

## เอกสารประกอบ วาระที่ ๓.๒

-ร่าง-

แผนพัฒนาสถิติ

สาขายุทธวิธี ความมั่นคง การเมืองและการปกครอง

พ.ศ. 2555 - 2558

จัดทำโดย

คณะกรรมการสถิติสาขายุทธวิธี ความมั่นคง การเมือง

และการปกครอง

## คำนำ

## สารบัญ

|  | หน้า |
|--|------|
| <b>บทที่ 1</b> บทนำ  | 1    |
| 1.1 วัตถุประสงค์ และเป้าหมายของแผนพัฒนาสถิติรายสาขา  | 1    |
| 1.2 แผนแม่บทระบบสถิติของประเทศและแผนพัฒนาสถิติรายสาขา  | 2    |
| 1.3 แนวทางการจัดทำแผนพัฒนาสถิติรายสาขา   | 6    |
| 1.4 ขอบเขตของสาขายุติธรรม ความมั่นคง การเมืองและการปกครอง  | 7    |
| <b>บทที่ 2</b> สถานการณ์ แนวโน้ม นโยบายและยุทธศาสตร์ที่เกี่ยวข้องกับการพัฒนาสาขายุติธรรม ความมั่นคง การเมืองและการปกครอง | 9    |
| 2.1 สถานการณ์และแนวโน้มการพัฒนาสาขายุติธรรม ความมั่นคง การเมืองและการปกครอง  | 9    |
| 2.2 นโยบาย แผนและยุทธศาสตร์ที่เกี่ยวข้องกับการพัฒนาสาขายุติธรรม ความมั่นคง การเมืองและการปกครอง                          | 11   |
| <b>บทที่ 3</b> พังสถิติทางการสาขายุติธรรม ความมั่นคง การเมืองและการปกครอง  | 31   |
| 3.1 แนวคิดในการจัดโครงสร้างสถิติทางการสาขายุติธรรม ความมั่นคง การเมืองและการปกครอง                                       | 31   |
| 3.2 พังสถิติทางการสาขายุติธรรม ความมั่นคง การเมืองและการปกครอง   | 39   |
| <b>บทที่ 4</b> สถานะ และแนวทางการพัฒนาสถิติทางการสาขายุติธรรม ความมั่นคง การเมืองและการปกครอง                            | 49   |
| 4.1 แนวทางการพัฒนาสถิติทางการสาขายุติธรรม ความมั่นคง การเมืองและการปกครอง  |      |
| 4.2 สรุปสถานการณ์สถิติทางการในปัจจุบัน   |      |
| 4.3 ยุทธศาสตร์การพัฒนาสถิติทางการสาขายุติธรรม ความมั่นคง การเมืองและการปกครอง  |      |
| บรรณานุกรม   |      |

## ภาคผนวก

ทะเบียนสถิติทางการ

ทะเบียนหน่วยสถิติ

## บทที่ 1

### บทนำ

การจัดทำแผนพัฒนาสถิติรายสาขามีความสำคัญและความจำเป็นอย่างยิ่งในการบริหารจัดการระบบสถิติของประเทศไทยให้มีความเป็นเอกภาพ และมีประสิทธิภาพ เพื่อนำสถิติไปประโยชน์ให้เกิดผลสัมฤทธิ์ในการบริหารราชการแผ่นดิน ทั้งในด้านการวางนโยบายและการวางแผน การตัดสินใจและการดำเนินการ รวมทั้งการกำกับติดตามผลสำเร็จของการดำเนินงานภาครัฐและการปรับเปลี่ยนพัฒนาให้มีความก้าวหน้าอย่างต่อเนื่องและยั่งยืน ดังนั้น แผนแม่บทระบบสถิติประเทศไทย พ.ศ. 2554 – 2558 จึงได้กำหนดให้มีกลไกการดำเนินงานเพื่อบริหารจัดการระบบสถิติของประเทศไทย โดยการจัดทำแผนพัฒนาสถิติรายสาขาซึ่งต้องอาศัยความร่วมมือของหน่วยงานราชการตั้งแต่ระดับผู้บริหารจนถึงระดับปฏิบัติการ

ในบทนี้ สาระสำคัญเริ่มจากการระบุถึงวัตถุประสงค์ของการจัดทำแผนพัฒนาสถิติรายสาขา และความสัมพันธ์ระหว่างแผนแม่บทระบบสถิติประเทศไทยและแผนพัฒนาสถิติรายสาขา รวมทั้งการอธิบายถึงลำดับขั้นตอนในการจัดทำแผนฯ ก่อนที่จะกำหนดขอบเขตของสาขา ยุทธศาสตร์ ความมั่นคง การเมืองและการปกครอง เพื่อใช้เป็นแนวทางในการจัดทำแผนฯ ให้มีความสมบูรณ์ต่อไป

#### 1.1 วัตถุประสงค์ และเป้าหมายของแผนพัฒนาสถิติรายสาขา

วัตถุประสงค์ของแผนพัฒนาสถิติรายสาขา

- 1.1.1 เพื่อใช้เป็นกลไกในการคัดเลือก กลั่นกรอง บูรณาการและตรวจทานการวางแผนทางการพัฒนาสถิติทางการรายสาขาอย่างเป็นระบบ เพื่อนำไปสู่ข้อมูลสถิติทางการที่รวบรวมสถิติคุณภาพที่มีความสำคัญระดับประเทศให้สามารถนำไปใช้ได้อย่างสะดวกและรวดเร็ว ด้วยการผลิตและจัดทำอย่างมีประสิทธิภาพ และสามารถเชื่อมโยงเข้าด้วยกันได้
- 1.1.2 เพื่อใช้ในการพิจารณา รวบรวมและบันทึกปัจจัยหลักและปัจจัยสนับสนุนในการบริหารจัดการระบบสถิติทางการสำหรับแต่ละสาขาอย่างรอบคอบ ปัจจัยหลัก เช่น การพิจารณา กำหนดขอบเขตของแต่ละสาขา แนวนโยบายและแผนหลักต่างๆ ของหน่วยงานภาครัฐที่เกี่ยวข้อง โครงสร้างในการจัดหมวดหมู่ของสถิติทางการแต่ละสาขา ตลอดจนแนวทางการพัฒนาสถิติทางการให้มีประสิทธิภาพ ปัจจัยสนับสนุน เช่น รายชื่อของหน่วยงานที่ผลิตหรือบันทึกสถิติทางการที่เกี่ยวข้องของแต่ละสาขา ข้อมูลประกอบที่เกี่ยวข้องกับแหล่งที่มา วิธีการเผยแพร่ ระยะเวลา/ความถี่ในการผลิตสถิติทางการ เป็นต้น
- 1.1.3 เพื่อบันทึกผลการพิจารณาคัดเลือกชุดข้อมูลสถิติที่จะใช้เป็นสถิติทางการ จัดหมวดหมู่ และระบุสถานะและข้อมูลประกอบต่างๆ กำหนดผู้รับผิดชอบในการจัดทำข้อมูล ประกอบกับแนวทางการเชื่อมโยงข้อมูลสถิติเข้าสู่ศูนย์กลางข้อมูลสถิติของประเทศ
- 1.1.4 เพื่อวิเคราะห์ปัญหาและ/หรือโอกาสในการพัฒนาให้ข้อมูลสถิติมีความสมบูรณ์ และจัดทำแผนการพัฒนาสถิติทางการที่มีความเป็นไปได้จริงทั้งในด้านเวลาและคุณภาพ ก่อนที่จะวางแผนการประเมินผลการดำเนินงานตามแผนพัฒนาสถิติรายสาขาในแต่ละปี และจัดทำเป็นรายงานเพื่อกำกับดูแลความก้าวหน้า และประสิทธิภาพของการแก้ปัญหา
- 1.1.5 เพื่อใช้เป็นเครื่องมือในการสื่อสารและประสานงานของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทุกหน่วยงาน

## เป้าหมายของแผนพัฒนาสถิติรายสาขา

- ประเทศมีสถิติที่สำคัญและจำเป็นต่อการวางแผนและประเมินผลการพัฒนาระดับประเทศและสาขา
- หน่วยสถิติต่างๆ มีสมรรถนะเพิ่มขึ้นด้านการจัดข้อมูลและการจัดทำสถิติ สามารถรองรับการวางแผนและประเมินผลการพัฒนา
- รัฐบาลเห็นความสำคัญและจำเป็นของการลงทุนเพื่อพัฒนาการผลิตสถิติ และบุคลากรด้านสถิติของหน่วยงานต่างๆ
- ประชาชนเข้าใจและเข้าถึงสถิติสาขาต่างๆ ได้สะดวกรวดเร็ว

## 1.2 แผนแม่บทระบบสถิติของประเทศและแผนพัฒนาสถิติรายสาขา

ประเทศไทยเริ่มมีการดำเนินงานเกี่ยวกับสถิติของประเทศมาประมาณ 100 ปี โดยมีสำนักงานสถิติแห่งชาติ (สสช) ทำหน้าที่เป็นหน่วยสถิติกลาง ผลิตสถิติในแทบทุกสาขา โดยส่วนใหญ่เป็นสถิติจากการสำรวจ นอกจากนี้ยังมีหน่วยงานภาครัฐจำนวนมากที่ผลิตสถิติจากระบบการรายงาน งานทะเบียน โดยส่วนใหญ่เป็นสถิติที่เกี่ยวข้องกับการกิจและการดำเนินงานของหน่วยงาน จนถึงปัจจุบันมีการผลิตสถิติในเกือบทุกสาขาโดยหน่วยงานภาครัฐจำนวนมาก แม้ว่าการผลิตสถิติภายใต้ระบบดังกล่าวมีการพัฒนาอย่างต่อเนื่อง แต่ก็เป็นการพัฒนาที่ไม่เป็นไปในทิศทางเดียวกัน เป็นการพัฒนาเพื่อตอบสนองประโยชน์ในการใช้งานของแต่ละหน่วยงานซึ่งมีข้อจำกัดด้านบุคลากร งบประมาณ ฯลฯ แตกต่างกันไป ส่งผลให้เกิดความเหลื่อมล้ำด้านมาตรฐานและคุณภาพของงานด้านสถิติ และในบางกรณีก็มีความซ้ำซ้อนและสิ้นเปลืองในการดำเนินงาน

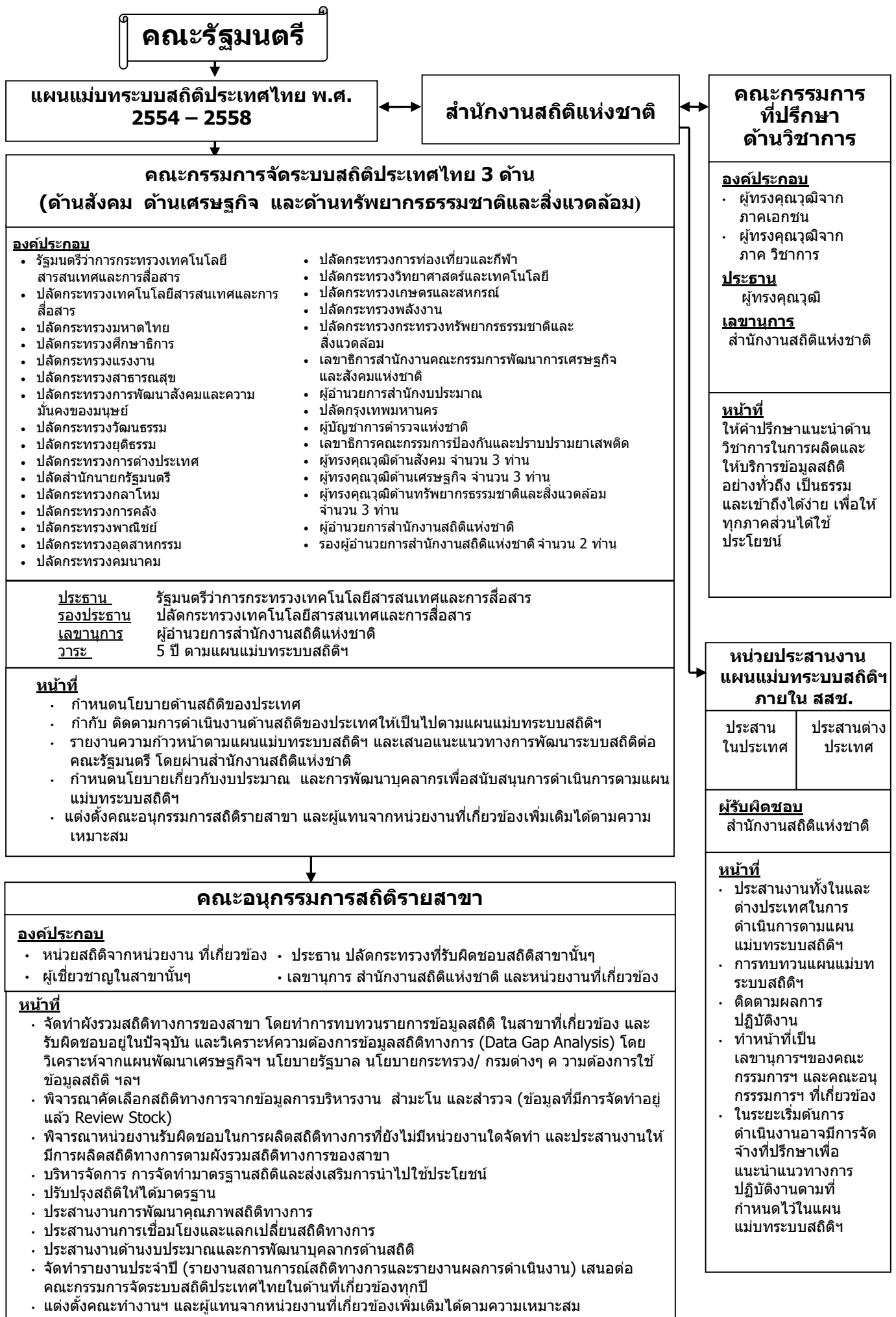
แผนแม่บทระบบสถิติประเทศไทย พ.ศ. 2554 - 2558 เป็นแผนแม่บทฉบับแรกนับตั้งแต่มีการประกาศใช้พระราชบัญญัติสถิติ พ.ศ. 2550 มีเป้าหมายที่จะพัฒนาระบบสถิติของประเทศให้เข้มแข็งและก้าวหน้าอย่างเป็นระบบเพื่อให้สถิติเป็นฐานสำคัญของการพัฒนาประเทศอย่างมีคุณภาพ และได้กำหนดวิสัยทัศน์คือ “ประเทศไทยมีระบบสถิติที่ทุกหน่วยงานร่วมกันขับเคลื่อนเพื่อให้เกิดสถิติทางการที่ใช้ในการพัฒนาประเทศ”

ยุทธศาสตร์ของแผนแม่บทระบบสถิติฯ ได้แก่

- การบริหารจัดการระบบสถิติอย่างมีประสิทธิภาพโดยมีเครื่องมือสำคัญคือแผนพัฒนาสถิติสาขาต่าง ๆ (แผนพัฒนาสถิติรายสาขา) รวม 21 สาขา
- การพัฒนาสถิติให้มีมาตรฐานโดยมีเครื่องมือสำคัญคือการประเมินคุณภาพสถิติ
- การให้บริการสถิติอย่างทั่วถึงโดยมีเครื่องมือสำคัญคือระบบการเชื่อมโยงและแลกเปลี่ยนสถิติระหว่างหน่วยงานต่าง ๆ

เมื่อหน่วยงานภาครัฐผลิตสถิติในแต่ละสาขาจำนวนมากเพื่อตอบสนองวัตถุประสงค์เฉพาะของแต่ละหน่วยซึ่งมีหลากหลาย เพื่อให้เกิดการใช้ประโยชน์จากข้อมูลดังกล่าวอย่างถูกต้อง กว้างขวางและทั่วถึงสำหรับทั้งภาครัฐและเอกชน การบูรณาการข้อมูลเพื่อนำสถิติดังกล่าวจึงควรเป็นไปตามที่วางรูปแบบไว้ในแผนแม่บทระบบสถิติ ซึ่งจะครอบคลุมการบริหารจัดการในส่วนของ “สถิติทางการ” ซึ่งเป็นสถิติที่ผ่านการคัดเลือกแล้วว่ามีมีความสำคัญและจำเป็นต่อการกำหนดนโยบายและติดตามสถานการณ์การพัฒนาระดับประเทศและสาขาเท่านั้น

อนึ่ง ในการดำเนินการเพื่อพัฒนาแผนสถิติรายสาขา คณะอนุกรรมการสถิติรายสาขาจะทำหน้าที่เป็นกลไกสำคัญในการบริหารจัดการสถิติแต่ละสาขากายใต้กรอบนโยบายและยุทธศาสตร์การพัฒนาระบบสถิติของประเทศ และรายงานความก้าวหน้าและปัญหาอุปสรรคต่อคณะกรรมการจัดระบบสถิติประเทศไทย 3 ด้าน (ด้านเศรษฐกิจ ด้านสังคม และด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม) โดยการจัดทำรายงานสถานการณ์และการดำเนินงานสถิติรายสาขาประจำปี ดังแผนภาพที่จะได้แสดงต่อไปนี้



ทั้งนี้ความสำเร็จของการดำเนินการตามแผนแม่บทระบบสถิติของประเทศย่อมขึ้นกับ ความสำเร็จของการดำเนินงานแผนพัฒนาสถิติรายสาขา ซึ่งปัจจุบันจำแนกเป็น 21 สาขา โดยคำนึงถึง มาตรฐานการจัดจำแนกประเภทของสหประชาชาติ (UNACC: Administrative Committee on Coordination Programme Classification) และระบบบริหารราชการของประเทศ ได้แก่

**สถิติด้านสังคม** ประกอบด้วยสาขาต่อไปนี้

- 1) ประชากรศาสตร์ ประชากรและเคหะ
- 2) แรงงาน
- 3) การศึกษา
- 4) ศาสนาและวัฒนธรรม
- 5) สุขภาพ
- 6) สถิติการสังคม
- 7) หญิง-ชาย
- 8) รายได้และรายจ่ายของครัวเรือน
- 9) ยุติธรรม ความมั่นคง การเมืองและการปกครอง

**สถิติด้านเศรษฐกิจ** ประกอบด้วยสาขาต่อไปนี้

- 10) บัญชีประชาชาติ
- 11) เกษตรและประมง
- 12) อุตสาหกรรม
- 13) พลังงาน
- 14) การค้า และราคา
- 15) ขนส่ง และโลจิสติกส์
- 16) เทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร
- 17) การท่องเที่ยวและการกีฬา
- 18) การเงิน การธนาคารและการประกันภัย
- 19) การคลัง
- 20) วิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและสิทธิบัตร

**สถิติด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม** ประกอบด้วยสาขาต่อไปนี้

- 21) ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม



### 1.3 แนวทางการจัดทำแผนพัฒนาสถิติรายสาขา

การจัดทำแผนพัฒนาสถิติรายสาขาประกอบด้วยขั้นตอนต่างๆ ดังนี้

- 1) ศึกษา นิยาม ขอบเขต และความสำคัญของสถิติสาขานั้นๆ จากกฎหมายที่เกี่ยวข้อง การให้คำนิยามที่เกี่ยวข้องจากการจัดจำแนกข้อมูลของสำนักงานสถิติประเทศต่างๆ และองค์การระหว่างประเทศ เช่น สหประชาชาติ ธนาคารโลก มาตรฐานการจัดจำแนกประเภทของสหประชาชาติ (UNACC, Administrative Committee on Coordination Programme Classification) ซึ่งกลุ่มมาตรฐานสถิติ สำนักบริหารจัดการระบบสถิติ สำนักงานสถิติแห่งชาติจัดทำและนำเสนอไว้ที่ [www.nso.go.th](http://www.nso.go.th)
- 2) ศึกษาตัวอย่างโครงสร้างและการจัดหมวดหมู่รายการสถิติ ตลอดจนรายการสถิติรายสาขาจากประเทศต่างๆ เพื่อนำแนวคิดที่เหมาะสมมากำหนดโครงสร้างหมวดหมู่สถิติทางการรายสาขาของประเทศไทย
- 3) ศึกษาข้อมูลอุปทาน ได้แก่ ศึกษารวบรวมรายการข้อมูลสถิติเกี่ยวกับสาขานั้นๆ ที่มีการจัดทำในปัจจุบัน โดยสืบค้นจากแหล่งต่างๆ อาทิ ระบบฐานข้อมูลของหน่วยงาน รายงานสถิติประจำปีของหน่วยงาน รายงานสถิติประจำปีของสำนักงานสถิติแห่งชาติ และเว็บไซต์หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง โดยควรรวบรวมข้อมูลเกี่ยวกับรายการข้อมูล ความถี่ในการรายงาน หน่วยงานที่รับผิดชอบ วิธีการจัดเก็บและประมวลข้อมูล รูปแบบการเผยแพร่ ฯลฯ เพื่อนำไปประกอบการจัดทำ “ผังสถิติทางการ”
- 4) ศึกษาข้อมูลอุปสงค์ ได้แก่ ศึกษาสถานการณ์และแนวโน้มการพัฒนาสาขา ศึกษา นโยบาย และยุทธศาสตร์ระดับประเทศและระดับสาขาที่เกี่ยวข้อง อาทิ รัฐธรรมนูญ แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ แผนบริหารราชการแผ่นดิน แผนยุทธศาสตร์กระทรวง แผนปฏิบัติการราชการแผ่นดิน เป้าหมายและตัวชี้วัดระดับสากล และประเทศ เพื่อให้ทราบความต้องการสถิติ
- 5) คัดเลือกรายการสถิติที่มีความสำคัญต่อการกำหนดนโยบายและติดตามความก้าวหน้าของสถานการณ์การพัฒนาให้เป็น “สถิติทางการ” และจัดหมวดหมู่ตามโครงสร้างที่กำหนด
- 6) จัดทำ “ผังสถิติทางการ” ประกอบด้วยโครงสร้างสถิติทางการ สถิติทางการ(ที่ควรจะมีของสาขา) รายการสถิติทางการ รูปแบบ/วิธีการเผยแพร่ และหน่วยงานรับผิดชอบ ทั้งนี้สถิติทางการในผังสถิติทางการบางรายการอาจจะยังไม่มีผลิต หรือขาดหน่วยงานที่รับผิดชอบในปัจจุบัน ซึ่งจะต้องได้รับการพิจารณาเป็นส่วนหนึ่งของยุทธศาสตร์การพัฒนาสถิติสาขานั้นๆ
- 7) วิเคราะห์สถานการณ์การผลิต บริหารจัดการ และเผยแพร่สถิติแต่ละรายการ และจัดทำยุทธศาสตร์การพัฒนาสถิติสาขานั้นๆ

