

รายงานผลการดำเนินงานสถิติ

สาขาอุตสาหกรรม

ประจำปีงบประมาณ 2556

ความเป็นมา

การดำเนินงานตามแผนแม่บทระบบสถิติประเทศไทย พ.ศ. 2554 - 2558 ซึ่งเป็นแผนฉบับแรกของประเทศสู่การปฏิบัตินั้น มีวัตถุประสงค์หลักเพื่อพัฒนาสถิติของประเทศไทยที่ยังมีปัญหาเรื่องความเหลื่อมล้ำด้านมาตรฐานและคุณภาพของงานด้านสถิติ ความซ้ำซ้อนหรือขาดแคลนสถิติที่สำคัญและจำเป็น และการจัดทำสถิติในปัจจุบันยังคงอยู่ภายใต้ข้อจำกัดด้านบุคลากร งบประมาณ ฯลฯ ดังนั้น นับตั้งแต่แผนแม่บทฯ ได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 28 ธันวาคม พ.ศ. 2553 จึงมีการจัดตั้งกลไกสำคัญในการพัฒนาระบบสถิติของประเทศไทย ได้แก่ คณะกรรมการจัดระบบสถิติประเทศไทย 3 ด้าน (ด้านเศรษฐกิจ ด้านสังคม และด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม) ซึ่งได้รับการแต่งตั้งจากคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 3 พฤษภาคม พ.ศ. 2554

ยุทธศาสตร์หนึ่งของระบบสถิติตามที่ได้กำหนดไว้ในแผนแม่บทฯ เพื่อแก้ไขปัญหาดังกล่าวข้างต้น คือ การบริหารจัดการระบบสถิติอย่างมีประสิทธิภาพโดยมีเครื่องมือที่สำคัญคือแผนพัฒนาสถิติสาขาต่างๆ ในการนี้ รัฐมนตรีกระทรวงเทคโนโลยีและสารสนเทศในฐานะประธานคณะกรรมการจัดระบบสถิติฯ ได้มีคำสั่งแต่งตั้งคณะอนุกรรมการสถิติรายสาขา จำนวน 21 คณะ เมื่อวันที่ 24 กุมภาพันธ์ พ.ศ. 2555 ตามมติของคณะกรรมการฯ ในการประชุมครั้งที่ 1/2555 เมื่อวันที่ 20 มกราคม พ.ศ. 2555 โดยคณะอนุกรรมการสถิติรายสาขามีภารกิจในการยกร่างแผนพัฒนาสถิติรายสาขาและกำกับการดำเนินงานพัฒนาสถิติรายสาขาให้เป็นไปตามแผนฯ ซึ่งครอบคลุมรายงานความก้าวหน้า ปัญหาอุปสรรค และจัดทำรายงานผลการดำเนินงานสถิติรายสาขาประจำปีเสนอต่อคณะกรรมการฯ

คณะอนุกรรมการสถิติสาขาอุตสาหกรรม ประกอบด้วย

- | | |
|--|---------------------|
| 1. ปลัดกระทรวงอุตสาหกรรม | ประธานอนุกรรมการ |
| 2. รองปลัดกระทรวงอุตสาหกรรม | รองประธานอนุกรรมการ |
| 3. รองผู้อำนวยการสำนักงานสถิติแห่งชาติ | รองประธานอนุกรรมการ |
| 4. ผู้แทนสำนักงานเศรษฐกิจอุตสาหกรรม | อนุกรรมการ |
| 5. ผู้แทนกรมโรงงานอุตสาหกรรม | อนุกรรมการ |
| 6. ผู้แทนกรมส่งเสริมอุตสาหกรรม | อนุกรรมการ |
| 7. ผู้แทนกรมอุตสาหกรรมพื้นฐานและการเหมืองแร่ | อนุกรรมการ |
| 8. ผู้แทนสำนักงานปลัดกระทรวงอุตสาหกรรม | อนุกรรมการ |

