

รายงานการประชุม
คณะกรรมการสถิติสาขาบัญชีประชาชาติ ครั้งที่ 1/2555
วันอังคารที่ 5 มิถุนายน 2555 เวลา 14.00 – 16.20 น.
ณ ห้องประชุมเดช สนิทวงศ์ อาคาร 1 ชั้น 3
สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

อนุกรรมการผู้เข้าร่วมประชุม

- | | |
|--|-------------------------------|
| 1. นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ
เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ | ประธานคณะกรรมการ |
| 2. นายปรเมธี วิมลศิริ
รองเลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ | รองประธานอนุกรรมการ |
| 3. นางเบญจพร ฉัตรกุล ณ อยุธยา
รองผู้อำนวยการสำนักงานสถิติแห่งชาติ | รองประธานอนุกรรมการ |
| 4. นายอิทธิชัย ยศศรี
ผู้อำนวยการสำนักวิจัยเศรษฐกิจอุตสาหกรรม | อนุกรรมการ |
| 5. นางสาวเฉลิมขวัญ เจียมประชนารการ
ผู้อำนวยการสำนักสถิติพยากรณ์ สำนักงานสถิติแห่งชาติ | อนุกรรมการ |
| 6. นายนิรุท ลีมนณี
ผู้บริหารส่วนสถิติเศรษฐกิจทั่วไป ธนาคารแห่งประเทศไทย | อนุกรรมการ |
| 7. นางวิภารัตน์ ปั้นเปี่ยมรัษฎ์
นักเศรษฐกรชำนาญการ สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง | อนุกรรมการ |
| 8. นายมงคล วิมลรัตน์
นักพัฒนาการท่องเที่ยวชำนาญการ กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา | อนุกรรมการ |
| 9. นางอัญชลี อสมาภรณ์
ผู้อำนวยการสำนักสารสนเทศและดัชนีเศรษฐกิจการค้า | อนุกรรมการ |
| 10. นายณพพร มนูญผล
ผู้อำนวยการสำนักบัญชีประชาชาติ สศช. | อนุกรรมการและเลขานุการ |
| 11. นายอภิชัย ธรรมเสริมสุข
นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ สศช. | อนุกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ |
| 12. นางสาวณัฏฐนันท์ วิสุชาติพงศ์
นักวิชาการสถิติชำนาญการ | อนุกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ |

อนุกรรมการผู้ไม่เข้าประชุม

- | | |
|---|-----------|
| 1. นางวนิดา มหากิจ
ที่ปรึกษาด้านนโยบายและแผนงาน สศช. | ติตราชการ |
| 2. นายสุรศักดิ์ พันธน์พ
รองเลขาธิการสำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร | ติตราชการ |
| 3. ผู้ทรงคุณวุฒิจากสถาบันการศึกษา หรือผู้แทน | |
| 4. ผู้ทรงคุณวุฒิจากสถาบันการวิจัย หรือผู้แทน | |
| 5. ผู้ทรงคุณวุฒิจากภาคเอกชน หรือผู้แทน | |

ผู้เข้าร่วมประชุม

- นางจุฑามาศ ชัยวงศ์
หัวหน้ากลุ่มดัชนีราคาค่าบริการ กระทรวงพาณิชย์
- นายนิคม สามารถยุทธ
เจ้าหน้าที่ฝ่ายเศรษฐกิจ สภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย
- นางสาวตาปี วัชรางกูร
นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร
- นางสาวรุ่งเพ็ญ เริงพิทยา
ที่ปรึกษาโครงการฯ
- นางกุลตรี กิจจารุงษ์
นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ สศช.
- นางสาวมัทธนี ภูมิไกล
นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ สศช.

เริ่มประชุมเวลา 14.00 น.

ระเบียบวาระที่ 1 เรื่องที่ประธานแจ้งให้ที่ประชุมทราบ

คณะอนุกรรมการสถิติสาขาบัญชีประชาชาติ เป็นส่วนหนึ่งของคณะอนุกรรมการสถิติรายสาขา ที่มีทั้งหมด 21 คณะ ประกอบด้วย คณะอนุกรรมการสถิติด้านสังคม 9 คณะ คณะอนุกรรมการสถิติด้านเศรษฐกิจ 11 คณะ และคณะอนุกรรมการสถิติด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม 1 คณะ โดยคณะอนุกรรมการสถิติสาขาบัญชีประชาชาติ จัดอยู่ในสถิติด้านเศรษฐกิจ มีเลขาธิการฯ สศช. เป็นประธานคณะอนุกรรมการ รองเลขาธิการฯ สศช. (นายปรเมธี) และรองผู้อำนวยการสำนักงานสถิติแห่งชาติ เป็นรองประธานคณะอนุกรรมการ มีผู้แทนจากสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.)

