

## เอกสารประกอบ วาระที่ ๓.๒

- ร่าง -

แผนพัฒนาสถิติสาขาแรงงาน

พ.ศ. 2555-2558

จัดทำโดย

คณะอนุกรรมการสถิติสาขาแรงงาน

คำนำ

## สารบัญ

	หน้า
บทที่ 1 บทนำ	1
บทที่ 2 สถานการณ์ แนวโน้ม นโยบายและยุทธศาสตร์ที่เกี่ยวข้องกับการพัฒนา สาขาแรงงาน	7
บทที่ 3 ผังสถิติทางการสาขาแรงงาน	29
บทที่ 4 สถานการณ์และยุทธศาสตร์การพัฒนาสถิติทางการสาขาแรงงาน	45
บรรณานุกรม	
ภาคผนวก	
ทะเบียนสถิติทางการ	
ทะเบียนหน่วยสถิติ	

# บทที่ 1

## บทนำ

### 1.1 แผนแม่บทระบบสถิติของประเทศและแผนแม่บทสถิติรายสาขา

ประเทศไทยเริ่มมีการดำเนินงานเกี่ยวกับสถิติของประเทศมาประมาณ 100 ปี โดยมีสำนักงานสถิติแห่งชาติ (สำนักงานสถิติแห่งชาติ) ทำหน้าที่เป็นหน่วยสถิติกลาง ผลิตสถิติในแทบทุกสาขา โดยส่วนใหญ่เป็นสถิติจากการสำรวจ นอกจากนี้ยังมีหน่วยงานภาครัฐจำนวนมากที่ผลิตสถิติจากระบบการรายงานงานทะเบียน โดยส่วนใหญ่เป็นสถิติที่เกี่ยวข้องกับการกึ่งและการดำเนินงานของหน่วยงาน จนถึงปัจจุบันมีการผลิตสถิติในเกือบทุกสาขาโดยหน่วยงานภาครัฐจำนวนมาก แม้ว่าการผลิตสถิติภายใต้ระบบดังกล่าวมีการพัฒนาอย่างต่อเนื่อง แต่ก็เป็นการพัฒนาที่ไม่เป็นไปในทิศทางเดียวกัน เป็นการพัฒนาเพื่อตอบสนองประโยชน์ในการใช้งานของแต่ละหน่วยงานซึ่งมีข้อจำกัดด้านบุคลากร งบประมาณ ฯลฯ แตกต่างกันไป ส่งผลให้เกิดความเหลื่อมล้ำด้านมาตรฐานและคุณภาพของงานด้านสถิติ และในบางกรณีก็มีความซ้ำซ้อนและสิ้นเปลืองในการดำเนินงาน

แผนแม่บทระบบสถิติประเทศไทย พ.ศ. 2554 - 2558 เป็นแผนแม่บทฉบับแรกนับตั้งแต่มีการประกาศใช้พระราชบัญญัติสถิติ พ.ศ. 2550 มีเป้าประสงค์ที่จะพัฒนาระบบสถิติของประเทศให้เข้มแข็งและก้าวหน้าอย่างเป็นระบบเพื่อให้สถิติเป็นฐานสำคัญของการพัฒนาประเทศอย่างมีคุณภาพและได้กำหนดวิสัยทัศน์ว่า “ประเทศไทยมีระบบสถิติที่ทุกหน่วยงานร่วมกันขับเคลื่อนเพื่อให้เกิดสถิติทางการที่ใช้ในการพัฒนาประเทศ”

ยุทธศาสตร์ของแผนแม่บทระบบสถิติฯ ได้แก่

- การบริหารจัดการระบบสถิติอย่างมีประสิทธิภาพโดยมีเครือข่ายมี **สำนักงานพัฒนาสถิติ** สาขาต่าง ๆ รวม 21 สาขา
- การพัฒนาสถิติให้มีมาตรฐานโดยมีเครือข่ายมี **สำนักงานการปฏิบัติที่ดีสำหรับการผลิตสถิติและการประเมินคุณภาพสถิติ**
- การให้บริการสถิติอย่างทั่วถึงโดยมีเครือข่ายมี **อาสาสมัครเชื่อมโยงและแลกเปลี่ยนสถิติระหว่างหน่วยงานต่าง ๆ**

ทั้งนี้หน่วยงานต่าง ๆ ผลิตสถิติจำนวนมากเพื่อตอบสนองการใช้ประโยชน์หลากหลายวัตถุประสงค์ แต่แผนแม่บทระบบสถิติฯ จะครอบคลุมการบริหารจัดการเฉพาะ “สถิติทางการ” ซึ่งเป็นสถิติที่มีความสำคัญจำเป็นต่อการกำหนดนโยบายและติดตามสถานการณ์การพัฒนาระดับชาติและสาขาเท่านั้น

คณะกรรมการสถิติรายสาขาจะทำหน้าที่เป็นกลไกสำคัญในการบริหารจัดการสถิติแต่ละสาขา ภายใต้กรอบนโยบายและยุทธศาสตร์การพัฒนาระบบสถิติของประเทศ และรายงานความก้าวหน้าและปัญหาอุปสรรคต่อคณะกรรมการจัดระบบสถิติประเทศไทย 3 ด้าน (ด้านเศรษฐกิจ ด้านสังคม และด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม) โดยการจัดทำรายงานผลการดำเนินงานสถิติรายสาขาประจำปี



ทั้งนี้ความสำเร็จของการดำเนินการตามแผนแม่บทระบบสถิติของประเทศย่อมขึ้นอยู่กับความสำเร็จของการดำเนินงานแผนแม่บทสถิติรายสาขา ซึ่ง จัดแบ่งออกเป็น 21 สาขา โดยคำนึงถึง มาตรฐานการจัดจำแนกประเภทของสหประชาชาติ (UNACC, Administrative Committee on Coordination Programme Classification) และระบบบริหารราชการของประเทศ ได้แก่

**สถิติด้านสังคม** ประกอบด้วยสาขาต่อไปนี้

- 1) ประชากรศาสตร์ ประชากรและเคหะ
- 2) แรงงาน
- 3) การศึกษา
- 4) ศาสนาและวัฒนธรรม
- 5) สุขภาพ
- 6) สถิติการสังคม
- 7) หญิงและชาย
- 8) รายได้และรายจ่ายของครัวเรือน
- 9) ยุติธรรม ความมั่นคง การเมืองและการปกครอง

**สถิติด้านเศรษฐกิจ** ประกอบด้วยสาขาต่อไปนี้

- 10) บัญชีประชาชาติ
- 11) เกษตร และประมง
- 12) อุตสาหกรรม
- 13) พลังงาน
- 14) การค้า และราคา
- 15) ขนส่ง และโลจิสติกส์
- 16) เทคโนโลยีสารสนเทศการสื่อสาร
- 17) การท่องเที่ยวและการกีฬา
- 18) การเงิน การธนาคาร และประกันภัย
- 19) การคลัง
- 20) วิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและสิทธิบัตร

**สถิติด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม** ประกอบด้วยสาขาต่อไปนี้

- 21) ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

## 1.2 แนวทางการจัดทำแผนแม่บทสถิติรายสาขา

การจัดทำแผนพัฒนาสถิติรายสาขาประกอบด้วยขั้นตอนต่างๆ ดังนี้

- 1) คือ ศึกษานโยบาย ขอบเขต และความสำคัญของสถิติสาขานั้นๆ จากกฎหมายที่เกี่ยวข้อง การให้คำนิยามที่เกี่ยวข้องจากการจัดจำแนกข้อมูล ของสำนักงานสถิติประเทศต่างๆ และองค์การระหว่างประเทศ เช่น สหประชาชาติ ธนาคารโลก มาตรฐานการจัดจำแนกประเภทของสหประชาชาติ (UNACC, Administrative Committee on Coordination Programme Classification) ซึ่งกลุ่มมาตรฐานสถิติ สำนักงานบริหารจัดการระบบสถิติ สำนักงานสถิติแห่งชาติจัดทำและนำเสนอไว้ที่ [www.nso.go.th](http://www.nso.go.th)
- 2) คือ ศึกษาดูอย่างโครงสร้างและการจัดหมวดหมู่ 'รายการสถิติ' ตลอดจนสถิติรายสาขาจากประเทศต่างๆ เพื่อ 'โอนแนวคิดที่เหมาะสมมาจัดทำโครงสร้างหมวดหมู่ 'สถิติทางการรายสาขาของประเทศไทย
- 3) คือ ศึกษาด้านอุปทาน ได้แก่ คือ ศึกษารวบรวมรายการข้อมูล สถิติเกี่ยวกับสาขานั้นๆ ที่มีการจัดทำในปัจจุบัน โดยสืบค้นจากแหล่งต่างๆ อาทิ ระบบฐานข้อมูล ของหน่วยงาน รายงานสถิติประจำปีของหน่วยงาน รายงานสถิติประจำปีของสำนักงานสถิติแห่งชาติ และเว็บไซต์หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง โดยควรรวบรวมข้อมูล เกี่ยวกับรายการข้อมูล ความถี่ในการรายงานหน่วยงานที่รับผิดชอบ วิธีการจัดเก็บและประมวลข้อมูล รูปแบบการเผยแพร่เพื่อให้นำไปประกอบการจัดทำ "ผังสถิติทางการ"
- 4) คือ ศึกษาด้านอุปสงค์ ได้แก่ คือ ศึกษาสถณณ์และแนวโน้มการพัฒนาสาขา คือ ศึกษานโยบายและยุทธศาสตร์ระดับประเทศและระดับสาขาที่เกี่ยวข้อง อาทิ รัฐธรรมนูญ แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ แผนบริหารราชการแผ่นดิน แผนยุทธศาสตร์กระทรวง แผนปฏิบัติการราชการแผ่นดิน เป้าหมายและตัวชี้วัดระดับสากล และประเทศ เพื่อ 'อธิบายความต้องการสถิติ
- 5) คัดเลือก รายการสถิติที่มีความสำคัญต่อการกำหนดนโยบายและติดตามความก้าวหน้าของสถานการณ์การพัฒนาให้เป็น "สถิติทางการ" และจัดหมวดหมู่ 'ตามโครงสร้างที่กำหนด
- 6) จัดทำ "ผังสถิติทางการ" ประกอบด้วยโครงสร้างสถิติทางการ สถิติทางการ(ที่ควรจะมีของสาขา) รายการสถิติทางการ รูปแบบวิธีการเผยแพร่ และหน่วยงานรับผิดชอบ ทั้งนี้สถิติทางการในผังสถิติทางการบางรายการอาจจะยังไม่มีการผลิต หรือ ขาดหน่วยงานที่รับผิดชอบในปัจจุบัน ซึ่ง 'จะต้องได้รับการพิจารณาเป็นส่วนหนึ่ง 'ของยุทธศาสตร์การพัฒนาสถิติสาขานั้นๆ
- 7) วิเคราะห์สถานการณ์การผลิต บริหารจัดการ และเผยแพร่สถิติแต่ละรายการ และจัดทำยุทธศาสตร์การพัฒนาสถิติสาขานั้นๆ

### 1.3 นิยาม และขอบเขตของสาขาแรงงาน

เพื่อให้การจัดทำผังสถิติสาขาแรงงานครอบคลุมข้อมูลแรงงานทุกมิติ จึงอาศัยแนวทางการพัฒนาตามยุทธศาสตร์ชาติ ยุทธศาสตร์สาขาที่เกี่ยวข้อง และหลักการส่งเสริมงานที่มีคุณค่า (Decent Work), ILO ซึ่งให้ความสำคัญกับผู้ทำงานทุกคน ทุกสถานที่ ทั้งหญิงและชาย ประกอบด้วยการจัดทำหมวดหมู่ข้อมูลในผังรวมสถิติสาขาแรงงาน ได้แก่

(1) หลักการและสิทธิขั้นพื้นฐานในการทำงาน (Fundamental Principles and Rights at work) ประกอบด้วย เสรีภาพในการรวมตัวและสิทธิในการเจรจาต่อรอง การจัดการใช้แรงงานบังคับ การจัดการใช้แรงงานเด็ก และการจัดการเลิกปฏิบัติ การส่งเสริมสิทธิโดยกฎหมาย ระเบียบข้อบังคับและสถาบัน

(2) การสร้างงานที่มีคุณภาพและการส่งเสริมศักยภาพที่จะได้รับการจ้างงาน (Productive Employment) ประกอบด้วย การส่งเสริมการมีงานทำและการเพิ่มผลิตภาพแก่ผู้อยู่ในเศรษฐกิจนอกระบบ โดยการลงทุนด้านความรู้ และทักษะ การสร้างงานที่มีคุณภาพโดยการพัฒนาสถานประกอบการและแก้ไขอุปสรรคต่างๆ เช่น การเข้าถึง ings เครดิต การตลาด การฝึกอบรม และกฎระเบียบที่เหมาะสมที่จะปฏิบัติตาม

(3) การคุ้มครองทางสังคม (Social Protection) ประกอบด้วย ความปลอดภัยในการทำงานและอาชีวอนามัย (Occupational Safety and Health) และการขยายและส่งเสริมการประกันทางสังคม (Social Security) ซึ่งรูปแบบการประกันทางสังคมที่ประเทศเริ่มจะต้องคำนึงถึงความต้องการของแรงงานนอกระบบกลุ่มต่างๆ ที่มีความหลากหลาย การกำหนดเงื่อนไขการจ่ายเงินสมทบ การให้ผลประโยชน์ทดแทน และการบริหารจัดการจำเป็นต้องพิจารณาให้เหมาะสม

(4) การสร้างความเข้มแข็งให้กับผู้มีตัวแทนและการมีสิทธิแสดงความคิดเห็น (Social Dialogue) ภาครัฐเป็นองค์ประกอบสำคัญในการกำหนดสิ่งแวดล้อมที่เอื้อต่อการจัดตั้งองค์กรและผู้นำแทนของผู้ที่อยู่ในเศรษฐกิจนอกระบบ รวมทั้งส่งเสริมหน้าที่ความเป็นผู้นำแทนขององค์กร นอกจากนี้ รัฐต้องตระหนักถึงบทบาทขององค์กรเหล่านี้ในฐานะเป็นผู้นำที่สามารถเข้าร่วมหารือและมีส่วนร่วมในการกำหนดนโยบายที่เกี่ยวข้องกับแรงงานนอกระบบ และสนับสนุนให้มีกลไกการดำเนินงานอย่างต่อเนื่อง เพื่อให้นำไปสู่การจัดตั้งองค์กรแรงงานนอกระบบ สหภาพแรงงาน องค์กรนายจ้าง รวมทั้งกลุ่มเจรจาต่อรองร่วมกับภาครัฐในรูปแบบต่างๆ ที่เหมาะสมกับแรงงานนอกระบบ<sup>1</sup>

**คำนิยามด้านแรงงาน โดยกระทรวงแรงงานได้ให้ความหมายดังนี้**

**แรงงาน** หมายถึง กำลังแรงงาน (รวมทั้งแรงงานคนพิการ แรงงานสูงอายุ และผู้ประกอบการ

**กำลังแรงงาน** หมายถึง บุคคลที่มีอายุ 15 ปีขึ้นไป เป็นผู้มีงานทำและว่างงาน (ทั้งในและนอกระบบ)

**ศักยภาพ** หมายถึง ความสามารถในการทำงานที่สอดคล้องกับความต้องการของตลาดแรงงานในระดับมาตรฐานสากล ซึ่งขึ้นอยู่กับขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศ

<sup>1</sup> รายงานฉบับสมบูรณ์ แผนโครงการศึกษาการจัดทำแผนแม่บทสถิติทางสังคมและสวัสดิการสังคม



**ความมั่นคง หมายถึง แรงงาน**

1. มีหลักประกันที่ดี
2. มีโอกาสในการทำงาน
3. ได้รับการคุ้มครองสิทธิตามกฎหมาย
4. มีสภาพการจ้างที่เป็นธรรม
5. มีสภาพแวดล้อมและสภาพการทำงานที่มีความปลอดภัย
6. มีแรงงานสัมพันธ์ที่ดี
7. ได้รับสวัสดิการแรงงานที่เหมาะสม

