

รายงานการประชุม  
คณะอนุกรรมการสถิติสาขาสวัสดิการสังคม  
ครั้งที่ ๑ /๒๕๕๕

วันศุกร์ที่ ๒๕ พฤษภาคม ๒๕๕๕ เวลา ๙.๓๐ น. - ๑๔.๐๐ น.  
ณ ห้องประชุม ๑ และ ๒ ชั้น ๗ อาคาร ซี.พี. ทาวเวอร์ ๓ อาคาร A

ผู้มาประชุม

๑.	นางระรินทิพย์ ศิโรรัตน์	รองปลัดกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์	รองประธานอนุกรรมการ
๒.	นางสาวรจนา เนตรแสงทิพย์	รองผู้อำนวยการสำนักงานสถิติแห่งชาติ	รองประธานอนุกรรมการ
๓.	นางเกษรา ชัยเหลื่องอุไร	ผู้เชี่ยวชาญเฉพาะด้านส่งเสริมสวัสดิการสังคม กรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการ	อนุกรรมการ
๔.	นางสาวสุนีย์ ศรีสง่าตระกูลเลิศ	ผู้อำนวยการศูนย์ปฏิบัติการป้องกันและ ปราบปรามการค้ามนุษย์แห่งชาติ	อนุกรรมการ
๕.	นางธนาภรณ์ พรมสุวรรณ	ผู้อำนวยการสำนักนโยบายและยุทธศาสตร์ สำนักงานปลัดกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์	อนุกรรมการ
๖.	นายชินชัย ชี้เจริญ	รองผู้อำนวยการสำนักงานคณะกรรมการ ส่งเสริมการจัดสวัสดิการสังคมแห่งชาติ สำนักงานปลัดกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์	อนุกรรมการ
๗.	นางสาวอุษณี กังวารจิตต์	ผู้อำนวยการสำนักส่งเสริมและพิทักษ์ ผู้ด้อยโอกาส สำนักงานส่งเสริมสวัสดิภาพและพิทักษ์เด็ก เยาวชน ผู้ด้อยโอกาส คนพิการ และผู้สูงอายุ	อนุกรรมการ
๘.	นางสาวพรรณทิพย์ เพชรมาก	ผู้ช่วยผู้อำนวยการสถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน สถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (องค์การมหาชน)	อนุกรรมการ
๙.	นายวาทกานต์ ช่อแก้ว	ผู้อำนวยการกลุ่มงานข้อมูลพื้นฐานการพัฒนา ชนบท กรมการพัฒนาชุมชน	อนุกรรมการ
๑๐.	นางเทพวัลย์ ภรณวลัย	ผู้อำนวยการกลุ่มพัฒนามาตรการ กลไก สำนักส่งเสริมและพิทักษ์เยาวชน	อนุกรรมการ
๑๑.	นางศิริวรรณ บุญศรีภักดิ์	ผู้อำนวยการกลุ่มสถิติสังคม สำนักงานสถิติแห่งชาติ	อนุกรรมการ
๑๒.	นายอุดม โอษฐ์ยิ้มพราย	หัวหน้ากลุ่มติดตามและประเมินผล สำนักงานปลัดกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา	อนุกรรมการ

๑๓. นายโชคชัย สิงห์เพชร	หัวหน้ากลุ่มงานภูมิสารสนเทศที่อยู่อาศัย การเคหะแห่งชาติ	อนุกรรมการ
๑๔. นางสาวเสริมสุข ธรรมกิจไพโรจน์	นักวิชาการคอมพิวเตอร์ชำนาญการพิเศษ สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน	อนุกรรมการ
๑๕. นางสาวสุกัญญา บัวจันทร์	นักวิชาการคอมพิวเตอร์ชำนาญการ สำนักงานส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคน พิการแห่งชาติ	อนุกรรมการ
๑๖. นางรุ่งจิตร เต็มต่อ	นักวิชาการสถิติชำนาญการ สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข	อนุกรรมการ
๑๗. นางสาวเยาวนิจ เอ้าวุฒิกุล	นักวิชาการแรงงานชำนาญการ สำนักงานปลัดกระทรวงแรงงาน	อนุกรรมการ
๑๘. นางสาววันทนี มงคลทรัพย์กุล	นักวิชาการคอมพิวเตอร์ชำนาญการ สำนักงานปลัดกระทรวงวัฒนธรรม	อนุกรรมการ
๑๙. นายโยธิน รอดประเสริฐ	นักพัฒนาสังคมชำนาญการ สำนักส่งเสริมและพิทักษ์เด็ก สำนักงานส่งเสริมสวัสดิภาพและพิทักษ์เด็ก เยาวชน ผู้ด้อยโอกาส คนพิการ และผู้สูงอายุ	อนุกรรมการ
๒๐. นางสาวชลลดา ชนะศรีรัตนกุล	นักสังคมสงเคราะห์ชำนาญการ สำนักส่งเสริมและพิทักษ์ผู้สูงอายุ สำนักงานส่งเสริมสวัสดิภาพและพิทักษ์เด็ก เยาวชน ผู้ด้อยโอกาส คนพิการ และผู้สูงอายุ	อนุกรรมการ
๒๑. นางไพโรทัย ปัญญาติลล	ผู้อำนวยการกลุ่มการวิเคราะห์ข้อมูล ศูนย์เทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร สำนักงานปลัดกระทรวงการพัฒนาสังคมและ ความมั่นคงของมนุษย์	อนุกรรมการและ ผู้ช่วยเลขานุการ
๒๒. นางจิรวรรณ มาท้วม	นักวิชาการสถิติชำนาญการ สำนักงานสถิติแห่งชาติ	อนุกรรมการและ ผู้ช่วยเลขานุการ

