

รายงานการประชุม
คณะกรรมการสถิติสาขายุติธรรม ความมั่นคง การเมืองและการปกครอง
ครั้งที่ ๑ /๒๕๕๕

วันพุธที่ ๑๖ พฤษภาคม ๒๕๕๕ เวลา ๐๙.๓๐ น.
ณ ห้องประชุม ๔๐๑ สำนักงานสถิติแห่งชาติ อาคารรัฐประศาสนภักดี

ผู้มาประชุม

๑.	นายชาติชาย สุธงธิกลม	รองปลัดกระทรวงยุติธรรม	รองประธานอนุกรรมการ
๒.	นางอุษณี ไชยานนท์	ผู้อำนวยการสำนักบริหารจัดการระบบสถิติแทน รองผู้อำนวยการสำนักงานสถิติแห่งชาติ	รองประธานอนุกรรมการ
๓.	นางศิวาพร ชื่นจิตต์ศิริ	รองอธิบดีกรมสอบสวนคดีพิเศษ	อนุกรรมการ
๔.	นายชาญณรงค์ วีระขจร	ผู้อำนวยการศูนย์เทคโนโลยีและประชาสัมพันธ์ สำนักงานศาลรัฐธรรมนูญ	อนุกรรมการ
๕.	นายเศวต จันทวงศ์	ผู้อำนวยการสำนักบริหารกลางและสวัสดิการ สำนักงานศาลยุติธรรม	อนุกรรมการ
๖.	นายต๋นัย ไชยราช	ผู้อำนวยการศูนย์ข้อมูลบริหารยุทธศาสตร์ สำนักงานศาลปกครอง	อนุกรรมการ
๗.	นายยงยุทธ มะลิทอง	ผู้ช่วยเลขาธิการคณะกรรมการป้องกันและ ปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ	อนุกรรมการ
๘.	นายวิรัช จีระแพทย์	อธิบดีอัยการ สำนักงานอัยการสูงสุด	อนุกรรมการ
๙.	พันเอก กิตติยุทธ กิตติยุทธ	รองผู้อำนวยการกองกลาง กรมพระธรรมนูญ	อนุกรรมการ
๑๐.	นายวันชัย จันท์พร	ผู้อำนวยการสำนักกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น กรมส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่น	อนุกรรมการ
๑๑.	นายอนันต์ สุรพัฒน์	ผู้อำนวยการกลุ่มงานติดตามประเมินผล กรมคุมประพฤติ	อนุกรรมการ
๑๒.	นายสุรศักดิ์ ศรีสาร	นักวิชาการยุติธรรมชำนาญการพิเศษ กรมคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพ	อนุกรรมการ
๑๓.	นางรัชดาวรรณ ศิริไพบูลย์	ผู้อำนวยการศูนย์เทคโนโลยีสารสนเทศ กรมพินิจและคุ้มครองเด็กและเยาวชน	อนุกรรมการ
๑๔.	พ.ต.ท. พงษ์ธร ธัญญสิริ	ผู้อำนวยการสำนักนโยบายและยุทธศาสตร์ สำนักงานปลัดกระทรวงยุติธรรม	อนุกรรมการ
๑๕.	นายอนุกุล รักษ์ธรรมเสมอ	นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปราม ยาเสพติด	อนุกรรมการ
๑๖.	พันตำรวจโทหญิงอมร ไชยบัวแดง	ผู้เชี่ยวชาญเฉพาะด้านนโยบายและมาตรการ สำนักงานป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน	อนุกรรมการ

๑๗. พันตำรวจเอกวินัย ทับทอง	ผู้กำกับการกลุ่มงานป้องกันปราบปราม อาชญากรรม สำนักงานตำรวจแห่งชาติ	อนุกรรมการ
๑๘. นางรุ่งนที ไชยสง่าศิลป์	นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ กรมบังคับคดี	อนุกรรมการ
๑๙. นางสาวจินตนา ศิลปวุฒิ	ผู้อำนวยการกลุ่มสถิติเพื่อการบริหารงานภาครัฐ ๒ สำนักงานสถิติแห่งชาติ	อนุกรรมการ
๒๐. พ.ต.อ.พันธ์ระวี วีระพันธุ์	ผู้อำนวยการสำนักวิจัยและพัฒนาการเลือกตั้งแทน รองเลขาธิการคณะกรรมการการเลือกตั้ง สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง	อนุกรรมการ
๒๑. นายรณชัย อิทธิวรณพงศ์	นักนิติวิทยาศาสตร์แทนนักนิติวิทยาศาสตร์ชำนาญการพิเศษ สถาบันนิติวิทยาศาสตร์	อนุกรรมการ
๒๒. นางสาวปรีดี สำราญทรัพย์	เจ้าพนักงานเวชสถิติปฏิบัติงานแทนหัวหน้ากลุ่ม พัฒนามาตรฐานรหัสด้านสุขภาพ สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข	อนุกรรมการ
๒๓. นางวรรณิ์ วงศาลักษณ์	ผู้เชี่ยวชาญเฉพาะด้านนโยบายและแผน สำนักงานกิจการยุติธรรม	อนุกรรมการและเลขานุการ
๒๔. พันตำรวจตรีชวนันต์ เจนการ	นักวิชาการยุติธรรมชำนาญการ สำนักงานกิจการยุติธรรม	อนุกรรมการและ ผู้ช่วยเลขานุการ
๒๕. นางสาวเสาวลักษณ์ อินทร์บำรุง	นักวิชาการสถิติชำนาญการ สำนักงานสถิติแห่งชาติ	อนุกรรมการและ ผู้ช่วยเลขานุการ