**คุณภาพชีวิตที่ดี หมายถึง แรงงานมีความมั่นคงและมีความสุขในการทำงาน**

## บทที่ 2

### สถานการณ์ แนวโน้ม นโยบายและยุทธศาสตร์ ที่เกี่ยวข้องกับการพัฒนา สาขาแรงงาน

#### 2.1 สถานการณ์และแนวโน้มการพัฒนาสาขาแรงงาน

เศรษฐกิจไทยมีการเปลี่ยนแปลงโครงสร้างการผลิตอย่างต่อเนื่อง 'องจากรูปแบบการใช้แรงงานและทุนในสัดส่วนที่มีแรงงานเข้มข้นไปสู่ 'การผลิตที่ใช้ทุนเข้มข้นมากขึ้น'นั้น 'อเทียบกับอดีตที่เคยเปลี่ยนแปลงจากการผลิตเพื่อ 'อเลี้ยงตนเองมาเป็นผลิตเพื่อ 'อส่งออกจากการส่งออกสินค้าขึ้นปฐมาเป็นการแปรรูปผลิตผลทางการเกษตรเปลี่ยนจากการนำเข้าสินค้าฟุ่มเฟือยมาเป็นการนำเข้าทุนและน้ำมัน เปลี่ยนจากที่ค้าขายเฉพาะภายในประเทศเป็นแบบเปิดค้าขายกับนานาประเทศ และเปลี่ยนจากการค้าขายกับประเทศเพื่อ 'อนบ้านเป็นประเทศที่อยู่ 'ห่างไกลออกไปได้ การปรับโครงสร้างการผลิตเหล่านี้ เป็นผลต่อการปรับตัวในตลาดแรงงานด้วยดังนั้น หากรัฐบาลต้องการพัฒนาประเทศให้มีความเจริญเติบโตเพิ่มขึ้น 'นั้นมากเท่าใดก็จำเป็นที่จะต้องอาศัยแรงงานที่มีคุณภาพและปริมาณที่เพียงพอมากขึ้น 'นั้นเท่านั้น 'ึ่งจากผลของการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมรวมทั้งการวางแผนประชากรที่ผ่านมาของรัฐบาลทำให้เกิดปัญหาความขัดแย้งทางด้านแรงงาน คือ ระบบเศรษฐกิจมีความต้องการแรงงานเพิ่มขึ้น 'นั้นตามการขยายตัวของเศรษฐกิจในขณะที่แนวโน้มของกำลังแรงงานมีน้อยลงเนื่อง 'องจากอัตราการเพิ่มของประชากรของไทยอยู่ 'ต่ำกว่าร้อยละ ทำให้ไทยเป็นประเทศที่ก้าวเข้าสู่ 'สังคมผู้ 'สูงส่งและขาดแรงงานมีความดี 'งตัวและมีแนวโน้มขาดแคลนแรงงานในระดับต่าง ๆ โดยเฉพาะอย่างยิ่งระดับล่าง ในขณะที่เดียวกันการพัฒนาระบบอุดมศึกษาที่ขยายตัวทางด้านปริมาณอย่างรวดเร็วทำให้แรงงานระดับสูง ึ่งหลายสาขาประสบ 'ปัญหาการว่างงานจำนวนมากในขณะเดียวกันการรวมกลุ่มทางเศรษฐกิจของประเทศสมาชิกอาเซียน 10 ประเทศ ได้แก่ อินโดนีเซีย มาเลเซีย ฟิลิปปินส์ สิงคโปร์ ไทย บรูไน เวียดนาม ลาว กัมพูชา และพม่า ทำให้เกิดประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน หรือ ASEAN Economic Community (AEC) โดยมีเป้าหมายที่จะดำเนินการให้สำเร็จล่วงหน้าภายใน พ.ศ. 2558 (ค.ศ. 2015) เพื่อ 'อสร้างให้อาเซียนเป็นตลาดและฐานการผลิตเดียวกันจะมีการเคลื่อนย้ายสินค้า บริการ การลงทุน เงินทุน รวมทั้งแรงงานฝีมือ 'อเสรี 'ึงการเคลื่อนย้ายแรงงานฝีมือ เป็นเสรี 'นั้นแสวงหาความร่วมมือ 'อที่จะสร้างมาตรฐานที่ชัดเจนของแรงงานฝีมือและอำนวยความสะดวกให้กับแรงงานฝีมือ 'อที่มีคุณสมบัติตามมาตรฐานที่กำหนดให้สามารถเคลื่อนย้ายไปทำงานในกลุ่มสมาชิกได้ง่ายขึ้น 'ั้นสำหรับความตกลงขั้นต้นประเทศสมาชิกกำหนดที่จะเปิดเสรีในตลาดแรงงานทักษะหรือ 'อแรงงานฝีมือ 'อนำร่องก่อนในกลุ่มบริการเร่งรัด 4 สาขา คือ ท่องเที่ยว สุขภาพ การเงิน และเทคโนโลยีสารสนเทศ

จากสถานการณ์ดังกล่าวจะทำให้มีความต้องการแรงงานในสาขาอาชีพที่สอดคล้องกับการแข่งขันเสรีทางการค้ากับต่างประเทศเพิ่มขึ้น 'นั้นและส่งผลให้แรงงานมีความสำคัญต่อการยกระดับขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศ ึ่งมีความจำเป็นอย่างยิ่งที่ต้องเร่งพัฒนาคุณภาพและศักยภาพของแรงงานไทยให้มีความชำนาญในด้านต่าง ๆ เพื่อ 'อรองรับการขยายตัวทั้งของเศรษฐกิจและอุตสาหกรรมของประเทศไทยให้สามารถก้าวไปสู่ 'ความเป็นสากลได้ในอนาคตภายใต้แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคม

<sup>2</sup> การประมาณความต้องการแรงงานของไทยปี 2553-2558 พรพิมล ดันเจริญผล

แห่งชาติ ฉบับที่ 10 (พ.ศ. 2550 – 2554) ได้กำหนดทิศทางการพัฒนาประเทศที่ยังคงยึด “คนเป็นศูนย์กลางการพัฒนาและอัญเชิญ “ปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง” มาเป็นแนวทางปฏิบัติเพื่ ‘มุ่งมั่นสู่สังคมที่ยั่งยืนเป็นสุขร่วมกัน” ซึ่ง ‘ได้ให้ความสำคัญต่อการพัฒนาคนและสังคมไปพร้อมกันโดยเฉพาะการพัฒนาคุณภาพของคนที่เป็นเป้าหมายสุดท้ายของการพัฒนากระทรวงแรงงานในฐานะที่มีภารกิจที่จะต้องดูแลชีวิตความเป็นอยู่ ‘ของผู ‘ใช้แรงงานในระบบประ 10 ล้านคน และจะขยายความคุ้มครองไปสู่ ‘แรงงานนอกระบบอีกประมาณ 23 ล้านคนรวมทั้งการส่งเสริมให้ประชาชนอีกไม่น้อยกว่า 4 ล้านคน ได้มีงานทำ หรือ ‘มีความรู้ ทักษะ ความสามารถมีโอกาสได้งานทำ มีรายได้เพิ่มขึ้น ‘ในส่วนหนึ่งโดยกรมฝีมือพัฒนาฝีมือ จัดหางาน และแนะแนวอาชีพให้แก่ผู ‘ว่างงานนักเรียน นักศึ กษรี ‘อยู่ ‘ต้องการเปลี่ยนประ 1 ล้านคน ตลอดจนแรงงานสุ ึ่งอายุและแรงงานพิการอีกจำนวนหนึ่ง ‘ึ่งที่จะต้องเข้าไปดู และ ‘โดยมีเป้าหมายสุดท้ายของการดำเนินงานก็คือ ‘ให้ ‘ให้มีอัตราการว่างงานต่ำที่สุดซึ่งงานมีคุณภาพชีวิตที่ดี มีความมั่นคงปลอดภัยในการทำงาน และทำให้มีแรงงานที่มีศักยภาพในการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันทางภาคอุตสาหกรรมของประเทศ

## 2.2 นโยบายและยุทธศาสตร์ที่เกี่ยวข้องกับการพัฒนาสาขาแรงงาน

### 2.2.1 รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. 2550

รัฐธรรมนูญ แห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ.2550 ได้ระบุถึ สิทธิด้านแรงงานดังนี้

มาตรา 38 การเกณฑ์แรงงานจะกระทำมิได้ เว้นแต่โดยอาศัยอำนาจตามบทบัญญัติแห่งกฎหมาย เฉพาะเพื่ ‘อุปโภคบริโภคภายในกั ‘ปัดภัยพิบัติสาธารณะอันมีมาเป็นการฉุกเฉิน หรือ ‘โดยอาศัยอำนาจตามบทบัญญัติแห่งกฎหมายซึ่ง ‘ให้กระทำได้ในระหว่างเวลาที่ประเทศอยู่ ‘ในสงครามหรือ ‘การที่ ‘อยู่ในระหว่างเวลาที่มีประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินหรือ ‘ประกาศใช้กฎอัยการศึก ก

มาตรา 84 รัฐต้องดำเนินการตามแนวนโยบายด้านเศรษฐกิจ ดังต่อไปนี้

(7) ส่งเสริมให้ประชากรวัยทำงานมีงานทำ คุ้มครองแรงงานเด็กและสตรี จัดระบบแรงงานสัมพันธ์และระบบไตรภาคีที่ผู ‘งานมีสิทธิเลื อกผู ‘แทนของตน ประกันสังคม รวมทั้งคุ้มครองให้ผู ‘ทำงานที่มีคุณค่าอย่างเดียวกันได้รับค่าตอบแทน สิทธิประโยชน์ และสวัสดิการที่เป็นธรรมโดยไม่เลื อกปฏิบัติ

### 2.2.2 แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 11 (พ.ศ.2555-2558)

#### ยุทธศาสตร์การพัฒนาประเทศ

ยุทธศาสตร์ที่ 1 ยุทธศาสตร์การสร้างความเป็นธรรมในสังคม มุ่งสร้างภู มิคุ้มกันตั้งแต่ระดับปัจเจก ครอบครัว และชุมชน เพื่ ‘ให้เป็นสังคมที่มีคุณภาพสามารถปรับตัวเข้ากับการเปลี่ยนแปลงและบริหารจัดการความเสี่ยงได้อย่างมีประสิทธิภาพ โดยให้ความสำคัญกับการสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจและสังคมให้ทุกคน ในสังคมไทยสามารถเข้าถึง ึ่งบริการทางสังคมที่มีคุณภาพได้รับการคุ้มครองทางสังคมที่ครอบคลุมทั่วถึ ึ่งและมีคุณภาพเท่าเทียมกันมีโอกาสเข้าถึง ึ่งทรัพยากรและโครงสร้างพื ึ่งฐานในการสร้าง

<sup>3</sup> แผนปฏิรูปราชการ 4 ปี กระทรวงแรงงาน (พ.ศ. 2552 - 2555)

อาชีพและรายได้ที่มั่นคง สามารถเข้าถึง กระบวนการยุติธรรมเสมอภาค ได้รับการคุ้มครองสิทธิ ผลประโยชน์และความมั่นคงปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินอย่างเท่าเทียม และสามารถดำรงชีวิตอยู่ ได้อย่าง มีศักดิ์ศรี ภายใต้ระบบบริหารจัดการภาครัฐที่โปร่งใส ยึดประโยชน์ส่วนรวมและเปิดโอกาสการมีส่วนร่วม ของประชาชนทุกภาคส่วนในกระบวนการพัฒนาประเทศ

#### เป้าหมายการพัฒนา

4.2.1 ลดช่องว่างรายได้ระหว่างกลุ่มคนและพื้นที่ ที่ต่างชุมทั้งเสริมสร้างความแข็งแกร่งให้ เศรษฐกิจฐานรากและสร้างโอกาสทางเศรษฐกิจให้ผู้ ประกอบการรายย่อยและชุมชน

4.2.2 ประชาชนได้รับการคุ้มครองทางสังคมที่มีคุณภาพและครอบคลุมอย่างทั่วถึง รวมทั้งมี ความเท่าเทียมทางเพศมากขึ้น ทั้งในเรื่ องรายได้โอกาสทางอาชีพ และโอกาสในการด ารงต าแหน่งใน ระดับบริหารและระดับการตัดสินใจ

#### ตัวชี้วัด

4.3.1 สัดส่วนรายได้ระหว่างกลุ่มประชากรและพื้นที่

4.3.3 อัตราการเข้าสู่ ตลาดแรงงานของผู้ สตรี และผู้ พิการ

4.3.5 สัดส่วนผู้ ใหญ่ในระดับบริหารหรือ ำในระดับการตัดสินใจทั้งในภาคธุรกิจเอกชน และภาคการเมื่ องในระดับชาติและระดับท้องถิ่นและช่องว่างรายได้ระหว่างแรงงานชายและหญิง

#### แนวทางการพัฒนา

5.1 การสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจและสังคมให้ทุกคนในสังคมไทย และ เสริมสร้างขีดความสามารถในการจัดการความเสี่ยงและสร้างโอกาสในชีวิตให้แก่ตนเอง

5.1.1 ปรับโครงสร้างเศรษฐกิจให้มีฐานการพัฒนาที่ครอบคลุมทั่วถึงและ ยั่งยืน พร้อมทั้งเศรษฐกิจฐานรากให้มีความหลากหลายและแข็งแกร่งมากขึ้น โดยการสร้างโอกาส เพื่ ่อให้เกิดผู้ ประกอบการรายย่อยและวิสาหกิจขนาดกลางขนาดย่อมและวิสาหกิจชุมชน และสร้างโอกาส อย่างเท่าเทียมในการเข้าถึง ระบบตลาดในทุกระดับสร้างงานในภาคอุตสาหกรรมและบริการมากขึ้น ำควบคู่ ำกับการเพิ่มผลิตภาพแรงงานและความสามารถในการคิดสร้างสรรค์เพื่ ่อเป็นฐานในการสร้างรายด ำ ยกระดับและสร้างเสถียรภาพรายได้เกษตรกรพร้อมกับการพัฒนาอาชีพและแนวทางสร้างรายได้เสริมนอก ฤดู การสนับสนุนการเข้าถึง ังทรัพยากรและแหล่งทุนในการประกอบอาชีพที่กว้างขวางและกระจายการ พัฒนาโครงสร้างพี ้นฐานให้ทั่วถึง ำกับคู่ ำกับการพัฒนาทักษะความสามารถทั้งด้านการผลิตและการ บริหารจัดการรวม เพื่ ่อเพิ่มโอกาสการประกอบสัมมาอาชีพที่หลากหลาย

5.1.4 ส่งเสริมการใช้สิทธิแรงงานขั้นพื้นฐานในสถานประกอบการ โดยเฉพาะ ในด้านสุขอนามัยและความปลอดภัย ชั่วโมงการทำงาน การไม่เลื อกปฏิบัติกับ การเปิดโอกาสการ ทำงานสำหรับผู้ สตรี สง ำและคนพิการได้ตามศักยภาพมากขึ้น มี ำร่วมมีระดับภู มิภาคเพื่ ่อการพัฒนา ทักษะและการส่งเสริมการมีส่วนร่วมของเยาวชน ผู้ สตรี สง ำและผู้ พิการมีระบบค่าจ้างและสวัสดิการ แรงงานที่เป็นธรรม การเพิ่มโอกาสทางการศึ กษาการฝึ กอบรมและการฝึ กอบรมแรงงาน รวมทั้ง ปรับปรุงและพัฒนากฎเกณฑ์ด้านแรงงานและการบังคับใช้ให้เกิดประสิทธิผลเพื่ ่อคุ้มครองแรงงานบนหลัก สิทธิพี ้นฐานและการเพิ่มผลิตภาพแรงงาน

**5.1.5 ส่งเสริมบทบาทของภาคธุรกิจเอกชนในการเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจและสังคมแก่คนในสังคมไทย** โดยการรณรงค์และการให้ผลประโยชน์ทางภาษีสำหรับภาคธุรกิจที่ดำเนินกิจกรรมเพื่อสังคมหรือทางสังคมและวิสาหกิจเพื่อสังคมในการสนับสนุนการสร้างความเป็นธรรมต่อแรงงานทั้งในด้านค่าจ้างแรงงาน ความปลอดภัยและคุณภาพของชีวิตการทำงานของแรงงานในระดับ และการสร้างโอกาสและสนับสนุนการพัฒนาขีดความสามารถสำหรับกลุ่มสตรี ผู้สูงอายุ คนพิการและผู้น้อยโอกาสให้ทุกคนมีส่วนร่วมทั้งสร้างวัฒนธรรมที่ดี ings ความรับผิดชอบและความเป็นธรรมต่อผู้บริโภคนและสังคมส่วนรวม

**5.1.7 พัฒนากลไกการให้ความช่วยเหลือประชาชนและผู้ประกอบการที่ได้รับผลกระทบจากการดำเนินนโยบายตามข้อตกลงการค้าและการลงทุนเสรีระหว่างประเทศ ควบคู่ไปกับการสร้างภูมิคุ้มกัน** โดยการเพิ่มความรู้ และทักษะรับแรงงานไทย สร้างโอกาสทางอาชีพและธุรกิจใหม่ๆ โดยความร่วมมือ กับภาคธุรกิจเอกชนที่ได้รับผลประโยชน์และให้การสนับสนุนด้านแหล่งเงินทุนที่จำเป็นในช่วงของการปรับตัวสู่ 'อาชีพหรือ' การประกอบการใหม่ทั้งการยกระดับด้านเทคโนโลยีเพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันในบริบทใหม่สำหรับธุรกิจขนาดกลางและขนาดย่อม

**5.1.8 ยกระดับคุณภาพของระบบการคุ้มครองทางสังคมให้ครอบคลุมทุกคนอย่างทั่วถึง สอดคล้องกับความต้องการและความจำเป็น** ด้วยการกำหนดนโยบาย มาตรการทางกฎหมายและทางสังคมในการจัดหลักประกันทางสังคมแก่แรงงานทั้งในระบบและนอกระบบอย่างเท่าเทียมและเป็นธรรม มีสวัสดิการแรงงานที่เหมาะสมกับการดำรงชีวิตอย่างมีคุณภาพ ควบคู่ไปกับการพัฒนาระบบข้อมูล การให้ความคุ้มครองทางสังคมให้มีมาตรฐานเชื่อถือได้ ยั่งยืนได้อย่างมีประสิทธิภาพ