#### คณะอนุกรรมการผู้ไม่มาประชุมเนื่องจากติดราชการอื่น

๑. พ.ต.ท. พงษ์ธร ธัญญสิริ	ผู้อำนวยการสำนักนโยบายและยุทธศาสตร์ สำนักงานปลัดกระทรวงยุติธรรม	อนุกรรมการ
๒. นางสาวเกิ ศิลา	ผู้อำนวยการศูนย์เทคโนโลยีสารสนเทศและ การสื่อสาร สำนักงานปลัดกระทรวงการพัฒนาสังคมและ ความมั่นคงของมนุษย์	อนุกรรมการและเลขานุการ

## ผู้เข้าร่วมประชุม

๑. นายปฐม เพิ่มพานิช ผู้เชี่ยวชาญเฉพาะด้านนโยบายและยุทธศาสตร์  
สำนักงานปลัดกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์  
กองทุนประชากรแห่งสหประชาชาติ
๒. นายแพทย์ทวีทรัพย์ ศิรประภาศิริ นักวิเคราะห์นโยบายและแผน ชำนาญการ  
สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน
๓. นางทัศนีย์ วัชรไทย นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ  
สำนักงานปลัดกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์
๔. นางพวงพร ฤทธิมนตรี นักพัฒนาสังคมปฏิบัติการ สำนักงานกิจการสตรีและสถาบันครอบครัว
๕. นางสาวจุฑามาศ วรรณแก้ว นักวิชาการคอมพิวเตอร์  
สำนักงานส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการแห่งชาติ
๖. นางสาวสุรีย์พร สีดาคุณ เจ้าหน้าที่วิเคราะห์นโยบายและแผน  
สำนักงานปลัดกระทรวงแรงงาน
๗. นางสาวเกษศิริรินทร์ ภมร นักวิเคราะห์นโยบายและแผน  
กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา
๘. นางสาวรัตนภรณ์ พรรัตน์ นักพัฒนาสังคมชำนาญการ  
สำนักงานปลัดกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์
๙. นางสาวปุณณภา ชุมวรฐายี นักพัฒนาสังคมชำนาญการ  
สำนักงานปลัดกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์
๑๐. นางสาวรักดี ศรีเสมอ นักพัฒนาสังคมชำนาญการ  
สำนักงานปลัดกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์
๑๑. นายสืบสกุล อุดมกิจ นักวิเคราะห์นโยบายและแผนปฏิบัติการ  
สำนักงานปลัดกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์
๑๒. นางสาววรวรรณ วงษ์สุวรรณ เจ้าหน้าที่รวบรวมและประมวลผล  
สำนักงานปลัดกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์
๑๓. นางสาวสุรรัตน์ ทิพย์จันทร์ เจ้าหน้าที่  
สำนักงานปลัดกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์
๑๔. นางปาริชาติ ศิวะรักษ์ ที่ปรึกษา สำนักงานสถิติแห่งชาติ
๑๕. นางอมรรัตน์ ชันดี ที่ปรึกษา สำนักงานสถิติแห่งชาติ
๑๖. นางสาวณัฐภัสสร นิธิประภาวัฒน์ ผู้อำนวยการกลุ่มประสานสถิติด้านสังคม สำนักงานสถิติแห่งชาติ
๑๗. นางเพชรธิดา ตริภพนารถ นักวิชาการสถิติชำนาญการ สำนักงานสถิติแห่งชาติ
๑๘. นางสาววรรณิกา กระแสร์สุนทร นักวิชาการสถิติชำนาญการ สำนักงานสถิติแห่งชาติ
๑๙. นายสมยศ ประจัญบาล นักวิชาการสถิติปฏิบัติการ สำนักงานสถิติแห่งชาติ
๒๐. นางสาวอัญชนิ เหลี่ยมทองคำ นักวิชาการสถิติปฏิบัติการ สำนักงานสถิติแห่งชาติ

เริ่มประชุม เวลา ๐๙.๓๐ น.

ประธานอนุกรรมการสถิติสาขาสวัสดิการสังคม (นายวิเชียร ขวลิตร) ติดตามกิจจึงได้มอบหมายให้รองประธานอนุกรรมการ (นางระรินทิพย์ ศิโรรัตน์) ทำหน้าที่เป็นประธานอนุกรรมการในการประชุมครั้งนี้

ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องประธานแจ้งให้ที่ประชุมทราบ