ผู้ไม่มาประชุม

๑. นายชาญ วชิรเดช	หัวหน้าศูนย์ทะเบียนประวัติผู้ต้องขัง	ติดราชการ
๒. นายนิทัศน์ แสงวัฒนะ	ผู้อำนวยการสำนักนโยบายและยุทธศาสตร์	ติดราชการ

ผู้เข้าร่วมประชุม

๑. นายสุรัตน์ มังคุด	อัยการพิเศษฝ่าย	สำนักงานอัยการสูงสุด
๒. นางสาวเสริมสิริ นาคคำ	นักวิชาการสถิติปฏิบัติการ	สำนักงานอัยการสูงสุด
๓. นายฐกฤต เฉลยวาเรศ	นักวิชาการสถิติ	กรมพินิจและคุ้มครองเด็กและเยาวชน
๔. นางสาวอัจฉรา คงสมมาตย์	เจ้าหน้าที่คดีพิเศษปฏิบัติการ	กรมสอบสวนคดีพิเศษ
๕. นายสิทธิศักดิ์ โชติตันติโสภณ	นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ	สำนักงานปลัดกระทรวงยุติธรรม
๖. นายสุเรนทร์ ปะดุกา	นักทฤษฎีวิทยาชำนาญการ	สำนักงานปลัดกระทรวงยุติธรรม
๗. นางสาวชมเชย ภัทรปรกรณ์ศรี	นักวิชาการคอมพิวเตอร์ชำนาญการพิเศษ	สำนักงานคณะกรรมการป้องกัน และปราบปรามยาเสพติด

๘	นางสาวปรีดี สำราญทรัพย์	เจ้าพนักงานเวชสถิติปฏิบัติงาน	สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข
๙	พ.ต.ท.เกษตร มหาหิง	สว.กลุ่มงานประเมินผล	สำนักงานตำรวจแห่งชาติ
๑๐	นางสาวรัตนาวดี สมบูรณ์	ผู้ตรวจราชการกรม	กรมบังคับคดี
๑๑	นางปทุมทอง อินทะกนก	ผู้อำนวยการส่วนยุทธศาสตร์ด้านความมั่นคงภายใน	สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย
๑๒	นางสาวธัญญชล พิชิต	นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ	สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย
๑๓	นางสาวจันทร์แรม มุทาธร	นักวิชาการยุติธรรมปฏิบัติการ	กรมคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพ
๑๔	นางพรรณวดี พรภิรมารณ์	ผู้เชี่ยวชาญพิเศษด้านการนำแผนแม่บทระบบสถิติประเทศไทยสู่การปฏิบัติ	สำนักงานสถิติแห่งชาติ
๑๕	นางสาวณัฐภัสสร นิธิประภาวัฒน์	ผู้อำนวยการกลุ่มประสานสถิติด้านสังคม	สำนักงานสถิติแห่งชาติ
๑๖	นางเพชรธิดา ตริภพพนารถ	นักวิชาการสถิติชำนาญการ	สำนักงานสถิติแห่งชาติ
๑๗	นางสุวรรณีภา กระแสร์สุนทร	นักวิชาการสถิติชำนาญการ	สำนักงานสถิติแห่งชาติ
๑๘	นางสาวอัญชนี เหลี่ยมทองคำ	นักวิชาการสถิติปฏิบัติการ	สำนักงานสถิติแห่งชาติ
๑๙	นายสมยศ ประจันบาล	นักวิชาการสถิติปฏิบัติการ	สำนักงานสถิติแห่งชาติ
๒๐	นางปริชาต ศิวะรักษ์		ที่ปรึกษา

เริ่มประชุม เวลา ๐๙.๓๐ น.

ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องประธานแจ้งให้ที่ประชุมทราบ

ประธาน (รองประธานอนุกรรมการฯ นายชาติชาย สุธงกลิ่น) แจ้งให้ที่ประชุมทราบว่า สำนักงานสถิติแห่งชาติได้ดำเนินการจัดทำแผนแม่บทสถิติสาขายุติธรรม ความมั่นคง การเมืองและการปกครอง เพื่อเป็นกรอบการรวบรวมและจัดทำข้อมูลที่สำคัญในด้านยุติธรรม ความมั่นคง การเมืองและการปกครอง โดยมีการแต่งตั้งคณะอนุกรรมการสาขายุติธรรม ความมั่นคง การเมืองและการปกครองขึ้น มีปลัดกระทรวงยุติธรรม (นายกิตติพงษ์ กิตยารักษ์) เป็นประธาน

