

รายงานการประชุม

คณะกรรมการสถิติสาขาประชากรศาสตร์ ประชากรและเคหะ ครั้งที่ ๑

วันอังคารที่ ๑๙ มิถุนายน ๒๕๕๕ เวลา ๐๙.๓๐ น.

ณ ห้องประชุมบัวขวัญ ชั้น ๒ อาคารกรมการปกครอง ลำลูกกา คลอง ๙

คณะกรรมการผู้มาประชุม

๑. นายธวัชชัย ธรรมรักษ์	ผู้อำนวยการสำนักบริหารการทะเบียน กรมการปกครอง	ประธานคณะกรรมการ
๒. นางรัชณี จตุมาศ	สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจ และสังคมแห่งชาติ	คณะกรรมการ
๓. นางสาวดวงใจ พัทมุข	กรมการพัฒนาชุมชน	คณะกรรมการ
๔. นางละอองดาว สีจันทร์แจ้	กรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการ	คณะกรรมการ
๕. นางสาวธัญญชล พิชิต	สำนักนโยบายและแผน สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย	คณะกรรมการ
๖. นายปรีชา วงศ์ชาคร	ศูนย์เทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย	คณะกรรมการ
๗. นางรุ่งจิตร์ เต็มต่อ	สำนักนโยบายและยุทธศาสตร์ สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข	คณะกรรมการ
๘. นายสุขสาสตร์ วงษ์สัจจนันท์	สำนักงานปกครองและทะเบียน สำนักปลัดกรุงเทพมหานคร	คณะกรรมการ
๙. นางสาวศิริวรรณ ศิริบุญ	วิทยาลัยประชากรศาสตร์ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย	คณะกรรมการ
๑๐. นางสาวสุรีย์พร พันพื้ง	สถาบันวิจัยประชากรและสังคม มหาวิทยาลัยมหิดล	คณะกรรมการ
๑๑. นางสาววาสนา อิมเอม	กองทุนประชากรแห่งสหประชาชาติ (UNFPA)	คณะกรรมการ
๑๒. นางสาวดา ศิริรังษี	การเคหะแห่งชาติ	คณะกรรมการ
๑๓. นางสาวมณฑลีน อาซากิจ	สำนักบริหารแรงงานต่างด้าวกรมการจัดหางาน	คณะกรรมการ
๑๔. นายยลศิลป์ สุขนวนิช	สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ	คณะกรรมการ
๑๕. นายวินิจ สนชัย	สำนักบริหารการทะเบียน กรมการปกครอง	คณะกรรมการ
๑๖. นางสาวสุชาดา คำวงศ์	สำนักบริหารการทะเบียน กรมการปกครอง	คณะกรรมการ
๑๗. นางปัทมา อมรสิริสมบุญ	สำนักงานสถิติแห่งชาติ	คณะกรรมการ
๑๘. นางอรศรี อินท่าไม้	สำนักงานสถิติแห่งชาติ	คณะกรรมการ
๑๙. นางสาวบงกช วิบูลย์ธนานันต์	สำนักงานสถิติแห่งชาติ	คณะกรรมการ
๒๐. นายสฤษดิ์ เตชนิมิตวัช	หัวหน้ากลุ่มวิชาการและระบบเทคโนโลยี การทะเบียน สำนักบริหารการทะเบียน กรมการปกครอง	คณะกรรมการและ เลขานุการ

๒๑. นางสาวนารี เพ็ญตา	หัวหน้ากลุ่มพัฒนาระบบสารสนเทศเพื่อการ บริหาร สำนักบริหารการทะเบียน กรมการปกครอง	คณะทำงานและ ผู้ช่วยเลขานุการ
๒๒. นางสุมัยยา มานะจิตต์	สำนักงานสถิติแห่งชาติ	คณะทำงานและ ผู้ช่วยเลขานุการ

### คณะทำงานผู้ไม่มาประชุม (เนื่องจากติดราชการอื่น)

๑. นางอุษณีย์ ไชยานนท์	ผู้อำนวยการสำนักบริหารจัดการระบบสถิติ สำนักงานสถิติแห่งชาติ	รองประธานคณะทำงาน
๒. นายสฤณี วัชรวิทย์	ผู้เชี่ยวชาญเฉพาะด้านการบริหารงานทะเบียน สำนักบริหารการทะเบียน กรมการปกครอง	รองประธานคณะทำงาน
๓. นายยงยุทธ แฉล้มวงษ์	มูลนิธิสถาบันวิจัยเพื่อการพัฒนาประเทศไทย	คณะทำงาน

### ผู้เข้าร่วมประชุม

๑. นางสาววันวิสาข์ ขำมาก	สำนักนโยบายและยุทธศาสตร์ สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข
๒. นายเรืองเดช พนาธิศักดิ์	สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ
๓. นางสุนันทา เนตรนุช	ที่ปรึกษา สำนักงานสถิติแห่งชาติ
๔. นางปาริชาติ ศิระรักษ์	ที่ปรึกษา สำนักงานสถิติแห่งชาติ
๕. นายไมตรี วสันตวิงศ์	ที่ปรึกษา สำนักงานสถิติแห่งชาติ
๖. นางสาวณัฐภัสสร นิธิประภาวัฒน์	สำนักงานสถิติแห่งชาติ
๗. นางเพชรธิดา ตรีภพนารถ	สำนักงานสถิติแห่งชาติ
๘. นายศรารุช ศรีทอง	สำนักงานสถิติแห่งชาติ

เริ่มประชุมเวลา ๐๙.๓๐ น.

### ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องที่ประธานแจ้งให้ที่ประชุมทราบ

ประธานคณะทำงาน ได้แจ้งให้ที่ประชุมทราบเกี่ยวกับที่มาของการประชุมคณะทำงานสถิติสาขาประชากรศาสตร์ ประชากรและเคหะ ที่สืบเนื่องมาจากการประชุมคณะอนุกรรมการสถิติสาขาประชากรศาสตร์ ประชากรและเคหะ ครั้งที่ ๑/๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๔ พฤษภาคม ๒๕๕๕ โดยมีรองปลัดกระทรวงมหาดไทยทำหน้าที่เป็นประธานอนุกรรมการแทนปลัดกระทรวงมหาดไทย ซึ่งที่ประชุมได้เห็นชอบ (ร่าง) แผนการดำเนินงานของคณะอนุกรรมการฯ (ร่าง) แผนพัฒนาสถิติสาขาประชากรศาสตร์ ประชากรและเคหะ และให้มีการแต่งตั้งคณะทำงานสถิติสาขาประชากรศาสตร์ ประชากรและเคหะ โดยมีองค์ประกอบคณะทำงานฯ จากคณะอนุกรรมการฯ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

มติที่ประชุม รับทราบ

## ระเบียบวาระที่ ๒ เรื่องเพื่อทราบ

### ๒.๑ ความเป็นมาและวัตถุประสงค์

ประธานได้มอบหมายให้เลขานุการ (นายสฤษดิ์ เทชนิมิตวัช) แจ้งให้ที่ประชุมทราบเกี่ยวกับความเป็นมาและวัตถุประสงค์การประชุมครั้งนี้

#### ๒.๑.๑ ความเป็นมา

การประชุมครั้งนี้มีที่มาจากแผนแม่บทระบบสถิติประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๕๔ – ๒๕๕๘ ซึ่งได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๘ ธันวาคม ๒๕๕๓ มีเป้าหมายที่จะพัฒนาระบบสถิติของประเทศไทยให้เข้มแข็งและก้าวหน้า โดยมีกลไกการขับเคลื่อนที่สำคัญคือ คณะกรรมการจัดระบบสถิติประเทศไทย ๓ ด้าน ซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้งเมื่อวันที่ ๓ พฤษภาคม ๒๕๕๔ มีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร (นาวาอากาศเอกอนุดิษฐ์ นาครทรรพ) เป็นประธานกรรมการ ปลัดกระทรวงต่างๆ และผู้ทรงคุณวุฒิด้านต่างๆ เป็นกรรมการ และมีผู้อำนวยการสำนักงานสถิติแห่งชาติ เป็นกรรมการและเลขานุการ ได้มีการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๒๐ มกราคม ๒๕๕๕ ณ ห้องประชุม MICT กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร อาคารรัฐประศาสนภักดี ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติ ๘๐ พรรษา คณะกรรมการฯ ได้มีมติให้แต่งตั้งคณะอนุกรรมการสถิติรายสาขา ๒๑ คณะ และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร ได้ลงนามในคำสั่งแต่งตั้งคณะอนุกรรมการสถิติรายสาขา ๒๑ คณะ เมื่อวันที่ ๒๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕

คณะอนุกรรมการสถิติสาขาประชากรศาสตร์ ประชากรและเคหะได้ประชุมคณะอนุกรรมการฯ ครั้งที่ ๑/๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๔ พฤษภาคม ๒๕๕๕ โดยมีรองปลัด กระทรวงมหาดไทย เป็นประธาน ที่ประชุมฯ ได้เห็นชอบ (ร่าง) แผนการดำเนินงาน (Gantt Chart) ของคณะอนุกรรมการสถิติสาขาประชากรศาสตร์ ประชากรและเคหะ ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ และให้แต่งตั้งคณะทำงานสถิติ สาขาประชากรศาสตร์ ประชากรและเคหะ ซึ่งมีรายละเอียด ดังนี้

(ร่าง) แผนการดำเนินงาน (Gantt Chart) ของคณะอนุกรรมการสถิติสาขาประชากรศาสตร์ ประชากรและเคหะ ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕

กิจกรรม	พ.ศ. ๒๕๕๕							
	ก.พ.	มี.ค.	เม.ย.	พ.ค.	มิ.ย.	ก.ค.	ส.ค.	ก.ย.
๑ แต่งตั้งคณะอนุกรรมการสถิติรายสาขา	๒๔							
๒ ประชุมหน่วยงานหลัก (Sectoral Focal Points) (เตรียมความพร้อมการประชุมคณะอนุกรรมการฯ ครั้งที่ ๑)		๕						
๓ ประชุมคณะอนุกรรมการสถิติรายสาขา ครั้งที่ ๑ (ผู้เข้าร่วมประชุม ได้แก่ คณะอนุกรรมการสถิติรายสาขา)  พิจารณา(ร่าง) แผนการดำเนินงาน (ร่าง) แผนพัฒนาสถิติรายสาขา (บทนำ สถานการณ์ แนวโน้ม นโยบายและยุทธศาสตร์ที่เกี่ยวข้องกับการพัฒนาสาขา ผังสถิติทางสาขา) ประเด็นข้อมูลที่สำคัญและจำเป็นต่อการกำหนดนโยบายของประเทศใน ๖ เดือนข้างหน้าของ สศช.				๔				