## 1.4 นิยาม และขอบเขตของสาขายุติธรรม ความมั่นคง การเมืองและการปกครอง

### การยุติธรรม

พจนานุกรมฉบับราชบัณฑิตยสถาน พ.ศ. 2542 ให้คำนิยาม “กระบวนการยุติธรรม” ว่าเป็น “วิธีดำเนินการให้ความคุ้มครอง สิทธิเสรีภาพ และให้เป็นธรรมในทางกฎหมายแก่บุคคลโดยบุคคลากร และองค์กร หรือสถาบันต่าง ๆ ซึ่งมีหน้าที่บริหารงานยุติธรรมได้แก่ พนักงานฝ่ายปกครองหรือตำรวจ พนักงานสอบสวน พนักงานอัยการ ทนายความ ศาลกระทรวงยุติธรรม และกรมราชทัณฑ์”

พระราชบัญญัติพัฒนาการบริหารงานยุติธรรมแห่งชาติ พ.ศ. 2549 ให้คำนิยาม “การบริหารงานยุติธรรม” ว่าเป็น การดำเนินการที่เกี่ยวกับการบริหารจัดการในการอำนวยความสะดวกยุติธรรม การป้องกัน และแก้ไขปัญหาอาชญากรรม การคุ้มครองความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน การคุ้มครองสิทธิเสรีภาพ ให้กับประชาชน การบังคับการตามกฎหมายและการอำนวยความสะดวกแก่ประชาชน แต่ไม่รวมถึงอำนาจ อิสระในการพิจารณาพิพากษาอรรถคดีของศาลและการดำเนินการของหน่วยงานอิสระตามรัฐธรรมนูญ

### ความมั่นคง

แนวคิดเรื่องความมั่นคงมีพัฒนาแนวคิดอย่างต่อเนื่อง ในระยะแรก “ความมั่นคง” จะหมายถึง ความมั่นคงของชาติ ดังจะเห็นได้จากพระราชบัญญัติว่าด้วยการบริหารราชการในสถานการณ์ฉุกเฉิน พ.ศ. 2495 ที่ระบุว่า “ความมั่นคงของชาติ” คือ “ความมั่นคงหรือความปลอดภัยแห่งราชอาณาจักร หมายความว่า การให้เอกราชของชาติหรือสวัสดิภาพของประชาชนให้อยู่ในความมั่นคง ปลอดภัย รวมตลอดถึงการให้ประเทศดำรงอยู่ในการปกครองระบอบประชาธิปไตย ภายใต้รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย”

ตั้งแต่ช่วงกลางทศวรรษที่ 1990 แนวคิดเกี่ยวกับ “ความมั่นคง” ประเทศไทยได้ปรับนิยามและ ขอบเขตเรื่องความมั่นคงโดยขยายกว้างขึ้นให้รวม “ความมั่นคงของมนุษย์” ซึ่งครอบคลุมความมั่นคงใน มิติด้านการเมือง เศรษฐกิจ สิ่งแวดล้อม ความปลอดภัยส่วนบุคคล ด้านอาหาร ด้านสุขภาพ รวมถึง ความสัมพันธ์ในชุมชน<sup>1</sup> ดังจะเห็นได้จากการจัดตั้งกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ในปี พ.ศ. 2545 และนโยบายความมั่นคงของชาติ พ.ศ. 2550-2554 ที่จัดทำโดยสภาความมั่นคงแห่งชาติที่ระบุ วิสัยทัศน์ด้านความมั่นคงดังนี้

“สังคมไทยมีสถานะแวดล้อมที่เอื้อให้ประชาธิปไตยพัฒนาไปได้อย่างต่อเนื่อง และเกื้อกูลต่อความ มั่นคงของประชาชน คนในชาติมีความสามัคคี มีทัศนคติที่ดีต่อกัน มีคุณธรรมและจิตสำนึกสาธารณะ ช่วยเหลือเกื้อกูลกัน สามารถอยู่รวมกันได้ภายใต้ความหลากหลายทางความคิด วิถีชีวิตและวัฒนธรรม สามารถจัดการความขัดแย้งได้ด้วยสันติวิธีโดยไม่แปรเปลี่ยนเป็นความรุนแรง ให้ความสำคัญกับการปกป้อง วิถีชีวิตของประชาชนและกระบวนการมีส่วนร่วมอย่างเท่าเทียม รู้เท่าทันสถานการณ์ที่เปลี่ยนแปลงและมีความพร้อมในการเผชิญปัญหา สามารถป้องกันและแก้ไขปัญหาด้วยความมีสติ สามารถดำรงการพัฒนา

<sup>1</sup> สำนักงานโครงการพัฒนาแห่งสหประชาชาติประจำประเทศไทย (2552), รายงานการพัฒนาคนของประเทศไทย ปี 2552: ความมั่นคงของมนุษย์ในปัจจุบันและอนาคต.

ประเทศที่รักษาฐานทรัพยากรธรรมชาติไว้ได้อย่างยั่งยืน มีขีดความสามารถในการปกป้องอธิปไตยของชาติ อยู่ร่วมกับประเทศเพื่อนบ้านอย่างฉันท์มิตร มีความน่าเชื่อถือและมีสถานะของประเทศอย่างมั่นคงในระบบ ความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ”

อย่างไรก็ดี ข้อมูลสถิติบางส่วนที่เกี่ยวกับความมั่นคงของมนุษย์บางส่วนจะได้รับการบริหารจัดการ ภายใต้อาณัติอื่นๆ แล้ว และข้อมูลสถิติบางส่วนที่เกี่ยวกับความมั่นคงของชาติเป็นข้อมูลที่มีความอ่อนไหว สูงหรือเป็นข้อมูลปกปิด สถิติทางการในเรื่องความมั่นคงจึงจะเน้นเฉพาะบางเรื่องเท่านั้น ไม่ครอบคลุมทุก มิติของความมั่นคงของชาติและความมั่นคงของมนุษย์

### การเมืองและการปกครอง

การเมืองเป็นเรื่องที่เกี่ยวกับวิธีการได้มาและการใช้อำนาจในการปกครองและการบริหาร ราชการแผ่นดิน ซึ่งในประเทศไทยสามารถจำแนกได้เป็นการเมืองระดับประเทศและการเมืองระดับท้องถิ่น ในขณะที่การปกครอง หมายถึง การทำงานของเจ้าหน้าที่ของรัฐ ได้แก่ ข้าราชการ พนักงาน ส่วน ท้องถิ่นและรัฐวิสาหกิจทั้งหลายตามกฎหมายและนโยบายของรัฐบาล<sup>2</sup> ปัจจุบันการปกครองของ ประเทศไทยจำแนกเป็น 3 ระดับคือ การปกครองส่วนกลาง การปกครองส่วนภูมิภาค และ การปกครองส่วน ท้องถิ่น

สถิติด้านการเมืองและการปกครองครอบคลุมข้อมูลพื้นฐานเกี่ยวกับการมีส่วนร่วมและการดำรง ตำแหน่งทางการเมือง และข้อมูลพื้นฐานเกี่ยวกับเขตการปกครอง หน่วยงาน และเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้อง

---

<sup>2</sup> การเสริมสร้างความรู้เกี่ยวกับประชาธิปไตยและการมีส่วนร่วมของประชาชนในองค์การปกครองส่วนท้องถิ่น : [http://www.thailocaladmin.go.th/work/e\\_book/eb7/eb7\\_4/p1.pdf](http://www.thailocaladmin.go.th/work/e_book/eb7/eb7_4/p1.pdf)

## บทที่ 2

### สถานการณ์ แนวโน้ม นโยบายและยุทธศาสตร์ ที่เกี่ยวข้องกับการพัฒนา สาขายุติธรรม ความมั่นคง การเมืองและการปกครอง

#### 2.1 สถานการณ์และแนวโน้มการพัฒนาสาขายุติธรรม ความมั่นคง การเมืองและการปกครอง ในด้านการยุติธรรม

ในด้านความมั่นคง<sup>3</sup> ภัยที่คุกคามประเทศไทยมีความหลากหลายมากขึ้น ภัยในรูปแบบเดิม เช่น การคุกคามของกำลังทหารขนาดใหญ่มีแนวโน้มลดลง แม้ว่าจะยังมีปัญหาความมั่นคงตามแนวชายแดน เพราะความร่วมมือกับประเทศเพื่อนบ้านมีความผันผวนในบางเวลา ภัยรูปแบบใหม่มีความเสี่ยงมากขึ้น อาทิ การก่อการร้ายสากลและอาชญากรรมข้ามชาติ ปัจจุบันประเทศที่สำคัญได้แก่การก้าวข้ามจากระบบอำนาจและอุปถัมภ์สู่สังคมการมีส่วนร่วม โดยประชาชนมีความตื่นตัวสูงเนื่องจากได้รับแรงกระตุ้นจากกระแสโลกาภิวัตน์ ประชาธิปไตย การค้าเสรี การปกป้องสิทธิมนุษยชน การอนุรักษ์คุ้มครองทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม แต่กลไกที่ดูแลกติกาใหม่ของการเปลี่ยนผ่านยังไม่สามารถทำหน้าที่ได้สมบูรณ์ และเจ้าหน้าที่ภาครัฐ ประชาชน ทั้งในระดับปัจเจก ชุมชน และสังคมยังขาดความเข้าใจบริบทดังกล่าว สังคมจึงเกิดความขัดแย้งและเผชิญหน้าเพื่อเรียกร้องและปกป้องสิทธิของแต่ละฝ่ายด้วยวิธีการรุนแรง การขาดความสามัคคีของคนในชาติ และการกระทำที่กระทบต่อสถาบันหลักของชาติ ปัญหาความไม่สงบในจังหวัดชายแดนภาคใต้ ยาเสพติด ผู้หลบหนีเข้าเมือง

นอกจากนั้นในทศวรรษที่ผ่านมา ประเทศไทยยังพบว่าภัยคุกคามที่สำคัญอีกด้านหนึ่งคือ โรคระบาด โดยเฉพาะโรคอุบัติใหม่ และภัยพิบัติทางธรรมชาติ อาทิ สึนามิ ภัยแล้ง และอุทกภัย ซึ่งส่งผลกระทบต่อความเป็นอยู่ของประชาชนและฐานทรัพยากรธรรมชาติทั้งในระยะสั้นและระยะยาว ภัยเหล่านี้มีแนวโน้มจะทวีความรุนแรงขึ้นภายใต้การเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศของโลก

ในด้านการเมืองการปกครอง ระบบรัฐสภาซึ่งเป็นส่วนสำคัญของระบบการเมืองของประเทศไทย ประสบภาวะชะงักงันมาโดยตลอดจากการปฏิวัติรัฐประหาร โดยเฉพาะอย่างยิ่งในระยะแรก ตั้งแต่ปี พ.ศ. 2522 จึงเริ่มมั่นคงขึ้น โดยรัฐสภาดำรงอยู่ได้ 12 ปี มีการเลือกตั้งทั่วไป 4 ครั้งก่อนที่จะถูกปฏิวัติในปี พ.ศ. 2534 หลังจากนั้น 1 ปีระบบรัฐสภาก็หวนกลับคืนมาอีกครั้งโดยสามารถดำรงอยู่ได้ 14 ปี ในระหว่างนั้นมี

<sup>3</sup> สรุปสาระสำคัญจาก สภาความมั่นคงแห่งชาติ (2550), นโยบายความมั่นคงแห่งชาติ (พ.ศ. 2550-2554)

การเลือกตั้งทั่วไป 6 ครั้ง จนเกิดรัฐประหารครั้งล่าสุดในปี พ.ศ. 2549 และประเทศไทยกลับคืนสู่ระบบรัฐสภาในปีต่อมา<sup>4</sup>

รัฐธรรมนูญฉบับปัจจุบัน คือรัฐธรรมนูญแห่งประเทศไทย ฉบับปี พ.ศ. 2550 ซึ่งเป็นฉบับที่ ..... ภายใต้รัฐธรรมนูญฉบับนี้ รัฐสภาประกอบด้วย

- **สภาผู้แทนราษฎร** ซึ่งมีสมาชิก 500 คน แบ่งเป็น ส.ส. แบบแบ่งเขต จำนวน 375 คน (แต่ละเขตเลือกตั้งมี ส.ส. ได้ 1 คน ผู้ที่ได้รับคะแนนสูงสุดเป็นผู้ได้รับเลือกเป็น ส.ส.) และ ส.ส. แบบบัญชีรายชื่อ 125 คน (พรรคการเมืองที่ส่งผู้สมัคร ส.ส.แบบบัญชีรายชื่อจะจัดทำบัญชีรายชื่อผู้สมัครไว้เพียงบัญชีเดียว เรียงลำดับจำนวนไม่เกิน 125 รายชื่อ รายชื่อใครจะอยู่ลำดับใดนั้น ขึ้นอยู่กับแต่ละพรรคจะดำเนินการ การเลือกตั้งแบบนี้ถือประเทศเป็นเขตเลือก ตั้ง หมายถึงทั้งประเทศ จะมีผู้สมัครแบบบัญชีรายชื่อชุดเดียวกัน)
- **วุฒิสภา** ซึ่งมีสมาชิก 150 คน แบ่งเป็น ส.ว. ที่มาจากการเลือกตั้ง จำนวน 76 คน (มาจากการเลือกตั้งโดยตรงของประชาชนในแต่ละจังหวัดๆ ละ 1 คน ผู้มีสิทธิเลือกตั้งลงคะแนนเลือกผู้สมัครได้เพียงหมายเลขเดียว ผู้ที่ได้รับคะแนนสูงสุดจะได้รับเลือกเป็น ส.ว. ของแต่ละจังหวัด) และ ส.ว. ที่มาจากการสรรหา จำนวน 74 คน (คณะกรรมการสรรหาจะดำเนินการสรรหาจากผู้ที่ได้รับการเสนอชื่อจากองค์กรต่างๆ ในภาควิชาการ ภาครัฐ ภาคเอกชน ภาควิชาชีพ และภาคอื่นๆ ที่เป็นประโยชน์ในการปฏิบัติหน้าที่ของวุฒิสภา)

ภายใต้รัฐธรรมนูญฉบับปัจจุบัน การเลือกตั้งทุกระดับเป็นหน้าที่ของประชาชนชาวไทย การเลือกตั้งทั่วไปครั้งล่าสุดจัดขึ้นเมื่อวันที่ 3 กรกฎาคม พ.ศ. 2554 ซึ่งมีผู้มาใช้สิทธิเลือกตั้ง ส.ส. ระบบบัญชีรายชื่อร้อยละ 75.03 ส.ส. ระบบแบ่งเขตร้อยละ 74.85 มีพรรคการเมืองที่ได้รับเลือกตั้ง 11 พรรค<sup>5</sup> ปัจจุบันประเทศไทยมีพรรคการเมืองที่ยังดำเนินการอยู่ 56 พรรค (ข้อมูล ณ วันที่ 8 มีนาคม 2555)<sup>6</sup>

การบริหารประเทศนำโดยคณะรัฐมนตรีซึ่งรัฐธรรมนูญฉบับปี พ.ศ. 2550 กำหนดให้ประกอบด้วยนายกรัฐมนตรี และรัฐมนตรีอีกไม่เกิน 35 คน คณะรัฐมนตรีปัจจุบันเป็นชุดที่ 60 เข้ารับตำแหน่งตั้งแต่วันที่ 9 สิงหาคม 2554<sup>7</sup> หน่วยงานที่ปฏิบัติตามนโยบายได้แก่ ราชการส่วนกลางซึ่งแบ่งเป็น 20 กระทรวง ราชการส่วนภูมิภาคซึ่งปัจจุบันแบ่งเขตการปกครองเป็น 76 จังหวัด และราชการส่วนท้องถิ่นซึ่งมีกรุงเทพมหานคร องค์การบริหารส่วนจังหวัด เมืองพัทยา เทศบาล และองค์การบริหารส่วนตำบล

<sup>4</sup> สำนักงานโครงการพัฒนาแห่งสหประชาชาติประจำประเทศไทย (2552), รายงานการพัฒนาคนของประเทศไทย ปี 2552: ความมั่นคงของมนุษย์ในปัจจุบันและอนาคต.

<sup>5</sup> ทีมข่าวไทยอีนิวส์ “ผลการเลือกตั้ง 2554 อย่างเป็นทางการ” รายงานการแถลงข่าวของสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งเมื่อวันที่ 5 กรกฎาคม 2554 (รายงานเมื่อวันที่ 6 กรกฎาคม 2554)

<http://thaienews.blogspot.com/2011/07/2554.html> สืบค้นวันที่ 13 พ.ค. 2555.

<sup>6</sup> สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง. <http://www.ect.go.th/newweb/th/politicalparty/> สืบค้นวันที่ 13 พ.ค. 2555.

<sup>7</sup> สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี. [http://www.cabinet.thaigov.go.th/bb\\_main01.htm](http://www.cabinet.thaigov.go.th/bb_main01.htm) สืบค้นวันที่ 13 พ.ค. 2555.

ในระยะห้าปีที่ผ่านมา ผลการพัฒนาชี้ว่าประชาชนมีความรู้และมีส่วนร่วมทางการเมืองมากขึ้น ค่าดัชนีประชาธิปไตยของประเทศไทยในปลายแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 10 มีคะแนนดีขึ้น เกิดจากตัวชี้ กระบวนการเลือกตั้งและสิทธิเสรีภาพของประชาชน ประสิทธิภาพการบริหารจัดการของภาครัฐและการ พัฒนาประสิทธิภาพการบริหารขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเริ่มดีขึ้น แต่ยังต้องปรับปรุงขีด ความสามารถของภาคราชการในการสร้างความโปร่งใสและป้องกันการทุจริต การถ่ายโอนภารกิจให้กับ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นยังล่าช้า โดยเฉพาะในด้านบุคลากรและงบประมาณ เนื่องจากบุคลากรไม่มีความ พร้อม มีปัญหาในการปรับตัว คุณสมบัติของบุคลากรที่จะโอนย้ายไม่ตรงกับความต้องการขององค์กร ปกครองส่วนท้องถิ่น และภาครัฐไม่ได้สร้างแรงจูงใจให้บุคลากรมีความประสงค์จะย้ายมาทำงานกับท้องถิ่น<sup>8</sup>

## 2.2 นโยบายและยุทธศาสตร์ที่เกี่ยวข้องกับการพัฒนาสาขายุติธรรม ความมั่นคง การเมืองและ การปกครอง

### 2.2.1 รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. 2550

#### ด้านการยุติธรรม:

**มาตรา 4** ศักดิ์ศรีความเป็นมนุษย์ สิทธิ เสรีภาพ และความเสมอภาคของบุคคล ย่อม ได้รับความคุ้มครอง

**มาตรา 39** บุคคลไม่ต้องรับโทษอาญา เว้นแต่ได้กระทำการอันกฎหมาย ที่ใช้อยู่ในเวลาที่กระทำนั้นบัญญัติเป็นความผิดและกำหนดโทษไว้ และโทษที่จะลงแก่ บุคคลนั้นจะหนักกว่าโทษที่กำหนดไว้ในกฎหมายที่ใช้อยู่ในเวลาที่กระทำความผิดมิได้

ในคดีอาญา ต้องสันนิษฐานไว้ก่อนว่าผู้ต้องหาหรือจำเลยไม่มีความผิด ก่อนมีคำพิพากษาอันถึงที่สุดแสดงว่าบุคคลใดได้กระทำความผิด จะปฏิบัติ ต่อบุคคลนั้นเสมือนเป็นผู้กระทำความผิดมิได้

**มาตรา 40** บุคคลย่อมมีสิทธิในกระบวนการยุติธรรม ดังต่อไปนี้

(1) สิทธิเข้าถึงกระบวนการยุติธรรมได้โดยง่าย สะดวก รวดเร็ว และทั่วถึง  
(2) สิทธิพื้นฐานในกระบวนการพิจารณา ซึ่งอย่างน้อยต้องมีหลักประกันขั้นพื้นฐานเรื่องการ ได้รับการพิจารณาโดยเปิดเผย การได้รับทราบข้อเท็จจริงและตรวจเอกสารอย่างเพียงพอ การเสนอ ข้อเท็จจริง ข้อโต้แย้ง และพยานหลักฐานของตน การคัดค้านผู้พิพากษาหรือตุลาการ การได้รับการพิจารณา โดยผู้พิพากษาหรือตุลาการที่นั่งพิจารณาคดีครบองค์คณะ และการได้รับทราบเหตุผลประกอบคำวินิจฉัย คำพิพากษา หรือคำสั่ง

(3) บุคคลย่อมมีสิทธิที่จะให้คดีของตนได้รับการพิจารณาอย่างถูกต้อง รวดเร็ว และเป็น ธรรม

(4) ผู้เสียหาย ผู้ต้องหา โจทก์ จำเลย คู่กรณี ผู้มีส่วนได้เสีย หรือพยานในคดี มีสิทธิได้รับ การปฏิบัติที่เหมาะสมในการดำเนินการตามกระบวนการยุติธรรม รวมทั้งสิทธิในการได้รับการสอบสวนอย่าง ถูกต้อง รวดเร็ว เป็นธรรม และการไม่ให้ถ้อยคำเป็นปฏิปักษ์ต่อตนเอง

<sup>8</sup> สรุปสาระจากแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติฉบับที่ 11 (พ.ศ. 2555-2559)

(5) ผู้เสียหาย ผู้ต้องหา จำเลย และพยานในคดีอาญา มีสิทธิได้รับความคุ้มครอง และความช่วยเหลือที่จำเป็นและเหมาะสมจากรัฐ ส่วนค่าตอบแทน ค่าทดแทน และค่าใช้จ่ายที่จำเป็น ให้เป็นไปตามที่กฎหมายบัญญัติ

(6) เด็ก เยาวชน สตรี ผู้สูงอายุ หรือผู้พิการหรือทุพพลภาพ ย่อมมีสิทธิได้รับความคุ้มครอง ในการดำเนินกระบวนการพิจารณาคดีอย่างเหมาะสม และย่อมมีสิทธิได้รับการปฏิบัติที่เหมาะสมในคดีที่เกี่ยวกับ ความรุนแรงทางเพศ