๑.๑ ที่มาของคณะกรรมการจัดระบบสถิติประเทศไทย ๓ ด้าน

ประธานได้มอบหมายให้ นางสาวจินตนา ศิลปวุฒิ อนุกรรมการฯ แจ้งให้ที่ประชุมทราบว่า คณะกรรมการจัดระบบสถิติประเทศไทย ๓ ด้าน (เศรษฐกิจ สังคม ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม) มีที่มาจากแผนแม่บทระบบสถิติประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๕๔ - ๒๕๕๘ มีเป้าประสงค์ที่จะพัฒนาระบบสถิติของประเทศให้เข้มแข็งและก้าวหน้า โดยมีกลไกการขับเคลื่อนที่สำคัญคือ คณะกรรมการจัดระบบสถิติประเทศไทย ๓ ด้านโดยมีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารเป็นประธานได้มีการประชุมคณะกรรมการฯ ครั้งที่ ๑/๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๒๐ มกราคม ๒๕๕๕ มีมติให้แต่งตั้งคณะอนุกรรมการสถิติรายสาขา ๒๑ คณะ ซึ่งรวมถึงคณะอนุกรรมการสถิติสาขายุติธรรม ความมั่นคง การเมืองและการปกครอง

มติที่ประชุม : รับทราบ

๑.๒ คำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการสถิติรายสาขา ๒๑ คณะ

ประธานได้มอบหมายให้นางสาวจินตนา ศิลปวุฒินุกรรมการฯ แจ้งให้ที่ประชุมทราบเรื่องคำสั่งแต่งตั้ง คณะกรรมการสถิติรายสาขา ๒๑ คณะ ซึ่งนางสาวจินตนาได้แจ้งให้ทราบว่าคณะกรรมการจัดระบบสถิติประเทศไทย ๓ ด้าน โดยมีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร (นาวาอากาศเอกอนุศิษฐ์ นาคทรพรพ) เป็นประธานได้ลงนามในคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการสถิติรายสาขา ๒๑ คณะ เมื่อวันที่ ๒๔ กุมภาพันธ์ พ.ศ. ๒๕๕๕ รวมถึงคณะกรรมการสถิติสาขายุติธรรม ความมั่นคง การเมืองและการปกครอง โดยมอบให้กระทรวงยุติธรรมเป็น แกนหลักร่วมกับสำนักงานสถิติแห่งชาติและหน่วยงานต่างๆ ที่เกี่ยวข้องในการจัดทำสถิติด้านยุติธรรม ความมั่นคง การเมืองและการปกครองร่วมกันพิจารณาและจัดทำแผนพัฒนาสถิติทางการในสาขาดังกล่าวเพื่อจะได้มีฐานข้อมูลที่สำคัญ มาใช้ประโยชน์ในเชิงนโยบายและเพียงพอต่อการวางแผนและประเมินผลการพัฒนาในระดับประเทศได้

มติที่ประชุม : รับทราบ

ระเบียบวาระที่ ๒ เรื่องเพื่อทราบ

๒.๑ ความสำคัญของสถิติต่อการกำหนดนโยบายและการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ

นางสาวจินตนา ศิลปวุฒินุกรรมการฯ ได้แจ้งต่อที่ประชุมว่าปัจจุบันมีการผลิตสถิติโดยหน่วยงานภาครัฐ จำนวนมากแม้ว่าการผลิตสถิติดังกล่าวจะมีการพัฒนาอย่างต่อเนื่อง แต่เป็นการพัฒนาที่ไม่เป็นไปในทิศทางเดียวกัน เกิดปัญหา ต่างคนต่างทำ มีรูปแบบการจัดเก็บแตกต่างกัน ทำให้ไม่สามารถนำข้อมูลมารวมกันหรือเปรียบเทียบกันได้ ข้อมูลสถิติที่มี อยู่ไม่สามารถใช้ประโยชน์ได้อย่างเต็มที่ ไม่ทันต่อความต้องการ ขาดการบูรณาการและเชื่อมโยงข้อมูล จึงควรมีการพัฒนา ระบบสถิติของประเทศให้เข้มแข็งและก้าวหน้าอย่างเป็นระบบ โดยแนวทางการพัฒนาระบบสถิติของประเทศ มีดังนี้

๑. เน้นการทำงานอย่างมีส่วนร่วมจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง โดยมี สสช.เป็นหน่วยงานกลาง (ประสานงาน)
๒. พิจารณาและคัดเลือกสถิติทางการ (Official Statistics) (หรือจัดทำเพิ่มเติม ถ้ายังไม่มี) โดยมี หน่วยงานที่รับผิดชอบที่ชัดเจน
๓. พัฒนาสถิติรายสาขาให้เป็นมาตรฐานสากลเพื่อให้สามารถใช้ประโยชน์ร่วมกัน และเปรียบเทียบกับประเทศต่างๆได้
๔. พัฒนาบุคลากรด้านสถิติของหน่วยงานต่างๆ
๕. เชื่อมโยงและบูรณาการข้อมูล เพื่อให้ทุกภาคส่วนสามารถใช้ประโยชน์ข้อมูลร่วมกันได้
๖. พัฒนาการให้บริการข้อมูล เพื่อให้ง่ายต่อการเข้าถึง
๗. พัฒนาระบบการนำเสนอข้อมูลสถิติและสารสนเทศ ในรูปแบบที่เข้าใจง่าย เช่น แผนที่ GIS และ กราฟ เป็นต้น เพื่อให้ผู้บริหารใช้ในการตัดสินใจอย่างมีเหตุผลผลทางวิชาการรองรับ (Evidence Based Decision Making)