กิจกรรม	พ.ศ. ๒๕๕๕							
	ก.พ.	มี.ค.	เม.ย.	พ.ค.	มิ.ย.	ก.ค.	ส.ค.	ก.ย.
<b>- ประชุมเชิงปฏิบัติการ (Working session) ครั้งที่ ๑</b> (ผู้เข้าร่วมประชุม ได้แก่ อนุกรรมการหรือผู้แทน พร้อมทีมงานที่รับผิดชอบงานสถิติ และหน่วยงานอื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง ซึ่งไม่ได้เป็นคณะอนุกรรมการฯ) ทบทวนและปรับปรุง (ร่าง) แผนพัฒนาสถิติรายสาขา (บทนำ สถานการณ์ แนวโน้ม นโยบายและยุทธศาสตร์ที่เกี่ยวข้องกับการพัฒนาสาขา ผังสถิติทางการสาขา)					๑๕			
<b>๔ ประชุมคณะอนุกรรมการสถิติรายสาขา ครั้งที่ ๒</b> (ผู้เข้าร่วมประชุม ได้แก่ คณะอนุกรรมการสถิติรายสาขา) พิจารณา (ร่าง) แผนพัฒนาสถิติรายสาขา (บทนำ สถานการณ์ แนวโน้ม นโยบายและยุทธศาสตร์ที่เกี่ยวข้องกับการพัฒนาสาขา ผังสถิติทางการสาขา สถานการณ์และแนวทางการพัฒนาสถิติทางการ) ทะเบียนสถิติทางการ และทะเบียนหน่วยสถิติ (ร่าง) แผนปฏิบัติการปี ๒๕๕๕ – ๒๕๕๘								
<b>- ประชุมเชิงปฏิบัติการ (Working session) ครั้งที่ ๒</b> (ผู้เข้าร่วมประชุม ได้แก่ อนุกรรมการหรือผู้แทน พร้อมทีมงานที่รับผิดชอบงานสถิติ และหน่วยงานอื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง ซึ่งไม่ได้เป็นคณะอนุกรรมการฯ) พิจารณา (ร่าง) แผนพัฒนาสถิติรายสาขา (บทนำ สถานการณ์ แนวโน้ม นโยบายและยุทธศาสตร์ที่เกี่ยวข้องกับการพัฒนาสาขา ผังสถิติทางการสาขา สถานการณ์และแนวทางการพัฒนาสถิติทางการ) จัดทำและนำเสนอทะเบียนสถิติทางการ และทะเบียนหน่วยสถิติ ยกวางแผนปฏิบัติการปี ๒๕๕๕ – ๒๕๕๘								
<b>๕ ประชุมคณะอนุกรรมการสถิติรายสาขาครั้งที่ ๓</b> (ผู้เข้าร่วมประชุมได้แก่ คณะอนุกรรมการสถิติรายสาขา) พิจารณาแผนพัฒนาสถิติรายสาขามบสมบรณ์ และ (ร่าง) แผนปฏิบัติการ ปี ๒๕๕๕ – ๒๕๕๘								
<b>๖ นำแผนปฏิบัติการปี ๒๕๕๕ ไปปฏิบัติ</b>								
<b>๗ ติดตามผล</b>								
<b>๘ ประชุมคณะอนุกรรมการสถิติรายสาขา ครั้งที่ ....</b> (ผู้เข้าร่วมประชุมได้แก่ คณะอนุกรรมการสถิติรายสาขา) และผู้ที่เกี่ยวข้อง พิจารณา (ร่าง) รายงานผลการดำเนินงานเพื่อการพัฒนาสถิติทางการประจำปี ๒๕๕๕								

### การแต่งตั้งคณะทำงานสถิติสาขาประชากรศาสตร์ ประชากรและเคหะ

คำสั่ง คณะอนุกรรมการสถิติสาขา ประชากรศาสตร์ ประชากรและเคหะ ที่ ๑/๒๕๕๕ เรื่อง แต่งตั้ง คณะทำงานสถิติสาขา ประชากรศาสตร์ ประชากรและเคหะ ลงวันที่ ๒๘ พฤษภาคม ๒๕๕๕ ซึ่งมีองค์ประกอบและอำนาจหน้าที่ ดังนี้