และผู้แทนจากสำนักงานสถิติแห่งชาติ (สสช.) เป็นเลขานุการร่วมกัน โดยมีภารกิจในการยกร่างแผนพัฒนาสถิติสาขาบัญชีประชาชาติ กำกับกำกับการดำเนินงานให้เป็นไปตามแผน และรายงานความก้าวหน้า ปัญหา อุปสรรค ตลอดจนจัดทำรายงานผลการดำเนินงานประจำปีเสนอต่อคณะกรรมการจัดระบบสถิติประเทศไทย 3 ด้าน

ระเบียบวาระที่ 2 เรื่องเพื่อทราบ

2.1 ความสำคัญของสถิติต่อการกำหนดนโยบายและการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ

ปัจจุบันมีการผลิตสถิติโดยหน่วยงานภาครัฐจำนวนมาก แม้ว่าจะมีการพัฒนาระบบการผลิตสถิติอย่างต่อเนื่อง แต่การพัฒนาไม่เป็นไปในทิศทางเดียวกัน จึงเกิดแนวคิดในการพัฒนาระบบสถิติของประเทศให้เข้มแข็งและก้าวหน้าอย่างเป็นระบบและเป็นไปในทิศทางเดียวกัน โดยมีปัจจัยสำคัญของการพัฒนาระบบสถิติของประเทศ คือ ความร่วมมือจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ในการร่วมกันทบทวน ตรวจสอบ จัด คัดกรองชุดข้อมูลสถิติที่จำเป็นและสำคัญสำหรับประเทศ รวมทั้งวิเคราะห์ปัญหา/อุปสรรค/ข้อจำกัดในการจัดเก็บข้อมูลสำคัญ และวางแนวทางการพัฒนา ซึ่งจะส่งผลให้เกิดสมรรถนะด้านการผลิตสถิติของหน่วยงานต่างๆ ที่สามารถเชื่อมโยงและนำไปต่อยอดในการนำเสนอและประกอบการตัดสินใจกำหนดนโยบาย/แผนงาน/กำกับดูแลผลการดำเนินงานได้

ประธานฯ ได้ให้ข้อเสนอแนะ ดังนี้

1. ควรมีการสำรวจความต้องการข้อมูลด้านต่างๆ ของคณะกรรมการสถิติสาขาบัญชีประชาชาติ และรวบรวมนำมาเสนอในการประชุมครั้งต่อไป ซึ่งข้อมูลบางส่วนอาจอยู่ในความรับผิดชอบของหน่วยงานที่เป็นคณะกรรมการสถิติสาขาบัญชีประชาชาติ แต่ข้อมูลบางส่วนอาจไม่ได้อยู่ในความรับผิดชอบของคณะกรรมการสถิติสาขาบัญชีประชาชาติ โดย สสช.ควรตรวจสอบ หากพบว่าข้อมูลส่วนใดควรจะอยู่ในความรับผิดชอบของคณะกรรมการสาขาอื่นๆ หรือหน่วยงานอื่นที่ไม่ได้เป็นองค์ประกอบในคณะกรรมการสถิติสาขาบัญชีประชาชาติ สสช.ควรนำเสนอคณะกรรมการจัดระบบสถิติประเทศไทย 3 ด้าน เพื่อขอให้มีการแต่งตั้งหน่วยงานรับผิดชอบในการจัดเก็บข้อมูลและจัดสรรงบประมาณให้หน่วยงานนั้นๆ ในการเก็บข้อมูลต่อไป

2. ขณะนี้รัฐบาลสนใจข้อมูลสถิติที่เกี่ยวข้องกับ SMEs ทั้งหมดที่ไม่ใช่อุตสาหกรรมเพียงอย่างเดียว แต่รวมถึงการค้าส่ง ค้าปลีก และภาคบริการด้วย เช่น การท่องเที่ยว การค้าส่งค้าปลีก การก่อสร้าง และภาคเกษตร ซึ่ง สสช. ได้รวบรวมข้อมูล SMEs ที่ได้จาก สสช. นำเสนอนายกรัฐมนตรี แต่ไม่ตรงกับข้อมูลของ สสว. เนื่องจากนิยามไม่ตรงกัน โดยเรื่อง SMEs นี้อาจจะไม่มีคณะกรรมการสถิติสาขาใดที่รับผิดชอบโดยตรง จึงควรพิจารณาในประเด็นของการบูรณาการข้อมูลด้วย

