทศไทย ของคณะกรรมการจัดระบบสถิติประเทศไทย ๓ ด้าน ตามที่กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารเสนอ อย่างไรก็ตาม เพื่อให้ระบบสถิติของประเทศไทยเป็นไปด้วยความเรียบร้อยและมีประสิทธิภาพอย่างยั่งยืน การจัดเก็บและวิเคราะห์ข้อมูลด้านสถิติจะต้องปรับให้สอดคล้องกับสถานการณ์ที่มีการเปลี่ยนแปลง เพื่อให้สามารถนำข้อมูลดังกล่าวไปใช้ประโยชน์ทั้งด้านการวางแผน การบริหารจัดการ และการติดตามประเมินผล สำหรับงบประมาณที่จำเป็นต้องใช้ในการดำเนินการ หากมีความจำเป็นเร่งด่วนขอให้สำนักงานสถิติแห่งชาติและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาปรับแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ ที่ได้รับการจัดสรรแล้วมาดำเนินการก่อน และในปีงบประมาณต่อ ๆ ไป ให้จัดทำแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณ เพื่อเสนอขอตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีตามความจำเป็นและเหมาะสมต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสมศักดิ์ โชติรัตน์ศิริ)

ผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ

สำนักจัดท่างบประมาณด้านเศรษฐกิจ ๓

โทร. ๐ ๒๒๖๕ ๒๑๘๒

โทรสาร ๐ ๒๒๗๓ ๘๘๘๕

สำเนาถูกต้อง



(นางเอกชัยพล ภูทองลม)

นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ



ที่ นร ๑๑๐๒/๔๕๔๓

สำนักงานคณะกรรมการ  
พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ  
๙๖๒ ถนนกรุงเกษม กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

๒๕ กรกฎาคม ๒๕๕๙

เรื่อง ร่างแผนแม่บทระบบสถิติประเทศไทย ฉบับที่ ๒ (พ.ศ.๒๕๕๙ - ๒๕๖๔)

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล) ๒๕๕๑๖ ลงวันที่ ๘ กรกฎาคม ๒๕๕๙

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรีได้ขอให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พิจารณาเสนอความเห็นเกี่ยวกับร่างแผนแม่บทระบบสถิติประเทศไทย ฉบับที่ ๒ (พ.ศ.๒๕๕๙ - ๒๕๖๔) ของกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการรัฐมนตรี ความละเอียดแจ้งแล้วนั้น

สำนักงานฯ ได้พิจารณาแล้วเห็นควรให้ความเห็นชอบร่างแผนแม่บทระบบสถิติประเทศไทย ฉบับที่ ๒ (พ.ศ.๒๕๕๙-๒๕๖๔) และแนวทางการพัฒนาระบบสถิติประเทศไทยของคณะกรรมการจัดระบบสถิติประเทศไทย ๓ ด้าน ตามที่กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารเสนอเพื่อพิจารณา โดยสำนักงานฯ มีข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะเพิ่มเติม ดังนี้

๑. ร่างแผนแม่บทระบบสถิติประเทศไทย ฉบับที่ ๒ (พ.ศ.๒๕๕๙-๒๕๖๔) ได้มีการนำผลการดำเนินงานตามแผนแม่บทระบบสถิติประเทศไทยฉบับที่ ๑ (พ.ศ.๒๕๕๔-๒๕๕๘) มาเป็นแนวทางในการจัดทำ โดยกำหนดวิสัยทัศน์ให้ประเทศไทยมีระบบสถิติที่ทุกหน่วยงานร่วมกันขับเคลื่อนเพื่อให้เกิดสถิติทางการที่ใช้ในการพัฒนาประเทศ และกำหนด ๕ ยุทธศาสตร์หลักโดยเน้นสถิติเพื่อการพัฒนาประเทศที่มีมาตรฐานสากลและเข้าถึงได้ง่ายนั้น ในการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ไปสู่การปฏิบัติ ควรมิกซ์ที่ชัดเจนในการกำหนดหมวดหมู่ของสถิติที่จำเป็นโดยอาจจะศึกษาเปรียบเทียบกับมาตรฐานที่กำหนดโดยองค์การระหว่างประเทศต่างๆ เป็นแนวทางในการกำหนดสถิติพื้นฐานที่จำเป็นและหน่วยงานรับผิดชอบหากยังขาดข้อมูลดังกล่าว