ระเบียบวาระที่ ๒ เรื่องเพื่อทราบ

#### ๒.๑ ที่มาและมติของคณะกรรมการจัดระบบสถิติประเทศไทย ๓ ด้าน

นางศิริวรรณ บุญศรีภักดิ์ อนุกรรมการฯ แจ้งให้ที่ประชุมทราบถึง ปัจจุบันมีการผลิตสถิติโดยหน่วยงานภาครัฐเป็นจำนวนมาก แม้ว่าการผลิตสถิติภายใต้ระบบดังกล่าวมีการพัฒนาอย่างต่อเนื่อง แต่ก็เป็นการพัฒนาที่ไม่เป็นไปในทิศทางเดียวกัน จึงเป็นที่มาของการจัดทำแผนแม่บทระบบสถิติประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๕๔ – ๒๕๕๘ โดยสำนักงานสถิติแห่งชาติ และแผนฯได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๘ ธันวาคม ๒๕๕๓ โดยมีเป้าประสงค์ที่จะพัฒนาระบบสถิติของประเทศไทยให้เข้มแข็งและก้าวหน้า โดยมีกลไกการขับเคลื่อนที่สำคัญคือ คณะกรรมการจัดระบบสถิติประเทศไทย ๓ ด้าน ซึ่งคณะรัฐมนตรีมีมติแต่งตั้งเมื่อวันที่ ๓ พฤษภาคม ๒๕๕๔ มีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร (นาวาอากาศเอกอนุดิษฐ์ นาครทรรพ) เป็นประธานกรรมการ ปลัดกระทรวงและผู้ทรงคุณวุฒิด้านต่างๆ เป็นกรรมการ และมีผู้อำนวยการสำนักงานสถิติแห่งชาติ เป็นกรรมการและเลขานุการ มีอำนาจหน้าที่ ดังนี้

1. กำหนดนโยบายด้านสถิติของประเทศ
2. กำกับ ติดตามการดำเนินงานด้านสถิติของประเทศให้เป็นไปตามแผนแม่บทระบบสถิติฯ
3. รายงานความก้าวหน้าตามแผนแม่บทระบบสถิติฯ และเสนอแนะแนวทางการพัฒนาระบบสถิติต่อคณะรัฐมนตรี
4. กำหนดนโยบายเกี่ยวกับงบประมาณ และการพัฒนาบุคลากรเพื่อสนับสนุนการดำเนินการตามแผนแม่บทระบบสถิติฯ
5. แต่งตั้งคณะอนุกรรมการและผู้แทนจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพิ่มเติมได้ตามความเหมาะสม

มติที่ประชุม : รับทราบ

#### ๒.๒ คำสั่งแต่งตั้งคณะอนุกรรมการสถิติรายสาขา ๒๑ คณะ

นางศิริวรรณ บุญศรีภักดิ์ อนุกรรมการฯ แจ้งให้ที่ประชุมทราบเรื่องคำสั่งแต่งตั้งคณะอนุกรรมการสถิติรายสาขา ๒๑ คณะ ซึ่งได้มีการประชุมคณะกรรมการฯ ครั้งที่ ๑/๒๕๕๕ เมื่อวันศุกร์ที่ ๒๐ มกราคม ๒๕๕๕ มีมติให้แต่งตั้งคณะอนุกรรมการสถิติรายสาขา ๒๑ คณะ ซึ่งรวมถึงคณะอนุกรรมการสถิติสาขาสวัสดิการสังคม ประธานกรรมการฯ (นาวาอากาศเอกอนุดิษฐ์ นาครทรรพ) ได้ลงนามในคำสั่งแต่งตั้งคณะอนุกรรมการสถิติรายสาขา ๒๑ คณะ เมื่อวันที่ ๒๔ กุมภาพันธ์ พ.ศ. ๒๕๕๕ คณะอนุกรรมการสถิติรายสาขา ๒๑ คณะ แต่ละคณะมีปลัดกระทรวงเป็นประธาน มีองค์ประกอบและอำนาจหน้าที่ ดังนี้

○ องค์ประกอบของคณะอนุกรรมการสถิติรายสาขา ประกอบด้วย ปลัดกระทรวงจากหน่วยงานหลักเป็นประธานอนุกรรมการ หน่วยงานหลัก เป็นรองประธานอนุกรรมการและเลขานุการ หน่วยงานที่เกี่ยวข้องเป็นอนุกรรมการ และสำนักงานสถิติแห่งชาติ เป็นรองประธานอนุกรรมการ อนุกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ

สำหรับคณะกรรมการสถิติสาขาสวัสดิการสังคม มีปลัดกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์เป็นประธานอนุกรรมการ รองปลัดกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์เป็นรองประธานอนุกรรมการคนที่ ๑ และรองผู้อำนวยการสำนักงานสถิติแห่งชาติ (นางสาวรัชนี นนทระแสงทิพย์) เป็นรองประธานอนุกรรมการคนที่ ๒ มีหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเป็นอนุกรรมการ และมีฝ่ายเลขานุการจากศูนย์เทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร สำนักงานปลัดกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ และสำนักงานสถิติแห่งชาติ เป็นอนุกรรมการและเลขานุการ

○ อำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการฯ

๑. จัดทำผังรวมสถิติทางการของสาขา
๒. พิจารณาคัดเลือกสถิติทางการจากข้อมูลการบริหารงาน การลงทะเบียน สำมะโน สำรว (ข้อมูลที่มีการจัดทำอยู่แล้ว) และกำหนดหน่วยงานรับผิดชอบ
๓. พิจารณาหน่วยงานรับผิดชอบในการผลิตสถิติทางการที่ยังไม่มีหน่วยงานใดจัดทำ และประสานให้มีการผลิตสถิติทางการตามผังรวมสถิติทางการของสาขา
๔. นำเสนอชุดข้อมูล que แสดงถึงความสัมพันธ์ระหว่างข้อมูลและประเด็นยุทธศาสตร์
๕. ประสานงานการพัฒนาคุณภาพสถิติทางการ และปรับปรุงสถิติให้ได้มาตรฐาน
๖. บริหารจัดการการจัดทำมาตรฐานสถิติและส่งเสริมการนำไปใช้ประโยชน์
๗. ประสานงานการเชื่อมโยง แลกเปลี่ยน และเผยแพร่สถิติทางการ
๘. ประสานงานด้านงบประมาณและการพัฒนาบุคลากรด้านสถิติ
๙. จัดทำรายงานประจำปี (รายงานสถานการณ์สถิติทางการและรายงานผลการดำเนินงาน) เสนอต่อคณะกรรมการจัดระบบสถิติประเทศไทย ๓ ด้าน
๑๐. แต่งตั้งคณะทำงานฯ และผู้แทนจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพิ่มเติมได้ตามความเหมาะสม