## องค์ประกอบ

๑.	ผู้อำนวยการสำนักบริหารการทะเบียน กรมการปกครอง	ประธานคณะกรรมการ
๒.	ผู้อำนวยการสำนักบริหารจัดการระบบสถิติ สำนักงานสถิติแห่งชาติ	รองประธานคณะกรรมการ
๓.	ผู้เชี่ยวชาญเฉพาะด้านการบริหารงานทะเบียน สำนักบริหารการทะเบียน กรมการปกครอง	รองประธานคณะกรรมการ
๔.	ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ	คณะกรรมการ
๕.	ผู้แทนกรมการพัฒนาชุมชน	คณะกรรมการ
๖.	ผู้แทนกรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการ	คณะกรรมการ
๗.	ผู้แทนสำนักนโยบายและแผน สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย	คณะกรรมการ
๘.	ผู้แทนศูนย์เทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย	คณะกรรมการ
๙.	ผู้แทนสำนักนโยบายและยุทธศาสตร์ สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข	คณะกรรมการ
๑๐.	ผู้แทนสำนักงานปกครองและทะเบียน สำนักปลัดกรุงเทพมหานคร	คณะกรรมการ
๑๑.	ผู้แทนวิทยาลัยประชากรศาสตร์ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย	คณะกรรมการ
๑๒.	ผู้แทนสถาบันวิจัยประชากรและสังคม มหาวิทยาลัยมหิดล	คณะกรรมการ
๑๓.	ผู้แทนมูลนิธิสถาบันวิจัยเพื่อการพัฒนาประเทศไทย	คณะกรรมการ
๑๔.	ผู้แทนกองทุนประชากรแห่งสหประชาชาติ (UNFPA)	คณะกรรมการ
๑๕.	ผู้แทนการเคหะแห่งชาติ	คณะกรรมการ
๑๖.	ผู้แทนสำนักบริหารแรงงานต่างด้าว กรมการจัดหางาน	คณะกรรมการ
๑๗.	ผู้แทนสำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ	คณะกรรมการ
๑๘.	ผู้อำนวยการส่วนบริหารและพัฒนาเทคโนโลยีการทะเบียน สำนักบริหารการทะเบียน กรมการปกครอง	คณะกรรมการ
๑๙.	ผู้แทนสำนักบริหารการทะเบียน กรมการปกครอง	คณะกรรมการ
๒๐.	ผู้อำนวยการกลุ่มสถิติประชากร สำนักงานสถิติแห่งชาติ	คณะกรรมการ
๒๑.	ผู้แทนสำนักงานสถิติแห่งชาติ ด้านข้อมูลสถิติประชากร	คณะกรรมการ
๒๒.	ผู้แทนสำนักงานสถิติแห่งชาติ ด้านระเบียบวิธีสถิติ	คณะกรรมการ
๒๓.	หัวหน้ากลุ่มวิชาการและระบบเทคโนโลยีการทะเบียน สำนักบริหารการทะเบียน กรมการปกครอง	คณะกรรมการและเลขานุการ
๒๔.	หัวหน้ากลุ่มพัฒนาระบบสารสนเทศเพื่อการบริหาร สำนักบริหารการทะเบียน กรมการปกครอง	คณะกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ
๒๕.	ผู้แทนสำนักงานสถิติแห่งชาติ	คณะกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ

## อำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการสถิติสาขาประชากรศาสตร์ ประชากรและเคหะ

- จัดทำผังสถิติทางการ (รายการข้อมูลที่สำคัญและจำเป็น) ของ สาขา โดยทำการทบทวนรายการข้อมูลสถิติในสาขาที่เกี่ยวข้อง และรับผิดชอบอยู่ในปัจจุบัน และวิเคราะห์ความต้องการข้อมูลสถิติทางการ
- พิจารณาคัดเลือกสถิติทางการจากข้อมูลการบริหารงาน การลงทะเบียน สำมะโน สำรวจ (ข้อมูลที่มีการจัดทำอยู่แล้ว) และกำหนดหน่วยงานรับผิดชอบ

๓. พิจารณานโยบายที่รับผิดชอบในการผลิตสถิติทางการที่ยังไม่มีหน่วยงานใดจัดทำ และประสานให้มีการผลิตสถิติทางการตามผังสถิติทางการของสาขา

๔. นำเสนอชุดข้อมูลที่แสดงถึงความสัมพันธ์ระหว่างข้อมูลและประเด็นยุทธศาสตร์

๕. จัดทำแผนปฏิบัติการจากแผนพัฒนาสถิติสาขาประชากรศาสตร์ ประชากรและเคหะ

๖. จัดทำรายงานประจำปี (รายงานสถานการณ์สถิติทางการและรายงานผลการดำเนินงาน)

๗. นำเสนอผลการดำเนินงานดังกล่าวข้างต้น ต่อคณะอนุกรรมการสถิติสาขาประชากรศาสตร์ ประชากรและเคหะ

๘. ปฏิบัติหน้าที่อื่นๆ ตามที่ได้รับมอบหมาย

## ๒.๑.๒ วัตถุประสงค์

วัตถุประสงค์ของการประชุมครั้งนี้ มีดังนี้

๑. เพื่อทบทวนและปรับปรุง (ร่าง)แผนพัฒนารายสาขา (บทนำสถานการณ์แนวโน้ม นโยบาย และยุทธศาสตร์ที่เกี่ยวข้องกับการพัฒนาสาขา และผังสถิติทางการ)ให้มีความครบถ้วนสมบูรณ์ และนำเสนอคณะอนุกรรมการสถิติสาขาประชากรศาสตร์ ประชากรและเคหะให้ความเห็นชอบ เพื่อสามารถนำผังสถิติทางการที่ได้ไปจัดทำสถานการณ์และแนวทางการพัฒนารายสาขาต่อไป
๒. เพื่อพิจารณาชุดข้อมูลที่สำคัญและจำเป็นต่อการกำหนดนโยบายของประเทศ