๒. ประสบการณ์จากแผนแม่บทฯ ฉบับที่ ๑ ในการพัฒนาสถิติรายสาขาเป็นกรอบแนวคิดตามมิติภารกิจ (function-based) และการพัฒนาสถิติเชิงพื้นที่ (area-based) เป็นการดำเนินการที่มีลักษณะแยกส่วน สำนักงานสถิติแห่งชาติควรมีแนวทางหรือกลไกในการประสานข้อมูลในภาพรวม ตลอดจนการประสานความต้องการข้อมูลระหว่างสาขาหรือข้อมูลที่อาจจะต้องมีการพัฒนาขึ้นมาใหม่

๓. การดำเนินงานตามยุทธศาสตร์ที่ ๓ เรื่องการพัฒนาคุณภาพสถิติให้ได้มาตรฐานสากล ที่สำนักงานสถิติแห่งชาติจะดำเนินการเพื่อให้หน่วยงานสถิติต่างๆ มีการจัดเก็บข้อมูล ให้มีความสอดคล้องกัน และมีความชัดเจนในนิยามและความหมายต่างๆ ของข้อมูล ควรให้ความสำคัญใน ๒ ประเด็น คือ

(๑) มาตรฐานการจำแนกรายการทางสถิติ ควรส่งเสริมและสนับสนุนหน่วยงานที่มีการจัดเก็บและรวบรวมข้อมูลต่างๆ ให้ใช้การจำแนกมาตรฐานที่เป็นสากล และเหมาะสมกับประเภทของสถิตินั้นๆ เช่น ในกรณีของกิจกรรมการผลิต ควรจำแนกตามการจัดประเภทมาตรฐานอุตสาหกรรมสากล (The International Standard Industrial Classification of all economic activities: ISIC) ขององค์การ

สหประชาชาติ หรือกรณีของประเทศไทยจำแนกกิจกรรมการผลิตตามการจัดประเภทมาตรฐานอุตสาหกรรมประเทศไทย (Thailand Standard Industrial Classification: TSIC) เพื่อความชัดเจนของนิยาม และความหมายของข้อมูลที่จัดเก็บโดยหน่วยงานต่างๆ รวมทั้งรูปแบบการเผยแพร่ควรจะทำตามระบบการจัดจำแนกที่เป็นมาตรฐาน เพื่อความสะดวกในการเชื่อมโยงและการนำข้อมูลไปใช้ประโยชน์

(๒) มาตรฐานการสำรวจและจัดเก็บข้อมูล สำนักงานสถิติแห่งชาติควรมีบทบาทในการให้ความช่วยเหลือและกำหนดมาตรฐานในการสำรวจและการจัดเก็บข้อมูลให้แก่หน่วยราชการที่เกี่ยวข้อง เช่น แบบฟอร์มการสำรวจ นิยาม ความหมายที่เป็นมาตรฐาน และที่สำคัญคือ ค่าประชากรกลาง (Population Framework) ที่หน่วยงานอื่นใช้ในการจัดเก็บข้อมูลและประมาณค่าจากการสำรวจประเภทต่างๆ ซึ่งจะส่งผลให้การจัดเก็บข้อมูลของหน่วยงานนั้นๆ มีความถูกต้องและสอดคล้องกันมากขึ้น

๔. การมอบหมายหน่วยงานทุกระดับ (ระดับภารกิจและระดับพื้นที่) จัดเก็บข้อมูลการบริหารงาน (Administrative Record) เพื่อนำมาจัดทำเป็นข้อมูลสถิติสำหรับวางแผนและกำหนดนโยบาย โดยให้การสนับสนุนอัตรากำลังและงบประมาณแก่หน่วยงานตามที่คณะกรรมการจัดระบบสถิติประเทศไทย 3 ด้านเสนอนั้น ควรมีการกำหนดภารกิจและงานการจัดทำระบบสถิติของหน่วยงานที่ให้การสนับสนุนอย่างชัดเจน