9.	ผู้แทนสำนักงานมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม	อนุกรรมการ
10.	ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย	อนุกรรมการ
11.	ผู้แทนการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย	อนุกรรมการ
12.	ผู้แทนสำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (สสว.)	อนุกรรมการ
13.	ผู้แทนสภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย	อนุกรรมการ
14.	ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน	อนุกรรมการ
15.	ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ	อนุกรรมการ
16.	ผู้แทนธนาคารแห่งประเทศไทย	อนุกรรมการ
17.	ผู้แทนสภาหอการค้าแห่งประเทศไทย	อนุกรรมการ
18.	ผู้แทนกรมโยธาธิการและผังเมือง	อนุกรรมการ
19.	ผู้แทนกรมที่ดิน	อนุกรรมการ
20.	ผู้แทนสำนักการโยธา กรุงเทพมหานคร	อนุกรรมการ
21.	ผู้แทนศูนย์ข้อมูลอสังหาริมทรัพย์ ธนาคารอาคารสงเคราะห์	อนุกรรมการ
22.	ผู้แทนสำนักงานสถิติแห่งชาติ	อนุกรรมการ
23.	ผู้อำนวยการศูนย์สารสนเทศเศรษฐกิจอุตสาหกรรม สำนักงานเศรษฐกิจอุตสาหกรรม	อนุกรรมการและ เลขานุการ
24.	ผู้แทนศูนย์สารสนเทศเศรษฐกิจอุตสาหกรรม สำนักงานเศรษฐกิจอุตสาหกรรม	อนุกรรมการและ ผู้ช่วยเลขานุการ
25.	ผู้แทนสำนักงานสถิติแห่งชาติ	อนุกรรมการและ ผู้ช่วยเลขานุการ

ผลการดำเนินงาน

คณะอนุกรรมการสถิติสาขาอุตสาหกรรม ได้ดำเนินกิจกรรมที่สำคัญดังนี้

- 1) การประชุมคณะอนุกรรมการสถิติสาขาอุตสาหกรรม
- 2) การประชุมเชิงปฏิบัติการคณะอนุกรรมการสถิติสาขาอุตสาหกรรม
- 3) การจัดทำแผนพัฒนาสถิติสาขาอุตสาหกรรม ปัญหา อุปสรรค การแก้ไขปัญหา และข้อเสนอแนะจากการดำเนินงาน
- 4) การดำเนินงานขั้นต่อไป ในปีงบประมาณ 2556

1) การประชุมคณะกรรมการสถิติสาขาอุตสาหกรรม

การจัดประชุมคณะกรรมการสถิติสาขาอุตสาหกรรม ในแต่ละครั้งนั้น ได้กำหนดวาระและวัตถุประสงค์ในการประชุมอย่างชัดเจน และมีความต่อเนื่องจากการประชุมครั้งก่อน รวมทั้งได้อภิปรายถึงส่วนต่างๆ ที่ประกอบเป็นแผนพัฒนาสถิติ หรือปัญหาอุปสรรคที่มีอยู่ที่คณะกรรมการแต่ละท่านได้ร่วมกันพิจารณา การประชุมและประเด็นสำคัญในการประชุมคณะกรรมการสถิติสาขาอุตสาหกรรมสามารถสรุปได้ดังนี้

การประชุม	วัน/เดือน/ปี	ประเด็นสำคัญในการประชุม
ครั้งที่ 1	16 พฤษภาคม 2555	<ul style="list-style-type: none">• ทำความเข้าใจเกี่ยวกับระบบสถิติของประเทศและความสำคัญของแผนพัฒนาสถิติรายสาขา• ให้ความเห็นเบื้องต้นเกี่ยวกับขอบเขตและโครงสร้างผังสถิติทางอุตสาหกรรม• พิจารณาแผนการดำเนินงานปีงบประมาณ 2555
ครั้งที่ 2	7 ธันวาคม 2555	<ul style="list-style-type: none">• สรุปขอบเขตความครอบคลุมของสถิติสาขาอุตสาหกรรม• เห็นชอบโครงสร้างและสถิติทางอุตสาหกรรม• พิจารณาสถานการณ์และแนวทางการพัฒนาสถิติทางอุตสาหกรรม• สรุป (ร่าง) แผนพัฒนาสถิติสาขาอุตสาหกรรม• พิจารณารายงานผลการดำเนินงานสถิติสาขาอุตสาหกรรมประจำปีงบประมาณ 2556
ครั้งที่ 3	8 มีนาคม 2556	<ul style="list-style-type: none">• พิจารณาแผนพัฒนาสถิติสาขาอุตสาหกรรม ฉบับสมบูรณ์• พิจารณารายงานผลการดำเนินงานสถิติสาขาอุตสาหกรรม ประจำปีงบประมาณ 2556