มติที่ประชุม รับทราบ

## ๒.๒ การพัฒนาระบบสถิติของประเทศ และการจัดทำแผนพัฒนารายสาขา

นางปัทมา อมรสิริสมบุรณ์ คณะทำงานแจ้งต่อที่ประชุมว่าจากสถานการณ์การผลิตสถิติในปัจจุบันมีการผลิตสถิติโดยหน่วยงานภาครัฐจำนวนมาก แม้ว่าการผลิตสถิติดังกล่าวจะมีการพัฒนาอย่างต่อเนื่อง แต่เป็นการพัฒนาที่ไม่เป็นไปในทิศทางเดียวกัน เกิดปัญหาต่างคนต่างทำ มีรูปแบบการจัดเก็บแตกต่างกัน ทำให้ไม่สามารถนำข้อมูลมารวมกันหรือเปรียบเทียบกันได้ ข้อมูลสถิติที่มีอยู่ไม่สามารถใช้ประโยชน์ได้อย่างเต็มที่ ไม่ทันต่อความต้องการ และขาดการบูรณาการและเชื่อมโยงข้อมูล ดังนั้น จึงมีแนวทางการพัฒนาระบบสถิติของประเทศ ดังนี้

๑. เน้นการทำงานอย่างมีส่วนร่วมจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง โดยมีสำนักงานสถิติแห่งชาติ เป็นหน่วยงานกลาง (ประสานงาน)
๒. พิจารณาและคัดเลือกสถิติทางการ (Official Statistics) (หรือจัดทำเพิ่มเติม ถ้ายังไม่มี) โดยมีหน่วยงานที่รับผิดชอบที่ชัดเจน
๓. พัฒนารายสาขาให้เป็นมาตรฐานสากลเพื่อให้สามารถใช้ประโยชน์ร่วมกัน และเปรียบเทียบได้กับประเทศต่างๆ ได้
๔. พัฒนาบุคลากรด้านสถิติของหน่วยงานต่างๆ
๕. เชื่อมโยงและบูรณาการข้อมูล เพื่อให้ทุกภาคส่วนสามารถใช้ประโยชน์ข้อมูลร่วมกันได้
๖. พัฒนาการให้บริการข้อมูล เพื่อให้ง่ายต่อการเข้าถึง
๗. พัฒนาระบบการนำเสนอข้อมูลสถิติและสารสนเทศ ในรูปแบบที่เข้าใจง่าย เช่น แผนที่ GIS และ กราฟ เป็นต้น เพื่อให้ผู้บริหารใช้ในการตัดสินใจอย่างมีเหตุผลทางวิชาการรองรับ (Evidence Base Decision Making)

สถิติทางการ ( Official Statistics) มีคุณสมบัติ ดังนี้

- ๑) สถิติที่ใช้ในการกำหนดนโยบายเพื่อการพัฒนาประเทศ
- ๒) สถิติที่มีการผลิตอย่างต่อเนื่องโดยหน่วยงานที่มีความพร้อม
- ๓) สถิติที่มาจากกระบวนการผลิตที่ถูกต้องตามมาตรฐาน การจัดหมวดหมู่ และมาตรฐานคุณภาพที่กำหนด
- ๔) สถิติที่รับรองให้ใช้เป็นข้อมูลอ้างอิง (Reference) สำหรับประเทศไทย

แผนพัฒนาสถิติรายสาขา คือ เครื่องมือที่ใช้ในการบริหารจัดการระบบสถิติอย่างมีประสิทธิภาพ มีรายละเอียด ดังนี้

- ใช้เป็นกรอบสำหรับการพัฒนาสถิติแต่ละสาขาในระยะเวลา ๕ ปี
- กำหนดว่าจะมีการผลิต/พัฒนาคุณภาพสถิติรายการใดบ้าง หน่วยงานใดรับผิดชอบ (ผังสถิติทางการ)
- กำหนดว่าจะพัฒนาระบบการบริหารจัดการ การผลิต การเผยแพร่สถิติสาขานั้นๆ อย่างไร
- กำหนดว่าจะพัฒนาสมรรถนะของหน่วยงานสถิติต่างๆ ในสาขานั้นอย่างไร
- ระบุทรัพยากรและการสนับสนุนที่จำเป็นต่อการพัฒนา
- ใช้เป็น baseline สำหรับการจัดทำรายงานผลการดำเนินงานประจำปี

แนวคิดในการจัดทำแผนพัฒนาสถิติรายสาขา มีดังนี้

๑. ศึกษาสถานการณ์และแนวโน้มการพัฒนาของสาขา
๒. ศึกษาด้าน Demand หรือสถิติที่จะตอบสนองนโยบายและยุทธศาสตร์ จากนโยบายและยุทธศาสตร์ของประเทศ ยุทธศาสตร์ กระทรวง/กรมต่างๆ ที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๕๐ แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๑ แผนปฏิบัติราชการฯ แผนยุทธศาสตร์กระทรวง กรม ฯลฯ ศึกษาตัวอย่างสถิติของต่างประเทศ และตัวชี้วัดต่างๆ ที่เกี่ยวข้อง
๓. ศึกษาด้าน Supply หรือสถิติที่มีการจัดทำอยู่ในปัจจุบัน และวิเคราะห์สถานภาพข้อมูลสถิติ (เช่น คุณภาพ ความซ้ำซ้อน ปัญหา/อุปสรรคในการผลิตข้อมูล เป็นต้น) และการจัดการสถิติรายสาขาในปัจจุบัน
๔. จัดทำผังสถิติทางการ (รายการข้อมูลที่สำคัญและจำเป็นต่อการวางแผนและประเมินผลการพัฒนาระดับประเทศและสาขา)
๕. จัดทำแผนพัฒนาสถิติรายสาขา