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายปรเมธี วิมลศิริ)

เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

สำนักบัญชีประชาชาติ

โทร. ๐-๒๒๘๐-๔๐๘๕ ต่อ ๖๕๐๑

โทรสาร ๐-๒๒๘๑-๒๔๖๖

สำเนาถูกต้อง

(จันทิมา ชัยพล ภู่อังคม)

นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ

# ด่วนที่สุด

ที่ นร ๑๐๐๘.๓.๒/๑๙๓



สำนักงาน ก.พ.

ถนนติวานนท์ จังหวัดนนทบุรี ๑๑๐๐๐

๑๕ กรกฎาคม ๒๕๕๙

เรื่อง ร่างแผนแม่บทระบบสถิติประเทศไทย ฉบับที่ ๒ (พ.ศ. ๒๕๕๙ - ๒๕๖๔)

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการข้าราชการ

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการข้าราชการที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล) ๒๔๙๑๖ ลงวันที่ ๘ กรกฎาคม ๒๕๕๙

ตามที่สำนักเลขาธิการคณะกรรมการข้าราชการ ขอให้สำนักงาน ก.พ. เสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้อง เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการข้าราชการ เรื่อง ร่างแผนแม่บทระบบสถิติประเทศไทย ฉบับที่ ๒ (พ.ศ. ๒๕๕๙ - ๒๕๖๔) ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงาน ก.พ. พิจารณาแล้ว มีความเห็นดังนี้

๑. เห็นด้วยในหลักการของร่างแผนแม่บทระบบสถิติประเทศไทย ฉบับที่ ๒ (พ.ศ. ๒๕๕๙ - ๒๕๖๔) ตามที่กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารเสนอ เกี่ยวกับทิศทางการพัฒนาระบบสถิติของประเทศ ทั้งในด้านการพัฒนากลไกการบริหารจัดการระบบข้อมูลสถิติให้มีคุณภาพและสอดคล้องกับมาตรฐานสากล การส่งเสริมการพัฒนาระบบการแลกเปลี่ยนและเชื่อมโยงสถิติของหน่วยงานต่าง ๆ ทั้งในระดับประเทศ ระดับภารกิจและระดับพื้นที่ เพื่อบูรณาการการใช้ประโยชน์ข้อมูลสถิติร่วมกันของทุกภาคส่วนทั้งภาครัฐ ภาคเอกชน และประชาชน ตลอดจนการให้บริการข้อมูลสถิติที่มีประสิทธิภาพและทั่วถึง

๒. โดยที่ร่างแผนแม่บทฯ ดังกล่าวได้กำหนดประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๕ การเสริมสร้างความเข้มแข็งของหน่วยสถิติและการพัฒนาสมรรถนะบุคลากรภาครัฐในด้านสถิติและเทคโนโลยีสารสนเทศ ซึ่งกำหนดกลยุทธ์การดำเนินการไว้ ๓ ประเด็น นั้น สำนักงาน ก.พ. มีข้อสังเกต ดังนี้

