

เอกสารประกอบ วาระที่ ๓.๒

-ร่าง-

แผนพัฒนาสถิติ

สาขายุทธวิธี ความมั่นคง การเมืองและการปกครอง

พ.ศ. 2555 - 2558

จัดทำโดย

คณะกรรมการสถิติสาขายุทธวิธี ความมั่นคง การเมือง

และการปกครอง

คำนำ

สารบัญ

	หน้า
บทที่ 1 บทนำ	1
1.1 วัตถุประสงค์ และเป้าหมายของแผนพัฒนาสถิติรายสาขา	1
1.2 แผนแม่บทระบบสถิติของประเทศและแผนพัฒนาสถิติรายสาขา	2
1.3 แนวทางการจัดทำแผนพัฒนาสถิติรายสาขา	6
1.4 ขอบเขตของสาขายุติธรรม ความมั่นคง การเมืองและการปกครอง	7
บทที่ 2 สถานการณ์ แนวโน้ม นโยบายและยุทธศาสตร์ที่เกี่ยวข้องกับการพัฒนาสาขายุติธรรม ความมั่นคง การเมืองและการปกครอง	9
2.1 สถานการณ์และแนวโน้มการพัฒนาสาขายุติธรรม ความมั่นคง การเมืองและการปกครอง	9
2.2 นโยบาย แผนและยุทธศาสตร์ที่เกี่ยวข้องกับการพัฒนาสาขายุติธรรม ความมั่นคง การเมืองและการปกครอง	11
บทที่ 3 ผังสถิติทางสาขายุติธรรม ความมั่นคง การเมืองและการปกครอง	31
3.1 แนวคิดในการจัดโครงสร้างสถิติทางสาขายุติธรรม ความมั่นคง การเมืองและการปกครอง	31
3.2 ผังสถิติทางสาขายุติธรรม ความมั่นคง การเมืองและการปกครอง	39
บทที่ 4 สถานะ และแนวทางการพัฒนาสถิติทางสาขายุติธรรม ความมั่นคง การเมืองและการปกครอง	49
4.1 แนวทางการพัฒนาสถิติทางสาขายุติธรรม ความมั่นคง การเมืองและการปกครอง	
4.2 สรุปสถานการณ์สถิติในปัจจุบัน	
4.3 ยุทธศาสตร์การพัฒนาสถิติทางสาขายุติธรรม ความมั่นคง การเมืองและการปกครอง	
บรรณานุกรม	

ภาคผนวก

ทะเบียนสถิติทางการ

ทะเบียนหน่วยสถิติ

บทที่ 1

บทนำ

การจัดทำแผนพัฒนาสถิติรายสาขามีความสำคัญและความจำเป็นอย่างยิ่งในการบริหารจัดการระบบสถิติของประเทศไทยให้มีความเป็นเอกภาพ และมีประสิทธิภาพ เพื่อนำสถิติไปประโยชน์ให้เกิดผลสัมฤทธิ์ในการบริหารราชการแผ่นดิน ทั้งในด้านการวางนโยบายและการวางแผน การตัดสินใจและการดำเนินการ รวมทั้งการกำกับติดตามผลสำเร็จของการดำเนินงานภาครัฐและการปรับเปลี่ยนพัฒนาให้มีความก้าวหน้าอย่างต่อเนื่องและยั่งยืน ดังนั้น แผนแม่บทระบบสถิติประเทศไทย พ.ศ. 2554 – 2558 จึงได้กำหนดให้มีกลไกการดำเนินงานเพื่อบริหารจัดการระบบสถิติของประเทศไทย โดยการจัดทำแผนพัฒนาสถิติรายสาขาซึ่งต้องอาศัยความร่วมมือของหน่วยงานราชการตั้งแต่ระดับผู้บริหารจนถึงระดับปฏิบัติการ

ในบทนี้ สาระสำคัญเริ่มจากการระบุถึงวัตถุประสงค์ของการจัดทำแผนพัฒนาสถิติรายสาขา และความสัมพันธ์ระหว่างแผนแม่บทระบบสถิติประเทศไทยและแผนพัฒนาสถิติรายสาขา รวมทั้งการอธิบายถึงลำดับขั้นตอนในการจัดทำแผนฯ ก่อนที่จะกำหนดขอบเขตของสาขา ยุทธศาสตร์ ความมั่นคง การเมืองและการปกครอง เพื่อใช้เป็นแนวทางในการจัดทำแผนฯ ให้มีความสมบูรณ์ต่อไป

1.1 วัตถุประสงค์ และเป้าหมายของแผนพัฒนาสถิติรายสาขา

วัตถุประสงค์ของแผนพัฒนาสถิติรายสาขา

- 1.1.1 เพื่อใช้เป็นกลไกในการคัดเลือก กลั่นกรอง บูรณาการและตรวจทานการวางแผนทางการพัฒนาสถิติทางการรายสาขาอย่างเป็นระบบ เพื่อนำไปสู่ข้อมูลสถิติทางการที่รวบรวมสถิติคุณภาพที่มีความสำคัญระดับประเทศให้สามารถนำไปใช้ได้อย่างสะดวกและรวดเร็ว ด้วยการผลิตและจัดทำอย่างมีประสิทธิภาพ และสามารถเชื่อมโยงเข้าด้วยกันได้
- 1.1.2 เพื่อใช้ในการพิจารณา รวบรวมและบันทึกปัจจัยหลักและปัจจัยสนับสนุนในการบริหารจัดการระบบสถิติทางการสำหรับแต่ละสาขาอย่างรอบคอบ ปัจจัยหลัก เช่น การพิจารณา กำหนดขอบเขตของแต่ละสาขา แนวนโยบายและแผนหลักต่างๆ ของหน่วยงานภาครัฐที่เกี่ยวข้อง โครงสร้างในการจัดหมวดหมู่ของสถิติทางการแต่ละสาขา ตลอดจนแนวทางการพัฒนาสถิติทางการให้มีประสิทธิภาพ ปัจจัยสนับสนุน เช่น รายชื่อของหน่วยงานที่ผลิตหรือบันทึกสถิติทางการที่เกี่ยวข้องของแต่ละสาขา ข้อมูลประกอบที่เกี่ยวข้องกับแหล่งที่มา วิธีการเผยแพร่ ระยะเวลา/ความถี่ในการผลิตสถิติทางการ เป็นต้น
- 1.1.3 เพื่อบันทึกผลการพิจารณาคัดเลือกชุดข้อมูลสถิติที่จะใช้เป็นสถิติทางการ จัดหมวดหมู่ และระบุสถานะและข้อมูลประกอบต่างๆ กำหนดผู้รับผิดชอบในการจัดทำข้อมูล ประกอบกับแนวทางการเชื่อมโยงข้อมูลสถิติเข้าสู่ศูนย์กลางข้อมูลสถิติของประเทศ
- 1.1.4 เพื่อวิเคราะห์ปัญหาและ/หรือโอกาสในการพัฒนาให้ข้อมูลสถิติมีความสมบูรณ์ และจัดทำแผนการพัฒนาสถิติทางการที่มีความเป็นไปได้จริงทั้งในด้านเวลาและคุณภาพ ก่อนที่จะวางแผนการประเมินผลการดำเนินงานตามแผนพัฒนาสถิติรายสาขาในแต่ละปี และจัดทำเป็นรายงานเพื่อกำกับดูแลความก้าวหน้า และประสิทธิผลของการแก้ปัญหา
- 1.1.5 เพื่อใช้เป็นเครื่องมือในการสื่อสารและประสานงานของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทุกหน่วยงาน

เป้าหมายของแผนพัฒนาสถิติรายสาขา

- ประเทศมีสถิติที่สำคัญและจำเป็นต่อการวางแผนและประเมินผลการพัฒนาระดับประเทศและสาขา
- หน่วยสถิติต่างๆ มีสมรรถนะเพิ่มขึ้นด้านการจัดข้อมูลและการจัดทำสถิติ สามารถรองรับการวางแผนและประเมินผลการพัฒนา
- รัฐบาลเห็นความสำคัญและจำเป็นของการลงทุนเพื่อพัฒนาการผลิตสถิติ และบุคลากรด้านสถิติของหน่วยงานต่างๆ
- ประชาชนเข้าใจและเข้าถึงสถิติสาขาต่างๆ ได้สะดวกรวดเร็ว

1.2 แผนแม่บทระบบสถิติของประเทศและแผนพัฒนาสถิติรายสาขา

ประเทศไทยเริ่มมีการดำเนินงานเกี่ยวกับสถิติของประเทศมาประมาณ 100 ปี โดยมีสำนักงานสถิติแห่งชาติ (สสช) ทำหน้าที่เป็นหน่วยสถิติกลาง ผลิตสถิติในแทบทุกสาขา โดยส่วนใหญ่เป็นสถิติจากการสำรวจ นอกจากนี้ยังมีหน่วยงานภาครัฐจำนวนมากที่ผลิตสถิติจากระบบการรายงาน งานทะเบียน โดยส่วนใหญ่เป็นสถิติที่เกี่ยวข้องกับการกิจและการดำเนินงานของหน่วยงาน จนถึงปัจจุบันมีการผลิตสถิติในเกือบทุกสาขาโดยหน่วยงานภาครัฐจำนวนมาก แม้ว่าการผลิตสถิติภายใต้ระบบดังกล่าวมีการพัฒนาอย่างต่อเนื่อง แต่ก็เป็นการพัฒนาที่ไม่เป็นไปในทิศทางเดียวกัน เป็นการพัฒนาเพื่อตอบสนองประโยชน์ในการใช้งานของแต่ละหน่วยงานซึ่งมีข้อจำกัดด้านบุคลากร งบประมาณ ฯลฯ แตกต่างกันไป ส่งผลให้เกิดความเหลื่อมล้ำด้านมาตรฐานและคุณภาพของงานด้านสถิติ และในบางกรณีก็มีความซ้ำซ้อนและสิ้นเปลืองในการดำเนินงาน

แผนแม่บทระบบสถิติประเทศไทย พ.ศ. 2554 - 2558 เป็นแผนแม่บทฉบับแรกนับตั้งแต่มีการประกาศใช้พระราชบัญญัติสถิติ พ.ศ. 2550 มีเป้าหมายที่จะพัฒนาระบบสถิติของประเทศให้เข้มแข็งและก้าวหน้าอย่างเป็นระบบเพื่อให้สถิติเป็นฐานสำคัญของการพัฒนาประเทศอย่างมีคุณภาพ และได้กำหนดวิสัยทัศน์คือ “ประเทศไทยมีระบบสถิติที่ทุกหน่วยงานร่วมกันขับเคลื่อนเพื่อให้เกิดสถิติทางการที่ใช้ในการพัฒนาประเทศ”

ยุทธศาสตร์ของแผนแม่บทระบบสถิติฯ ได้แก่

- การบริหารจัดการระบบสถิติอย่างมีประสิทธิภาพโดยมีเครื่องมือสำคัญคือแผนพัฒนาสถิติสาขาต่าง ๆ (แผนพัฒนาสถิติรายสาขา) รวม 21 สาขา
- การพัฒนาสถิติให้มีมาตรฐานโดยมีเครื่องมือสำคัญคือการประเมินคุณภาพสถิติ
- การให้บริการสถิติอย่างทั่วถึงโดยมีเครื่องมือสำคัญคือระบบการเชื่อมโยงและแลกเปลี่ยนสถิติระหว่างหน่วยงานต่าง ๆ

เมื่อหน่วยงานภาครัฐผลิตสถิติในแต่ละสาขาจำนวนมากเพื่อตอบสนองวัตถุประสงค์เฉพาะของแต่ละหน่วยซึ่งมีหลากหลาย เพื่อให้เกิดการใช้ประโยชน์จากข้อมูลดังกล่าวอย่างถูกต้อง กว้างขวางและทั่วถึงสำหรับทั้งภาครัฐและเอกชน การบูรณาการข้อมูลเพื่อนำสถิติดังกล่าวจึงควรเป็นไปตามที่วางรูปแบบไว้ในแผนแม่บทระบบสถิติฯ ซึ่งจะครอบคลุมการบริหารจัดการในส่วนของ “สถิติทางการ” ซึ่งเป็นสถิติที่ผ่านการคัดเลือกแล้วว่ามีความสำคัญและจำเป็นต่อการกำหนดนโยบายและติดตามสถานการณ์การพัฒนาระดับประเทศและสาขาเท่านั้น

อนึ่ง ในการดำเนินการเพื่อพัฒนาแผนสถิติรายสาขา คณะอนุกรรมการสถิติรายสาขาจะทำหน้าที่เป็นกลไกสำคัญในการบริหารจัดการสถิติแต่ละสาขากายใต้กรอบนโยบายและยุทธศาสตร์การพัฒนาระบบสถิติของประเทศ และรายงานความก้าวหน้าและปัญหาอุปสรรคต่อคณะกรรมการจัดระบบสถิติประเทศไทย 3 ด้าน (ด้านเศรษฐกิจ ด้านสังคม และด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม) โดยการจัดทำรายงานสถานการณ์และการดำเนินงานสถิติรายสาขาประจำปี ดังแผนภาพที่จะได้แสดงต่อไปนี้



ทั้งนี้ความสำเร็จของการดำเนินการตามแผนแม่บทระบบสถิติของประเทศย่อมขึ้นกับ ความสำเร็จของการดำเนินงานแผนพัฒนาสถิติรายสาขา ซึ่งปัจจุบันจำแนกเป็น 21 สาขา โดยคำนึงถึง มาตรฐานการจัดจำแนกประเภทของสหประชาชาติ (UNACC: Administrative Committee on Coordination Programme Classification) และระบบบริหารราชการของประเทศ ได้แก่

สถิติด้านสังคม ประกอบด้วยสาขาต่อไปนี้

- 1) ประชากรศาสตร์ ประชากรและเคหะ
- 2) แรงงาน
- 3) การศึกษา
- 4) ศาสนาและวัฒนธรรม
- 5) สุขภาพ
- 6) สวัสดิการสังคม
- 7) หญิง-ชาย
- 8) รายได้และรายจ่ายของครัวเรือน
- 9) ยุติธรรม ความมั่นคง การเมืองและการปกครอง

สถิติด้านเศรษฐกิจ ประกอบด้วยสาขาต่อไปนี้

- 10) บัญชีประชาชาติ
- 11) เกษตรและประมง
- 12) อุตสาหกรรม
- 13) พลังงาน
- 14) การค้า และราคา
- 15) ขนส่ง และโลจิสติกส์
- 16) เทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร
- 17) การท่องเที่ยวและการกีฬา
- 18) การเงิน การธนาคารและการประกันภัย
- 19) การคลัง
- 20) วิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและสิทธิบัตร

สถิติด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ประกอบด้วยสาขาต่อไปนี้

- 21) ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

1.3 แนวทางการจัดทำแผนพัฒนาสถิติรายสาขา

การจัดทำแผนพัฒนาสถิติรายสาขาประกอบด้วยขั้นตอนต่างๆ ดังนี้

- 1) ศึกษา นิยาม ขอบเขต และความสำคัญของสถิติสาขานั้นๆ จากกฎหมายที่เกี่ยวข้อง การให้คำนิยามที่เกี่ยวข้องจากการจัดจำแนกข้อมูลของสำนักงานสถิติประเทศต่างๆ และองค์การระหว่างประเทศ เช่น สหประชาชาติ ธนาคารโลก มาตรฐานการจัดจำแนกประเภทของสหประชาชาติ (UNACC, Administrative Committee on Coordination Programme Classification) ซึ่งกลุ่มมาตรฐานสถิติ สำนักบริหารจัดการระบบสถิติ สำนักงานสถิติแห่งชาติจัดทำและนำเสนอไว้ที่ www.nso.go.th
- 2) ศึกษาตัวอย่างโครงสร้างและการจัดหมวดหมู่รายการสถิติ ตลอดจนรายการสถิติรายสาขาจากประเทศต่างๆ เพื่อนำแนวคิดที่เหมาะสมมากำหนดโครงสร้างหมวดหมู่สถิติทางการรายสาขาของประเทศไทย
- 3) ศึกษาข้อมูลอุปทาน ได้แก่ ศึกษารวบรวมรายการข้อมูลสถิติเกี่ยวกับสาขานั้นๆ ที่มีการจัดทำในปัจจุบัน โดยสืบค้นจากแหล่งต่างๆ อาทิ ระบบฐานข้อมูลของหน่วยงาน รายงานสถิติประจำปีของหน่วยงาน รายงานสถิติประจำปีของสำนักงานสถิติแห่งชาติ และเว็บไซต์หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง โดยควรรวบรวมข้อมูลเกี่ยวกับรายการข้อมูล ความถี่ในการรายงาน หน่วยงานที่รับผิดชอบ วิธีการจัดเก็บและประมวลข้อมูล รูปแบบการเผยแพร่ ฯลฯ เพื่อนำไปประกอบการจัดทำ “ผังสถิติทางการ”
- 4) ศึกษาข้อมูลอุปสงค์ ได้แก่ ศึกษาสถานการณ์และแนวโน้มการพัฒนาสาขา ศึกษา นโยบาย และยุทธศาสตร์ระดับประเทศและระดับสาขาที่เกี่ยวข้อง อาทิ รัฐธรรมนูญ แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ แผนบริหารราชการแผ่นดิน แผนยุทธศาสตร์กระทรวง แผนปฏิบัติราชการแผ่นดิน เป้าหมายและตัวชี้วัดระดับสากล และประเทศ เพื่อให้ทราบความต้องการสถิติ
- 5) คัดเลือกรายการสถิติที่มีความสำคัญต่อการกำหนดนโยบายและติดตามความก้าวหน้าของสถานการณ์การพัฒนาให้เป็น “สถิติทางการ” และจัดหมวดหมู่ตามโครงสร้างที่กำหนด
- 6) จัดทำ “ผังสถิติทางการ” ประกอบด้วยโครงสร้างสถิติทางการ สถิติทางการ(ที่ควรจะมีของสาขา) รายการสถิติทางการ รูปแบบ/วิธีการเผยแพร่ และหน่วยงานรับผิดชอบ ทั้งนี้สถิติทางการในผังสถิติทางการบางรายการอาจจะยังไม่มีผลิต หรือขาดหน่วยงานที่รับผิดชอบในปัจจุบัน ซึ่งจะต้องได้รับการพิจารณาเป็นส่วนหนึ่งของยุทธศาสตร์การพัฒนาสถิติสาขานั้นๆ
- 7) วิเคราะห์สถานการณ์การผลิต บริหารจัดการ และเผยแพร่สถิติแต่ละรายการ และจัดทำยุทธศาสตร์การพัฒนาสถิติสาขานั้นๆ

1.4 นิยาม และขอบเขตของสาขายุติธรรม ความมั่นคง การเมืองและการปกครอง

การยุติธรรม

พจนานุกรมฉบับราชบัณฑิตยสถาน พ.ศ. 2542 ให้คำนิยาม “กระบวนการยุติธรรม” ว่าเป็น “วิธีดำเนินการให้ความคุ้มครอง สิทธิเสรีภาพ และให้เป็นธรรมในทางกฎหมายแก่บุคคลโดยบุคคลากร และองค์กร หรือสถาบันต่าง ๆ ซึ่งมีหน้าที่บริหารงานยุติธรรมได้แก่ พนักงานฝ่ายปกครองหรือตำรวจ พนักงานสอบสวน พนักงานอัยการ ทนายความ ศาลกระทรวงยุติธรรม และกรมราชทัณฑ์”

พระราชบัญญัติพัฒนาการบริหารงานยุติธรรมแห่งชาติ พ.ศ. 2549 ให้คำนิยาม “การบริหารงานยุติธรรม” ว่าเป็น การดำเนินการที่เกี่ยวกับการบริหารจัดการในการอำนวยความสะดวกยุติธรรม การป้องกัน และแก้ไขปัญหาอาชญากรรม การคุ้มครองความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน การคุ้มครองสิทธิเสรีภาพ ให้กับประชาชน การบังคับการตามกฎหมายและการอำนวยความสะดวกแก่ประชาชน แต่ไม่รวมถึงอำนาจ อิสระในการพิจารณาพิพากษาอรรถคดีของศาลและการดำเนินการของหน่วยงานอิสระตามรัฐธรรมนูญ

ความมั่นคง

แนวคิดเรื่องความมั่นคงมีพัฒนาแนวคิดอย่างต่อเนื่อง ในระยะแรก “ความมั่นคง” จะหมายถึง ความมั่นคงของชาติ ดังจะเห็นได้จากพระราชบัญญัติว่าด้วยการบริหารราชการในสถานการณ์ฉุกเฉิน พ.ศ. 2495 ที่ระบุว่า “ความมั่นคงของชาติ” คือ “ความมั่นคงหรือความปลอดภัยแห่งราชอาณาจักร หมายความว่า การให้เอกราชของชาติหรือสวัสดิภาพของประชาชนให้อยู่ในความมั่นคง ปลอดภัย รวมตลอดถึงการให้ประเทศดำรงอยู่ในการปกครองระบอบประชาธิปไตย ภายใต้รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย”

ตั้งแต่ช่วงกลางทศวรรษที่ 1990 แนวคิดเกี่ยวกับ “ความมั่นคง” ประเทศไทยได้ปรับนิยามและ ขอบเขตเรื่องความมั่นคงโดยขยายกว้างขึ้นให้รวม “ความมั่นคงของมนุษย์” ซึ่งครอบคลุมความมั่นคงใน มิติด้านการเมือง เศรษฐกิจ สิ่งแวดล้อม ความปลอดภัยส่วนบุคคล ด้านอาหาร ด้านสุขภาพ รวมถึง ความสัมพันธ์ในชุมชน¹ ดังจะเห็นได้จากการจัดตั้งกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ในปี พ.ศ. 2545 และนโยบายความมั่นคงของชาติ พ.ศ. 2550-2554 ที่จัดทำโดยสภาความมั่นคงแห่งชาติที่ระบุ วิสัยทัศน์ด้านความมั่นคงดังนี้

“สังคมไทยมีสถานะแวดล้อมที่เอื้อให้ประชาธิปไตยพัฒนาไปได้อย่างต่อเนื่อง และเกื้อกูลต่อความ มั่นคงของประชาชน คนในชาติมีความสามัคคี มีทัศนคติที่ดีต่อกัน มีคุณธรรมและจิตสำนึกสาธารณะ ช่วยเหลือเกื้อกูลกัน สามารถอยู่รวมกันได้ภายใต้ความหลากหลายทางความคิด วิถีชีวิตและวัฒนธรรม สามารถจัดการความขัดแย้งได้ด้วยสันติวิธีโดยไม่แปรเปลี่ยนเป็นความรุนแรง ให้ความสำคัญกับการปกป้อง วิถีชีวิตของประชาชนและกระบวนการมีส่วนร่วมอย่างเท่าเทียม รู้เท่าทันสถานการณ์ที่เปลี่ยนแปลงและมีความพร้อมในการเผชิญปัญหา สามารถป้องกันและแก้ไขปัญหาด้วยความมีสติ สามารถดำรงการพัฒนา

¹ สำนักงานโครงการพัฒนาแห่งสหประชาชาติประจำประเทศไทย (2552), รายงานการพัฒนาคนของประเทศไทย ปี 2552: ความมั่นคงของมนุษย์ในปัจจุบันและอนาคต.