(7) ในคดีอาญา ผู้ต้องหาหรือจำเลยมีสิทธิได้รับการสอบสวนหรือการพิจารณาคดีที่ถูกต้อง รวดเร็วและเป็นธรรม โอกาสในการต่อสู้คดีอย่างเพียงพอ การตรวจสอบหรือได้รับทราบพยานหลักฐานตามสมควร การได้รับความช่วยเหลือในทางคดีจากทนายความ และการได้รับการปล่อยตัวชั่วคราว

(8) ในคดีแพ่ง บุคคลมีสิทธิได้รับความช่วยเหลือทางกฎหมายอย่างเหมาะสมจากรัฐ

**มาตรา 81** รัฐต้องดำเนินการตามแนวนโยบายด้านกฎหมายและการยุติธรรม ดังต่อไปนี้

(1) ดูแลให้มีการปฏิบัติและบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมายอย่างถูกต้อง รวดเร็ว เป็นธรรม และทั่วถึง ส่งเสริมการให้ความช่วยเหลือและให้ความรู้ทางกฎหมายแก่ประชาชน และจัดระบบงานราชการและงานของรัฐอย่างอื่นในกระบวนการยุติธรรมให้มีประสิทธิภาพ โดยให้ประชาชนและองค์กรวิชาชีพมีส่วนร่วมในกระบวนการยุติธรรมและการช่วยเหลือประชาชนทางกฎหมาย

(2) คุ้มครองสิทธิและเสรีภาพของบุคคลให้พ้นจากการล่วงละเมิดทั้งโดยเจ้าหน้าที่ของรัฐ และโดยบุคคลอื่น และต้องอำนวยความสะดวกแก่ประชาชนอย่างเท่าเทียมกัน

(3) จัดให้มีกฎหมายเพื่อจัดตั้งองค์กรเพื่อการปฏิรูปกฎหมายที่ดำเนินการเป็นอิสระ เพื่อปรับปรุงและพัฒนากฎหมายของประเทศ รวมทั้งการปรับปรุงกฎหมายให้เป็นไปตามรัฐธรรมนูญ โดยต้องรับฟังความคิดเห็นของผู้ที่ได้รับผลกระทบจากกฎหมายนั้นประกอบด้วย

(4) จัดให้มีกฎหมายเพื่อจัดตั้งองค์กรเพื่อการปฏิรูปกระบวนการยุติธรรมที่ดำเนินการเป็นอิสระ เพื่อปรับปรุงและพัฒนาการดำเนินงานของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับกระบวนการยุติธรรม

(5) สนับสนุนการดำเนินการขององค์กรภาคเอกชนที่ให้ความช่วยเหลือทางกฎหมายแก่ประชาชน โดยเฉพาะผู้ได้รับผลกระทบจากความรุนแรงในครอบครัว

#### **ด้านความมั่นคง:**

รัฐธรรมนูญฉบับปี พ.ศ. 2550 มีสารัตถะที่เกี่ยวข้องกับความมั่นคงของชาติและความมั่นคงของมนุษย์ในหลายหมวด เฉพาะส่วนที่อ้างถึง “ความมั่นคง” โดยตรงมีดังนี้

**มาตรา 34** บุคคลย่อมมีเสรีภาพในการเดินทางและมีเสรีภาพในการเลือกถิ่นที่อยู่ภายในราชอาณาจักร

การจำกัดเสรีภาพตามวรรคหนึ่ง จะกระทำมิได้ เว้นแต่โดยอาศัยอำนาจตามบทบัญญัติแห่งกฎหมาย เฉพาะเพื่อความมั่นคงของรัฐ ความสงบเรียบร้อยหรือสวัสดิภาพของประชาชน การผังเมือง หรือเพื่อสวัสดิภาพของผู้เยาว์

การเนรเทศบุคคลผู้มีสัญชาติไทยออกนอกราชอาณาจักร หรือห้ามมิให้บุคคลผู้มีสัญชาติไทยเข้ามาในราชอาณาจักร จะกระทำมิได้

### **มาตรา 36** บุคคลย่อมมีเสรีภาพในการสื่อสารถึงกันโดยทางที่ชอบด้วยกฎหมาย

การตรวจ การกัก หรือการเปิดเผยสิ่งสื่อสารที่บุคคลมีติดต่อกัน รวมทั้งการกระทำด้วยประการอื่นใดเพื่อให้ล่วงรู้ถึงข้อความในสิ่งสื่อสารทั้งหลายที่บุคคลมีติดต่อกันจะกระทำมิได้ เว้นแต่โดยอาศัยอำนาจตามบทบัญญัติแห่งกฎหมาย เฉพาะเพื่อรักษาความมั่นคงของรัฐ หรือเพื่อรักษาความสงบเรียบร้อยหรือศีลธรรมอันดีของประชาชน

### **มาตรา 43** บุคคลย่อมมีเสรีภาพในการประกอบกิจการหรือประกอบอาชีพและการแข่งขันโดยเสรีอย่างเป็นธรรม

การจำกัดเสรีภาพตามวรรคหนึ่งจะกระทำมิได้ เว้นแต่โดยอาศัยอำนาจตามบทบัญญัติแห่งกฎหมาย เฉพาะเพื่อประโยชน์ในการรักษาความมั่นคงของรัฐหรือเศรษฐกิจของประเทศ การคุ้มครองประชาชนในด้านสาธารณสุข โภค การรักษาความสงบเรียบร้อยหรือศีลธรรมอันดีของประชาชน การจัดระเบียบการประกอบอาชีพ การคุ้มครองผู้บริโภค การผังเมือง การรักษาทรัพยากรธรรมชาติหรือสิ่งแวดล้อม สวัสดิภาพของประชาชน หรือเพื่อป้องกันการผูกขาดหรือขัดขวางการแข่งขัน

**ส่วนที่ 2 แนวนโยบายด้านความมั่นคงของรัฐ มาตรา 77** ระบุว่า รัฐต้องพิทักษ์รักษาไว้ซึ่งสถาบันพระมหากษัตริย์ เอกราช อธิปไตย และบูรณภาพแห่งเขตอำนาจรัฐ และต้องจัดให้มีกำลังทหาร อาวุธยุทโธปกรณ์ และเทคโนโลยีที่ทันสมัย จำเป็น และเพียงพอ เพื่อพิทักษ์รักษาเอกราช อธิปไตย ความมั่นคงของรัฐ สถาบันพระมหากษัตริย์ ผลประโยชน์แห่งชาติ และการปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข และเพื่อการพัฒนาประเทศ

#### **ด้านการเมืองการปกครอง:**

รัฐธรรมนูญฉบับปี พ.ศ. 2550 มีหลายหมวดที่มีสาระบางส่วนเกี่ยวข้องกับการเมืองการปกครอง อาทิ หมวดที่ 3 สิทธิเสรีภาพของชนชาวไทย หมวดที่ 4 หน้าที่ของชนชาวไทย หมวดที่ 5 แนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ หมวดที่ 6 รัฐสภา หมวดที่ 7 การมีส่วนร่วมทางการเมืองโดยตรงของประชาชน หมวดที่ 9 คณะรัฐมนตรี หมวดที่ 11 องค์การตามรัฐธรรมนูญ หมวดที่ 12 การตรวจสอบการใช้อำนาจรัฐ หมวดที่ 13 จริยธรรมของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองและเจ้าหน้าที่ของรัฐ หมวดที่ 14 การปกครองส่วนท้องถิ่น

#### **2.2.2 แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 11 (2554-2558)**

##### **ยุทธศาสตร์การพัฒนาประเทศ**

**ยุทธศาสตร์ที่ 1 ยุทธศาสตร์การสร้างความเป็นธรรมในสังคม** มุ่งสร้างภูมิคุ้มกันตั้งแต่ระดับปัจเจก ครอบครัว และชุมชน เพื่อให้เป็นสังคมที่มีคุณภาพ สามารถปรับตัวเข้ากับการเปลี่ยนแปลงและบริหารจัดการความเสี่ยงได้อย่างมีประสิทธิภาพ โดยให้ความสำคัญกับการสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจและสังคมให้ทุกคน ในสังคมไทยสามารถเข้าถึงบริการทางสังคมที่มีคุณภาพ ได้รับการคุ้มครองทางสังคมที่ครอบคลุมทั่วถึงและมีคุณภาพเท่าเทียมกัน มีโอกาสเข้าถึงทรัพยากรและโครงสร้างพื้นฐานในการสร้างอาชีพและรายได้ที่มั่นคง สามารถเข้าถึงกระบวนการยุติธรรมอย่างเสมอภาค ได้รับการคุ้มครองสิทธิ



ผลประโยชน์และความมั่นคงปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินอย่างเท่าเทียม และสามารถดำรงชีวิตอยู่ได้อย่างมีศักดิ์ศรี ภายใต้ระบบบริหารจัดการภาครัฐที่โปร่งใส ยึดประโยชน์ส่วนรวม และเปิดโอกาสการมีส่วนร่วมของประชาชนทุกภาคส่วนในกระบวนการพัฒนาประเทศ

### **เป้าหมายการพัฒนา**

4.2.2 ประชาชนได้รับการคุ้มครองทางสังคมที่มีคุณภาพและครอบคลุมอย่างทั่วถึง รวมทั้งมีความเท่าเทียมทางเพศมากขึ้น ทั้งในเรื่องรายได้ โอกาสทางอาชีพ และโอกาสในการดำรงตำแหน่งในระดับบริหารและระดับการตัดสินใจ

4.2.3 ประชาชนรับรู้สิทธิและหน้าที่และเข้าถึงบริการของหน่วยงานกระบวนการยุติธรรมได้อย่างสะดวกและรวดเร็ว มีการบังคับใช้กฎหมายอย่างเสมอภาคและเป็นธรรม ภาคีการพัฒนาต่างๆ มีส่วนร่วมในกระบวนการยุติธรรม

4.2.5 มีการบริหารจัดการที่โปร่งใสและมีประสิทธิภาพ และเพิ่มการมีส่วนร่วมของทุกภาคีในการพัฒนาประเทศ

### **ตัวชี้วัด**

4.3.4 สัดส่วนประชากรที่สามารถเข้าถึงการคุ้มครองทางสังคมที่มีคุณภาพจำแนกตามเพศ อายุ อาชีพ และสัดส่วนของแรงงานนอกระบบประกันสังคมที่เข้าถึงระบบสวัสดิการสังคมของกำลังแรงงานทั้งหมด

4.3.5 สัดส่วนผู้หญิงในระดับบริหารหรือในระดับการตัดสินใจทั้งในภาครัฐ ภาคธุรกิจเอกชน และภาคการเมืองในระดับชาติและระดับท้องถิ่น และช่องว่างรายได้ระหว่างแรงงานชายและหญิง

4.3.6 ดัชนีภาพลักษณ์การทุจริตประพฤติมิชอบ

### **แนวทางการพัฒนา**

5.4 การเสริมสร้างความสัมพันธ์ของคนในสังคมให้มีคุณค่าร่วมและตระหนักถึงผลประโยชน์ของสังคม และเสริมสร้างการบริหารราชการแผ่นดินที่มีประสิทธิภาพ โปร่งใส และมีระบบการตรวจสอบและการรับผิดชอบที่รัดกุม

5.4.1 สร้างค่านิยมใหม่ที่ยอมรับร่วมกันบนฐานของความไว้วางใจและเกื้อกูลกันในสังคม โดยการเสริมสร้างทุนทางสังคมและความสัมพันธ์ของคนในสังคม ปลุกฝังกระบวนการคิดในการเคารพสิทธิซึ่งกันและกัน การอยู่ร่วมกันในสังคมที่มีความเชื่อและวัฒนธรรมที่หลากหลาย ยอมรับข้อจำกัดความแตกต่างของอัตลักษณ์ในพื้นที่ และเคารพในศักดิ์ศรีความเป็นมนุษย์ และรื้อฟื้นค่านิยมที่ดี และสร้างค่านิยมใหม่ที่เป็นที่ยอมรับบนพื้นฐานของความไว้วางใจ เกิดความร่วมมือ แบ่งปันและเอื้ออาทรกันในสังคม

5.4.2 ส่งเสริมวัฒนธรรมการเมืองที่มีธรรมาภิบาลนำไปสู่การเป็นประชาธิปไตยที่ถูกต้องและเหมาะสม โดยเสริมสร้างจิตสำนึก วัฒนธรรม และวิถีประชาธิปไตยที่ดีให้แก่ประชาชนและนักการเมือง ด้วยการปลุกฝัง สร้างความรู้ความเข้าใจ และส่งเสริมการใช้สิทธิตามกฎหมาย และรัฐธรรมนูญ ตลอดจนสร้างวัฒนธรรมที่ยอมรับความแตกต่างหลากหลายในสังคมและวัฒนธรรม

ประชาธิปไตย โดยรณรงค์ส่งเสริมให้คนไทยมีการปรับเปลี่ยนความคิด ความเชื่อ ค่านิยม และระบบคุณค่าในระดับปัจเจก ครอบครัว ชุมชน จนถึงระดับชาติให้สอดคล้องกับวัฒนธรรมประชาธิปไตย

**5.4.3 พัฒนาข้าราชการให้มีคุณภาพสูง มีคุณธรรม จริยธรรมทางอาชีพ และมีความ รับผิดชอบ** ควบคู่กับการกำหนดค่าตอบแทนที่เหมาะสมสามารถปฏิบัติงานมุ่งผลสัมฤทธิ์ได้อย่างเต็มที่ ป้องกันและปราบปรามการทุจริตประพฤติมิชอบให้เกิดผลอย่างเป็นรูปธรรม ให้ความสำคัญกับการมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วนในการบริหารราชการแผ่นดิน

**5.4.4 เสริมสร้างระบบบริหารราชการให้เข้มแข็งมีประสิทธิภาพ มีระบบ ถ่วงดุลอำนาจการตรวจสอบที่เข้มงวดและรอบด้าน** โดยปรับระบบการปฏิบัติงานของภาครัฐโดยยึดหลักความมีประสิทธิภาพและโปร่งใสที่มุ่งประโยชน์สุขของประชาชน มุ่งเน้นการบูรณาการที่เชื่อมโยงสาขา การพัฒนา พื้นที่ และบทบาทของภาคีการพัฒนา รวมทั้งเชื่อมโยงภาคการเมือง ภาครัฐ ชุมชน และภาค ประชาสังคมให้เป็นพลังร่วมในการสร้างประโยชน์แก่สังคม เพิ่มความโปร่งใสและประสิทธิภาพในการใช้ งบประมาณแผ่นดิน และยกระดับการประเมินผลการปฏิบัติงานของข้าราชการไปสู่ระบบการประเมินรอบ ด้านบนพื้นฐานการถ่วงดุลอำนาจและการสร้างความสมดุลเชิงอำนาจ รวมทั้งสนับสนุนการสร้างเครือข่าย การตรวจสอบของภาคีต่างๆ อาทิ องค์กรอิสระ ภาคประชาสังคม ภาควิชาการ และสื่อมวลชน

**5.4.5 ปฏิรูปและเสริมสมรรถนะขององค์กรอิสระหรือสถาบันที่ทำหน้าที่ใน การตรวจสอบให้เข้ามาเป็นภาคีในการตรวจสอบการบริหารราชการแผ่นดินเพื่อแก้ปัญหา คอรัปชั่น** โดยจะต้องดำเนินการอย่างมีบูรณาการเพื่อให้สามารถเชื่อมโยงข้อมูลเชิงลึกและการตรวจสอบที่ รอบคอบรัดกุม โดยมีการแก้กฎหมายและกฎระเบียบที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งการให้สถาบันการศึกษาทุกระดับ สอนเกี่ยวกับธรรมาภิบาล และการต่อต้านการทุจริตคอรัปชั่น ทั้งนี้เพื่อผลักดันการแก้ปัญหาการคอรัปชั่น และปัญหาความขัดแย้งในสังคมที่เป็นผลจากการประพฤติมิชอบของข้าราชการและนักการเมืองให้มีผล ในทางปฏิบัติที่เป็นธรรม โปร่งใส และยั่งยืน

**5.4.6 สร้างความเท่าเทียมในกระบวนการยุติธรรม ในการตราและบังคับใช้ กฎหมายให้ เป็นไปตามหลักนิติรัฐ นิติธรรม และสร้างระบบการให้ความช่วยเหลือทางกฎหมายที่ เข้มแข็ง** รวมทั้งขยายการให้บริการและให้ความรู้ทางกฎหมายแก่ประชาชน โดยสนับสนุนยุติธรรม กระแสหลักควบคู่กับยุติธรรมทางเลือกที่นำไปสู่การเสริมสร้างโอกาสและการเข้าถึงกระบวนการยุติธรรม ของประชาชนอย่างมีบูรณาการตามลำดับขั้นตอนด้วยความโปร่งใส รวมทั้งการหนุนเสริมเครือข่ายยุติธรรม ชุมชนให้ชุมชนท้องถิ่นจัดการตนเองในการลดความขัดแย้งในชุมชน และสนับสนุนให้ประชาชนรับรู้สิทธิและ หน้าที่และเข้าถึงบริการของหน่วยงานกระบวนการยุติธรรมได้อย่างสะดวกและรวดเร็ว ปรับปรุงระบบ หลักฐานทางทะเบียนและสถานะทางกฎหมาย และรณรงค์ให้คนรู้กฎหมายโดยเน้นที่คนจน

**5.4.7 ค้ำครองสิทธิและเพิ่มช่องทางในการรับข้อร้องเรียนและให้ความ ช่วยเหลือเยียวยาแก่ผู้เสียหายและผู้ได้รับผลกระทบจากกระบวนการยุติธรรม** โดยให้ความช่วยเหลือ ประชาชนในด้านกฎหมาย การฟ้องร้อง การดำเนินคดี การบังคับคดี การคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพของผู้ ได้รับความเดือดร้อน ผู้ไม่ได้รับความเป็นธรรม หรือผู้ได้รับผลกระทบจากความผิดพลาดของกระบวนการ ยุติธรรม รวมทั้งวางกลไกในการติดตามความคืบหน้าของการดำเนินการ

#### 5.4.8 ปฏิรูปการเมืองไทยทั้งระบบให้เป็นประชาธิปไตยของมวลชน โดยสร้าง

ความรู้ความเข้าใจและจิตสำนึกที่ถูกต้องแก่เยาวชนและประชาชนในเรื่องสิทธิและหน้าที่ทางการเมืองในระดับชุมชน ท้องถิ่น และประเทศ พัฒนากลไกตรวจสอบการใช้อำนาจอธิปไตยในทุกๆระดับ ด้วยการส่งเสริมกระบวนการมีส่วนร่วมของประชาชนในนโยบายหรือมาตรการสาธารณะ รวมทั้งการใช้จ่ายงบประมาณ พัฒนาริธีกรรมของผู้นำทางการเมืองให้มีความเสียสละ ซื่อสัตย์สุจริต ยึดมั่นผลประโยชน์ส่วนรวม ควบคู่กับการสร้างกลไกและมาตรการที่เข้มงวดในการดำเนินการกับพรรคและนักการเมืองที่มุ่งแสวงหาประโยชน์ส่วนตนทั้งทางตรงและทางอ้อม

### 2.2.3 นโยบายรัฐบาลนายกรัฐมนตรีนางสาวยิ่งลักษณ์ ชินวัตร (พ.ศ. 2554 – 2557)

#### 1.นโยบายเร่งด่วนที่จะเริ่มดำเนินการในปีแรก

##### 1.3 ป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบในภาครัฐอย่าง

จริงจัง โดยยึดหลักความโปร่งใสและมีธรรมาภิบาลที่เป็นสากลเพื่อให้การใช้ทรัพยากรเพื่อการพัฒนาประเทศเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและเกิดประโยชน์ต่อประเทศโดยรวมอย่างแท้จริง ปรับปรุงและแก้ไขกฎหมายเพื่อป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ ขยายการบังคับใช้บทบัญญัติเรื่องการห้ามการกระทำที่เป็นการขัดกันแห่งผลประโยชน์ให้ครอบคลุมผู้ใช้อำนาจอธิปไตยในตำแหน่งสำคัญและตำแหน่งระดับสูงอย่างทั่วถึง เข้มงวดในการบังคับใช้กฎหมายเพื่อแก้ไขปัญหาการทุจริตและประพฤติมิชอบของเจ้าหน้าที่รัฐเสริมสร้างมาตรฐานด้านคุณธรรม จริยธรรม และธรรมาภิบาลของบุคลากรภาครัฐ ตลอดจนปลูกฝังจิตสำนึกและค่านิยมของสังคมให้ยึดมั่นในความซื่อสัตย์สุจริตและถูกต้องชอบธรรม

##### 1.16 เร่งรัดและผลักดันการปฏิรูปการเมืองที่ประชาชนมีส่วนร่วมอย่าง

กว้างขวาง โดยมีสภาร่างรัฐธรรมนูญที่เป็นอิสระร่างรัฐธรรมนูญฉบับใหม่ เพื่อวางกลไกการใช้อำนาจอธิปไตยที่ยึดหลักนิติธรรม และองค์กรที่ใช้อำนาจอธิปไตยที่มีความรับผิดชอบต่อประชาชนและพร้อมรับการตรวจสอบ ทั้งนี้ ให้ประชาชนเห็นชอบผ่านการออกเสียงประชามติ

#### 2. นโยบายความมั่นคงแห่งรัฐ

##### 2.1 เทิดทูนและพิทักษ์รักษาไว้ซึ่งสถาบันพระมหากษัตริย์ ดำรงไว้ซึ่งพระบรม

เดชานุภาพแห่งองค์พระมหากษัตริย์ น้อมนำพระราชดำริทั้งปวงไว้เหนือเกล้าเหนือกระหม่อม พร้อมทั้งอัญเชิญไปปฏิบัติให้เป็นรูปธรรมเพื่อให้ประชาชนในชาติมีความตระหนักในพระมหากรุณาธิคุณและจงรักภักดีต่อสถาบันพระมหากษัตริย์ที่จะส่งเสริมและเผยแพร่โครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริเพื่อให้สังคมไทยเป็นสังคมแห่งการรู้จักสามัคคี และดำเนินชีวิตอย่างพอเพียง