(๑) การพัฒนาสมรรถนะบุคลากรที่ปฏิบัติงานด้านสถิติของหน่วยสถิติด้วยระบบมาตรฐานสมรรถนะวิชาชีพด้านตำแหน่งงาน เห็นว่าเป็นการเตรียมความพร้อมกำลังคนด้านสถิติของส่วนราชการให้มีความรู้ความสามารถ ทักษะและสมรรถนะในการปฏิบัติงานด้านสถิติ โดยผ่านกระบวนการฝึกอบรมตามหลักสูตรและมาตรฐานที่สำนักงานสถิติแห่งชาติกำหนด ซึ่งจำเป็นต้องสำรวจความต้องการในการพัฒนาบุคลากรด้านสถิติของส่วนราชการหรือหน่วยงานภาครัฐอื่น เพื่อใช้เป็นข้อมูลประกอบการจัดทำหลักสูตรให้สอดคล้องกับความต้องการในแต่ละปีงบประมาณ แต่ทั้งนี้ การพัฒนาบุคลากรด้านสถิติอาจพิจารณาทำความเข้าใจร่วมกับมหาวิทยาลัย สถาบันการศึกษาของรัฐหรือเอกชนที่จัดการเรียนการสอนด้านสถิติในรูปแบบภาคีเครือข่ายการพัฒนาบุคลากรด้านสถิติอีกทางหนึ่งด้วย เพื่อสนับสนุนให้การพัฒนาศักยภาพบุคลากรด้านสถิติเป็นไปตามเป้าหมายได้อย่างรวดเร็วและมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น

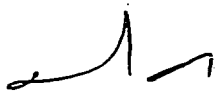
(๒) การส่งเสริม....

(๒) การส่งเสริมเส้นทางสายอาชีพของบุคลากรภาครัฐที่ปฏิบัติงานด้านสถิติ โดยกำหนดให้มีการจัดทำสมรรถนะวิชาชีพของตำแหน่งงานของบุคลากรที่ปฏิบัติงานด้านสถิติ รวมทั้ง การกำหนดอัตรากำลังตำแหน่งนักวิชาการสถิติให้แก่หน่วยงานที่ลักษณะงานต้องการใช้บุคลากรที่มีสมรรถนะ ด้านสถิติขั้นสูง เห็นว่าปัจจุบันสำนักงาน ก.พ. ได้กำหนดมาตรฐานกำหนดตำแหน่งประเภทวิชาการ สายงาน วิชาการสถิติ ตำแหน่งนักวิชาการสถิติ ระดับปฏิบัติการถึงระดับเชี่ยวชาญ เพื่อรองรับเส้นทางความก้าวหน้า ในสายงานดังกล่าวไว้แล้ว สำหรับการกำหนดความรู้ความสามารถ ทักษะและสมรรถนะของตำแหน่งนักวิชาการ สถิติ เพื่อพัฒนาบุคลากรด้านสถิติให้เป็นมาตรฐานเดียวกันทุกส่วนราชการ เห็นควรให้สำนักงานสถิติแห่งชาติ จัดการประชุมหารือกับสำนักงาน ก.พ. และส่วนราชการต่าง ๆ ที่มีหน่วยงานด้านสถิติ เพื่อกำหนดมาตรฐาน สมรรถนะร่วมกัน ทั้งนี้ สำนักงาน ก.พ. พร้อมให้การสนับสนุนการดำเนินการดังกล่าว แต่สำหรับการกำหนด อัตรากำลังตำแหน่งนักวิชาการสถิติให้แก่ส่วนราชการที่ลักษณะงานต้องการใช้บุคลากรที่มีสมรรถนะด้านสถิติ ขั้นสูงนั้น เป็นอำนาจของ อ.ก.พ. กระทรวงในการพิจารณา กำหนดจำนวนตำแหน่ง ประเภท สายงานและระดับ ตำแหน่งให้เหมาะสมสอดคล้องกับบทบาทภารกิจหลัก อำนาจหน้าที่และลักษณะงานที่ปฏิบัติ ตลอดจน ความจำเป็นที่ต้องใช้ผู้ปฏิบัติงานตำแหน่งนักวิชาการสถิติของแต่ละส่วนราชการด้วย