ประเทศที่รักษาฐานทรัพยากรธรรมชาติไว้ได้อย่างยั่งยืน มีขีดความสามารถในการปกป้องอธิปไตยของชาติ อยู่ร่วมกับประเทศเพื่อนบ้านอย่างฉันท์มิตร มีความน่าเชื่อถือและมีสถานะของประเทศอย่างมั่นคงในระบบ ความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ”

อย่างไรก็ดี ข้อมูลสถิติบางส่วนที่เกี่ยวกับความมั่นคงของมนุษย์บางส่วนจะได้รับการบริหารจัดการ ภายใต้อาสาอื่น ๆ แล้ว และข้อมูลสถิติบางส่วนที่เกี่ยวกับความมั่นคงของชาติเป็นข้อมูลที่มีความอ่อนไหว สูงหรือเป็นข้อมูลปกปิด สถิติทางการในเรื่องความมั่นคงจึงจะเน้นเฉพาะบางเรื่องเท่านั้น ไม่ครอบคลุมทุก มิติของความมั่นคงของชาติและความมั่นคงของมนุษย์

การเมืองและการปกครอง

การเมืองเป็นเรื่องที่เกี่ยวกับวิธีการได้มาและการใช้อำนาจในการปกครองและการบริหาร ราชการแผ่นดิน ซึ่งในประเทศไทยสามารถจำแนกได้เป็นการเมืองระดับประเทศและการเมืองระดับท้องถิ่น ในขณะที่การปกครอง หมายถึง การทำงานของเจ้าหน้าที่ของรัฐ ได้แก่ ข้าราชการ พนักงาน ส่วน ท้องถิ่นและรัฐวิสาหกิจทั้งหลายตามกฎหมายและนโยบายของรัฐบาล² ปัจจุบันการปกครองของ ประเทศไทยจำแนกเป็น 3 ระดับคือ การปกครองส่วนกลาง การปกครองส่วนภูมิภาค และ การปกครองส่วน ท้องถิ่น

สถิติด้านการเมืองและการปกครองครอบคลุมข้อมูลพื้นฐานเกี่ยวกับการมีส่วนร่วมและการดำรง ตำแหน่งทางการเมือง และข้อมูลพื้นฐานเกี่ยวกับเขตการปกครอง หน่วยงาน และเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้อง

² การเสริมสร้างความรู้เกี่ยวกับประชาธิปไตยและการมีส่วนร่วมของประชาชนในองค์การปกครองส่วนท้องถิ่น : http://www.thailocaladmin.go.th/work/e_book/eb7/eb7_4/p1.pdf

บทที่ 2

สถานการณ์ แนวโน้ม นโยบายและยุทธศาสตร์ ที่เกี่ยวข้องกับการพัฒนา สาขายุติธรรม ความมั่นคง การเมืองและการปกครอง

2.1 สถานการณ์และแนวโน้มการพัฒนาสาขายุติธรรม ความมั่นคง การเมืองและการปกครอง ในด้านการยุติธรรม

ในด้านความมั่นคง³ ภัยที่คุกคามประเทศไทยมีความหลากหลายมากขึ้น ภัยในรูปแบบเดิม เช่น การคุกคามของกำลังทหารขนาดใหญ่มีแนวโน้มลดลง แม้ว่าจะยังมีปัญหาความมั่นคงตามแนวชายแดน เพราะความร่วมมือกับประเทศเพื่อนบ้านมีความผันผวนในบางเวลา ภัยรูปแบบใหม่มีความเสี่ยงมากขึ้น อาทิ การก่อการร้ายสากลและอาชญากรรมข้ามชาติ ปัจจุบันประเทศที่สำคัญได้แก่การก้าวข้ามจากระบบอำนาจและอุปถัมภ์สู่สังคมการมีส่วนร่วม โดยประชาชนมีความตื่นตัวสูงเนื่องจากได้รับแรงกระตุ้นจากกระแสโลกาภิวัตน์ ประชาธิปไตย การค้าเสรี การปกป้องสิทธิมนุษยชน การอนุรักษ์คุ้มครองทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม แต่กลไกที่ดูแลกติกาใหม่ของการเปลี่ยนผ่านยังไม่สามารถทำหน้าที่ได้สมบูรณ์ และเจ้าหน้าที่ภาครัฐ ประชาชน ทั้งในระดับปัจเจก ชุมชน และสังคมยังขาดความเข้าใจบริบทดังกล่าว สังคมจึงเกิดความขัดแย้งและเผชิญหน้าเพื่อเรียกร้องและปกป้องสิทธิของแต่ละฝ่ายด้วยวิธีการรุนแรง การขาดความสามัคคีของคนในชาติ และการกระทำที่กระทบต่อสถาบันหลักของชาติ ปัญหาความไม่สงบในจังหวัดชายแดนภาคใต้ ยาเสพติด ผู้หลบหนีเข้าเมือง

นอกจากนั้นในทศวรรษที่ผ่านมา ประเทศไทยยังพบว่าภัยคุกคามที่สำคัญอีกด้านหนึ่งคือ โรคระบาด โดยเฉพาะโรคอุบัติใหม่ และภัยพิบัติทางธรรมชาติ อาทิ สึนามิ ภัยแล้ง และอุทกภัย ซึ่งส่งผลกระทบทางตรงต่อความเป็นอยู่ของประชาชนและฐานทรัพยากรธรรมชาติทั้งในระยะสั้นและระยะยาว ภัยเหล่านี้มีแนวโน้มจะทวีความรุนแรงขึ้นภายใต้การเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศของโลก

ในด้านการเมืองการปกครอง ระบบรัฐสภาซึ่งเป็นส่วนสำคัญของระบบการเมืองของประเทศไทย ประสบภาวะชะงักงันมาโดยตลอดจากการปฏิวัติรัฐประหาร โดยเฉพาะอย่างยิ่งในระยะแรก ตั้งแต่ปี พ.ศ. 2522 จึงเริ่มมั่นคงขึ้น โดยรัฐสภาดำรงอยู่ได้ 12 ปี มีการเลือกตั้งทั่วไป 4 ครั้งก่อนที่จะถูกปฏิวัติในปี พ.ศ. 2534 หลังจากนั้น 1 ปีระบบรัฐสภาก็หวนกลับคืนมาอีกครั้งโดยสามารถดำรงอยู่ได้ 14 ปี ในระหว่างนั้นมี

³ สรุปสาระสำคัญจาก สภาความมั่นคงแห่งชาติ (2550), นโยบายความมั่นคงแห่งชาติ (พ.ศ. 2550-2554)

การเลือกตั้งทั่วไป 6 ครั้ง จนเกิดรัฐประหารครั้งล่าสุดในปี พ.ศ. 2549 และประเทศไทยกลับคืนสู่ระบบรัฐสภาในปีต่อมา⁴

รัฐธรรมนูญฉบับปัจจุบัน คือรัฐธรรมนูญแห่งประเทศไทย ฉบับปี พ.ศ. 2550 ซึ่งเป็นฉบับที่ ภายใต้รัฐธรรมนูญฉบับนี้ รัฐสภาประกอบด้วย

- **สภาผู้แทนราษฎร** ซึ่งมีสมาชิก 500 คน แบ่งเป็น ส.ส. แบบแบ่งเขต จำนวน 375 คน (แต่ละเขตเลือกตั้งมี ส.ส. ได้ 1 คน ผู้ที่ได้รับคะแนนสูงสุดเป็นผู้ได้รับเลือกเป็น ส.ส.) และ ส.ส. แบบบัญชีรายชื่อ 125 คน (พรรคการเมืองที่ส่งผู้สมัคร ส.ส.แบบบัญชีรายชื่อจะจัดทำบัญชีรายชื่อผู้สมัครไว้เพียงบัญชีเดียว เรียงลำดับจำนวนไม่เกิน 125 รายชื่อ รายชื่อใครจะอยู่ลำดับใดนั้น ขึ้นอยู่กับแต่ละพรรคจะดำเนินการ การเลือกตั้งแบบนี้ถือประเทศเป็นเขตเลือก ตั้ง หมายถึงทั้งประเทศ จะมีผู้สมัครแบบบัญชีรายชื่อชุดเดียวกัน)
- **วุฒิสภา** ซึ่งมีสมาชิก 150 คน แบ่งเป็น ส.ว. ที่มาจากการเลือกตั้ง จำนวน 76 คน (มาจากการเลือกตั้งโดยตรงของประชาชนในแต่ละจังหวัดๆ ละ 1 คน ผู้มีสิทธิเลือกตั้งลงคะแนนเลือกผู้สมัครได้เพียงหมายเลขเดียว ผู้ที่ได้รับคะแนนสูงสุดจะได้รับเลือกเป็น ส.ว. ของแต่ละจังหวัด) และ ส.ว. ที่มาจากการสรรหา จำนวน 74 คน (คณะกรรมการสรรหาจะดำเนินการสรรหาจากผู้ที่ได้รับการเสนอชื่อจากองค์กรต่างๆ ในภาควิชาการ ภาครัฐ ภาคเอกชน ภาควิชาชีพ และภาคอื่นๆ ที่เป็นประโยชน์ในการปฏิบัติหน้าที่ของวุฒิสภา)

ภายใต้รัฐธรรมนูญฉบับปัจจุบัน การเลือกตั้งทุกระดับเป็นหน้าที่ของประชาชนชาวไทย การเลือกตั้งทั่วไปครั้งล่าสุดจัดขึ้นเมื่อวันที่ 3 กรกฎาคม พ.ศ. 2554 ซึ่งมีผู้มาใช้สิทธิเลือกตั้ง ส.ส. ระบบบัญชีรายชื่อร้อยละ 75.03 ส.ส. ระบบแบ่งเขตร้อยละ 74.85 มีพรรคการเมืองที่ได้รับเลือกตั้ง 11 พรรค⁵ ปัจจุบันประเทศไทยมีพรรคการเมืองที่ยังดำเนินการอยู่ 56 พรรค (ข้อมูล ณ วันที่ 8 มีนาคม 2555)⁶

การบริหารประเทศนำโดยคณะรัฐมนตรีซึ่งรัฐธรรมนูญฉบับปี พ.ศ. 2550 กำหนดให้ประกอบด้วยนายกรัฐมนตรี และรัฐมนตรีอีกไม่เกิน 35 คน คณะรัฐมนตรีปัจจุบันเป็นชุดที่ 60 เข้ารับตำแหน่งตั้งแต่วันที่ 9 สิงหาคม 2554⁷ หน่วยงานที่ปฏิบัติตามนโยบายได้แก่ ราชการส่วนกลางซึ่งแบ่งเป็น 20 กระทรวง ราชการส่วนภูมิภาคซึ่งปัจจุบันแบ่งเขตการปกครองเป็น 76 จังหวัด และราชการส่วนท้องถิ่นซึ่งมีกรุงเทพมหานคร องค์การบริหารส่วนจังหวัด เมืองพัทยา เทศบาล และองค์การบริหารส่วนตำบล

⁴ สำนักงานโครงการพัฒนาแห่งสหประชาชาติประจำประเทศไทย (2552), รายงานการพัฒนาคนของประเทศไทย ปี 2552: ความมั่นคงของมนุษย์ในปัจจุบันและอนาคต.

⁵ ทีมข่าวไทยอีนิวส์ “ผลการเลือกตั้ง 2554 อย่างเป็นทางการ” รายงานการแถลงข่าวของสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งเมื่อวันที่ 5 กรกฎาคม 2554 (รายงานเมื่อวันที่ 6 กรกฎาคม 2554)

<http://thaienews.blogspot.com/2011/07/2554.html> สืบค้นวันที่ 13 พ.ค. 2555.

⁶ สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง. <http://www.ect.go.th/newweb/th/politicalparty/> สืบค้นวันที่ 13 พ.ค. 2555.

⁷ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี. http://www.cabinet.thaigov.go.th/bb_main01.htm สืบค้นวันที่ 13 พ.ค. 2555.

ในระยะห้าปีที่ผ่านมา ผลการพัฒนาชี้ว่าประชาชนมีความรู้และมีส่วนร่วมทางการเมืองมากขึ้น ค่าดัชนีประชาธิปไตยของประเทศไทยในปลายแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 10 มีคะแนนดีขึ้น เกิดจากตัวชี้ กระบวนการเลือกตั้งและสิทธิเสรีภาพของประชาชน ประสิทธิภาพการบริหารจัดการของภาครัฐและการ พัฒนาประสิทธิภาพการบริหารขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเริ่มดีขึ้น แต่ยังต้องปรับปรุงขีด ความสามารถของภาคราชการในการสร้างความโปร่งใสและป้องกันการทุจริต การถ่ายโอนภารกิจให้กับ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นยังล่าช้า โดยเฉพาะในด้านบุคลากรและงบประมาณ เนื่องจากบุคลากรไม่มีความ พร้อม มีปัญหาในการปรับตัว คุณสมบัติของบุคลากรที่จะโอนย้ายไม่ตรงกับความต้องการขององค์กร ปกครองส่วนท้องถิ่น และภาครัฐไม่ได้สร้างแรงจูงใจให้บุคลากรมีความประสงค์จะย้ายมาทำงานกับท้องถิ่น⁸

2.2 นโยบายและยุทธศาสตร์ที่เกี่ยวข้องกับการพัฒนาสาขายุติธรรม ความมั่นคง การเมืองและ การปกครอง

2.2.1 รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. 2550

ด้านการยุติธรรม:

มาตรา 4 ศักดิ์ศรีความเป็นมนุษย์ สิทธิ เสรีภาพ และความเสมอภาคของบุคคล ย่อม ได้รับความคุ้มครอง

มาตรา 39 บุคคลไม่ต้องรับโทษอาญา เว้นแต่ได้กระทำการอันกฎหมาย ที่ใช้อยู่ในเวลาที่กระทำนั้นบัญญัติเป็นความผิดและกำหนดโทษไว้ และโทษที่จะลงแก่ บุคคลนั้นจะหนักกว่าโทษที่กำหนดไว้ในกฎหมายที่ใช้อยู่ในเวลาที่กระทำความผิดมิได้

ในคดีอาญา ต้องสันนิษฐานไว้ก่อนว่าผู้ต้องหาหรือจำเลยไม่มีความผิด ก่อนมีคำพิพากษาอันถึงที่สุดแสดงว่าบุคคลใดได้กระทำความผิด จะปฏิบัติ ต่อบุคคลนั้นเสมือนเป็นผู้กระทำความผิดมิได้

มาตรา 40 บุคคลย่อมมีสิทธิในกระบวนการยุติธรรม ดังต่อไปนี้

(1) สิทธิเข้าถึงกระบวนการยุติธรรมได้โดยง่าย สะดวก รวดเร็ว และทั่วถึง
(2) สิทธิพื้นฐานในกระบวนการพิจารณา ซึ่งอย่างน้อยต้องมีหลักประกันขั้นพื้นฐานเรื่องการ ได้รับการพิจารณาโดยเปิดเผย การได้รับทราบข้อเท็จจริงและตรวจเอกสารอย่างเพียงพอ การเสนอ ข้อเท็จจริง ข้อโต้แย้ง และพยานหลักฐานของตน การคัดค้านผู้พิพากษาหรือตุลาการ การได้รับการพิจารณา โดยผู้พิพากษาหรือตุลาการที่นั่งพิจารณาคดีครบองค์คณะ และการได้รับทราบเหตุผลประกอบคำวินิจฉัย คำพิพากษา หรือคำสั่ง

(3) บุคคลย่อมมีสิทธิที่จะให้คดีของตนได้รับการพิจารณาอย่างถูกต้อง รวดเร็ว และเป็น ธรรม

(4) ผู้เสียหาย ผู้ต้องหา โจทก์ จำเลย คู่กรณี ผู้มีส่วนได้เสีย หรือพยานในคดี มีสิทธิได้รับ การปฏิบัติที่เหมาะสมในการดำเนินการตามกระบวนการยุติธรรม รวมทั้งสิทธิในการได้รับการสอบสวนอย่าง ถูกต้อง รวดเร็ว เป็นธรรม และการไม่ให้ถ้อยคำเป็นปฏิปักษ์ต่อตนเอง

⁸ สรุปสาระจากแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติฉบับที่ 11 (พ.ศ. 2555-2559)

(5) ผู้เสียหาย ผู้ต้องหา จำเลย และพยานในคดีอาญา มีสิทธิได้รับความคุ้มครอง และความช่วยเหลือที่จำเป็นและเหมาะสมจากรัฐ ส่วนค่าตอบแทน ค่าทดแทน และค่าใช้จ่ายที่จำเป็น ให้เป็นไปตามที่กฎหมายบัญญัติ

(6) เด็ก เยาวชน สตรี ผู้สูงอายุ หรือผู้พิการหรือทุพพลภาพ ย่อมมีสิทธิได้รับความคุ้มครอง ในการดำเนินกระบวนการพิจารณาคดีอย่างเหมาะสม และย่อมมีสิทธิได้รับการปฏิบัติที่เหมาะสมในคดีที่เกี่ยวกับ ความรุนแรงทางเพศ

(7) ในคดีอาญา ผู้ต้องหาหรือจำเลยมีสิทธิได้รับการสอบสวนหรือการพิจารณาคดีที่ถูกต้อง รวดเร็วและเป็นธรรม โอกาสในการต่อสู้คดีอย่างเพียงพอ การตรวจสอบหรือได้รับทราบพยานหลักฐานตามสมควร การได้รับความช่วยเหลือในทางคดีจากทนายความ และการได้รับการปล่อยตัวชั่วคราว

(8) ในคดีแพ่ง บุคคลมีสิทธิได้รับความช่วยเหลือทางกฎหมายอย่างเหมาะสมจากรัฐ

มาตรา 81 รัฐต้องดำเนินการตามแนวนโยบายด้านกฎหมายและการยุติธรรม ดังต่อไปนี้

(1) ดูแลให้มีการปฏิบัติและบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมายอย่างถูกต้อง รวดเร็ว เป็นธรรม และทั่วถึง ส่งเสริมการให้ความช่วยเหลือและให้ความรู้ทางกฎหมายแก่ประชาชน และจัดระบบงานราชการและงานของรัฐอย่างอื่นในกระบวนการยุติธรรมให้มีประสิทธิภาพ โดยให้ประชาชนและองค์กรวิชาชีพมีส่วนร่วมในกระบวนการยุติธรรมและการช่วยเหลือประชาชนทางกฎหมาย