2.2 การขับเคลื่อนการพัฒนาสถิติรายสาขาตามแผนแม่บทระบบสถิติประเทศไทย พ.ศ.2554-2558 แผนพัฒนาสถิติสาขาบัญชีประชาชาติ

การดำเนินงานขับเคลื่อนแผนแม่บทระบบสถิติประเทศไทย พ.ศ.2554-2558 มีกลไกสำคัญ คือ

1. กลไกระดับชาติ ได้แก่ คณะกรรมการจัดระบบสถิติประเทศไทย 3 ด้าน (ด้านสังคม ด้านเศรษฐกิจ และด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม) มีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเทคโนโลยีและสารสนเทศ เป็นประธานคณะกรรมการฯ ปลัดกระทรวงเทคโนโลยีและสารสนเทศ เป็นรองประธานคณะกรรมการฯ ปลัดกระทรวงต่างๆ และเลขาธิการ สศช. เป็นกรรมการ และผู้อำนวยการสำนักงานสถิติแห่งชาติ เป็นเลขานุการ คณะกรรมการฯ โดยมีหน้าที่กำหนดนโยบายด้านสถิติ กำกับ ติดตามการดำเนินงานด้านสถิติให้เป็นไปตามแผนแม่บทระบบสถิติฯ และรายงานความก้าวหน้าและแนวทางแก้ไขเสนอต่อคณะรัฐมนตรี ทั้งนี้ ได้มีการประชุม คณะกรรมการจัดระบบสถิติประเทศไทย 3 ด้าน ครั้งที่ 1/2555 เมื่อวันที่ 20 มกราคม 2555

2. กลไกในระดับภารกิจ โดยคณะอนุกรรมการสถิติรายสาขา จำนวน 21 คณะ มีองค์ประกอบหลักคือ ปลัดกระทรวงเป็นประธานคณะอนุกรรมการฯ ผู้แทนจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเป็นคณะอนุกรรมการฯ และผู้แทนจากสำนักงานสถิติแห่งชาติ เป็นรองประธานคณะอนุกรรมการฯ เป็นคณะอนุกรรมการฯ และเป็นเลขานุการ ทั้งนี้ คณะอนุกรรมการสถิติรายสาขา มีอำนาจหน้าที่ในการยกร่างแผนพัฒนาสถิติรายสาขา จัดทำผังสถิติทางการ พิจารณาคัดเลือกสถิติทางการ ทั้งจากงานทะเบียน สำรวจ และสำมะโน พิจารณานำหน่วยงานที่รับผิดชอบในการผลิตสถิติ จัดทำรายงานประจำปีเสนอต่อคณะกรรมการจัดระบบสถิติประเทศไทย 3 ด้าน แต่งตั้งคณะทำงาน และผู้แทนจากหน่วยงานต่างๆ ได้ตามความเหมาะสม

ทั้งนี้ ที่ประชุมมีข้อซักถามและแสดงความคิดเห็น ดังนี้

ผู้แทนจากธนาคารแห่งประเทศไทย ขอบเขตการดำเนินงานของคณะอนุกรรมการสถิติรายสาขา รวมไปถึงการผลิตข้อมูลที่ยังไม่มีหน่วยงานใดผลิต ซึ่งคณะอนุกรรมการจะเป็นผู้กำหนดหน่วยงานที่รับผิดชอบ และหากข้อมูลนั้นอยู่นอกสาขา สศช. จะรับไปพิจารณาใช้หรือไม่

นอกจากนี้ ในเรื่องความต่อเนื่องของข้อมูล หากอนุกรรมการฯ แต่ละสาขามีความต้องการใช้ข้อมูลหลังจากแผนปฏิบัติการเสร็จสิ้นแล้ว ในมุมมองของผู้ใช้งานและการใช้งานสาธารณะ จะมีความมั่นใจว่าข้อมูลนั้นจะมีการผลิตอย่างต่อเนื่องหรือไม่ เพราะข้อมูลบางเรื่องจำเป็นต้องใช้งบประมาณ หากอยู่ในแผนหรือมีการพัฒนาต่อไปตามแผนแม่บทแล้ว จะเป็นหลักประกันได้หรือไม่ว่าข้อมูลนั้นจะมีการผลิตอย่างต่อเนื่อง