(๓) การพัฒนาสมรรถนะบุคลากรภาครัฐในด้านสถิติและเทคโนโลยีดิจิทัล โดยกำหนดให้สำนักงาน ก.พ. จัดระบบและดำเนินการพัฒนาสมรรถนะบุคลากรภาครัฐให้มีความรู้ความเข้าใจ เรื่องระบบสถิติของประเทศ การนำสถิติและเทคโนโลยีสารสนเทศไปใช้ประโยชน์นั้น เห็นว่าการกำหนด ให้ข้าราชการระดับต่างๆ มีความรู้เกี่ยวกับระบบสถิติ จะเป็นประโยชน์ต่อการนำข้อมูลไปใช้เพื่อการบริหาร และพัฒนาต่อยอดองค์ความรู้ของแต่ละส่วนราชการ โดยอาจกำหนดให้เป็นรายวิชาหนึ่งของหลักสูตรการพัฒนา ข้าราชการแต่ละระดับ ตลอดจนกำหนดไว้ในแผนกลยุทธ์การพัฒนาข้าราชการของส่วนราชการ เพื่อให้ข้าราชการ ตระหนักและให้ความสำคัญกับการพัฒนาและใช้ประโยชน์ข้อมูลสถิติในการปฏิบัติงานมากยิ่งขึ้น

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายปิยวัฒน์ ศิวรักษ์)

รองเลขาธิการ ก.พ. รักษาการแทน

เลขาธิการ ก.พ.

สำนักพัฒนาระบบจำแนกตำแหน่งและค่าตอบแทน

กลุ่มให้คำปรึกษาแนะนำที่ ๕ (กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร)

โทร. ๐ ๒๕๔๗ ๑๐๐๘

โทรสาร ๐ ๒๕๔๗ ๑๔๘๒

สำเนาถูกต้อง

(จันทกร ชัยพล ภูทองลม)

นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ

๑๒๐๐/๕๐

ที่ นร ๑๒๐๐/๕๐



สำนักงาน ก.พ.ร.

ถนนพิษณุโลก กทม. ๑๐๓๐๐

๑๕ กรกฎาคม ๒๕๕๙

เรื่อง ร่างแผนแม่บทระบบสถิติประเทศไทย ฉบับที่ ๒ (พ.ศ. ๒๕๕๙ - ๒๕๖๔)

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล)๒๔๙๑๖ ลงวันที่ ๘ กรกฎาคม ๒๕๕๙

ตามหนังสือที่อ้างถึง ขอให้สำนักงาน ก.พ.ร. พิจารณาเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องกับร่างแผนแม่บทระบบสถิติประเทศไทย ฉบับที่ ๒ (พ.ศ. ๒๕๕๙ - ๒๕๖๔) ตามที่กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารเสนอ เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการรัฐมนตรี ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงาน ก.พ.ร. ได้พิจารณาเรื่องนี้แล้ว เห็นชอบในหลักการร่างแผนแม่บทระบบสถิติประเทศไทย ฉบับที่ ๒ (พ.ศ. ๒๕๕๙ - ๒๕๖๔) เนื่องจากในมาตรา ๖ (๑) แห่งพระราชบัญญัติสถิติ พ.ศ. ๒๕๕๐ กำหนดให้สำนักงานสถิติแห่งชาติเป็นหน่วยงานหลักในการจัดทำแผนแม่บทเกี่ยวกับการดำเนินงานทางสถิติของรัฐ เพื่อกำหนดทิศทาง เป้าหมายหลัก ยุทธศาสตร์ และแนวทางการดำเนินงานให้เกิดสถิติทางการหรือสถิติที่สำคัญและจำเป็นของประเทศ โดยต้องประสานความร่วมมือและสร้างการมีส่วนร่วมจากทุกหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้ประเทศมีข้อมูลสถิติสำหรับวางแผนและกำหนดนโยบาย โดยมีข้อสังเกต ดังนี้