กระบวนการพัฒนาสถิติรายสาขา มีดังนี้

๑. จัดทำแผนพัฒนาสถิติรายสาขา ซึ่งจะใช้เป็นกรอบในการพัฒนาสถิติในระยะเวลา ๕ ปี (ขณะนี้เหลือ ๔ ปี)

๑.๑ ผังสถิติทางการ (รายการข้อมูลที่สำคัญและจำเป็นต่อการวางแผนและประเมินผลการพัฒนาระดับประเทศและสาขา)

๑.๒ ทะเบียนสถิติทางการ (แหล่งข้อมูล วิธีการจัดทำ การเผยแพร่ ฯลฯ)

๑.๓ ทะเบียนหน่วยสถิติ (ชื่อหน่วยงานที่จัดทำ บุคลากร งบประมาณ ปัญหาและอุปสรรค ในการผลิตและใช้สถิติ ฯลฯ)

๒. เมื่อจัดทำแผนฯ แล้วเสร็จ ก็จะคัดเลือกประเด็นและกิจกรรมที่จะดำเนินงานในแต่ละปี มาจัดทำแผนปฏิบัติการประจำปี นำไปสู่การผลิตและนำเสนอสถิติทางการ และพัฒนาสมรรถนะหน่วยสถิติ
๓. เมื่อสิ้นปีงบประมาณ คณะอนุกรรมการสถิติแต่ละสาขา จะจัดทำ รายงานผลการดำเนินงานประจำปี เสนอต่อคณะกรรมการจัดระบบสถิติประเทศไทย ๓ ด้าน เพื่อสรุปผลนำเสนอ กรมต่อไป

เป้าหมายการพัฒนาสถิติรายสาขา มีดังนี้

- ประเทศมีสถิติที่สำคัญจำเป็นต่อการวางแผนและประเมินผลการพัฒนาระดับประเทศและสาขา (สถิติทางการ)
- หน่วยสถิติต่างๆ มีสมรรถนะเพิ่มขึ้นด้านการจัดข้อมูลและการจัดทำสถิติ สามารถรองรับการวางแผนและประเมินผลการพัฒนา
- รัฐบาลเห็นความสำคัญจำเป็นของการลงทุนเพื่อพัฒนาการผลิตสถิติ และบุคลากรด้านสถิติของหน่วยงานต่างๆ
- ประชาชนเข้าใจและเข้าถึงสถิติสาขาต่างๆ ได้สะดวกรวดเร็ว

มติที่ประชุม รับทราบ

### ระเบียบวาระที่ ๓ เรื่องเพื่อพิจารณา

ประธานได้มอบหมายให้เลขานุการแจ้งให้ที่ประชุมทราบถึง (ร่าง) แผนพัฒนาสถิติสาขาประชากรศาสตร์ ประชากรและเคหะ ซึ่งเลขานุการได้เรียนเชิญที่ปรึกษาของสำนักงานสถิติแห่งชาติ (นางสุนันทา เนตรนุช) นำเสนอ (ร่าง) แผนพัฒนาสถิติสาขาประชากรศาสตร์ ประชากรและเคหะ ประกอบด้วย ๔ บท ดังนี้

#### บทที่ ๑ บทนำ

- ๑.๑ ที่มาของแผนพัฒนาสถิติสาขาประชากรศาสตร์ ประชากรและเคหะ
- ๑.๒ วัตถุประสงค์ของการจัดทำแผนพัฒนาสถิติสาขาประชากรศาสตร์ ประชากรและเคหะ
- ๑.๓ แนวทางการจัดทำแผนพัฒนาสถิติรายสาขา
- ๑.๔ ขอบเขตของสาขาประชากรศาสตร์ ประชากรและเคหะ

#### บทที่ ๒ สถานการณ์ แนวโน้ม นโยบายและยุทธศาสตร์ที่เกี่ยวข้องกับการพัฒนาสาขาประชากรศาสตร์ ประชากรและเคหะ

- ๒.๑ สถานการณ์และแนวโน้มการพัฒนาสาขาประชากรศาสตร์ ประชากรและเคหะ
- ๒.๒ นโยบาย แผนและยุทธศาสตร์ที่เกี่ยวข้องกับการพัฒนาสาขาประชากรศาสตร์ ประชากรและเคหะ

#### บทที่ ๓ ผังสถิติทางการสาขาประชากรศาสตร์ ประชากรและเคหะ

- ๓.๑ แนวคิดในการจัดโครงสร้างสถิติทางการสาขาประชากรศาสตร์ ประชากรและเคหะ
- ๓.๒ ผังสถิติทางการสาขาประชากรศาสตร์ ประชากรและเคหะ

#### บทที่ ๔ สถานการณ์และแนวทางการพัฒนาสถิติสาขาประชากรศาสตร์ ประชากรและเคหะ

- ๔.๑ สถานการณ์และแนวทางการพัฒนาการผลิตสถิติทางการสาขาประชากรศาสตร์ ประชากรและเคหะ



๔.๒ สถานการณ์และแนวทางการพัฒนาความพร้อมของหน่วยสถิติสาขา  
ประชากรศาสตร์ ประชากรและเคหะ

๔.๓ แผนปฏิบัติการพัฒนาสถิติทางการสาขาสถิติศาสตร์ ประชากรและเคหะ  
พ.ศ. ๒๕๕๕-๒๕๕๘

#### ภาคผนวก

ทะเบียนสถิติทางการ (Official Statistics Profile)