##### 2.2 พัฒนาและเสริมสร้างศักยภาพของกองทัพและระบบป้องกันประเทศ ให้มี

ความพร้อมในการพิทักษ์รักษาเอกราช อธิปไตย ความมั่นคง และผลประโยชน์แห่งชาติ สนับสนุนให้กองทัพมีโครงสร้างที่เหมาะสมและมีความทันสมัยส่งเสริมกิจการอุตสาหกรรมป้องกันประเทศให้สามารถบูรณาการขีดความสามารถของภาครัฐและเอกชนให้เป็นเอกภาพ นำไปสู่การพึ่งพาตนเองได้ในการผลิตอาวุธ-ยุทโธปกรณ์ได้เองสนับสนุนสิทธิและหน้าที่กำลังพลของกองทัพเพื่อให้เป็นทหารอาชีพในระบอบประชาธิปไตยและสามารถผนึกกำลังกับประชาชนให้มีส่วนร่วมในการรักษาความมั่นคงของประเทศรวมทั้ง

กำหนดเป็นบทบาทของทหารในการช่วยเหลือประชาชน โดยเฉพาะอย่างยิ่งกรณีเกิดภัยพิบัติร้ายแรง ขณะเดียวกันจะปรับปรุงสวัสดิการของกำลังพลทุกระดับให้มีมาตรฐานการดำรงชีวิตที่ดียิ่งขึ้น

**2.3 พัฒนาและเสริมสร้างความร่วมมือระหว่างประเทศ** ส่งเสริมให้กองทัพพัฒนาความสัมพันธ์ทางทหารกับมิตรประเทศ และมีความพร้อมในการปฏิบัติการเพื่อสันติภาพในกรอบสหประชาชาติ พัฒนาความสัมพันธ์ของหน่วยงานด้านความมั่นคงและกองทัพกับประเทศเพื่อนบ้าน ทั้งจะแก้ไขปัญหาต่าง ๆ กับประเทศเพื่อนบ้านบนพื้นฐานของการสร้างบรรยากาศความไว้วางใจทั้งภาครัฐและภาคประชาชนดำเนินการสำรวจและจัดทำหลักเขตแดนตามหลักฐานพื้นฐานของกฎหมายและสนธิสัญญาที่มีอยู่เพื่อมิให้เป็นเงื่อนไขของความขัดแย้ง รวมทั้งส่งเสริมความร่วมมือกับประเทศเพื่อนบ้านเพื่อระงับยับยั้งและปราบปรามอาชญากรรมข้ามชาติและยาเสพติดให้หมดไป

**2.5 เร่งดำเนินการแก้ไขปัญหา ยาเสพติด องค์กรอาชญากรรมการค้ามนุษย์** ผู้หลบหนีเข้าเมือง แรงงานต่างด้าวผิดกฎหมาย และบุคคลที่ไม่มีสถานะชัดเจน โดยการปรับปรุงระบบป้องกันและบังคับใช้กฎหมาย รวมทั้งกฎหมายการป้องกันและปราบปรามการฟอกเงินอย่างเข้มงวดดูแลให้เป็นธรรมและเฝ้าระวังไม่ให้เกิดปัญหาที่กระทบต่อความมั่นคงและความสงบสุขภายในประเทศ ควบคู่ไปกับการจัดการแก้ไขปัญหาสถานะและสิทธิของบุคคล ภายใต้ความสมดุลระหว่างการรักษาความมั่นคงของชาติกับการดูแลสิทธิขั้นพื้นฐาน

## **8. นโยบายการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี**

### **8.1 ประสิทธิภาพการบริหารราชการแผ่นดิน**

8.1.5 เสริมสร้างมาตรฐานด้านคุณธรรม จริยธรรมและธรรมาภิบาลให้แก่ข้าราชการและเจ้าหน้าที่ของรัฐ และพัฒนาความโปร่งใสในการปฏิบัติงานของหน่วยงานภาครัฐ พร้อมทั้งป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบของข้าราชการและเจ้าหน้าที่ของรัฐอย่างจริงจังเพื่อให้ข้าราชการเป็นที่เชื่อถือไว้วางใจของประชาชน ด้วยกระบวนการมีส่วนร่วมของภาคประชาสังคมและชุมชน โดยปรับปรุงกฎหมายให้มีการเปิดเผยบัญชีรายการทรัพย์สินและหนี้สินของข้าราชการและเจ้าหน้าที่ของรัฐ ตำแหน่งระดับสูงและตำแหน่งที่มีอำนาจมาก รวมทั้งบุคลากรขององค์กรอิสระต่อสาธารณชน เพื่อความโปร่งใสของผู้ดำรงตำแหน่งเหล่านี้ และเปิดโอกาสให้สาธารณชนร่วมตรวจสอบบุคลากรของภาครัฐเพิ่มขึ้น พัฒนาและนำมาตรการทางสังคมมาใช้ควบคู่กับการบังคับใช้กฎหมายเพื่อป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ ตลอดจนสนับสนุนการสร้างค่านิยมของสังคมให้ยึดมั่นในความซื่อสัตย์สุจริต ความเสมอภาคเท่าเทียมกันและความถูกต้องชอบธรรม

8.1.6 สนับสนุนการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้มีระบบที่มีประสิทธิภาพ โปร่งใส และสามารถให้บริการสาธารณะตอบสนองความต้องการของประชาชนได้ตามความคาดหวัง รวมทั้งส่งเสริมให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นหลาย ๆ แห่งร่วมกันจัดบริการสาธารณะบางอย่างซึ่งโดยสภาพหรือเพื่อประสิทธิภาพ ควรที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องร่วมกันทำ โดยคำนึงถึงความจำเป็นและความเหมาะสมตามศักยภาพของท้องถิ่น ให้มีการเชื่อมโยงและบูรณาการภารกิจกับแผนชุมชนและแผนระดับต่างๆ ในพื้นที่ เพื่อเป็นฐานสำคัญในการส่งเสริมและพัฒนาประชาธิปไตยในท้องถิ่นให้เข้มแข็ง ปรับปรุงการจัดระบบความสัมพันธ์ของราชการบริหารส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค และส่วนท้องถิ่นให้มีความเหมาะสม ตลอดจนเพิ่มขีดความสามารถในการบริหารจัดการงบประมาณและบุคลากรของท้องถิ่น ให้

องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีรายได้ที่เหมาะสม และมีระบบบริหารงานบุคคลที่มีประสิทธิภาพพร้อมรองรับภารกิจและให้บริการที่ดีแก่ประชาชน ตลอดจนเสนอกฎหมายเกี่ยวกับการสร้างความเข้มแข็งให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามที่บัญญัติเป็นหลักการไว้ในรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย หมวด 14 การปกครองส่วนท้องถิ่น

## 8.2 กฎหมายและการยุติธรรม

8.2.1 ปฏิรูประบบกฎหมายและพัฒนากระบวนการยุติธรรมทั้งระบบให้มีความทันสมัย สอดคล้องกับหลักการประชาธิปไตย เท้าทันต่อการเปลี่ยนแปลงและสอดคล้องกับหลักนิติธรรม เร่งรัดจัดตั้งองค์กรเพื่อการปฏิรูปกระบวนการยุติธรรมที่ดำเนินการโดยอิสระตามบทบัญญัติรัฐธรรมนูญ รวมถึงสนับสนุนคณะกรรมการปฏิรูปกฎหมายและองค์กรเพื่อการปฏิรูปกระบวนการยุติธรรมให้สามารถดำเนินการตามเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญได้อย่างเป็นรูปธรรมปฏิรูปกระบวนการบังคับใช้กฎหมายเพื่อให้หน่วยงานภาครัฐทั้งหลายบังคับใช้กฎหมายอย่างยุติธรรม เสมอภาค เท่าเทียม โปร่งใส มีประสิทธิภาพถูกต้องตามหลักนิติธรรมและปณิญาสากกว่าด้วยสิทธิมนุษยชน และให้ประเทศไทยมีระบบและกระบวนการอำนวยความสะดวกยุติธรรมเป็นมาตรฐานเดียว ซึ่งจะมีส่วนช่วยในการสร้างความเชื่อมั่นในการลงทุนอันเป็นหัวใจสำคัญของระบบเศรษฐกิจสมัยใหม่

8.2.2 ปรับปรุงระบบการช่วยเหลือประชาชนที่ไม่ได้รับความเป็นธรรมด้วยมาตรการเชิงรุก ให้เข้าถึงความเป็นธรรมได้ง่าย รวดเร็ว ทั้งการช่วยเหลือด้านกฎหมาย ส่งเสริมกองทุนยุติธรรมเพื่อการคุ้มครองช่วยเหลือคนจนและคนด้อยโอกาสการคุ้มครองดูแลรักษาสิทธิเสรีภาพของประชาชน การเยียวยาผู้บริสุทธิ์และผู้ได้รับผลกระทบที่เกี่ยวข้อง การกระจายโอกาสการเข้าถึงความยุติธรรมไปสู่ระดับจังหวัดการเสริมสร้างความเข้มแข็งและยุติธรรมระดับชุมชนและหมู่บ้าน การพัฒนาทางเลือกของกระบวนการยุติธรรม

8.2.3 เพิ่มประสิทธิภาพการสืบสวนสอบสวน การป้องกันและปราบปรามอาชญากรรม การนำมาตรการทางภาษีและการป้องกันและปราบปรามการฟอกเงินมาใช้ในการดำเนินการต่อผู้กระทำความผิด ดูแลแก้ไขและฟื้นฟูพัฒนาผู้กระทำความผิดให้เป็นคนดีสามารถกลับสู่สังคมได้ เพิ่มประสิทธิภาพกระบวนการยุติธรรมเด็กและเยาวชนการคุมประพฤติ การบังคับคดีและส่งเสริมความยุติธรรมและความเป็นธรรมในจังหวัดชายแดนภาคใต้

8.2.4 ป้องกันและปราบปรามอาชญากรรมเชิงรุกโดยประชาชนมีส่วนร่วม จัดให้มีกลไกการบริหารจัดการแบบครบวงจร วิเคราะห์แนวโน้มของอาชญากรรมล่วงหน้า เพื่อป้องกันและแก้ไขปัญหาอาชญากรรมให้สอดคล้องกับความต้องการของประชาชนในพื้นที่ นำเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารที่ทันสมัยมาใช้ในการควบคุมอาชญากรรมให้เกิดประสิทธิภาพสูงสุด รวมทั้งรณรงค์ให้ประชาชนมีส่วนร่วมเป็นพลังแผ่นดินในการป้องกัน ปราบปราม และแก้ไขปัญหาอาชญากรรม โดยให้หน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องสนับสนุนในการจัดให้มีช่องทางเข้าถึงและรับข้อมูลสารสนเทศซึ่งรวมถึงกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ กิจการโทรคมนาคม และกิจการวิทยุโทรคมนาคม

**2.2.4 แผนบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. 2555 – 2558 (รัฐบาล นางสาวยิ่งลักษณ์ ชินวัตร นายกรัฐมนตรี)**

**1. นโยบายเร่งด่วนที่จะเริ่มดำเนินการในปีแรก**

**1.3 ป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบในภาครัฐอย่างจริงจัง**

**เป้าประสงค์เชิงนโยบายและเป้าหมาย/ ตัวชี้วัด**

| เป้าประสงค์เชิงนโยบาย                       | เป้าหมาย/ ตัวชี้วัด                               |
|---|---|
| 1. ภาพลักษณ์การคอร์รัปชันของประเทศไทยดีขึ้น | - ดัชนีภาพลักษณ์การคอร์รัปชันไม่ต่ำกว่า 5.0 คะแนน |

**กลยุทธ์/วิธีดำเนินการ**

| นโยบาย   | กลยุทธ์/วิธีการ   |
|--|---|
| 1. ป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบในภาครัฐอย่างจริงจัง โดยยึดหลักความโปร่งใส และมีธรรมาภิบาลที่เป็นสากลเพื่อให้เกิดประสิทธิภาพและเกิดประโยชน์ต่อประเทศโดยรวมอย่างแท้จริง ปรับปรุงและแก้ไขกฎหมายเพื่อป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบขยายการบังคับใช้บทบัญญัติเรื่องการห้ามการกระทำที่เป็นการขัดกันแห่งผลประโยชน์ให้ครอบคลุมผู้ใช้อำนาจรัฐในตำแหน่งสำคัญและตำแหน่งระดับสูงอย่างทั่วถึง เข้มงวดในการบังคับใช้กฎหมายเพื่อแก้ไขปัญหาการทุจริตและประพฤติมิชอบของเจ้าหน้าที่รัฐ เสริมสร้างมาตรฐานด้านคุณธรรมจริยธรรม และธรรมาภิบาลของบุคลากรภาครัฐตลอดจนปลูกฝังจิตสำนึกและค่านิยมของสังคมให้ยึดมั่นในความซื่อสัตย์สุจริตและถูกต้องชอบธรรม | <ul style="list-style-type: none"> <li>- เสริมสร้างจิตสำนึกและค่านิยมให้กับเจ้าหน้าที่ของรัฐยึดหลักธรรมาภิบาลในการปฏิบัติหน้าที่</li> <li>- ประสานความร่วมมือด้านการป้องกันการทุจริตประพฤติมิชอบแบบบูรณาการระหว่างองค์กรอิสระองค์กรตรวจสอบภาครัฐและองค์กรตรวจสอบสาธารณะ</li> <li>- แก้ไขและยกร่างกฎหมายเพื่อป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ</li> <li>- เสริมสร้างความเข้มแข็งและความเป็นอิสระให้แก่กลไกตรวจสอบทั้งในส่วนของภาครัฐภาคสาธารณะ สื่อมวลชนรวมถึงองค์กรเอกชนและภาคประชาสังคม และนักวิชาการ</li> <li>- สนับสนุนยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริตของคณะกรรมการ ป.ป.ช. ใน 4 ยุทธศาสตร์หลักประกอบด้วย <ol style="list-style-type: none"> <li>1. การปลูกจิตสำนึกค่านิยมคุณธรรมจริยธรรม และสร้างวินัยแก่ทุกภาคส่วน</li> <li>2. รวมพลังแผ่นดินป้องกันและปราบปรามการทุจริต</li> <li>3. เสริมสร้างความแข็งแกร่งแก่หน่วยงานต่อต้านการทุจริต</li> <li>4. สร้างบุคลากรมืออาชีพป้องกันและปราบปรามการทุจริต</li> </ol> </li> </ul> |

## 1.16 เร่งรัดและผลักดันการปฏิรูปการเมืองที่ประชาชนมีส่วนร่วมอย่างกว้างขวาง

### เป้าประสงค์เชิงนโยบายและตัวชี้วัด

| เป้าประสงค์เชิงนโยบาย                              | เป้าหมาย/ ตัวชี้วัด                             |
|--|---|
| 1. รัฐธรรมนูญฉบับใหม่ที่ได้รับการเห็นชอบจากประชาชน | - ผลการออกเสียงประชามติให้ความเห็นชอบรัฐธรรมนูญ |

### กลยุทธ์/วิธิตาเนินการ

| นโยบาย  | กลยุทธ์/วิธีการ  |
|---|--|
| 1. เร่งรัดและผลักดันการปฏิรูปการเมืองที่ประชาชนมีส่วนร่วมอย่างกว้างขวางโดยมีสภาร่างรัฐธรรมนูญที่เป็นอิสระยกร่างรัฐธรรมนูญฉบับใหม่เพื่อวางกลไกการใช้อำนาจอธิปไตยที่ยึดหลักนิติธรรมและองค์การที่ใช้อำนาจรัฐที่มีความรับผิดชอบต่อประชาชนและพร้อมรับการตรวจสอบทั้งนี้ให้ประชาชนเห็นชอบผ่านการออกเสียงประชามติ | <ul style="list-style-type: none"> <li>- สภาร่างรัฐธรรมนูญที่เป็นอิสระ มีที่มาจากตัวแทนทุกสาขาอาชีพและพื้นที่ (จังหวัด) และมีกระบวนการสรรหาสมาชิกสภาร่างฯที่โปร่งใสเพื่อทำหน้าที่ยกร่างรัฐธรรมนูญฉบับใหม่ให้แล้วเสร็จตามกรอบเวลาที่กำหนด</li> <li>- จัดให้มีการออกเสียงประชามติรับรองรัฐธรรมนูญฉบับใหม่ที่โปร่งใส ยุติธรรมและตรวจสอบได้</li> </ul> |

## นโยบายที่ 2 นโยบายความมั่นคงแห่งรัฐ

### 2.1 เกิดทุนและพิทักษ์รักษาไว้ซึ่งสถาบันพระมหากษัตริย์

### เป้าประสงค์เชิงนโยบายและตัวชี้วัด

| เป้าประสงค์เชิงนโยบาย   | เป้าหมาย/ ตัวชี้วัด   |
|---|---|
| 1. พระบรมเดชานุภาพพระมหากษัตริย์ ไม่มีผู้ใดล่วงละเมิดได้                | <ul style="list-style-type: none"> <li>- จำนวนคดี หรือเหตุการณ์ล่วงละเมิดสถาบันพระมหากษัตริย์และการแสวงประโยชน์จากสถาบันฯ มีปริมาณและความรุนแรงลดลง</li> <li>- จำนวนและน้ำหนักของเรื่องที่ทูลเกล้าฯถวายฎีกาต่อสถาบันพระมหากษัตริย์ลดลง</li> <li>- จำนวนที่เพิ่มขึ้นของแผนงาน/โครงการที่เสริมสร้างความรู้ความเข้าใจกับคนต่างชาติเกี่ยวกับสถาบันพระมหากษัตริย์อย่างถูกต้อง</li> <li>- ร้อยละที่เพิ่มขึ้นของเครือข่ายในการเกิดทุนและพิทักษ์สถาบันพระมหากษัตริย์</li> </ul> |
| 2. ประชาชนไทยทุกหมู่เหล่ามีความจงรักภักดีและเกิดทุนสถาบันพระมหากษัตริย์ | กิจกรรมที่ทุกภาคส่วนทั้งในและต่างประเทศดำเนินการเพื่อเชิดชูพระเกียรติสถาบันพระมหากษัตริย์เพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่อง  |

| เป้าประสงค์เชิงนโยบาย  | เป้าหมาย/ ตัวชี้วัด  |
|--|--|
| 3. ประชาชนไทยทุกหมู่เหล่ามีความรู้รักสามัคคีและยึดถือแนวพระราชดำริเป็นหลักในการดำเนินชีวิตอย่างพอเพียง | ครัวเรือนหรือพื้นที่ที่ได้รับการขยายผลโครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริและยึดถือเป็นหลักดำเนินชีวิตเพิ่มขึ้น |

#### กลยุทธ์/วิธิดำเนินการ

| นโยบาย  | กลยุทธ์/วิธีการ   |
|---|---|
| เทิดทูนและพิทักษ์รักษาไว้ซึ่งสถาบันพระมหากษัตริย์ ดำรงไว้ซึ่งพระบรมเดชานุภาพแห่งองค์พระมหากษัตริย์ น้อมนำพระราชดำริทั้งปวงไว้เหนือเกล้าเหนือกระหม่อมพร้อมทั้งอัญเชิญไปปฏิบัติให้เป็นรูปธรรมเพื่อให้ประชาชนในชาติมีความตระหนักในพระมหากรุณาธิคุณและความจงรักภักดีต่อสถาบันพระมหากษัตริย์ทั้งจะส่งเสริมและเผยแพร่โครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริเพื่อให้สังคมไทยเป็นสังคมแห่งการเรียนรู้รักสามัคคี และดำเนินชีวิตอย่างพอเพียง | <ul style="list-style-type: none"> <li>- ถวายความปเลดกยัพระมหากษัตริย์และพระบรมวงศานุวงศ์</li> <li>- ดำเนินกิจกรรมต่างๆ ทั้งในและต่างประเทศเพื่อมุ่งเชิดชูพระเกียรติสถาบันพระมหากษัตริย์</li> <li>- รวมพลังทุกภาคส่วนเพื่อเฝ้าระวังและป้องกันการล่วงละเมิดและการแสวงประโยชน์จากสถาบันพระมหากษัตริย์</li> <li>- ส่งเสริมการดำเนินโครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริและขยายผลโครงการเพื่อช่วยเหลือประชาชนในพื้นที่และกลุ่มเป้าหมายต่างๆ</li> <li>- ส่งเสริมให้ทุกภาคส่วนน้อมนำหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงมาเป็นแนวทางในการดำเนินชีวิต</li> <li>- สนับสนุนการเผยแพร่พระราชกรณียกิจที่มุ่งสร้างความเข้าใจคนรุ่นใหม่ให้ตระหนักถึงความสำคัญของสถาบันพระมหากษัตริย์</li> <li>- เร่งพัฒนานโยบาย ยุทธศาสตร์เพื่อการพิทักษ์รักษาไว้ซึ่งสถาบันพระมหากษัตริย์</li> <li>- เร่งดำเนินการสร้างความเข้าใจกับผู้หลงผิดหรือผู้ที่ตกเป็นเครื่องมือของกลุ่ม/ขบวนการทำลายสถาบันหลักของชาติและบังคับใช้กฎหมายกับผู้มีเจตนาล่วงละเมิดสถาบันอย่างชัดเจน</li> </ul> |



## 2.2 พัฒนาและเสริมสร้างศักยภาพของกองทัพและระบบป้องกันประเทศ

### เป้าประสงค์เชิงนโยบายและตัวชี้วัด

| เป้าประสงค์เชิงนโยบาย   | เป้าหมาย/ ตัวชี้วัด  |
|---|--|
| 1. เอกราช อธิปไตย ความมั่นคงของรัฐ สถาบันพระมหากษัตริย์ และผลประโยชน์แห่งชาติยังคงดำรงอยู่                  | - ความพร้อมของกองทัพในการรักษาเอกราช อธิปไตย ความมั่นคงของรัฐ สถาบันพระมหากษัตริย์ และผลประโยชน์แห่งชาติ |
| 2. ประชาชนมีส่วนร่วมในการรักษาความมั่นคงของประเทศ   | - ประชาชนมีส่วนร่วมในการรักษาความมั่นคงของประเทศเพิ่มขึ้น  |
| 3. อุตสาหกรรมป้องกันประเทศได้รับการพัฒนาเพื่อมุ่งไปสู่การพึ่งพาตนเองได้ในการผลิตอาวุธยุทโธปกรณ์             | - ระดับความสำเร็จของการพัฒนาอุตสาหกรรมป้องกันประเทศที่นำไปสู่การพึ่งพาตนเองได้ในการผลิตอาวุธยุทโธปกรณ์   |
| 4. กำลังพลของกองทัพได้รับการพัฒนา เรื่องสิทธิหน้าที่และสวัสดิการอย่างเหมาะสม                                | - สิทธิ หน้าที่ และสวัสดิการของกำลังพลและกำลังสำรองของกองทัพได้รับการปรับปรุงเพิ่มขึ้นอย่างเหมาะสม       |
| 5. กองทัพมีความพร้อมสนับสนุน และช่วยเหลือประชาชน โดยเฉพาะกรณีเกิดภัยพิบัติร้ายแรงและภัยความมั่นคงรูปแบบใหม่ | - กองทัพสามารถเข้าไปให้ความช่วยเหลือประชาชนที่ได้รับผลกระทบจากภัยพิบัติได้อย่างทันต่อเหตุการณ์และทั่วถึง |