๑. ร่างแผนแม่บทสถิติประเทศไทย ฉบับที่ ๒ (พ.ศ. ๒๕๕๙ - ๒๕๖๔) กำหนดเป้าหมายหลักคือ การพัฒนาข้อมูลสถิติให้มีมาตรฐาน คุณภาพ และการบูรณาการแลกเปลี่ยนเชื่อมโยงข้อมูลระหว่างหน่วยงานสู่การนำไปใช้ประโยชน์ร่วมกันในการตัดสินใจ และกำหนดนโยบายการพัฒนาทุกระดับ (ประเทศ ภารกิจ และพื้นที่) จากผลการขับเคลื่อนแผนแม่บทระบบสถิติประเทศไทย ฉบับที่ ๑ (พ.ศ. ๒๕๕๔ - ๒๕๕๘) ที่มีการกำหนดรายการสถิติทางการรายสาขาจำนวน ๓,๕๙๒ รายการ และสถิติทางการรายพื้นที่จำนวน ๑๙,๔๐๙ รายการ นั้น ในเรื่องดังกล่าวยังคงมีรายการสถิติที่ยังไม่มีการรายงานจำนวน ๙๕๑ รายการ และ ๘,๐๑๐ รายการ ตามลำดับ ดังนั้น เพื่อให้การขับเคลื่อนแผนแม่บทฯ ฉบับที่ ๒ บรรลุตามเป้าหมายอย่างมีประสิทธิภาพและสามารถบูรณาการข้อมูลสถิติของประเทศได้อย่างมีมาตรฐานและมีคุณภาพ จึงควรให้สำนักงานสถิติแห่งชาติพัฒนากลไกหรือแนวทางที่เป็นรูปธรรมในการผลักดันให้หน่วยงานที่เป็นเจ้าของข้อมูลจัดทำรายการข้อมูลสถิติให้ครบถ้วนและมีความถูกต้องตามมาตรฐานที่สำนักงานสถิติแห่งชาติกำหนด

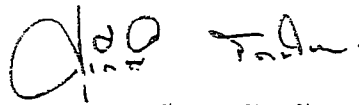
๒. ในการกำหนดแนวทางการดำเนินงานและตัวชี้วัดเพื่อขับเคลื่อนการพัฒนารฐานข้อมูลที่สนับสนุนการประเมินผลจากหน่วยงานระดับสากล ควรมีการกำหนดให้ครอบคลุมดัชนีและตัวชี้วัดระดับนานาชาติด้วย เช่น ดัชนีความสามารถในการแข่งขันของโลก (Global Competitiveness Index: GCI) ดัชนีชี้วัดความสามารถในการแข่งขัน ดัชนีการพัฒนามนุษย์ (Human Development Index: HDI) และเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน (Sustainable Development Goals: SDGs) เนื่องจากดัชนีและตัวชี้วัดระดับนานาชาติจะประกอบด้วยข้อมูลสถิติหลายด้าน ซึ่งในปัจจุบันไม่มีหน่วยงานหลักในการรับผิดชอบการจัดทำและตรวจสอบความถูกต้องของข้อมูลสถิติ รวมทั้งในด้านการเชื่อมโยงและเปิดเผยข้อมูลสถิติ (Open Data)

ควรมีการ...

ควรมีการประสานความร่วมมือกับสำนักงานรัฐบาลอิเล็กทรอนิกส์ (องค์การมหาชน) กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร ซึ่งเป็นหน่วยงานหลักในการขับเคลื่อนการพัฒนาการให้บริการศูนย์กลางข้อมูลภาครัฐ (Open Government Data) ของประเทศด้วย เพื่อลดภาระของส่วนราชการต่าง ๆ และจะทำให้เป็นมาตรฐานเดียวกันในการเชื่อมโยงข้อมูลสถิติที่สำคัญและจำเป็นของทั้งประเทศ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไปด้วย จะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายชูเกียรติ รัตนชัยชาญ)

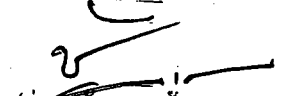
เลขาธิการ ก.พ.ร.