**ยุทธศาสตร์ที่ 2 ยุทธศาสตร์การพัฒนาคู่มือสังคมแห่งการเรียนรู้ตลอดชีวิตอย่างยั่งยืน** มุ่งเตรียมคนให้พร้อมรับการเปลี่ยนแปลง โดยให้ความสำคัญกับการพัฒนาคุณภาพคนไทยทุกช่วงวัยให้มีภูมิคุ้มกันเพื่อเข้าสู่ 'สังคมแห่งการเรียนรู้' ตลอดชีวิตได้อย่างมีประสิทธิภาพของเศรษฐกิจพอเพียงมาเสริมสร้างศักยภาพของคนในทุกมิติให้มีความพร้อมทั้งด้านร่างกายที่สมบูรณ์ แข็งแรงสติปัญญาที่รอบรู้ และมีจิตใจที่สำนึก ในคุณธรรมจริยธรรม มีความเพียร และรู้คุณค่าความเป็นไทยมีโอกาสและสามารถเรียนรู้ 'ตลอดชีวิต' ควบคู่ไปกับการเสริมสร้างสภาพแวดล้อมในสังคมและสถาบันทางสังคมให้เข้มแข็งเอื้อต่อการพัฒนาคน รวมทั้งส่งเสริมการพัฒนาชุมชนท้องถิ่นให้เข้มแข็งและสามารถสร้างภูมิคุ้มกันให้คนในชุมชนและเป็นพลังทางสังคมในการพัฒนาประเทศ

#### **เป้าหมายการพัฒนา**

**4.2.1 คนไทยทุกคนมีคุณภาพเพิ่มขึ้น ทั้งทางร่างกายใจ และสติปัญญา รวมทั้งมีอนามัยการเจริญพันธุ์ที่เหมาะสมในทุกช่วงวัย**

#### **ตัวชี้วัด**

**4.3.2 คุณภาพคนโดยรวม**

5) อัตราเพิ่มของผลิตภาพแรงงานเฉลี่ยไม่ต่ำกว่าร้อยละ 3.0 ต่อปี

## แนวทางการพัฒนา

**5.2 การพัฒนาคุณภาพคนไทยให้มีภูมิคุ้มกันต่อการเปลี่ยนแปลง** มีการเรียนรู้ 'สู่' การปฏิบัติอย่างต่อเนื่อง 'อ'มีการสั่งสมทุนทางปัญญา 'ซึ่ง' 'อ'มโยงการค้นคว้าวิจัยและพัฒนา 'สู่' การเสริมสร้างขีดความสามารถในการประกอบสัมมาอาชีพ และการดำรงชีวิตที่เหมาะสมในแต่ละช่วงวัย

**5.2.3 พัฒนากำลังแรงงานให้มีความรู้และสมรรถนะที่สอดคล้องกับ**  
**โครงสร้างการผลิตและบริการบนฐานความรู้และเศรษฐกิจสร้างสรรค์ โดย**

1) พัฒนากำลังแรงงานในภาคเกษตร โดยจัดระบบการศึ กษาเพื่ 'อ'สร้างเกษตรกรรุ่นใหม่ที่มีความรู้ 'ความสามารถด้านการเกษตรที่ใช้ความรู้ 'และเทคโนโลยีสมัยใหม่อย่างครบวงจร ทั้งการจัดหาพื '้นที่ทำการเกษตรตามความถนัด มีแหล่งทุนสนับสนุน และมีทักษะความรู้ 'ด้านธุรกิจและการตลาดควบคู่ 'กับสร้างจิตสำนึกและแรงจูง ใจให้เยาวชนเข้าสู่ 'อาชีพเกษตรกรรมอย่างมีศักดิ์ให้ภาคการเกษตรเป็นฐานการผลิตที่มีน่งของประเทศ

2) สนับสนุนการผลิตและพัฒนานักวิจัย ฝู 'สร้างและพัฒนานวัตกรรมในสาขาต่างๆ สร้างเครือ 'ข่ายนักวิจัยทั้งในและต่างประเทศตลอดจนต่อยอดสู่ 'สร้างสรรค์นวัตกรรมระดับสูง 'งที่เชื่ 'อ'มโยงองค์ความรู้ 'ใหม่กับทุนวัฒนธรรมไทยสู่ 'เศรษฐกิจสร้างสรรค์ 'อ'เพิ่มมูลค่าและคุณค่าของสินค้าและบริการที่สามารถใช้ประโยชน์ในเชิงพาณิชย์หรื 'อ'เชิงสังคมโดยให้ความสำคัญในการพัฒนาการเรียนรู้ 'ด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีตั้งแต่ระดับการศึ กษาขั้นพื '้นฐานชีวิตศึ กษารฐานวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี และระดับอุดมศึ กษาอย่างต่อเนื่อง 'องและเชื่ 'อ'มโยงกันถึ 'อ'บการส่งเสริมทักษะการเรียนรู้ 'ด้านศิลปวัฒนธรรมเพื่ 'อ'ต่อยอดไปสู่ 'เศรษฐกิจสร้างสรรค์

3) พัฒนากำลังแรงงานระดับกลาง โดยเน้นการจัดการเรียนการสอนตามแนวทฤษฎีการเรียนรู้ 'เพื่ 'อ'สร้างสมรรถนะผู้ประกอบการสร้างแรงจูง ใจสูง 'งที่พื '้นนิยมในการเรียนสายอาชีพและการประกอบอาชีพอิสระ การยกระดับคุณภาพมาตรฐานอาชีพศึ กษาให้ฝู 'เรียนมีสมรรถนะในการประกอบอาชีพที่เชื่ 'อ'มโยงกับกลุ่มอุตสาหกรรมเป้าหมาย และสอดคล้องกับความเชี่ยวชาญของสถานศึ กษารวมทั้งสร้างเครือ 'ข่ายการผลิตและพัฒนาพลังแรงงานกับภาคส่วนต่างๆ โดยเฉพาะสถานประกอบการสถาบันเฉพาะทาง ควบคู่ 'กับการสร้างเครือ 'ข่ายการเรียนรู้ 'กับนานาชาติ

4) จัดทำกรอบคุณวุฒิแห่งชาติ โดยสร้างระบบความเชื่ 'อ'มโยงระหว่างคุณวุฒิทางการศึ กษากับคุณวุฒิวิชาชีพตามระดับความสามารถที่สอดคล้องกับความต้องการกำลังคนที่เทียบเคียงกับมาตรฐานสากล เพื่ 'อ'ให้แรงงานมีสมรรถนะและมีเส้นทางความก้าวหน้าในวิชาชีพที่ชัดเจน ตลอดจนสนับสนุนการเตรียมความพร้อมรองรับการเปิดเสรีด้านแรงงานภายใต้กรอบความร่วมมือ 'อ'ศ'คมเศรษฐกิจอาเซียนอย่างป็นรูป ปรกรรม

5) เตรียมความพร้อมคนไทยในการรับประโยชน์และลดผลกระทบที่จะเข้ามาพร้อมกับการเข้าออกของแรงงานอย่างเสรี สร้างโอกาสและเพิ่มขีดความสามารถของคนไทยในการออกไปท างานต่างประเทศ ยกระดับทักษะด้านอาชีพและทักษะด้านภาษา

6) เร่งปรับปรุงการบริหารจัดการแรงงานข้ามชาติให้เป็นระบบ ทั้งการจัดระเบียบแรงงานไร้พื '้น กอรัศึ กษาดู ดแรงงานที่มีความรู้ 'และทักษะสูงในป'จ'การพัฒนาระบบ

ฐานข้อมูลของแรงงานข้ามชาติให้มีประสิทธิภาพและไม่ใช้ในการบริหารจัดการแรงงานได้อย่างเป็น  
รูปธรรมทั้งการจัดบริการทางสังคมให้กับแรงงานข้ามชาติตามความเหมาะสมและเป็นธรรม

7) จัดให้มีการวางแผนและพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ในองค์กรภาครัฐอย่างเป็นระบบและต่อเนื่อง 'สร้าง' ความชัดเจนในบทบาทและภาระงานของข้าราชการ พนักงาน และลูกจ้าง 'เพื่อ' เพิ่มประสิทธิภาพการปฏิบัติงานของภาครัฐให้มีผลิตภาพสูง ซึ่งรวมถึงปรับปรุงระบบบริหารงานบุคคลให้เอื้อต่อการส่งเสริมคุณธรรมจริยธรรม และธรรมาภิบาลของภาครัฐ

**ยุทธศาสตร์ที่ 4 ยุทธศาสตร์การปรับโครงสร้างเศรษฐกิจสู่การเติบโตอย่างมีคุณภาพและยั่งยืน** ให้ความสำคัญกับการปรับโครงสร้างเศรษฐกิจ โดยใช้วิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี นวัตกรรม ความคิดสร้างสรรค์ ตลอดจนกฎ ฎีที่เอื้ออำนวยเป็นพื้นฐานสำคัญในการขับเคลื่อน 'อนุ' การพัฒนาที่มีคุณภาพและยั่งยืนภายใต้ปัจจัยสนับสนุนที่เอื้ออำนวยและระบบการแข่งขันที่เป็นธรรม 'เพื่อ' สร้างภูมิคุ้มกันให้กับประเทศ ปรับโครงสร้างการค้าและการลงทุนให้สอดคล้องกับความต้องการของตลาดทั้งภายในและต่างประเทศ สร้างมูลค่าเพิ่มให้กับสาขาบริการที่มีศักยภาพบนพื้นฐานของนวัตกรรมและความคิดสร้างสรรค์นำธุรกิจสร้างสรรค์และเมื่องสร้างเสริมผลิตภาพของภาคเกษตร และสร้างมูลค่าเพิ่มด้วยเทคโนโลยีและกระบวนการผลิตที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม พัฒนาภาคอุตสาหกรรมสู่ 'อุตสาหกรรมฐานความรู้' 'เชิงสร้างสรรค์' และเป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม พัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและระบบโลจิสติกส์สร้างความมั่นคงด้านพลังงาน ควบคู่ 'ไป' กับการปฏิรูป กฎหมาย ระเบียบต่างๆ ทางเศรษฐกิจ และบริหารจัดการเศรษฐกิจส่วนรวมอย่างมีประสิทธิภาพ 'เพื่อ' ให้เป็นฐานเศรษฐกิจของประเทศที่เข้มแข็งและขยายตัวอย่างมีคุณภาพ

#### แนวทางการพัฒนา

**5.3 การพัฒนาความสามารถในการแข่งขันที่มีประสิทธิภาพ เท่าเทียม และเป็นธรรม**  
มีแนวทางการดำเนินงาน ดังนี้

**5.3.2 พัฒนากำลังแรงงานและตลาดแรงงานให้สอดคล้องกับภาคการผลิตและบริการ โดย**

1) เพิ่มขีดความสามารถของผู้ 'จบการศึ' กษาในทุก 'ระดับ' โดยเฉพาะด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี ให้มีมาตรฐานสอดคล้องกับความต้องการของสาขาเกษตร อุตสาหกรรม และบริการ 'เพื่อ' รองรับการเปลี่ยนแปลงของตลาดแรงงานและความก้าวหน้าของเทคโนโลยี

2) ยกระดับคุณภาพกำลังแรงงาน โดยการดำเนินการร่วมกันทั้งภาครัฐ ภาคเอกชน และสถาบันการศึ กษาและการฝึ กอบรมในการต่อยอดความรู้ 'ความสามารถ' ให้มีความเชี่ยวชาญเฉพาะทาง 'เพื่อ' เพิ่มผลิตภาพ 'กำลัง' แรงงานและเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศ ควบคู่ 'กับ' การสนับสนุนการใช้ระบบคุณวุฒิวิชาชีพและระบบมาตรฐานฝีมือ 'แรงงาน' ที่มีความเชื่อ 'อม' โยงกันทั้งระบบ มาตรฐานอาชีพและค่าตอบแทนที่เ็นไปตามความสามารถและสมรรถนะของ 'กำลัง' แรงงาน

3) จัดทำฐานข้อมูล 'แรงงาน' แห่งชาติ 'เพื่อ' เป็นศู ูนย์รวมของข้อมูลตลาดแรงงานไทยทั้งในด้านกำลังแรงงานและความต้องการจำแนกตามสาขาเศรษฐกิจ ระดับการศึกษา และคุณวุฒิวิชาชีพ รวมทั้งข้อมูล 'แรงงาน' ข้ามชาติที่เป็นระบบ 'เพื่อ' เป็นฐานข้อมูล 'ที่' ใช้ในการบริหารจัดการให้เกิดความสมดุลระหว่างกำลังแรงงานกับความต้องการในตลาดแรงงาน รวมทั้งเป็นฐานข้อมูล 'ประกอบ' การ

ตัดสินใจเชิงนโยบายแรงงาน เพื่อให้ 'อ'ให้แรงงานได้ทำงานตามศักยภาพและขีดความสามารถซึ่งจะช่วยสนับสนุนการเพิ่มประสิทธิภาพและความยืดหยุ่นของแรงงาน

**ยุทธศาสตร์ที่ 5 ยุทธศาสตร์การสร้างความเชื่อมโยงกับประเทศในภูมิภาคเพื่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจและสังคม** มุ่งส่งเสริม 'อ'โยงมิติของการพัฒนาเศรษฐกิจภายในประเทศกับมิติของความร่วมมือกับประเทศในภูมิภาคต่างๆบนพื้นฐานของการพึ่งพาซึ่งกันและกัน และมีคัมกันต่อกระแสการเปลี่ยนแปลงจากภายนอก โดยให้ความสำคัญกับการพัฒนาฐานการผลิตและการลงทุนของประเทศให้เชื่อมโยงกับประเทศเพื่อนบ้านและภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ 'อ'โยงกับการผลิตในประเทศพัฒนาความร่วมมือแบบหุ้นส่วนการพัฒนาที่ยั่งยืนบนพื้นฐานของผลประโยชน์ร่วมกันทั้งในระดับอนุภูมิภาคและภูมิภาคและสร้างปฏิสัมพันธ์ในความร่วมมือระหว่างประเทศอย่างสร้างสรรค์เตรียมความพร้อมประเทศไทยในการเข้าสู่ 'ประชาคมอาเซียน'ซึ่งมีความสำคัญกับการพัฒนากำลังคนในทุกภาคส่วนให้มีทักษะที่ทันต่อการเปลี่ยนแปลง ควบคู่ไปกับการพัฒนาความเชื่อมโยงด้านขนส่งและระบบโลจิสติกส์ภายใต้กรอบความร่วมมือ อนุภูมิภาค และระดับภูมิภาค ระเบียบการขนส่งคนและสินค้าเพื่อลดต้นทุนการเดินธุรกิจ และเสริมสร้างความเข้มแข็งของภาคีการพัฒนาภายในประเทศตั้งแต่ระดับชุมชนท้องถิ่นให้ก้าวทันการเปลี่ยนแปลง

#### เป้าหมาย

4.2.1 ระบบห่วงโซ่อุปทานในอนุภูมิภาคมีความเชื่อมโยงระหว่างกันเพื่อรองรับการพัฒนาทางเศรษฐกิจอย่างต่อเนื่อง

4.2.2 ประเทศไทยมีบทบาทที่สำคัญในด้านการค้าและการลงทุนในภูมิภาคบนพื้นฐานของผลประโยชน์และความมั่นคงร่วมกัน

4.2.3 เพิ่มสัดส่วนการใช้สิทธิประโยชน์จากความตกลงการค้าเสรีต่อมูลค่าส่งออกรวมเพิ่มขึ้นเป็นร้อยละ 50.0 ในปี 2559 ภายใต้ความตกลงทางการค้าเสรีในทุกกรอบที่เจรจาแล้วเสร็จ และเพิ่มโอกาสและทางเลือกรอบบนพื้นฐานของประโยชน์และศักยภาพของประเทศในการเข้าถึงตลาดใหม่เพื่อการค้าเสรีที่จะมีบทบาทมากขึ้นในอนาคต

4.2.4 ลดต้นทุนการประกอบธุรกิจภายในประเทศและระหว่างประเทศภายในภูมิภาคให้เข้าสู่ 'มาตรฐานสากล

4.2.5 เพิ่มมูลค่าการค้าชายแดนและการลงทุนโดยตรงของไทยในกลุ่มประเทศเพื่อนบ้านให้ขยายตัวเพิ่มขึ้นร้อยละ 15.0 และร้อยละ 10.0 ต่อปี ตามลำดับ

#### ตัวชี้วัด

4.3.1 ดัชนีความสามารถในการอำนวยความสะดวกทางการค้า (Enabling Trade Index) รวมทั้งดัชนีย่อยความสามารถในการบริหารจัดการ ณ พรมแดนของประเทศไทย และดัชนีย่อยความสามารถด้านโครงสร้างพื้นฐานของประเทศ

4.3.2 อันดับความยาก-ง่ายในการประกอบธุรกิจ ใน 5 ด้านที่มีลำดับสำคัญ ได้แก่ การเริ่มต้นธุรกิจ การได้รับสินเชื่อ การค้าระหว่างประเทศ การดำเนินการให้เป็นไปตามข้อตกลง และการขออนุญาตก่อสร้าง

4.3.3 อัตราการเติบโตของมูลค่าการค้าชายแดนระหว่างไทยกับประเทศในอนุภูมิภาค



4.3.4 อัตราการเติบโตของมูลค่าการลงทุนของผู้ประกอบการไทยในประเทศในอนุภูมิภาค และภูมิภาคอาเซียน