ทะเบียนหน่วยสถิติ (Statistical Units Profile)

เลขานุการขอให้ที่ประชุมพิจารณาใน บทที่ ๑ – บทที่ ๓ โดยเน้นบทที่ ๓ ผังสถิติทางการ เป็นหลัก  
ที่ประชุมมีประเด็นข้อคิดเห็นต่างๆ ดังนี้

#### บทที่ ๑

- สถิติทางการบางตัวเป็นเรื่องที่หลายหน่วยงานใช้ร่วมกัน คำนิยามจึงเป็นสิ่งสำคัญ ถ้ามีคำนิยามที่หน่วยงานที่เกี่ยวข้องสามารถช่วยกันพิจารณา จะทำให้ได้ข้อสรุปที่ตรงกับความต้องการ และในเรื่องของคำนิยามที่เป็นสากล ต้องดูว่ารายการสถิติตัวนั้นทางสากลมีการเก็บอย่างไร โดยพิจารณาคำนิยามที่เป็นสากลประกอบ ข้อมูลของหน่วยงานต่างๆ ที่เป็นข้อมูลประเภทเดียวกันและเป็นข้อมูลที่สำคัญของประเทศ ควรมีการประชุมหารือกัน เพื่อให้ได้ข้อมูลที่สามารถใช้ร่วมกันได้
- ข้อ ๒.๔ ควรเพิ่มคำจำกัดความและคำนิยามให้ชัดเจน ให้ฝ่ายเลขานุการนำไปปรับเรื่องขอบเขต ซึ่งคณะทำงานเสนอให้เพิ่มหม้อย่อย เรื่องความเป็นเมือง และประชากรแฝง
- หน้า ๙ ข้อ ๓.๑.๕ เลขข้อข้ามไปเป็น ๓.๑.๖

#### บทที่ ๓

- ควรเพิ่มสถิติทางการในเรื่องประชากรแฝง การเก็บข้อมูลเรื่องประชากรแฝงโดยวิธีเดียวอาจไม่สามารถได้ข้อมูลที่ครอบคลุมทั้งหมด จึงต้องใช้หลายวิธีประกอบกัน เช่น ดูจากปริมาณขยะ การใช้ไฟฟ้า หรือการใช้ภาพถ่ายทางอากาศเพื่อดูปริมาณของคนที่อยู่ในพื้นที่ เป็นต้น โดยเฉพาะในเขตกรุงเทพฯ มีประชากรแฝงอยู่เป็นจำนวนมาก ซึ่งเป็นประชากรที่ไม่มีชื่ออยู่ในทะเบียนบ้าน แต่เข้ามาศึกษาหรือมาประกอบอาชีพโดยไม่ได้แจ้งย้ายที่อยู่ ซึ่งส่งผลกระทบต่อข้อมูลที่ใช้ในการพัฒนาประเทศ เนื่องจากการได้รับงบประมาณจะได้ตามจำนวนประชากรในพื้นที่ที่มีข้อมูลในทะเบียน และการตรวจสอบจำนวนประชากรแฝงทำได้ยาก ซึ่งประธานได้ให้ความเห็นว่า ในการสำรวจต่างๆ อยากเน้นให้มีการใช้เลขที่บัตรประชาชนเป็นพื้นฐานในการเก็บข้อมูล เนื่องจากคนไทยแต่ละคนจะมีเลขที่บัตรประจำตัวนี้เพียงเลขเดียว และไม่ซ้ำกัน การออกแบบเลขที่บัตรได้วางแผนไว้สำหรับการมีประชากรถึง ๒๐๐ ล้านคน ในเลขที่บัตรประชาชน ๑๓ หลักจะมีข้อมูลของบุคคลนั้นอยู่ทุกหลัก ข้อมูลเหล่านี้เป็นข้อมูลส่วนบุคคลและมีกระบวนการในการรักษาความลับของข้อมูลส่วนบุคคล
- หน้า ๒๑ ผู้แทนกองทุนประชากรแห่งสหประชาชาติ (UNFPA) ได้ให้ความเห็นว่า
  - โครงสร้างสถิติทางการ ในหมวดของประชากรศาสตร์/ประชากร ควรจะเพิ่มเรื่องความเป็นเมือง ซึ่งเป็นเรื่องที่มีความสำคัญ และควรให้คำนิยามของความเป็นเมืองซึ่งทางผู้แทนจาก UNFPA จะส่งคำนิยามของ UN และรายการสถิติให้ฝ่ายเลขานุการทาง E-mail