2) การประชุมเชิงปฏิบัติการคณะกรรมการสถิติสาขาอุตสาหกรรม

คณะกรรมการฯ และ/หรือในบางกรณีอนุกรรมการได้มอบหมายให้เจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องด้านข้อมูลสถิติ รวมทั้งหน่วยงานองค์กรอื่นๆ ที่เกี่ยวข้องได้เป็นคณะกรรมการร่วมทำการประชุมเชิงปฏิบัติการ เพื่อพิจารณารายละเอียดในแต่ละส่วนของแผนพัฒนาสถิติสาขาอุตสาหกรรม และหารือหรือแสดงความคิดเห็นในประเด็นต่างๆ ร่วมกัน ก่อนที่จะนำผลจากการประชุมเชิงปฏิบัติการที่ได้ร่วมกันพิจารณาเข้าประกอบในแผนพัฒนาฯ เพื่อนำเสนอในการประชุมคณะกรรมการฯ

การประชุม	วัน/เดือน/ปี	ประเด็นสำคัญในการประชุม
ครั้งที่ 1	18 กรกฎาคม 2555	<ul style="list-style-type: none"> ทำความเข้าใจเกี่ยวกับแผนพัฒนาสถิติรายสาขา สรุปขอบเขตความครอบคลุมของสถิติสาขาอุตสาหกรรม พิจารณาปรับโครงสร้างผังสถิติทางการ และพิจารณา กำหนดสถิติทางการสาขาอุตสาหกรรม สรุป (ร่าง) แผนพัฒนาสถิติสาขาอุตสาหกรรม
ครั้งที่ 2	14 ธันวาคม 2555	<ul style="list-style-type: none"> พิจารณาสถานะและแนวทางการพัฒนาสถิติทางการ สาขาอุตสาหกรรม สรุป (ร่าง) แผนพัฒนาสถิติสาขาอุตสาหกรรม สรุป (ร่าง) รายงานผลการดำเนินงานสถิติสาขา อุตสาหกรรม

3) **การจัดทำแผนพัฒนาสถิติสาขาอุตสาหกรรม** วาระสำคัญของการประชุมคณะอนุกรรมการสถิติสาขาอุตสาหกรรม และการประชุมเชิงปฏิบัติการของคณะอนุกรรมการฯ ในปี พ.ศ. 2555 ได้แก่ การจัดทำแผนพัฒนาสถิติสาขาอุตสาหกรรม ฉบับที่ 1 (ปี 2555) ซึ่งมีความก้าวหน้าดังนี้

3.1 **ขอบเขตของสถิติสาขาอุตสาหกรรม** จากการพิจารณานิยามและขอบเขตของสาขา คณะอนุกรรมการได้กำหนดขอบเขตสถิติสาขาอุตสาหกรรม ให้ชัดเจนเรียบร้อยแล้ว ซึ่งประกอบด้วยคำนิยามที่ได้นำมาจาก กระทรวงอุตสาหกรรม กองสถิติประชาชาติ (United Nations Statistics Division: UNSD) ระบบการจำแนกประเภทอุตสาหกรรมของอเมริกาเหนือ (North American Industry Classification System; NAICS 2007) การจัดประเภทมาตรฐานอุตสาหกรรมประเทศไทย (TSIC) พ.ศ. 2552 พ.ร.บ.ควบคุมอาคาร พ.ศ. 2522 พ.ร.บ.อาคารชุด พ.ศ. 2522 ประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ พ.ร.บ.การจัดสรรที่ดิน พ.ศ. 2543

3.2 **การนำนโยบาย แผนและยุทธศาสตร์ระดับชาติที่เกี่ยวข้องกับสาขาอุตสาหกรรม** มากำหนด หรือระบุความต้องการรายการสถิติของสาขา โดยการพิจารณาว่าสถิติที่มีอยู่ในปัจจุบันสามารถสื่อหรือแสดงถึงการปฏิบัติงาน หรือข้อมูลประกอบการปฏิบัติงานได้ หรือหากไม่มี ก็ร่วมกันพิจารณาการผลิต/จัดทำสถิติรายการใหม่ ซึ่งนโยบาย แผนและยุทธศาสตร์ต่างๆ เหล่านี้ได้แก่

2.2.1 รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. 2550

2.2.2 แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 11 (2555-2559)

2.2.3 นโยบายรัฐบาล นายกรัฐมนตรี นางสาวยิ่งลักษณ์ ชินวัตร (พ.ศ. 2554)