### กลยุทธ์/วิธิตาเนินการ

| นโยบาย   | กลยุทธ์/วิธีการ  |
|--|--|
| 1. พัฒนาและเสริมสร้างศักยภาพของกองทัพและระบบป้องกันประเทศให้มีความพร้อมในการพิทักษ์รักษาเอกราช อธิปไตย ความมั่นคง และผลประโยชน์แห่งชาติสนับสนุนให้กองทัพมีโครงสร้างที่เหมาะสมและมี ความทันสมัยส่งเสริมกิจการอุตสาหกรรมป้องกันประเทศให้สามารถบูรณาการขีดความสามารถของภาครัฐและเอกชนให้เป็นเอกภาพ นำไปสู่การพึ่งพาตนเองในการผลิตอาวุธยุทโธปกรณ์ได้เองสนับสนุนสิทธิและหน้าที่กำลังพลของกองทัพเพื่อให้เป็นทหารอาชีพในระบอบประชาธิปไตยและสามารถฝึกกำลังประชาชนให้มีส่วนร่วมในการรักษาความมั่นคงของประเทศ รวมทั้งกำหนดเป็นบทบาทของทหารในการช่วยเหลือประชาชน โดยเฉพาะอย่างยิ่ง กรณีเกิดภัยพิบัติร้ายแรง ขณะเดียวกันจะปรับปรุงสวัสดิการของกำลังพลทุกระดับให้มีมาตรฐานการดำรงชีวิตที่ดีขึ้น | <ul style="list-style-type: none"> <li>- พัฒนาความพร้อมของกองทัพในด้านต่างๆ อาทิ ด้านกำลังพล ด้านยุทธการ ด้านการข่าวเป็นต้น รวมทั้งอาวุธยุทโธปกรณ์ และกองกำลังประจำถิ่น</li> <li>- ฝึกกำลังประชาชน ในการรักษาความมั่นคงของประเทศ</li> <li>- เสริมสร้างบทบาทกองทัพในการพัฒนาประเทศ และช่วยเหลือประชาชน โดยใช้แนวทางตามหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง</li> <li>- ส่งเสริมการวิจัยและพัฒนาอุตสาหกรรมป้องกันประเทศของไทย</li> <li>- ปรับปรุงสิทธิ หน้าที่และสวัสดิการกำลังพลและกำลังสำรองของกองทัพ</li> <li>- พัฒนาระบบการเตรียมพร้อมของกองทัพให้พร้อมเผชิญสถานการณ์วิกฤตและสนับสนุนหน่วยงานของรัฐรวมทั้งช่วยเหลือประชาชนได้อย่างมีประสิทธิภาพ</li> </ul> |

## 2.3 พัฒนาและเสริมสร้างความร่วมมือระหว่างประเทศ

### เป้าประสงค์เชิงนโยบายและตัวชี้วัด

| เป้าประสงค์เชิงนโยบาย   | เป้าหมาย/ ตัวชี้วัด  |
|---|--|
| 1. กองทัพมีความสัมพันธ์ทางทหารที่ดีและมีความใกล้ชิดกับมิตรประเทศ  | - จำนวนที่เพิ่มขึ้นของแผนงาน โครงการ/กิจกรรมความร่วมมือทางทหารระหว่างกองทัพกับมิตรประเทศและดำเนินงานร่วมกัน อย่างต่อเนื่อง   |
| 2. กองทัพมีความพร้อมปฏิบัติการเพื่อสันติภาพในกรอบสหประชาชาติ  | - กองทัพมีขีดความสามารถในการปฏิบัติการเพื่อสันติภาพในกรอบสหประชาชาติและบรรลุผลสำเร็จ   |
| 3. หน่วยงานความมั่นคงและเหล่าทัพความสัมพันธ์ที่ดีกับประเทศเพื่อนบ้านและมีความพร้อมเข้าสู่ประชาคมการเมืองและความมั่นคงของอาเซียน                     | - หน่วยงานความมั่นคงและเหล่าทัพมีระบบการประสานงานเพื่อเสริมสร้างความสัมพันธ์ที่ดีกับประเทศเพื่อนบ้านอย่างต่อเนื่องและมีประสิทธิภาพ<br>- หน่วยงานความมั่นคงและเหล่าทัพมีความพร้อมเข้าสู่ประชาคมการเมืองและความมั่นคงของอาเซียนและให้การสนับสนุนภาคส่วนต่างๆ ได้อย่างมีประสิทธิภาพ |
| 4. ประเทศเพื่อนบ้านร่วมมือกับรัฐบาลไทยในการแก้ไขปัญหาต่างๆ โดยเฉพาะเรื่องเส้นเขตแดนและเรื่องทัศนคติหรือเงื่อนไขต่างๆ ที่ทำให้เกิดความไม่ไว้วางใจกัน | - หน่วยงานความมั่นคงและเหล่าทัพได้ดำเนินงานตามแนวทางเพื่อระงับข้อพิพาทกับประเทศเพื่อนบ้านโดยสันติวิธี<br>- ภาคส่วนต่างๆ ให้ความร่วมมือในการดำเนินการเพื่อเสริมสร้างทัศนคติที่ดีและลดเงื่อนไขที่สร้างความไม่ไว้วางใจกันระหว่างไทยกับประเทศเพื่อนบ้าน                              |
| 5. ประเทศไทยมีความร่วมมือกับประเทศต่างๆ ทั้งในและนอกภูมิภาคเอเชีย ในการป้องกันสกัดกั้น และปราบปรามปัญหาอาชญากรรมข้ามชาติ โดยเฉพาะปัญหายาเสพติด      | - หน่วยงานความมั่นคงและเหล่าทัพมีความร่วมมือในระดับต่างๆ กับต่างประเทศทั้งในและนอกภูมิภาคเอเชีย โดยเฉพาะอย่างยิ่งประเทศเพื่อนบ้านที่นำไปสู่การเพิ่มประสิทธิภาพ การป้องกัน สกัดกั้นและปราบปรามปัญหาอาชญากรรมข้ามชาติโดยเฉพาะปัญหายาเสพติด   |

## กลยุทธ์/วิธีดำเนินการ

| นโยบาย   | กลยุทธ์/วิธีการ  |
|--|--|
| <p>1. พัฒนาและเสริมสร้างความร่วมมือระหว่างประเทศ ส่งเสริมให้กองทัพพัฒนาความสัมพันธ์ทางทหารกับมิตรประเทศ และมีความพร้อมในการปฏิบัติการเพื่อสันติภาพในกรอบสหประชาชาติ พัฒนาความสัมพันธ์ของหน่วยงานด้านความมั่นคงและกองทัพกับประเทศเพื่อนบ้าน ซึ่งจะแก้ไขปัญหาต่าง ๆ กับประเทศเพื่อนบ้านบนพื้นฐานของการสร้างบรรยากาศของความไว้วางใจ ทั้งภาครัฐและภาคประชาชน ดำเนินการสำรวจและจัดทำหลักเขตแดนตามหลักฐานพื้นฐานของกฎหมายและสนธิสัญญาที่มีอยู่เพื่อมิให้เป็นเงื่อนไขของความขัดแย้ง รวมทั้งส่งเสริมความร่วมมือกับประเทศเพื่อนบ้านเพื่อระงับยับยั้งและปราบปรามอาชญากรรมข้ามชาติและยาเสพติดให้หมดไป</p> | <ul style="list-style-type: none"> <li>- เสริมสร้างความสัมพันธ์และความร่วมมือทางทหารในระดับต่างๆ กับมิตรประเทศอย่างใกล้ชิด</li> <li>- พัฒนาความสัมพันธ์และเสริมสร้างความร่วมมือทางการทหารในการปฏิบัติการเพื่อสันติภาพในกรอบสหประชาชาติ</li> <li>- สนับสนุนการเสริมสร้างความสัมพันธ์และความร่วมมือที่ดีระหว่างหน่วยงานความมั่นคงและเหล่าทัพกับประเทศเพื่อนบ้าน</li> <li>- เร่งพัฒนานโยบาย ยุทธศาสตร์เพื่อกำหนดกรอบทิศทางการเข้าสู่ประชาคมการเมืองและความมั่นคงของอาเซียน</li> <li>- สนับสนุนการสำรวจและจัดทำหลักเขตแดนตามหลักฐานพื้นฐานของกฎหมายและสนธิสัญญาที่มีอยู่เพื่อมิให้เป็นเงื่อนไขของความขัดแย้งระหว่างไทยกับประเทศเพื่อนบ้าน</li> <li>- สนับสนุนการเสริมสร้างทัศนคติที่ดีระหว่างไทยกับประเทศเพื่อนบ้านในทุกระดับ</li> <li>- เสริมสร้างความร่วมมือกับต่างประเทศทั้งในและนอกภูมิภาคเอเชีย โดยเฉพาะอย่างยิ่ง ประเทศเพื่อนบ้าน เพื่อมุ่งป้องกัน สกัดกั้น และปราบปรามปัญหาอาชญากรรมข้ามชาติ โดยเฉพาะปัญหายาเสพติด</li> <li>- ส่งเสริมการเผยแพร่ข้อมูลและพัฒนาองค์ความรู้เพื่อเสริมสร้างความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับประเทศเพื่อนบ้านในทุกมิติให้แก่เจ้าหน้าที่รัฐและประชาชนไทยในทุกระดับ</li> </ul> |

**2.5 เร่งดำเนินการแก้ไขปัญหาเสพติด องค์กรอาชญากรรม การค้ำมนุษย์  
ผู้หลบหนีเข้าเมือง แรงงานต่างด้าวผิดกฎหมาย และบุคคลที่ไม่มีสถานะชัดเจน**

**เป้าประสงค์เชิงนโยบายและตัวชี้วัด**

| เป้าประสงค์เชิงนโยบาย  | เป้าหมาย/ ตัวชี้วัด   |
|--|---|
| <p>1. ปัญหายาเสพติด องค์กรอาชญากรรมการค้ามนุษย์ ผู้หลบหนีเข้าเมือง แรงงานต่างด้าวผิดกฎหมาย และบุคคลที่ไม่มีสถานะชัดเจนได้ถูกเร่งรัดดำเนินการให้เกิดผลที่ลดระดับความรุนแรงและลดผลกระทบต่อความมั่นคงและความสงบสุขภายในประเทศ</p> | <ul style="list-style-type: none"> <li>- สถิติด้านต่างๆของปัญหาผู้หลบหนีเข้าเมือง แรงงานต่างด้าวผิดกฎหมาย และบุคคลที่ไม่มีสถานะชัดเจนมีอัตราการลดลงอย่างต่อเนื่องและไม่ส่งผลกระทบต่อความมั่นคงของประเทศ</li> <li>- สถิติด้านต่างๆ ของปัญหาอาชญากรรมข้ามชาติ โดยเฉพาะปัญหายาเสพติด การค้ามนุษย์ และปัญหาการฟอกเงินมีอัตราการลดลงและไม่ส่งผลกระทบต่อการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมของประเทศ รวมถึงความมั่นคงของมนุษย์</li> </ul>  |
| <p>2. บังคับใช้กฎหมายป้องกันและปราบปรามการฟอกเงินเพื่อลดปัญหายาเสพติดองค์กรอาชญากรรม และการค้ามนุษย์อย่างมีประสิทธิภาพและประสิทธิผล</p>  | <ul style="list-style-type: none"> <li>- การดำเนินการที่มุ่งปรับปรุงระบบการป้องกันปัญหาต่างๆ ให้มีประสิทธิภาพและมีความพร้อมเพิ่มมากขึ้นในการเฝ้าระวังเพื่อป้องกันปัญหา และบังคับใช้กฎหมายอย่างเข้มงวดมากยิ่งขึ้นเพื่อป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติด องค์กรอาชญากรรมการค้ามนุษย์ ผู้หลบหนีเข้าเมือง แรงงานต่างด้าวผิดกฎหมาย และบุคคลที่ไม่มีสถานะชัดเจน</li> <li>- การดำเนินการในลักษณะบูรณาการเพื่อบังคับใช้กฎหมายการป้องกันและปราบปรามการฟอกเงินมีประสิทธิภาพในการแก้ปัญหายาเสพติดองค์กรอาชญากรรมและการค้ามนุษย์โดยสอดคล้องกับมาตรฐานสากล</li> </ul> |
| <p>3. ประเทศไทยเป็นที่ยอมรับและได้รับความร่วมมือจากต่างประเทศในการดำเนินการแก้ปัญหายาเสพติด องค์กรอาชญากรรม การค้ามนุษย์ ผู้หลบหนีเข้าเมือง แรงงานต่างด้าวผิดกฎหมาย และบุคคลที่ยังไม่มีสถานะชัดเจน</p>                         | <ul style="list-style-type: none"> <li>- การควบคุม ติดตาม ตรวจสอบผู้หลบหนีเข้าเมือง สามารถดำเนินการได้อย่างมีประสิทธิภาพและบรรลุผลตามที่กำหนดไว้</li> <li>- การบริหารจัดการแรงงานต่างด้าวผิดกฎหมาย สามารถดำเนินการให้เกิดประโยชน์ทั้งด้านเศรษฐกิจและความมั่นคง</li> <li>- บุคคลที่ไม่มีสถานะบุคคลชัดเจนได้รับการกำหนดสถานะและได้รับสิทธิอย่างเหมาะสมตามหลักสิทธิมนุษยชน</li> <li>- ข้อกล่าวหาต่อรัฐบาลไทยในกรณีการดำเนินงานที่มีลักษณะการละเมิดสิทธิมนุษยชนมีสัดส่วนที่ลดลง</li> </ul>  |

## กลยุทธ์/วิธิดำเนินการ

| นโยบาย  | กลยุทธ์/วิธีการ  |
|---|--|
| <p>เร่งดำเนินการแก้ไขปัญหายาเสพติด องค์กร อาชญากรรม การค้ามนุษย์ ผู้หลบหนีเข้าเมือง แรงงานต่างด้าวผิดกฎหมาย และบุคคลที่ยังไม่มีสถานะชัดเจน โดยการปรับปรุงระบบป้องกันและ บังคับใช้กฎหมาย รวมทั้งกฎหมายการป้องกันและปราบปรามการฟอกเงินอย่างเข้มงวด ดูแลให้ ความป็นธรรมและเผื่อระวังมิให้เกิดปัญหาที่กระทบ ต่อความมั่นคงและความสงบสุขภายในประเทศ ควบคู่ไปกับการจัดการแก้ไขปัญหาสถานะและสิทธิ ของบุคคล ภายใต้ความสมดุลระหว่างการรักษา ความมั่นคงของชาติกับการดูแลสิทธิขั้นพื้นฐาน</p> | <ul style="list-style-type: none"> <li>- พัฒนาขีดความสามารถระบบการควบคุมติดตาม ตรวจสอบ และการบังคับใช้กฎหมายอย่างจริงจังต่อ ผู้หลบหนีเข้าเมืองรวมทั้งการให้ประชาชนมีส่วนร่วม ดำเนินงานที่เหมาะสม</li> <li>- พัฒนาระบบการบริหารจัดการแรงงานต่างด้าวผิด กฎหมายให้เกิดประโยชน์ทั้งด้านเศรษฐกิจและด้าน ความมั่นคง</li> <li>- เสริมสร้างประสิทธิภาพและเอกภาพของระบบและ กลไกภาครัฐ รวมทั้งภาคส่วนที่เกี่ยวข้องในการ ป้องกันและปราบปรามปัญหาอาชญากรรมข้ามชาติ โดยเฉพาะปัญหายาเสพติด การค้ามนุษย์และปัญหา การฟอกเงิน</li> <li>- พัฒนาระบบตรวจคนเข้าเมืองการศุลกากรและการ บริหารจัดการพรมแดนให้มีประสิทธิภาพในการ ป้องกัน สกัดกั้นและปราบปรามปัญหาอาชญากรรม ข้ามชาติ</li> <li>- เสริมสร้างความร่วมมือกับประเทศต้นทางประเทศ ทางผ่านและประเทศปลายทางของปัญหา อาชญากรรมข้ามชาติในการสกัดกั้นและปราบปราม กลุ่มองค์กรอาชญากรรม</li> <li>- เร่งรัดกำหนดสถานะบุคคลให้แก่บุคคลที่ยังไม่มี สถานะชัดเจนโดยพัฒนาระบบงานและกฎหมายที่ เกี่ยวข้องให้เอื้อต่อการแก้ปัญหาภายใต้ระบบการ ตรวจสอบบุคคลที่รอบคอบรัดกุม</li> <li>- เพิ่มประสิทธิภาพการบังคับใช้กฎหมายการป้องกัน และปราบปรามการฟอกเงินในการแก้ไขปัญหายา เสพติด องค์กรอาชญากรรมและการค้ามนุษย์</li> <li>- พัฒนาระบบกฎหมายและกฎ ระเบียบรวมทั้ง มาตรการที่เกี่ยวข้อง เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการ แก้ไขปัญหายาเสพติดองค์กรอาชญากรรมการค้า มนุษย์ ผู้หลบหนีเข้าเมือง แรงงานต่างด้าวผิด กฎหมาย และบุคคลที่ไม่มีสถานะชัดเจน รวมทั้งมี ความสอดคล้องกับมาตรฐานสากล</li> </ul> |

## นโยบายที่ 8 การบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี

### 8.1 ประสิทธิภาพการบริหารราชการแผ่นดิน

#### เป้าประสงค์เชิงนโยบายและเป้าหมาย/ ตัวชี้วัด

| เป้าประสงค์เชิงนโยบาย  | เป้าหมาย/ ตัวชี้วัด   |
|--|---|
| 2. บุคลากรภาครัฐมีขีดความสามารถสูงขึ้น มีคุณธรรม จริยธรรม สามารถปฏิบัติงานได้อย่างมืออาชีพ ได้รับความเป็นธรรมในการปฏิบัติราชการ  | <ul style="list-style-type: none"> <li>- บุคลากรภาครัฐไม่น้อยกว่าร้อยละ 80 ได้รับการพัฒนาศักยภาพมีคุณภาพ คุณธรรมจริยธรรม สามารถให้บริการตอบสนองความต้องการและเป็นที่ยอมรับของประชาชน</li> <li>- ส่วนราชการไม่น้อยกว่าร้อยละ 80 สามารถเพิ่มประสิทธิภาพและความคล่องตัวในการบริหารจัดการทรัพยากรบุคคล</li> </ul>   |
| 3. องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีการดำเนินงานเป็นระบบที่มีประสิทธิภาพโปร่งใสมีการเชื่อมโยงบูรณาการแผนท้องถิ่นกับแผนชุมชน และแผนระดับต่างๆ ในพื้นที่ และสามารถให้บริการสาธารณะที่ตอบสนองความต้องการของประชาชน | <ul style="list-style-type: none"> <li>- สัดส่วนภารกิจที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้รับการถ่ายโอนต่อเป้าหมายของแผนปฏิบัติการการกระจายอำนาจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ไม่น้อยกว่าร้อยละ 60</li> <li>- สัดส่วนรายได้ที่จัดเก็บขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ต่อรายรับทั้งหมดเพิ่มขึ้น</li> <li>- สัดส่วนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีการให้บริการได้คุณภาพตามมาตรฐานที่กำหนดต่อองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทั้งหมดเพิ่มขึ้น</li> <li>- สัดส่วนแผนพัฒนาท้องถิ่นที่มีการบรรจุโครงการ/กิจกรรมของแผนชุมชน ไว้อย่างน้อยร้อยละ 20 ของแต่ละแผน</li> <li>- ประชาชนไม่น้อยกว่าร้อยละ 80 มีความพึงพอใจในคุณภาพการบริการและการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น</li> </ul> |