มติที่ประชุม : รับทราบ

๒.๒ การจัดทำแผนพัฒนาสถิติรายสาขา

นางสาวจินตนา ศิลปวุฒินุกรรมการฯแจ้งต่อที่ประชุมว่าแผนพัฒนาสถิติรายสาขาเป็นเครื่องมือที่ใช้ใน การบริหารจัดการระบบสถิติอย่างมีประสิทธิภาพ โดยมีเป้าหมายการพัฒนาสถิติรายสาขา ดังนี้

- ประเทศมีข้อมูลสถิติที่สำคัญและจำเป็นต่อการวางแผนและประเมินผลการพัฒนาระดับประเทศ และสาขา (สถิติทางการ)

- หน่วยสถิติต่างๆ มีสมรรถนะเพิ่มขึ้นด้านการจัดทำข้อมูลสถิติที่สามารถรองรับการวางแผนและประเมินผลการพัฒนาประเทศ
- รัฐบาลเห็นความสำคัญและจำเป็นของการลงทุนเพื่อพัฒนาการผลิตสถิติ และบุคลากรด้านสถิติของหน่วยงานต่างๆ
- ประชาชนเข้าใจและเข้าถึงสถิติสาขาต่างๆ ได้สะดวกรวดเร็ว

แนวคิดในการจัดทำแผนพัฒนาสถิติรายสาขา มีดังนี้

๑. ศึกษาสถานการณ์และข้อมูลสถิติแนวโน้มการพัฒนาของสาขา
๒. วิเคราะห์สถิติที่สำคัญและจำเป็นต่อการกำหนดนโยบายและยุทธศาสตร์ของประเทศ ยุทธศาสตร์กระทรวง/กรมต่างๆ ที่เกี่ยวข้อง
๓. ศึกษาและวิเคราะห์สถานการณ์ภาพข้อมูลสถิติ (เช่น คุณภาพ ความซ้ำซ้อน ปัญหา/อุปสรรคในการผลิตข้อมูล เป็นต้น) และการจัดการสถิติรายสาขาในปัจจุบัน
๔. จัดทำผังสถิติทางการ (รายการข้อมูลที่สำคัญและจำเป็นต่อการวางแผนและประเมินผลการพัฒนาระดับประเทศและสาขา)
๕. จัดทำแผนพัฒนาสถิติรายสาขา

การจัดทำผังสถิติทางการ (รายการข้อมูลที่สำคัญและจำเป็น) มี ๒ กรณี คือ

กรณีที่ ๑ พิจารณาข้อมูลที่มีการจัดทำอยู่แล้ว

๑. ข้อมูลจากทะเบียนที่หน่วยงานต่างๆ จัดทำ
๒. ข้อมูลจากการสำรวจ/สำมะโน
๓. พิจารณาความซ้ำซ้อนของข้อมูลและหน่วยงานรับผิดชอบ
๔. พัฒนาวิธีการจัดทำข้อมูลสถิติ ให้มีคุณภาพ

กรณีที่ ๒ ข้อมูลที่ยังไม่มีหน่วยงานใดจัดทำ แต่มีความสำคัญและจำเป็น

๑. ร่วมกันพิจารณาชุดข้อมูลที่ยังไม่มีการรวบรวมและบันทึกข้อมูล
๒. ร่วมกันกำหนดหน่วยงานรับผิดชอบในการจัดทำข้อมูล

การพัฒนาสถิติรายสาขามีแนวทางดำเนินการดังนี้

๑. แผนพัฒนาสถิติรายสาขา ซึ่งจะใช้เป็นกรอบในการพัฒนาสถิติในระยะเวลา ๕ ปี (ขณะนี้เหลือ ๔ ปี) โดยกำหนดกรอบการจัดเก็บและรวบรวมสถิติในประเด็นดังนี้
 - ๑.๑ ผังสถิติทางการ (รายการข้อมูลที่สำคัญและจำเป็นต่อการวางแผนและประเมินผลการพัฒนา
ระดับประเทศและสาขา)
 - ๑.๒ ทะเบียนสถิติทางการ (แหล่งข้อมูล วิธีการจัดทำ การเผยแพร่ ฯลฯ)
 - ๑.๓ ทะเบียนหน่วยสถิติ (ชื่อหน่วยงานที่จัดทำ บุคลากร งบประมาณ ปัญหาและอุปสรรค ในการ
ผลิตและใช้สถิติ ฯลฯ)
๒. เมื่อจัดทำแผนแล้วเสร็จ ก็จะคัดเลือกประเด็นและกิจกรรมที่จะดำเนินงานในแต่ละปี มาจัดทำ
แผนปฏิบัติการประจำปี
๓. เมื่อสิ้นปีงบประมาณ คณะอนุกรรมการสถิติแต่ละสาขา จะจัดทำรายงานผลการดำเนินงาน
ประจำปี เสนอต่อคณะกรรมการจัดระบบสถิติประเทศไทย ๓ ด้าน