2.2.4 แผนบริหารราชการแผ่นดิน (พ.ศ. 2555 - 2558)

2.2.5 แผนปฏิบัติราชการ 4 ปี กระทรวงอุตสาหกรรม (พ.ศ. 2553 - 2556)

2.2.6 แผนแม่บทการพัฒนาอุตสาหกรรมแห่งชาติ (พ.ศ. 2555 - 2574)

2.2.7 แผนแม่บทการเพิ่มประสิทธิภาพและผลิตภาพของภาคอุตสาหกรรม (พ.ศ. 2551 – 2555)

2.2.8 แผนแม่บทการพัฒนาอุตสาหกรรม 5 ปี (พ.ศ. 2553 – 2557)

2.2.9 แผนการส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (พ.ศ. 2555 – 2559)

2.2.10 ดัชนีและตัวชี้วัดที่เกี่ยวข้องกับสาขาอุตสาหกรรม

3.3 การกำหนดโครงสร้างของผังสถิติทางการ และจัดทำผังสถิติทางการซึ่งระบุสถิติทางการ ที่ประกอบด้วยรายการสถิติต่างๆ ของสาขาอุตสาหกรรม สรุปได้ดังนี้

หมวด	หมู่	จำนวน สถิติทางการ	จำนวนรายการ สถิติทางการ
1. อุตสาหกรรมการผลิต	1.1 ผู้ผลิต/สถานประกอบการอุตสาหกรรมการผลิต	1	11
	1.2 ลักษณะการผลิต/ปัจจัยการผลิตของอุตสาหกรรม การผลิต	3	4
	1.3 ผลผลิตและผลพลอยได้จากการผลิตของ อุตสาหกรรมการผลิต	2	19
	1.4 ผลกระทบสิ่งแวดล้อมจากอุตสาหกรรมการผลิต	1	1
	1.5 การส่งเสริมและสนับสนุนอุตสาหกรรมการผลิต	2	7
2. เหมืองแร่	2.1 สถานประกอบการเหมืองแร่และสัมปทาน	1	1
	2.2 ปัจจัยการผลิตแร่	1	1
	2.3 ผลผลิตแร่	3	6
3. การก่อสร้าง	3.1 สถานประกอบการก่อสร้าง	2	4
	3.2 ปัจจัยการก่อสร้าง	4	7
4. อสังหาริมทรัพย์		12	31
5. ดัชนีและตัวชี้วัดด้าน อุตสาหกรรม	5.1 ดัชนีอุตสาหกรรม	7	10
	5.2 IMD	1	11
	5.3 WEF	1	4
	5.4 UNIDO	1	1
	5.5 ดัชนีอื่น ๆ	7	7
รวม		49	125

3.4 การวิเคราะห์และกำหนดแนวทางการพัฒนาสถิติทางการและหน่วยสถิติ เมื่อจัดทำผังสถิติทางการแล้ว คณะอนุกรรมการได้วิเคราะห์สถานะของแต่ละสถิติทางการ และสถานะของหน่วยสถิติ ก่อนที่จะระบุวิธีการพัฒนาหรือแก้ปัญหาเป็นแนวทางการพัฒนาสำหรับสถิติทางการจำนวน 4 รายการ เช่น

- การนำเสนอข้อมูล จำนวนผู้ผลิต/สถานประกอบการอุตสาหกรรมการผลิต ข้อมูลเกี่ยวกับน้ำตาลทราย เช่น ราคาในตลาดโลก ปริมาณ มูลค่า การส่งออก รายเดือน ในรูปแบบ Excel
- การเสียค่าสมาชิกในการขอใช้ข้อมูลจำนวนที่อยู่อาศัย ในรูปแบบ Excel

ทั้งนี้ หน่วยสถิติของสาขาอุตสาหกรรม ได้รับการประเมินสถานะแล้วและไม่พบว่ามีปัญหาหรือโอกาสในการพัฒนาใดๆ

3.5 การจัดทำแผนปฏิบัติการปี พ.ศ. 2556-2558 เมื่อคณะกรรมการได้รับแนวทางการพัฒนาสถิติทางการและหน่วยสถิติแล้ว จึงได้จัดทำแผนปฏิบัติการเพื่อกำหนดระยะเวลาในการดำเนินงานตามแนวทางฯ ต่างๆ ดังกล่าว ซึ่งจัดแบ่งตามลำดับความสำคัญ