## กลยุทธ์/วิธิดาเนิการ

| นโยบาย   | กลยุทธ์/วิธีการ  |
|--|--|
| <p>5. เสริมสร้างมาตรฐานด้านคุณธรรม จริยธรรมและธรรมาภิบาลให้แก่ข้าราชการและเจ้าหน้าที่ของรัฐและพัฒนาความโปร่งใสในการปฏิบัติงานของหน่วยงานภาครัฐ พร้อมทั้งป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบของข้าราชการและเจ้าหน้าที่ของรัฐอย่างจริงจังเพื่อให้ข้าราชการเป็นที่เชื่อถือไว้วางใจของประชาชน ด้วยกระบวนการมีส่วนร่วมของภาคประชาสังคมและชุมชนโดยปรับปรุงกฎหมายให้มีการเปิดเผยบัญชีรายการทรัพย์สินและหนี้สินของข้าราชการและเจ้าหน้าที่ของรัฐตำแหน่งระดับสูงและตำแหน่งที่มีอำนาจมาก รวมทั้งบุคลากรขององค์กรอิสระต่อสาธารณชน เพื่อความโปร่งใสของผู้ดำรงตำแหน่งเหล่านี้ และเปิดโอกาสให้สาธารณชนร่วมตรวจสอบบุคลากรของภาครัฐเพิ่มขึ้น พัฒนาและนำมาตรการทางสังคมมาใช้ควบคู่กับการบังคับใช้กฎหมายเพื่อป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบตลอดจนสนับสนุนการสร้างค่านิยมของสังคมให้ยึดมั่นในความซื่อสัตย์สุจริตความเสมอภาคเท่าเทียมกัน และความถูกต้องชอบธรรม</p> | <ul style="list-style-type: none"> <li>- พัฒนามาตรฐานคุณธรรม จริยธรรมของข้าราชการ</li> <li>- ส่งเสริมให้ข้าราชการและเจ้าหน้าที่ของรัฐยึดหลักคุณธรรม จริยธรรมโดยคำนึงถึงประโยชน์ของประชาชนและความรับผิดชอบต่อส่วนรวม และพร้อมรับการตรวจสอบจากภาคประชาชน</li> <li>- พัฒนาผู้นำทางสังคมทุกระดับ ให้มีความรู้ในหลักธรรมาภิบาล ซื่อสัตย์สุจริต มีค่านิยมที่ถูกต้องดีงาม ความเป็นประชาธิปไตยโดยสามารถนำไปปฏิบัติได้จริง</li> </ul>   |
| <p>6. สนับสนุนการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้มีระบบที่มีประสิทธิภาพโปร่งใสและสามารถให้บริการสาธารณะ ตอบสนองความต้องการของประชาชนได้ตามความคาดหวังรวมทั้งส่งเสริมให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นหลายๆ แห่งร่วมกันจัดบริการสาธารณะบางอย่าง ซึ่งโดยสภาพหรือเพื่อประสิทธิภาพ ควรที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องร่วมกันทำ โดยคำนึงถึงความจำเป็นและความเหมาะสมตามศักยภาพของท้องถิ่น ให้มีการเชื่อมโยงและบูรณาการภารกิจกับแผนชุมชนและแผนระดับต่างๆ ในพื้นที่เพื่อเป็นฐานสำคัญในการส่งเสริมและพัฒนาประชาธิปไตยในท้องถิ่นให้เข้มแข็งปรับปรุงการจัดระบบความสัมพันธ์ของ</p>  | <ul style="list-style-type: none"> <li>- พัฒนาขีดความสามารถการบริหารจัดการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในด้านการคลัง วิธีการงบประมาณและการบริหารงานบุคคลให้มีประสิทธิภาพ โปร่งใส ทันสมัยและประชาชนมีส่วนร่วม</li> <li>- ส่งเสริมองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นหลายแห่งจัดบริการสาธารณะร่วมกัน ตามความเหมาะสม ความจำเป็นและศักยภาพของพื้นที่</li> <li>- สนับสนุนการเชื่อมโยงบูรณาการแผนท้องถิ่นแผนชุมชนและแผนระดับต่างๆ ได้อย่างมีประสิทธิภาพ</li> <li>- กำหนดบทบาทกระทรวง กรม จังหวัด และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้ชัดเจน ไม่ซ้ำซ้อน สามารถทำงานที่เชื่อมโยงหนุนเสริมซึ่งกันและกัน และใช้ทรัพยากรร่วมกัน</li> </ul> |

| นโยบาย  | กลยุทธ์/วิธีการ  |
|---|--|
| ราชการบริหารส่วนกลางส่วนภูมิภาคและส่วนท้องถิ่นให้มีความเหมาะสมตลอดจนเพิ่มขีดความสามารถในการบริหารจัดการงบประมาณและบุคลากรของท้องถิ่น ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีรายได้ที่เหมาะสม และมีระบบบริหารงานบุคคลที่มีประสิทธิภาพพร้อมรองรับภารกิจและให้บริการที่ดีแก่ประชาชน ตลอดจนเสนอกฎหมายเกี่ยวกับการสร้างความเข้มแข็งให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามที่บัญญัติเป็นหลักการไว้ในรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย หมวด 14 การปกครองส่วนท้องถิ่น | - สนับสนุนการจัดทำกฎหมาย เกี่ยวกับการสร้างความเข้มแข็งให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตามที่บัญญัติไว้ในรัฐธรรมนูญ พ.ศ. 2550 หมวด 14 การปกครองส่วนท้องถิ่น |

## 8.2 กฎหมายและการยุติธรรม

### เป้าประสงค์เชิงนโยบายและเป้าหมาย/ ตัวชี้วัด

| เป้าประสงค์เชิงนโยบาย   | เป้าหมาย/ ตัวชี้วัด   |
|---|---|
| 1. ระบบกฎหมายและกระบวนการยุติธรรมทั้งระบบมีประสิทธิภาพ                                      | - ร้อยละของกฎหมายและกระบวนการยุติธรรมที่ได้รับการปรับปรุงและพัฒนาเพิ่มขึ้น<br>- ระดับความพึงพอใจของประชาชนต่อกระบวนการยุติธรรมของรัฐเพิ่มขึ้น       |
| 2. ประชาชนทุกระดับได้รับการปฏิบัติและบังคับใช้ทางกฎหมายด้วยความเสมอภาคเท่าเทียม และเป็นธรรม | - ร้อยละของข้อร้องเรียนที่ได้รับการแก้ไขปัญหามากขึ้น<br>- จำนวนผู้เสียหายและผู้ได้รับผลกระทบจากกระบวนการยุติธรรม ได้รับการช่วยเหลือเยียวยาเพิ่มขึ้น |

### กลยุทธ์/วิธีดำเนินการ

| นโยบาย   | กลยุทธ์/วิธีการ  |
|--|--|
| 1. ปฏิรูประบบกฎหมายและพัฒนากระบวนการยุติธรรมทั้งระบบให้มีความทันสมัย สอดคล้องกับหลักการประชาธิปไตยเท่าทันต่อการเปลี่ยนแปลงและสอดคล้องกับหลักนิติธรรม เร่งรัดจัดตั้งองค์กรเพื่อการปฏิรูปกระบวนการยุติธรรมที่ดำเนินการโดยอิสระตามบทบัญญัติรัฐธรรมนูญรวมถึงสนับสนุน | - เร่งรัดปรับปรุงแก้ไขกฎหมายให้ทันสมัยลดความซ้ำซ้อนสอดคล้องกับหลักประชาธิปไตย หลักนิติธรรม และเหมาะสมกับสถานการณ์การเปลี่ยนแปลงทั้งด้านเศรษฐกิจ สังคม การเมืองการปกครอง<br>- พัฒนาบุคลากรที่มีหน้าที่บังคับใช้กฎหมายให้เป็นธรรม ซื่อสัตย์สุจริต และตระหนักถึงสิทธิ |



| นโยบาย   | กลยุทธ์/วิธีการ   |
|--|---|
| <p>คณะกรรมการปฏิรูปกฎหมายและองค์กรเพื่อการปฏิรูปกระบวนการยุติธรรมให้สามารถดำเนินการตามเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญได้อย่างเป็นรูปธรรม</p> <p>2. ปฏิรูปกระบวนการบังคับใช้กฎหมายเพื่อให้หน่วยงานภาครัฐทั้งหลายบังคับใช้กฎหมายอย่างยุติธรรม เสมอภาค เท่าเทียม โปร่งใสมีประสิทธิภาพ ถูกต้องตามหลักนิติธรรม และปฏิญญาสากลว่าด้วยสิทธิมนุษยชนและให้ประเทศไทยมีระบบและกระบวนการอำนวยความยุติธรรมเป็นมาตรฐานเดียว ซึ่งจะมีส่วนช่วยในการสร้างความเชื่อมั่นในการลงทุน อันเป็นหัวใจสำคัญของระบบเศรษฐกิจสมัยใหม่</p> | <p>ของประชาชนภายใต้กฎหมายต่างๆ</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- พัฒนากลไกปฏิรูปกระบวนการยุติธรรมที่มีภาคีทุกภาคส่วนร่วมดำเนินการ</li> </ul>   |
| <p>3. ปรับปรุงระบบการช่วยเหลือประชาชนที่ไม่ได้รับความเป็นธรรมด้วยมาตรการเชิงรุกให้เข้าถึงความเป็นธรรมได้ง่าย รวดเร็ว ทั้งการช่วยเหลือด้านกฎหมาย ส่งเสริมกองทุนยุติธรรมเพื่อการคุ้มครองช่วยเหลือคนจนและคนด้อยโอกาส การคุ้มครองดูแลรักษาสิทธิเสรีภาพของประชาชน การเยียวยาผู้บริสุทธิ์และผู้ได้รับผลกระทบที่เกี่ยวข้องการกระจายโอกาสการเข้าถึงความยุติธรรมไปสู่ระดับจังหวัด การเสริมสร้างความเข้มแข็งและยุติธรรมระดับชุมชนและหมู่บ้านการพัฒนาทางเลือกของกระบวนการยุติธรรม</p>                         | <ul style="list-style-type: none"> <li>- เปิดโอกาสให้ผู้ที่ไม่ได้รับความเป็นธรรมสามารถร้องเรียนผ่านช่องทางต่างๆได้โดยสะดวกและได้รับการช่วยเหลือเยียวยาอย่างทั่วถึง</li> <li>- จัดให้มีระบบการช่วยเหลือประชาชนที่ไม่ได้รับความเป็นธรรมคนยากจนและผู้ด้อยโอกาสให้เข้าถึงกระบวนการยุติธรรม</li> <li>- ส่งเสริมการให้ความรู้แก่ประชาชนในการใช้กระบวนการยุติธรรมทางเลือกและยุติธรรมชุมชน</li> </ul>   |
| <p>4. เพิ่มประสิทธิภาพการสืบสวนสอบสวน การป้องกันและปราบปรามอาชญากรรม การนำมาตรการทางภาษีและการป้องกันและปราบปรามการฟอกเงินมาใช้ในการดำเนินการต่อผู้กระทำความผิดดูแลแก้ไขและฟื้นฟูพัฒนาผู้กระทำความผิดให้เป็นคนดีสามารถกลับสู่สังคมได้ เพิ่มประสิทธิภาพกระบวนการยุติธรรมเด็กและเยาวชน การคุมประพฤติ การบังคับคดีและส่งเสริมความยุติธรรมและความเป็นธรรมในจังหวัดชายแดนภาคใต้</p>   | <ul style="list-style-type: none"> <li>- พัฒนาศักยภาพบุคลากรภาครัฐในการปฏิบัติหน้าที่ให้มีความเที่ยงตรง ยึดถือความถูกต้องเป็นหลักในการปฏิบัติงานป้องกันปราบปรามอาชญากรรม</li> <li>- สร้างความรู้ความเข้าใจให้ประชาชนเกิดการยอมรับผู้กระทำความผิดให้กลับเข้าสู่สังคมได้</li> <li>- พัฒนาศักยภาพของหน่วยงานและเสริมสร้างความร่วมมือจากชุมชนในการ พินิจ ควบคุม สอดส่อง แก้ไข ฟื้นฟู และสงเคราะห์เด็กและเยาวชนผู้กระทำความผิด</li> <li>- ให้ความช่วยเหลือประชาชนในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ให้ได้รับการบริการเกี่ยวกับการอำนวยความยุติธรรมจากรัฐอย่างทั่วถึงและเป็นธรรม</li> </ul> |

| นโยบาย  | กลยุทธ์/วิธีการ   |
|---|---|
| <p>5. ป้องกันและปราบปรามอาชญากรรมเชิงรุกโดยประชาชนมีส่วนร่วม จัดให้มีกลไกการบริหารจัดการแบบครบวงจร วิเคราะห์แนวโน้มของอาชญากรรมล่วงหน้าเพื่อป้องกันและแก้ไขปัญหาอาชญากรรมให้สอดคล้องกับความต้องการของประชาชนในพื้นที่ นำ เทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารที่ทันสมัยมาใช้ในการควบคุมอาชญากรรมให้เกิดประสิทธิภาพสูงสุดรวมทั้งรณรงค์ให้ประชาชนมีส่วนร่วมเป็นพลังแผ่นดินในการป้องกัน ปราบปรามและแก้ไขปัญหาอาชญากรรม โดยให้หน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องสนับสนุนในการจัดให้มีช่องทางการเข้าถึงและรับข้อมูลสารสนเทศ ซึ่งรวมถึงกิจการกระจายเสียงกิจการโทรทัศน์ กิจการโทรคมนาคม และกิจการวิทยุโทรคมนาคม</p> | <ul style="list-style-type: none"> <li>- สนับสนุนหน่วยงานภาครัฐเพิ่มช่องทางรับข้อร้องเรียน และเผยแพร่ข้อมูลข่าวสารด้านอาชญากรรมแก่สาธารณะ ให้กว้างขวางและจับใจ</li> <li>- สนับสนุนให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการป้องกันปราบปราม และแก้ไขปัญหาอาชญากรรม</li> <li>- จัดให้มีกลไกการบริหารจัดการป้องกันและปราบปรามอาชญากรรมแบบครบวงจรที่สอดคล้องกับความต้องการของประชาชนในพื้นที่</li> <li>- สนับสนุนการนำเทคโนโลยีสารสนเทศ และการสื่อสารที่ทันสมัยมาใช้ในการควบคุมอาชญากรรมให้เกิดประสิทธิภาพสูงสุด</li> </ul> |

## 2.2.5 แผนปฏิบัติการ 4 ปี พ.ศ. 2552 - 2555 กระทรวงยุติธรรม (ทบทวน พ.ศ. 2554)

### ประเด็นยุทธศาสตร์กระทรวงยุติธรรม

#### ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ 1 ส่งเสริมและพัฒนากิจการอำนวยความยุติธรรม

##### 1.1 เป้าหมายการให้บริการกระทรวง

- ประชาชนเข้าถึงและได้รับความยุติธรรมอย่างเท่าเทียมกัน

##### 1.2 เป้าประสงค์ตามประเด็นยุทธศาสตร์

- ประชาชนได้รับความยุติธรรมและสิทธิเสรีภาพอย่างทั่วถึงและเท่าเทียม
- รักษาผลประโยชน์และความมั่นคงของรัฐ
- ลดปัญหาการทุจริตและประพฤติมิชอบในภาครัฐ
- คืบคลานสู่สังคม

##### 1.3 กลยุทธ์

###### 1. บังคับใช้กฎหมายให้มีประสิทธิภาพ

- การสอบสวนคดีพิเศษ
- การบังคับคดีแพ่งและล้มละลาย
- ป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ

###### 2. พัฒนาระบบและให้บริการในการอำนวยความยุติธรรม (เช่น งานด้านนิติ

วิทยาศาสตร์)

###### 3. เสริมสร้างความยุติธรรมในจังหวัดชายแดนภาคใต้ (ในด้านการเสริมสร้างความ

สมานฉันท์ การพิสูจน์พยานหลักฐานทางนิติวิทยาศาสตร์ และการช่วยเหลือ พี่น้อง เยียวยาผู้ที่ได้รับผลกระทบจากการละเมิดสิทธิมนุษยชนตามมาตรฐาน)

###### 4. ส่งเสริมและพัฒนากิจการคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพของประชาชน

- คุ้มครองสิทธิและผลประโยชน์ของผู้เยาว์
- งานคุ้มครองสิทธิเสรีภาพของประชาชน

###### 5. พัฒนาระบบการลงโทษและแก้ไขฟื้นฟูผู้กระทำผิด

###### 6. ส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชนและทุกภาคส่วน

##### 1.4 ตัวชี้วัด

###### 1. จำนวนเรื่อง คดี ที่มีการดำเนินการจัดการด้านคดีพิเศษ การบังคับคดีและวาง

ทรัพย์ และด้านการใช้ผลการตรวจพิสูจน์ทางนิติวิทยาศาสตร์

###### 2. ร้อยละความสำเร็จในการดำเนินงานตามแผนปฏิบัติการกระบวนการยุติธรรม

จังหวัดชายแดนภาคใต้

###### 3. ระดับความสำเร็จของการดำเนินงานตามแผนสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ฉบับที่ 2

ของหน่วยงานในสังกัดกระทรวงยุติธรรม

###### 4. มูลค่าผลประโยชน์ที่สามารถปกป้องเรียกคืนให้แก่รัฐและประชาชน

###### 5. จำนวนเงินที่นำส่งเป็นรายได้แผ่นดิน

6. ระดับความสำเร็จในการพัฒนาและสร้างความเข้มแข็งให้กับเครือข่ายการเฝ้าระวัง
7. อัตรา (ร้อยละ) การกระทำผิดซ้ำของเด็กเยาวชน นักโทษเด็ดขาดผู้ถูกคุมประพฤติภายหลังการ ปลดตัวหรือพ้นการคุมประพฤติภายในระยะเวลา 1 ปี

## **ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ 2 ส่งเสริมและพัฒนาการบริหารงานยุติธรรม**

### **2.1 เป้าหมายการให้บริการกระทรวง**

- ประชาชนได้รับบริการงานยุติธรรมอย่างสะดวก รวดเร็ว และเป็นธรรม

### **2.2 เป้าประสงค์ตามประเด็นยุทธศาสตร์**

- องค์การสมรรถนะสูง และบริหารจัดการอย่างมีประสิทธิภาพ

### **2.3 กลยุทธ์**

- พัฒนาและปรับปรุงกฎหมาย กระบวนการยุติธรรม
- พัฒนาระบบการบริหารจัดการองค์กรที่มีประสิทธิภาพ
- พัฒนาระบบการให้บริการประชาชนและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
- พัฒนาบุคลากรให้มีสมรรถนะสูง มีคุณธรรมและจริยธรรม
- พัฒนาระบบเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารเพื่อสนับสนุนการปฏิบัติงาน

### **2.4 ตัวชี้วัด**

1. จำนวนกฎหมาย กฎ ระเบียบ ที่ได้รับการพัฒนา/ปรับปรุง/แก้ไข
2. ระดับความสำเร็จของการติดตามประเมินผลตามคำรับรองการปฏิบัติราชการ
3. ระดับความสำเร็จของการพัฒนาคุณภาพการบริหารจัดการภาครัฐ (PMQA)
4. ระดับความสำเร็จของการพัฒนาระบบการให้บริการประชาชน (ช่องทาง/เครือข่าย/จำนวนระบบการให้บริการ)
5. ร้อยละเฉลี่ยถ่วงน้ำหนักการพัฒนากระบวนการตาม พ.ร.บ.ระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. 2551
6. ระดับความสำเร็จของการดำเนินงานตามแผนพัฒนาบุคลากรของกระทรวงยุติธรรม
7. ระดับความสำเร็จของการพัฒนาระบบเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร
8. ร้อยละความพึงพอใจของประชาชนต่อการดำเนินงานของกระทรวงยุติธรรม

## **ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ 3 พัฒนาระบบการยุติธรรมทางเลือกและเสริมสร้างความสมานฉันท์**

### **3.1 เป้าหมายการให้บริการกระทรวง**

- ประชาชนได้รับความยุติธรรมด้วยกระบวนการยุติธรรมทางเลือก

### **3.2 เป้าประสงค์ตามประเด็นยุทธศาสตร์**

- กระบวนการยุติธรรมทางเลือกได้รับการพัฒนา
- ประชาชนมีทางเลือกในการแก้ไขปัญหาความขัดแย้ง
- ทุกภาคส่วนในสังคมมีส่วนร่วมในการเสริมสร้างความสมานฉันท์และเสริมสร้าง

สันติวัฒนธรรม

### 3.3 ตัวชี้วัด

- จำนวนระบบยุติธรรมทางเลือกที่ได้รับการพัฒนา
- ร้อยละความพึงพอใจของประชาชนต่อการใช้อยุติธรรมทางเลือก
- ร้อยละของจำนวนเรื่องที่น่ากระบวนการยุติธรรมทางเลือกและการจัดการความ

ขัดแย้งมาใช้แล้วบรรลุผลสำเร็จ

- จำนวนประชาชนที่ร่วมเป็นเครือข่ายและอาสาสมัครด้านสันติวิธี

### 3.4 กลยุทธ์

1. ส่งเสริมและพัฒนากระบวนการยุติธรรมทางเลือก
2. พัฒนาระบบการไกล่เกลี่ยประนอมข้อพิพาท
3. พัฒนาระบบงานยุติธรรมชุมชนและงานอาสาสมัครกระทรวงยุติธรรม
4. ส่งเสริมและพัฒนาการเสริมสร้างความสมานฉันท์ในสังคมไทย

**ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ 4 การบริหารจัดการเพื่อป้องกันและแก้ไขปัญหาเสพติดอย่างบูรณาการ**

#### 4.1 เป้าหมายการให้บริการกระทรวง

- สังคมไทยปลอดภัยจากยาเสพติด

#### 4.2 เป้าประสงค์ตามประเด็นยุทธศาสตร์

- ปัญหายาเสพติดลดลงและไม่ส่งผลกระทบต่อความสงบสุขของสังคม

#### 4.3 ตัวชี้วัด

- ร้อยละอัตราการกระทำผิดซ้ำของผู้ผ่านการฟื้นฟูสมรรถภาพในระบบบังคับรักษา และระบบต้องโทษหลังจากได้รับการปล่อยตัว

- ร้อยละของประชาชนที่มีความพึงพอใจในการแก้ไขปัญหายาเสพติด
- จำนวนคดียาเสพติดต่อประชากร 100,000 คน

#### 4.4 กลยุทธ์

1. พัฒนาระบบการป้องกันยาเสพติด
2. พัฒนาระบบการปราบปรามยาเสพติด
3. พัฒนาระบบการแก้ไขฟื้นฟูผู้ติดยาเสพติด
4. พัฒนากฎหมายและกระบวนการบังคับใช้เกี่ยวกับยาเสพติด
5. ส่งเสริมและพัฒนาการมีส่วนร่วมของประชาชนในการแก้ไขปัญหายาเสพติด
6. พัฒนาองค์ความรู้เกี่ยวกับการแก้ไขปัญหายาเสพติด

## 2.2.6 นโยบายความมั่นคงแห่งชาติ (พ.ศ. 2550-2554) (สภาความมั่นคงแห่งชาติ)

- (1) เสริมสร้างจิตสำนึกของคนในชาติให้มีความจงรักภักดี เทิดทูนและปฏิบัติตนเพื่อปกป้องสถาบันพระมหากษัตริย์ให้เป็นศูนย์รวมจิตใจและความสามัคคีภายในชาติอย่างมั่นคงและยั่งยืน
- (2) เสริมสร้างธรรมาภิบาลในการบริหารจัดการประเทศและรากฐานประชาธิปไตยที่ยั่งยืนในระดับชุมชน
- (3) พัฒนาความสามัคคี เสริมสร้างความรักชาติและเอกภาพของคนในชาติ
- (4) เสริมสร้างความสมดุล มั่นคง และยั่งยืนในระดับรากฐาน
- (5) สร้างดุลยภาพของการบริหารจัดการฐานทรัพยากรธรรมชาติสิ่งแวดล้อม และคุ้มครองสิทธิเหนือทรัพยากรชีวภาพ
- (6) เสริมสร้างศักยภาพการป้องกันประเทศ
- (7) พัฒนาศักยภาพการเตรียมพร้อมของชาติ
- (8) เสริมสร้างศักยภาพการจัดการปัญหาภัยคุกคามข้ามชาติ
- (9) เสริมสร้างภาวะแวดล้อมที่สงบสันติในการอยู่ร่วมกับประเทศเพื่อนบ้านในภูมิภาค
- (10) เสริมสร้างความเชื่อมั่นและเกียรติภูมิของประเทศ รวมทั้งส่งเสริมคุ้มครองผลประโยชน์ของชาติในระบบความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ
- (11) พัฒนาทรัพยากรมนุษย์ในมิติด้านความมั่นคง