ผลที่จะได้จากคณะกรรมการสถิติรายสาขา คือ

๑. แผนพัฒนาสถิติรายสาขา (แผน ๕ ปี)
๒. แผนปฏิบัติการสถิติรายสาขาประจำปี
๓. รายงานผลการดำเนินงานประจำปี

รองประธานแจ้งเพิ่มเติมให้ที่ประชุมทราบว่า คณะกรรมการสถิติรายสาขาทั้ง ๒๑ คณะดังกล่าวมีที่มาจาก การจัดสาขาสถิติตามหลักสากลของสหประชาชาติ (United Nations Administrative Committee on Coordination : UNACC) ซึ่งได้แบ่งสถิติออกเป็น ๓๑ สาขา ตามที่ปรากฏในแผนแม่บทระบบสถิติประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๕๔ - ๒๕๕๘ (หน้า ๒๙) ซึ่ง สสช. ได้นำมาจัดกลุ่มสาขาสถิติใหม่เป็น ๒๓ สาขาตามความเหมาะสมกับบริบทของประเทศไทย และเนื่องจากมีบางกระทรวงที่รับผิดชอบอยู่มากกว่า ๑ สาขา จึงจัดกลุ่มรวมเป็น ๒๑ สาขา

ประเด็นสำคัญของสถิติรายสาขา คือ การร่วมกันพิจารณาสถิติทางการซึ่งเป็นข้อมูลที่สำคัญ จำเป็น มีคุณภาพ และมีหน่วยงานรับผิดชอบที่ชัดเจน เพื่อให้ผู้บริหารใช้ในการตัดสินใจ นอกจากนี้ข้อมูลบางรายการ เช่น ข้อมูลประชากรที่มีจากการทะเบียน และจากการสำมะโน โดยมีหน่วยงานรับผิดชอบ ๒ หน่วยงาน ซึ่งต้องพิจารณาคำนิยามให้ชัดเจนว่าแตกต่างกันอย่างไร เพื่อให้ผู้ใช้ข้อมูลเลือกใช้ได้อย่างถูกต้อง ผลลัพธ์ที่จะได้จากการดำเนินงานของคณะกรรมการสถิติรายสาขา คือ แผนพัฒนาสถิติรายสาขา ซึ่งจะมีการทบทวนยุทธศาสตร์ของกระทรวง คำนิยามต่างๆ ที่เกี่ยวข้อง โดยสำนักงานสถิติแห่งชาติจะเป็นผู้ให้ความช่วยเหลือทางด้านคุณภาพข้อมูล

## ๒.๓ ความสำคัญของสถิติต่อการกำหนดนโยบายและการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ

นางศิริวรรณ บุญศรีภักดิ์ อนุกรรมการฯ ได้แจ้งต่อที่ประชุมว่า ปัจจุบันมีการผลิตสถิติโดยหน่วยงานภาครัฐจำนวนมาก แม้ว่าการผลิตสถิติดังกล่าวจะมีการพัฒนาอย่างต่อเนื่อง แต่เป็นการพัฒนาที่ไม่เป็นไปในทิศทางเดียวกัน เกิดปัญหาต่างคนต่างทำ มีรูปแบบการจัดเก็บแตกต่างกัน ทำให้ไม่สามารถนำข้อมูลมารวมกันหรือเปรียบเทียบกันได้ ข้อมูลสถิติที่มีอยู่ไม่สามารถใช้ประโยชน์ได้อย่างเต็มที่ ไม่ทันต่อความต้องการ ขาดการบูรณาการและเชื่อมโยงข้อมูล จึงควรมีการพัฒนากระบวนสถิติของประเทศให้เข้มแข็งและก้าวหน้าอย่างเป็นระบบ

จากการศึกษาวิจัยระบบสถิติของประเทศของสำนักงานสถิติแห่งชาติที่ได้รับการสนับสนุนจากสำนักงานโครงการพัฒนาแห่งสหประชาชาติ (UNDP) พบว่าระบบสถิติของประเทศ มีลักษณะของการแบ่งงานกันทำมาเป็นเวลานาน กระทรวงต่าง ๆ มีการพัฒนาด้านการจัดเก็บข้อมูลและการรายงานทางสถิติในรูปแบบแตกต่างกันและอาจไม่สามารถใช้ประกอบกันได้ เกิดระบบสถิติแบบหลายหน่วยงานโดยปริยาย เกิดความซ้ำซ้อน ไม่เป็นมาตรฐานเดียวกัน เช่น หน่วยงานภาครัฐ ๒ แห่ง ต่างเก็บข้อมูลเรื่องเดียวกัน และต่างก็รายงานในเรื่องเดียวกัน แต่ข้อมูลมีความแตกต่างกัน ส่งผลให้ผู้ใช้อ้างอิงข้อมูลสับสน ไม่ทราบว่าจะเลือกใช้หรือเชื่อถือข้อมูลจากแหล่งใด ดังนั้น จึงมีแนวทางการพัฒนาระบบสถิติของประเทศ ดังนี้