ประธานคณะอนุกรรมการสถิติสาขาบัญชีประชาชาติ ให้ข้อคิดเห็นเรื่องงบประมาณ โดยเมื่อทำแผนปฏิบัติการประจำปีแล้วเสร็จ ควรนำไปรวมไว้ในแผนบริหารราชการแผ่นดินประจำปีด้วย เพื่อจะได้มีงบประมาณในแผนบริหารราชการแผ่นดิน หากไม่ปรากฏอยู่ในแผนบริหารราชการแผ่นดินแล้ว สำนักงบประมาณอาจไม่จัดงบประมาณให้ อย่างไรก็ตาม ถึงแม้ไม่ได้ระบุแผนปฏิบัติการไว้ในแผนบริหารราชการแผ่นดิน ก็มีโอกาสดำเนินงบประมาณเช่นกัน เนื่องจากมีการพิจารณาตามภารกิจด้วย ดังนั้น ในการจัดทำแผนปฏิบัติการ ขอให้คณะอนุกรรมการชุดนี้ช่วยพิจารณาว่าหน่วยงานของคณะอนุกรรมการ ต้องใช้งบประมาณเท่าไร ในชั้นของแผนปฏิบัติการก็ควรต้องระบุด้วยเมื่อมีโครงการ

รองประธานคณะกรรมการสถิติสาขาบัญชีประชาชาติ (นายปรเมธี) ได้ให้ข้อคิดเห็นเพิ่มเติมว่า ขณะนี้แผนงานล่าช้ากว่ากำหนดการจัดทำงบประมาณประจำปี พ.ศ.2556 ไปแล้ว ดังนั้นเรื่องกิจกรรมที่ต้องใช้เงินงบประมาณไปดำเนินแผนงาน หรือสำรวจ อาจต้องไปดำเนินการในปีงบประมาณ พ.ศ. 2557 – 2558

สำนักงานสถิติแห่งชาติ ชี้แจงว่า ขึ้นอยู่กับความพร้อมของหน่วยงานแต่ละสาขาว่าเห็นความสำคัญของข้อมูลดังกล่าวและมีทรัพยากรเพียงพอที่จะจัดทำหรือไม่ แต่การมีแผนฯ ย่อมทำให้ทราบถึงงานที่จำเป็นจะต้องจัดทำในอนาคต

ระเบียบวาระที่ 3 เรื่องเพื่อพิจารณา

3.1 (ร่าง) แผนพัฒนาสถิติสาขาบัญชีประชาชาติ พ.ศ.2555-2558

ฝ่ายเลขานุการฯ ได้ยกร่างแผนพัฒนาสถิติทางการสาขาบัญชีประชาชาติ พ.ศ.2555 – 2558 ประกอบด้วยเนื้อหา 4 บท คือ

บทที่ 1 ที่มาของแผนฯ วัตถุประสงค์ของการจัดทำแผนฯ แนวทางการจัดทำแผนฯ ของสถิติสาขาบัญชีประชาชาติ

บทที่ 2 กรอบแนวคิดและความสำคัญของสาขาบัญชีประชาชาติ ความหมายในระบบบัญชีประชาชาติ และระบบบัญชีประชาชาติสากล ปี ค.ศ.1953 ค.ศ.1968 ค.ศ.1993 และล่าสุด ปี ค.ศ.2008 และการจัดทำบัญชีประชาชาติของประเทศไทย

บทที่ 3 ผังสถิติทางการสาขาบัญชีประชาชาติ โดยสำนักบัญชีประชาชาติ สศช. ได้จำแนกผังของสถิติบัญชีประชาชาติเป็นสถิติทางการตามที่ทาง สศช. และทาง ธปท. ได้เผยแพร่เป็นประจำอยู่แล้ว ประกอบด้วยบัญชีรายได้ประชาชาติ ตารางปัจจัยการผลิตและผลผลิต บัญชีเศรษฐกิจเงินทุน บัญชีดุลการชำระเงิน และบัญชีงบดุลแห่งชาติ รวมทั้งรายละเอียดของชื่อสถิติทางการในแต่ละบัญชี

บทที่ 4 สถานภาพของสาขาบัญชีประชาชาติในปัจจุบัน เนื่องจากการจัดทำและเผยแพร่บัญชีประชาชาติอยู่ภายใต้การดูแลของ สศช.เป็นส่วนใหญ่ ยกเว้นบัญชีดุลการชำระเงิน ซึ่ง ธปท.เป็นผู้ดูแล สำหรับยุทธศาสตร์การพัฒนา มี 2 ยุทธศาสตร์ คือ ยุทธศาสตร์การพัฒนาการบริหารจัดการสถิติพื้นฐาน และยุทธศาสตร์การพัฒนาระบบบัญชีประชาชาติ

