

รายงานผลการดำเนินงานสถิติสาขาแรงงาน
ประจำปีงบประมาณ 2555

ความเป็นมา

การดำเนินงานตามแผนแม่บทระบบสถิติประเทศไทย พ.ศ. 2554 - 2558 ซึ่งเป็นแผนฉบับแรกของประเทศสู่การปฏิบัตินั้น มีวัตถุประสงค์หลักเพื่อพัฒนาสถิติของประเทศที่ยังมีปัญหาเรื่องความเหลื่อมล้ำด้านมาตรฐานและคุณภาพของงานด้านสถิติ ความซ้ำซ้อนหรือขาดแคลนสถิติที่สำคัญและจำเป็น และการจัดทำสถิติในปัจจุบันยังคงอยู่ภายใต้ข้อจำกัดด้านบุคลากร งบประมาณ ฯลฯ ดังนั้น นับตั้งแต่แผนแม่บทฯ ได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 28 ธันวาคม พ.ศ. 2553 จึงมีการจัดตั้งกลไกสำคัญในการพัฒนาระบบสถิติของประเทศ ได้แก่ คณะกรรมการจัดระบบสถิติประเทศไทย 3 ด้าน (ด้านเศรษฐกิจ ด้านสังคม และด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม) ซึ่งได้รับการแต่งตั้งจากคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 3 พฤษภาคม พ.ศ. 2554

ยุทธศาสตร์หนึ่งของระบบสถิติตามที่ได้กำหนดไว้ในแผนแม่บทฯ เพื่อแก้ไขปัญหาดังกล่าวข้างต้น คือ การบริหารจัดการระบบสถิติอย่างมีประสิทธิภาพโดยมีเครื่องมือที่สำคัญคือแผนพัฒนาสถิติสาขาต่างๆ ในการนี้ รัฐมนตรีกระทรวงเทคโนโลยีและสารสนเทศในฐานะประธานคณะกรรมการจัดระบบสถิติฯ ได้มีคำสั่งแต่งตั้งคณะอนุกรรมการสถิติรายสาขา จำนวน 21 คณะ เมื่อวันที่ 24 กุมภาพันธ์ พ.ศ. 2555 ตามมติของคณะกรรมการฯ ในการประชุมครั้งที่ 1/2555 เมื่อวันที่ 20 มกราคม พ.ศ. 2555 โดยคณะอนุกรรมการสถิติรายสาขามีภารกิจในการยกร่างแผนพัฒนาสถิติรายสาขาและกำกับการดำเนินงานพัฒนาสถิติรายสาขาให้เป็นไปตามแผนแม่บทระบบสถิติฯ ซึ่งครอบคลุมรายงานความก้าวหน้า ปัญหาอุปสรรค และจัดทำรายงานผลการดำเนินงานสถิติรายสาขาประจำปีเสนอต่อคณะกรรมการฯ

คณะอนุกรรมการสถิติสาขาแรงงาน ประกอบด้วย

- | | |
|---|---------------------|
| 1. ปลัดกระทรวงแรงงาน | ประธานอนุกรรมการ |
| 2. รองปลัดกระทรวงแรงงาน | รองประธานอนุกรรมการ |
| 3. รองผู้อำนวยการสำนักงานสถิติแห่งชาติ | รองประธานอนุกรรมการ |
| 4. รองอธิบดีกรมการจัดหางาน | อนุกรรมการ |
| 5. รองอธิบดีกรมพัฒนาฝีมือแรงงาน | อนุกรรมการ |
| 6. รองอธิบดีกรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน | อนุกรรมการ |
| 7. รองเลขาธิการสำนักงานประกันสังคม | อนุกรรมการ |
| 8. รองอธิบดีกรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการ | อนุกรรมการ |
| 9. ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ | อนุกรรมการ |
| 10. ผู้แทนมูลนิธิสถาบันวิจัยเพื่อการพัฒนาประเทศไทย | อนุกรรมการ |

11. ผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจอุตสาหกรรม	อนุกรรมการ
12. ผู้อำนวยการสำนักเศรษฐกิจการแรงงาน สำนักงานปลัดกระทรวงแรงงาน	อนุกรรมการ
13. ผู้อำนวยการศูนย์เทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร สำนักงานปลัดกระทรวงศึกษาธิการ	อนุกรรมการ
14. ผู้อำนวยการสำนักนโยบายและยุทธศาสตร์ สำนักงานปลัดกระทรวงแรงงาน	อนุกรรมการ
15. ผู้อำนวยการศูนย์เทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร สำนักงานปลัดกระทรวงแรงงาน	อนุกรรมการ
16. ผู้แทนสำนักงานสถิติแห่งชาติ ด้านข้อมูลสถิติแรงงาน	อนุกรรมการ
17. ผู้แทนสำนักงานสถิติแห่งชาติ ด้านระเบียบวิธีสถิติ	อนุกรรมการ
18. ผู้แทนกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา	อนุกรรมการ
19. ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการค่าจ้าง สำนักงานปลัดกระทรวงแรงงาน	อนุกรรมการ
20. ผู้แทนสำนักงานส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ แห่งชาติ	อนุกรรมการ
21. ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน	อนุกรรมการ
22. ผู้อำนวยการศูนย์ข้อมูลเศรษฐกิจการแรงงาน สำนักงานปลัดกระทรวงแรงงาน	อนุกรรมการและเลขานุการ
23. ผู้อำนวยการกลุ่มงานพัฒนาระบบงานคอมพิวเตอร์ สำนักงานปลัดกระทรวงแรงงาน	อนุกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ
24. ผู้แทนสำนักงานสถิติแห่งชาติ	อนุกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ

ผลการดำเนินงาน

คณะอนุกรรมการสถิติสาขาแรงงานได้ดำเนินกิจกรรมที่สำคัญดังนี้

- 1) การประชุมคณะอนุกรรมการสถิติสาขาแรงงาน ครั้งที่ 1/2555
- 2) การประชุมเชิงปฏิบัติการคณะอนุกรรมการสถิติสาขาแรงงานครั้งที่ 1
- 3) การจัดทำแผนพัฒนาสถิติสาขาสวัสดิการสังคม
- 4) ปัญหา อุปสรรค การแก้ไขปัญหา และข้อเสนอแนะจากการดำเนินงาน
- 5) การดำเนินงานขั้นต่อไป ในปีงบประมาณ 2556

1) การประชุมคณะกรรมการสถิติสาขาแรงงาน

การจัดประชุมคณะกรรมการสถิติสาขาแรงงานในแต่ละครั้งนั้น ได้กำหนดวาระและวัตถุประสงค์ในการประชุมอย่างชัดเจน และมีความต่อเนื่องจากการประชุมครั้งก่อน รวมทั้งได้อภิปรายถึงส่วนต่างๆ ที่ประกอบเป็นแผนพัฒนาสถิติ หรือปัญหาอุปสรรคที่มีอยู่ที่คณะกรรมการแต่ละท่านได้ร่วมกันพิจารณาการประชุมและประเด็นสำคัญในการประชุมคณะกรรมการสถิติสาขาแรงงาน สามารถสรุปได้ดังนี้

การประชุมคณะกรรมการฯ	วัน/เดือน/ปี	ประเด็นสำคัญในการประชุม
ครั้งที่ 1/2555	11 เมษายน 2555	<ul style="list-style-type: none">• ทำความเข้าใจเกี่ยวกับระบบสถิติของประเทศและความสำคัญของแผนพัฒนาสถิติรายสาขา• ให้ความเห็นเบื้องต้นเกี่ยวกับขอบเขตและโครงสร้างผังสถิติทางการสาขาแรงงาน• พิจารณาแผนการดำเนินงานปีงบประมาณ 2555
ครั้งที่ 2/2555	8 มิถุนายน 2555	<ul style="list-style-type: none">• พิจารณาสถิติทางการสาขาแรงงานเพิ่มเติม• เห็นชอบโครงสร้างและสถิติทางการสาขาแรงงาน

2) การประชุมเชิงปฏิบัติการคณะกรรมการสถิติสาขาแรงงาน

คณะกรรมการฯ และ/หรือในบางกรณีอนุกรรมการได้มอบหมายให้เจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องด้านข้อมูลสถิติรวมทั้งหน่วยงานองค์กรอื่นๆ ที่เกี่ยวข้องแต่มิได้เป็นคณะกรรมการมาร่วมทำการประชุมเชิงปฏิบัติการ เพื่อพิจารณารายละเอียดในแต่ละส่วนของแผนพัฒนาสถิติสาขาแรงงาน และหารือหรือแสดงความคิดเห็นในประเด็นต่างๆ ร่วมกัน ก่อนที่จะนำผลจากการประชุมเชิงปฏิบัติการที่ได้ร่วมกันพิจารณาเข้าประกอบในแผนพัฒนาฯ เพื่อนำเสนอในการประชุมคณะกรรมการฯ

การประชุมเชิงปฏิบัติการ	วัน/เดือน/ปี	ประเด็นสำคัญในการประชุม
ครั้งที่ 1/2555	27 เมษายน 2555	<ul style="list-style-type: none">• ทำความเข้าใจเกี่ยวกับแผนพัฒนาสถิติรายสาขา• พิจารณาปรับโครงสร้างผังสถิติทางการ และพิจารณากำหนดสถิติทางการสาขาสวัสดิการสังคม
ครั้งที่ 2/2555	23 พฤศจิกายน 2555	<ul style="list-style-type: none">• พิจารณาสถานการณ์สถิติทางการ• จัดทำแนวทางการพัฒนาสถิติทางการ• ยกร่างแผนปฏิบัติการ