#### แนวทางการพัฒนา

**5.5 การสร้างความเป็นหุ้นส่วนทางเศรษฐกิจในภูมิภาคด้านการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์** การเคลื่อนย้ายแรงงาน และการส่งเสริมแรงงานไทยในต่างประเทศในลักษณะเกื้อหนุน ผลิตกิจกรรมเชิงเชื่อมโยงโซ่การผลิตและการเคลื่อนย้ายแรงงานระหว่างกันอย่างเสรีและมีประสิทธิภาพ

**5.5.1 เร่งดำเนินการด้านความร่วมมือในการกำหนดมาตรฐานฝีมือระหว่างประเทศ** เพื่อยกระดับความสะดวกการเคลื่อนย้ายแรงงานในภูมิภาคที่จะช่วยเพิ่มความสามารถในการแข่งขันของไทยและประเทศเพื่อนบ้านไปพร้อมกัน และจัดทำแผนบูรณาการกับประเทศเพื่อนบ้านด้านการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ การศึกษาและทักษะแรงงานรองรับการปรับโครงสร้างเศรษฐกิจภายในประเทศและอนุภูมิภาคและการเตรียมการด้านกำลังแรงงานเพื่อรองรับการเข้าสู่สังคมผู้สูงอายุของไทย

**5.5.2 ส่งเสริมผู้ประกอบการไทยในการขยายการลงทุนไปสู่ต่างประเทศ** โดยเฉพาะในประเทศเพื่อนบ้านเพื่ออำนวยความสะดวกแรงงานและวัตถุดิบในประเทศ และใช้ประโยชน์จากสิทธิพิเศษของประเทศเพื่อนบ้านในการผลิตเพื่อส่งออกการสร้างตราสัญลักษณ์และสร้างเครือข่ายธุรกิจโดยการหาตัวแทนและหุ้นส่วนในต่างประเทศ การสนับสนุนด้านสินเชื่อ การให้ความรู้เกี่ยวกับการจัดตั้งธุรกิจและการเข้าสู่ตลาดต่างประเทศ การจัดตั้งหอการค้าและสมาคมธุรกิจเอกชนไทยในต่างประเทศ จัดตั้งเวทีประสานงานระหว่างภาครัฐและภาคเอกชน ควบคู่กับสภาธุรกิจของกรอบความร่วมมือ อนุภูมิภาค และภูมิภาคในระดับท้องถิ่นกับประเทศเพื่อนบ้านบริเวณชายแดนส่งเสริมให้ผู้ประกอบการและผู้ส่งออกไทยใช้สิทธิพิเศษทางการค้าตามข้อตกลงทางการค้าต่างๆ

**5.5.3 คัดกรองและส่งเสริมสิทธิและผลประโยชน์ของคนไทยและแรงงานไทยในต่างประเทศ** และสนับสนุนการสร้างความเข้มแข็งให้แก่ชุมชนไทยในต่างประเทศ โดยการให้ความรู้ด้านกฎหมายท้องถิ่น สนับสนุนกิจกรรมคนไทย เสริมสร้างชุมชนไทยในต่างประเทศให้อยู่ได้อย่างมีศักดิ์ศรีและมีคุณภาพชีวิตที่ดี สนับสนุนการฝึกอบรมทักษะฝีมือและทักษะการใช้ภาษาสร้างหลักประกัน การคุ้มครองดูแลการจัดส่งแรงงานไปทำงานในต่างประเทศ และการติดตามดูแลช่วยเหลือคนไทยที่ประสบปัญหาในต่างประเทศ และคุ้มครองสิทธิประโยชน์แรงงานไทยในต่างประเทศให้ได้รับประโยชน์ตามที่กฎหมายกำหนด

## 2.2.3 นโยบายรัฐบาลนายกรัฐมนตรี นางสาวยิ่งลักษณ์ ชินวัตร (พ.ศ. 2554 – 2557)

### 1. นโยบายเร่งด่วนที่จะเริ่มดำเนินการในปีแรก

**1.8 ยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชน โดยเพิ่มกำลังซื้อภายในประเทศ**  
สร้างสมดุลและความเข้มแข็งอย่างมีคุณภาพให้แก่ระบบเศรษฐกิจมหภาค

**1.8.2 ดำเนินการให้แรงงานมีรายได้เป็นวันละไม่น้อยกว่า 300 บาท และผู้จ้างการศึกษาระดับปริญญาตรีมีรายได้เดือนละไม่น้อยกว่า 15,000 บาท** อย่างสอดคล้องกับผลิตภาพและประสิทธิภาพของบุคลากร รวมทั้งมีมาตรการเพื่อลดภาระแก่ผู้ประกอบการที่ได้รับผลกระทบเพื่อให้แรงงานและบุคลากรสามารถดำรงชีพได้อย่างมีศักดิ์ศรีและคุณภาพชีวิตที่ดี

## 2. นโยบายความมั่นคงแห่งรัฐ

### 2.5 เร่งดำเนินการแก้ไขปัญหาเสฟติด องค์การอาชญากรรมการค้ามนุษย์

ผู้หลบหนีเข้าเมือง แรงงานต่างด้าวผิดกฎหมาย และบุคคลที่ไม่มีสถานะชัดเจน โดยการปรับปรุงระบบป้องกันและบังคับใช้กฎหมาย รวมทั้งกฎหมายการป้องกันและปราบปรามการฟอกเงินอย่างเข้มงวดดูแลให้เป็นธรรมและหวังไม่ให้เกิดปัญหาที่กระทบต่อความมั่นคงและความสงบสุขภายในประเทศ

ควบคู่ไปกับการจัดการแก้ไขสถานะและสิทธิของบุคคล ภายใต้ความสมดุลระหว่างการรักษาความมั่นคงของชาติกับการดูแลสิทธิขั้นพื้นฐาน

## 4. นโยบายสังคมและคุณภาพชีวิต

### 4.1 นโยบายการศึกษา

4.1.4 จัดการศึกษาระดับมัธยมศึกษา และอาชีวศึกษา ก้าวหน้าและอาชีวศึกษา ก้าวหน้าและอาชีวศึกษา

ตลาดแรงงานทั้งในเชิงปริมาณและคุณภาพ โดยกระบวนการสร้างประสบการณ์ระหว่างเรียนอย่างเหมาะสมและสนับสนุนการสร้างรายได้ระหว่างเรียน และสนับสนุนให้ผู้สำเร็จการศึกษามีงานทำได้ทันทีโดยความร่วมมือระหว่างแหล่งงานกับสถานศึกษา ส่งเสริมให้มีศูนย์อบรมอาชีวศึกษา ก้าวหน้าและอาชีวศึกษา ประชาชนสามารถเรียนรู้ หาประสบการณ์ก่อนไปประกอบอาชีพโดยให้สถาบันอาชีวศึกษา ดำเนินการร่วมกับผู้เกี่ยวข้องในแต่ละอาชีพรวมทั้งจัดให้มีศูนย์ซ่อมสร้างประจำชุมชนเพื่อฝึกฝนช่างฝีมือ และการสร้างทักษะในการให้บริการแก่ประชาชน

4.1.7 เพิ่มขีดความสามารถของทรัพยากรมนุษย์ เพื่อรองรับการเปิดเสรีประชาคมอาเซียน โดยร่วมมือกับภาคเอกชนและสถาบันการศึกษา ในการวางแผนการผลิตและพัฒนากำลังคนให้มีคุณภาพและปริมาณเพียงพอ สอดคล้องตามความต้องการของภาคการผลิตและบริการ เร่งรัดการจัดทำมาตรฐานคุณวุฒิวิชาชีพรับรองสมรรถนะการปฏิบัติงานตามมาตรฐานอาชีพ และการจัดทำมาตรฐานฝีมือแรงงานให้ครบทุกอุตสาหกรรม

### 4.2 นโยบายแรงงาน

4.2.1 ส่งเสริมให้ผู้ประกอบการจ้างงานในระบบสามารถเข้าถึงข้อมูลข่าวสารตำแหน่งงานว่างของสถานประกอบการได้โดยสะดวก ขณะเดียวกันก็ส่งเสริมให้สถานประกอบการสามารถรับทราบข้อมูลขององค์การแรงงานได้ทุกระดับความต้องการและส่งเสริมให้แรงงานที่อยู่ในนอกระบบสามารถเลือกและจ้างงานทำได้ภายใต้เงื่อนไขที่เหมาะสมกับสถานะ

4.2.2 ให้การคุ้มครองแรงงานตามกฎหมาย โดยให้ความสำคัญด้านความปลอดภัยในการทำงานและสวัสดิการแรงงาน และดูแลหลักประกันความมั่นคงในการทำงานแก่ผู้ใช้แรงงาน

4.2.3 ส่งเสริมระบบแรงงานสัมพันธ์ให้ทุกฝ่ายที่เกี่ยวข้องสามารถแก้ไขปัญหาแรงงานสัมพันธ์ได้อย่างมีประสิทธิภาพ เป็นธรรม และอยู่ภายใต้กรอบของกฎหมาย

4.2.4 เพิ่มสิทธิประโยชน์ประกันสังคมให้มากขึ้น เพื่อให้ผู้ประกันตนสามารถเข้ารับการรักษายาบาลได้อย่างทั่วถึง และปรับปรุงแนวทางการขยายความคุ้มครองและส่งเสริมให้เกิดความเข้าใจและเห็นประโยชน์ในการประกันตนของแรงงานนอกระบบ

4.2.5 เร่งยกระดับแรงงานไร้ฝีมือให้เป็นแรงงานที่มีฝีมือและแรงงานที่มีฝีมือให้เป็นแรงงานที่มีฝีมือ โดยภาครัฐจะทำงานร่วมกับภาคเอกชนเพื่อนำไปสู่หมุดหมายให้ประเทศไทยเป็นประเทศที่ใช้แรงงานที่มีฝีมือทั้งระบบ

4.2.6 เตรียมการรองรับการเปิดการค้าเสรี 'อำนวยความสะดวกแก่แรงงานเสรีภายใต้ประชาคมอาเซียนในปี พ.ศ. 2558 โดยเน้นระบบบริหารจัดการเพื่อจัดระเบียบแรงงานข้ามชาติระบบอำนวยความสะดวก และมาตรการการกำกับดูแลติดตามการเข้าออกของแรงงานทุกประเภทเพื่อลดต้นทุนของแรงงานที่มีฝีมือเข้าประเทศควบคุม 'กักกันผลกระทบจากการเข้าประเทศของแรงงานไร้ฝีมือ

4.2.7 กำหนดมาตรการที่เหมาะสมในการควบคุมการเข้ามาทำงานของแรงงานต่างด้าว โดยคำนึงถึงความต้องการแรงงานของภาคเอกชนและการรักษาความสงบเรียบร้อยและความมั่นคงภายในประเทศ

## 7. นโยบายการต่างประเทศและเศรษฐกิจระหว่างประเทศ

7.7 สนับสนุนการทูตเพื่อประชาชน กลุ่มครองผลประโยชน์ของคนไทยคุณแลคนไทยและแรงงานไทยในต่างประเทศ โดยเฉพาะคนไทยที่ประกอบอาชีพและมีถิ่นฐานในต่างประเทศ ส่งเสริมบทบาทและความแข็งแกร่งของชุมชนชาวไทยในการรักษาเอกลักษณ์และความเป็นไทย

### 2.2.4 แผนบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. 2555 – 2558 (รัฐบาล นางสาวยิ่งลักษณ์ ชินวัตร นายกรัฐมนตรี)

#### นโยบายที่ 4 นโยบายสังคมและคุณภาพชีวิต

การดำเนินนโยบายสังคมและคุณภาพชีวิตของรัฐบาลมุ่งให้คนไทยมีคุณภาพชีวิตที่ดี มีศักยภาพและอยู่ 'ร่วมด้วยมีความสุขในสังคมที่มีคุณภาพ โดยรัฐบาลจะเร่งพัฒนาคุณภาพการศึกษาระดับองค์ความรู้ ให้ได้มาตรฐานสากลสร้างโอกาสทางการศึกษาแก่ประชากรทุกกลุ่มรวมทั้งปฏิรูป ระบบการผลิตครู ปรับปรุงระบบเงินเดือนตอบแทน แก้ปัญหานี้สินครู เร่งพัฒนาการใช้เทคโนโลยีสารสนเทศเพื่อการศึกษาให้ทัดเทียมกับนานาชาติสนับสนุนการวิจัยและพัฒนาเพื่อสร้างทุนปัญญาของชาติ และเพิ่มขีดความสามารถของทรัพยากรมนุษย์เพื่อรองรับการเปิดเสรีประชาคมอาเซียน รวมทั้งส่งเสริมให้ 'ต้องการมีงานทำและสถานประกอบการเข้าถึง ข้อมูล ข่าวสารตำแหน่งงานว่างและความต้องการแรงงานได้โดยสะดวก ให้การคุ้มครองแรงงาน ดูแลหลักประกันความมั่นคงในการทำงานแก่ผู้ใช้แรงงานตามกฎหมาย เร่งยกระดับแรงงานให้ประเทศไทยเป็นประเทศที่ใช้แรงงานที่มีฝีมือทั้งระบบและจัดระบบบริหารจัดการเพื่อจัดระเบียบแรงงานข้ามชาติเพื่อรองรับการค้าเสรีประชาคมอาเซียนในปี พ.ศ. 2558 ตลอดจนให้ความสำคัญกับการลงทุนด้านบริการสุขภาพ โดยมุ่งพัฒนาคุณภาพ การให้บริการสุขภาพทั้งระบบอย่างบูรณาการเชื่อมโยงในทุกจังหวัดให้มีระบบสารสนเทศทางสาธารณสุขที่มีประสิทธิภาพ พัฒนาสถานบริการปฐมภูมิ ที่มีสมรรถนะแบบทั่วปท. กับผลิตบุคลากรทางด้านสาธารณสุขให้เพียงพอแก่ประชากรในพื้นที่และพัฒนาขีดความสามารถของอาสาสมัครสาธารณสุขพัฒนาคุณภาพชีวิตประชากรตั้งแต่ในช่วงตั้งครรภ์และทุกช่วงวัยจัดให้มีมาตรการสร้างสุขภาพเพื่อลดอัตราป่วยตาย และผลกระทบจากโรคไม่ติดต่อเรื้อรังระดับเซลล์ ให้ประเทศไทยเป็นเลิศในผลิตภัณฑ์และการบริการด้านสุขภาพและการรักษาพยาบาลในภูมิภาคเอเชีย

นอกจากนี้ รัฐบาลจะดำเนินการให้ศาสนา ศิลปะ และวัฒนธรรมมีบทบาทนำในการร่วมเกิดทุน สถาบันหลักและร่วมสร้างประเทศไทยให้เป็นประเทศที่อยู่ 'สมดุล' ทำนุบำรุง และบูรณปฏิสังขรณ์แหล่งศาสนา ศิลปะ วัฒนธรรม โบราณสถาน โบราณวัตถุ และให้บุคลากรทางด้านศาสนา ศิลปะ วัฒนธรรมทุกแขนงทุกสาขาอาชีพได้รับการดูแลและมีคุณภาพชีวิตที่ดี เสริมความร่วมมือ และเชื่อมโยงทางวัฒนธรรมและเสริมสร้างความสัมพันธ์อันดีกับอารยประเทศและประชาคมอาเซียน รวมทั้งนำวิถีชีวิต ศิลปวัฒนธรรม ภูมิปัญญาท้องถิ่นมาสร้างงาน สร้างอาชีพ สร้างผลิตภัณฑ์และบริการด้านวัฒนธรรมท้องถิ่นให้เป็นวัฒนธรรมสร้างสรรค์ สำหรับการส่งเสริมความมั่นคงของชีวิตและสังคม รัฐบาลมุ่งพัฒนาให้ครอบครัวและสังคมไทยมีความมั่นคงอบอุ่น สนับสนุนบทบาทของคณะสงฆ์และผู้นำทางศาสนาให้เป็นที่ยึดเหนี่ยวทางจิตใจของประชาชน จัดการดี ออกปฏิบัติและการละเมิดสิทธิมนุษยชนในทุกรูปแบบ ควบคุมแหล่งอบายมุขสิ่งเสพติดและป้องกันปราบปราม และลงโทษอย่างจริงจังต่อผู้กระทำความผิด โอกาสประชาชนที่มีฐานะยากจนได้มีที่อยู่อาศัยเป็นของตนเองอีกทั้งสนับสนุนบทบาทของสตรีไทยในการมีส่วนร่วมพัฒนาประเทศ ปกป้องสิทธิของสตรี จัดสิ่งอำนวยความสะดวกสาธารณะ พัฒนาบริการสุขภาพอนามัย ให้การสงเคราะห์ จัดการดี ภาษาอังกฤษสวัสดิการและหาอาชีพให้แก่ผู้ด้อยโอกาส ผู้พิการ หรือทุพพลภาพ รวมทั้งส่งเสริมการเรียนรู้ ทัศนคติและการใช้การขนส่งอย่างปลอดภัยโดยน้อมนำหลักการแก้ไขปัญหาราจรตามแนวพระราชดำริไปสู่ 'การปฏิบัติและดี งามให้แห่งชาติ' โดยมีเป้าประสงค์เชิงนโยบาย ตัวชี้วัด กลยุทธ์และวิธีการดำเนินการในแต่ละนโยบายด้านสังคมและคุณภาพชีวิต ดังนี้