๑. เน้นการทำงานอย่างมีส่วนร่วมจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง โดยมีสำนักงานสถิติแห่งชาติเป็นหน่วยงานกลางในการประสานงาน
๒. พิจารณาและคัดเลือกสถิติทางการ (Official Statistics) หรือจัดทำเพิ่มเติม (ถ้ายังไม่มี) โดยมีหน่วยงานที่รับผิดชอบที่ชัดเจน
๓. พัฒนาสถิติรายสาขาให้เป็นมาตรฐานสากลเพื่อให้สามารถใช้ประโยชน์ร่วมกัน และเปรียบเทียบกับประเทศต่าง ๆ ได้
๔. พัฒนาบุคลากรด้านสถิติของหน่วยงานต่างๆ
๕. เชื่อมโยงและบูรณาการข้อมูล เพื่อให้ทุกภาคส่วนสามารถใช้ประโยชน์ข้อมูลร่วมกันได้
๖. พัฒนาการให้บริการข้อมูล เพื่อให้ง่ายต่อการเข้าถึง
๗. พัฒนาระบบการนำเสนอข้อมูลสถิติและสารสนเทศ ในรูปแบบที่เข้าใจง่าย เช่น แผนที่ GIS และกราฟ เป็นต้น เพื่อให้ผู้บริหารใช้ในการตัดสินใจอย่างมีเหตุมีผลทางวิชาการรองรับ (Evidence Base Decision Making)

มติที่ประชุม : รับทราบ

## ๒.๔ การจัดทำแผนพัฒนาสถิติรายสาขา

นางศิริวรรณ บุญศรีภักดิ์ อนุกรรมการฯ ได้แจ้งต่อที่ประชุมว่า แผนพัฒนาสถิติรายสาขา เป็นเครื่องมือที่ใช้ในการบริหารจัดการระบบสถิติอย่างมีประสิทธิภาพ โดยมีเป้าหมายการพัฒนาสถิติรายสาขา ดังนี้

- ประเทศมีข้อมูลสถิติที่สำคัญและจำเป็นต่อการวางแผนและประเมินผลการพัฒนาระดับประเทศและสาขา (สถิติทางการ)
- หน่วยสถิติต่างๆ มีสมรรถนะเพิ่มขึ้นด้านการจัดทำข้อมูลสถิติที่สามารถรองรับการวางแผนและประเมินผลการพัฒนาประเทศ
- รัฐบาลเห็นความสำคัญและจำเป็นของการลงทุนเพื่อพัฒนาการผลิตสถิติ และบุคลากรด้านสถิติของหน่วยงานต่างๆ
- ประชาชนเข้าใจและเข้าถึงสถิติสาขาต่างๆ ได้สะดวกรวดเร็ว

### แนวคิดในการจัดทำแผนพัฒนาสถิติรายสาขา มีดังนี้

๑. ศึกษาสถานการณ์และข้อมูลสถิติแนวโน้มการพัฒนาของสาขา
๒. วิเคราะห์สถิติที่สำคัญและจำเป็นต่อการกำหนดนโยบายและยุทธศาสตร์ของประเทศ ยุทธศาสตร์กระทรวง/กรมต่างๆ ที่เกี่ยวข้อง
๓. ศึกษาและวิเคราะห์สถานภาพข้อมูลสถิติ (เช่น คุณภาพ ความซ้ำซ้อน ปัญหา/อุปสรรคในการผลิตข้อมูล เป็นต้น) และการจัดการสถิติรายสาขาในปัจจุบัน
๔. จัดทำผังสถิติทางการ (รายการข้อมูลที่สำคัญและจำเป็นต่อการวางแผนและประเมินผลการพัฒนา ระดับประเทศและสาขา)
๕. จัดทำแผนพัฒนาสถิติรายสาขา

### การจัดทำผังสถิติทางการ (รายการข้อมูลที่สำคัญและจำเป็น) มี ๒ กรณี คือ

#### กรณีที่ ๑ พิจารณาข้อมูลที่มีการจัดทำอยู่แล้ว

๑. ข้อมูลจากทะเบียนที่หน่วยงานต่างๆ จัดทำ
๒. ข้อมูลจากการสำรวจ/สำมะโน
๓. พิจารณาความซ้ำซ้อนของข้อมูลและหน่วยงานรับผิดชอบ
๔. พัฒนาวิธีการจัดทำข้อมูลสถิติให้มีคุณภาพ

#### กรณีที่ ๒ ข้อมูลที่ยังไม่มีหน่วยงานใดจัดทำ แต่มีความสำคัญและจำเป็น

๑. ร่วมกันพิจารณาชุดข้อมูลที่ขาดหาย
๒. ร่วมกันกำหนดหน่วยงานรับผิดชอบในการจัดทำข้อมูล