ประเด็นเพิ่มเติมในที่ประชุม

- มีการอธิบายเพิ่มเติมเกี่ยวกับระบบการเชื่อมโยงแลกเปลี่ยนข้อมูลของสำนักงานสถิติแห่งชาติ ดังนี้ สสช. มีการใช้งานและทดลองระบบที่เรียกว่า StatXchange มาเป็นเวลา ๑-๒ ปีแล้ว โดยการนำ Server ไปติดตั้งไว้ที่กระทรวงต่างๆ ทั้ง ๒๐ กระทรวง (ติดตั้งที่สำนักงานปลัดกระทรวงฯ) เพื่อใช้เป็นเครื่องมือในการแลกเปลี่ยนข้อมูลผ่าน StatXchange การแลกเปลี่ยนข้อมูลด้วย เทคโนโลยีของ StatXchange จะเป็นการส่งผ่านข้อมูลทางเครือข่ายคอมพิวเตอร์โดยข้อมูลยังคงจัดเก็บในหน่วยงานเจ้าของข้อมูล โดยในช่วง ๑-๒ ปีที่ผ่านมาการแลกเปลี่ยนข้อมูลส่วนใหญ่เป็นข้อมูลภาพรวมในรูปตาราง สถิติข้อมูลตัวชี้วัดต่างๆ ในการดำเนินงานที่ผ่านมาพบว่าหน่วยงานต่างๆ เห็นว่าระบบการแลกเปลี่ยนข้อมูลยังไม่สะดวกเท่าที่ควร ซึ่งทาง สสช. กำลังดำเนินการพัฒนาระบบให้มีประสิทธิภาพมากขึ้น ข้อดีของ StatXchange คือข้อมูลที่ได้จะเป็นปัจจุบัน อย่างไรก็ตามที่ประชุมให้ข้อสังเกตว่าหน่วยงานอิสระที่ไม่สังกัดกระทรวง (เช่น ปชช., กกต.) ยังไม่มี Server ติดตั้งที่หน่วยงาน เห็นควรให้ สสช. นำไปพิจารณาดำเนินการต่อไป

- มีข้อเสนอจาก ปปง. ว่า ประเทศไทยได้รับการประเมินจาก FATA : Financial Action Task Force (การปฏิบัติตามมาตรฐานสากลด้านการต่อต้านการฟอกเงิน) โดยถูกลดระดับความน่าเชื่อถือในด้านของสถาบันการเงิน ซึ่งพบว่าข้อบกพร่องทางสถิติประการหนึ่ง คือไม่มีการจัดทำสถิติคืออาชญาฐานฟอกเงิน จึงเสนอให้ใช้โอกาสนี้ในการพิจารณาเพิ่มเติมข้อมูลสถิติในประเด็นดังกล่าว เพื่อตอบโจทย์ของการประเมินจากองค์กรระหว่างประเทศด้วย

- ได้มีการนำเสนอประเด็นยุทธศาสตร์เร่งด่วนของสภาพัฒน์ ๑๑ ประเด็น ซึ่งคณะอนุกรรมการฯ อาจใช้เป็นข้อพิจารณาในการกำหนดว่าจะมีการผลิตหรือพัฒนาข้อมูลทางสถิติให้สอดคล้องกับความต้องการใช้ประโยชน์ในเชิงยุทธศาสตร์

มติที่ประชุม : รับทราบ

ระเบียบวาระที่ ๓ เรื่องเพื่อพิจารณา

๓.๑ แผนการดำเนินงานของคณะอนุกรรมการสถิติสาขายุติธรรม ความมั่นคง การเมืองและการปกครอง ปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๕

เลขานุการฯ นำเสนอร่างแผนการดำเนินงานของคณะอนุกรรมการสถิติสาขายุติธรรม ความมั่นคง การเมือง และการปกครองในปีงบประมาณ ๒๕๕๕ โดยมีกิจกรรมที่ต้องดำเนินการ ดังนี้

(๑) ประชุมคณะอนุกรรมการสถิติรายสาขาครั้งที่ ๑ ในวันที่ ๑๖ พฤษภาคม ๒๕๕๕ เพื่อพิจารณาเกี่ยวกับ (ร่าง) แผนการดำเนินงาน และรับทราบร่างแผนพัฒนาสถิติรายสาขาเบื้องต้น อันประกอบด้วย บทนำ สถานการณ์ แนวโน้ม นโยบายและยุทธศาสตร์ที่เกี่ยวข้องกับการพัฒนาสาขาผังสถิติทางการสาขา

(๒) ประชุมเชิงปฏิบัติการ (Working session) ครั้งที่ ๑ ระยะเวลา ๑ วัน ในวันที่ ๑๑ มิถุนายน ๒๕๕๕ เพื่อทบทวนและปรับปรุง (ร่าง) แผนพัฒนาสถิติรายสาขา โดยขอให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องส่งผู้แทนที่เป็นผู้รับผิดชอบทางด้านข้อมูลโดยตรงมาเข้าร่วมประชุม ซึ่งอาจเป็นอนุกรรมการฯ หรือไม่ก็ได้

(๓) ประชุมคณะอนุกรรมการสถิติรายสาขาครั้งที่ ๒ เพื่อติดตามความคืบหน้าและพิจารณาผลการประชุมเชิงปฏิบัติการ (ร่าง) แผนพัฒนาสถิติรายสาขา (บทนำสถานการณ์ แนวโน้ม นโยบายและยุทธศาสตร์ที่เกี่ยวข้องกับการพัฒนาสาขาผังสถิติทางการสาขา สถานะและแนวทางการพัฒนาสถิติทางการสาขา) ทะเบียนสถิติทางการ และทะเบียนหน่วยสถิติ