กองเผยแพร่และสนับสนุนการมีส่วนร่วมในการพัฒนาระบบราชการ

โทร. ๐ ๒๓๕๖ ๙๙๙๙ ต่อ ๘๘๙๒

โทรสาร ๐ ๒๒๘๑ ๘๑๗๔

สำเนาถูกต้อง



(ดร.เอกชัยพล ภูต่อลม)

นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ



# ด่วนที่สุด

ที่ นร ๑๐๐๘.๔/ ๑๕๐



คณะกรรมการกำหนดเป้าหมาย  
และนโยบายกำลังคนภาครัฐ  
สำนักงาน ก.พ.  
ถนนติวานนท์ จังหวัดนนทบุรี ๑๑๐๐๐

๑๓ กรกฎาคม ๒๕๕๙

เรื่อง ร่างแผนแม่บทระบบสถิติประเทศไทย ฉบับที่ ๒ (พ.ศ. ๒๕๕๙ - ๒๕๖๔)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๒๕๙๑๘

ลงวันที่ ๘ กรกฎาคม ๒๕๕๙

ตามที่สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ขอให้ฝ่ายเลขานุการร่วมคณะกรรมการกำหนดเป้าหมายและนโยบายกำลังคนภาครัฐ (คปร.) เสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้อง เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี เรื่อง ร่างแผนแม่บทระบบสถิติประเทศไทย ฉบับที่ ๒ (พ.ศ. ๒๕๕๙ - ๒๕๖๔) ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

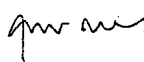
ฝ่ายเลขานุการร่วม คปร. พิจารณาแล้ว เห็นด้วยในหลักการของร่างแผนแม่บทระบบสถิติประเทศไทย ฉบับที่ ๒ (พ.ศ. ๒๕๕๙ - ๒๕๖๔) ตามที่กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารเสนอ เพื่อส่งเสริมแนวทางการพัฒนาระบบสถิติประเทศไทยในเชิงบูรณาการ และใช้ประโยชน์ข้อมูลด้านสถิติสำหรับการวางแผนและกำหนดนโยบาย ตลอดจนการติดตามประเมินผลตัวชี้วัดเพื่อการพัฒนาที่ยั่งยืน สำหรับการเพิ่มอัตรากำลังด้านสถิติในหน่วยงานภาครัฐ เพื่อสนับสนุนการพัฒนาระบบสถิติของประเทศ เห็นว่าการกำหนดกรอบอัตรากำลังดังกล่าว ขึ้นอยู่กับความจำเป็นของภารกิจและลักษณะงานที่ปฏิบัติของแต่ละส่วนราชการ โดยอาจกำหนดเป็นอัตรากำลังข้าราชการหรือพนักงานราชการก็ได้ อย่างไรก็ตาม หากส่วนราชการมีความจำเป็นต้องเพิ่มอัตรากำลังภายใต้ร่างแผนแม่บทฯ ดังกล่าว จะต้องดำเนินการตามข้อสั่งการของนายกรัฐมนตรีในการประชุมคณะหัวหน้าส่วนราชการระดับกระทรวงหรือเทียบเท่า ครั้งที่ ๓/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๒๒ เมษายน ๒๕๕๙ เกี่ยวกับภารกิจด้านการบริหารราชการแผ่นดิน

/ในประเด็น ...

ในประเด็นการขอเพิ่มอัตรากำลังข้าราชการตั้งใหม่ของส่วนราชการ ซึ่งกำหนดให้ทุกส่วนราชการ จัดทำยุทธศาสตร์/แผนงาน/โครงการ สำหรับการปฏิบัติงานให้สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี และแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ระยะ ๕ ปี รวมทั้งให้ปรับโครงสร้างส่วนราชการ และพิจารณาจัดสรรอัตรากำลังภายในหน่วยงาน มอบหมายงานให้สอดคล้องกับการปรับโครงสร้าง ภายในส่วนราชการใหม่ ตลอดจนบูรณาการการใช้อัตรากำลังในภาพรวมของกระทรวง โดยให้ ส่วนราชการจัดทำแผนอัตรากำลังเพื่อรองรับภารกิจระยะสั้น (ปี พ.ศ. ๒๕๕๙ - ๒๕๖๐) และ ระยะยาวตามยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี ทั้งนี้ ฝ่ายเลขานุการร่วม คปร. ได้แจ้งเวียนแนวทางการดำเนินการขอเพิ่มอัตรากำลังข้าราชการตั้งใหม่ให้ส่วนราชการทราบแล้ว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายภาณุ สังขวร)

รองเลขาธิการ ก.พ. ปฏิบัติราชการแทน

เลขาธิการ ก.พ.