## 4.2 นโยบายแรงงาน

### เป้าประสงค์เชิงนโยบายและเป้าหมาย/ ตัวชี้วัด

เป้าประสงค์เชิงนโยบาย	เป้าหมาย/ ตัวชี้วัด
1. แรงงานทุกระดับมีงานทำ มีทักษะฝีมือ และศักยภาพเพิ่มมากขึ้น	- อัตราเพิ่มของผลิตภาพแรงงานเฉลี่ยไม่ต่ำกว่าร้อยละ 3 ต่อปี
2. แรงงานทั้งในระบบและนอกระบบ ได้รับการคุ้มครองตามกฎหมายและมีหลักประกันทางสังคมที่มั่นคง	- สัดส่วนของแรงงานทั้งในและนอกระบบได้รับการคุ้มครองจากกองทุนประกันสังคมเพิ่มมากขึ้น
3. การบริหารจัดการแรงงานข้ามชาติเป็นไปอย่างมีระบบสามารถรองรับการเคลื่อนย้ายแรงงานเสรีประโยชน์ตามกฎหมายแรงงานได้อย่างมีประสิทธิภาพ	- ร้อยละของแรงงานที่ได้รับการคุ้มครองสิทธิประโยชน์ตามกฎหมายแรงงาน - จำนวนแรงงานต่างด้าว ที่เข้าเมืองผิดกฎหมายลดลง

## กลยุทธ์/วิธีดำเนินการ

นโยบาย	กลยุทธ์/วิธีการ
1. ส่งเสริมให้ผู้ 'ต้องการมีงานในระบบสามารถเข้าถึง ข้อมูล ข่าวสารตำแหน่งงานว่างของสถานประกอบการได้โดยสะดวกขณะเดียวกันก็ส่งเสริมให้สถานประกอบการสามารถรับทราบข้อมูลของผู้ 'ต้องการมีงานทำได้ทุกระดับความต้องการ และส่งเสริมให้แรงงานที่อยู่ใน 'นอกระบบสามารถเลือกและมีงานทำได้ภายใต้เงื่อนไขที่เหมาะสมกับสถานะ	- พัฒนาระบบข้อมูล ข่าวสารตลาดแรงงานให้สามารถเชื่อมโยงได้กับผู้ 'ต้องการมีงานทำและสถานประกอบการสามารถเข้าถึง แหล่งข้อมูล ข่าวสารตลาดแรงงานได้อย่างทั่วถึง และสอดคล้องกับความต้องการ อก
2. ให้การคุ้มครองแรงงานตามกฎหมาย โดยให้ความสำคัญด้านความปลอดภัยในการทำงานและสวัสดิการแรงงาน และดูแลหลักประกันความมั่นคงในการทำงานแก่ผู้ 'ใช้แรงงาน	- ส่งเสริมให้แรงงานทุกประเภทได้รับสวัสดิการและการคุ้มครองแรงงานตามกฎหมายอย่างทั่วถึง และเป็นธรรม
3. ส่งเสริมระบบแรงงานสัมพันธ์ให้ทุกฝ่ายที่เกี่ยวข้องสามารถแก้ไขปัญหาแรงงานสัมพันธ์ได้อย่างมีประสิทธิภาพ เป็นธรรมและอยู่ 'ภายใต้กรอบของกฎหมาย	- เสริมสร้างระบบแรงงานสัมพันธ์ ให้มีความยุติธรรมกับทุกฝ่าย รวมทั้งปรับปรุงและพัฒนากฎระเบียบด้านแรงงานและการบังคับใช้ให้เกิดประสิทธิผล
4. เพิ่มสิทธิประโยชน์ประกันสังคมให้มากขึ้น เพื่อให้ 'ผู้ ประกันตนสามารถเข้ารับการรักษาพยาบาลอย่างทั่วถึง และปรับปรุงแนวทางการขยายความคุ้มครองและส่งเสริมให้เกิดความเข้าใจและเห็นประโยชน์ในการประกันตนของแรงงานนอกระบบ	- เร่งรัดประชาสัมพันธ์ให้แรงงานทุกประเภทเข้าถึงสถานประกอบการเห็นความสำคัญของการมีหลักประกันทางสังคมที่มั่นคง - พัฒนาระบบประกันสังคมเพื่อ 'เสริมคุณภาพชีวิตที่ดีให้กับแรงงานนอกระบบ โดยพัฒนาฐานข้อมูล ให้ครอบคลุมทุกกลุ่มเป้าหมายเพิ่มช่องทางการให้และรับบริการให้ครอบคลุมทุกพื้นที่ 'และเร่งรัดประชาสัมพันธ์ สร้างความรู้ 'ความเข้าใจให้แรงงานนอกระบบเข้าสู่ 'ระบบประกันสังคมมากขึ้น - ขยายการให้บริการให้มีความยืดหยุ่นเพื่อ 'ให้ผู้ ประกันตนสามารถใช้บริการได้ทุกพื้นที่ทั่วประเทศ
5. เร่งยกระดับแรงงานไร้ฝีมือ ให้เป็นแรงงานที่มีฝีมือและแรงงานกึ่งฝีมือ ให้เป็นแรงงานที่มีฝีมือภาครัฐจะทำงานร่วมกับภาคเอกชนเพื่อ 'นำไปสู่เป้าหมายให้ประเทศไทยเป็นประเทศที่ใช้แรงงานมีฝีมือ 'ทั้งหมดทั้งระบบ	- ส่งเสริมการพัฒนาทักษะฝีมือ 'ให้กับแรงงานทุกระดับให้เป็นไปตามมาตรฐานฝีมือ 'แรงงานเพื่อ 'ยกระดับแรงงานไทยให้เป็นแรงงานมีฝีมือ 'ทั่วประเทศเร่งจัดทำ มาตรฐานฝีมือ 'แรงงานร่วมกับภาคเอกชนให้ครอบคลุมทุกสาขาอาชีพ



## 2.2.5 แผนแม่บทด้านแรงงาน (พ.ศ. 2555 - 2559)

### ประเด็นยุทธศาสตร์

**ยุทธศาสตร์ 1 :** การเสริมสร้างความสมดุลของตลาดแรงงาน และความยั่งยืน ให้ภาคเอกชน

เป้าประสงค์	ตัวชี้วัด
ตลาดแรงงานมีกำลังแรงงานที่เพียงพอทั้งเชิงปริมาณและเชิงคุณภาพ	ร้อยละของการขาดแคลนแรงงาน

**ยุทธศาสตร์ 2 :** การเพิ่มขีดความสามารถของกำลังแรงงานและผู้ประกอบการในการแข่งขันทางเศรษฐกิจ

เป้าประสงค์	ตัวชี้วัด
1. แรงงานไทยมีฝีมือได้มาตรฐานสากลและสามารถแข่งขันทางเศรษฐกิจได้ 2. สถานประกอบการมีความพร้อมด้านแรงงานในการแข่งขันเศรษฐกิจ	1. จำนวนแรงงานที่ผ่านการพัฒนาฝีมือแรงงานมีศักยภาพได้ตามมาตรฐานการฝึก ก.ค. หรือ มาตรฐานฝีมือแรงงานเพิ่มขึ้น ร้อยละปี 2. จำนวนสถานประกอบการที่นำมาตรฐานฝีมือแรงงานไปใช้เพิ่มขึ้น ร้อยละต่อปี 3. ร้อยละของสถานประกอบการที่ผ่านการพัฒนาศักยภาพตามข้อกำหนดมาตรฐานแรงงานไทย

**ยุทธศาสตร์ 3 :** การบริหารจัดการด้านแรงงานระหว่างประเทศ

เป้าประสงค์	ตัวชี้วัด
การบริหารจัดการด้านแรงงานระหว่างประเทศที่มีประสิทธิภาพและเกิดมูลค่าเพิ่มทางเศรษฐกิจ	1. ร้อยละเฉลี่ยของการดำเนินงาน 3 มาตรการหลักตามแผนรองรับการเคลื่อนย้ายแรงงานฝีมือเสรีตามกรอบประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน (AEC) 2. จำนวนแรงงานฝีมือที่เดินทางไปทำงานต่างประเทศเพิ่มขึ้น เมื่อเทียบกับจากปีที่ผ่านมา 3. ร้อยละเฉลี่ยถ่วงน้ำหนักของการดำเนินการตามยุทธศาสตร์การบริหารแรงงานต่างด้าวทั้งระบบ

**ยุทธศาสตร์ 4 : การเสริมสร้างความมั่นคงและคุณภาพชีวิตที่ดีให้กำลังแรงงาน**

เป้าประสงค์	ตัวชี้วัด
1. ประชาชนวัยแรงงานได้รับการขยายโอกาสการมีงานทำและมีทางเลือ กในประกอบอาชีพ	1. ร้อยละของประชาชนวัยแรงงานที่มารับบริการส่งเสริมการมีงานทำ มีงานทำหรื อมีอาชีพ
2. แรงงานได้รับการคุ้มครองสิทธิตามกฎหมายและมีคุณภาพชีวิตที่ดี	2. จำนวนแรงงานในระบบที่ได้รับความคุ้มครองตามกฎหมายประกันสังคม (คน)
3. แรงงานนอกระบบได้รับการคุ้มครองและมีหลักประกันทางสังคม	3. จำนวนแรงงานนอกระบบ ที่ช้ ้นทะเบียนเป็น ผู้ ประกัน(คน)

**ยุทธศาสตร์ 5 : การพัฒนาการบริหารจัดการของกระทรวงแรงงานให้มีความเป็นเลิศ**

เป้าประสงค์	ตัวชี้วัด
กระทรวงแรงงานมีระบบการบริหารจัดการที่มีประสิทธิภาพ	1. ร้อยละของค่าเฉลี่ยผลการดำเนินงานตามตัวชี้วัดเป้าประสงค์ในประเด็นยุทธศาสตร์ 2. ร้อยละค่าเฉลี่ยความพึงพอใจของประชาชน ผู้ ้มาใช้บริการจากกระทรวงแรงงาน

**2.2.6 แผนปฏิบัติราชการ 4 ปี กระทรวงแรงงาน (พ.ศ. 2555 – 2558)**

**ประเด็นยุทธศาสตร์**

**ยุทธศาสตร์ที่ 1 : การส่งเสริมสนับสนุนให้แรงงานมีรายได้สอดคล้องเหมาะสมตามระดับทักษะฝีมือ ศักยภาพและผลิตภาพ**

เป้าประสงค์	ตัวชี้วัด
แรงงานมีทักษะฝีมือ สอดคล้องกับรายได้ที่เพิ่มขึ้น	1. จำนวนแรงงานที่มีรายได้เป็นวันละไม่น้อยกว่า 300 บาท (คน) 2. จำนวนแรงงานที่ผ่านการพัฒนาทักษะฝีมือ อมี ศักยภาพได้มาตรฐาน (คน) 3. ร้อยละของผู้ ้มาใช้บริการมีงานทำมีรายได้



**ยุทธศาสตร์ที่ 2 :** การส่งเสริมการมีงานทำและพัฒนาศักยภาพกำลังแรงงานเพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันทางเศรษฐกิจ

เป้าประสงค์	ตัวชี้วัด
ประชาชนวัยแรงงานและแรงงานกลุ่มพิเศษมีงานทำ และ/หรือ มีทักษะฝีมือ ตามมาตรฐานฝีมือแรงงาน หรือ มาตรฐานฝีมือแรงงาน หรือ มีความต้องการของตลาดแรงงานทั้งในและต่างประเทศ	<ol style="list-style-type: none"> <li>ร้อยละของแรงงานที่ผ่านการพัฒนาทักษะฝีมือ มี มาตรฐานฝีมือแรงงาน หรือ มาตรฐานฝีมือแรงงาน</li> <li>ร้อยละของประชาชนวัยแรงงานที่มารับบริการ ส่งเสริมการมีงานทำ ได้ทำงานหรือ มีอาชีพ</li> <li>ร้อยละของผู้ลงทะเบียนแจ้งความประสงค์ไป ทำงานต่างประเทศได้รับคัดเลือก ออกไปทำงาน</li> <li>ร้อยละของแรงงานไทยที่มีทักษะฝีมือ ที่นายจ้างใน ต่างประเทศต้องการจ้าง</li> </ol>

**ยุทธศาสตร์ที่ 3 :** การเสริมสร้างความมั่นคงและคุณภาพชีวิตที่ดีให้แรงงาน

เป้าประสงค์	ตัวชี้วัด
แรงงานทั้งในและนอกระบบมีหลักประกันความ มั่นคงและสวัสดิการแรงงานเพิ่มขึ้น	<ol style="list-style-type: none"> <li>จำนวนแรงงานที่ได้รับความคุ้มครองตาม กฎหมายประกันสังคม (คน)</li> <li>จำนวนแรงงานนอกระบบได้รับความคุ้มครองตาม กฎหมายประกันสังคม (คน)</li> <li>ร้อยละของแรงงานนอกระบบได้รับความคุ้มครอง ตามกฎหมายแรงงานเพิ่มขึ้น</li> <li>แรงงานในระบบมีความมั่นคงและปลอดภัยไม่ต่ำ กว่าร้อยละ</li> <li>ร้อยละของสถานประกอบการมีการจัด สวัสดิการแรงงานนอกเหนือ กฎหมายกำหนด</li> </ol>

**ยุทธศาสตร์ที่ 4 :** การบริหารจัดการแรงงานต่างด้าว

เป้าประสงค์	ตัวชี้วัด
แรงงานต่างด้าวได้รับการจัดระบบการทำงาน	จำนวนแรงงานต่างด้าวได้รับใบอนุญาตทำงาน (คน)

## 2.2.7 แผนพัฒนากำลังคน พ.ศ.2555 - 2559

**ยุทธศาสตร์ที่ 1** การผลิตและพัฒนาศักยภาพกำลังคนทุกระดับต่อเนื่องตลอดชีวิต

เป้าหมาย

- 1.1 จำนวนปีการศีกษาเฉลี่ยเพิ่มขึ้นเป็น 12 ปี
- 1.2 ผลสัมฤทธิ์ทางการเรียนวิชาหลักของทุกระดับเพิ่มเป็นร้อยละ 55
- 1.3 อันดับขีดความสามารถในการแข่งขันระดับนานาชาติด้านการศีกษาอยู่ในอันดับที่ดีขึ้น
- 1.4 อันดับขีดความสามารถในการแข่งขันระดับนานาชาติด้านกำลังคนอยู่ในอันดับที่ดีขึ้น
- 1.5 ดัชนีผลิตภาพแรงงานเพิ่มขึ้นอีกร้อยละ 1 ต่อปี
- 1.6 จำนวนบุคลากรด้านการวิจัยและพัฒนา (เต็มเวลา) เพิ่มขึ้นเป็น 15/ประชากร 10,000 คน
- 1.7 กำลังแรงงานที่มีระดับการศีกษาในระดับมัธยมศึกษาขึ้นไปเพิ่มขึ้นเป็นร้อยละ 60

**ยุทธศาสตร์ที่ 2** การสร้างความสมดุลระหว่างอุปสงค์และอุปทานด้านกำลังคนทุกภาคส่วน

เป้าหมาย

- 2.1 อัตราการขาดแคลนแรงงานลดลงไม่ต่ำกว่าร้อยละ 10 ต่อปี
- 2.2 อัตราการทำงานต่ำกว่าระดับโดยเฉลี่ย 4 ไตรมาสลดลงทุกปี
- 2.3 เพิ่มสัดส่วนผู้เรียนสายอาชีวศีกษาต่อสายสามัญเป็น 60:40
- 2.4 อัตราร้อยละของผู้ลงทะเบียนหางานที่ได้รับการบรรจุงานเพิ่มขึ้นเป็นร้อยละ 60

**ยุทธศาสตร์ที่ 3** การพัฒนากำลังคนให้มีศักยภาพสูง และมีความสามารถในระดับสากล

เป้าหมาย

- 3.1 จำนวนกำลังแรงงานที่ผ่านการทดสอบมาตรฐานฝีมือแรงงานสถาบันคุณวุฒิวิชาชีพเพิ่มขึ้นเป็น 3.5 ล้านคนต่อปี
- 3.2 จำนวนผู้สำเร็จการศีกษาพัฒนาฝีมือแรงงานของกำลังแรงงานไร้ฝีมือถึง 4.5 ล้านคนต่อปี
- 3.3 การจัดอันดับ Employee Training อยู่ในอันดับที่ดีขึ้น

**ยุทธศาสตร์ที่ 4** การสร้างเสริมเครือข่ายในการพัฒนากำลังคน

เป้าหมาย

- 4.1 จำนวนข้อตกลงและ/หรือความร่วมมือเพื่อพัฒนากำลังคนร่วมกันทั้งภาครัฐกับรัฐภาคีกับเอกชน และเอกชนกับเอกชนเพิ่มขึ้น
- 4.2 มีองค์กรกลางบริหารเครือข่ายความร่วมมือในการพัฒนากำลังคนที่ชัดเจน
- 4.3 สนับสนุนให้การพัฒนากำลังคนเป็นวาระแห่งชาติ