### การพัฒนาสถิติรายสาขา มีดังนี้

๑. แผนพัฒนาสถิติรายสาขา ซึ่งจะใช้เป็นกรอบในการพัฒนาสถิติในระยะเวลา ๕ ปี (ขณะนี้เหลือ ๔ ปี)
  - ๑.๑ ผังสถิติทางการ (รายการข้อมูลที่สำคัญและจำเป็นต่อการวางแผนและประเมินผลการพัฒนา ระดับประเทศและสาขา)
  - ๑.๒ ทะเบียนสถิติทางการ (แหล่งข้อมูล วิธีการจัดทำ การเผยแพร่ ฯลฯ)
  - ๑.๓ ทะเบียนหน่วยสถิติ (ชื่อหน่วยงานที่จัดทำ บุคลากร งบประมาณ ปัญหาและอุปสรรค ในการผลิตและใช้สถิติ ฯลฯ)
๒. เมื่อจัดทำแผนแล้วเสร็จ ก็จะคัดเลือกประเด็นและกิจกรรมที่จะดำเนินงานในแต่ละปี มาจัดทำ แผนปฏิบัติการประจำปี
๓. เมื่อสิ้นปีงบประมาณ คณะอนุกรรมการสถิติแต่ละสาขา จะจัดทำรายงานผลการดำเนินงาน ประจำปี เสนอต่อคณะกรรมการจัดระบบสถิติประเทศไทย ๓ ด้าน

รองประธานได้แจ้งต่อที่ประชุมเพิ่มเติมว่า คณะอนุกรรมการฯ แต่ละคณะเมื่อทำงานแล้วต้องรายงานผลกลับไปยังคณะกรรมการจัดระบบสถิติฯ เพื่อรายงานผลไปยังคณะรัฐมนตรีต่อไป โดยนำเสนอเป็นภาพรวมแต่ละสาขาเป็นปีงบประมาณในเดือนกันยายน คณะอนุกรรมการฯ มีอายุ ๕ ปี คือ ปี ๒๕๕๔ - ๒๕๕๘ ซึ่งในปี ๒๕๕๕ นี้จะเริ่มรายงานผลการดำเนินงานประจำปีว่ามีปัญหาอุปสรรคอะไร และต้องการงบประมาณเพิ่มเติมอย่างไร

มติที่ประชุม : รับทราบ

## ระเบียบวาระที่ ๓ เรื่องเพื่อพิจารณา

### ๓.๑ (ร่าง) แผนการดำเนินงาน (Gantt Chart) ของคณะกรรมการสถิติสาขาสวัสดิการสังคม ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕

ผู้ช่วยเลขานุการชี้แจงว่า เพื่อให้การดำเนินการเป็นที่ชัดเจน จึงได้มีการนำเสนอร่างแผนการดำเนินงานของ  
คณะกรรมการสถิติสาขาสวัสดิการสังคม ในปีงบประมาณ ๒๕๕๕ ซึ่งมีกิจกรรมที่ต้องดำเนินการ ดังนี้

(๑) ประชุมคณะกรรมการสถิติรายสาขา ครั้งที่ ๑ ในวันที่ ๒๕ พฤษภาคม ๒๕๕๕ เพื่อพิจารณา  
เกี่ยวกับ (ร่าง) แผนการดำเนินงาน (ร่าง) แผนพัฒนาสถิติรายสาขา (บทนำ สถานการณ์ แนวโน้ม นโยบายและ  
ยุทธศาสตร์ที่เกี่ยวข้องกับการพัฒนาสาขา ผังสถิติทางการสาขา) และประเด็นข้อมูลที่สำคัญและจำเป็นต่อการกำหนด  
นโยบายของประเทศใน ๖ เดือนข้างหน้าของสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.)

(๒) ประชุมเชิงปฏิบัติการ (Working Session) ครั้งที่ ๑ ระยะเวลา ๑ วัน ระหว่างวันที่ ๑๔-๑๕  
พฤษภาคม ๒๕๕๕ เพื่อทบทวนและปรับปรุง (ร่าง) แผนพัฒนาสถิติรายสาขา (บทนำ สถานการณ์ แนวโน้ม นโยบายและ  
ยุทธศาสตร์ที่เกี่ยวข้องกับการพัฒนาสาขา ผังสถิติทางการสาขา) พิจารณาชุดข้อมูลที่สำคัญและจำเป็นต่อการกำหนด  
นโยบายของประเทศ โดยผู้เข้าร่วมประชุม ได้แก่ อนุกรรมการหรือผู้แทน พร้อมทั้งทีมงานที่รับผิดชอบงานด้านสถิติ และ  
หน่วยงานอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง (ที่ไม่ได้เป็นคณะกรรมการ)

รองประธานฯ ชี้แจงเพิ่มเติมว่า เนื่องจากคณะกรรมการต้องจัดทำรายงานผลการดำเนินงานประจำปี  
เสนอคณะรัฐมนตรีจึงจะมีการประชุมไม่เกิน ๓ ครั้งในปี แต่เนื่องจากในคณะนี้ส่วนใหญ่เป็นผู้บริหาร บางท่าน  
อาจจะนำผู้ติดตามมาด้วย หรือมอบหมายให้คนที่รับผิดชอบด้านสถิติมาเข้าร่วมดำเนินการ ซึ่งเป็นการทำงานนอกกรอบ  
เพื่อให้รวดเร็วขึ้น แต่อย่างไรก็ตาม จะต้องมีการนำเสนอผลการทำงานให้คณะกรรมการฯ เพื่อให้ความเห็นชอบด้วย