(2) คุ้มครองสิทธิและเสรีภาพของบุคคลให้พ้นจากการล่วงละเมิดทั้งโดยเจ้าหน้าที่ของรัฐ และโดยบุคคลอื่น และต้องอำนวยความสะดวกแก่ประชาชนอย่างเท่าเทียมกัน

(3) จัดให้มีกฎหมายเพื่อจัดตั้งองค์กรเพื่อการปฏิรูปกฎหมายที่ดำเนินการเป็นอิสระ เพื่อปรับปรุงและพัฒนากฎหมายของประเทศ รวมทั้งการปรับปรุงกฎหมายให้เป็นไปตามรัฐธรรมนูญ โดยต้องรับฟังความคิดเห็นของผู้ที่ได้รับผลกระทบจากกฎหมายนั้นประกอบด้วย

(4) จัดให้มีกฎหมายเพื่อจัดตั้งองค์กรเพื่อการปฏิรูปกระบวนการยุติธรรมที่ดำเนินการเป็นอิสระ เพื่อปรับปรุงและพัฒนาการดำเนินงานของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับกระบวนการยุติธรรม

(5) สนับสนุนการดำเนินการขององค์กรภาคเอกชนที่ให้ความช่วยเหลือทางกฎหมายแก่ประชาชน โดยเฉพาะผู้ได้รับผลกระทบจากความรุนแรงในครอบครัว

ด้านความมั่นคง:

รัฐธรรมนูญฉบับปี พ.ศ. 2550 มีสาระที่เกี่ยวกับความมั่นคงของชาติและความมั่นคงของมนุษย์ในหลายหมวด เฉพาะส่วนที่อ้างถึง “ความมั่นคง” โดยตรงมีดังนี้

มาตรา 34 บุคคลย่อมมีเสรีภาพในการเดินทางและมีเสรีภาพในการเลือกถิ่นที่อยู่ภายในราชอาณาจักร

การจำกัดเสรีภาพตามวรรคหนึ่ง จะกระทำมิได้ เว้นแต่โดยอาศัยอำนาจตามบทบัญญัติแห่งกฎหมาย เฉพาะเพื่อความมั่นคงของรัฐ ความสงบเรียบร้อยหรือสวัสดิภาพของประชาชน การผังเมือง หรือเพื่อสวัสดิภาพของผู้เยาว์

การเนรเทศบุคคลผู้มีสัญชาติไทยออกนอกราชอาณาจักร หรือห้ามมิให้บุคคลผู้มีสัญชาติไทยเข้ามาในราชอาณาจักร จะกระทำมิได้

มาตรา 36 บุคคลย่อมมีเสรีภาพในการสื่อสารถึงกันโดยทางที่ชอบด้วยกฎหมาย

การตรวจ การกัก หรือการเปิดเผยสิ่งสื่อสารที่บุคคลมีติดต่อกัน รวมทั้งการกระทำด้วยประการอื่นใดเพื่อให้ล่วงรู้ถึงข้อความในสิ่งสื่อสารทั้งหลายที่บุคคลมีติดต่อกันจะกระทำมิได้ เว้นแต่โดยอาศัยอำนาจตามบทบัญญัติแห่งกฎหมาย เฉพาะเพื่อรักษาความมั่นคงของรัฐ หรือเพื่อรักษาความสงบเรียบร้อยหรือศีลธรรมอันดีของประชาชน

มาตรา 43 บุคคลย่อมมีเสรีภาพในการประกอบกิจการหรือประกอบอาชีพและการแข่งขันโดยเสรีอย่างเป็นธรรม

การจำกัดเสรีภาพตามวรรคหนึ่งจะกระทำมิได้ เว้นแต่โดยอาศัยอำนาจตามบทบัญญัติแห่งกฎหมาย เฉพาะเพื่อประโยชน์ในการรักษาความมั่นคงของรัฐหรือเศรษฐกิจของประเทศ การคุ้มครองประชาชนในด้านสาธารณสุข โภค การรักษาความสงบเรียบร้อยหรือศีลธรรมอันดีของประชาชน การจัดระเบียบการประกอบอาชีพ การคุ้มครองผู้บริโภค การผังเมือง การรักษาทรัพยากรธรรมชาติหรือสิ่งแวดล้อม สวัสดิภาพของประชาชน หรือเพื่อป้องกันการผูกขาดหรือขัดขวางการแข่งขัน

ส่วนที่ 2 แนวนโยบายด้านความมั่นคงของรัฐ มาตรา 77 ระบุว่า รัฐต้องพิทักษ์รักษาไว้ซึ่งสถาบันพระมหากษัตริย์ เอกราช อธิปไตย และบูรณภาพแห่งเขตอำนาจรัฐ และต้องจัดให้มีกำลังทหาร อาวุธยุทโธปกรณ์ และเทคโนโลยีที่ทันสมัย จำเป็น และเพียงพอ เพื่อพิทักษ์รักษาเอกราช อธิปไตย ความมั่นคงของรัฐ สถาบันพระมหากษัตริย์ ผลประโยชน์แห่งชาติ และการปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข และเพื่อการพัฒนาประเทศ

ด้านการเมืองการปกครอง:

รัฐธรรมนูญฉบับปี พ.ศ. 2550 มีหลายหมวดที่มีสาระบางส่วนเกี่ยวข้องกับการเมืองการปกครอง อาทิ หมวดที่ 3 สิทธิเสรีภาพของชนชาวไทย หมวดที่ 4 หน้าที่ของชนชาวไทย หมวดที่ 5 แนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ หมวดที่ 6 รัฐสภา หมวดที่ 7 การมีส่วนร่วมทางการเมืองโดยตรงของประชาชน หมวดที่ 9 คณะรัฐมนตรี หมวดที่ 11 องค์การตามรัฐธรรมนูญ หมวดที่ 12 การตรวจสอบการใช้อำนาจรัฐ หมวดที่ 13 จริยธรรมของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองและเจ้าหน้าที่ของรัฐ หมวดที่ 14 การปกครองส่วนท้องถิ่น

2.2.2 แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 11 (2554-2558)

ยุทธศาสตร์การพัฒนาประเทศ

ยุทธศาสตร์ที่ 1 ยุทธศาสตร์การสร้างความเป็นธรรมในสังคม มุ่งสร้างภูมิคุ้มกันตั้งแต่ระดับปัจเจก ครอบครัว และชุมชน เพื่อให้เป็นสังคมที่มีคุณภาพ สามารถปรับตัวเข้ากับการเปลี่ยนแปลงและบริหารจัดการความเสี่ยงได้อย่างมีประสิทธิภาพ โดยให้ความสำคัญกับการสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจและสังคมให้ทุกคน ในสังคมไทยสามารถเข้าถึงบริการทางสังคมที่มีคุณภาพ ได้รับการคุ้มครองทางสังคมที่ครอบคลุมทั่วถึงและมีคุณภาพเท่าเทียมกัน มีโอกาสเข้าถึงทรัพยากรและโครงสร้างพื้นฐานในการสร้างอาชีพและรายได้ที่มั่นคง สามารถเข้าถึงกระบวนการยุติธรรมอย่างเสมอภาค ได้รับการคุ้มครองสิทธิ

ผลประโยชน์และความมั่นคงปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินอย่างเท่าเทียม และสามารถดำรงชีวิตอยู่ได้อย่างมีศักดิ์ศรี ภายใต้ระบบบริหารจัดการภาครัฐที่โปร่งใส ยึดประโยชน์ส่วนรวม และเปิดโอกาสการมีส่วนร่วมของประชาชนทุกภาคส่วนในกระบวนการพัฒนาประเทศ

เป้าหมายการพัฒนา

4.2.2 ประชาชนได้รับการคุ้มครองทางสังคมที่มีคุณภาพและครอบคลุมอย่างทั่วถึง รวมทั้งมีความเท่าเทียมทางเพศมากขึ้น ทั้งในเรื่องรายได้ โอกาสทางอาชีพ และโอกาสในการดำรงตำแหน่งในระดับบริหารและระดับการตัดสินใจ

4.2.3 ประชาชนรับรู้สิทธิและหน้าที่และเข้าถึงบริการของหน่วยงานกระบวนการยุติธรรมได้อย่างสะดวกและรวดเร็ว มีการบังคับใช้กฎหมายอย่างเสมอภาคและเป็นธรรม ภาคีการพัฒนาต่างๆ มีส่วนร่วมในกระบวนการยุติธรรม

4.2.5 มีการบริหารจัดการที่โปร่งใสและมีประสิทธิภาพ และเพิ่มการมีส่วนร่วมของทุกภาคีในการพัฒนาประเทศ

ตัวชี้วัด

4.3.4 สัดส่วนประชากรที่สามารถเข้าถึงการคุ้มครองทางสังคมที่มีคุณภาพจำแนกตามเพศ อายุ อาชีพ และสัดส่วนของแรงงานนอกระบบประกันสังคมที่เข้าถึงระบบสวัสดิการสังคมของกำลังแรงงานทั้งหมด

4.3.5 สัดส่วนผู้หญิงในระดับบริหารหรือในระดับการตัดสินใจทั้งในภาครัฐ ภาคธุรกิจเอกชน และภาคการเมืองในระดับชาติและระดับท้องถิ่น และช่องว่างรายได้ระหว่างแรงงานชายและหญิง

4.3.6 ดัชนีภาพลักษณ์การทุจริตประพฤติมิชอบ

แนวทางการพัฒนา

5.4 การเสริมสร้างความสัมพันธ์ของคนในสังคมให้มีคุณค่าร่วมและตระหนักถึงผลประโยชน์ของสังคม และเสริมสร้างการบริหารราชการแผ่นดินที่มีประสิทธิภาพ โปร่งใส และมีระบบการตรวจสอบและการรับผิดชอบที่รัดกุม

5.4.1 สร้างค่านิยมใหม่ที่ยอมรับร่วมกันบนฐานของความไว้วางใจและเกื้อกูลกันในสังคม โดยการเสริมสร้างทุนทางสังคมและความสัมพันธ์ของคนในสังคม ปลุกฝังกระบวนการคิดในการเคารพสิทธิซึ่งกันและกัน การอยู่ร่วมกันในสังคมที่มีความเชื่อและวัฒนธรรมที่หลากหลาย ยอมรับข้อจำกัดความแตกต่างของอัตลักษณ์ในพื้นที่ และเคารพในศักดิ์ศรีความเป็นมนุษย์ และรื้อฟื้นค่านิยมที่ดีและสร้างค่านิยมใหม่ที่เป็นที่ยอมรับบนพื้นฐานของความไว้วางใจ เกิดความร่วมมือ แบ่งปันและเอื้ออาทรกันในสังคม

5.4.2 ส่งเสริมวัฒนธรรมการเมืองที่มีธรรมาภิบาลนำไปสู่การเป็นประชาธิปไตยที่ถูกต้องและเหมาะสม โดยเสริมสร้างจิตสำนึก วัฒนธรรม และวิถีประชาธิปไตยที่ดีให้แก่ประชาชนและนักการเมือง ด้วยการปลุกฝัง สร้างความรู้ความเข้าใจ และส่งเสริมการใช้สิทธิตามกฎหมาย และรัฐธรรมนูญ ตลอดจนสร้างวัฒนธรรมที่ยอมรับความแตกต่างหลากหลายในสังคมและวัฒนธรรม

ประชาธิปไตย โดยรณรงค์ส่งเสริมให้คนไทยมีการปรับเปลี่ยนความคิด ความเชื่อ ค่านิยม และระบบคุณค่าในระดับปัจเจก ครอบครัว ชุมชน จนถึงระดับชาติให้สอดคล้องกับวัฒนธรรมประชาธิปไตย

5.4.3 พัฒนาข้าราชการให้มีคุณภาพสูง มีคุณธรรม จริยธรรมทางอาชีพ และมีความ รับผิดชอบ ควบคู่กับการกำหนดค่าตอบแทนที่เหมาะสมสามารถปฏิบัติงานมุ่งผลสัมฤทธิ์ได้อย่างเต็มที่ ป้องกันและปราบปรามการทุจริตประพฤติมิชอบให้เกิดผลอย่างเป็นรูปธรรม ให้ความสำคัญกับการมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วนในการบริหารราชการแผ่นดิน

5.4.4 เสริมสร้างระบบบริหารราชการให้เข้มแข็งมีประสิทธิภาพ มีระบบ ถ่วงดุลอำนาจการตรวจสอบที่เข้มงวดและรอบด้าน โดยปรับระบบการปฏิบัติงานของภาครัฐโดยยึดหลักความมีประสิทธิภาพและโปร่งใสที่มุ่งประโยชน์สุขของประชาชน มุ่งเน้นการบูรณาการที่เชื่อมโยงสาขา การพัฒนา พื้นที่ และบทบาทของภาคีการพัฒนา รวมทั้งเชื่อมโยงภาคการเมือง ภาครัฐ ชุมชน และภาค ประชาสังคมให้เป็นพลังร่วมในการสร้างประโยชน์แก่สังคม เพิ่มความโปร่งใสและประสิทธิภาพในการใช้ งบประมาณแผ่นดิน และยกระดับการประเมินผลการปฏิบัติงานของข้าราชการไปสู่ระบบการประเมินรอบ ด้านบนพื้นฐานการถ่วงดุลอำนาจและการสร้างความสมดุลเชิงอำนาจ รวมทั้งสนับสนุนการสร้างเครือข่าย การตรวจสอบของภาคีต่างๆ อาทิ องค์กรอิสระ ภาคประชาสังคม ภาควิชาการ และสื่อมวลชน

5.4.5 ปฏิรูปและเสริมสมรรถนะขององค์กรอิสระหรือสถาบันที่ทำหน้าที่ใน การตรวจสอบให้เข้ามาเป็นภาคีในการตรวจสอบการบริหารราชการแผ่นดินเพื่อแก้ปัญหา คอรัปชั่น โดยจะต้องดำเนินการอย่างมีบูรณาการเพื่อให้สามารถเชื่อมโยงข้อมูลเชิงลึกและการตรวจสอบที่ รอบคอบรัดกุม โดยมีการแก้กฎหมายและกฎระเบียบที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งการให้สถาบันการศึกษาทุกระดับ สอนเกี่ยวกับธรรมาภิบาล และการต่อต้านการทุจริตคอรัปชั่น ทั้งนี้เพื่อผลักดันการแก้ปัญหาการคอรัปชั่น และปัญหาความขัดแย้งในสังคมที่เป็นผลจากการประพฤติมิชอบของข้าราชการและนักการเมืองให้มีผล ในทางปฏิบัติที่เป็นธรรม โปร่งใส และยั่งยืน

5.4.6 สร้างความเท่าเทียมในกระบวนการยุติธรรม ในการตราและบังคับใช้ กฎหมายให้ เป็นไปตามหลักนิติรัฐ นิติธรรม และสร้างระบบการให้ความช่วยเหลือทางกฎหมายที่ เข้มแข็ง รวมทั้งขยายการให้บริการและให้ความรู้ทางกฎหมายแก่ประชาชน โดยสนับสนุนยุติธรรม กระแสหลักควบคู่กับยุติธรรมทางเลือกที่นำไปสู่การเสริมสร้างโอกาสและการเข้าถึงกระบวนการยุติธรรม ของประชาชนอย่างมีบูรณาการตามลำดับขั้นตอนด้วยความโปร่งใส รวมทั้งการหนุนเสริมเครือข่ายยุติธรรม ชุมชนให้ชุมชนท้องถิ่นจัดการตนเองในการลดความขัดแย้งในชุมชน และสนับสนุนให้ประชาชนรับรู้สิทธิและ หน้าที่และเข้าถึงบริการของหน่วยงานกระบวนการยุติธรรมได้อย่างสะดวกและรวดเร็ว ปรับปรุงระบบ หลักฐานทางทะเบียนและสถานะทางกฎหมาย และรณรงค์ให้คนรู้กฎหมายโดยเน้นที่คนจน

5.4.7 ค้ำครองสิทธิและเพิ่มช่องทางในการรับข้อร้องเรียนและให้ความ ช่วยเหลือเยียวยาแก่ผู้เสียหายและผู้ได้รับผลกระทบจากกระบวนการยุติธรรม โดยให้ความช่วยเหลือ ประชาชนในด้านกฎหมาย การฟ้องร้อง การดำเนินคดี การบังคับคดี การคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพของผู้ ได้รับความเดือดร้อน ผู้ไม่ได้รับความเป็นธรรม หรือผู้ได้รับผลกระทบจากความผิดพลาดของกระบวนการ ยุติธรรม รวมทั้งวางกลไกในการติดตามความคืบหน้าของการดำเนินการ

5.4.8 ปฏิรูปการเมืองไทยทั้งระบบให้เป็นประชาธิปไตยของมวลชน โดยสร้าง

ความรู้ความเข้าใจและจิตสำนึกที่ถูกต้องแก่เยาวชนและประชาชนในเรื่องสิทธิและหน้าที่ทางการเมืองในระดับชุมชน ท้องถิ่น และประเทศ พัฒนากลไกตรวจสอบการใช้อำนาจอธิปไตยในทุกๆระดับ ด้วยการส่งเสริมกระบวนการมีส่วนร่วมของประชาชนในนโยบายหรือมาตรการสาธารณะ รวมทั้งการใช้จ่ายงบประมาณ พัฒนาริธีกรรมของผู้นำทางการเมืองให้มีความเสียสละ ซื่อสัตย์สุจริต ยึดมั่นผลประโยชน์ส่วนรวม ควบคู่กับการสร้างกลไกและมาตรการที่เข้มงวดในการดำเนินการกับพรรคและนักการเมืองที่มุ่งแสวงหาประโยชน์ส่วนตนทั้งทางตรงและทางอ้อม

2.2.3 นโยบายรัฐบาลนายกรัฐมนตรีนางสาวยิ่งลักษณ์ ชินวัตร (พ.ศ. 2554 – 2557)

1.นโยบายเร่งด่วนที่จะเริ่มดำเนินการในปีแรก

1.3 ป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบในภาครัฐอย่าง

จริงจัง โดยยึดหลักความโปร่งใสและมีธรรมาภิบาลที่เป็นสากลเพื่อให้การใช้ทรัพยากรเพื่อการพัฒนาประเทศเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและเกิดประโยชน์ต่อประเทศโดยรวมอย่างแท้จริง ปรับปรุงและแก้ไขกฎหมายเพื่อป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ ขยายการบังคับใช้บทบัญญัติเรื่องการห้ามการกระทำที่เป็นการขัดกันแห่งผลประโยชน์ให้ครอบคลุมผู้ใช้อำนาจอธิปไตยในตำแหน่งสำคัญและตำแหน่งระดับสูงอย่างทั่วถึง เข้มงวดในการบังคับใช้กฎหมายเพื่อแก้ไขปัญหาการทุจริตและประพฤติมิชอบของเจ้าหน้าที่รัฐเสริมสร้างมาตรฐานด้านคุณธรรม จริยธรรม และธรรมาภิบาลของบุคลากรภาครัฐ ตลอดจนปลูกฝังจิตสำนึกและค่านิยมของสังคมให้ยึดมั่นในความซื่อสัตย์สุจริตและถูกต้องชอบธรรม

1.16 เร่งรัดและผลักดันการปฏิรูปการเมืองที่ประชาชนมีส่วนร่วมอย่าง

กว้างขวาง โดยมีสภาร่างรัฐธรรมนูญที่เป็นอิสระร่างรัฐธรรมนูญฉบับใหม่ เพื่อวางกลไกการใช้อำนาจอธิปไตยที่ยึดหลักนิติธรรม และองค์กรที่ใช้อำนาจอธิปไตยที่มีความรับผิดชอบต่อประชาชนและพร้อมรับการตรวจสอบ ทั้งนี้ ให้ประชาชนเห็นชอบผ่านการออกเสียงประชามติ

2. นโยบายความมั่นคงแห่งรัฐ

2.1 เหตุทศและพิทักษ์รักษาไว้ซึ่งสถาบันพระมหากษัตริย์ ดำรงไว้ซึ่งพระบรม

เดชานุภาพแห่งองค์พระมหากษัตริย์ น้อมนำพระราชดำริทั้งปวงไว้เหนือเกล้าเหนือกระหม่อม พร้อมทั้งอัญเชิญไปปฏิบัติให้เป็นรูปธรรมเพื่อให้ประชาชนในชาติมีความตระหนักในพระมหากรุณาธิคุณและจงรักภักดีต่อสถาบันพระมหากษัตริย์ที่จะส่งเสริมและเผยแพร่โครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริเพื่อให้สังคมไทยเป็นสังคมแห่งการรู้จักสามัคคี และดำเนินชีวิตอย่างพอเพียง