## ยุทธศาสตร์ที่ 5 การสนับสนุนให้กำลังคนมีความมั่นคงและหลักประกันในชีวิต

### เป้าหมาย

- 5.1 จำนวนแรงงานหรือ คนทำงานมีความเป็นอยู่ 'ไม่ต่ำกว่าเส้นความยากจน
- 5.2 อัตราการประสพอันตรายจากการทำงานลดลงร้อยละ 2 ต่อปี
- 5.3 สัดส่วนของแรงงานที่มีเงินออมเพื่อ 'อัยชราภาพเพิ่มขึ้น **ร้อยละ 2**
- 5.4 ดัชนีการพัฒนามนุษย์ (Human Development Index) เพิ่มขึ้น

## ยุทธศาสตร์ที่ 6 การสนับสนุนให้กำลังคนมีคุณธรรม

### เป้าหมาย

- 6.1 กรณีพิพาทในศาลแรงงานลดลง (จำนวนคดีความ)
- 6.2 สัดส่วนมูลค่าเพิ่มขององค์กรไม่แสวงหากำไรและอาสาสมัครต่อผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศเพิ่มขึ้น

### 2.2.8 ประชาคมอาเซียน หรือ ASEAN Community<sup>4</sup>

ในปี 2546 ผู้นำอาเซียนได้ลงนามปฏิญญาว่าด้วยความร่วมมือ ในอาเซียน ฉบับที่ (Declaration of ASEAN Concord II หรือ Bali Concord II) เพื่อ 'จัดตั้งประชาคมอาเซียน หรือ ASEAN Community ภายในปี 2563 (ค.ศ. 2020) โดยสนับสนุนการรวมตัวและความร่วมมือ ครอบคลุม ได้แก่ ด้าน การเมือง ด้านเศรษฐกิจ และด้านสังคมและวัฒนธรรม

ประกอบด้วย 3 เสาหลัก แต่ละด้านมีวัตถุประสงค์ ดังนี้

1. ประชาคมการเมืองความมั่นคงอาเซียน (ASEAN Political Security Community : APSC) มีวัตถุประสงค์ที่จะทำให้ประเทศในภูมิภาคอยู่ 'อย่างสันติสุขโดยการ 'ไม่ใช้กำลัง มิภาคโดยสันติวิธีและ ยึดมั่นในเสาหลักความมั่นคงรอบด้าน

1.1 ใช้ข้อตกลงและกลไกของอาเซียนที่มีอยู่ 'แล้วในการเพิ่มศักยภาพในการแก้ไขปัญหา ข้อพิพาทภายในภูมิภาค

1.2 ริเริ่มกลไกใหม่ๆ ในการเสริมสร้างความมั่นคงและกำหนดมาตรฐานการป้องกันการ เกิดข้อพิพาท การแก้ไขข้อพิพาทและการสร้างเสริมข้อพิพาทภายหลังการยุติข้อพิพาท

1.3 ส่งเสริมความร่วมมือ ทางการเมือง โดยความร่วมมือ นี้จะไม่กระทบต่อความ 'เป็นเอกราชของประเทศสมาชิกในการดำเนินนโยบายการต่างประเทศและความร่วมมือ ทางการเมืองกับประเทศนอกภูมิภาค และไม่นำไปสู่ 'การสร้างพันธมิตรทางการทหาร

<sup>4</sup> (ร่าง)แผนพัฒนากำลังคน พ.ศ.2555 - 2559

2. ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน (ASEAN Economic Community : AEC) มีวัตถุประสงค์เพื่อ 'ทำให้ภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงใต้มีความมั่นคง มั่งคั่งและสามารถแข่งขันกับภูมิภาคอื่น ๆ ได้ โดย

2.1 มุ่งให้เกิดการหมุนเวียนอย่างเสรีของสินค้า บริการ การลงทุน เงินทุน การพัฒนาทางเศรษฐกิจ และการลดปัญหาความยากจนและความเหลื่อมล้ำทางสังคมภายใน 2558

2.2 ทำให้อาเซียนเป็นตลาดและฐานการผลิตเดียว (Single Market and Production Base)

2.3 การให้ความช่วยเหลือ แก่ประเทศสมาชิกใหม่ของอาเซียนเพื่อ 'ลดช่องว่างการพัฒนา และช่วยให้ประเทศเหล่านี้เข้าร่วมกระบวนการรวมตัวทางเศรษฐกิจของอาเซียน

2.4 ส่งเสริมความร่วมมือ 'ในนโยบายการเงินและเศรษฐกิจมหภาค ตลาดการเงินและตลาดทุน การประกันภัย และภาษีอากร การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและการคมนาคม พัฒนาความร่วมมือ 'ด้านกฎหมาย การเกษตร พลังงาน การท่องเที่ยว การพัฒนาทรัพยากรมนุษย์โดยการยกระดับการศึกษาและการพัฒนาฝีมือ 'แรงงาน

3. ประชาคมสังคมและวัฒนธรรมอาเซียน (ASEAN Socio-Cultural Community : ASCC) มีจุดหมายในการยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชน ส่งเสริมการใช้ทรัพยากรอย่างยั่งยืน และเสริมสร้างอัตลักษณ์ทางวัฒนธรรมของอาเซียน โดยมีแผนปฏิบัติการประชาสังคมและวัฒนธรรมอาเซียนซึ่ง 'ครอบคลุมความร่วมมือ 'ในหลายสาขา เช่น ความร่วมมือ 'ด้านการปราบปรามยาเสพติด การพัฒนาชนบท การขจัดความยากจน สิ่งแวดล้อม การค้า 'ศึกษา วัฒนธรรม สตรี สาธารณสุข โรคเอดส์ และเยาวชน เป็นต้น

จากผลการประชุมสุดยอดอาเซียน (ASEAN Summit) ครั้งที่ 12 ในปี 2549 ได้มีข้อตกลงร่นระยะเวลาในการบรรลุข้อตกลงปี ค.ศ. 2020 เข้ามาเป็น ค.ศ. 2015 หรือ 'ใน 2558 เพื่อ 'ให้บรรลุถึงจุดมุ่งหมายดังกล่าว จึงได้มีการจัดทำแผนงานเชิงบูรณาการด้านเศรษฐกิจต่างๆ เพื่อ 'ให้การดำเนินงานในภาพรวมอันนำไปสู่ 'การเป็นประชาคมเศรษฐกิจอาเซียนในปี 2565 หรือ 'เรียก "ASEAN Blueprint" ที่มีเป้าหมาย 4 ประการ ดังนี้

1. การเป็นตลาดเดียวและฐานการผลิตร่วม : ส่งเสริมให้มีการเคลื่อนย้ายสินค้า บริการ การลงทุน แรงงานฝีมือ และการเคลื่อนย้ายเงินทุนอย่างเสรีมากขึ้น

2. การสร้างขีดความสามารถในการแข่งขันเชิงเศรษฐกิจในกลุ่มประเทศอาเซียน : ส่งเสริมการสร้างความสามารถในด้านต่างๆ เช่นนโยบายการแข่งขัน สิทธิในทรัพย์สินทางปัญญา นโยบายภาษีและการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน (การเงิน การขนส่ง และ ICT)

3. การพัฒนาเศรษฐกิจอย่างเสมอภาค : แผนงานที่จะส่งเสริมการรวมกลุ่มทางเศรษฐกิจของสมาชิกและลดช่องว่างของระดับการพัฒนาระหว่างสมาชิกเก่าและใหม่ และ การสนับสนุนการพัฒนาด้าน SMEs

4. การบูรณาการกับเศรษฐกิจโล่งเสริมการรวมกลุ่มเข้ากับประชาคมโลก โดยเน้นการปรับประสานนโยบายเศรษฐกิจของอาเซียนกับประเทศภายนอกภูมิภาค เช่นการจัดทำเขตการค้าเสรี และการสร้างเครือข่ายในด้านการผลิตและจำหน่าย เป็นต้น

โดยใน ASEAN Blueprint นั้น บริบทของแรงงานได้ถูกระบุไว้ในหัวข้อ 5 ว่าด้วยการเคลื่อนย้ายแรงงานทักษะเสรี (Free Flow of Skilled Labour) ในข้อ 33 และ 34 ซึ่งมีรายละเอียดดังต่อไปนี้

- ข้อ 33 บริหารการจัดการเคลื่อนย้ายหรืออำนวยความสะดวกในการเดินทางสำหรับบุคคลธรรมดาที่เกี่ยวข้องกับสินค้า บริการ และการลงทุน นั่นคือ อำนวยความสะดวกแก่ผู้ประกอบวิชาชีพ และแรงงานฝีมืออาเซียนในการข้ามพรมแดน

- ข้อ 34 เพื่ออำนวยความสะดวกในการเปิดเสรีการค้า และ บริการ โดยอยู่ระหว่างการดำเนินการประสาน และ สร้างมาตรฐานเพื่ออำนวยความสะดวกในการเคลื่อนย้ายบุคคลในภูมิลำเนา การพัฒนากรอบแผนงานมาตรฐานความสามารถและคุณสมบัติของงาน หรือ อาชีพหรือ ฝึกอบรมในสาขาบริการที่สำคัญ (ภายในปี ค.ศ. 2009) และสาขาบริการอื่น (ตั้งแต่ปี ค.ศ. 2010-2015) อีกทั้งเสริมสร้างขีดความสามารถในการวิจัยของประเทศสมาชิก เพื่อสนับสนุนความชำนาญ การเข้าทำงาน และ การพัฒนา เครือข่ายด้านฐานข้อมูล ตลาดแรงงานอาเซียน

## 2.2.9 เป้าหมายและตัวชี้วัดการพัฒนาระดับนานาชาติ

องค์กรแรงงานระหว่างประเทศ ILO (International Labour Organization) ได้กำหนดตัวชี้วัดทางด้านสถิติเกี่ยวกับแรงงานดังนี้

1. อัตราการมีส่วนร่วมในกำลังแรงงาน (Labour force participation rate)
2. อัตราการมีงานทำต่อประชากร (Employment-to-population ratio)
3. ผู้มีงานทำจำแนกตามสถานภาพการทำงาน (Status in employment)
4. ผู้มีงานทำจำแนกตามอุตสาหกรรม (Employment by sector)
5. ผู้มีงานทำจำแนกตามระดับการศึกษา (Employment by Education)
6. การจ้างงานแบบไม่เต็มเวลา (Part-time workers)
7. ชั่วโมงการทำงาน (Hours of work)
8. ผู้มีงานทำในเศรษฐกิจนอกระบบ (Employment in the informal economy)
9. การว่างงาน (Unemployment)
10. การว่างงานของผู้เยาว์ (Youth unemployment)
11. การว่างงานระยะยาว (Long-term unemployment)
12. การทำงานต่ำกว่าระดับ (Time-related underemployment)
13. อัตราผู้ไม่อยู่ในกำลังแรงงาน (Inactivity rate)
14. ระดับการศึกษาและการไม่รู้หนังสือ (Educational attainment and illiteracy)

<sup>5</sup> [http://www.ilo.org/empelm/what/WCMS\\_114240/lang-en/index.htm](http://www.ilo.org/empelm/what/WCMS_114240/lang-en/index.htm)

15. ค่าจ้างเฉลี่ยรายเดือน (Average monthly wages)
16. ค่าตอบแทนรายชั่วโมง (Hourly compensation costs)
17. ผลผลิตภาพแรงงาน (Labour productivity)
18. ความยากจน แรงงานที่ยากจนและการกระจายรายได้ (Poverty, working poverty and income distribution)

### เป้าหมายการพัฒนาแห่งสหัสวรรษ (Millennium Development Goals – MDG)

สหประชาชาติได้นำเป้าหมายการพัฒนาในมิติสำคัญซึ่งได้กำหนดไว้ในแผนปฏิบัติการ 21 และการประชุมระหว่างประเทศที่สำคัญอื่น ๆ มากำหนดเป็นเป้าหมายการพัฒนาแห่งสหัสวรรษที่ประเทศสมาชิก 189 ประเทศให้การรับรองในการประชุมสุดยอดระดับโลกในปี 2543 ประเทศไทยได้จัดทำรายงานผลตามเป้าหมายการพัฒนาแห่งสหัสวรรษของประเทศไทยฉบับแรกในปี 2547 และฉบับที่ 2 ในปี 2552 ครอบคลุม 7 เป้าหมายหลัก โดยมีประเด็นหลัก ๆ ที่เกี่ยวข้องกับสาขาแรงงาน มีดังนี้

	เป้าหมาย	ตัวชี้วัด
<b>เป้าหมายหลักที่ 1 ขจัดความยากจนและหิวโหย</b>		
เป้าหมายย่อย 1B	ให้กำลังแรงงานทั้งหมดรวมผู้หญิงและเยาวชนได้ทำงานที่มีคุณค่า	1. อัตราการเติบโตของผลผลิตภาพแรงงาน 2. สัดส่วนผู้มีงานทำต่อประชากร 3. สัดส่วนผู้มีงานทำที่ยากจน 4. สัดส่วนผู้ประกอบธุรกิจของตนเองและผู้ช่วยธุรกิจของครัวเรือนต่อผู้มีงานทำ

## บทที่ 3

### ผังสถิติทางการสาขาแรงงาน

#### 3.1 แนวคิดในการจัดโครงสร้างสถิติทางการสาขาแรงงาน

การจัดโครงสร้างและผังสถิติทางการสาขาแรงงาน พิจารณาจากข้อมูล ที่จำเป็นต่อการประเมินและติดตามสถานการณ์การพัฒนา และการดำเนินงานตามนโยบายและยุทธศาสตร์การพัฒนาที่สำคัญของสาขา ตามที่ได้นำเสนอในบทที่ 2 โดยมีโครงสร้างสถิติทางการสาขาแรงงาน ดังต่อไปนี้

1. การมีงานทำและการส่งเสริมศักยภาพ
  - 1.1 โครงสร้างตลาดแรงงาน
    - 1.1.1 อุปสงค์ของแรงงาน
    - 1.1.2 อุปทานของแรงงาน
  - 1.2 การทำงาน
  - 1.3 การว่างงาน
  - 1.4 แรงงานนอกระบบ
  - 1.5 ศักยภาพแรงงานไทย
  - 1.6 การทำงานของผู้พิการ
2. สวัสดิการ/การคุ้มครองแรงงาน
  - 2.1 สวัสดิการแรงงานไทย
  - 2.2 การคุ้มครองแรงงานไทย
  - 2.3 มาตรฐานแรงงานไทย
  - 2.4 การทำงานของเยาวชน
  - 2.5 แรงงานสัมพันธ์
3. แรงงานต่างด้าว
  - 3.1 การควบคุมการทำงานของแรงงานต่างด้าว
  - 3.2 สวัสดิการและการคุ้มครองแรงงานต่างด้าว
4. แรงงานไทยในต่างประเทศ
  - 4.1 การทำงานของแรงงานไทยในต่างประเทศ
  - 4.2 สวัสดิการและการคุ้มครองแรงงานไทยในต่างประเทศ
5. ตัวชี้วัด

### 3.2 ผังสถิติทางการสาขาแรงงาน

โครงสร้างสถิติทางการ	ชื่อสถิติทางการ	รายการสถิติทางการ	รูปแบบ/วิธีการ เผยแพร่	หน่วยงานรับผิดชอบ	หมายเหตุ
<b>1. การมีงานทำและการส่งเสริมศักยภาพ</b>					
1.1 โครงสร้างตลาดแรงงาน					
1.1.1 อุปสงค์ของแรงงาน					
	1. ความต้องการแรงงาน	ความต้องการแรงงานจำแนกตาม หมวดอาชีพ		กรมการจัดหางาน	
		1. ความต้องการแรงงานจากบริษัท ที่ ได้รับการส่งเสริมการลงทุน จำแนก ตามอุตสาหกรรม		สำนักงานส่งเสริมการลงทุน	
		2. ความต้องการแรงงานจากบริษัท ที่ ได้รับการส่งเสริมการลงทุน จำแนก ตามสาขาการศึ กษา		สำนักงานส่งเสริมการลงทุน	
	2. ตำแหน่งงานว่าง	1. จำนวนตำแหน่งงานว่าง จำแนก ตามอาชีพ วุฒิการศึ กษา		กรมการจัดหางาน	
1.1.2 อุปทานของแรงงาน					
	1. กำลังแรงงานรวม	จำนวนกำลังแรงงานรวม		สำนักงานสถิติแห่งชาติ	
	2. กำลังแรงงานปัจจุบัน	จำนวนผู้ มีงานทำ จำแนกตามระดับ การศึ กษาที่สำเร็จ อาชีพ กลุ่มอายุ สถานภาพการทำงาน อุตสาหกรรม		สำนักงานสถิติแห่งชาติ	
	3. กำลังแรงงานที่รอฤดู กาล	จำนวนกำลังแรงงานที่รอฤดู กาล จำแนกตามระดับการศึ กษาที่สำเร็จ เพศ กลุ่มอายุ		สำนักงานสถิติแห่งชาติ	



โครงสร้างสถิติทางการ	ชื่อสถิติทางการ	รายการสถิติทางการ	รูปแบบ/วิธีการ เผยแพร่	หน่วยงานรับผิดชอบ	หมายเหตุ
	4. ผู้ <sup>ไม่</sup> อยู่ในกำลังแรงงาน	จำนวนผู้ <sup>ไม่</sup> อยู่ในกำลังแรงงาน ตามระดับการศึ กษาที่สำเร็จ เพศ กลุ่มอายุ		สำนักงานสถิติแห่งชาติ	
	5. ผู้ <sup>เข้า</sup> สู <sup>่</sup> ตลาดแรงงานใหม่				
		1. จำนวนผู้ <sup>เข้า</sup> สู <sup>่</sup> ตลาดแรงงานใน งานทำและระยะเวลาในการหางาน จำแนกตามระดับการศึ กษา อาชีพ เพศ กลุ่มอายุ สถานภาพการทำงาน อุตสาหกรรม *			
		2. จำนวนผู้ <sup>เข้า</sup> สู <sup>่</sup> ตลาดแรงงานใน ว่างงานและระยะเวลาในการหางาน จำแนกตามระดับการศึ กษา เพศ กลุ่ม อายุ *			
	5. ผู้ <sup>สำเร็จ</sup> การศึ กษา	จำนวนผู้ <sup>สำเร็จ</sup> การศึ กษาจำแนก ระดับการศึ กษาและสาขาวิชาต่างๆ ในแต่ละปี		สำนักงานเลขาธิการสภา การศึ กษา	OS การศึ กษา
	6. ผู้ <sup>ลงทะเบียน</sup> สมัครงาน	จำนวนผู้ <sup>ลงทะเบียน</sup> สมัครงาน จำแน ตามอาชีพ วุฒิการศึ กษา อายุ		กรมการจัดหางาน	

\* Data Gap

โครงสร้างสถิติทางการ	ชื่อสถิติทางการ	รายการสถิติทางการ	รูปแบบ/วิธีการเผยแพร่	หน่วยงานรับผิดชอบ	หมายเหตุ
1.2 การทำงาน					
	1. การมีส่วนร่วมในกำลังแรงงาน	อัตราการมีส่วนร่วมในกำลังแรงงาน		สำนักงานสถิติแห่งชาติ	
	2. ชั่วโมงการทำงาน	จำนวนชั่วโมงการทำงานต่อสัปดาห์ของผู้มีงานทำ		สำนักงานสถิติแห่งชาติ	
	3. การทำงานต่ำระดับ	จำนวนการทำงานต่ำระดับ		สำนักงานสถิติแห่งชาติ	
		จำนวนการทำงานต่ำระดับ(ทำงานน้อยกว่า 35 ชม. ต่อสัปดาห์ และพร้อมที่จะทำงานเพิ่ม (นิยามโดย ธปท.)		ธนาคารแห่งประเทศไทย	
	4. ค่าจ้าง	1. อัตราค่าจ้างขั้นต่ำ		กรมแรงงาน	
		2. จำนวนค่าจ้างเฉลี่ย จำแนกตามอุตสาหกรรม		สำนักงานสถิติแห่งชาติ	
		3. สัดส่วนค่าจ้างแรงงานหญิงต่อแรงงานชาย (Female wages as a percentage of male wages)		สำนักงานสถิติแห่งชาติ	
		4. รายได้ที่แท้จริงของผู้มีงานทำ* (Real earnings per worker)			
		5. จำนวนแรงงานที่ได้รับอัตราค่าจ้างขั้นต่ำจําแนกรายจังหวัด *			ประเด็นสภาพัฒน์
		6. จำนวนแรงงานที่สำเร็จการศึกษาระดับปริญญาตรี ทั้งภาครัฐและ			ประเด็นสภาพัฒน์

\* Data Gap

โครงสร้างสถิติทางการ	ชื่อสถิติทางการ	รายการสถิติทางการ	รูปแบบ/วิธีการ เผยแพร่	หน่วยงานรับผิดชอบ	หมายเหตุ
		เอกชนที่มีรายรับ(รายได้รวมค่าครองชีพ/เงินช่วยเหลือ )ต่อเดือน ๕๐๐๐ บาท *			
	5. การเข้า-ออกจากตลาดแรงงาน	อัตราการเข้า-ออกจากตลาดแรงงาน *			
	6. การบรรจุงาน	จำนวนการบรรจุ จำแนกตามอาชีพ วุฒิการศึกษา อายุ		กรมการจัดหางาน	
	7. การเคลื่อนย้ายแรงงาน	จำนวนเคลื่อนย้ายแรงงาน *			
1.3 การว่างงาน	1. การว่างงาน	1. อัตราการว่างงาน		สำนักงานสถิติแห่งชาติ	
		2. ระยะเวลาการว่างงาน		สำนักงานสถิติแห่งชาติ	
		3.จำนวนผู้ว่างงานจำแนกตามระดับการศึกษา เพศ กลุ่มอายุ		สำนักงานสถิติแห่งชาติ	
1.4 แรงงานนอกระบบ					
	1. แรงงานนอกระบบ	จำนวนแรงงานนอกระบบ จำแนกตามเพศ ภาค		สำนักงานสถิติแห่งชาติ	
		จำนวนแรงงานนอกระบบตามกลุ่มกิจกรรม		สำนักงานสถิติแห่งชาติ	
		จำนวนแรงงานนอกระบบตามกลุ่มการผลิต		สำนักงานสถิติแห่งชาติ	
		จำนวนแรงงานนอกระบบตามกลุ่มการค้าและบริการ		สำนักงานสถิติแห่งชาติ	

\* Data Gap

โครงสร้างสถิติทางการ	ชื่อสถิติทางการ	รายการสถิติทางการ	รูปแบบ/วิธีการ เผยแพร่	หน่วยงานรับผิดชอบ	หมายเหตุ
1. 5 ศักยภาพแรงงานไทย	2. แรงงานที่รับงานมาทำที่บ้าน	จำนวนผู้ รับงานมาทำที่บ้าน จำแนกตามประเภทผู้ รับงาน เพศ กลุ่มอายุ และภาค		สำนักงานสถิติแห่งชาติ	
	1. การพัฒนาทักษะฝีมือแรงงาน	จำนวนแรงงานที่ต้องการพัฒนาขีดความสามารถของตนเอง		สำนักงานสถิติแห่งชาติ	
		จำนวนแรงงานที่ได้รับการฝึก เตรียมเข้าทำงาน จำแนกตามกลุ่มอาชีพ		กรมพัฒนาฝีมือแรงงาน	
		จำนวนแรงงานที่ทดสอบมาตรฐานฝีมือ แรงงาน		กรมพัฒนาฝีมือแรงงาน	
		จำนวนแรงงานที่ได้พัฒนาฝีมือ แรงงานใหม่		กรมพัฒนาฝีมือแรงงาน	
		จำนวนแรงงานที่ได้เพิ่มศักยภาพด้านภาษา		กรมพัฒนาฝีมือแรงงาน	
		จำนวนแรงงานที่ได้พัฒนาฝีมือ แรงงานจำแนกตามกิจกรรมและกลุ่มอาชีพ		กรมพัฒนาฝีมือแรงงาน	
	2. ผลผลิตภาพแรงงาน				
		ผลผลิตภาพแรงงาน ณ ราคาตลาด จำแนกตามอุตสาหกรรม		กรมสวัสดิการและคุ้มครอง แรงงาน กรมพัฒนาฝีมือแรงงาน สำนักเศรษฐกิจ	

โครงสร้างสถิติทางการ	ชื่อสถิติทางการ	รายการสถิติทางการ	รูปแบบ/วิธีการ เผยแพร่	หน่วยงานรับผิดชอบ	หมายเหตุ
				อุตสาหกรรม BOT สภาพัฒน์ สำนักงานสถิติแห่งชาติ	
1.6 การทำงานของผู้พิการ		จำนวนประชากรที่พิการอายุตั้งแต่ 15 ปีขึ้นไป ซึ่งแยกตามอุตสาหกรรม เพศ		สำนักงานสถิติแห่งชาติ	
		จำนวนประชากรที่พิการอายุตั้งแต่ 15 ปีขึ้นไป ซึ่งแยกตามสถานภาพการทำงาน เพศ		สำนักงานสถิติแห่งชาติ	
<b>2. สวัสดิการ/การคุ้มครองแรงงาน</b>					
2.1 สวัสดิการแรงงานไทย					
	1. สถานประกอบการ	จำนวนสถานประกอบการ		สำนักงานประกันสังคม	
	2. ผู้ประกันตน	จำนวนผู้ประกันตนภาคบังคับ (มาตรา 33)		สำนักงานประกันสังคม	
		จำนวนผู้ประกันตนภาคสมัครใจ (มาตรา 39)		สำนักงานประกันสังคม	
		จำนวนผู้ประกันตนภาคสมัครใจ (มาตรา 40)		สำนักงานประกันสังคม	
	3. การใช้บริการกองทุนประกันสังคมของผู้ประกันตน	จำนวนการใช้บริการของผู้ประกันตน จำแนกตามประเภท		สำนักงานประกันสังคม	
		อัตราการใช้บริการทางการแพทย์		สำนักงานประกันสังคม	
		จำนวนลูกจ้างที่ประสบอันตรายหรือเจ็บป่วยเนื่องมาจากการทำงานจำแนก		สำนักงานประกันสังคม	

โครงสร้างสถิติทางการ	ชื่อสถิติทางการ	รายการสถิติทางการ	รูปแบบ/วิธีการ เผยแพร่	หน่วยงานรับผิดชอบ	หมายเหตุ
		ตามความรุนแรงและขนาดสถาน ประกอบการ			
		จำนวนและอัตราการประจักษ์อันตราย ต่อผู้ กัก, 000 ราย จำแนกราย จังหวัด		สำนักงานประกันสังคม	
	4. สวัสดิการนอกเหนือ อภิบาล	การส่งเสริมการจัดสวัสดิการ นอกเหนือ อภิบาลทั่วราชอาณาจักร จำแนกตามประเภทสวัสดิการ		กรมสวัสดิการและคุ้มครอง แรงงาน	
2.2 การคุ้มครองแรงงานไทย					
	1. การตรวจแรงงาน	การตรวจแรงงานทั่วราชอาณาจักร จำแนกตามขนาดสถานประกอบการ		กรมสวัสดิการและคุ้มครอง แรงงาน	
		การตรวจการใช้แรงงานหญิงทั่วราชอาณาจักร จำแนกตามอุตสาหกรรม และเรื่อ งที่ปฏิบัติไม่ถูก กติกา		กรมสวัสดิการและคุ้มครอง แรงงาน	
		การตรวจการใช้แรงงานเด็กทั่วราชอาณาจักร จำแนกตามอุตสาหกรรม และเรื่อ งที่ปฏิบัติไม่ถูก กติกา		กรมสวัสดิการและคุ้มครอง แรงงาน	
	2. ความปลอดภัยในการทำงาน	การตรวจความปลอดภัยทั่วราชอาณาจักร จำแนกตามประเภทการตรวจและ อุตสาหกรรม		กรมสวัสดิการและคุ้มครอง แรงงาน	
		สถานประกอบการที่ปฏิบัติไม่ ถูก กติกาตามกฎหมายความปลอดภัย จำแนกตามอุตสาหกรรมและเรื่อ งที่ ปฏิบัติไม่ถูก กติกา		กรมสวัสดิการและคุ้มครอง แรงงาน	

โครงสร้างสถิติทางการ	ชื่อสถิติทางการ	รายการสถิติทางการ	รูปแบบ/วิธีการ เผยแพร่	หน่วยงานรับผิดชอบ	หมายเหตุ
	3.การคุ้มครองคนหางาน	จำนวนการรับเรื่องร้องทุกข์และการช่วยเหลือ คนหางานในประเทศ		กรมการจัดหางาน	
		จำนวนการดำเนินคดีแก่ผู้ (จัดหางานในประเทศ) ที่ฝ่าฝืน กฎหมาย ใน ความรับผิดชอบของกรมการจัดหางาน		กรมการจัดหางาน	
	4.การเลิกจ้างแรงงาน	จำนวนการเลิกจ้างแรงงาน จำแนกตามอุตสาหกรรม		กรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน	
<b>2.3 มาตรฐานแรงงานไทย</b>					
	1.การพัฒนาฝีมือแรงงาน	จำนวนแรงงานที่ผ่านการทดสอบมาตรฐานฝีมือแรงงานแห่งชาติ		กรมพัฒนาฝีมือแรงงาน	
		สัดส่วนแรงงานที่ผ่านการทดสอบมาตรฐานฝีมือแรงงาน		กรมพัฒนาฝีมือแรงงาน	
		จำนวนบริษัทเอกชน/หลักสุตร ฝีมือ กอบรมที่ได้รับอนุมัติให้ดำเนินการพัฒนาฝีมือแรงงานจำนวนแรงงานที่ผ่านการทดสอบมาตรฐานฝีมือแรงงานภาคเอกชน		กรมพัฒนาฝีมือแรงงาน	
<b>2.4 การทำงานของเยาวชน</b>					
	1.การทำงานของเยาวชน	ประชากรเด็กอายุ 5 – 14 ปีที่ทำงาน		สำนักงานสถิติแห่งชาติ	

โครงสร้างสถิติทางการ	ชื่อสถิติทางการ	รายการสถิติทางการ	รูปแบบ/วิธีการ เผยแพร่	หน่วยงานรับผิดชอบ	หมายเหตุ
<b>2.5 รายงานสัมพันธ์</b>					
	1.การส่งเสริมแรงงานสัมพันธ์	การแจ้งข้อเรียกร้อง จำแนกตาม ลักษณะสถานประกอบกิจการ		กรมสวัสดิการและคุ้มครอง แรงงาน	
		การพิพาทแรงงาน การนัดหยุดงาน และการปิดงาน จำแนกตาม อุตสาหกรรม		กรมสวัสดิการและคุ้มครอง แรงงาน	
		ข้อพิพาทแรงงาน จำแนกตาม อุตสาหกรรมและประเภทข้อเรียกร้อง		กรมสวัสดิการและคุ้มครอง แรงงาน	
		การชี้ขาดข้อพิพาทแรงงานจำแนก ตามประเภทการชี้ขาด		กรมสวัสดิการและคุ้มครอง แรงงาน	
		จำนวนข้อขัดแย้งระหว่างนายจ้างและ ลูกจ้าง		กรมสวัสดิการและคุ้มครอง แรงงาน	
		จำนวนข้อขัดแย้งและผลการแก้ไข ระงับข้อขัดแย้ง		กรมสวัสดิการและคุ้มครอง แรงงาน	
		จำนวนข้อหาในคดีที่เข้าสู่ 'ศาลแรงงาน กลาง จำแนกตามข้อหาในคดี		กรมสวัสดิการและคุ้มครอง แรงงาน	
		จำนวนองค์การแรงงาน		กรมสวัสดิการและคุ้มครอง แรงงาน	
		จำนวนสหภาพแรงงาน จำแนกตาม ประเภทของการจดทะเบียน		กรมสวัสดิการและคุ้มครอง แรงงาน	
		จำนวนคณะกรรมการลูกจ้างในกิจการ เอกชน		กรมสวัสดิการและคุ้มครอง แรงงาน	



โครงสร้างสถิติทางการ	ชื่อสถิติทางการ	รายการสถิติทางการ	รูปแบบ/วิธีการ เผยแพร่	หน่วยงานรับผิดชอบ	หมายเหตุ
<b>3. แรงงานต่างด้าว</b>					
<b>3.1 การควบคุมการทำงานของคนต่างด้าว</b>					
	1.การทำงานของคนต่าง ด้าว	จำนวนคนต□างต□าวที่ได□รับ ใบอนุญาตทำงานคงเหลือ อ		กรมการจัดหางาน	
		จำนวนคนต□างต□าวที่ฝ□านกา รพิสู □สัญชาติและได□รับ ใบอนุญาตทำงาน		กรมการจัดหางาน	
		จำนวนคนต□างต□าวที่นำเข□ าตาม MOU และได□รับใบอนุญาต ทำงาน โดยจำแนกประเภทคนต□างต□ าวรายมาตราตามพระราชบัญญัติการ ทำงานของคนต□างต□าว พ.ศ. 2551		กรมการจัดหางาน	
		จำนวนคนต□างต□าวหลบหนีเข□ าเมื □วมมติคณะรัฐมนตรี 3 สัญชาติ (พม□า ลาวและกัมพู □)ที่ ได□รับใบอนุญาตทำงาน		กรมการจัดหางาน	
		ประมาณการจำนวนประชากรแรงงาน ต่างด้าวหลบหนีเข้าเมื □อง			

\* Data Gap

โครงสร้างสถิติทางการ	ชื่อสถิติทางการ	รายการสถิติทางการ	รูปแบบ/วิธีการ เผยแพร่	หน่วยงานรับผิดชอบ	หมายเหตุ
<b>3.2 สวัสดิการและการคุ้มครองแรงงานต่างด้าว</b>					
		จำนวนแรงงานต่างด้าวที่หลบหนีเข้า เมืองสัญชาติ พม่า ลาว กัมพูชา ได้รับ การตรวจและประกันสุขภาพ (เมื่อขึ้น ทะเบียนแรงงานต่างด้าว) *			
		จำนวนคนต่างด้าวที่ได้รับสิทธิ ประกันสังคม *			
<b>4. แรงงานไทยในต่างประเทศ</b>					
<b>4.1 การทำงานของแรงงานไทยในต่างประเทศ</b>					
	แรงงานไทย	จำนวนคนงานที่ได้รับอนุญาตให้ เดินทางไปทำงานที่ต่างประเทศ จำแนกตามประเภทการเดินทาง		กรมการจัดหางาน	
		ประมาณการรายได้ที่คนงานไทยใน ต่างประเทศส่งกลับ		กรมการจัดหางาน ธนาคารแห่งประเทศไทย	
<b>4.2 สวัสดิการและการคุ้มครองแรงงานไทยในต่างประเทศ</b>					
		การรับรู้เรื่องร้องทุกข์และการช่วยเหลือ คนหางานในต่างประเทศ *			
		การดำเนินคดีแก่ผู้จัดหางานใน			

\* Data Gap

โครงสร้างสถิติทางการ	ชื่อสถิติทางการ	รายการสถิติทางการ	รูปแบบ/วิธีการ เผยแพร่	หน่วยงานรับผิดชอบ	หมายเหตุ
		ต่างประเทศที่ฝ่าฝืน กฎหมายในความ รับผิดชอบของกรมการจัดหางาน*			
		สวัสดิการของแรงงานไทยที่ได้รับใน ต่างประเทศ *			
<b>5. ตัวชี้วัด</b>					
		สัดส่วนของ GDP ต่อ ผู้ มีงานทำ (บาท/คน)		สำนักงานสถิติแห่งชาติ	
		อัตราส่วนมีงานทำต่อประชากรวัย แรงงาน (รวม) (ร้อยละ)		สำนักงานสถิติแห่งชาติ	
		อัตราส่วนมีงานทำต่อประชากรวัย แรงงาน (ชาย) (ร้อยละ)		สำนักงานสถิติแห่งชาติ	
		อัตราส่วนมีงานทำต่อประชากรวัย แรงงาน (หญิง) (ร้อยละ)		สำนักงานสถิติแห่งชาติ	
		สัดส่วนของผู้ มีงานทำที่ได้รับค่าจ้าง น้อยกว่า 1 ดอลลาร์(สรอ.)ต่อวัน (ร้อยละ)		สำนักงานสถิติแห่งชาติ	
		สัดส่วนของผู้ ทำงานมีสถานภาพการ ทำงานประกอบธุรกิจส่วนตัวและช่วย ธุรกิจครอบครัว (รวม) (ร้อยละ)		สำนักงานสถิติแห่งชาติ	
		สัดส่วนของผู้ ทำงานมีสถานภาพการ ทำงานประกอบธุรกิจส่วนตัวและช่วย ธุรกิจครอบครัว (หญิง) (ร้อยละ)		สำนักงานสถิติแห่งชาติ	

\* Data Gap

โครงสร้างสถิติทางการ	ชื่อสถิติทางการ	รายการสถิติทางการ	รูปแบบ/วิธีการ เผยแพร่	หน่วยงานรับผิดชอบ	หมายเหตุ
		สัดส่วนของผู้ทำงานมีสถานภาพการทำงานประกอบธุรกิจส่วนตัวและช่วยธุรกิจครอบครัว (ชาย) (ร้อยละ)		สำนักงานสถิติแห่งชาติ	
		อัตราการว่างงานของวัยเยาวชน(อายุ 15-24 ปี) (รวม) (ร้อยละ)		สำนักงานสถิติแห่งชาติ	
		อัตราการว่างงานของวัยเยาวชน(อายุ 15-24 ปี) (หญิง) (ร้อยละ)		สำนักงานสถิติแห่งชาติ	
		อัตราการว่างงานของวัยเยาวชน(อายุ 15-24 ปี) (ชาย) (ร้อยละ)		สำนักงานสถิติแห่งชาติ	
		สัดส่วนการว่างงานของวัยเยาวชน (อายุ 15-24 ปี)ต่อการว่างงานของวัยทำงาน(อายุตั้งแต่ 25 ปีขึ้นไป) (รวม) (ร้อยละ)		สำนักงานสถิติแห่งชาติ	
		สัดส่วนการว่างงานของวัยเยาวชน (อายุ 15-24 ปี)ต่อการว่างงานของวัยทำงาน(อายุตั้งแต่ 25 ปีขึ้นไป) (หญิง) (ร้อยละ)		สำนักงานสถิติแห่งชาติ	
		สัดส่วนการว่างงานของวัยเยาวชน (อายุ 15-24 ปี)ต่อการว่างงานของวัยทำงาน(อายุตั้งแต่ 25 ปีขึ้นไป) (ชาย) (ร้อยละ)		สำนักงานสถิติแห่งชาติ	
		สัดส่วนการว่างงานของวัยเยาวชน (อายุ 15-24 ปี)ต่อการว่างงานรวม (รวม) (ร้อยละ)		สำนักงานสถิติแห่งชาติ	

โครงสร้างสถิติทางการ	ชื่อสถิติทางการ	รายการสถิติทางการ	รูปแบบ/วิธีการ เผยแพร่	หน่วยงานรับผิดชอบ	หมายเหตุ
		สัดส่วนการว่างงานของวัยเยาวชน (อายุ 15-24 ปี)ต่อการว่างงานรวม (หญิง) (ร้อยละ)		สำนักงานสถิติแห่งชาติ	
		สัดส่วนการว่างงานของวัยเยาวชน (อายุ 15-24 ปี)ต่อการว่างงานรวม (ชาย) (ร้อยละ)		สำนักงานสถิติแห่งชาติ	
		สัดส่วนการว่างงานของวัยเยาวชน (อายุ 15-24 ปี)ต่อประชากรวัย เยาวชน(อายุ 15-24 ปี) (รวม) (ร้อยละ)		สำนักงานสถิติแห่งชาติ	
		สัดส่วนการว่างงานของวัยเยาวชน (อายุ 15-24 ปี)ต่อประชากรวัย เยาวชน(อายุ 15-24 ปี) (หญิง) (ร้อยละ)		สำนักงานสถิติแห่งชาติ	
		สัดส่วนการว่างงานของวัยเยาวชน (อายุ 15-24 ปี)ต่อประชากรวัย เยาวชน(อายุ 15-24 ปี) (ชาย) (ร้อยละ)		สำนักงานสถิติแห่งชาติ	
		จำนวนผู้ว่างงานของวัยเยาวชน (อายุ 15-24 ปี) (พันคน)		สำนักงานสถิติแห่งชาติ	
		กำลังแรงงานรวมของวัยเยาวชน (อายุ 15-24 ปี) (พันคน)		สำนักงานสถิติแห่งชาติ	
		จำนวนผู้ว่างงานของวัยทำงาน (อายุตั้งแต่ 25 ปีขึ้นไป) (พันคน)		สำนักงานสถิติแห่งชาติ	

โครงสร้างสถิติทางการ	ชื่อสถิติทางการ	รายการสถิติทางการ	รูปแบบ/วิธีการ เผยแพร่	หน่วยงานรับผิดชอบ	หมายเหตุ
		กำลังแรงงานรวมของวัยทำงาน (อายุตั้งแต่ 25 ปีขึ้นไป) (พันคน)		สำนักงานสถิติแห่งชาติ	
		จำนวนผู้ว่างงาน (พันคน)		สำนักงานสถิติแห่งชาติ	
		ประชากรในวัยเยาวชน (อายุ 15-24 ปี) (พันคน)		สำนักงานสถิติแห่งชาติ	
		อัตราการมีส่วนร่วมในกำลังแรงงาน จำแนกตามเพศ (ร้อยละ)		สำนักงานสถิติแห่งชาติ	
		อัตราการทำงานไม่เต็มเวลา จำแนก ตามเพศ		สำนักงานสถิติแห่งชาติ	
		สัดส่วนค่าจ้างแรงงานเพศหญิงนอก ภาคเกษตรกรรม		สำนักงานสถิติแห่งชาติ	
		อัตราการว่างงาน จำแนกตามเพศ (ร้อยละ)		สำนักงานสถิติแห่งชาติ	
		ค่าจ้างเฉลี่ยของลูกจ้าง จำแนกตาม เพศ (บาท/เดือน)		สำนักงานสถิติแห่งชาติ	
		จำนวนผู้ทำงาน จำแนกตามประเภท อุตสาหกรรม		สำนักงานสถิติแห่งชาติ	
		จำนวนผู้ทำงานงาน จำแนกตาม สถานภาพการทำงาน		สำนักงานสถิติแห่งชาติ	
		จำนวนผู้ทำงาน จำแนกตามอาชีพ		สำนักงานสถิติแห่งชาติ	
		จำนวนผู้ทำงาน จำแนกตามประเภท อุตสาหกรรม		สำนักงานสถิติแห่งชาติ	
		จำนวนผู้ทำงาน จำแนกตามระดับ การศึกษาสำเร็จ		สำนักงานสถิติแห่งชาติ	

โครงสร้างสถิติทางการ	ชื่อสถิติทางการ	รายการสถิติทางการ	รูปแบบ/วิธีการ เผยแพร่	หน่วยงานรับผิดชอบ	หมายเหตุ
		สัดส่วนของผู้ทำงานจำแนกตามประเภทกิจกรรมทางเศรษฐกิจ(ภาคเกษตรกรรม/ภาคการผลิต/ภาคบริการและการค้า) (ร้อยละ)		สำนักงานสถิติแห่งชาติ	
		สัดส่วนของแรงงานนอกระบบต่อผู้ทำงานทั้งหมด (เพศและเขตการปกครอง)		สำนักงานสถิติแห่งชาติ	
		ร้อยละของแรงงานนอกระบบจำแนกตามอุตสาหกรรม (เพศและเขตการปกครอง)		สำนักงานสถิติแห่งชาติ	
		ร้อยละของแรงงานนอกระบบจำแนกตามอาชีพ (เพศและเขตการปกครอง)		สำนักงานสถิติแห่งชาติ	
		ร้อยละของแรงงานนอกระบบจำแนกตามระดับการศึกษาที่สำคัญและเขตการปกครอง)		สำนักงานสถิติแห่งชาติ	
		ร้อยละของแรงงานนอกระบบจำแนกตามจำนวนชั่วโมงการทำงาน (เพศและเขตการปกครอง)		สำนักงานสถิติแห่งชาติ	
		ร้อยละของแรงงานนอกระบบจำแนกตามปัญหาของความไม่ปลอดภัยจากการทำงาน (เพศและเขตการปกครอง)		สำนักงานสถิติแห่งชาติ	
		ร้อยละของประชากรในวัยแรงงาน (อายุตั้งแต่ 15 ปีขึ้นไป)ที่ต้องการพัฒนาขีดความสามารถของตนเอง		สำนักงานสถิติแห่งชาติ	

โครงสร้างสถิติทางการ	ชื่อสถิติทางการ	รายการสถิติทางการ	รูปแบบ/วิธีการ เผยแพร่	หน่วยงานรับผิดชอบ	หมายเหตุ
		จำแนกตามสาขาวิชาที่ต้องการพัฒนา (เพศและเขตการปกครอง)			

#### บทที่ 4

### สถานการณ์และยุทธศาสตร์การพัฒนาศักยภาพสาขาแรงงาน

#### 4.1 แนวทางการพัฒนาศักยภาพทางการสาขาแรงงาน

โครงสร้างสถิติทางการ	ชื่อสถิติทางการ	รายการสถิติทางการ	สถานการณ์สถิติ ทางการ	ยุทธศาสตร์/แนวทางการ พัฒนา	หน่วยงาน รับผิดชอบ (ศูนย์/ สำนัก/กอง)
1. ....<หมวด>.....					
1.1 ..... <หมู่>.....					



โครงสร้างสถิติทางการ		ชื่อสถิติทางการ	รายการสถิติทางการ	สถานการณ์สถิติ ทางการ	ยุทธศาสตร์/แนวทางการ พัฒนา	หน่วยงาน รับผิดชอบ (ศูนย์/ สำนัก/กอง)
2. ....<หมวด>.....						
	2.1 ..... <หมู่>.....					
3. ....<หมวด>.....						
	3.1 ..... <หมู่>.....					
4. ....<หมวด>.....						
	4.1 ..... <หมู่>.....					

โครงสร้างสถิติทางการ		ชื่อสถิติทางการ	รายการสถิติทางการ	สถานการณ์สถิติ ทางการ	ยุทธศาสตร์/แนวทางการ พัฒนา	หน่วยงาน รับผิดชอบ (ศูนย์/ สำนัก/กอง)

## 4.2 สรุปสถานการณ์การดำเนินงานในปัจจุบัน

ในภาพรวมการดำเนินงานด้านสถิติสาขาแรงงาน ของหน่วยงานต่างๆ มีจุดแข็ง และข้อจำกัด ดังนี้

### 4.2.1 การบริหารจัดการสถิติ

.....  
.....  
.....

(จุดแข็งและข้อจำกัดด้านการประสานงาน บุคลากร และงบประมาณ  
- ข้อมูลจากอนุกรรมการสถิติสาขาฯ)

### 4.2.2 การผลิตสถิติ

.....  
.....  
.....

(ข้อมูลจากอนุกรรมการสถิติสาขาฯ)

### 4.2.3 การเผยแพร่สถิติ

.....  
.....  
.....

(ข้อมูลจากอนุกรรมการสถิติสาขาฯ)

## 4.3 ยุทธศาสตร์การพัฒนาศักยภาพทางสาขาแรงงาน

การพัฒนาศักยภาพทางสาขาแรงงาน ในระยะเวลาห้าปีข้างหน้าควรกำหนดยุทธศาสตร์ที่สำคัญดังนี้

.....  
.....  
.....

#### 4.3.1 การพัฒนาการบริหารจัดการสถิติ

.....  
.....  
.....

(กลไกประสานงาน บุคลากร และงบประมาณ  
- ข้อมูลจากอนุกรรมการสถิติสาขาฯ)

#### 4.3.2 การพัฒนาการผลิตสถิติทางการ

.....  
.....  
.....

(การเติมเต็ม data gap การลดความซ้ำซ้อน การประเมินคุณภาพ  
- ข้อมูลจากอนุกรรมการสถิติสาขาฯ)

#### 4.3.3 การพัฒนาการเผยแพร่สถิติทางการ

.....  
.....  
.....

(การเชื่อมโยง การประเมินคุณภาพ  
- ข้อมูลจากอนุกรรมการสถิติสาขาฯ)

## บรรณานุกรม

แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 11 (2555-2558). กรุงเทพฯ: สำนักงานคณะกรรมการ  
พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ.

รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. 2550. [ออนไลน์] เข้าถึงได้จาก

<http://www.ombudsman.go.th/10/documents/law/Constitution2550.pdf> (วันที่ค้นข้อมูล : ๑  
๙ กันยายน ๒๕๕๔).

## ภาคผนวก

## ทะเบียนสถิติทางการ (Official Statistics Profile)

1. ชื่อสถิติทางการ :

01

2. รายการสถิติทางการ/การจำแนก : (ในกรณีที่เป็นตัวชี้วัด ให้ระบุข้อมูลที่ใช้ในการคำนวณและแหล่งข้อมูล)

3. ชื่อโครงการ/งาน :

4. พรบ./กฎหมาย ที่รองรับโครงการ/งาน :

5. การจัดทำข้อมูล :

5.1 มาตรฐานการจัดหมวดหมู่ที่ใช้ :

5.2 วิธีการเก็บข้อมูล : (ถ้าเป็นการรวบรวมรายงานจากหน่วยงาน ให้ระบุชื่อแบบรายงานด้วย)

5.3 ความถี่ในการเก็บข้อมูล :

5.4 ความถี่ในการประมวลผล :

6. การเผยแพร่ข้อมูล

6.1 วิธีการเผยแพร่ข้อมูล :

6.2 ความถี่ในการเผยแพร่ข้อมูล :

6.3 วัน/เดือน/ปี ล่าสุดที่เผยแพร่ :

7. รูปแบบการจัดเก็บแฟ้มข้อมูล(File Format เช่น doc,xls,mdb,dbf,txt ฯลฯ) :

8. ผู้รับผิดชอบ/ประสานงาน

ชื่อ :

ตำแหน่ง :

กระทรวง :

กรม/หน่วยงาน :

สำนัก/ศูนย์/กองที่ปฏิบัติงาน :

กลุ่ม/ฝ่าย :

โทรศัพท์ :

โทรสาร :

E-mail address :

9. คำนิยามที่สำคัญ (หรือวิธีการคำนวณในกรณีเป็นตัวชี้วัดและตัวชี้วัด) :

## ทะเบียนหน่วยสถิติ (Statistical Units Profile)

### 1. ข้อมูลหน่วยสถิติ

กระทรวง :

กรม/หน่วยงาน :

หน่วยสถิติ :

สำนัก/ศูนย์/กอง :

ผู้รับผิดชอบ/ประสานงาน

ชื่อ :

ตำแหน่ง :

โทรศัพท์ :

โทรสาร :

E-mail :

สาขาสถิติ :

ชื่อสถิติทางการ (Official Statistics)

### 2. ข้อมูลงบประมาณและบุคลากรในการดำเนินงานด้านสถิติ

#### 2.1 งบประมาณในการดำเนินงานด้านสถิติ

จำนวน

บาท/ปี

#### 2.2 บุคลากรในการดำเนินงานด้านสถิติ

จำนวน

คน

ตำแหน่ง	จำนวน (คน)



### 3. ปัญหา/อุปสรรคในการผลิตข้อมูลสถิติการผลิตข้อมูลสถิติ

1.

.....

2.

.....

3.

.....

### 4. การใช้ข้อมูลสถิติในการตัดสินใจเชิงนโยบาย

#### 4.1 ข้อมูลสถิติที่หน่วยงานใช้

<u>ข้อมูล</u>	<u>แหล่งที่มา</u>

#### 4.2 ปัญหา/อุปสรรคในการใช้ข้อมูลสถิติ

1.

.....

2.

.....

3.

.....