มติที่ประชุม : เห็นชอบ (ร่าง) แผนการดำเนินงาน (Gantt Chart) ของคณะกรรมการสถิติสาขา  
สวัสดิการสังคม ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕

### ๓.๒ (ร่าง) แผนพัฒนาสถิติสาขาสวัสดิการสังคม

เลขานุการชี้แจงเกี่ยวกับกรอบ (ร่าง) แผนพัฒนาสถิติสาขาสวัสดิการสังคม ประกอบด้วย ๔ บท ได้แก่

#### บทที่ ๑ บทนำ

- ๑.๑ วัตถุประสงค์ และเป้าหมายของแผนพัฒนาสถิติรายสาขา
- ๑.๒ แผนแม่บทระบบสถิติของประเทศและแผนพัฒนาสถิติรายสาขา
- ๑.๓ แนวทางการจัดทำแผนพัฒนาสถิติรายสาขา
- ๑.๔ ขอบเขตของสาขาสวัสดิการสังคม

#### บทที่ ๒ สถานการณ์ แนวโน้ม นโยบายและยุทธศาสตร์ที่เกี่ยวข้องกับการพัฒนาสาขา สวัสดิการสังคม

- ๒.๑ สถานการณ์และแนวโน้มการพัฒนาสาขาสวัสดิการสังคม
- ๒.๒ นโยบายและยุทธศาสตร์ที่เกี่ยวข้องกับการพัฒนาสาขาสวัสดิการสังคม

#### บทที่ ๓ ผังสถิติทางการสาขาสวัสดิการสังคม

- ๓.๑ แนวคิดในการจัดโครงสร้างสถิติทางการสาขาสวัสดิการสังคม
- ๓.๒ ผังสถิติทางการสาขาสวัสดิการสังคม



## บทที่ ๔ สถานะ และแนวทางการพัฒนาสถิติทางการสาขาสวัสดิการสังคม

### ๔.๑ แนวทางการพัฒนาสถิติทางการสาขาสวัสดิการสังคม

### ๔.๒ สรุปสถานะสถิติทางการในปัจจุบัน

### ๔.๓ ยุทธศาสตร์การพัฒนาสถิติทางการสาขาสวัสดิการสังคม

#### ภาคผนวก

ทะเบียนสถิติทางการ (Official Statistics Profile)

ทะเบียนหน่วยสถิติ (Statistical Units Profile)

#### ความคิดเห็นจากที่ประชุม และข้อซักถาม

- นางธนาภรณ์ พรมสุวรรณ ออนุกรรมการฯ ได้ให้ความเห็นว่ากระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ได้ประมวลแผนชาติด้านสังคม มีตัวชี้วัดที่ค่อนข้างชัดเจน สามารถนำมาใช้ได้ ซึ่งแผนฯ นี้มีหลายๆ กระทรวงร่วมกันจัดทำ ทั้งนี้เพราะการจัดทำยุทธศาสตร์ที่ผ่านมา มีปัญหาเรื่องการหาข้อมูลมาสนับสนุน กระทรวง พม. จึงได้ทำแผนขึ้นมาเพื่อเติมเต็ม สิ่งสำคัญคือต้องทราบว่าประชากรกลุ่มเป้าหมายที่เราจะต้องช่วยเหลือมีจำนวนเท่าไร

- นายชินชัย ชีเจริญ ออนุกรรมการฯ ขอเพิ่มเติมแผนสวัสดิการสังคม ที่ทำเสร็จแล้ว

- นางระรินทิพย์ ศิริรัตน์ ประธานฯ ได้กล่าวเพิ่มเติม ดังนี้

- กระทรวง พม. มีแผนระดับชาติอีกมาก ทั้ง แผนผู้พิการ สตรี เด็ก เยาวชน ผู้ด้อยโอกาส ซึ่งกลุ่มเป้าหมายคือคนจน ที่จัดอยู่ในอีกสาขาหนึ่ง และข้อมูลที่จะจัดทำจะต้องแยกเพศชายหญิง

- ในเรื่องของคำจำกัดความควรให้ตรงกัน ๒.๑ การบริการสังคม (Social Services) ๒.๒ การช่วยเหลือทางสังคม (Social Assistance) และ ๒.๓ การประกันสังคม (Social Insurance) มาจากศัพท์เดิม ที่องค์การ ILO ใช้ Social insurance กับ Social assurance เป็นตัวเดียวกัน

- การไม่มีข้อมูลคนเปราะบางหรือผู้ที่สมควรได้รับความช่วยเหลือว่าคนกลุ่มนี้อยู่ที่ไหนกันบ้าง ทำให้การทำงานลำบาก ซึ่งคนเปราะบางต้องเดินไปที่ศูนย์พักพิง หน่วยงานของรัฐควรเข้าถึงผู้เปราะบาง

นางสาวพรรณทิพย์ เพชรมาก ออนุกรรมการฯ ได้ถามในเรื่องของผังสถิติที่แยกตามกลุ่มเป้าหมาย และเรื่องความสัมพันธ์ของข้อมูลกับแรงงาน เช่น สัดส่วนของแรงงานนอกระบบที่เข้าสู่ระบบสวัสดิการสังคม ข้อมูลสถิติที่จะโยงให้ตอบในเรื่องนี้ เช่น ประกันสังคม กองทุนการออม ถ้าต้องการดูภาพรวมจะมีวิธีการเชื่อมโยงข้อมูลอย่างไร การ Cross เชิงเป้าหมาย ถ้าให้เห็นเรื่องการเปลี่ยนแปลงจะมีมิติเชิงพื้นที่อย่างไร