2.2 พัฒนาและเสริมสร้างศักยภาพของกองทัพและระบบป้องกันประเทศ ให้มี

ความพร้อมในการพิทักษ์รักษาเอกราช อธิปไตย ความมั่นคง และผลประโยชน์แห่งชาติ สนับสนุนให้กองทัพมีโครงสร้างที่เหมาะสมและมีความทันสมัยส่งเสริมกิจการอุตสาหกรรมป้องกันประเทศให้สามารถบูรณาการขีดความสามารถของภาครัฐและเอกชนให้เป็นเอกภาพ นำไปสู่การพึ่งพาตนเองได้ในการผลิตอาวุธ-ยุทโธปกรณ์ได้เองสนับสนุนสิทธิและหน้าที่กำลังพลของกองทัพเพื่อให้เป็นทหารอาชีพในระบอบประชาธิปไตยและสามารถผนึกกำลังกับประชาชนให้มีส่วนร่วมในการรักษาความมั่นคงของประเทศรวมทั้ง

กำหนดเป็นบทบาทของทหารในการช่วยเหลือประชาชน โดยเฉพาะอย่างยิ่งกรณีเกิดภัยพิบัติร้ายแรง ขณะเดียวกันจะปรับปรุงสวัสดิการของกำลังพลทุกระดับให้มีมาตรฐานการดำรงชีวิตที่ดียิ่งขึ้น

2.3 พัฒนาและเสริมสร้างความร่วมมือระหว่างประเทศ ส่งเสริมให้กองทัพพัฒนาความสัมพันธ์ทางทหารกับมิตรประเทศ และมีความพร้อมในการปฏิบัติการเพื่อสันติภาพในกรอบสหประชาชาติ พัฒนาความสัมพันธ์ของหน่วยงานด้านความมั่นคงและกองทัพกับประเทศเพื่อนบ้าน ทั้งจะแก้ไขปัญหาต่าง ๆ กับประเทศเพื่อนบ้านบนพื้นฐานของการสร้างบรรยากาศความไว้วางใจทั้งภาครัฐและภาคประชาชนดำเนินการสำรวจและจัดทำหลักเขตแดนตามหลักฐานพื้นฐานของกฎหมายและสนธิสัญญาที่มีอยู่เพื่อมิให้เป็นเงื่อนไขของความขัดแย้ง รวมทั้งส่งเสริมความร่วมมือกับประเทศเพื่อนบ้านเพื่อระงับยับยั้งและปราบปรามอาชญากรรมข้ามชาติและยาเสพติดให้หมดไป

2.5 เร่งดำเนินการแก้ไขปัญหายาเสพติด องค์การอาชญากรรมการค้ามนุษย์ ผู้หลบหนีเข้าเมือง แรงงานต่างด้าวผิดกฎหมาย และบุคคลที่ไม่มีสถานะชัดเจน โดยการปรับปรุงระบบป้องกันและบังคับใช้กฎหมาย รวมทั้งกฎหมายการป้องกันและปราบปรามการฟอกเงินอย่างเข้มงวดดูแลให้เป็นธรรมและเฝ้าระวังไม่ให้เกิดปัญหาที่กระทบต่อความมั่นคงและความสงบสุขภายในประเทศ ควบคู่ไปกับการจัดการแก้ไขปัญหาสถานะและสิทธิของบุคคล ภายใต้ความสมดุลระหว่างการรักษาความมั่นคงของชาติกับการดูแลสิทธิขั้นพื้นฐาน

8. นโยบายการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี

8.1 ประสิทธิภาพการบริหารราชการแผ่นดิน

8.1.5 เสริมสร้างมาตรฐานด้านคุณธรรม จริยธรรมและธรรมาภิบาลให้แก่ข้าราชการและเจ้าหน้าที่ของรัฐ และพัฒนาความโปร่งใสในการปฏิบัติงานของหน่วยงานภาครัฐ พร้อมทั้งป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบของข้าราชการและเจ้าหน้าที่ของรัฐอย่างจริงจังเพื่อให้ข้าราชการเป็นที่เชื่อถือไว้วางใจของประชาชน ด้วยกระบวนการมีส่วนร่วมของภาคประชาสังคมและชุมชน โดยปรับปรุงกฎหมายให้มีการเปิดเผยบัญชีรายการทรัพย์สินและหนี้สินของข้าราชการและเจ้าหน้าที่ของรัฐ ตำแหน่งระดับสูงและตำแหน่งที่มีอำนาจมาก รวมทั้งบุคลากรขององค์กรอิสระต่อสาธารณชน เพื่อความโปร่งใสของผู้ดำรงตำแหน่งเหล่านี้ และเปิดโอกาสให้สาธารณชนร่วมตรวจสอบบุคลากรของภาครัฐเพิ่มขึ้น พัฒนาและนำมาตรการทางสังคมมาใช้ควบคู่กับการบังคับใช้กฎหมายเพื่อป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ ตลอดจนสนับสนุนการสร้างค่านิยมของสังคมให้ยึดมั่นในความซื่อสัตย์สุจริต ความเสมอภาคเท่าเทียมกันและความถูกต้องชอบธรรม

8.1.6 สนับสนุนการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้มีระบบที่มีประสิทธิภาพ โปร่งใส และสามารถให้บริการสาธารณะตอบสนองความต้องการของประชาชนได้ตามความคาดหวัง รวมทั้งส่งเสริมให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นหลาย ๆ แห่งร่วมกันจัดบริการสาธารณะบางอย่างซึ่งโดยสภาพหรือเพื่อประสิทธิภาพ ควรที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องร่วมกันทำ โดยคำนึงถึงความจำเป็นและความเหมาะสมตามศักยภาพของท้องถิ่น ให้มีการเชื่อมโยงและบูรณาการภารกิจกับแผนชุมชนและแผนระดับต่างๆ ในพื้นที่ เพื่อเป็นฐานสำคัญในการส่งเสริมและพัฒนาประชาธิปไตยในท้องถิ่นให้เข้มแข็ง ปรับปรุงการจัดระบบความสัมพันธ์ของราชการบริหารส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค และส่วนท้องถิ่นให้มีความเหมาะสม ตลอดจนเพิ่มขีดความสามารถในการบริหารจัดการงบประมาณและบุคลากรของท้องถิ่น ให้

องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีรายได้ที่เหมาะสม และมีระบบบริหารงานบุคคลที่มีประสิทธิภาพพร้อมรองรับภารกิจและให้บริการที่ดีแก่ประชาชน ตลอดจนเสนอกฎหมายเกี่ยวกับการสร้างความเข้มแข็งให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามที่บัญญัติเป็นหลักการไว้ในรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย หมวด 14 การปกครองส่วนท้องถิ่น

8.2 กฎหมายและการยุติธรรม

8.2.1 ปฏิรูประบบกฎหมายและพัฒนากระบวนการยุติธรรมทั้งระบบให้มีความทันสมัย สอดคล้องกับหลักการประชาธิปไตย เท่าทันต่อการเปลี่ยนแปลงและสอดคล้องกับหลักนิติธรรม เร่งรัดจัดตั้งองค์กรเพื่อการปฏิรูปกระบวนการยุติธรรมที่ดำเนินการโดยอิสระตามบทบัญญัติรัฐธรรมนูญ รวมถึงสนับสนุนคณะกรรมการปฏิรูปกฎหมายและองค์กรเพื่อการปฏิรูปกระบวนการยุติธรรมให้สามารถดำเนินการตามเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญได้อย่างเป็นรูปธรรมปฏิรูปกระบวนการบังคับใช้กฎหมายเพื่อให้หน่วยงานภาครัฐทั้งหลายบังคับใช้กฎหมายอย่างยุติธรรม เสมอภาค เท่าเทียม โปร่งใส มีประสิทธิภาพถูกต้องตามหลักนิติธรรมและปณิญาสากกว่าด้วยสิทธิมนุษยชน และให้ประเทศไทยมีระบบและกระบวนการอำนวยความสะดวกยุติธรรมเป็นมาตรฐานเดียว ซึ่งจะมีส่วนช่วยในการสร้างความเชื่อมั่นในการลงทุนอันเป็นหัวใจสำคัญของระบบเศรษฐกิจสมัยใหม่

8.2.2 ปรับปรุงระบบการช่วยเหลือประชาชนที่ไม่ได้รับความเป็นธรรมด้วยมาตรการเชิงรุก ให้เข้าถึงความเป็นธรรมได้ง่าย รวดเร็ว ทั้งการช่วยเหลือด้านกฎหมาย ส่งเสริมกองทุนยุติธรรมเพื่อการคุ้มครองช่วยเหลือคนจนและคนด้อยโอกาสการคุ้มครองดูแลรักษาสิทธิเสรีภาพของประชาชน การเยียวยาผู้บริสุทธิ์และผู้ได้รับผลกระทบที่เกี่ยวข้อง การกระจายโอกาสการเข้าถึงความยุติธรรมไปสู่ระดับจังหวัดการเสริมสร้างความเข้มแข็งและยุติธรรมระดับชุมชนและหมู่บ้าน การพัฒนาทางเลือกของกระบวนการยุติธรรม

8.2.3 เพิ่มประสิทธิภาพการสืบสวนสอบสวน การป้องกันและปราบปรามอาชญากรรม การนำมาตรการทางภาษีและการป้องกันและปราบปรามการฟอกเงินมาใช้ในการดำเนินการต่อผู้กระทำผิด ดูแลแก้ไขและฟื้นฟูพัฒนาผู้กระทำความผิดให้เป็นคนดีสามารถกลับสู่สังคมได้ เพิ่มประสิทธิภาพกระบวนการยุติธรรมเด็กและเยาวชนการคุมประพฤติ การบังคับคดีและส่งเสริมความยุติธรรมและความเป็นธรรมในจังหวัดชายแดนภาคใต้

8.2.4 ป้องกันและปราบปรามอาชญากรรมเชิงรุกโดยประชาชนมีส่วนร่วม จัดให้มีกลไกการบริหารจัดการแบบครบวงจร วิเคราะห์แนวโน้มของอาชญากรรมล่วงหน้า เพื่อป้องกันและแก้ไขปัญหาอาชญากรรมให้สอดคล้องกับความต้องการของประชาชนในพื้นที่ นำเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารที่ทันสมัยมาใช้ในการควบคุมอาชญากรรมให้เกิดประสิทธิภาพสูงสุด รวมทั้งรณรงค์ให้ประชาชนมีส่วนร่วมเป็นพลังแผ่นดินในการป้องกัน ปราบปราม และแก้ไขปัญหาอาชญากรรม โดยให้หน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องสนับสนุนในการจัดให้มีช่องทางเข้าถึงและรับข้อมูลสารสนเทศซึ่งรวมถึงกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ กิจการโทรคมนาคม และกิจการวิทยุโทรคมนาคม

2.2.4 แผนบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. 2555 – 2558 (รัฐบาล นางสาวยิ่งลักษณ์ ชินวัตร นายกรัฐมนตรี)

1. นโยบายเร่งด่วนที่จะเริ่มดำเนินการในปีแรก

1.3 ป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบในภาครัฐอย่างจริงจัง

เป้าประสงค์เชิงนโยบายและเป้าหมาย/ ตัวชี้วัด

เป้าประสงค์เชิงนโยบาย	เป้าหมาย/ ตัวชี้วัด
1. ภาพลักษณ์การคอร์รัปชันของประเทศไทยดีขึ้น	- ดัชนีภาพลักษณ์การคอร์รัปชันไม่ต่ำกว่า 5.0 คะแนน

กลยุทธ์/วิธิดำเนินการ

นโยบาย	กลยุทธ์/วิธีการ
1. ป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบในภาครัฐอย่างจริงจัง โดยยึดหลักความโปร่งใส และมีธรรมาภิบาลที่เป็นสากลเพื่อให้เกิดประสิทธิภาพและเกิดประโยชน์ต่อประเทศโดยรวมอย่างแท้จริง ปรับปรุงและแก้ไขกฎหมายเพื่อป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบขยายการบังคับใช้บทบัญญัติเรื่องการห้ามการกระทำที่เป็นการขัดกันแห่งผลประโยชน์ให้ครอบคลุมผู้ใช้อำนาจรัฐในตำแหน่งสำคัญและตำแหน่งระดับสูงอย่างทั่วถึง เข้มงวดในการบังคับใช้กฎหมายเพื่อแก้ไขปัญหาการทุจริตและประพฤติมิชอบของเจ้าหน้าที่รัฐ เสริมสร้างมาตรฐานด้านคุณธรรมจริยธรรม และธรรมาภิบาลของบุคลากรภาครัฐตลอดจนปลูกฝังจิตสำนึกและค่านิยมของสังคมให้ยึดมั่นในความซื่อสัตย์สุจริตและถูกต้องชอบธรรม	<ul style="list-style-type: none"> - เสริมสร้างจิตสำนึกและค่านิยมให้กับเจ้าหน้าที่ของรัฐยึดหลักธรรมาภิบาลในการปฏิบัติหน้าที่ - ประสานความร่วมมือด้านการป้องกันการทุจริตประพฤติมิชอบแบบบูรณาการระหว่างองค์กรอิสระองค์กรตรวจสอบภาครัฐและองค์กรตรวจสอบสาธารณะ - แก้ไขและยกร่างกฎหมายเพื่อป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ - เสริมสร้างความเข้มแข็งและความเป็นอิสระให้แก่กลไกตรวจสอบทั้งในส่วนของภาครัฐภาคสาธารณะ สื่อมวลชนรวมถึงองค์กรเอกชนและภาคประชาสังคม และนักวิชาการ - สนับสนุนยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริตของคณะกรรมการ ป.ป.ช. ใน 4 ยุทธศาสตร์หลักประกอบด้วย <ol style="list-style-type: none"> 1. การปลูกจิตสำนึกค่านิยมคุณธรรมจริยธรรม และสร้างวินัยแก่ทุกภาคส่วน 2. รวมพลังแผ่นดินป้องกันและปราบปรามการทุจริต 3. เสริมสร้างความแข็งแกร่งแก่หน่วยงานต่อต้านการทุจริต 4. สร้างบุคลากรมืออาชีพป้องกันและปราบปรามการทุจริต

1.16 เร่งรัดและผลักดันการปฏิรูปการเมืองที่ประชาชนมีส่วนร่วมอย่างกว้างขวาง

เป้าประสงค์เชิงนโยบายและตัวชี้วัด

เป้าประสงค์เชิงนโยบาย	เป้าหมาย/ ตัวชี้วัด
1. รัฐธรรมนูญฉบับใหม่ที่ได้รับการเห็นชอบจากประชาชน	- ผลการออกเสียงประชามติให้ความเห็นชอบรัฐธรรมนูญ

กลยุทธ์/วิธิตาเนินการ

นโยบาย	กลยุทธ์/วิธีการ
1. เร่งรัดและผลักดันการปฏิรูปการเมืองที่ประชาชนมีส่วนร่วมอย่างกว้างขวางโดยมีสภาร่างรัฐธรรมนูญที่เป็นอิสระยกร่างรัฐธรรมนูญฉบับใหม่เพื่อวางกลไกการใช้อำนาจอธิปไตยที่ยึดหลักนิติธรรมและองค์การที่ใช้อำนาจอธิปไตยที่มีความรับผิดชอบต่อประชาชนและพร้อมรับการตรวจสอบทั้งนี้ให้ประชาชนเห็นชอบผ่านการออกเสียงประชามติ	<ul style="list-style-type: none"> - สภาร่างรัฐธรรมนูญที่เป็นอิสระ มีที่มาจากตัวแทนทุกสาขาอาชีพและพื้นที่ (จังหวัด) และมีกระบวนการสรรหาสมาชิกสภาร่างฯที่โปร่งใสเพื่อทำหน้าที่ยกร่างรัฐธรรมนูญฉบับใหม่ให้แล้วเสร็จตามกรอบเวลาที่กำหนด - จัดให้มีการออกเสียงประชามติรับรองรัฐธรรมนูญฉบับใหม่ที่โปร่งใส ยุติธรรมและตรวจสอบได้

นโยบายที่ 2 นโยบายความมั่นคงแห่งรัฐ

2.1 เกิดทุนและพิทักษ์รักษาไว้ซึ่งสถาบันพระมหากษัตริย์

เป้าประสงค์เชิงนโยบายและตัวชี้วัด

เป้าประสงค์เชิงนโยบาย	เป้าหมาย/ ตัวชี้วัด
1. พระบรมเดชานุภาพพระมหากษัตริย์ ไม่มีผู้ใดล่วงละเมิดได้	<ul style="list-style-type: none"> - จำนวนคดี หรือเหตุการณ์ล่วงละเมิดสถาบันพระมหากษัตริย์และการแสวงประโยชน์จากสถาบันฯ มีปริมาณและความรุนแรงลดลง - จำนวนและน้ำหนักของเรื่องที่ทูลเกล้าฯถวายฎีกาต่อสถาบันพระมหากษัตริย์ลดลง - จำนวนที่เพิ่มขึ้นของแผนงาน/โครงการที่เสริมสร้างความรู้ความเข้าใจกับคนต่างชาติเกี่ยวกับสถาบันพระมหากษัตริย์อย่างถูกต้อง - ร้อยละที่เพิ่มขึ้นของเครือข่ายในการเกิดทุนและพิทักษ์สถาบันพระมหากษัตริย์
2. ประชาชนไทยทุกหมู่เหล่ามีความจงรักภักดีและเกิดทุนสถาบันพระมหากษัตริย์	กิจกรรมที่ทุกภาคส่วนทั้งในและต่างประเทศดำเนินการเพื่อเชิดชูพระเกียรติสถาบันพระมหากษัตริย์เพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่อง

เป้าประสงค์เชิงนโยบาย	เป้าหมาย/ ตัวชี้วัด
3. ประชาชนไทยทุกหมู่เหล่ามีความรู้รักสามัคคีและยึดถือแนวพระราชดำริเป็นหลักในการดำเนินชีวิตอย่างพอเพียง	ครัวเรือนหรือพื้นที่ที่ได้รับการขยายผลโครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริและยึดถือเป็นหลักดำเนินชีวิตเพิ่มขึ้น

กลยุทธ์/วิธิดำเนินการ

นโยบาย	กลยุทธ์/วิธีการ
เทิดทูนและพิทักษ์รักษาไว้ซึ่งสถาบันพระมหากษัตริย์ ดำรงไว้ซึ่งพระบรมเดชานุภาพแห่งองค์พระมหากษัตริย์ น้อมนำพระราชดำริทั้งปวงไว้เหนือเกล้าเหนือกระหม่อมพร้อมทั้งอัญเชิญไปปฏิบัติให้เป็นรูปธรรมเพื่อให้ประชาชนในชาติมีความตระหนักในพระมหากรุณาธิคุณและความจงรักภักดีต่อสถาบันพระมหากษัตริย์ทั้งจะส่งเสริมและเผยแพร่โครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริเพื่อให้สังคมไทยเป็นสังคมแห่งการเรียนรู้รักสามัคคี และดำเนินชีวิตอย่างพอเพียง	<ul style="list-style-type: none"> - ถวายความปเลดกยัพระมหากษัตริย์และพระบรมวงศานุวงศ์ - ดำเนินกิจกรรมต่างๆ ทั้งในและต่างประเทศเพื่อมุ่งเชิดชูพระเกียรติสถาบันพระมหากษัตริย์ - รวมพลังทุกภาคส่วนเพื่อเฝ้าระวังและป้องกันการล่วงละเมิดและการแสวงประโยชน์จากสถาบันพระมหากษัตริย์ - ส่งเสริมการดำเนินโครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริและขยายผลโครงการเพื่อช่วยเหลือประชาชนในพื้นที่และกลุ่มเป้าหมายต่างๆ - ส่งเสริมให้ทุกภาคส่วนน้อมนำหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงมาเป็นแนวทางในการดำเนินชีวิต - สนับสนุนการเผยแพร่พระราชกรณียกิจที่มุ่งสร้างความเข้าใจคนรุ่นใหม่ให้ตระหนักถึงความสำคัญของสถาบันพระมหากษัตริย์ - เร่งพัฒนานโยบาย ยุทธศาสตร์เพื่อการพิทักษ์รักษาไว้ซึ่งสถาบันพระมหากษัตริย์ - เร่งดำเนินการสร้างความเข้าใจกับผู้หลงผิดหรือผู้ที่ตกเป็นเครื่องมือของกลุ่ม/ขบวนการทำลายสถาบันหลักของชาติและบังคับใช้กฎหมายกับผู้มีเจตนาล่วงละเมิดสถาบันอย่างชัดเจน

2.2 พัฒนาและเสริมสร้างศักยภาพของกองทัพและระบบป้องกันประเทศ

เป้าประสงค์เชิงนโยบายและตัวชี้วัด

เป้าประสงค์เชิงนโยบาย	เป้าหมาย/ ตัวชี้วัด
1. เอกราช อธิปไตย ความมั่นคงของรัฐ สถาบันพระมหากษัตริย์ และผลประโยชน์แห่งชาติยังคงดำรงอยู่	- ความพร้อมของกองทัพในการรักษาเอกราช อธิปไตย ความมั่นคงของรัฐ สถาบันพระมหากษัตริย์ และผลประโยชน์แห่งชาติ
2. ประชาชนมีส่วนร่วมในการรักษาความมั่นคงของประเทศ	- ประชาชนมีส่วนร่วมในการรักษาความมั่นคงของประเทศเพิ่มขึ้น
3. อุตสาหกรรมป้องกันประเทศได้รับการพัฒนาเพื่อมุ่งไปสู่การพึ่งพาตนเองได้ในการผลิตอาวุธยุทโธปกรณ์	- ระดับความสำเร็จของการพัฒนาอุตสาหกรรมป้องกันประเทศที่นำไปสู่การพึ่งพาตนเองได้ในการผลิตอาวุธยุทโธปกรณ์
4. กำลังพลของกองทัพได้รับการพัฒนา เรื่องสิทธิหน้าที่และสวัสดิการอย่างเหมาะสม	- สิทธิ หน้าที่ และสวัสดิการของกำลังพลและกำลังสำรองของกองทัพได้รับการปรับปรุงเพิ่มขึ้นอย่างเหมาะสม
5. กองทัพมีความพร้อมสนับสนุน และช่วยเหลือประชาชน โดยเฉพาะกรณีเกิดภัยพิบัติร้ายแรงและภัยความมั่นคงรูปแบบใหม่	- กองทัพสามารถเข้าไปให้ความช่วยเหลือประชาชนที่ได้รับผลกระทบจากภัยพิบัติได้อย่างทันต่อเหตุการณ์และทั่วถึง

กลยุทธ์/วิธิตาเนินการ

นโยบาย	กลยุทธ์/วิธีการ
1. พัฒนาและเสริมสร้างศักยภาพของกองทัพและระบบป้องกันประเทศให้มีความพร้อมในการพิทักษ์รักษาเอกราช อธิปไตย ความมั่นคง และผลประโยชน์แห่งชาติสนับสนุนให้กองทัพมีโครงสร้างที่เหมาะสมและมี ความทันสมัยส่งเสริมกิจการอุตสาหกรรมป้องกันประเทศให้สามารถบูรณาการขีดความสามารถของภาครัฐและเอกชนให้เป็นเอกภาพ นำไปสู่การพึ่งพาตนเองในการผลิตอาวุธยุทโธปกรณ์ได้เองสนับสนุนสิทธิและหน้าที่กำลังพลของกองทัพเพื่อให้เป็นทหารอาชีพในระบอบประชาธิปไตยและสามารถฝึกกำลังประชาชนให้มีส่วนร่วมในการรักษาความมั่นคงของประเทศ รวมทั้งกำหนดเป็นบทบาทของทหารในการช่วยเหลือประชาชน โดยเฉพาะอย่างยิ่ง กรณีเกิดภัยพิบัติร้ายแรง ขณะเดียวกันจะปรับปรุงสวัสดิการของกำลังพลทุกระดับให้มีมาตรฐานการดำรงชีวิตที่ดีขึ้น	<ul style="list-style-type: none"> - พัฒนาความพร้อมของกองทัพในด้านต่างๆ อาทิ ด้านกำลังพล ด้านยุทธการ ด้านการข่าวเป็นต้น รวมทั้งอาวุธยุทโธปกรณ์ และกองกำลังประจำถิ่น - ฝึกกำลังประชาชน ในการรักษาความมั่นคงของประเทศ - เสริมสร้างบทบาทกองทัพในการพัฒนาประเทศ และช่วยเหลือประชาชน โดยใช้แนวทางตามหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง - ส่งเสริมการวิจัยและพัฒนาอุตสาหกรรมป้องกันประเทศของไทย - ปรับปรุงสิทธิ หน้าที่และสวัสดิการกำลังพลและกำลังสำรองของกองทัพ - พัฒนาระบบการเตรียมพร้อมของกองทัพให้พร้อมเผชิญสถานการณ์วิกฤตและสนับสนุนหน่วยงานของรัฐรวมทั้งช่วยเหลือประชาชนได้อย่างมีประสิทธิภาพ

2.3 พัฒนาและเสริมสร้างความร่วมมือระหว่างประเทศ

เป้าประสงค์เชิงนโยบายและตัวชี้วัด

เป้าประสงค์เชิงนโยบาย	เป้าหมาย/ ตัวชี้วัด
1. กองทัพมีความสัมพันธ์ทางทหารที่ดีและมีความใกล้ชิดกับมิตรประเทศ	- จำนวนที่เพิ่มขึ้นของแผนงาน โครงการ/กิจกรรมความร่วมมือทางทหารระหว่างกองทัพกับมิตรประเทศและดำเนินงานร่วมกัน อย่างต่อเนื่อง
2. กองทัพมีความพร้อมปฏิบัติการเพื่อสันติภาพในกรอบสหประชาชาติ	- กองทัพมีขีดความสามารถในการปฏิบัติการเพื่อสันติภาพในกรอบสหประชาชาติและบรรลุผลสำเร็จ
3. หน่วยงานความมั่นคงและเหล่าทัพความสัมพันธ์ที่ดีกับประเทศเพื่อนบ้านและมีความพร้อมเข้าสู่ประชาคมการเมืองและความมั่นคงของอาเซียน	- หน่วยงานความมั่นคงและเหล่าทัพมีระบบการประสานงานเพื่อเสริมสร้างความสัมพันธ์ที่ดีกับประเทศเพื่อนบ้านอย่างต่อเนื่องและมีประสิทธิภาพ - หน่วยงานความมั่นคงและเหล่าทัพมีความพร้อมเข้าสู่ประชาคมการเมืองและความมั่นคงของอาเซียนและให้การสนับสนุนภาคส่วนต่างๆ ได้อย่างมีประสิทธิภาพ
4. ประเทศเพื่อนบ้านร่วมมือกับรัฐบาลไทยในการแก้ไขปัญหาต่างๆ โดยเฉพาะเรื่องเส้นเขตแดนและเรื่องทัศนคติหรือเงื่อนไขต่างๆ ที่ทำให้เกิดความไม่ไว้วางใจกัน	- หน่วยงานความมั่นคงและเหล่าทัพได้ดำเนินงานตามแนวทางเพื่อระงับข้อพิพาทกับประเทศเพื่อนบ้านโดยสันติวิธี - ภาคส่วนต่างๆ ให้ความร่วมมือในการดำเนินการเพื่อเสริมสร้างทัศนคติที่ดีและลดเงื่อนไขที่สร้างความไม่ไว้วางใจกันระหว่างไทยกับประเทศเพื่อนบ้าน
5. ประเทศไทยมีความร่วมมือกับประเทศต่างๆ ทั้งในและนอกภูมิภาคเอเชีย ในการป้องกันสกัดกั้น และปราบปรามปัญหาอาชญากรรมข้ามชาติ โดยเฉพาะปัญหายาเสพติด	- หน่วยงานความมั่นคงและเหล่าทัพมีความร่วมมือในระดับต่างๆ กับต่างประเทศทั้งในและนอกภูมิภาคเอเชีย โดยเฉพาะอย่างยิ่งประเทศเพื่อนบ้านที่นำไปสู่การเพิ่มประสิทธิภาพ การป้องกัน สกัดกั้นและปราบปรามปัญหาอาชญากรรมข้ามชาติโดยเฉพาะปัญหายาเสพติด

กลยุทธ์/วิธีดำเนินการ

นโยบาย	กลยุทธ์/วิธีการ
<p>1. พัฒนาและเสริมสร้างความร่วมมือระหว่างประเทศ ส่งเสริมให้กองทัพพัฒนาความสัมพันธ์ทางทหารกับมิตรประเทศ และมีความพร้อมในการปฏิบัติการเพื่อสันติภาพในกรอบสหประชาชาติ พัฒนาความสัมพันธ์ของหน่วยงานด้านความมั่นคงและกองทัพกับประเทศเพื่อนบ้าน ทั้งจะแก้ไขปัญหาต่าง ๆ กับประเทศเพื่อนบ้านบนพื้นฐานของการสร้างบรรยากาศของความไว้วางใจ ทั้งภาครัฐและภาคประชาชน ดำเนินการสำรวจและจัดทำหลักเขตแดนตามหลักฐานพื้นฐานของกฎหมายและสนธิสัญญาที่มีอยู่เพื่อมิให้เป็นเงื่อนไขของความขัดแย้ง รวมทั้งส่งเสริมความร่วมมือกับประเทศเพื่อนบ้านเพื่อระงับยับยั้งและปราบปรามอาชญากรรมข้ามชาติและยาเสพติดให้หมดไป</p>	<ul style="list-style-type: none"> - เสริมสร้างความสัมพันธ์และความร่วมมือทางทหารในระดับต่างๆ กับมิตรประเทศอย่างใกล้ชิด - พัฒนาความสัมพันธ์และเสริมสร้างความร่วมมือทางการทหารในการปฏิบัติการเพื่อสันติภาพในกรอบสหประชาชาติ - สนับสนุนการเสริมสร้างความสัมพันธ์และความร่วมมือที่ดีระหว่างหน่วยงานความมั่นคงและเหล่าทัพกับประเทศเพื่อนบ้าน - เร่งพัฒนานโยบาย ยุทธศาสตร์เพื่อกำหนดกรอบทิศทางการเข้าสู่ประชาคมการเมืองและความมั่นคงของอาเซียน - สนับสนุนการสำรวจและจัดทำหลักเขตแดนตามหลักฐานพื้นฐานของกฎหมายและสนธิสัญญาที่มีอยู่เพื่อมิให้เป็นเงื่อนไขของความขัดแย้งระหว่างไทยกับประเทศเพื่อนบ้าน - สนับสนุนการเสริมสร้างทัศนคติที่ดีระหว่างไทยกับประเทศเพื่อนบ้านในทุกระดับ - เสริมสร้างความร่วมมือกับต่างประเทศทั้งในและนอกภูมิภาคเอเชีย โดยเฉพาะอย่างยิ่ง ประเทศเพื่อนบ้าน เพื่อมุ่งป้องกัน สกัดกั้น และปราบปรามปัญหาอาชญากรรมข้ามชาติ โดยเฉพาะปัญหายาเสพติด - ส่งเสริมการเผยแพร่ข้อมูลและพัฒนาองค์ความรู้เพื่อเสริมสร้างความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับประเทศเพื่อนบ้านในทุกมิติให้แก่เจ้าหน้าที่รัฐและประชาชนไทยในทุกระดับ

**2.5 เร่งดำเนินการแก้ไขปัญหาเสพติด องค์กรอาชญากรรม การค้ำมนุษย์
ผู้หลบหนีเข้าเมือง แรงงานต่างด้าวผิดกฎหมาย และบุคคลที่ไม่มีสถานะชัดเจน**

เป้าประสงค์เชิงนโยบายและตัวชี้วัด

เป้าประสงค์เชิงนโยบาย	เป้าหมาย/ ตัวชี้วัด
<p>1. ปัญหายาเสพติด องค์กรอาชญากรรมการค้ามนุษย์ ผู้หลบหนีเข้าเมือง แรงงานต่างด้าวผิดกฎหมาย และบุคคลที่ไม่มีสถานะชัดเจนได้ถูกเร่งรัดดำเนินการให้เกิดผลที่ลดระดับความรุนแรงและลดผลกระทบต่อความมั่นคงและความสงบสุขภายในประเทศ</p>	<ul style="list-style-type: none"> - สถิติด้านต่างๆของปัญหาผู้หลบหนีเข้าเมือง แรงงานต่างด้าวผิดกฎหมาย และบุคคลที่ไม่มีสถานะชัดเจนมีอัตราการลดลงอย่างต่อเนื่องและไม่ส่งผลกระทบต่อความมั่นคงของประเทศ - สถิติด้านต่างๆ ของปัญหาอาชญากรรมข้ามชาติ โดยเฉพาะปัญหายาเสพติด การค้ามนุษย์ และปัญหาการฟอกเงินมีอัตราการลดลงและไม่ส่งผลกระทบต่อการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมของประเทศ รวมถึงความมั่นคงของมนุษย์
<p>2. บังคับใช้กฎหมายป้องกันและปราบปรามการฟอกเงินเพื่อลดปัญหายาเสพติดองค์กรอาชญากรรม และการค้ามนุษย์อย่างมีประสิทธิภาพและประสิทธิผล</p>	<ul style="list-style-type: none"> - การดำเนินการที่มุ่งปรับปรุงระบบการป้องกันปัญหาต่างๆ ให้มีประสิทธิภาพและมีความพร้อมเพิ่มมากขึ้นในการเฝ้าระวังเพื่อป้องกันปัญหา และบังคับใช้กฎหมายอย่างเข้มงวดมากยิ่งขึ้นเพื่อป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติด องค์กรอาชญากรรมการค้ามนุษย์ ผู้หลบหนีเข้าเมือง แรงงานต่างด้าวผิดกฎหมาย และบุคคลที่ไม่มีสถานะชัดเจน - การดำเนินการในลักษณะบูรณาการเพื่อบังคับใช้กฎหมายการป้องกันและปราบปรามการฟอกเงินมีประสิทธิภาพในการแก้ไขปัญหายาเสพติดองค์กรอาชญากรรมและการค้ามนุษย์โดยสอดคล้องกับมาตรฐานสากล
<p>3. ประเทศไทยเป็นที่ยอมรับและได้รับความร่วมมือจากต่างประเทศในการดำเนินการแก้ไขปัญหายาเสพติด องค์กรอาชญากรรม การค้ามนุษย์ ผู้หลบหนีเข้าเมือง แรงงานต่างด้าวผิดกฎหมาย และบุคคลที่ยังไม่มีสถานะชัดเจน</p>	<ul style="list-style-type: none"> - การควบคุม ติดตาม ตรวจสอบผู้หลบหนีเข้าเมือง สามารถดำเนินการได้อย่างมีประสิทธิภาพและบรรลุผลตามที่กำหนดไว้ - การบริหารจัดการแรงงานต่างด้าวผิดกฎหมาย สามารถดำเนินการให้เกิดประโยชน์ทั้งด้านเศรษฐกิจและความมั่นคง - บุคคลที่ไม่มีสถานะบุคคลชัดเจนได้รับการกำหนดสถานะและได้รับสิทธิอย่างเหมาะสมตามหลักสิทธิมนุษยชน - ข้อกล่าวหาต่อรัฐบาลไทยในกรณีการดำเนินงานที่มีลักษณะการละเมิดสิทธิมนุษยชนมีสัดส่วนที่ลดลง

กลยุทธ์/วิธิดำเนินการ

นโยบาย	กลยุทธ์/วิธีการ
<p>เร่งดำเนินการแก้ไขปัญหายาเสพติด องค์กร อาชญากรรม การค้ามนุษย์ ผู้หลบหนีเข้าเมือง แรงงานต่างด้าวผิดกฎหมาย และบุคคลที่ยังไม่มี สถานะชัดเจน โดยการปรับปรุงระบบป้องกันและ บังคับใช้กฎหมาย รวมทั้งกฎหมายการป้องกันและ ปราบปรามการฟอกเงินอย่างเข้มงวด ดูแลให้ ความป็นธรรมและเผื่อระวังมิให้เกิดปัญหาที่กระทบ ต่อความมั่นคงและความสงบสุขภายในประเทศ ควบคู่ไปกับการจัดการแก้ไขปัญหาสถานะและสิทธิ ของบุคคล ภายใต้ความสมดุลระหว่างการรักษา ความมั่นคงของชาติกับการดูแลสิทธิขั้นพื้นฐาน</p>	<ul style="list-style-type: none"> - พัฒนาขีดความสามารถระบบการควบคุมติดตาม ตรวจสอบ และการบังคับใช้กฎหมายอย่างจริงจังต่อ ผู้หลบหนีเข้าเมืองรวมทั้งการให้ประชาชนมีส่วนร่วม ดำเนินงานที่เหมาะสม - พัฒนาระบบการบริหารจัดการแรงงานต่างด้าวผิด กฎหมายให้เกิดประโยชน์ทั้งด้านเศรษฐกิจและด้าน ความมั่นคง - เสริมสร้างประสิทธิภาพและเอกภาพของระบบและ กลไกภาครัฐ รวมทั้งภาคส่วนที่เกี่ยวข้องในการ ป้องกันและปราบปรามปัญหาอาชญากรรมข้ามชาติ โดยเฉพาะปัญหายาเสพติด การค้ามนุษย์และปัญหา การฟอกเงิน - พัฒนาระบบตรวจคนเข้าเมืองการศุลกากรและการ บริหารจัดการพรมแดนให้มีประสิทธิภาพในการ ป้องกัน สกัดกั้นและปราบปรามปัญหาอาชญากรรม ข้ามชาติ - เสริมสร้างความร่วมมือกับประเทศต้นทางประเทศ ทางผ่านและประเทศปลายทางของปัญหา อาชญากรรมข้ามชาติในการสกัดกั้นและปราบปราม กลุ่มองค์กรอาชญากรรม - เร่งรัดกำหนดสถานะบุคคลให้แก่บุคคลที่ยังไม่มี สถานะชัดเจนโดยพัฒนาระบบงานและกฎหมายที่ เกี่ยวข้องให้เอื้อต่อการแก้ปัญหาภายใต้ระบบการ ตรวจสอบบุคคลที่รอบคอบรัดกุม - เพิ่มประสิทธิภาพการบังคับใช้กฎหมายการป้องกัน และปราบปรามการฟอกเงินในการแก้ไขปัญหายา เสพติด องค์กรอาชญากรรมและการค้ามนุษย์ - พัฒนาระบบกฎหมายและกฎ ระเบียบรวมทั้ง มาตรการที่เกี่ยวข้อง เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการ แก้ไขปัญหายาเสพติดองค์กรอาชญากรรมการค้า มนุษย์ ผู้หลบหนีเข้าเมือง แรงงานต่างด้าวผิด กฎหมาย และบุคคลที่ไม่มีสถานะชัดเจน รวมทั้งมี ความสอดคล้องกับมาตรฐานสากล

นโยบายที่ 8 การบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี

8.1 ประสิทธิภาพการบริหารราชการแผ่นดิน

เป้าประสงค์เชิงนโยบายและเป้าหมาย/ ตัวชี้วัด

เป้าประสงค์เชิงนโยบาย	เป้าหมาย/ ตัวชี้วัด
2. บุคลากรภาครัฐมีขีดความสามารถสูงขึ้น มีคุณธรรม จริยธรรม สามารถปฏิบัติงานได้อย่างมืออาชีพ ได้รับความเป็นธรรมในการปฏิบัติราชการ	<ul style="list-style-type: none"> - บุคลากรภาครัฐไม่น้อยกว่าร้อยละ 80 ได้รับการพัฒนาศักยภาพมีคุณภาพ คุณธรรมจริยธรรม สามารถให้บริการตอบสนองความต้องการและเป็นที่ยอมรับของประชาชน - ส่วนราชการไม่น้อยกว่าร้อยละ 80 สามารถเพิ่มประสิทธิภาพและความคล่องตัวในการบริหารจัดการทรัพยากรบุคคล
3. องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีการดำเนินงานเป็นระบบที่มีประสิทธิภาพโปร่งใสมีการเชื่อมโยงบูรณาการแผนท้องถิ่นกับแผนชุมชน และแผนระดับต่างๆ ในพื้นที่ และสามารถให้บริการสาธารณะที่ตอบสนองความต้องการของประชาชน	<ul style="list-style-type: none"> - สัดส่วนภารกิจที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้รับการถ่ายโอนต่อเป้าหมายของแผนปฏิบัติการการกระจายอำนาจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ไม่น้อยกว่าร้อยละ 60 - สัดส่วนรายได้ที่จัดเก็บขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ต่อรายรับทั้งหมดเพิ่มขึ้น - สัดส่วนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีการให้บริการได้คุณภาพตามมาตรฐานที่กำหนดต่อองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทั้งหมดเพิ่มขึ้น - สัดส่วนแผนพัฒนาท้องถิ่นที่มีการบรรจุโครงการ/กิจกรรมของแผนชุมชน ไว้อย่างน้อยร้อยละ 20 ของแต่ละแผน - ประชาชนไม่น้อยกว่าร้อยละ 80 มีความพึงพอใจในคุณภาพการบริการและการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

กลยุทธ์/วิธิดาเนิการ

นโยบาย	กลยุทธ์/วิธีการ
<p>5. เสริมสร้างมาตรฐานด้านคุณธรรม จริยธรรมและธรรมาภิบาลให้แก่ข้าราชการและเจ้าหน้าที่ของรัฐและพัฒนาความโปร่งใสในการปฏิบัติงานของหน่วยงานภาครัฐ พร้อมทั้งป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบของข้าราชการและเจ้าหน้าที่ของรัฐอย่างจริงจังเพื่อให้ข้าราชการเป็นที่เชื่อถือไว้วางใจของประชาชน ด้วยกระบวนการมีส่วนร่วมของภาคประชาสังคมและชุมชนโดยปรับปรุงกฎหมายให้มีการเปิดเผยบัญชีรายการทรัพย์สินและหนี้สินของข้าราชการและเจ้าหน้าที่ของรัฐตำแหน่งระดับสูงและตำแหน่งที่มีอำนาจมาก รวมทั้งบุคลากรขององค์กรอิสระต่อสาธารณชน เพื่อความโปร่งใสของผู้ดำรงตำแหน่งเหล่านี้ และเปิดโอกาสให้สาธารณชนร่วมตรวจสอบบุคลากรของภาครัฐเพิ่มขึ้น พัฒนาและนำมาตรการทางสังคมมาใช้ควบคู่กับการบังคับใช้กฎหมายเพื่อป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบตลอดจนสนับสนุนการสร้างค่านิยมของสังคมให้ยึดมั่นในความซื่อสัตย์สุจริตความเสมอภาคเท่าเทียมกัน และความถูกต้องชอบธรรม</p>	<ul style="list-style-type: none"> - พัฒนามาตรฐานคุณธรรม จริยธรรมของข้าราชการ - ส่งเสริมให้ข้าราชการและเจ้าหน้าที่ของรัฐยึดหลักคุณธรรม จริยธรรมโดยคำนึงถึงประโยชน์ของประชาชนและความรับผิดชอบต่อส่วนรวม และพร้อมรับการตรวจสอบจากภาคประชาชน - พัฒนาผู้นำทางสังคมทุกระดับ ให้มีความรู้ในหลักธรรมาภิบาล ซื่อสัตย์สุจริต มีค่านิยมที่ถูกต้องดีงาม มีความเป็นประชาธิปไตยโดยสามารถนำไปปฏิบัติได้จริง
<p>6. สนับสนุนการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้มีระบบที่มีประสิทธิภาพโปร่งใสและสามารถให้บริการสาธารณะ ตอบสนองความต้องการของประชาชนได้ตามความคาดหวังรวมทั้งส่งเสริมให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นหลายๆ แห่งร่วมกันจัดบริการสาธารณะบางอย่าง ซึ่งโดยสภาพหรือเพื่อประสิทธิภาพ ควรที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องร่วมกันทำ โดยคำนึงถึงความจำเป็นและความเหมาะสมตามศักยภาพของท้องถิ่น ให้มีการเชื่อมโยงและบูรณาการภารกิจกับแผนชุมชนและแผนระดับต่างๆ ในพื้นที่เพื่อเป็นฐานสำคัญในการส่งเสริมและพัฒนาประชาธิปไตยในท้องถิ่นให้เข้มแข็งปรับปรุงการจัดระบบความสัมพันธ์ของ</p>	<ul style="list-style-type: none"> - พัฒนาขีดความสามารถการบริหารจัดการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในด้านการคลัง วิธีการงบประมาณและการบริหารงานบุคคลให้มีประสิทธิภาพ โปร่งใส ทันสมัยและประชาชนมีส่วนร่วม - ส่งเสริมองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นหลายแห่งจัดบริการสาธารณะร่วมกัน ตามความเหมาะสม ความจำเป็นและศักยภาพของพื้นที่ - สนับสนุนการเชื่อมโยงบูรณาการแผนท้องถิ่นแผนชุมชนและแผนระดับต่างๆ ได้อย่างมีประสิทธิภาพ - กำหนดบทบาทกระทรวง กรม จังหวัด และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้ชัดเจน ไม่ซ้ำซ้อน สามารถทำงานที่เชื่อมโยงหนุนเสริมซึ่งกันและกัน และใช้ทรัพยากรร่วมกัน

นโยบาย	กลยุทธ์/วิธีการ
ราชการบริหารส่วนกลางส่วนภูมิภาคและส่วนท้องถิ่นให้มีความเหมาะสมตลอดจนเพิ่มขีดความสามารถในการบริหารจัดการงบประมาณและบุคลากรของท้องถิ่น ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีรายได้ที่เหมาะสม และมีระบบบริหารงานบุคคลที่มีประสิทธิภาพพร้อมรองรับภารกิจและให้บริการที่ดีแก่ประชาชน ตลอดจนเสนอกฎหมายเกี่ยวกับการสร้างความเข้มแข็งให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตามที่บัญญัติเป็นหลักการไว้ในรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย หมวด 14 การปกครองส่วนท้องถิ่น	- สนับสนุนการจัดทำกฎหมาย เกี่ยวกับการสร้างความเข้มแข็งให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตามที่บัญญัติไว้ในรัฐธรรมนูญ พ.ศ. 2550 หมวด 14 การปกครองส่วนท้องถิ่น

8.2 กฎหมายและการยุติธรรม

เป้าประสงค์เชิงนโยบายและเป้าหมาย/ ตัวชี้วัด

เป้าประสงค์เชิงนโยบาย	เป้าหมาย/ ตัวชี้วัด
1. ระบบกฎหมายและกระบวนการยุติธรรมทั้งระบบมีประสิทธิภาพ	- ร้อยละของกฎหมายและกระบวนการยุติธรรมที่ได้รับการปรับปรุงและพัฒนาเพิ่มขึ้น - ระดับความพึงพอใจของประชาชนต่อกระบวนการยุติธรรมของรัฐเพิ่มขึ้น
2. ประชาชนทุกระดับได้รับการปฏิบัติและบังคับใช้ทางกฎหมายด้วยความเสมอภาคเท่าเทียม และเป็นธรรม	- ร้อยละของข้อร้องเรียนที่ได้รับการแก้ไขปัญหามากขึ้น - จำนวนผู้เสียหายและผู้ได้รับผลกระทบจากกระบวนการยุติธรรม ได้รับการช่วยเหลือเยียวยาเพิ่มขึ้น

กลยุทธ์/วิธีดำเนินการ

นโยบาย	กลยุทธ์/วิธีการ
1. ปฏิรูประบบกฎหมายและพัฒนากระบวนการยุติธรรมทั้งระบบให้มีความทันสมัย สอดคล้องกับหลักการประชาธิปไตยเท่าทันต่อการเปลี่ยนแปลงและสอดคล้องกับหลักนิติธรรม เร่งรัดจัดตั้งองค์กรเพื่อการปฏิรูปกระบวนการยุติธรรมที่ดำเนินการโดยอิสระตามบทบัญญัติรัฐธรรมนูญรวมถึงสนับสนุน	- เร่งรัดปรับปรุงแก้ไขกฎหมายให้ทันสมัยลดความซ้ำซ้อนสอดคล้องกับหลักประชาธิปไตย หลักนิติธรรม และเหมาะสมกับสถานการณ์การเปลี่ยนแปลงทั้งด้านเศรษฐกิจ สังคม การเมืองการปกครอง - พัฒนาบุคลากรที่มีหน้าที่บังคับใช้กฎหมายให้มีความเป็นธรรม ซื่อสัตย์สุจริต และตระหนักถึงสิทธิ

นโยบาย	กลยุทธ์/วิธีการ
<p>คณะกรรมการปฏิรูปกฎหมายและองค์กรเพื่อการปฏิรูปกระบวนการยุติธรรมให้สามารถดำเนินการตามเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญได้อย่างเป็นรูปธรรม</p> <p>2. ปฏิรูปกระบวนการบังคับใช้กฎหมายเพื่อให้หน่วยงานภาครัฐทั้งหลายบังคับใช้กฎหมายอย่างยุติธรรม เสมอภาค เท่าเทียม โปร่งใสมีประสิทธิภาพ ถูกต้องตามหลักนิติธรรม และปฏิญญาสากลว่าด้วยสิทธิมนุษยชนและให้ประเทศไทยมีระบบและกระบวนการอำนวยความยุติธรรมเป็นมาตรฐานเดียว ซึ่งจะมีส่วนช่วยในการสร้างความเชื่อมั่นในการลงทุน อันเป็นหัวใจสำคัญของระบบเศรษฐกิจสมัยใหม่</p>	<p>ของประชาชนภายใต้กฎหมายต่างๆ</p> <ul style="list-style-type: none"> - พัฒนากลไกปฏิรูปกระบวนการยุติธรรมที่มีภาคีทุกภาคส่วนร่วมดำเนินการ
<p>3. ปรับปรุงระบบการช่วยเหลือประชาชนที่ไม่ได้รับความเป็นธรรมด้วยมาตรการเชิงรุกให้เข้าถึงความเป็นธรรมได้ง่าย รวดเร็ว ทั้งการช่วยเหลือด้านกฎหมาย ส่งเสริมกองทุนยุติธรรมเพื่อการคุ้มครองช่วยเหลือคนจนและคนด้อยโอกาส การคุ้มครองดูแลรักษาสิทธิเสรีภาพของประชาชน การเยียวยาผู้บริสุทธิ์และผู้ได้รับผลกระทบที่เกี่ยวข้องการกระจายโอกาสการเข้าถึงความยุติธรรมไปสู่ระดับจังหวัด การเสริมสร้างความเข้มแข็งและยุติธรรมระดับชุมชนและหมู่บ้านการพัฒนาทางเลือกของกระบวนการยุติธรรม</p>	<ul style="list-style-type: none"> - เปิดโอกาสให้ผู้ที่ไม่ได้รับความเป็นธรรมสามารถร้องเรียนผ่านช่องทางต่างๆได้โดยสะดวกและได้รับการช่วยเหลือเยียวยาอย่างทั่วถึง - จัดให้มีระบบการช่วยเหลือประชาชนที่ไม่ได้รับความเป็นธรรมคนยากจนและผู้ด้อยโอกาสให้เข้าถึงกระบวนการยุติธรรม - ส่งเสริมการให้ความรู้แก่ประชาชนในการใช้กระบวนการยุติธรรมทางเลือกและยุติธรรมชุมชน
<p>4. เพิ่มประสิทธิภาพการสืบสวนสอบสวน การป้องกันและปราบปรามอาชญากรรม การนำมาตรการทางภาษีและการป้องกันและปราบปรามการฟอกเงินมาใช้ในการดำเนินการต่อผู้กระทำความผิดดูแลแก้ไขและฟื้นฟูพัฒนาผู้กระทำความผิดให้เป็นคนดีสามารถกลับสู่สังคมได้ เพิ่มประสิทธิภาพกระบวนการยุติธรรมเด็กและเยาวชน การคุมประพฤติ การบังคับคดีและส่งเสริมความยุติธรรมและความเป็นธรรมในจังหวัดชายแดนภาคใต้</p>	<ul style="list-style-type: none"> - พัฒนาศักยภาพบุคลากรภาครัฐในการปฏิบัติหน้าที่ให้มีความเที่ยงตรง ยึดถือความถูกต้องเป็นหลักในการปฏิบัติงานป้องกันปราบปรามอาชญากรรม - สร้างความรู้ความเข้าใจให้ประชาชนเกิดการยอมรับผู้กระทำความผิดให้กลับเข้าสู่สังคมได้ - พัฒนาศักยภาพของหน่วยงานและเสริมสร้างความร่วมมือจากชุมชนในการ พินิจ ควบคุม สอดส่อง แก้ไข ฟื้นฟู และสงเคราะห์เด็กและเยาวชนผู้กระทำความผิด - ให้ความช่วยเหลือประชาชนในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ให้ได้รับการบริการเกี่ยวกับการอำนวยความยุติธรรมจากรัฐอย่างทั่วถึงและเป็นธรรม

นโยบาย	กลยุทธ์/วิธีการ
<p>5. ป้องกันและปราบปรามอาชญากรรมเชิงรุกโดยประชาชนมีส่วนร่วม จัดให้มีกลไกการบริหารจัดการแบบครบวงจร วิเคราะห์แนวโน้มของอาชญากรรมล่วงหน้าเพื่อป้องกันและแก้ไขปัญหาอาชญากรรมให้สอดคล้องกับความต้องการของประชาชนในพื้นที่ นำ เทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารที่ทันสมัยมาใช้ในการควบคุมอาชญากรรมให้เกิดประสิทธิภาพสูงสุดรวมทั้งรณรงค์ให้ประชาชนมีส่วนร่วมเป็นพลังแผ่นดินในการป้องกัน ปราบปรามและแก้ไขปัญหาอาชญากรรม โดยให้หน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องสนับสนุนในการจัดให้มีช่องทางการเข้าถึงและรับข้อมูลสารสนเทศ ซึ่งรวมถึงกิจการกระจายเสียงกิจการโทรทัศน์ กิจการโทรคมนาคม และกิจการวิทยุโทรคมนาคม</p>	<ul style="list-style-type: none"> - สนับสนุนหน่วยงานภาครัฐเพิ่มช่องทางรับข้อร้องเรียน และเผยแพร่ข้อมูลข่าวสารด้านอาชญากรรมแก่สาธารณะ ให้กว้างขวางและจับใจ - สนับสนุนให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการป้องกันปราบปราม และแก้ไขปัญหาอาชญากรรม - จัดให้มีกลไกการบริหารจัดการป้องกันและปราบปรามอาชญากรรมแบบครบวงจรที่สอดคล้องกับความต้องการของประชาชนในพื้นที่ - สนับสนุนการนำเทคโนโลยีสารสนเทศ และการสื่อสารที่ทันสมัยมาใช้ในการควบคุมอาชญากรรมให้เกิดประสิทธิภาพสูงสุด

2.2.5 แผนปฏิบัติการ 4 ปี พ.ศ. 2552 - 2555 กระทรวงยุติธรรม (ทบทวน พ.ศ. 2554)

ประเด็นยุทธศาสตร์กระทรวงยุติธรรม

ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ 1 ส่งเสริมและพัฒนากิจการอำนวยความยุติธรรม

1.1 เป้าหมายการให้บริการกระทรวง

- ประชาชนเข้าถึงและได้รับความยุติธรรมอย่างเท่าเทียมกัน

1.2 เป้าประสงค์ตามประเด็นยุทธศาสตร์

- ประชาชนได้รับความยุติธรรมและสิทธิเสรีภาพอย่างทั่วถึงและเท่าเทียม
- รักษาผลประโยชน์และความมั่นคงของรัฐ
- ลดปัญหาการทุจริตและประพฤติมิชอบในภาครัฐ
- คืบคลานสู่สังคม

1.3 กลยุทธ์

1. บังคับใช้กฎหมายให้มีประสิทธิภาพ

- การสอบสวนคดีพิเศษ
- การบังคับคดีแพ่งและล้มละลาย
- ป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ

2. พัฒนาระบบและให้บริการในการอำนวยความยุติธรรม (เช่น งานด้านนิติ

วิทยาศาสตร์)

3. เสริมสร้างความยุติธรรมในจังหวัดชายแดนภาคใต้ (ในด้านการเสริมสร้างความ

สมานฉันท์ การพิสูจน์พยานหลักฐานทางนิติวิทยาศาสตร์ และการช่วยเหลือ พี่น้อง เยียวยาผู้ที่ได้รับผลกระทบจากการละเมิดสิทธิมนุษยชนตามมาตรฐาน)

4. ส่งเสริมและพัฒนากิจการคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพของประชาชน

- คุ้มครองสิทธิและผลประโยชน์ของผู้เยาว์
- งานคุ้มครองสิทธิเสรีภาพของประชาชน

5. พัฒนาระบบการลงโทษและแก้ไขฟื้นฟูผู้กระทำผิด

6. ส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชนและทุกภาคส่วน

1.4 ตัวชี้วัด

1. จำนวนเรื่อง คดี ที่มีการดำเนินการจัดการด้านคดีพิเศษ การบังคับคดีและวาง

ทรัพย์ และด้านการใช้ผลการตรวจพิสูจน์ทางนิติวิทยาศาสตร์

2. ร้อยละความสำเร็จในการดำเนินงานตามแผนปฏิบัติการกระบวนการยุติธรรม

จังหวัดชายแดนภาคใต้

3. ระดับความสำเร็จของการดำเนินงานตามแผนสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ฉบับที่ 2

ของหน่วยงานในสังกัดกระทรวงยุติธรรม

4. มูลค่าผลประโยชน์ที่สามารถปกป้องเรียกคืนให้แก่รัฐและประชาชน

5. จำนวนเงินที่นำส่งเป็นรายได้แผ่นดิน

6. ระดับความสำเร็จในการพัฒนาและสร้างความเข้มแข็งให้กับเครือข่ายการเฝ้าระวัง
7. อัตรา (ร้อยละ) การกระทำผิดซ้ำของเด็กเยาวชน นักโทษเด็ดขาดผู้ถูกคุมประพฤติภายหลังการ ปลดตัวหรือพ้นการคุมประพฤติภายในระยะเวลา 1 ปี

ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ 2 ส่งเสริมและพัฒนาการบริหารงานยุติธรรม

2.1 เป้าหมายการให้บริการกระทรวง

- ประชาชนได้รับบริการงานยุติธรรมอย่างสะดวก รวดเร็ว และเป็นธรรม

2.2 เป้าประสงค์ตามประเด็นยุทธศาสตร์

- องค์การสมรรถนะสูง และบริหารจัดการอย่างมีประสิทธิภาพ

2.3 กลยุทธ์

- พัฒนาและปรับปรุงกฎหมาย กระบวนการยุติธรรม
- พัฒนาระบบการบริหารจัดการองค์กรที่มีประสิทธิภาพ
- พัฒนาระบบการให้บริการประชาชนและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
- พัฒนาบุคลากรให้มีสมรรถนะสูง มีคุณธรรมและจริยธรรม
- พัฒนาระบบเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารเพื่อสนับสนุนการปฏิบัติงาน

2.4 ตัวชี้วัด

1. จำนวนกฎหมาย กฎ ระเบียบ ที่ได้รับการพัฒนา/ปรับปรุง/แก้ไข
2. ระดับความสำเร็จของการติดตามประเมินผลตามคำรับรองการปฏิบัติราชการ
3. ระดับความสำเร็จของการพัฒนาคุณภาพการบริหารจัดการภาครัฐ (PMQA)
4. ระดับความสำเร็จของการพัฒนาระบบการให้บริการประชาชน (ช่องทาง/เครือข่าย/จำนวนระบบการให้บริการ)
5. ร้อยละเฉลี่ยถ่วงน้ำหนักการพัฒนากระบวนการบริหารงานบุคคลตาม พ.ร.บ.ระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. 2551
6. ระดับความสำเร็จของการดำเนินงานตามแผนพัฒนาบุคลากรของกระทรวงยุติธรรม
7. ระดับความสำเร็จของการพัฒนาระบบเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร
8. ร้อยละความพึงพอใจของประชาชนต่อการดำเนินงานของกระทรวงยุติธรรม

ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ 3 พัฒนาระบบการยุติธรรมทางเลือกและเสริมสร้างความสมานฉันท์

3.1 เป้าหมายการให้บริการกระทรวง

- ประชาชนได้รับความยุติธรรมด้วยกระบวนการยุติธรรมทางเลือก

3.2 เป้าประสงค์ตามประเด็นยุทธศาสตร์

- กระบวนการยุติธรรมทางเลือกได้รับการพัฒนา
- ประชาชนมีทางเลือกในการแก้ไขปัญหาความขัดแย้ง
- ทุกภาคส่วนในสังคมมีส่วนร่วมในการเสริมสร้างความสมานฉันท์และเสริมสร้าง

สันติวัฒนธรรม

3.3 ตัวชี้วัด

- จำนวนระบบยุติธรรมทางเลือกที่ได้รับการพัฒนา
- ร้อยละความพึงพอใจของประชาชนต่อการใช้อยุติธรรมทางเลือก
- ร้อยละของจำนวนเรื่องที่น่ากระบวนการยุติธรรมทางเลือกและการจัดการความ

ขัดแย้งมาใช้แล้วบรรลุผลสำเร็จ

- จำนวนประชาชนที่ร่วมเป็นเครือข่ายและอาสาสมัครด้านสันติวิธี

3.4 กลยุทธ์

1. ส่งเสริมและพัฒนากระบวนการยุติธรรมทางเลือก
2. พัฒนาระบบการไกล่เกลี่ยประนอมข้อพิพาท
3. พัฒนาระบบงานยุติธรรมชุมชนและงานอาสาสมัครกระทรวงยุติธรรม
4. ส่งเสริมและพัฒนาการเสริมสร้างความสมานฉันท์ในสังคมไทย

ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ 4 การบริหารจัดการเพื่อป้องกันและแก้ไขปัญหาเสพติดอย่างบูรณาการ

4.1 เป้าหมายการให้บริการกระทรวง

- สังคมไทยปลอดภัยจากยาเสพติด

4.2 เป้าประสงค์ตามประเด็นยุทธศาสตร์

- ปัญหายาเสพติดลดลงและไม่ส่งผลกระทบต่อความสงบสุขของสังคม

4.3 ตัวชี้วัด

- ร้อยละอัตราการกระทำผิดซ้ำของผู้ผ่านการฟื้นฟูสมรรถภาพในระบบบังคับรักษา และระบบต้องโทษหลังจากได้รับการปล่อยตัว

- ร้อยละของประชาชนที่มีความพึงพอใจในการแก้ไขปัญหายาเสพติด
- จำนวนคดียาเสพติดต่อประชากร 100,000 คน

4.4 กลยุทธ์

1. พัฒนาระบบการป้องกันยาเสพติด
2. พัฒนาระบบการปราบปรามยาเสพติด
3. พัฒนาระบบการแก้ไขฟื้นฟูผู้ติดยาเสพติด
4. พัฒนากฎหมายและกระบวนการบังคับใช้เกี่ยวกับยาเสพติด
5. ส่งเสริมและพัฒนาการมีส่วนร่วมของประชาชนในการแก้ไขปัญหายาเสพติด
6. พัฒนาองค์ความรู้เกี่ยวกับการแก้ไขปัญหายาเสพติด

2.2.6 นโยบายความมั่นคงแห่งชาติ (พ.ศ. 2550-2554) (สภาความมั่นคงแห่งชาติ)

- (1) เสริมสร้างจิตสำนึกของคนในชาติให้มีความจงรักภักดี เทิดทูนและปฏิบัติตนเพื่อปกป้องสถาบันพระมหากษัตริย์ให้เป็นศูนย์รวมจิตใจและความสามัคคีภายในชาติอย่างมั่นคงและยั่งยืน
- (2) เสริมสร้างธรรมาภิบาลในการบริหารจัดการประเทศและรากฐานประชาธิปไตยที่ยั่งยืนในระดับชุมชน
- (3) พัฒนาความสามัคคี เสริมสร้างความรักชาติและเอกภาพของคนในชาติ
- (4) เสริมสร้างความสมดุล มั่นคง และยั่งยืนในระดับรากฐาน
- (5) สร้างดุลยภาพของการบริหารจัดการฐานทรัพยากรธรรมชาติสิ่งแวดล้อม และคุ้มครองสิทธิเหนือทรัพยากรชีวภาพ
- (6) เสริมสร้างศักยภาพการป้องกันประเทศ
- (7) พัฒนาศักยภาพการเตรียมพร้อมของชาติ
- (8) เสริมสร้างศักยภาพการจัดการปัญหาภัยคุกคามข้ามชาติ
- (9) เสริมสร้างภาวะแวดล้อมที่สงบสันติในการอยู่ร่วมกับประเทศเพื่อนบ้านในภูมิภาค
- (10) เสริมสร้างความเชื่อมั่นและเกียรติภูมิของประเทศ รวมทั้งส่งเสริมคุ้มครองผลประโยชน์ของชาติในระบบความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ
- (11) พัฒนาศักยภาพมนุษย์ในมิติด้านความมั่นคง

2.2.7 ยุทธศาสตร์กระทรวงกลาโหม

ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ 3 การรักษาความมั่นคงของรัฐ กำหนดให้กระทรวงกลาโหมมีส่วนสำคัญในการสนับสนุนการควบคุมสถานการณ์ความไม่สงบ การน้อมนำหลักการเข้าใจ เข้าถึง พัฒนา และการมีส่วนร่วมสร้างความสมานฉันท์ ความเป็นธรรม ขจัดเงื่อนไขทั้งปวง พัฒนาการศึกษาคูณภาพชีวิต และสังคม ทั้งในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้และระดับประเทศ การพัฒนาศักยภาพและประสิทธิภาพงานการข่าวกรองของภาครัฐ และให้ความสำคัญกับการพัฒนาการข่าวภาคประชาชน การจัดตั้งศูนย์เตือนภัยพิบัติแห่งชาติ และศูนย์บริหารวิกฤตการณ์ระดับชาติ เพื่อให้พร้อมเผชิญวิกฤตการณ์ที่เป็นภัยพิบัติขนาดใหญ่ให้แล้วเสร็จทันเวลา การร่วมมือกับประชาคมโลกในการป้องกันและแก้ไขปัญหาการก่อการร้ายอาชญากรรมข้ามชาติ และการฟอกเงินบนพื้นฐานของผลประโยชน์ของชาติการแก้ไขปัญหาด้านความมั่นคงผู้ลักลอบเข้าเมืองและแรงงานต่างด้าวผิดกฎหมาย โดยการพัฒนาระบบการตรวจคนเข้าเมือง การสกัดกั้นการเข้ามาใหม่ การปราบปรามขบวนการนำเข้าและจัดระเบียบแรงงานต่างด้าวที่ผิดกฎหมาย การแก้ไขปัญหาสถานะและสิทธิของบุคคลที่ยังไม่มีสถานภาพที่ชัดเจนให้สมดุลระหว่างสิทธิพื้นฐานกับการรักษาความมั่นคงแห่งชาติ

2.2.8 ยุทธศาสตร์กระทรวงมหาดไทย

ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ 1 สนับสนุน ส่งเสริมการบริหารราชการส่วนภูมิภาค ท้องที่ และท้องถิ่นให้เหมาะสมต่อการพัฒนาประเทศ และส่งเสริม พัฒนาการเมืองการปกครองในระบอบประชาธิปไตย อันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข โดยมีเป้าประสงค์ดังนี้

- (1) ราชการส่วนภูมิภาค ท้องที่ และท้องถิ่น มีการจัดระบบความสัมพันธ์และการบริหารที่เหมาะสมสอดคล้องกับการเปลี่ยนแปลง
- (2) ประชาชนมีความรู้ความเข้าใจที่ถูกต้องในหลักการปกครองระบอบประชาธิปไตย อันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข
- (3) จังหวัด/กลุ่มจังหวัดสามารถตอบสนองความต้องการของประชาชน ศักยภาพการพัฒนาและปัญหาในระดับพื้นที่
- (4) อำเภอเป็นศูนย์กลางในการบริหาร การพัฒนา และการแก้ไขปัญหาในระดับพื้นที่
- (5) องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นมีศักยภาพในการบริหารจัดการท้องถิ่น
- (6) เครือข่ายภาคประชาชน ภาคประชาสังคม ภาคเอกชน และภาควิชาการในพื้นที่ ได้รับการส่งเสริมบทบาทและพัฒนาขีดความสามารถในการทำงานร่วมกับภาครัฐ

ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ 2 สร้างเสริม ความสงบเรียบร้อย การอำนวยความสะดวก และเป็นธรรม และความมั่นคงปลอดภัยในชีวิต โดยมีเป้าประสงค์ดังนี้

- (1) ประชาชนมีความสามัคคี ประองดอง และธำรงรักษาไว้ซึ่งสถาบันหลักของชาติ
- (2) ประชาชนมีหลักประกันด้านความปลอดภัยจากระบบบริหารจัดการสาธารณะภัยที่มีมาตรฐาน ตามหลักสากล
- (3) สังคมไทยมีความสงบเรียบร้อย และมีภูมิคุ้มกันจากภัยยาเสพติด
- (4) ระบบการรักษาความมั่นคงภายในมีประสิทธิภาพสูง
- (5) กระทรวงมหาดไทยมีกลไกการอำนวยความสะดวกที่เป็นที่พึงของประชาชน และมีหลักประกันด้านความเป็นธรรมให้กับประชาชน
- (6) ที่ดินของรัฐมีการบริหารจัดการที่มีประสิทธิภาพและเกิดประโยชน์สูงสุดแก่ประชาชน

แผนยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต (สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ) กำหนดยุทธศาสตร์สำคัญดังนี้

- (1) ปณิธานสำนึก ค่านิยม คุณธรรม จริยธรรม และสร้างวินัยแก่ทุกภาคส่วน
- (2) รวมพลังแผ่นดินป้องกันและปราบปรามการทุจริต
- (3) เสริมสร้างความแข็งแกร่งแก่หน่วยงานต่อต้านการทุจริต
- (4) สร้างบุคลากรมืออาชีพป้องกันและปราบปรามการทุจริต

บทที่ 3

ผังสถิติทางการสาขายุติธรรม ความมั่นคง การเมืองและการปกครอง

3.1 แนวคิดในการจัดโครงสร้างสถิติทางการสาขายุติธรรม ความมั่นคง การเมืองและการปกครอง

การจัดโครงสร้างและผังสถิติทางการสาขายุติธรรม ความมั่นคง การเมืองและการปกครอง พิจารณาจากข้อมูลที่เป็นต่อการประเมินและติดตามสถานการณ์การพัฒนา และการดำเนินงานตามนโยบายและยุทธศาสตร์การพัฒนาที่สำคัญของสาขาตามที่ได้นำเสนอในบทที่ 2 โดยมีโครงสร้างสถิติทางการสาขายุติธรรม ความมั่นคง การเมืองและการปกครอง ดังต่อไปนี้

การยุติธรรมและความมั่นคง

1. ความมั่นคงปลอดภัยในชีวิตทรัพย์สิน
 - 1.1 อาชญากรรม
 - 1.2 อาสาสมัครป้องกันปราบปรามอาชญากรรม
2. อาชญากรรมสำคัญตามเป้าหมายยุทธศาสตร์
 - 2.1 ยาเสพติด
 - 2.2 ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
 - 2.3 คนต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง
 - 2.4 อาชญากรรมทางเทคโนโลยี
3. การอำนวยความสะดวกทางอาญา
 - 3.1 การดำเนินคดีอาญา
 - 3.2 การให้ความช่วยเหลือในการดำเนินคดีอาญา
 - 3.3 การไกล่เกลี่ยคดีอาญาและการดำเนินกระบวนการยุติธรรมเชิงสมานฉันท์
4. การอำนวยความสะดวกทางแพ่ง
 - 4.1 การดำเนินคดีแพ่ง
 - 4.2 การไกล่เกลี่ยคดี
5. การแก้ไขบำบัดฟื้นฟูและการปฏิบัติต่อผู้กระทำผิด
 - 5.1 การควบคุม
 - 5.2 การบำบัดฟื้นฟูและการปฏิบัติต่อผู้กระทำผิด
6. การคุ้มครองสิทธิเสรีภาพของประชาชน
 - 6.1 เรื่องร้องเรียน
 - 6.2 การให้ความช่วยเหลือ
7. การเข้าถึงกระบวนการยุติธรรม
8. ภัยคุกคามต่อความมั่นคงและการก่อการร้าย
 - 8.1 การก่อการร้าย

~~9. ภัยธรรมชาติและอุบัติเหตุ~~

~~9.1 ภัยธรรมชาติ~~

~~9.2 อุบัติเหตุ~~

10. การป้องกันปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ

10.1 มาตรการป้องกัน

10.2 การดำเนินคดี

11. การเลือกตั้งและพรรคการเมือง

11.1 ผู้มีสิทธิออกเสียงเลือกตั้ง

11.2 การเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร

11.3 การเลือกตั้งและสรรหาสมาชิกวุฒิสภา

11.4 พรรคการเมือง

12. การปกครอง

12.1 การบริหารราชการส่วนกลาง

12.2 การบริหารราชการส่วนภูมิภาค

12.3 การบริหารราชการส่วนท้องถิ่น

13. ตัวชี้วัด

3.2 ผังสถิติทางการสาขายุติธรรม ความมั่นคง การเมืองและการปกครอง

โครงสร้างสถิติทางการ	ชื่อสถิติทางการ	รายการสถิติทางการ	ความถี่ในการเผยแพร่	หน่วยงานรับผิดชอบ	หมายเหตุ
การยุติธรรม					
1. ความมั่นคงปลอดภัยในชีวิตทรัพย์สิน					
1.1 อาชญากรรม	สถิติคดีอาญา	สถิติการรับแจ้งคดีอาญา จำแนกตามประเภทคดี		สำนักงานตำรวจแห่งชาติ	
		สถิติคดีอาญาภาคประชาชน (Victim Survey)		สำนักงานกิจการยุติธรรม/ สำนักงานสถิติแห่งชาติ	
		การสำรวจคดีอาชญากรรมด้วยการรายงานด้วยตนเอง (Self-reported crime survey)		สำนักงานกิจการยุติธรรม	
	สถิติคดีจราจร	สถิติคดีตาม พ.ร.บ.จราจร ทางบก และอุบัติเหตุจราจร		สำนักงานตำรวจแห่งชาติ	
	สถิติผลการจับกุมคดีอาญา	สถิติการจับกุมคดีอาชญากรรม		สำนักงานตำรวจแห่งชาติ	
	สถิติการป้องกันปราบปรามอาชญากรรมในคดีพิเศษ	ผลการป้องกันปราบปรามคดีพิเศษ		กรมสอบสวนคดีพิเศษ	
1.2 อาสาสมัครงานยุติธรรม	อาสาสมัครป้องกันปราบปรามอาชญากรรม	สถิติข้อมูลอาสาสมัคร เครือข่าย และพื้นที่ดำเนินการ อาสาสมัครป้องกันปราบปรามอาชญากรรม		สำนักงานตำรวจแห่งชาติ/ กรมการปกครอง	
	อาสาสมัครรักษาความยุติธรรม				
	อาสาสมัคร.....				
2. อาชญากรรมสำคัญตามเป้าหมายยุทธศาสตร์					
2.1 ยาเสพติด	สถิติคดียาเสพติด	การจับกุมคดียาเสพติด		สำนักงานตำรวจแห่งชาติ	

โครงสร้างสถิติทางการ	ชื่อสถิติทางการ	รายการสถิติทางการ	ความถี่ในการเผยแพร่	หน่วยงานรับผิดชอบ	หมายเหตุ
		การรื้อทรัพย์สินคดีเกี่ยวกับยาเสพติด		ปปง./ปปส.	
	สถิติการดำเนินมาตรการตาม พ.ร.บ.ฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติด พ.ศ.2545	สถิติผู้รับการตรวจพิสูจน์และบำบัดฟื้นฟูตามมาตรการ		กรมคุมประพฤติ, กรมพินิจ และคุ้มครองเด็กและเยาวชน, กรมราชทัณฑ์, กระทรวงสาธารณสุข	
		ผลการบำบัดฟื้นฟูตามมาตรการ		กรมคุมประพฤติ, กรมพินิจ และคุ้มครองเด็กและเยาวชน, กรมราชทัณฑ์, กระทรวงสาธารณสุข	
2.2 ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม	สถิติคดีทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม	ผลการจับกุมและการดำเนินคดี		สำนักงานตำรวจแห่งชาติ	
		พื้นที่ถูกลักลอบทำลายทรัพยากรธรรมชาติ		กรมป่าไม้, กรมอุทยานฯ,	
2.3 คนต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง	สถิติคดีคนต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง	ผลการจับกุมและการดำเนินคดี		สำนักงานตำรวจแห่งชาติ	
2.4 อาชญากรรมทางเทคโนโลยี	สถิติการป้องกันปราบปรามคดีความผิดเกี่ยวกับเทคโนโลยี	ผลการจับกุมและดำเนินคดี		สำนักงานตำรวจแห่งชาติ	
		ผลการตรวจสอบและดำเนินการกับเว็บไซต์ผิดกฎหมาย		สำนักงานตำรวจแห่งชาติ/กระทรวงเทคโนโลยีและสารสนเทศ	
2.5 ทรัพย์สินทางปัญญา	สถิติคดีการป้องกันปราบปรามการละเมิดทรัพย์สินทางปัญญา	ผลการจับกุมและการดำเนินคดี		สำนักงานตำรวจแห่งชาติ	
3. การอำนวยความสะดวกทางอาญา					

โครงสร้างสถิติทางการ	ชื่อสถิติทางการ	รายการสถิติทางการ	ความถี่ในการเผยแพร่	หน่วยงานรับผิดชอบ	หมายเหตุ
3.1 การดำเนินคดีอาญา	สถิติคดีการดำเนินคดีอาญา	การสอบสวนดำเนินคดีผู้ต้องหา		สำนักงานตำรวจแห่งชาติ	
		ผลการพิจารณาสั่งคดีในชั้นพนักงานอัยการ		สำนักงานอัยการสูงสุด	
		จำนวนคดีอาญาขึ้นสู่การพิจารณาคดีในชั้นศาล		สำนักงานศาลยุติธรรม	
		การปล่อยตัวชั่วคราว		สำนักงานตำรวจแห่งชาติ, สำนักงานอัยการสูงสุด, สำนักงานศาลยุติธรรม	
		ผลการพิจารณาคดี		สำนักงานตำรวจแห่งชาติ, สำนักงานอัยการสูงสุด, สำนักงานศาลยุติธรรม	
		คดีอุทธรณ์/ฎีกา		สำนักงานศาลยุติธรรม	
		ระยะเวลาการพิจารณาคดี		สำนักงานศาลยุติธรรม	
3.2 การให้ความช่วยเหลือในการดำเนินคดีอาญา	สถิติการให้ความช่วยเหลือในการดำเนินคดีอาญา	ข้อมูลการให้ความช่วยเหลือ เช่น การจัดหาทนาย การช่วยเหลือให้การประกันตัว		สำนักงานตำรวจแห่งชาติ, สำนักงานอัยการสูงสุด, สำนักงานศาลยุติธรรม กรมคุ้มครองสิทธิเสรีภาพ	
3.3 การไต่ถามเคลียคดีอาญาและการดำเนินกระบวนการยุติธรรมเชิงสมานฉันท์	สถิติการไต่ถามเคลียคดีอาญาและการดำเนินกระบวนการยุติธรรมเชิงสมานฉันท์	จำนวนและผลการดำเนินการไต่ถามเคลียคดีอาญา และกระบวนการยุติธรรมเชิงสมานฉันท์		กรมคุมประพฤติ, กรมพินิจและคุ้มครองเด็กและเยาวชน	
4. การอำนวยความสะดวกทางแพ่ง					
4.1 การดำเนินคดีแพ่ง	สถิติคดีการดำเนินแพ่ง	จำนวนและประเภทคดีที่ขึ้นสู่การพิจารณาในชั้นศาล		สำนักงานศาลยุติธรรม	

โครงสร้างสถิติทางการ	ชื่อสถิติทางการ	รายการสถิติทางการ	ความถี่ในการเผยแพร่	หน่วยงานรับผิดชอบ	หมายเหตุ
		ผลการพิจารณาคดี		สำนักงานศาลยุติธรรม	
		ระยะเวลาการพิจารณาคดี		สำนักงานศาลยุติธรรม	
4.2 การไกล่เกลี่ยคดี	สถิติการไกล่เกลี่ยคดี	สถิติคดีที่เข้าสู่ระบบการไกล่เกลี่ยและ ประนอมข้อพิพาททางแพ่ง		สำนักงานศาลยุติธรรม	
5. การแก้ไขบำบัดฟื้นฟูและการปฏิบัติต่อผู้กระทำผิด					
5.1 การควบคุม	สถิติการคุมขังระหว่างการพิจารณา	สถิติเด็กและเยาวชนที่ถูกควบคุมในสถานพินิจ		กรมพินิจและคุ้มครองเด็กและเยาวชน	
		สถิติผู้ต้องขังระหว่างการพิจารณาคดี		กรมราชทัณฑ์	
		ระยะเวลาการคุมขังระหว่างการพิจารณาคดี		กรมพินิจและคุ้มครองเด็กและเยาวชน, กรมราชทัณฑ์	
		สถิติผู้ต้องกักขัง		กรมราชทัณฑ์	
5.2 การบำบัดฟื้นฟูและการปฏิบัติต่อผู้กระทำผิด	สถิติการบำบัดฟื้นฟูและปฏิบัติต่อผู้กระทำผิด	สถิติผู้ถูกคุมประพฤติ/พักการลงโทษ		กรมคุมประพฤติ	
		สถิติผู้ทำงานบริการสังคมแทนการต้องโทษ		กรมคุมประพฤติ	
		สถิติเด็กและเยาวชนในศูนย์ฝึกอบรมฯ		กรมพินิจและคุ้มครองเด็กและเยาวชน	
		สถิติการสงเคราะห์ผู้กระทำผิดหลังปล่อย		กรมคุมประพฤติ	
6. การคุ้มครองสิทธิเสรีภาพของประชาชนและการเข้าถึงกระบวนการยุติธรรม					
6.1 เรื่องร้องเรียน	เรื่องร้องเรียนของสำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชน	จำนวนเรื่องร้องเรียนของสำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชน		สำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ,	

โครงสร้างสถิติทางการ	ชื่อสถิติทางการ	รายการสถิติทางการ	ความถี่ในการ เผยแพร่	หน่วยงานรับผิดชอบ	หมายเหตุ
		จำนวนเรื่องร้องเรียนที่ได้รับการจัดการโดยสำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชน			
	เรื่องร้องเรียนของกรมคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพ	จำนวนเรื่องร้องเรียนของกรมคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพ		กรมคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพ	
		จำนวนเรื่องร้องเรียนที่ได้รับการจัดการโดยกรมคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพ		กรมคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพ	
6.2 การเข้าถึงกระบวนการยุติธรรม	การให้ความช่วยเหลือในการดำเนินคดี	จำนวนผู้ได้รับความช่วยเหลือในการดำเนินคดี		กรมคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพ	
	การให้ความเยียวยาและชดเชยค่าเสียหาย	จำนวนผู้ได้รับการเยียวยาและชดเชยค่าเสียหาย และมูลค่าค่าเสียหาย		กรมคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพ	
การเมืองการปกครอง					
7. การเลือกตั้งและพรรคการเมือง					
7.1 ผู้มีสิทธิออกเสียงเลือกตั้ง	ผู้มีสิทธิออกเสียงเลือกตั้ง	จำนวนผู้มีสิทธิออกเสียงเลือกตั้ง จำแนกตามเพศ ช่วงอายุ ภูมิภาค จังหวัด และเขตเลือกตั้ง			
7.2 การเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร	ผู้ใช้สิทธิเลือกตั้ง ส.ส.	จำนวนผู้การใช้สิทธิเลือกตั้ง ส.ส. แบบบัญชีรายชื่อ จำแนกตามเพศ ภูมิภาค จังหวัด และเขตเลือกตั้ง		สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง	
		จำนวนผู้การใช้สิทธิเลือกตั้ง ส.ส. แบบแบ่งเขตเลือกตั้ง จำแนกตามเพศ ภูมิภาค จังหวัด และเขตเลือกตั้ง		สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง	

โครงสร้างสถิติทางการ	ชื่อสถิติทางการ	รายการสถิติทางการ	ความถี่ในการ เผยแพร่	หน่วยงานรับผิดชอบ	หมายเหตุ
	บัตรเสียและผู้ไม่ประสงค์ ลงคะแนนเลือกตั้ง ส.ส.	จำนวนบัตรเสีย จำแนกตามการ เลือกตั้ง ส.ส. แบบบัญชีรายชื่อ และ แบบแบ่งเขตเลือกตั้ง และแบบแบ่ง เขตเลือกตั้ง			
		จำนวนบัตรไม่ประสงค์ลงคะแนน จำแนกตามการเลือกตั้ง ส.ส. แบบ บัญชีรายชื่อ		สำนักงานคณะกรรมการการ เลือกตั้ง	
	ผู้สมัครรับเลือกตั้ง ส.ส.	จำนวนผู้สมัครรับเลือกตั้ง ส.ส. แบบ บัญชีรายชื่อ จำแนกตามพรรค เพศ ช่วงอายุ อาชีพ วุฒิการศึกษา ภาค จังหวัด และเขตเลือกตั้ง		สำนักงานคณะกรรมการการ เลือกตั้ง	
		จำนวนผู้สมัครรับเลือกตั้ง ส.ส. แบบ แบ่งเขตเลือกตั้ง จำแนกตามพรรค เพศ ช่วงอายุ อาชีพ วุฒิการศึกษา ภาค จังหวัด และเขตเลือกตั้ง		สำนักงานคณะกรรมการการ เลือกตั้ง	
	ผู้ได้รับเลือกตั้ง ส.ส.	จำนวนผู้สมัครรับเลือกตั้ง ส.ส. แบบ บัญชีรายชื่อ จำแนกตามเพศ ช่วง อายุ อาชีพ วุฒิการศึกษา ภาค จังหวัด และเขตเลือกตั้ง		สำนักงานคณะกรรมการการ เลือกตั้ง	
		จำนวนผู้สมัครรับเลือกตั้ง ส.ส. แบบ แบ่งเขตเลือกตั้ง จำแนกตามเพศ ช่วง อายุ อาชีพ วุฒิการศึกษา ภาค จังหวัด และเขตเลือกตั้ง		สำนักงานคณะกรรมการการ เลือกตั้ง	
7.3 การเลือกตั้งและสรรหา	ผู้ใช้สิทธิเลือกตั้ง ส.ว.	จำนวนผู้ใช้สิทธิเลือกตั้ง ส.ว.		สำนักงานคณะกรรมการการ	

โครงสร้างสถิติทางการ	ชื่อสถิติทางการ	รายการสถิติทางการ	ความถี่ในการ เผยแพร่	หน่วยงานรับผิดชอบ	หมายเหตุ
สมาชิกวุฒิสภา		จำแนกตามเพศ ภาค จังหวัด และ เขตเลือกตั้ง		เลือกตั้ง	
	บัตรเสียและผู้ไม่ประสงค์ ลงคะแนนเลือกตั้ง ส.ว.	จำนวนบัตรเสียในการเลือกตั้ง ส.ว.		สำนักงานคณะกรรมการการ เลือกตั้ง	
		จำนวนบัตรไม่ประสงค์ลงคะแนน เลือกตั้ง ส.ว.		สำนักงานคณะกรรมการการ เลือกตั้ง	
	ผู้สมัครรับเลือกตั้ง ส.ว.	จำนวนผู้สมัครรับเลือกตั้ง ส.ว. จำแนกตามเพศ ช่วงอายุ อาชีพ วุฒิ การศึกษา ภาค จังหวัด และเขต เลือกตั้ง		สำนักงานคณะกรรมการการ เลือกตั้ง	
	ผู้ได้รับเลือกตั้ง ส.ว.	จำนวนผู้สมัครรับเลือกตั้ง ส.ว. จำแนกตามเพศ ช่วงอายุ อาชีพ วุฒิ การศึกษา ภาค จังหวัด และเขต เลือกตั้ง		สำนักงานคณะกรรมการการ เลือกตั้ง	
	ผู้ได้รับการเสนอชื่อ ส.ว.	จำนวนผู้ได้รับการเสนอชื่อสรรหา เป็นสมาชิกวุฒิสภาจำแนกตามภาค องค์กร เพศ ช่วงอายุ อาชีพ วุฒิ การศึกษา		สำนักงานคณะกรรมการการ เลือกตั้ง	
	ผู้ได้รับการสรรหาเป็น ส.ว.	จำนวนผู้ได้รับการสรรหาเป็น ส.ว. จำแนกตามภาค องค์กร เพศ ช่วง อายุ อาชีพ วุฒิกการศึกษา		สำนักงานคณะกรรมการการ เลือกตั้ง	
7.4 พรรคการเมือง	พรรคการเมือง	จำนวนพรรคการเมืองที่ดำเนินการอยู่		สำนักงานคณะกรรมการการ เลือกตั้ง	

โครงสร้างสถิติทางการ	ชื่อสถิติทางการ	รายการสถิติทางการ	ความถี่ในการ เผยแพร่	หน่วยงานรับผิดชอบ	หมายเหตุ
	สมาชิกพรรคการเมือง	จำนวนสมาชิกพรรคการเมือง จำแนก ตามเพศ พรรค ภาค จังหวัด			
	ผู้บริหารพรรคการเมือง	จำนวนผู้บริหารพรรคการเมือง จำแนกตามเพศ พรรค			
8. การปกครอง					
8.1 การบริหารราชการ ส่วนกลาง	หน่วยงานราชการส่วนกลาง	จำนวนหน่วยงานระดับกรม จำแนก ตามกระทรวง		สำนักงานคณะกรรมการ พัฒนาระบบราชการ	
	กำลังคนภาครัฐส่วนกลาง	จำนวนกำลังคนภาครัฐส่วนกลาง จำแนกตามประเภท สังกัดและเพศ		สำนักงานคณะกรรมการ ข้าราชการพลเรือน	
8.2 การบริหารราชการส่วน ภูมิภาค	หน่วยงานราชการส่วนภูมิภาค	จำนวนเขตการปกครอง (จังหวัด อำเภอ ตำบล หมู่บ้าน) จำแนกตาม ภาค		กรมการปกครอง	
		จำนวนหน่วยงานส่วนภูมิภาค จำแนกตามจังหวัด กระทรวง		สำนักงานคณะกรรมการ พัฒนาระบบราชการ	
	กำลังคนภาครัฐส่วนภูมิภาค	จำนวนกำลังคนภาครัฐส่วนภูมิภาค จำแนกตามประเภท สังกัดและเพศ		สำนักงานคณะกรรมการ ข้าราชการพลเรือน	
		จำนวนกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน และผู้ช่วย ผู้ใหญ่บ้าน จำแนกตามตำแหน่ง เพศ และจังหวัด		กรมการปกครอง	

โครงสร้างสถิติทางการ	ชื่อสถิติทางการ	รายการสถิติทางการ	ความถี่ในการ เผยแพร่	หน่วยงานรับผิดชอบ	หมายเหตุ
8.3 การบริหารราชการส่วน ท้องถิ่น	องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	จำนวนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จำแนกรายประเภท และจังหวัด		กรมส่งเสริมการปกครองส่วน ท้องถิ่น	
	ผู้บริหารองค์กรปกครองส่วน ท้องถิ่น	จำนวนสมาชิกสภาองค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่น จำแนกตามประเภท องค์กร ตำแหน่ง เพศ ภาค จังหวัด		กรมส่งเสริมการปกครองส่วน ท้องถิ่น	
		จำนวนผู้บริหารองค์กรปกครองส่วน ท้องถิ่น จำแนกตามประเภทองค์กร ตำแหน่ง เพศ ภาค จังหวัด		กรมส่งเสริมการปกครองส่วน ท้องถิ่น	
	กำลังคนภาครัฐส่วนท้องถิ่น	จำนวนกำลังคนภาครัฐส่วนท้องถิ่น จำแนกตามประเภท สังกัดและเพศ		สำนักงานคณะกรรมการ ข้าราชการพลเรือน	
9. การป้องกันปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ					
9.1 มาตรการป้องกัน	มาตรการป้องกัน	ผลการดำเนินการป้องกันการทุจริตใน ภาครัฐ		สำนักงานคณะกรรมการ ป้องกันและปราบปรามการ ทุจริตในภาครัฐ	
		การตรวจสอบทรัพย์สิน		สำนักงานคณะกรรมการ ป้องกันและปราบปรามการ ทุจริตแห่งชาติ	
9.2 การดำเนินคดี	การดำเนินคดี	ผลการจับกุมปราบปรามความผิด เกี่ยวกับการทุจริตและประพฤติมิชอบ		สำนักงานตำรวจแห่งชาติ, กรมสอบสวนคดีพิเศษ, สำนักงานคณะกรรมการ ป้องกันและปราบปรามการ	

โครงสร้างสถิติทางการ	ชื่อสถิติทางการ	รายการสถิติทางการ	ความถี่ในการ เผยแพร่	หน่วยงานรับผิดชอบ	หมายเหตุ
				ทุจริตในภาครัฐ	
		การดำเนินคดีทุจริตและประพฤติมิชอบเจ้าหน้าที่ของรัฐที่ดำรงตำแหน่งต่ำกว่าผู้บริหารระดับสูง		สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ	
		การดำเนินคดีทุจริตและประพฤติมิชอบเจ้าหน้าที่ของรัฐที่ดำรงตำแหน่งผู้บริหารระดับสูง ข้าราชการการเมือง		สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ	
		การริบทรัพย์สินที่ได้จากการทุจริตเป็นของรัฐ		สำนักงานป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน	
10. คดีทางการปกครอง					
ความมั่นคง					
13. ตัวชี้วัด					

บทที่ 4

สถานะ และแนวทางการพัฒนาสถิติทางการสาขายุติธรรม ความมั่นคง การเมืองและการปกครอง

4.1 แนวทางการพัฒนาสถิติทางการสาขายุติธรรม ความมั่นคง การเมืองและการปกครอง

ชื่อสถิติทางการ	รายการสถิติทางการ	สถานการณ์สถิติทางการ	ยุทธศาสตร์/แนวทางการพัฒนา	หน่วยงานรับผิดชอบ (ศูนย์/สำนัก/กอง)
		(ความสมบูรณ์ของสถิติทางการ ความต่อเนื่อง ความครบถ้วน ความทันต่อเวลา ฯลฯ)	(ข้อมูลจากการอนุกรรมการสถิติสาขายุติธรรม ความมั่นคง การเมืองและการปกครอง)	

4.2 สรุปสถานสถิติทางการในปัจจุบัน

ในภาพรวมการดำเนินงานด้านสถิติสาขายุติธรรม ความมั่นคง การเมืองและการปกครองของหน่วยงานต่างๆ มีจุดแข็ง และข้อจำกัด ดังนี้

4.2.1 การบริหารจัดการสถิติ

.....
.....
.....

(จุดแข็งและข้อจำกัดด้านการประสานงาน บุคลากร และงบประมาณ
ข้อมูลจากอนุกรรมการสถิติสาขายุติธรรม ความมั่นคง การเมืองและการปกครอง)

4.2.2 การผลิตสถิติ

.....
.....
.....

(ข้อจำกัดในการผลิตสถิติ : การประสานงาน คุณภาพและวิธีการ ฯลฯ
ข้อมูลจากอนุกรรมการสถิติสาขายุติธรรม ความมั่นคง การเมืองและการปกครอง)

4.2.3 การเผยแพร่สถิติ

.....
.....
.....

(ข้อจำกัดในการเผยแพร่สถิติ : ไม่มีหน่วยงานกลางวางระบบ ความลับข้อมูลรายบุคคล ฯลฯ
ข้อมูลจากอนุกรรมการสถิติสาขายุติธรรม ความมั่นคง การเมืองและการปกครอง)

4.3 ยุทธศาสตร์การพัฒนาศาสนาสถิติทางการสาขายุติธรรม ความมั่นคง การเมืองและการปกครอง

การพัฒนาศาสนาสถิติสาขายุติธรรม ความมั่นคง การเมืองและการปกครองในระยะเวลาห้าปี
ข้างหน้าควรกำหนดยุทธศาสตร์ที่สำคัญ ดังนี้

.....
.....
.....

4.3.1 ด้านการพัฒนาการบริหารจัดการสถิติ

.....
.....
.....

(การพัฒนากลไกประสานงาน บุคลากร และงบประมาณ
- ข้อมูลจากอนุกรรมการสถิติสาขายุติธรรม ความมั่นคง การเมืองและการปกครอง)

4.3.2 ด้านการพัฒนาการผลิตสถิติทางการ

.....
.....
.....

(การเติมเต็ม data gap การจัดการความซ้ำซ้อน การประเมินคุณภาพ
- ข้อมูลจากอนุกรรมการสถิติสาขายุติธรรม ความมั่นคง การเมืองและการปกครอง)

4.3.3 ด้านการพัฒนาการเผยแพร่สถิติทางการ

.....
.....
.....

(การเชื่อมโยงและแลกเปลี่ยน การประเมินคุณภาพ
- ข้อมูลจากอนุกรรมการสถิติสาขายุติธรรม ความมั่นคง การเมืองและการปกครอง)

บรรณานุกรม

รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. 2550. [ออนไลน์] สืบค้นจาก :

<http://www.ombudsman.go.th/10/documents/law/Constitution2550.pdf> (วันที่ค้นข้อมูล : 9 กันยายน 2554).

แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 11 (2555-2559). กรุงเทพฯ: สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ.

นโยบายรัฐบาลนายกรัฐมนตรีนางสาวยิ่งลักษณ์ ชินวัตร (พ.ศ. 2554 – 2557)

แผนบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. 2555 – 2558 (รัฐบาล นางสาวยิ่งลักษณ์ ชินวัตร นายกรัฐมนตรี)

แผนปฏิบัติราชการ 4 ปี พ.ศ. 2552 - 2555 กระทรวงยุติธรรม (ทบทวน พ.ศ. 2554)

แผนยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต สำนักงานคณะกรรมการป้องกัน
การปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ

นโยบายความมั่นคงแห่งชาติ (พ.ศ. 2550-2554) สภาความมั่นคงแห่งชาติ

แผนปฏิบัติราชการ 4 ปี พ.ศ. 2552 - 2555 กระทรวงยุติธรรม (ทบทวน พ.ศ. 2554)

ยุทธศาสตร์กระทรวงกลาโหม

ยุทธศาสตร์กระทรวงมหาดไทย

รายงานการพัฒนาดนของประเทศไทย ปี 2552: ความมั่นคงของมนุษย์ในปัจจุบันและอนาคต.

สำนักงานโครงการพัฒนาแห่งสหประชาชาติประจำประเทศไทย

ภาคผนวก

ทะเบียนสถิติทางการ (Official Statistics Profile)

สถิติสาขา.....

1. ชื่อสถิติทางการ :

2. รายการข้อมูล

รายการข้อมูล	มิติ และระดับ การจำแนกข้อมูล*	หน่วยสถิติ ที่ผลิตข้อมูล	สาขาสถิติ
2.1			
2.2			
2.3			
2.4			
2.5			

* มิติ เช่น กลุ่มอายุ เพศ ฯลฯ

ระดับการจำแนกข้อมูล เช่น ประเทศ ภาค จังหวัด เขตการปกครอง ฯลฯ

3. รายการข้อมูลที่ใช้ในการคำนวณ (เฉพาะกรณีเป็นตัวชี้วัด) :

ลำดับ	รายการข้อมูล	หน่วยสถิติ ที่ผลิตข้อมูล	สาขาสถิติ
a			
b			
c			
d			
e			

** ในกรณีที่ในตัวชี้วัดที่คำนวณจากรายการข้อมูลมากกว่า 1 ข้อมูล ให้ระบุรายการข้อมูลทั้งหมดที่ใช้ในการคำนวณ

หน่วยสถิติที่ผลิตข้อมูล และสาขาสถิติของแต่ละรายการข้อมูล

วิธีการคำนวณ :

4. ชื่อโครงการ/งาน :

5. พรบ./กฎหมายที่รองรับโครงการ/งาน :

6. การจัดทำข้อมูล

6.1 มาตรฐานการจัดหมวดหมู่ที่ใช้ :

6.2 วิธีการเก็บข้อมูล (ถ้าเป็นการรวบรวมรายงานจากหน่วยงาน ให้ระบุชื่อแบบรายงาน) :

6.3 ความถี่ในการเก็บข้อมูล :

6.4 ความถี่ในการประมวลผลข้อมูล :

7. การเผยแพร่ข้อมูล

7.1 วิธีการเผยแพร่ข้อมูล :

7.2 ความถี่ในการเผยแพร่ข้อมูล :

7.3 วัน/เดือน/ปีล่าสุดในการเผยแพร่ข้อมูล :

8. รูปแบบการจัดเก็บข้อมูล :

9. ผู้รับผิดชอบประสานงาน

ชื่อ :

ตำแหน่ง :

กระทรวง :

กรม/หน่วยงาน :

สำนัก/ศูนย์/กองที่ปฏิบัติงาน :

กลุ่ม/ฝ่าย :

โทรศัพท์ :

โทรสาร :

E-mail address :

10. คำนิยามสำคัญที่เกี่ยวข้อง :

ทะเบียนหน่วยสถิติ (Statistical Units Profile)

1. ข้อมูลหน่วยสถิติ

กระทรวง :

กรม/หน่วยงาน :

หน่วยสถิติ :

สำนัก/ศูนย์/กอง :

ผู้รับผิดชอบ/ประสานงาน

ชื่อ :

ตำแหน่ง :

โทรศัพท์ :

โทรสาร :

E-mail :

สาขาสถิติ :

ชื่อสถิติทางการ (Official Statistics)

2. ข้อมูลงบประมาณและบุคลากรในการดำเนินงานด้านสถิติ

2.1 งบประมาณในการดำเนินงานด้านสถิติ

จำนวน

บาท/ปี

2.2 บุคลากรในการดำเนินงานด้านสถิติ

จำนวน

คน

ตำแหน่ง	จำนวน (คน)

3. ปัญหา/อุปสรรคในการผลิตข้อมูลสถิติการผลิตข้อมูลสถิติ

1.

2.

3.

4. การใช้ข้อมูลสถิติในการตัดสินใจเชิงนโยบาย

4.1 ข้อมูลสถิติที่หน่วยงานใช้

<u>ข้อมูล</u>	<u>แหล่งที่มา</u>

4.2 ปัญหา/อุปสรรคในการใช้ข้อมูลสถิติ

1.

2.

3.