กรรมการและเลขานุการร่วม

คณะกรรมการกำหนดเป้าหมายและนโยบายกำลังคนภาครัฐ


สำนักพัฒนาระบบจำแนกตำแหน่งและค่าตอบแทน

ฝ่ายเลขานุการร่วม คปร. (กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร)

โทร. ๐ ๒๕๕๗ ๑๐๐๙

โทรสาร ๐ ๒๕๕๗ ๑๙๘๒

สำเนาถูกต้อง



(ดร.ชัยพล กุติองลม)

นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ

ด่วนที่สุด

ที่ กษ ๑๓๐๓/๒๖๕๙



กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๒๐๐

๑๑ สิงหาคม ๒๕๕๙

เรื่อง ร่างแผนแม่บทระบบสถิติประเทศไทย ฉบับที่ ๒ (พ.ศ. ๒๕๕๙-๒๕๖๔)

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล)๒๕๕๙๑๖ ลงวันที่ ๘ กรกฎาคม ๒๕๕๙

ตามที่สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรีขอให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการรัฐมนตรี ประเด็นความเห็นร่างแผนแม่บทระบบสถิติประเทศไทย ฉบับที่ ๒ (พ.ศ. ๒๕๕๙-๒๕๖๔) ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ได้พิจารณาแล้ว เห็นชอบร่างแผนแม่บทระบบสถิติประเทศไทย ฉบับที่ ๒ (พ.ศ. ๒๕๕๙-๒๕๖๔) เนื่องจากมีความครอบคลุม ครบถ้วน สามารถเข้าถึงข้อมูลสถิติได้สะดวก รวดเร็ว รวมทั้งการเชื่อมโยงสถิติของหน่วยงานต่างๆ ทั้งในระดับประเทศ และพื้นที่ด้วยมาตรฐานเดียวกัน ทำให้สามารถใช้ประโยชน์ข้อมูลร่วมกันของทุกภาคส่วนทั้งภาครัฐและเอกชน นำไปสู่การสร้างสังคมคุณภาพด้วยการแบ่งปันข้อมูลสารสนเทศสู่การพัฒนาประเทศ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก

(ฉัตรชัย สาริกัลยะ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร  
ศูนย์สารสนเทศการเกษตร  
โทร/โทรสาร ๐-๒๕๓๙-๓๖๐๘  
cai-exe@oae.go.th

สำเนาถูกต้อง

(เจ้าเอกชัยพล อุทัยธรรม)  
นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ

ความลับ

ที่ มท ๐๒๑๐.๕/๑๗๒๖๕



กระทรวงมหาดไทย

ถนนอัษฎางค์ กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๓ สิงหาคม ๒๕๕๙

เรื่อง ร่างแผนแม่บทระบบสถิติประเทศไทย ฉบับที่ ๒ (พ.ศ. ๒๕๕๙ - ๒๕๖๔)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล)๒๕๙๑๖ ลงวันที่ ๘ กรกฎาคม ๒๕๕๙

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้กระทรวงมหาดไทยเสนอความเห็นในส่วนเกี่ยวข้อง เรื่อง ร่างแผนแม่บทระบบสถิติประเทศไทย ฉบับที่ ๒ (พ.ศ. ๒๕๕๙ - ๒๕๖๔) เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี นั้น

กระทรวงมหาดไทยได้พิจารณาแล้วเห็นชอบร่างแผนแม่บทระบบสถิติประเทศไทย ฉบับที่ ๒ (พ.ศ. ๒๕๕๙ - ๒๕๖๔) ตามข้อเสนอของกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก

(อนุพงษ์ เผ่าจินดา)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

สำนักงานปลัดกระทรวง

ศูนย์เทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร

โทร/โทรสาร ๐-๒๒๘๑-๑๕๖๗ (๕๑๔๒๐)

สำเนาถูกต้อง

(เจ้าเอกชัยพล ภูทองลม)

นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ

