

แนวการประชุม  
คณะกรรมการสถิติสาขาแรงงาน ครั้งที่ ๑/๒๕๕๕  
วันพุธที่ ๑๑ เมษายน ๒๕๕๕ เวลา ๑๓.๓๐ – ๑๖.๓๐ น.  
ณ ห้องประชุมสำนักงานปลัดกระทรวงแรงงาน ชั้น ๕ อาคารกระทรวงแรงงาน

ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องที่ประธานแจ้งให้ที่ประชุมทราบ

**ประธาน** กล่าวเปิดประชุมและแจ้งให้ที่ประชุมทราบ ๒ เรื่อง คือ

**๑.๑ ที่มาของคณะกรรมการจัดระบบสถิติประเทศไทย ๓ ด้าน**

**ประธาน** ปัจจุบันมีการผลิตสถิติโดยหน่วยงานภาครัฐเป็นจำนวนมาก แม้ว่าการผลิตสถิติภายใต้ระบบดังกล่าวมีการพัฒนาอย่างต่อเนื่อง แต่ก็เป็นการพัฒนาที่ไม่เป็นไปในทิศทางเดียวกัน จึงเป็นที่มาของการจัดทำแผนแม่บทระบบสถิติประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๕๔ – ๒๕๕๘ โดยสำนักงานสถิติแห่งชาติ และแผนฯได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๘ ธันวาคม ๒๕๕๓ โดยมีเป้าประสงค์ที่จะพัฒนาระบบสถิติของประเทศให้เข้มแข็งและก้าวหน้า โดยมีกลไกการขับเคลื่อนที่สำคัญคือ คณะกรรมการจัดระบบสถิติประเทศไทย ๓ ด้าน ซึ่งคณะรัฐมนตรีมีมติแต่งตั้งเมื่อวันที่ ๓ พฤษภาคม ๒๕๕๔ มีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร (นาวาอากาศเอก อนุทิน ชาญวีรกูล) เป็นประธานกรรมการ ปลัดกระทรวงและผู้ทรงคุณวุฒิด้านต่างๆ เป็นกรรมการ และมีผู้อำนวยการสำนักงานสถิติแห่งชาติ เป็นกรรมการและเลขานุการ

**มติที่ประชุม**

**๑.๒ คำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการสถิติรายสาขา ๒๑ คณะ**

**ประธาน** คณะกรรมการจัดระบบสถิติประเทศไทย ๓ ด้าน ได้มีการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๒๐ มกราคม ๒๕๕๕ ณ ห้องประชุม MICT กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร อาคารรัฐประศาสนภักดี ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติ ๘๐ พรรษา คณะกรรมการได้มีมติ ๔ เรื่อง ดังนี้

๑. ให้แต่งตั้งคณะกรรมการสถิติรายสาขา ๒๑ คณะ

๒. ให้กระทรวงหลักส่งรายชื่อคณะกรรมการสถิติรายสาขา เพื่อนำเสนอท่านประธานกรรมการ (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร) ทำการแต่งตั้งต่อไป

๓. ให้คณะกรรมการสถิติรายสาขารายงานความก้าวหน้าในการดำเนินงาน และรอบการทำงานภายใน ๓ เดือน

๔. ให้เพิ่มเติมองค์ประกอบของคณะกรรมการจัดระบบสถิติประเทศไทย ๓ ด้าน จำนวน ๒ ท่าน คือ เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ และผู้ว่าการธนาคารแห่งประเทศไทย

ต่อมารัฐมนตรีว่าการกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร ได้ลงนามคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการสถิติรายสาขา ๒๑ คณะ เมื่อวันที่ ๒๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕ คณะกรรมการสถิติรายสาขา ๒๑ คณะ มีองค์ประกอบและอำนาจหน้าที่ ดังนี้



ระเบียบวาระที่ ๒ เรื่องเพื่อทราบ

๒.๑ ความสำคัญของสถิติต่อการกำหนดนโยบายและดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ

ประธาน ขอให้ฝ่ายเลขานุการชี้แจงที่ประชุม

ฝ่ายเลขานุการ ชี้แจงดังนี้ ระบบสถิติของประเทศในปัจจุบันเป็นไปตามแต่ระบบของแต่ละหน่วยงาน ส่งผลให้สถิติสาขาต่างๆของแต่ละหน่วยงานผลิตหรือจัดทำมีความแตกต่างกัน และสับสนไม่สะดวกโดยเฉพาะเมื่อต้องการข้อมูลเร่งด่วนหรือยามวิกฤต ซึ่งจะแก้ปัญหานี้ได้โดยการรวมสถิติเข้าสู่ศูนย์กลางข้อมูลเพื่อการบูรณาการและเชื่อมโยง

สำนักงานสถิติแห่งชาติ ทำหน้าที่ผลิตสถิติจากการสำรวจและสำมะโน ในขณะที่หน่วยงานภาครัฐหน่วยอื่นจะจัดทำสถิติจากการบริหารงาน (Administrative Records) คือ จากระบบงานทะเบียน หรือการรายงาน ซึ่งส่วนใหญ่เป็นสถิติที่เกี่ยวข้องกับภารกิจและการดำเนินงานของหน่วยงาน จึงมีการผลิตสถิติในเกือบทุกสาขาของการบริหารงานภาครัฐ แม้ว่าการผลิตสถิติภายใต้ระบบดังกล่าวมีการจัดทำและพัฒนาอย่างต่อเนื่อง แต่ยังไม่เป็นไปในทิศทางเดียวกัน แต่มุ่งเน้นการตอบสนองการใช้งานของแต่ละหน่วยงานซึ่งมีข้อจำกัดด้านบุคลากร งบประมาณ ฯลฯ แตกต่างกันไป ส่งผลให้เกิดความเหลื่อมล้ำด้านมาตรฐานและคุณภาพของงานด้านสถิติ และในบางกรณีก็มีความซ้ำซ้อนและสิ้นเปลืองในการดำเนินงาน

ปัจจัยสำคัญการพัฒนาาระบบสถิติของประเทศ คือ ความร่วมมือจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ที่จะมาร่วมกันทบทวน ตรวจสอบ จัด คัดกรองชุดข้อมูลสถิติที่จำเป็นและสำคัญสำหรับประเทศ วิเคราะห์อุปสรรค/ปัญหา/ข้อจำกัดที่จะจัดเก็บข้อมูลสำคัญ และวางแนวทางการพัฒนา ซึ่งจะส่งผลให้เกิดสมรรถนะด้านการผลิตสถิติของหน่วยงานต่างๆ และระบบข้อมูลที่สามารถเชื่อมโยงและนำไปต่อยอดด้านการนำเสนอและประกอบการตัดสินใจ กำหนดนโยบาย/แผนงาน/กำกับดูแลผลการดำเนินงานได้

ประโยชน์ของการพัฒนาระบบสถิติ

- มีสถิติที่สำคัญและจำเป็นอยู่ที่ศูนย์กลาง สามารถนำมาวิเคราะห์ร่วมกันได้
- ลดปัญหาที่เกี่ยวข้องกับการผลิตสถิติ
- ลดความซ้ำซ้อนของการผลิตสถิติ
- ข้อมูลมีความเที่ยงตรง แม่นยำ จัดหาได้อย่างรวดเร็ว การแก้ปัญหาของหน่วยงานจะเพิ่มประสิทธิภาพสูง
- สถิติที่ดีจะส่งเสริมให้ยุทธศาสตร์เกิดผลสัมฤทธิ์
- สังคมโปร่งใสและมีธรรมาภิบาลด้วยการมีและการใช้ข้อมูลสถิติ

มติที่ประชุม

.....

.....

.....

.....

.....

.....

.....

.....

.....

.....

.....

## ๒.๒ การจัดทำแผนพัฒนาสถิติรายสาขา

ประธาน ขอให้ฝ่ายเลขานุการชี้แจงที่ประชุม

ฝ่ายเลขานุการ ชี้แจงดังนี้ แผนพัฒนาสถิติรายสาขา คือ เครื่องมือที่ใช้ในการบริหารจัดการระบบสถิติอย่างมีประสิทธิภาพ โดยมีเป้าหมายดังนี้

- ประเทศมีสถิติที่สำคัญจำเป็นต่อการวางแผนและประเมินผลการพัฒนาระดับประเทศและสาขา
- หน่วยสถิติต่างๆ มีสมรรถนะเพิ่มขึ้นด้านการจัดข้อมูลและการจัดทำสถิติ สามารถรองรับ การวางแผนและประเมินผลการพัฒนา
- รัฐบาลเห็นความสำคัญจำเป็นของการลงทุนเพื่อพัฒนาการผลิตสถิติ และบุคลากรด้านสถิติของหน่วยงานต่างๆ
- ประชาชนเข้าใจและเข้าถึงสถิติสาขาต่างๆ ได้สะดวกรวดเร็ว

แนวคิดในการการจัดทำแผนพัฒนาสถิติรายสาขา มีดังนี้

๑. ศึกษาสถานการณ์และข้อมูลสถิติแนวโน้มการพัฒนาของสาขา
๒. วิเคราะห์สถิติที่สำคัญและจำเป็นต่อการกำหนดนโยบายและยุทธศาสตร์ของประเทศ ยุทธศาสตร์กระทรวง/กรมต่างๆ ที่เกี่ยวข้อง
๓. จัดทำผังสถิติทางการ (รายการข้อมูลที่สำคัญและจำเป็นต่อการวางแผนและประเมินผลการพัฒนาระดับประเทศและสาขา)
๔. ศึกษาและวิเคราะห์สถานภาพข้อมูลสถิติ (เช่น คุณภาพ ความซ้ำซ้อน ปัญหา/อุปสรรคในการผลิตข้อมูล เป็นต้น) และการจัดการสถิติรายสาขาในปัจจุบัน
๕. จัดทำแผนพัฒนาสถิติรายสาขา

ผลที่ได้รับจากการดำเนินงาน คือ

๑. แผนพัฒนาสถิติรายสาขา ซึ่งจะใช้เป็นกรอบในการพัฒนาสถิติในระยะเวลา ๕ ปี (ขณะนี้เหลือ ๔ ปี) ประกอบด้วย
  - ๑.๑ ผังสถิติทางการ (รายการข้อมูลที่สำคัญและจำเป็นต่อการวางแผนและประเมินผลการพัฒนาระดับประเทศและสาขา)
  - ๑.๒ ทะเบียนสถิติทางการ (แหล่งข้อมูล วิธีการจัดทำ การเผยแพร่ ฯลฯ)
  - ๑.๓ ทะเบียนหน่วยสถิติ (ชื่อหน่วยงานที่จัดทำ บุคลากร งบประมาณ ปัญหาและอุปสรรค ในการผลิตและใช้สถิติ ฯลฯ)

๒. เมื่อจัดทำแผนแล้วเสร็จ ก็จะคัดเลือกประเด็นและกิจกรรมที่จะดำเนินงานในแต่ละปี มาจัดทำ แผนปฏิบัติการประจำปี

๓. เมื่อสิ้นปีงบประมาณ คณะอนุกรรมการสถิติแต่ละสาขา จะจัดทำ รายงานผลการดำเนินงานประจำปี เสนอต่อคณะกรรมการจัดระบบสถิติประเทศไทย ๓ ด้าน

**มติที่ประชุม**

.....

.....

.....

.....

.....

.....

.....

.....

.....

.....

### ระเบียบวาระที่ ๓ เรื่องเพื่อพิจารณา

๓.๑ (ร่าง) แผนการดำเนินงาน (Gantt Chart) ของคณะกรรมการสถิติสาขาแรงงานปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๕

ประธาน ขอให้เลขานุการชี้แจงที่ประชุม

ฝ่ายเลขานุการ ในปีงบประมาณ ๒๕๕๕ มีกิจกรรมที่ต้องดำเนินการ ดังนี้

(๑) ประชุมคณะกรรมการสถิติรายสาขา ครั้งที่ ๑ ในวันที่ ๑๑ เมษายน ๒๕๕๕ เพื่อพิจารณา  
คาบเวลาการดำเนินงาน (ร่าง) แผนพัฒนาสถิติรายสาขา (บทนำ แนวโน้มและยุทธศาสตร์ที่เกี่ยวข้อง ผังสถิติทางการ)  
ประเด็นข้อมูลที่สำคัญและจำเป็นต่อการกำหนดนโยบายของประเทศใน ๖ เดือนข้างหน้าของ สศช.

(๒) ประชุมเชิงปฏิบัติการ (Working session) ครั้งที่ ๑ ระยะเวลา ๑ วัน ในระหว่างวันที่ ๒๓-๒๗ เมษายน ๒๕๕๕ เพื่อทบทวนและปรับปรุง (ร่าง) แผนพัฒนาสถิติรายสาขา (บทนำ แนวโน้มและยุทธศาสตร์ที่เกี่ยวข้อง ผังสถิติทางการ) กำหนดยุทธศาสตร์/แนวทางการพัฒนาสถิติทางการ จัดทำทะเบียนสถิติทางการ และทะเบียนหน่วยสถิติ

(๓) ประชุมคณะอนุกรรมการสถิติรายสาขา ครั้งที่ ๒ ในระหว่างวันที่ ๘-๑๑ พฤษภาคม ๒๕๕๕ เพื่อพิจารณา(ร่าง) แผนพัฒนาสถิติรายสาขา (บทนำ นโยบายและยุทธศาสตร์ที่เกี่ยวข้อง ผังสถิติทางการ ยุทธศาสตร์/แนวทางการพัฒนาสถิติทางการ) ทะเบียนสถิติทางการ และทะเบียนหน่วยสถิติ

(๔) ประชุมเชิงปฏิบัติการ (Working session) ครั้งที่ ๒ ระยะเวลา ๑ วัน ในระหว่างวันที่ ๒๑-๒๕ พฤษภาคม ๒๕๕๕ เพื่อพิจารณา (ร่าง) แผนพัฒนาสถิติรายสาขา (บทนำ, นโยบายและยุทธศาสตร์ที่เกี่ยวข้อง ผังสถิติทางการ ยุทธศาสตร์/แนวทางการพัฒนาสถิติทางการ สรุปสถานการณ์การดำเนินงาน) จัดทำและนำเสนอทะเบียนหน่วยสถิติและทะเบียนสถิติทางการ และยกร่างแผนปฏิบัติการปี ๒๕๕๕

(๕) ประชุมคณะกรรมการสถิติรายสาขา ครั้งที่ ๓ ในระหว่างวันที่ ๑๑-๑๕ มิถุนายน ๒๕๕๕ เพื่อพิจารณาแผนพัฒนาสถิติรายสาขานับสมบูรณ์ และ (ร่าง) แผนปฏิบัติการปี ๒๕๕๕

(๖) ประชุมคณะกรรมการสถิติรายสาขา ครั้งที่ ๔ ในเดือนกันยายน ๒๕๕๕ เพื่อพิจารณา(ร่าง) รายงานผลการดำเนินงานเพื่อการพัฒนาสถิติทางการประจำปี ๒๕๕๕

ในส่วนของฝ่ายเลขานุการ คือ สำนักเศรษฐกิจการแรงงาน สำนักงานปลัดกระทรวงแรงงาน และสำนักงานสถิติแห่งชาติ มีภารกิจที่ต้องดำเนินการเพิ่มจากคณะอนุกรรมการฯ ได้แก่ การแจ้งการนำแผนปฏิบัติการปี ๒๕๕๕ ให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องไปปฏิบัติ ติดตามผลการดำเนินงานตามแผนปฏิบัติการ และจัดทำรายงานผลการดำเนินงาน

ประธาน ขอให้ที่ประชุมพิจารณาคาบเวลาการดำเนินงาน

มติที่ประชุม.

### ๓.๒ (ร่าง) แผนพัฒนาสถิติสาขาแรงงาน

ประธาน ขอให้เลขานุการชี้แจงที่ประชุม

เลขานุการ ชี้แจงตามเอกสาร (ร่าง)แผนพัฒนาสถิติสาขาแรงงาน ประกอบด้วย ๔ บท ได้แก่

#### บทที่ ๑ บทนำ

๑.๑ แผนแม่บทระบบสถิติของประเทศและแผนพัฒนาสถิติรายสาขา

๑.๒ แนวทางการจัดทำแผนพัฒนาสถิติรายสาขา

๑.๓ นิยาม และขอบเขตของสาขาแรงงาน

#### บทที่ ๒ สถานการณ์ แนวโน้ม นโยบายและยุทธศาสตร์ที่เกี่ยวข้องกับการพัฒนาสาขาแรงงาน

๒.๑ สถานการณ์และแนวโน้มการพัฒนาสาขาแรงงาน

๒.๒ นโยบายและยุทธศาสตร์ที่เกี่ยวข้องกับการพัฒนาสาขาแรงงาน

#### บทที่ ๓ ฝั่งสถิติทางการสาขาแรงงาน

๓.๑ แนวคิดในการจัดโครงสร้างสถิติทางการสาขาแรงงาน

๓.๒ ฝั่งสถิติทางการสาขาแรงงาน

#### บทที่ ๔ สถานการณ์และยุทธศาสตร์การพัฒนาสถิติทางการสาขาแรงงาน

๔.๑ แนวทางการพัฒนาสถิติทางการสาขาแรงงาน

๔.๒ สรุปสถานการณ์ภาพการดำเนินงานในปัจจุบัน

#### ภาคผนวก

ฝ่ายเลขานุการ ขอให้ที่ประชุมพิจารณาใน ๓ ประเด็น ดังนี้

(๑) บทที่ ๑ ประเด็นพิจารณา คือ หัวข้อที่ ๑.๓ นิยามและขอบเขตของสาขาแรงงาน (หน้า ๕-๖)

(๒) บทที่ ๒ ประเด็นพิจารณา คือ หัวข้อที่ ๒.๒ แนวโน้ม นโยบายและยุทธศาสตร์ที่เกี่ยวข้องกับการพัฒนาสาขาแรงงาน ซึ่งฝ่ายเลขานุการได้ประมวลในส่วนที่เกี่ยวข้องไว้ ๙ เรื่อง

(๒.๑) รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๕๐

(๒.๒) แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๑ (พ.ศ. ๒๕๕๕-๒๕๕๘)

(๒.๓) นโยบายรัฐบาลนายรัฐมนตรี นางสาวยิ่งลักษณ์ ชินวัตร (พ.ศ. ๒๕๕๔-๒๕๕๗)

(๒.๔) แผนการบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๕๕-๒๕๕๘

(๒.๕) แผนแม่บทด้านแรงงาน (พ.ศ. ๒๕๕๕-๒๕๕๙)

(๒.๖) แผนปฏิบัติการราชการ ๔ ปี กระทรวงแรงงาน (พ.ศ. ๒๕๕๕-๒๕๕๘)

(๒.๗) แผนพัฒนากำลังคนในระดับประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๕-๒๕๕๙

(๒.๘) ประชาคมอาเซียน หรือ ASEAN Community

(๒.๙) เป้าหมายและตัวชี้วัดการพัฒนาระดับนานาชาติ จาก ILO (KILM Version 7) และ UN

(๓) บทที่ ๓ ประเด็นพิจารณา คือ หัวข้อที่ ๓.๑ แนวคิดในการจัดโครงสร้างสถิติทางการสาขาแรงงาน ซึ่งสำนักงานสถิติแห่งชาติได้จัดโครงสร้างไว้ ๕ เรื่อง.....

มติที่ประชุม

### ๓.๓ แนวทางการประชุมเชิงปฏิบัติการ (Working Session) ครั้งที่ ๑

ประธาน ขอให้เลขานุการชี้แจงที่ประชุม

ฝ่ายเลขานุการ การประชุมเชิงปฏิบัติการ ครั้งที่ ๑ เป็นการทบทวนและปรับปรุง (ร่าง)แผนพัฒนาสถิติรายสาขา (บทนำ แนวโน้มและยุทธศาสตร์ที่เกี่ยวข้อง ผังสถิติทางการ) กำหนดยุทธศาสตร์/แนวทางการพัฒนาสถิติทางการ ชุดข้อมูลที่สำคัญและจำเป็นต่อการกำหนดนโยบายของประเทศใน ๖ เดือนข้างหน้าของ สศช. โดยผู้เข้าร่วมประชุม ได้แก่ อนุกรรมการ (พร้อมทีมงานที่รับผิดชอบงานสถิติ) และหน่วยงานอื่นๆที่เกี่ยวข้อง (ซึ่งไม่ได้เป็นคณะอนุกรรมการฯ)

ขอให้ที่ประชุมพิจารณาในประเด็นดังนี้.....

มติที่ประชุม .....

ระเบียบวาระที่ ๔ เรื่องอื่น ๆ

๔.๑ ประเด็นข้อมูลที่สำคัญและจำเป็นต่อการกำหนดนโยบายของประเทศไทยใน ๖ เดือนข้างหน้า ของ สสช.

ประธาน ขอให้เลขานุการชี้แจงที่ประชุม

ฝ่ายเลขานุการ เพื่อให้การพัฒนาระบบสถิติของประเทศเป็นประโยชน์และสามารถสนองตอบความต้องการของรัฐบาลและหน่วยงานต่างๆ อย่างตรงจุดและทันการณ์ สำนักงานสถิติแห่งชาติจึงได้ประสานกับสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ให้กำหนดประเด็นข้อมูลที่สำคัญและจำเป็นต่อการกำหนดนโยบายของประเทศใน ๖ เดือนข้างหน้า ซึ่งสำนักงานสถิติแห่งชาติจะทำหน้าที่ประสานงานขอความร่วมมือคณะกรรมการสาขาต่างๆ เพื่อจัดทำชุดข้อมูลดังกล่าวให้แล้วเสร็จภายในเดือนพฤษภาคม ๒๕๕๕

มติที่ประชุม.....

.....

.....

.....

.....