3.2 กรอบและแนวทางการดำเนินงาน

คณะกรรมการฯ ได้ให้ข้อคิดเห็นเกี่ยวกับกรอบและแนวทางการดำเนินการที่เสนอโดยฝ่ายเลขานุการฯ ดังนี้

รองประธานคณะกรรมการสถิติสาขาบัญชีประชาชาติ (นายปรเมธี) ในประเด็นที่การแปลงให้เป็นแผนปฏิบัติตามแผนงานภายในเดือนกันยายน ปี พ.ศ. 2555 - 2556 นั้น เนื่องจากในปี พ.ศ.2555 ยังไม่ได้ดำเนินการอะไร ดังนั้นควรจะปรับให้เป็นแผนงานปี พ.ศ. 2556 – 2558 หรือไม่ โดยพิจารณาว่าใน 3 ปีดังกล่าว จะทำแผนงานอะไร และส่งผลงานได้เมื่อไร

สำนักงานสถิติแห่งชาติ ชี้แจงว่า ทาง สสช.สามารถดำเนินการได้ถึงปี พ.ศ. 2558 แต่สถิติบางสาขา ยังมองไม่เห็นช่องทางที่จะทำได้ จึงขอทำปี พ.ศ. 2556 ก่อน

ประธานคณะกรรมการสถิติสาขาบัญชีประชาชาติ สรุปว่าการดำเนินงานควรจัดทำถึงปี พ.ศ. 2558 เพราะจะได้ใช้งานได้ในครั้งเดียว เพียงแต่ต้องขอความร่วมมือกับ ธปท. ด้วย เพราะมีเรื่องบัญชีดุลการชำระเงินที่ต้องช่วยพิจารณา โดยคณะกรรมการฯ อาจต้องแจ้งด้วยว่าในปี พ.ศ. 2554 - 2556 ได้ทำอะไรไปบ้าง จากข้อมูลย้อนหลังซึ่งไม่ว่าแผนแม่บทจะออกเร็วหรือช้าก็ตาม ได้มีการดำเนินการล่วงหน้าไปก่อนแล้ว ถือเป็นความสำเร็จหนึ่งของแผนแม่บทที่ได้สร้างแรงกระตุ้นให้กับหน่วยงานต่างๆ ทั้งนี้ ตามแผนงาน สสช.จะให้แต่ละคณะกรรมการฯ จัดทำ Workshop ด้วยหรือไม่ และจัดอย่างไร โดย สสช.แจ้งว่า แต่ละคณะกรรมการสามารถจัด Workshop ได้ตามความเหมาะสม

อย่างไรก็ตาม ประธานฯ ได้สรุปเกี่ยวกับกรอบแนวทางและเวลาทำงานตามตารางที่ฝ่ายเลขานุการฯ เสนอพิจารณา โดยให้ความเห็นชอบเบื้องต้นแล้วค่อยมาปรับในภายหลัง แต่ควรทบทวนเรื่องงบประมาณด้านการจัดทำข้อมูลที่ผ่านมา โดยให้ฝ่ายเลขานุการฯ ไปสรุปข้อมูลงบประมาณจัดทำข้อมูลของ สสช. ที่ผ่านมาในแต่ละปี และขอให้ สสช. แจ้งคณะกรรมการฯ ทุกคณะ จัดทำสรุปงบประมาณจัดทำข้อมูลที่ผ่านมาเช่นเดียวกัน ซึ่งขณะนี้ควรจะมีข้อมูลแล้ว โดยอาจจะไปขอจากสำนักงบประมาณก็ได้ ว่ามีการลงทุนในการจัดทำข้อมูลสถิติของประเทศในแต่ละปีเท่าไร หรืออาจขอจากคณะกรรมการฯ แต่ละคณะ ในเรื่องความต้องการ ทั้งงบประมาณและกำลังคนในชั้นแผนปฏิบัติ เพื่อดำเนินต้นทุนที่ใช้จ่ายในการสำรวจและจัดทำข้อมูล

ระเบียบวาระที่ 4 เรื่องอื่นๆ

ไม่มี

เลิกประชุมเวลา 16.20 น.



(นางสาวณัฐนันท์ วิสุชาติพงศ์)

อนุกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ

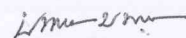
ผู้จัดรายงานการประชุม



(นายอภิชัย ธรรมเสริมสุข)

อนุกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ

ผู้สรุปรายงานการประชุม



(นายณพพร มนูญผล)

อนุกรรมการและเลขานุการ

ผู้ตรวจรายงานการประชุม