## 2.2.7 ยุทธศาสตร์กระทรวงกลาโหม

ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ 3 การรักษาความมั่นคงของรัฐ กำหนดให้กระทรวงกลาโหมมีส่วนสำคัญในการสนับสนุนการควบคุมสถานการณ์ความไม่สงบ การน้อมนำหลักการเข้าใจ เข้าถึง พัฒนา และการมีส่วนร่วมสร้างความสมานฉันท์ ความเป็นธรรม ขจัดเงื่อนไขทั้งปวง พัฒนาการศึกษาคูณภาพชีวิต และสังคม ทั้งในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้และระดับประเทศ การพัฒนาศักยภาพและประสิทธิภาพงานการข่าวกรองของภาครัฐ และให้ความสำคัญกับการพัฒนาการข่าวภาคประชาชน การจัดตั้งศูนย์เตือนภัยพิบัติแห่งชาติ และศูนย์บริหารวิกฤตการณ์ระดับชาติ เพื่อให้พร้อมเผชิญวิกฤตการณ์ที่เป็นภัยพิบัติขนาดใหญ่ให้แล้วเสร็จทันเวลา การร่วมมือกับประชาคมโลกในการป้องกันและแก้ไขปัญหาการก่อการร้ายอาชญากรรมข้ามชาติ และการฟอกเงินบนพื้นฐานของผลประโยชน์ของชาติการแก้ไขปัญหาด้านความมั่นคงผู้ลักลอบเข้าเมืองและแรงงานต่างด้าวผิดกฎหมาย โดยการพัฒนาระบบการตรวจคนเข้าเมือง การสกัดกั้นการเข้ามาใหม่ การปราบปรามขบวนการนำเข้าและจัดระเบียบแรงงานต่างด้าวที่ผิดกฎหมาย การแก้ไขปัญหาสถานะและสิทธิของบุคคลที่ยังไม่มีสถานภาพที่ชัดเจนให้สมดุลระหว่างสิทธิพื้นฐานกับการรักษาความมั่นคงแห่งชาติ

## 2.2.8 ยุทธศาสตร์กระทรวงมหาดไทย

**ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ 1** สนับสนุน ส่งเสริมการบริหารราชการส่วนภูมิภาค ท้องที่ และท้องถิ่นให้เหมาะสมต่อการพัฒนาประเทศ และส่งเสริม พัฒนาการเมืองการปกครองในระบอบประชาธิปไตย อันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข โดยมีเป้าประสงค์ดังนี้

- (1) ราชการส่วนภูมิภาค ท้องที่ และท้องถิ่น มีการจัดระบบความสัมพันธ์และการบริหารที่เหมาะสมสอดคล้องกับการเปลี่ยนแปลง
- (2) ประชาชนมีความรู้ความเข้าใจที่ถูกต้องในหลักการปกครองระบอบประชาธิปไตย อันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข
- (3) จังหวัด/กลุ่มจังหวัดสามารถตอบสนองความต้องการของประชาชน ศักยภาพการพัฒนาและปัญหาในระดับพื้นที่
- (4) อำเภอเป็นศูนย์กลางในการบริหาร การพัฒนา และการแก้ไขปัญหาในระดับพื้นที่
- (5) องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นมีศักยภาพในการบริหารจัดการท้องถิ่น
- (6) เครือข่ายภาคประชาชน ภาคประชาสังคม ภาคเอกชน และภาควิชาการในพื้นที่ ได้รับการส่งเสริมบทบาทและพัฒนาขีดความสามารถในการทำงานร่วมกับภาครัฐ

**ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ 2** สร้างเสริม ความสงบเรียบร้อย การอำนวยความสะดวก และเป็นธรรม และความมั่นคงปลอดภัยในชีวิต โดยมีเป้าประสงค์ดังนี้

- (1) ประชาชนมีความสามัคคี ประองดอง และธำรงรักษาไว้ซึ่งสถาบันหลักของชาติ
- (2) ประชาชนมีหลักประกันด้านความปลอดภัยจากระบบบริหารจัดการสาธารณะภัยที่มีมาตรฐาน ตามหลักสากล
- (3) สังคมไทยมีความสงบเรียบร้อย และมีภูมิคุ้มกันจากภัยยาเสพติด
- (4) ระบบการรักษาความมั่นคงภายในมีประสิทธิภาพสูง
- (5) กระทรวงมหาดไทยมีกลไกการอำนวยความสะดวกที่เป็นที่พึงของประชาชน และมีหลักประกันด้านความเป็นธรรมให้กับประชาชน
- (6) ที่ดินของรัฐมีการบริหารจัดการที่มีประสิทธิภาพและเกิดประโยชน์สูงสุดแก่ประชาชน

**แผนยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต** (สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ) กำหนดยุทธศาสตร์สำคัญดังนี้

- (1) ปูปลูกจิตสำนึก ค่านิยม คุณธรรม จริยธรรม และสร้างวินัยแก่ทุกภาคส่วน
- (2) รวมพลังแผ่นดินป้องกันและปราบปรามการทุจริต
- (3) เสริมสร้างความแข็งแกร่งแก่หน่วยงานต่อต้านการทุจริต
- (4) สร้างบุคลากรมืออาชีพป้องกันและปราบปรามการทุจริต

### บทที่ 3

#### ผังสถิติทางการสาขายุติธรรม ความมั่นคง การเมืองและการปกครอง

#### 3.1 แนวคิดในการจัดโครงสร้างสถิติทางการสาขายุติธรรม ความมั่นคง การเมืองและการปกครอง

การจัดโครงสร้างและผังสถิติทางการสาขายุติธรรม ความมั่นคง การเมืองและการปกครอง พิจารณาจากข้อมูลที่เป็นต่อการประเมินและติดตามสถานการณ์การพัฒนา และการดำเนินงานตามนโยบายและยุทธศาสตร์การพัฒนาที่สำคัญของสาขาตามที่ได้นำเสนอในบทที่ 2 โดยมีโครงสร้างสถิติทางการสาขายุติธรรม ความมั่นคง การเมืองและการปกครอง ดังต่อไปนี้

##### การยุติธรรมและความมั่นคง

1. ความมั่นคงปลอดภัยในชีวิตทรัพย์สิน
  - 1.1 อาชญากรรม
  - 1.2 อาสาสมัครป้องกันปราบปรามอาชญากรรม
2. อาชญากรรมสำคัญตามเป้าหมายยุทธศาสตร์
  - 2.1 ยาเสพติด
  - 2.2 ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
  - 2.3 คนต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง
  - 2.4 อาชญากรรมทางเทคโนโลยี
3. การอำนวยความสะดวกทางอาญา
  - 3.1 การดำเนินคดีอาญา
  - 3.2 การให้ความช่วยเหลือในการดำเนินคดีอาญา
  - 3.3 การไกล่เกลี่ยคดีอาญาและการดำเนินกระบวนการยุติธรรมเชิงสมานฉันท์
4. การอำนวยความสะดวกทางแพ่ง
  - 4.1 การดำเนินคดีแพ่ง
  - 4.2 การไกล่เกลี่ยคดี
5. การแก้ไขบำบัดฟื้นฟูและการปฏิบัติต่อผู้กระทำผิด
  - 5.1 การควบคุม
  - 5.2 การบำบัดฟื้นฟูและการปฏิบัติต่อผู้กระทำผิด
6. การคุ้มครองสิทธิเสรีภาพของประชาชน
  - 6.1 เรื่องร้องเรียน
  - 6.2 การให้ความช่วยเหลือ
7. การเข้าถึงกระบวนการยุติธรรม
8. ภัยคุกคามต่อความมั่นคงและการก่อการร้าย
  - 8.1 การก่อการร้าย



- 9. ภัยธรรมชาติและอุบัติภัย
  - 9.1 ภัยธรรมชาติ
  - 9.2 อุบัติภัย
- 10. การป้องกันปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ
  - 10.1 มาตรการป้องกัน
  - 10.2 การดำเนินคดี
- 11. การเลือกตั้งและพรรคการเมือง
  - 11.1 ผู้มีสิทธิออกเสียงเลือกตั้ง
  - 11.2 การเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร
  - 11.3 การเลือกตั้งและสรรหาสมาชิกวุฒิสภา
  - 11.4 พรรคการเมือง
- 12. การปกครอง
  - 12.1 การบริหารราชการส่วนกลาง
  - 12.2 การบริหารราชการส่วนภูมิภาค
  - 12.3 การบริหารราชการส่วนท้องถิ่น
- 13. ตัวชี้วัด

### 3.2 ผังสถิติทางการสาขายุติธรรม ความมั่นคง การเมืองและการปกครอง

| โครงสร้างสถิติทางการ                   | ชื่อสถิติทางการ  | รายการสถิติทางการ  | ความถี่ในการเผยแพร่ | หน่วยงานรับผิดชอบ   | หมายเหตุ |
|--|--|--|---------------------|---|----------|
| 1. ความมั่นคงปลอดภัยในชีวิตทรัพย์สิน   |  |  |                     |   |          |
| 1.1 อาชญากรรม                          | สถิติคดีอาญา   | สถิติการรับแจ้งคดีอาญา   |                     | สำนักงานตำรวจแห่งชาติ   |          |
|  |  | สถิติคดีอาญาภาคประชาชน (Victim Survey)   |                     | สำนักงานกิจการยุติธรรม/<br>สำนักงานสถิติแห่งชาติ                      |          |
|  |  | การสำรวจคดีอาชญากรรมด้วยการรายงานด้วยตนเอง (Self-reported crime survey)              |                     | สำนักงานกิจการยุติธรรม  |          |
|  | สถิติคดีจราจร  | สถิติคดีตาม พ.ร.บ.จราจร ทางบก และอุบัติเหตุจราจร                                     |                     | สำนักงานตำรวจแห่งชาติ   |          |
|  | สถิติผลการจับกุมคดีอาญา  | การจับกุมคดีอาชญากรรม  |                     | สำนักงานตำรวจแห่งชาติ   |          |
|  | สถิติการป้องกันปราบปรามอาชญากรรมในคดีพิเศษ                           | ผลการป้องกันปราบปรามคดีพิเศษ   |                     | กรมสอบสวนคดีพิเศษ   |          |
| 1.2 อาสาสมัครป้องกันปราบปรามอาชญากรรม  | อาสาสมัครป้องกันปราบปรามอาชญากรรม                                    | สถิติข้อมูลอาสาสมัคร เครือข่าย และพื้นที่ดำเนินการ อาสาสมัครป้องกันปราบปรามอาชญากรรม |                     | สำนักงานตำรวจแห่งชาติ/<br>กรมการปกครอง                                |          |
| 2. อาชญากรรมสำคัญตามเป้าหมายยุทธศาสตร์ |  |  |                     |   |          |
| 2.1 ยาเสพติด                           | สถิติคดียาเสพติด   | การจับกุมคดียาเสพติด   |                     | สำนักงานตำรวจแห่งชาติ   |          |
|  |  | การริบทรัพย์สินคดีเกี่ยวกับยาเสพติด  |                     | ปปง./ปปส.   |          |
|  | สถิติการดำเนินมาตรการตาม พ.ร.บ.ฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติด พ.ศ.2545 | สถิติผู้รับการตรวจพิสูจน์และบำบัดฟื้นฟูตามมาตรการ                                    |                     | กรมคุมประพฤติ, กรมพินิจและคุ้มครองเด็กและเยาวชน, กรมราชทัณฑ์, กระทรวง |          |

| โครงสร้างสถิติทางการ               | ชื่อสถิติทางการ                                      | รายการสถิติทางการ                            | ความถี่ในการเผยแพร่ | หน่วยงานรับผิดชอบ  | หมายเหตุ |
|------------------------------------|--|--|---------------------|--|----------|
|                                    |  |  |                     | สาธารณสุข  |          |
|                                    |  | ผลการบำบัดฟื้นฟูตามมาตรการ                   |                     | กรมคุมประพฤติ, กรมพินิจและคุ้มครองเด็กและเยาวชน, กรมราชทัณฑ์, กระทรวงสาธารณสุข |          |
| 2.2 ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม | สถิติคดีทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม               | ผลการจับกุมและการดำเนินคดี                   |                     | สำนักงานตำรวจแห่งชาติ  |          |
|                                    |  | พื้นที่ถูกลักลอบทำลายทรัพยากรธรรมชาติ        |                     | กรมป่าไม้, กรมอุทยานฯ,   |          |
| 2.3 คนต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง      | สถิติคดีคนต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง                    | ผลการจับกุมและการดำเนินคดี                   |                     | สำนักงานตำรวจแห่งชาติ  |          |
| 2.4 อาชญากรรมทางเทคโนโลยี          | สถิติการป้องกันปราบปรามคดีความผิดเกี่ยวกับเทคโนโลยี  | ผลการจับกุมและดำเนินคดี                      |                     | สำนักงานตำรวจแห่งชาติ  |          |
|                                    |  | ผลการตรวจสอบและดำเนินการกับเว็บไซต์ผิดกฎหมาย |                     | สำนักงานตำรวจแห่งชาติ/<br>กระทรวงเทคโนโลยีและสารสนเทศ                          |          |
| 2.5 ทรัพย์สินทางปัญญา              | สถิติคดีการป้องกันปราบปรามการละเมิดทรัพย์สินทางปัญญา | ผลการจับกุมและการดำเนินคดี                   |                     | สำนักงานตำรวจแห่งชาติ  |          |
| 3. การอำนวยความสะดวกทางอาญา        |  |  |                     |  |          |
| 3.1 การดำเนินคดีอาญา               | สถิติคดีการดำเนินคดีอาญา                             | การสอบสวนดำเนินคดีผู้ต้องหา                  |                     | สำนักงานตำรวจแห่งชาติ  |          |
|                                    |  | ผลการพิจารณาสั่งคดีในชั้นพนักงานอัยการ       |                     | สำนักงานอัยการสูงสุด   |          |
|                                    |  | จำนวนคดีอาญาขึ้นสู่การพิจารณาคดี             |                     | สำนักงานศาลยุติธรรม  |          |

| โครงสร้างสถิติทางการ   | ชื่อสถิติทางการ   | รายการสถิติทางการ   | ความถี่ในการ<br>เผยแพร่ | หน่วยงานรับผิดชอบ   | หมายเหตุ |
|--|---|---|-------------------------|---|----------|
|  |   | ในชั้นศาล   |                         |   |          |
|  |   | การปล่อยตัวชั่วคราว   |                         | สำนักงานตำรวจแห่งชาติ,<br>สำนักงานอัยการสูงสุด,<br>สำนักงานศาลยุติธรรม                            |          |
|  |   | ผลการพิจารณาคดี   |                         | สำนักงานตำรวจแห่งชาติ,<br>สำนักงานอัยการสูงสุด,<br>สำนักงานศาลยุติธรรม                            |          |
|  |   | คดีอุทธรณ์/ฎีกา   |                         | สำนักงานศาลยุติธรรม   |          |
|  |   | ระยะเวลาการพิจารณาคดี   |                         | สำนักงานศาลยุติธรรม   |          |
| 3.2 การให้ความช่วยเหลือในการ<br>ดำเนินคดีอาญา                          | สถิติการให้ความช่วยเหลือใน<br>การดำเนินคดีอาญา                          | ข้อมูลการให้ความช่วยเหลือ เช่น การ<br>จัดหาทนาย การช่วยเหลือให้การ<br>ประกันตัว |                         | สำนักงานตำรวจแห่งชาติ,<br>สำนักงานอัยการสูงสุด,<br>สำนักงานศาลยุติธรรม<br>กรมคุ้มครองสิทธิเสรีภาพ |          |
| 3.3 การไต่ถามคดีอาญาและการ<br>ดำเนินกระบวนการยุติธรรมเชิง<br>สมานฉันท์ | สถิติการไต่ถามคดีอาญาและ<br>การดำเนินกระบวนการยุติธรรม<br>เชิงสมานฉันท์ | จำนวนและผลการดำเนินการไต่<br>ถามคดีอาญา และกระบวนการ<br>ยุติธรรมเชิงสมานฉันท์   |                         | กรมคุมประพฤติ, กรมพินิจ<br>และคุ้มครองเด็กและเยาวชน   |          |
| 4. การอำนวยความสะดวกทางแพ่ง  |   |   |                         |   |          |
| 4.1 การดำเนินคดีแพ่ง   | สถิติคดีการดำเนินแพ่ง   | จำนวนและประเภทคดีที่ขึ้นสู่การ<br>พิจารณาในชั้นศาล                              |                         | สำนักงานศาลยุติธรรม   |          |
|  |   | ผลการพิจารณาคดี   |                         | สำนักงานศาลยุติธรรม   |          |
|  |   | ระยะเวลาการพิจารณาคดี   |                         | สำนักงานศาลยุติธรรม   |          |
| 4.2 การไต่ถามคดี   | สถิติการไต่ถามคดี   | สถิติคดีที่เข้าสู่ระบบการไต่ถามและ<br>ประนอมข้อพิพาททางแพ่ง                     |                         | สำนักงานศาลยุติธรรม   |          |

| โครงสร้างสถิติทางการ                              | ชื่อสถิติทางการ                             | รายการสถิติทางการ                          | ความถี่ในการเผยแพร่ | หน่วยงานรับผิดชอบ  | หมายเหตุ |
|---|---|--|---------------------|--|----------|
| 5. การแก้ไขบำบัดฟื้นฟูและการปฏิบัติต่อผู้กระทำผิด |   |  |                     |  |          |
| 5.1 การควบคุม                                     | สถิติการคุมขังระหว่างการพิจารณา             | สถิติเด็กและเยาวชนที่ถูกควบคุมในสถานพินิจ  |                     | กรมพินิจและคุ้มครองเด็กและเยาวชน                                   |          |
|   |   | สถิติผู้ต้องขังระหว่างการพิจารณาคดี        |                     | กรมราชทัณฑ์  |          |
|   |   | ระยะเวลาการคุมขังระหว่างการพิจารณาคดี      |                     | กรมพินิจและคุ้มครองเด็กและเยาวชน, กรมราชทัณฑ์                      |          |
|   |   | สถิติผู้ต้องกักขัง                         |                     | กรมราชทัณฑ์  |          |
| 5.2 การบำบัดฟื้นฟูและการปฏิบัติต่อผู้กระทำผิด     | สถิติการบำบัดฟื้นฟูและปฏิบัติต่อผู้กระทำผิด | สถิติผู้ถูกคุมประพฤติ/พักการลงโทษ          |                     | กรมคุมประพฤติ  |          |
|   |   | สถิติผู้ทำงานบริการสังคมแทนการต้องโทษ      |                     | กรมคุมประพฤติ  |          |
|   |   | สถิติเด็กและเยาวชนในศูนย์ฝึกอบรมฯ          |                     | กรมพินิจและคุ้มครองเด็กและเยาวชน                                   |          |
|   |   | สถิติการสงเคราะห์ผู้กระทำผิดหลังปล่อย      |                     | กรมคุมประพฤติ  |          |
| 6. การคุ้มครองสิทธิเสรีภาพของประชาชน              |   |  |                     |  |          |
| 6.1 เรื่องร้องเรียน                               | เรื่องร้องเรียน                             | สถิติผู้ร้องเรียนและการถูกละเมิดของประชาชน |                     | สำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ, กรมคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพ |          |
| 6.2 การให้ความช่วยเหลือ                           | การให้ความช่วยเหลือ                         | สถิติการให้ความช่วยเหลือในการดำเนินคดี     |                     | กรมคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพ   |          |
|   |   | สถิติการให้ความเยียวยาและชดเชยค่าเสียหาย   |                     | กรมคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพ   |          |

| โครงสร้างสถิติทางการ                           | ชื่อสถิติทางการ | รายการสถิติทางการ  | ความถี่ในการ<br>เผยแพร่ | หน่วยงานรับผิดชอบ   | หมายเหตุ |
|--|-----------------|--|-------------------------|---|----------|
| 7. การเข้าถึงกระบวนการยุติธรรม                 |                 |  |                         |   |          |
|  |                 |  |                         |   |          |
| 8. ภัยคุกคามต่อความมั่นคงและการก่อการร้าย      |                 |  |                         |   |          |
| 8.1 การก่อการร้าย                              | การก่อการร้าย   | สถิติการก่อเหตุ  |                         | สำนักงานตำรวจแห่งชาติ   |          |
|  |                 | ความเสียหายและผลกระทบ  |                         | สำนักงานตำรวจแห่งชาติ   |          |
|  |                 | ผลการจับกุมปราบปรามดำเนินคดี<br>และการดำเนินคดีเกี่ยวกับความมั่นคง<br>จังหวัดชายแดนภาคใต้      |                         | สำนักงานตำรวจแห่งชาติ   |          |
| 9. ภัยธรรมชาติและอุบัติภัย                     |                 |  |                         |   |          |
| 9.1 ภัยธรรมชาติ                                | ภัยธรรมชาติ     | สถิติภัยธรรมชาติ เช่น การเกิดพายุ<br>น้ำท่วม ภัยแล้ง ปรากฏการณ์ภาวะ<br>เรือนกระจก              |                         | กระทรวงเทคโนโลยี<br>สารสนเทศ กรมอุตุนิยมวิทยา<br>กรมป้องกันและบรรเทาสา<br>ธารณภัย |          |
|  |                 | มูลค่าความเสียหายและประชาชนที่<br>ได้รับผลกระทบ  |                         | กรมป้องกันและบรรเทา<br>สาธารณภัย  |          |
| 9.2 อุบัติภัย                                  | อุบัติภัย       | ข้อมูลการเกิดเหตุอุบัติภัย เช่น<br>อุบัติเหตุทางรถไฟ ทางบกและทางท่อ<br>ลำเลียง ทางน้ำ ทางอากาศ |                         | กรมป้องกันและบรรเทา<br>สาธารณภัย  |          |
|  |                 | มูลค่าความเสียหายและประชาชนที่<br>ได้รับผลกระทบ  |                         | กรมป้องกันและบรรเทา<br>สาธารณภัย  |          |
| 10. การป้องกันปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ |                 |  |                         |   |          |
| 10.1 มาตรการป้องกัน                            | มาตรการป้องกัน  | ผลการดำเนินการป้องกันการทุจริตใน<br>ภาครัฐ   |                         | สำนักงานคณะกรรมการ<br>ป้องกันและปราบปรามการ                                       |          |

| โครงสร้างสถิติทางการ                      | ชื่อสถิติทางการ             | รายการสถิติทางการ   | ความถี่ในการ<br>เผยแพร่ | หน่วยงานรับผิดชอบ   | หมายเหตุ |
|---|-----------------------------|---|-------------------------|---|----------|
|   |                             |   |                         | ทุจริตในภาครัฐ  |          |
|   |                             | การตรวจสอบทรัพย์สิน   |                         | สำนักงานคณะกรรมการ<br>ป้องกันและปราบปรามการ<br>ทุจริตแห่งชาติ   |          |
| 10.2 การดำเนินคดี                         | การดำเนินคดี                | ผลการจับกุมปราบปรามความผิด<br>เกี่ยวกับการทุจริตและประพฤติมิชอบ   |                         | สำนักงานตำรวจแห่งชาติ,<br>กรมสอบสวนคดีพิเศษ,<br>สำนักงานคณะกรรมการ<br>ป้องกันและปราบปรามการ<br>ทุจริตในภาครัฐ |          |
|   |                             | การดำเนินคดีทุจริตและประพฤติมิ<br>ชอบเจ้าหน้าที่ของรัฐที่ดำรงตำแหน่ง<br>ต่ำกว่าผู้บริหารระดับสูง            |                         | สำนักงานคณะกรรมการ<br>ป้องกันและปราบปรามการ<br>ทุจริตในภาครัฐ   |          |
|   |                             | การดำเนินคดีทุจริตและประพฤติมิ<br>ชอบเจ้าหน้าที่ของรัฐที่ดำรงตำแหน่ง<br>ผู้บริหารระดับสูง ข้าราชการการเมือง |                         | สำนักงานคณะกรรมการ<br>ป้องกันและปราบปรามการ<br>ทุจริตแห่งชาติ   |          |
|   |                             | การริบทรัพย์สินที่ได้จากการทุจริต<br>เป็นของรัฐ   |                         | สำนักงานป้องกันและ<br>ปราบปรามการฟอกเงิน  |          |
| 11. การเลือกตั้งและพรรคการเมือง           |                             |   |                         |   |          |
| 11.1 ผู้มีสิทธิออกเสียงเลือกตั้ง          | ผู้มีสิทธิออกเสียงเลือกตั้ง | จำนวนผู้มีสิทธิออกเสียงเลือกตั้ง<br>จำแนกตามเพศ ช่วงอายุ ภาค<br>จังหวัด และเขตเลือกตั้ง                     |                         |   |          |
| 11.2 การเลือกตั้ง<br>สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร | ผู้ใช้สิทธิเลือกตั้ง ส.ส.   | จำนวนผู้การใช้สิทธิเลือกตั้ง ส.ส.<br>แบบบัญชีรายชื่อ จำแนกตามเพศ<br>ภาค จังหวัด และเขตเลือกตั้ง             |                         | สำนักงานคณะกรรมการการ<br>เลือกตั้ง  |          |

| โครงสร้างสถิติทางการ | ชื่อสถิติทางการ                                   | รายการสถิติทางการ   | ความถี่ในการ<br>เผยแพร่ | หน่วยงานรับผิดชอบ                  | หมายเหตุ |
|----------------------|---|---|-------------------------|------------------------------------|----------|
|                      |   | จำนวนผู้ใช้สิทธิเลือกตั้ง ส.ส.<br>แบบแบ่งเขตเลือกตั้ง จำแนกตามเพศ<br>ภาค จังหวัด และเขตเลือกตั้ง                                      |                         | สำนักงานคณะกรรมการการ<br>เลือกตั้ง |          |
|                      | บัตรเสียและผู้ไม่ประสงค์<br>ลงคะแนนเลือกตั้ง ส.ส. | จำนวนบัตรเสีย จำแนกตามการ<br>เลือกตั้ง ส.ส. แบบบัญชีรายชื่อ และ<br>แบบแบ่งเขตเลือกตั้ง และแบบแบ่ง<br>เขตเลือกตั้ง                     |                         |                                    |          |
|                      |   | จำนวนบัตรไม่ประสงค์ลงคะแนน<br>จำแนกตามการเลือกตั้ง ส.ส. แบบ<br>บัญชีรายชื่อ   |                         | สำนักงานคณะกรรมการการ<br>เลือกตั้ง |          |
|                      | ผู้สมัครรับเลือกตั้ง ส.ส.                         | จำนวนผู้สมัครรับเลือกตั้ง ส.ส. แบบ<br>บัญชีรายชื่อ จำแนกตามพรรค เพศ<br>ช่วงอายุ อาชีพ วุฒิการศึกษา ภาค<br>จังหวัด และเขตเลือกตั้ง     |                         | สำนักงานคณะกรรมการการ<br>เลือกตั้ง |          |
|                      |   | จำนวนผู้สมัครรับเลือกตั้ง ส.ส. แบบ<br>แบ่งเขตเลือกตั้ง จำแนกตามพรรค<br>เพศ ช่วงอายุ อาชีพ วุฒิการศึกษา<br>ภาค จังหวัด และเขตเลือกตั้ง |                         | สำนักงานคณะกรรมการการ<br>เลือกตั้ง |          |
|                      | ผู้ได้รับเลือกตั้ง ส.ส.                           | จำนวนผู้สมัครรับเลือกตั้ง ส.ส. แบบ<br>บัญชีรายชื่อ จำแนกตามเพศ ช่วง<br>อายุ อาชีพ วุฒิการศึกษา ภาค<br>จังหวัด และเขตเลือกตั้ง         |                         | สำนักงานคณะกรรมการการ<br>เลือกตั้ง |          |
|                      |   | จำนวนผู้สมัครรับเลือกตั้ง ส.ส. แบบ<br>แบ่งเขตเลือกตั้ง จำแนกตามเพศ ช่วง   |                         | สำนักงานคณะกรรมการการ<br>เลือกตั้ง |          |



| โครงสร้างสถิติทางการ                       | ชื่อสถิติทางการ                                   | รายการสถิติทางการ   | ความถี่ในการ<br>เผยแพร่ | หน่วยงานรับผิดชอบ                  | หมายเหตุ |
|--|---|---|-------------------------|------------------------------------|----------|
| 11.3 การเลือกตั้งและสรรหา<br>สมาชิกวุฒิสภา |   | อายุ อาชีพ วุฒิการศึกษา ภาค<br>จังหวัด และเขตเลือกตั้ง  |                         |                                    |          |
|  | ผู้ใช้สิทธิเลือกตั้ง ส.ว.                         | จำนวนผู้ใช้สิทธิเลือกตั้ง ส.ว.<br>จำแนกตามเพศ ภาค จังหวัด และ<br>เขตเลือกตั้ง                                 |                         | สำนักงานคณะกรรมการการ<br>เลือกตั้ง |          |
|  | บัตรเสียและผู้ไม่ประสงค์<br>ลงคะแนนเลือกตั้ง ส.ว. | จำนวนบัตรเสียในการเลือกตั้ง ส.ว.  |                         | สำนักงานคณะกรรมการการ<br>เลือกตั้ง |          |
|  |   | จำนวนบัตรไม่ประสงค์ลงคะแนน<br>เลือกตั้ง ส.ว.  |                         | สำนักงานคณะกรรมการการ<br>เลือกตั้ง |          |
|  | ผู้สมัครรับเลือกตั้ง ส.ว.                         | จำนวนผู้สมัครรับเลือกตั้ง ส.ว.<br>จำแนกตามเพศ ช่วงอายุ อาชีพ วุฒิ<br>การศึกษา ภาค จังหวัด และเขต<br>เลือกตั้ง |                         | สำนักงานคณะกรรมการการ<br>เลือกตั้ง |          |
|  | ผู้ได้รับเลือกตั้ง ส.ว.                           | จำนวนผู้สมัครรับเลือกตั้ง ส.ว.<br>จำแนกตามเพศ ช่วงอายุ อาชีพ วุฒิ<br>การศึกษา ภาค จังหวัด และเขต<br>เลือกตั้ง |                         | สำนักงานคณะกรรมการการ<br>เลือกตั้ง |          |
|  | ผู้ได้รับการเสนอชื่อ ส.ว.                         | จำนวนผู้ได้รับการเสนอชื่อสรรหา<br>เป็นสมาชิกวุฒิสภาจำแนกตามภาค<br>องค์กร เพศ ช่วงอายุ อาชีพ วุฒิ<br>การศึกษา  |                         | สำนักงานคณะกรรมการการ<br>เลือกตั้ง |          |
|  | ผู้ได้รับการสรรหาเป็น ส.ว.                        | จำนวนผู้ได้รับการสรรหาเป็น ส.ว.<br>จำแนกตามภาค องค์กร เพศ ช่วง<br>อายุ อาชีพ วุฒิการศึกษา                     |                         | สำนักงานคณะกรรมการการ<br>เลือกตั้ง |          |

| โครงสร้างสถิติทางการ            | ชื่อสถิติทางการ           | รายการสถิติทางการ   | ความถี่ในการ<br>เผยแพร่ | หน่วยงานรับผิดชอบ                  | หมายเหตุ |
|---------------------------------|---------------------------|---|-------------------------|------------------------------------|----------|
| 11.4 พรรคการเมือง               | พรรคการเมือง              | จำนวนพรรคการเมืองที่ดำเนินการอยู่                           |                         | สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง     |          |
|                                 |                           | ข้อมูลการรับบริจาคเงินของพรรคการเมืองประจำเดือน             |                         | สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง     |          |
|                                 | สมาชิกพรรคการเมือง        | จำนวนสมาชิกพรรคการเมือง จำแนกตามเพศ พรรค ภาค จังหวัด        |                         |                                    |          |
|                                 | ผู้บริหารพรรคการเมือง     | จำนวนผู้บริหารพรรคการเมือง จำแนกตามเพศ พรรค                 |                         |                                    |          |
| 12. การปกครอง                   |                           |   |                         |                                    |          |
| 12.1 การบริหารราชการส่วนกลาง    | หน่วยงานราชการส่วนกลาง    | จำนวนหน่วยงานระดับกรม จำแนกตามกระทรวง                       |                         | สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ  |          |
|                                 | กำลังคนภาครัฐส่วนกลาง     |   |                         | สำนักงานคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน |          |
|                                 |                           |   |                         |                                    |          |
| 12.2 การบริหารราชการส่วนภูมิภาค | หน่วยงานราชการส่วนภูมิภาค | จำนวนเขตการปกครอง (จังหวัด อำเภอ ตำบล หมู่บ้าน) จำแนกตามภาค |                         | กรมการปกครอง                       |          |
|                                 |                           | จำนวนหน่วยงานส่วนภูมิภาค จำแนกตามจังหวัด กระทรวง            |                         | สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ  |          |
|                                 | กำลังคนภาครัฐส่วนภูมิภาค  |   |                         | สำนักงานคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน |          |
|                                 |                           |   |                         |                                    |          |

| โครงสร้างสถิติทางการ                 | ชื่อสถิติทางการ                       | รายการสถิติทางการ   | ความถี่ในการ<br>เผยแพร่ | หน่วยงานรับผิดชอบ                    | หมายเหตุ |
|--------------------------------------|---------------------------------------|---|-------------------------|--------------------------------------|----------|
|                                      |                                       | จำนวนกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน และผู้ช่วย<br>ผู้ใหญ่บ้าน จำแนกตามตำแหน่ง เพศ<br>และจังหวัด          |                         | กรมการปกครอง                         |          |
| 12.3 การบริหารราชการส่วน<br>ท้องถิ่น | องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น              | จำนวนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น<br>จำแนกรายประเภท และจังหวัด                                  |                         | กรมส่งเสริมการปกครองส่วน<br>ท้องถิ่น |          |
|                                      | ผู้บริหารองค์กรปกครองส่วน<br>ท้องถิ่น | จำนวนสมาชิกสภาองค์กรปกครอง<br>ส่วนท้องถิ่น จำแนกตามประเภท<br>องค์กร ตำแหน่ง เพศ ภาค จังหวัด |                         | กรมส่งเสริมการปกครองส่วน<br>ท้องถิ่น |          |
|                                      |                                       | จำนวนผู้บริหารองค์กรปกครองส่วน<br>ท้องถิ่น จำแนกตามประเภทองค์กร<br>ตำแหน่ง เพศ ภาค จังหวัด  |                         | กรมส่งเสริมการปกครองส่วน<br>ท้องถิ่น |          |
| 13. ตัวชี้วัด                        |                                       |   |                         |                                      |          |
|                                      |                                       |   |                         |                                      |          |
|                                      |                                       |   |                         |                                      |          |

บทที่ 4

สถานะ และแนวทางการพัฒนาสถิติทางการสาขายุติธรรม ความมั่นคง การเมืองและการปกครอง

4.1 แนวทางการพัฒนาสถิติทางการสาขายุติธรรม ความมั่นคง การเมืองและการปกครอง

| ชื่อสถิติทางการ | รายการสถิติทางการ | สถานการณ์สถิติทางการ   | ยุทธศาสตร์/แนวทางการพัฒนา   | หน่วยงานรับผิดชอบ<br>(ศูนย์/สำนัก/กอง) |
|-----------------|-------------------|--|---|--|
|                 |                   | (ความสมบูรณ์ของสถิติทางการ ความต่อเนื่อง ความครบถ้วน ความทันต่อเวลา ฯลฯ) | (ข้อมูลจากการอนุกรรมการสถิติสาขายุติธรรม ความมั่นคง การเมืองและการปกครอง) |  |
|                 |                   |  |   |  |
|                 |                   |  |   |  |
|                 |                   |  |   |  |
|                 |                   |  |   |  |
|                 |                   |  |   |  |
|                 |                   |  |   |  |
|                 |                   |  |   |  |
|                 |                   |  |   |  |
|                 |                   |  |   |  |
|                 |                   |  |   |  |
|                 |                   |  |   |  |

## 4.2 สรุปสถานสถิติทางการในปัจจุบัน

ในภาพรวมการดำเนินงานด้านสถิติสาขายุติธรรม ความมั่นคง การเมืองและการปกครองของหน่วยงานต่างๆ มีจุดแข็ง และข้อจำกัด ดังนี้

### 4.2.1 การบริหารจัดการสถิติ

.....  
.....  
.....

(จุดแข็งและข้อจำกัดด้านการประสานงาน บุคลากร และงบประมาณ  
ข้อมูลจากอนุกรรมการสถิติสาขายุติธรรม ความมั่นคง การเมืองและการปกครอง)

### 4.2.2 การผลิตสถิติ

.....  
.....  
.....

(ข้อจำกัดในการผลิตสถิติ : การประสานงาน คุณภาพและวิธีการ ฯลฯ  
ข้อมูลจากอนุกรรมการสถิติสาขายุติธรรม ความมั่นคง การเมืองและการปกครอง)

### 4.2.3 การเผยแพร่สถิติ

.....  
.....  
.....

(ข้อจำกัดในการเผยแพร่สถิติ : ไม่มีหน่วยงานกลางวางระบบ ความลับข้อมูลรายบุคคล ฯลฯ  
ข้อมูลจากอนุกรรมการสถิติสาขายุติธรรม ความมั่นคง การเมืองและการปกครอง)

## 4.3 ยุทธศาสตร์การพัฒนาศักยภาพทางสถิติสาขายุติธรรม ความมั่นคง การเมืองและการปกครอง

การพัฒนาศักยภาพทางสถิติสาขายุติธรรม ความมั่นคง การเมืองและการปกครองในระยะเวลาห้าปี  
ข้างหน้าควรกำหนดยุทธศาสตร์ที่สำคัญ ดังนี้

.....  
.....  
.....

#### 4.3.1 ด้านการพัฒนาการบริหารจัดการสถิติ

.....  
.....  
.....

(การพัฒนากลไกประสานงาน บุคลากร และงบประมาณ  
- ข้อมูลจากอนุกรรมการสถิติสาขายุติธรรม ความมั่นคง การเมืองและการปกครอง)

#### 4.3.2 ด้านการพัฒนาการผลิตสถิติทางการ

.....  
.....  
.....

(การเติมเต็ม data gap การจัดการความซ้ำซ้อน การประเมินคุณภาพ  
- ข้อมูลจากอนุกรรมการสถิติสาขายุติธรรม ความมั่นคง การเมืองและการปกครอง)

#### 4.3.3 ด้านการพัฒนาการเผยแพร่สถิติทางการ

.....  
.....  
.....

(การเชื่อมโยงและแลกเปลี่ยน การประเมินคุณภาพ  
- ข้อมูลจากอนุกรรมการสถิติสาขายุติธรรม ความมั่นคง การเมืองและการปกครอง)

## บรรณานุกรม

รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. 2550. [ออนไลน์] สืบค้นจาก :

<http://www.ombudsman.go.th/10/documents/law/Constitution2550.pdf> (วันที่ค้นข้อมูล : 9 กันยายน 2554).

แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 11 (2555-2559). กรุงเทพฯ: สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ.

นโยบายรัฐบาลนายกรัฐมนตรีนางสาวยิ่งลักษณ์ ชินวัตร (พ.ศ. 2554 – 2557)

แผนบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. 2555 – 2558 (รัฐบาล นางสาวยิ่งลักษณ์ ชินวัตร นายกรัฐมนตรี)

แผนปฏิรูปราชการ 4 ปี พ.ศ. 2552 - 2555 กระทรวงยุติธรรม (ทบทวน พ.ศ. 2554)

แผนยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต สำนักงานคณะกรรมการป้องกัน  
การปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ

นโยบายความมั่นคงแห่งชาติ (พ.ศ. 2550-2554) สภาความมั่นคงแห่งชาติ

แผนปฏิรูปราชการ 4 ปี พ.ศ. 2552 - 2555 กระทรวงยุติธรรม (ทบทวน พ.ศ. 2554)

ยุทธศาสตร์กระทรวงกลาโหม

ยุทธศาสตร์กระทรวงมหาดไทย

รายงานการพัฒนาดนของประเทศไทย ปี 2552: ความมั่นคงของมนุษย์ในปัจจุบันและอนาคต.

สำนักงานโครงการพัฒนาแห่งสหประชาชาติประจำประเทศไทย

## ภาคผนวก



## ทะเบียนสถิติทางการ (Official Statistics Profile)

สถิติสาขา.....

1. ชื่อสถิติทางการ :

2. รายการข้อมูล

| รายการข้อมูล | มิติ และระดับ<br>การจำแนกข้อมูล* | หน่วยสถิติ<br>ที่ผลิตข้อมูล | สาขาสถิติ |
|--------------|----------------------------------|-----------------------------|-----------|
| 2.1          |                                  |                             |           |
| 2.2          |                                  |                             |           |
| 2.3          |                                  |                             |           |
| 2.4          |                                  |                             |           |
| 2.5          |                                  |                             |           |

\* มิติ เช่น กลุ่มอายุ เพศ ฯลฯ

ระดับการจำแนกข้อมูล เช่น ประเทศ ภาค จังหวัด เขตการปกครอง ฯลฯ

3. รายการข้อมูลที่ใช้ในการคำนวณ (เฉพาะกรณีเป็นตัวชี้วัด) :

| ลำดับ | รายการข้อมูล | หน่วยสถิติ<br>ที่ผลิตข้อมูล | สาขาสถิติ |
|-------|--------------|-----------------------------|-----------|
| a     |              |                             |           |
| b     |              |                             |           |
| c     |              |                             |           |
| d     |              |                             |           |
| e     |              |                             |           |

\*\* ในกรณีที่ในตัวชี้วัดที่คำนวณจากรายการข้อมูลมากกว่า 1 ข้อมูล ให้ระบุรายการข้อมูลทั้งหมดที่ใช้ในการคำนวณ

หน่วยสถิติที่ผลิตข้อมูล และสาขาสถิติของแต่ละรายการข้อมูล

วิธีการคำนวณ :

4. ชื่อโครงการ/งาน :

5. พรบ./กฎหมายที่รองรับโครงการ/งาน :

6. การจัดทำข้อมูล

6.1 มาตรฐานการจัดหมวดหมู่ที่ใช้ :

6.2 วิธีการเก็บข้อมูล (ถ้าเป็นการรวบรวมรายงานจากหน่วยงาน ให้ระบุชื่อแบบรายงาน) :

6.3 ความถี่ในการเก็บข้อมูล :

6.4 ความถี่ในการประมวลผลข้อมูล :

7. การเผยแพร่ข้อมูล

7.1 วิธีการเผยแพร่ข้อมูล :

7.2 ความถี่ในการเผยแพร่ข้อมูล :

7.3 วัน/เดือน/ปีล่าสุดในการเผยแพร่ข้อมูล :

8. รูปแบบการจัดเก็บข้อมูล :

9. ผู้รับผิดชอบประสานงาน

ชื่อ :

ตำแหน่ง :

กระทรวง :

กรม/หน่วยงาน :

สำนัก/ศูนย์/กองที่ปฏิบัติงาน :

กลุ่ม/ฝ่าย :

โทรศัพท์ :

โทรสาร :

E-mail address :

10. คำนิยามสำคัญที่เกี่ยวข้อง :

## ทะเบียนหน่วยสถิติ (Statistical Units Profile)

### 1. ข้อมูลหน่วยสถิติ

กระทรวง :

กรม/หน่วยงาน :

หน่วยสถิติ :

สำนัก/ศูนย์/กอง :

ผู้รับผิดชอบ/ประสานงาน

ชื่อ :

ตำแหน่ง :

โทรศัพท์ :

โทรสาร :

E-mail :

สาขาสถิติ :

ชื่อสถิติทางการ (Official Statistics)

### 2. ข้อมูลงบประมาณและบุคลากรในการดำเนินงานด้านสถิติ

#### 2.1 งบประมาณในการดำเนินงานด้านสถิติ

จำนวน

บาท/ปี

#### 2.2 บุคลากรในการดำเนินงานด้านสถิติ

จำนวน

คน

| ตำแหน่ง | จำนวน (คน) |
|---------|------------|
|         |            |
|         |            |
|         |            |
|         |            |

3. ปัญหา/อุปสรรคในการผลิตข้อมูลสถิติการผลิตข้อมูลสถิติ

1.

2.

3.

4. การใช้ข้อมูลสถิติในการตัดสินใจเชิงนโยบาย

4.1 ข้อมูลสถิติที่หน่วยงานใช้

| <u>ข้อมูล</u> | <u>แหล่งที่มา</u> |
|---------------|-------------------|
|               |                   |
|               |                   |

4.2 ปัญหา/อุปสรรคในการใช้ข้อมูลสถิติ

1.

2.

3.