- รายการสถิติ เรื่องการแต่งงาน และการหย่าร้าง ก็มีความสำคัญ เมื่อดูสถานการณ์ของหลายๆ ประเทศที่มีอัตราการเกิดลดลง และมีผู้สูงอายุมากขึ้น เนื่องจากมีคนที่อยู่กันด้วยกัน แต่ไม่ได้จดทะเบียนสมรส ซึ่งจะเกี่ยวข้องกับเรื่องการเกิด จึงน่าจะอยู่ในสถิติเรื่องประชากร
  - ควรเพิ่มเรื่อง living arrangements ของผู้สูงอายุ จะบอกถึงโครงสร้างของประชากร และลักษณะการอยู่อาศัยจริง ควรจะอยู่ในหมวดของผู้สูงอายุ และเพิ่มเรื่องผู้สูงอายุในหัวข้อดัชนีและตัวชี้วัด เนื่องจากในอนาคตเรื่องนี้เป็นเรื่องสำคัญ เพราะจะเป็นสังคมที่มีผู้สูงอายุอยู่คนเดียวเพิ่มมากขึ้น
  - ข้อ ๑.๔ ควรเพิ่มเรื่องคนต่างด้าวในประชากรกลุ่มเฉพาะ
- หน้า ๒๔
    - ข้อ ๑.๓.๔ ภาวะเจริญพันธุ์ ควรจะรวมถึงเรื่องอนามัยเจริญพันธุ์
    - ข้อ ๑.๔.๒ เด็กและเยาวชน ข้อมูลจากการทะเบียน รายการสถิติทางการ จำนวนเด็กและเยาวชน จำแนกตามอายุและเพศ ควรจะจำแนกตามอายุ ๐ - ๑๘ ปี และควรดูค่านิยมของเด็กและเยาวชนที่เป็นสากล
    - ข้อ ๑.๔.๓ ผู้พิการ ยังไม่มีหน่วยงานใดเป็นหน่วยงานรับผิดชอบ ทางเลขานุการได้ให้ความเห็นว่า ตอนนี้มีมีการนำข้อมูลคนพิการมาลงในบัตร Smartcard ซึ่งข้อมูลคนพิการทางสำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ (สปสช.) จะเป็นศูนย์รวมข้อมูล โดยมีข้อมูลคนพิการจาก ๓ แหล่ง คือ กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ (พม.) สำนักงานประกันสังคม และ สปสช. ซึ่ง พม.จะมีข้อมูลของคนที่มาจดทะเบียนซึ่งเป็นผู้พิการระดับ ๓ ที่ได้รับการรับรองจากแพทย์ สำหรับข้อมูลของผู้ทุพพลภาพ จะได้จากทาง พม. และจากการสำรวจของสำนักงานสถิติแห่งชาติ ข้อมูลคนพิการจาก พม. จะเป็นข้อมูลที่มีเฉพาะผู้มาจดทะเบียน แต่ข้อมูลของ สปสช.จะเป็นคนพิการที่ไม่ได้จดทะเบียน เนื่องจากคนที่พิการในระดับ ๑ และ ๒ ทางพม.จะยังไม่ขึ้นทะเบียนให้ แต่ทางสปสช.จะลงทะเบียนให้ในฐานข้อมูล ส่วนข้อมูลของสำนักงานประกันสังคมเป็นผู้ประกันตนที่พิการจากการทำงาน แต่กำลังมีการบูรณาการให้เหลือข้อมูลชุดเดียว และเป็นข้อมูลที่จะนำมาลงในบัตร Smartcard เพื่อประโยชน์ในการให้สวัสดิการ และป้องกันการเบิกซ้ำซ้อน ดังนั้นจึงควรให้ทางสปสช. เป็นหน่วยงานรับผิดชอบข้อมูล
  - หน้า ๒๕
    - ชื่อสถิติทางการ “การเข้าถึงความช่วยเหลือหรือสวัสดิการของรัฐของคนพิการ” ควรอยู่ในสาขาสวัสดิการสังคม
    - ข้อ ๑.๔.๔ ข้อมูลชนกลุ่มน้อย สำหรับประชากรชาวเขาแยกเผ่า เป็นประชากรที่มาลงทะเบียน ควรจำแนกตามจังหวัด และต้องดูค่านิยมของเชื้อชาติ
  - หน้า ๒๖
    - ควรเพิ่มรายการสถิติทางการทางด้านการเคหะ

- หน้า ๒๗

- ข้อ ๒.๓ ชื่อสถิติทางการ ที่อยู่อาศัยสำหรับผู้มีรายได้น้อย รายการสถิติทางการ จำนวนที่อยู่อาศัยสำหรับผู้มีรายได้น้อย จำแนกตามประเภทที่อยู่อาศัย และหน่วยงานที่ให้ความช่วยเหลือ ทางกรมเคหะแห่งชาติมีข้อมูลอยู่ แต่ต้องดูวัตถุประสงค์ของการใช้ข้อมูล และอาจพิจารณารายการสถิติทางการที่เกี่ยวข้องเพิ่มเติมตามความเหมาะสม

**มติที่ประชุม** ให้ฝ่ายเลขาฯ นำข้อคิดเห็นต่างๆ ที่คณะทำงานเสนอไปปรับปรุง/แก้ไข (ร่าง) แผนพัฒนาสถิติสาขาประชากรศาสตร์ ประชากรและเคหะ และส่งไฟล์ทาง E-mail ให้คณะทำงานพิจารณา หากมีข้อคิดเห็นเพิ่มเติมให้แจ้งมาที่ฝ่ายเลขาฯ ทางE-mail : sumaiya.m@nso.go.th ภายในวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๕๕

**ระเบียบวาระที่ ๔ เรื่องอื่น ๆ**

- ไม่มี

**ปิดประชุม เวลา ๑๓.๑๐ น.**

.....  
(นางสุมัยยา มานะจิตต์)  
คณะทำงานและผู้ช่วยเลขานุการ  
ผู้จัดรายการการประชุม

.....  
(นายสัณชัย เตชนิมิตวัช)  
คณะทำงานและเลขานุการ  
ผู้ตรวจจรายการประชุม