(๔) ประชุมเชิงปฏิบัติการ (Working session) ครั้งที่ ๒ ระยะเวลา ๑ วัน เพื่อพิจารณาประเด็นแก้ไขเพิ่มเติมและดำเนินการตามข้อเสนอของคณะกรรมการ และยกร่างแผนปฏิบัติการปี ๒๕๕๕ - ๒๕๕๖ สำหรับผลของการประชุมครั้งนี้คาดว่าจะได้แผนพัฒนาสถิติรายสาขา ที่ค่อนข้างสมบูรณ์

(๕) ประชุมคณะกรรมการสถิติรายสาขาครั้งที่ ๓ ในเดือนกรกฎาคม ๒๕๕๕ เพื่อพิจารณาเห็นชอบแผนพัฒนาสถิติรายสาขาลบสมบูรณ์ และ (ร่าง) แผนปฏิบัติการปี ๒๕๕๕ - ๒๕๕๖

มติที่ประชุม : เห็นชอบแนวทางดำเนินงานของคณะกรรมการฯ ตามที่ฝ่ายเลขานุการฯ นำเสนอสถิติรายสาขายุติธรรม ความมั่นคง การเมืองและการปกครอง ปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๕

๓.๒ แผนพัฒนาสถิติสาขายุติธรรม ความมั่นคง การเมืองและการปกครอง

ผู้ช่วยเลขานุการได้ชี้แจงถึงกรอบการจัดทำร่างแผนพัฒนาสถิติสาขายุติธรรม ความมั่นคง การเมืองและการปกครอง ซึ่งประกอบด้วย ๔ หัวข้อ ได้แก่

บทที่ ๑ บทนำ

- ๑.๑ วัตถุประสงค์ และเป้าหมายของแผนพัฒนาสถิติรายสาขา
- ๑.๒ แผนแม่บทระบบสถิติของประเทศและแผนพัฒนาสถิติรายสาขา
- ๑.๓ แนวทางการจัดทำแผนพัฒนาสถิติรายสาขา
- ๑.๔ ขอบเขตของสาขายุติธรรม ความมั่นคง การเมืองและการปกครอง

บทที่ ๒ สถานการณ์ แนวโน้ม นโยบายและยุทธศาสตร์ที่เกี่ยวข้องกับการพัฒนาสาขายุติธรรม ความมั่นคง การเมืองและการปกครอง

- ๒.๑ สถานการณ์และแนวโน้มการพัฒนาสาขายุติธรรม ความมั่นคง การเมืองและการปกครอง
- ๒.๒ นโยบาย แผนและยุทธศาสตร์ที่เกี่ยวข้องกับการพัฒนาสาขายุติธรรม ความมั่นคง การเมืองและการปกครอง

บทที่ ๓ ผังสถิติทางการสาขายุติธรรม ความมั่นคง การเมืองและการปกครอง

- ๓.๑ แนวคิดในการจัดโครงสร้างสถิติทางการสาขายุติธรรม ความมั่นคง การเมืองและการปกครอง
- ๓.๒ ผังสถิติทางการสาขายุติธรรม ความมั่นคง การเมืองและการปกครอง

บทที่ ๔ สถานะ และแนวทางการพัฒนาสถิติทางการสาขายุติธรรม ความมั่นคง การเมืองและการปกครอง

- ๔.๑ แนวทางการพัฒนาสถิติทางการสาขายุติธรรม ความมั่นคง การเมืองและการปกครอง
- ๔.๒ สรุปสถานะสถิติทางการในปัจจุบัน
- ๔.๓ ยุทธศาสตร์การพัฒนาสถิติทางการสาขายุติธรรม ความมั่นคง การเมืองและการปกครอง

ภาคผนวก

- ทะเบียนสถิติทางการ (Official Statistics Profile)
- ทะเบียนหน่วยสถิติ (Statistical Units Profile)

เนื่องจากสาขายุติธรรม ความมั่นคง การเมืองและการปกครอง มีขอบเขตครอบคลุมข้อมูลหลายด้าน อาจจะใช้เวลานานหากต้องพิจารณาจัดทำผังสถิติสาขายุติธรรม ความมั่นคง การเมืองและการปกครองทั้งหมดร่วมกันทุกฝ่าย ฝ่ายเลขานุการจึงเสนอให้แบ่งการพิจารณาเป็น ๒ กลุ่ม คือ ๑. สถิติด้านยุติธรรมและความมั่นคง และ ๒. สถิติด้านการเมืองและการปกครอง

ประเด็นพิจารณาในที่ประชุม

- ให้เพิ่มเติมประเด็นสถิติในกระบวนการยุติธรรมทางการปกครอง เห็นว่ามีความสำคัญเช่นเดียวกันกับกระบวนการยุติธรรมทางแพ่ง และทางอาญา
- ให้เพิ่มเติมประเด็นสถิติที่เกี่ยวข้องกับกระบวนการลดปริมาณคดีชั้นสู่ศาล
- ให้พิจารณาประเด็นสถิติเกี่ยวกับข้อมูลอาสาสมัคร (ในร่างแผนสถิติสาขายุติธรรมฯ) โดยควรมีการพิจารณาข้อหวัข้อสถิติที่ครอบคลุมเนื่องจากหลายหน่วยงานมีข้อมูลเกี่ยวกับอาสาสมัคร
- ขอให้ที่ประชุมพิจารณาถึงขอบเขตและคำจำกัดเกี่ยวกับสถิติทางการการรับแจ้งคดีอาญา ซึ่งคดีอาญาไม่ได้หมายความว่าความผิดตามประมวลกฎหมายทางอาญาเพียงอย่างเดียว อาจหมายรวมถึงความผิดตาม พ.ร.บ.อื่นๆ ก็มีโทษทางอาญาเหมือนกัน จึงควรพิจารณากำหนดขอบเขตสถิติดังกล่าวให้ชัดเจน
- ปัญหาสำคัญในการจัดทำสถิติ ที่ประชุมเห็นว่าปัญหาสำคัญคือเรื่องกำลังคน งบประมาณ และระบบการจัดเก็บข้อมูล ซึ่งในการพิจารณาพัฒนาสถิติควรพิจารณาถึงการลงทุนด้านบุคลากร และระบบการจัดเก็บข้อมูล เพื่อการบริหารข้อมูลที่มีประสิทธิภาพ ซึ่งปัญหาต่างๆ ในการจัดทำสถิติ เช่น เรื่องของทรัพยากรบุคคล และงบประมาณในการจัดทำสถิติ นั้น สสช. สามารถรวบรวมนำเสนอให้กับผู้บริหารระดับประเทศเพื่อหาแนวทางการแก้ไข
- ควรมีการจัดทำแบบฟอร์มข้อมูลกลางเพื่อให้ทุกหน่วยจัดเก็บข้อมูลที่เป็นมาตรฐานเดียวกัน
- มีการเสนอให้จัดกลุ่มข้อมูล เป็น ๓ กลุ่ม คือ ๑. ความยุติธรรม ๒. ความมั่นคง และ ๓. การเมืองและการปกครอง ให้จัดทำคานียามในแต่ละกลุ่มให้ชัดเจน และหลีกเลี่ยงความซ้ำซ้อนในเรื่องของคดีความที่เป็นประเด็นความมั่นคง โดยเฉพาะประเด็นความมั่นคงอาจครอบคลุมประเด็นกว้างมาก ซึ่งอาจหมายรวมถึงความมั่นคงด้านทรัพยากรและที่ทำกิน เรื่องของผลกระทบทางความมั่นคงกรณีคนต่างด้าว ทั้งนี้ที่ปรึกษาได้ชี้แจงว่ากรณีดังกล่าวอาจมีการจัดเก็บข้อมูลไว้ในสาขาอื่นที่รับผิดชอบผลิต เช่น ข้อมูลจำนวนชาวเขาจำแนกตามชาติพันธุ์และที่อยู่ เป็นความรับผิดชอบของสาขาประชากรฯ อย่างไรก็ตามก็ดีแต่ถ้าเป็นข้อมูลที่มีนัยสำคัญสูงในด้านความยุติธรรม ความมั่นคง และการเมืองการปกครอง ก็สามารถนำมาเสนอเป็นประเด็นแสดงไว้ในผังสถิติเพื่อรวบรวมให้สาขาที่รับผิดชอบผลิตสถิติในประเด็นที่เกี่ยวข้องได้
- กระทรวงกลาโหมได้เสนอข้อมูลสถิติที่เกี่ยวข้องกับทั้งด้านยุติธรรมและความมั่นคง โดยกระทรวงฯ มีข้อมูล ๒ ประเภท คือ ข้อมูลเรื่องการปฏิบัติการทางทหาร กับข้อมูลการปฏิบัติการอย่างอื่นที่ไม่ใช่การทหาร ซึ่งข้อมูลประเภทหลังสามารถเปิดเผยและนำมาแสดงไว้ในผังรายการสถิติทางการสาขานี้ได้
- ที่ประชุมอภิปรายเรื่องข้อมูลเกี่ยวกับความรวดเร็วในการดำเนินคดีของศาลหรือการเร่งรัดคดี ซึ่งมีปัจจัยหลายอย่างที่เกี่ยวข้อง เช่น พยานนัดแล้วไม่มา เป็นต้น ในการพิจารณานำเสนอข้อมูลในผังสถิติทางการ ควรพิจารณาประเด็นเหล่านี้ในรายละเอียดด้วย

มติที่ประชุม: เห็นชอบกรอบแนวคิดเบื้องต้นในการจัดทำร่างแผนพัฒนาสถิติสาขายุติธรรม ความมั่นคง การเมืองและการปกครองที่เสนอมา โดยให้มีการเพิ่มเติมประเด็น ดังนี้

- ประเด็นกระบวนการยุติธรรมทางการปกครอง
- ประเด็นของยุติธรรมทางเลือก (ความสมานฉันท์ในสังคม และการลดปริมาณจำนวนคดีชั้นสู่ศาล) ซึ่งเป็นยุทธศาสตร์ที่สำคัญของกระทรวงยุติธรรม

ทั้งนี้ให้แบ่งข้อมูลเป็น ๓ กลุ่ม คือ ๑. ด้านยุติธรรม ๒. ด้านความมั่นคง (ไม่รวมข้อมูลคดีความ) และ ๓. ด้านการเมืองและการปกครอง

๓.๓ การเสนอองค์ประกอบคณะอนุกรรมการสถิติสาขายุติธรรม ความมั่นคง การเมืองและการปกครองเพิ่มเติม

ฝ่ายเลขานุการ นำเสนอองค์ประกอบคณะอนุกรรมการสาขายุติธรรม ความมั่นคง การเมืองและการปกครองเพื่อพิจารณาเพิ่มเติมองค์ประกอบ ซึ่งมีการนำเสนอว่าอาจมีหน่วยงานอื่นๆ ที่รับผิดชอบผลิตสถิติที่เกี่ยวข้อง แต่ยังไม่ได้ถูกเสนอเป็นส่วนหนึ่งขององค์ประกอบคณะอนุกรรมการฯ

ที่ปรึกษาให้ความคิดเห็นว่า ถ้าหากที่ประชุมเห็นว่ามีความจำเป็นต้องมีหน่วยงานใดที่เกี่ยวข้อง และมีข้อมูลที่สำคัญและจำเป็น สามารถเชิญหน่วยงานนั้นมาเข้าร่วมในการทำ Working session ได้ โดยอาจไม่จำเป็นต้องขอแต่งตั้งผู้แทนหน่วยงานใดเพิ่มเติมให้นำเสนอในการประชุมอนุกรรมการฯ ครั้งที่ ๒ ต่อไป

มติที่ประชุม: ให้ดำเนินการพิจารณาแจ้งเชิญหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเข้าพิจารณาประเด็นข้อมูลในการประชุมเชิงปฏิบัติการ (Working session) ครั้งที่ ๑ ก่อนในเบื้องต้น ซึ่งหากมีความจำเป็นเห็นควรให้แต่งตั้งผู้แทนหน่วยงานใดเพิ่มเติมให้นำเสนอในการประชุมอนุกรรมการฯ ครั้งที่ ๒ ต่อไป

๓.๔ แนวทางการประชุมเชิงปฏิบัติการ (Working session) ครั้งที่ ๑

ในการจัดทำ Working session ที่ปรึกษา ขอเสนอการแบ่งกลุ่มการพิจารณาข้อมูลออกเป็น ๒ กลุ่ม (๑. กลุ่มยุติธรรมและความมั่นคง และ ๒. กลุ่มการเมืองและการปกครอง) เพราะมีข้อจำกัดด้านสถานที่ และการแบ่งทีมงานที่ปรึกษาที่จะทำหน้าที่รวบรวมประเด็นข้อเสนอในที่ประชุม และหน่วยงานเองก็อาจมีข้อจำกัดที่จะส่งบุคลากรเข้าร่วมประชุมหลายกลุ่ม

ประเด็นเพิ่มเติมในที่ประชุม

- รายชื่อการแบ่งกลุ่มทำ Working session ขาดสำนักงานปลัดกระทรวงยุติธรรม ให้ฝ่ายเลขานุการเพิ่มเติมด้วย

- เดิมมีการนำเสนอให้มีการเชิญหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับภัยพิบัติและภัยธรรมชาติ เพื่อจัดทำข้อมูลเกี่ยวกับความมั่นคงในด้านอุบัติภัยและภัยธรรมชาติ ซึ่งทางที่ปรึกษาชี้แจงว่าประเด็นดังกล่าวเป็นผลิตสถิติในความรับผิดชอบของอนุกรรมการสถิติสาขาทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมว่าจะครอบคลุมข้อมูลในเรื่องของภัยพิบัติ และมีการปรับปรุงองค์ประกอบคณะอนุกรรมการฯ ให้เพิ่มกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยก็เป็นอนุกรรมการในคณะดังกล่าวแล้ว จึงขอให้ตัดประเด็นเกี่ยวกับภัยพิบัติทั้งหมดออกจากผังของสถิติทางสาขายุติธรรม ความมั่นคง การเมืองและการปกครอง

- ข้อมูลด้านวิทยุคมนาคม ที่ประชุมให้ความเห็นว่ามีสำคัญในมิติความมั่นคง เช่น ภัยจากการสื่อสาร การใช้วิทยุในการควบคุมระยะไกล (remote control) เป็นต้น จึงเห็นว่าควรมีข้อมูลในเรื่องดังกล่าวด้วย

มติที่ประชุม: สถานที่ในการทำ Working session ครั้งที่ ๑ จัดที่สำนักงานสถิติแห่งชาติ ในวันที่ ๑๔ มิถุนายน ๒๕๕๕ ห้องประชุม ๔๐๑ โดยแบ่งเป็น ๒ กลุ่ม คือ ๑. กลุ่มด้านความยุติธรรม และความมั่นคง และ ๒. กลุ่มด้านการเมืองและการปกครอง

เพิ่มเติมสำนักงานปลัดกระทรวงยุติธรรมในรายชื่อการทำ Working session ทั้ง ๒ กลุ่ม

เชิญหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพิ่มเติมในการประชุม Working session ได้แก่ สำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ และสภาความมั่นคงแห่งชาติ

ระเบียบวาระที่ ๔ เรื่องอื่น ๆ
- ไม่มี

ปิดประชุม เวลา ๑๓.๑๕ น.



(นางสาวเสาวลักษณ์ อินทร์บำรุง)
อนุกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ
ผู้บันทึกรายงานการประชุม



(นางวรรณิ วงศาลักษณ์)
อนุกรรมการและเลขานุการ
ผู้ตรวจรายงานการประชุม