3) การจัดทำแผนพัฒนาสถิติสาขาแรงงาน

วาระสำคัญของการประชุมคณะกรรมการสถิติสาขาแรงงาน และการประชุมเชิงปฏิบัติการ คณะกรรมการฯ ในปี 2555 ได้แก่ การจัดทำแผนพัฒนาสถิติสาขาแรงงาน ฉบับที่ 1 (ปี 2555 - 2558) ซึ่งมีความก้าวหน้า ดังนี้

3.1 ขอบเขตของสถิติสาขาแรงงาน จากการพิจารณานิยามและขอบเขตของสาขา คณะกรรมการ ได้กำหนดขอบเขตสถิติสาขาแรงงานให้ชัดเจนเรียบร้อยแล้ว ซึ่งประกอบด้วยคำนิยามที่ได้นำมาจากแหล่งต่างๆ ได้แก่ **แผนปฏิรูปราชการ 4 ปี พ.ศ.2555 - 2558**

3.2 การนำนโยบาย แผนและยุทธศาสตร์ระดับชาติที่เกี่ยวข้องกับสาขาแรงงานมากำหนดหรือระบุความต้องการรายการสถิติของสาขา โดยพิจารณาว่าสถิติที่มีอยู่ในปัจจุบันสามารถสื่อหรือแสดงถึงการปฏิบัติงาน หรือข้อมูลประกอบการปฏิบัติงานได้ หรือหากไม่มี ก็ร่วมกันพิจารณาการผลิต/จัดทำสถิติรายการใหม่ ซึ่งนโยบาย แผนและยุทธศาสตร์ต่างๆ เหล่านี้ได้แก่

- 1) รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. 2550
- 2) แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 11 (พ.ศ.2555-2558)
- 3) นโยบายรัฐบาลนายกรัฐมนตรี นางสาวยิ่งลักษณ์ ชินวัตร (พ.ศ. 2554 – 2557)
- 4) แผนบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. 2555 – 2558 (รัฐบาล นางสาวยิ่งลักษณ์ ชินวัตร นายกรัฐมนตรี)
- 5) แผนแม่บทด้านแรงงาน (พ.ศ. 2555 - 2559)
- 6) แผนปฏิรูปราชการ 4 ปี กระทรวงแรงงาน (พ.ศ. 2555 – 2558)
- 7) แผนพัฒนากำลังคน พ.ศ.2555 - 2559
- 8) ประชาคมอาเซียน หรือ ASEAN Community
- 9) องค์การแรงงานระหว่างประเทศ ILO (International Labour Organization)

3.3 การกำหนดโครงสร้างของผังสถิติทางการ และจัดทำผังสถิติทางการซึ่งระบุสถิติทางการที่ประกอบด้วยรายการสถิติต่างๆ ของสาขาแรงงานสรุปได้ดังนี้

หมวด	หมู่	จำนวนสถิติทางการ	จำนวนรายการสถิติทางการ
1. กำลังแรงงาน/อุปทานของแรงงาน			
	1.1 กำลังแรงงาน	2	5
	1.2 แรงงานใหม่	3	3
	1.3 แรงงานกลุ่มเฉพาะ	17	31

หมวด	หมู่	จำนวน สถิติทางการ	จำนวนรายการ สถิติทางการ
2. ความต้องการในตลาดแรงงาน/ อุปสงค์ของแรงงานและการส่งเสริมการมีงานทำ			
	2.1 ความต้องการแรงงาน	5	6
	2.2 การส่งเสริมการมีงานทำ	10	10
3. การพัฒนาฝีมือและศักยภาพแรงงาน			
	3.1 ความต้องการพัฒนาขีดความสามารถ	1	1
	3.2 การพัฒนาฝีมือแรงงาน	12	17
4. การคุ้มครองและสวัสดิการแรงงาน			
	4.1 การคุ้มครองแรงงาน	5	10
	4.2 สวัสดิการแรงงาน	1	1
	4.3 แรงงานสัมพันธ์	11	16
5. การประกันสังคม			
	5.1 สถานประกอบการและ ผู้ประกันตน กองทุนประกันสังคม	2	4
	5.2 การรับประโยชน์ทดแทนกองทุน ประกันสังคม	1	5
	5.3 นายจ้างและลูกจ้างกองทุนเงิน ทดแทน	2	2
	5.4 การรับเงินทดแทน กองทุนเงิน ทดแทน	3	3

3.4 การวิเคราะห์และกำหนดแนวทางการพัฒนาสถิติทางการและหน่วยสถิติ เมื่อจัดทำผังสถิติทางการแล้ว คณะอนุกรรมการได้วิเคราะห์สถานการณ์สถิติทางการ และได้กำหนดแนวทางการพัฒนาสำหรับสถิติทางการจำนวน.....รายการ เช่น..... (ตัวอย่าง เพิ่มสถิติทางการ หรือเพิ่มความถี่ในการจัดทำสถิติและเผยแพร่สถิติจากรายปีเป็นรายไตรมาส)... .. เป็นต้น และได้กำหนดแนวทางการการพัฒนาหน่วยสถิติที่สำคัญได้แก่ การจัดการฝึกอบรมหน่วยสถิติเกี่ยวกับระบบการบริหารสถิติของประเทศ และการนำเข้าข้อมูลสถิติเพื่อแลกเปลี่ยนและเผยแพร่แก่สาธารณะ

3.5 การจัดทำแผนปฏิบัติการปี พ.ศ. 2556-2558 เมื่อคณะอนุกรรมการได้ระบุแนวทางการพัฒนาสถิติทางการและหน่วยสถิติแล้ว จึงได้จัดทำแผนปฏิบัติการเพื่อกำหนดระยะเวลาในการดำเนินงานตามแนวทางดังกล่าว ซึ่งขณะนี้อยู่ระหว่างดำเนินการพิจารณาสถานการณ์สถิติทางการ

4) ปัญหา อุปสรรค การแก้ไขปัญหา และข้อเสนอแนะจากการดำเนินงาน

..... (เช่น การรายงานปัญหาอุปสรรคในการจัดทำแผนพัฒนาฯ และการแก้ไขปัญหา รวมทั้งข้อเสนอแนะของคณะกรรมการ เพื่อการจัดทำแผนพัฒนาฯ หรือการดำเนินงานตามแผนพัฒนาฯ ให้สำเร็จ)

5) การดำเนินงานขั้นต่อไป ในปีงบประมาณ 2556

ในภาพรวม การดำเนินงานเพื่อจัดทำแผนพัฒนาสถิติสาขาสวัสดิการสังคมฉบับที่ 1 (พ.ศ. 2555-2558) เป็นปีแรกในปีงบประมาณ 2555 นั้น คณะอนุกรรมการสถิติสาขาสวัสดิการสังคมได้ปฏิบัติงานตามแผนงานและมีความก้าวหน้า หากแต่ล่าช้ากว่ากำหนดเดิมที่ประมาณการไว้ประมาณ 4 - 5 เดือน เนื่องจากการจัดทำแผนพัฒนาสถิติฯ มีรายละเอียดมาก และเป็นเรื่องใหม่ที่ต้องสร้างความรู้ ความเข้าใจ ทั้งในระดับผู้บริหารและเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงาน และจำเป็นต้องทบทวนปรับปรุงแผนพัฒนาฯ เป็นระยะเพื่อให้มีความสมบูรณ์

การดำเนินงานขั้นต่อไป ในปีงบประมาณ 2556 ได้แก่

1) การจัดทำแผนพัฒนาสถิติสาขาแรงงานฉบับที่ 1 (พ.ศ. 2555-2558) ให้แล้วเสร็จ สำหรับการ จัดลำดับการพัฒนาสถิติทางการ ในปี 2556 อาจมิได้จัดสรรงบประมาณไว้ จึงจะพัฒนาเฉพาะสถิติทางการที่ไม่จำเป็นต้องใช้งบประมาณ ส่วนการพัฒนาสถิติทางการที่ต้องใช้งบประมาณจะดำเนินการในปีต่อไป

2) การจัดทำรายละเอียดสถิติทางการ (OS Metadata) ให้พร้อมสำหรับประกอบการนำข้อมูลสถิติไปใช้

3) การดำเนินการพัฒนาสถิติทางการที่ได้กำหนดไว้ พร้อมทั้งนำข้อมูลเข้าระบบเชื่อมโยงและบูรณาการ

4) การจัดประชุมคณะกรรมการสถิติสาขาแรงงาน เพื่อติดตามความก้าวหน้าและร่วมกันแก้ไขปัญหาอุปสรรคที่อาจเกิดขึ้นในการดำเนินการตามแผนพัฒนาสถิติทางการ และการนำข้อมูลเข้าระบบฯ รวมทั้งเพื่อเตรียมรายงานผลการดำเนินงานในปี 2556 ตลอดจนเพื่อวางแผนดำเนินงานงบประมาณสำหรับการดำเนินงานตามแผนพัฒนาสถิติทางการในปี 2557 ต่อไป

จัดทำโดย

คณะอนุกรรมการสถิติสาขาแรงงาน

..... 2555