4) ปัญหา อุปสรรค การแก้ไข้ปัญหา และข้อเสนอแนะจากการดำเนินงาน

การดำเนินงานเพื่อจัดทำแผนพัฒนาสถิติสาขาอุตสาหกรรมนั้นต้องอาศัยเวลาและคำอธิบายพร้อมตัวอย่างประกอบเพื่อให้คณะกรรมการฯ เกิดความเข้าใจที่สอดคล้องกันทั้งในด้านวัตถุประสงค์ของการจัดทำแผนฯ และขั้นตอนพร้อมบทบาทของการจัดทำแผนฯ รวมทั้งความครอบคลุมของสถิติอุตสาหกรรมซึ่งมีความหมายที่กว้าง และได้รวม อุตสาหกรรมการผลิต อุตสาหกรรมเหมืองแร่ การก่อสร้าง และอสังหาริมทรัพย์ ไว้ในขอบเขตของอุตสาหกรรมในครั้งนี้ ซึ่งทั้งนี้ คณะกรรมการฯ ร่วมกับสำนักงานสถิติแห่งชาติได้พยายามรวบรวมความหมาย คำนิยาม จากแหล่งที่มาต่าง ๆ ตลอดจนสนับสนุนและเอื้ออำนวย พร้อมทั้งประสานงานในการเรียบเรียงข้อมูลจากทุกหน่วยงาน เพื่อให้แผนฯ สามารถจัดทำสำเร็จ ตามกำหนดและเป็นแผนฯ ที่สามารถใช้เป็นแนวทางในการพัฒนาสถิติสาขาอุตสาหกรรมได้จริง จึงมีข้อเสนอแนะว่า จากความพยายามดังกล่าว คณะกรรมการฯ ควรจะพัฒนาวิธีการเพื่อนำแผนไปปฏิบัติให้เกิดผลสำเร็จ และทบทวนพัฒนาแผนฯ ต่อไป เพื่อให้แผนฯ เกิดความสมบูรณ์ยิ่งขึ้น

อย่างไรก็ตาม การจัดทำแผนพัฒนาสถิติฯ มีรายละเอียดมาก และเป็นเรื่องใหม่ที่ต้องสร้างความรู้ความเข้าใจ ทั้งในระดับผู้บริหารและเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติการและทบทวนปรับแก้การจัดทำแผนฯ เป็นระยะเพื่อให้มีความสมบูรณ์เท่าที่จะสามารถทำได้

5) การดำเนินงานขั้นต่อไป ในปีงบประมาณ 2556

ในภาพรวม การดำเนินงานเพื่อจัดทำแผนพัฒนาสถิติสาขาอุตสาหกรรม ฉบับที่ 1 (ปี 2555) เป็นปีแรกในปีงบประมาณ 2555 นั้น คณะกรรมการสถิติสาขาอุตสาหกรรม ได้ปฏิบัติงานตามแผนงานและมีความก้าวหน้าอย่างยิ่ง ส่งผลให้จัดทำแผนฯ เป็นผลสำเร็จเป็นสาขาแรกจาก 21 สาขา การดำเนินงานขั้นต่อไป สำหรับปีงบประมาณ 2556 นั้น ได้แก่

1. การจัดทำรายละเอียดของสถิติทางการ (Metadata) ให้พร้อมสำหรับประกอบการนำข้อมูลสถิติไปใช้

2. การดำเนินการตามแผนปฏิบัติการ ซึ่งเป็นไปตามแนวทางการพัฒนาสถิติที่ได้กำหนดไว้ พร้อมทั้งทำการนำข้อมูลเข้าระบบเชื่อมโยงและบูรณาการ

3. การจัดประชุมคณะกรรมการสถิติสาขาอุตสาหกรรม เพื่อติดตามความก้าวหน้าและร่วมกันแก้ไขปัญหาอุปสรรคที่อาจเกิดขึ้นในการดำเนินการตามแผนปฏิบัติการ และการนำข้อมูลเข้าระบบฯ (ข้อ 3.) รวมทั้งเพื่อเตรียมรายงานผลการดำเนินงานในปี 2556 ตลอดจนจัดประชุมคณะกรรมการเพื่อวางแผนด้านงบประมาณสำหรับการดำเนินงานตามแผนปฏิบัติการในปี 2557 ต่อไป

จัดทำโดย

คณะกรรมการสถิติสาขาอุตสาหกรรม

8 มีนาคม 2556