**มติที่ประชุม :** เห็นชอบกรอบ (ร่าง) แผนพัฒนาสถิติสาขาสวัสดิการสังคมที่เสนอมา แต่ในการทำงานจะมอบหมายให้คณะทำงาน (Working Group) ไปดำเนินการต่อ

#### ๓.๓ แนวทางการประชุมเชิงปฏิบัติการ (Working Session) ครั้งที่ ๑

เลขานุการฯ ชี้แจงต่อที่ประชุมว่า การทำงานในรายละเอียดจะมีการประชุมเชิงปฏิบัติการ (Working Session) ซึ่งในครั้งที่ ๑ จะเป็นการทบทวนและปรับปรุง (ร่าง) แผนพัฒนาสถิติด้านสาขา (บทนำ สถานการณ์ แนวโน้ม นโยบายและยุทธศาสตร์ที่เกี่ยวข้องกับการพัฒนาสาขา ผังสถิติทางการ) พิจารณาชุดข้อมูลที่สำคัญและจำเป็นต่อการกำหนดนโยบายของประเทศ และสำหรับการประชุมเชิงปฏิบัติการครั้งต่อไป เพื่อให้ได้ผลลัพธ์ตามที่กำหนดจึงเสนอให้แต่งตั้งคณะทำงานสถิติสาขาสวัสดิการสังคม จากคณะอนุกรรมการหรือผู้แทน (หรือทีมงานที่รับผิดชอบงานด้านสถิติ) และหน่วยงานอื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง (ซึ่งไม่ได้เป็นอนุกรรมการฯ)

นางระรินทิพย์ ศิริรัตน์ ประธานฯ ได้เพิ่มเติมว่า การประชุมคณะทำงาน ขอให้ทุกฝ่ายให้ความร่วมมือด้วย และในการส่งคนเข้าร่วม Working Session ขอให้แต่ละหน่วยงานส่งผู้ที่ทำงานด้านข้อมูลสถิติที่รู้จัก รู้จริง ไม่ใช่ส่งผู้ที่ว่างมาเข้าร่วม

มติที่ประชุม : รับทราบ และขอให้ส่งรายชื่อผู้เข้าร่วมประชุมเชิงปฏิบัติการมาที่ฝ่ายเลขา

ระเบียบวาระที่ ๔ เรื่องอื่น ๆ

๔.๑ ประเด็นข้อมูลที่สำคัญและจำเป็นต่อการกำหนดนโยบายของประเทศไทยใน ๖ เดือนข้างหน้าของสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.)

นางสาวรจนา เนตรแสงทิพย์ รองประธานอนุกรรมการฯ แจ้งต่อที่ประชุมว่า เพื่อให้การพัฒนาระบบสถิติของประเทศเป็นประโยชน์และสนองตอบความต้องการของรัฐบาลและหน่วยงานต่างๆ อย่างตรงจุดและทันการณ์ สำนักงานสถิติแห่งชาติจึงได้ขอความร่วมมือให้ สศช. กำหนดประเด็นข้อมูลที่สำคัญและจำเป็นต่อการกำหนดนโยบายของประเทศใน ๖ เดือนข้างหน้า ซึ่งพบว่ามีประเด็นที่เกี่ยวข้องกับสาขาสวัสดิการสังคม คือ ประเด็นยุทธศาสตร์การสร้างความเป็นธรรมในสังคม และยุทธศาสตร์การพัฒนาคนสู่สังคมแห่งการเรียนรู้ ซึ่งประกอบด้วยรายละเอียดของชุดข้อมูลดังนี้

ประเด็นยุทธศาสตร์	รายละเอียดของชุดข้อมูล
การสร้างความเป็นธรรมในสังคม	๑. สัดส่วนรายได้ระหว่างกลุ่มประชากรและพื้นที่ ๒. สัดส่วนของมูลค่าผลผลิตมวลรวมในประเทศและขนาดกลางและขนาดย่อมในผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ ๓. อัตราการเข้าสู่ตลาดแรงงานของผู้สูงอายุ สตรี และคนพิการ ๔. สัดส่วนประชากรที่สามารถเข้าถึงการคุ้มครองทางสังคมที่มีคุณภาพจำแนกตามเพศ อายุ อาชีพ ๕. สัดส่วนของแรงงานนอกระบบประกันสังคมที่เข้าถึงระบบสวัสดิการสังคมของกำลังแรงงานทั้งหมด ๖. สัดส่วนของผู้หญิงในระดับบริหารหรือในระดับการตัดสินใจทั้งในภาครัฐ ภาคธุรกิจเอกชน และภาคการเมืองในระดับชาติ ๗. ช่องว่างรายได้ระหว่างแรงงานชายและหญิง ๘. ดัชนีภาพลักษณ์การทุจริตประพฤติมิชอบ ๙. ดัชนีความสงบสุข ๑๐. ดัชนีชี้วัดความเข้มแข็งของชุมชน

มติที่ประชุม : รับทราบ

ปิดประชุม เวลา ๑๔.๐๐ น.

นางไพโรทิพย์ ปัญญาติลภ  
อนุกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ  
ผู้ตรวจรายงานการประชุม

นางจิรวรรณ มาท้วม  
อนุกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ  
ผู้ตรวจรายงานการประชุม