

**รายงานผลการดำเนินงานสถิติสาขาพลังงาน  
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2555**

**1) ความเป็นมา**

การดำเนินงานตามแผนแม่บทระบบสถิติประเทศไทย พ.ศ. 2554 - 2558 ซึ่งเป็นแผนฉบับแรกของประเทศสู่การปฏิบัติ มีวัตถุประสงค์หลักเพื่อพัฒนาสถิติของประเทศไทยที่มีปัญหาเรื่องความเหลื่อมล้ำด้านมาตรฐานและคุณภาพของงานด้านสถิติ ความซ้ำซ้อนหรือขาดแคลนสถิติที่สำคัญและจำเป็น และการจัดทำสถิติในปัจจุบันยังคงอยู่ภายใต้ข้อจำกัดด้านบุคลากร งบประมาณ ฯลฯ ดังนั้น นับตั้งแต่แผนแม่บทฯ ได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 28 ธันวาคม พ.ศ. 2553 จึงมีการจัดตั้งกลไกสำคัญในการพัฒนาระบบสถิติของประเทศไทย ได้แก่ คณะกรรมการจัดระบบสถิติประเทศไทย 3 ด้าน (ด้านเศรษฐกิจ ด้านสังคม และด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม) ซึ่งได้รับการแต่งตั้งจากคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 3 พฤษภาคม พ.ศ. 2554

ยุทธศาสตร์หนึ่งของระบบสถิติตามที่ได้กำหนดไว้ในแผนแม่บทฯ เพื่อแก้ไขปัญหาดังกล่าวข้างต้น คือ การบริหารจัดการระบบสถิติอย่างมีประสิทธิภาพโดยมีเครื่องมือที่สำคัญคือแผนพัฒนาสถิติสาขาต่างๆ ในการนี้ รัฐมนตรีกระทรวงเทคโนโลยีและสารสนเทศในฐานะประธานคณะกรรมการจัดระบบสถิติฯ ได้มีคำสั่งแต่งตั้งคณะอนุกรรมการสถิติรายสาขา จำนวน 21 คณะ เมื่อวันที่ 24 กุมภาพันธ์ พ.ศ. 2555 ตามมติของคณะกรรมการฯ ในการประชุมครั้งที่ 1/2555 เมื่อวันที่ 20 มกราคม พ.ศ. 2555 โดยคณะอนุกรรมการสถิติรายสาขามีภารกิจในการยกร่างแผนพัฒนาสถิติรายสาขาและกำกับการดำเนินงานพัฒนาสถิติรายสาขาให้เป็นไปตามแผนฯ ซึ่งครอบคลุมรายงานความก้าวหน้า ปัญหาอุปสรรค และจัดทำรายงานผลการดำเนินงานสถิติรายสาขาประจำปีเสนอต่อคณะกรรมการฯ

คณะอนุกรรมการสถิติสาขาพลังงานประกอบด้วย

- |  |                     |
|--|---------------------|
| 1. ปลัดกระทรวงพลังงาน                                | ประธานอนุกรรมการ    |
| 2. รองปลัดกระทรวงพลังงาน                             | รองประธานอนุกรรมการ |
| 3. รองผู้อำนวยการสำนักงานสถิติแห่งชาติ               | รองประธานอนุกรรมการ |
| 4. ผู้อำนวยการสำนักงานนโยบายและแผนพลังงาน หรือผู้แทน | อนุกรรมการ          |
| 5. ผู้แทนกรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน      | อนุกรรมการ          |
| 6. ผู้แทนกรมเชื้อเพลิงธรรมชาติ                       | อนุกรรมการ          |
| 7. ผู้แทนกรมธุรกิจพลังงาน                            | อนุกรรมการ          |

- |     |   |                               |
|-----|---|-------------------------------|
| 8.  | ผู้แทนสำนักนโยบายและยุทธศาสตร์ สำนักงานปลัดกระทรวงพลังงาน             | อนุกรรมการ                    |
| 9.  | ผู้แทนศูนย์เทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร สำนักงานปลัดกระทรวงพลังงาน  | อนุกรรมการ                    |
| 10. | ผู้แทนการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย                                   | อนุกรรมการ                    |
| 11. | ผู้แทนการไฟฟ้านครหลวง   | อนุกรรมการ                    |
| 12. | ผู้แทนการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค   | อนุกรรมการ                    |
| 13. | ผู้แทนบริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน)                                       | อนุกรรมการ                    |
| 14. | ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ              | อนุกรรมการ                    |
| 15. | ผู้แทนสำนักงานสถิติแห่งชาติ   | อนุกรรมการ                    |
| 16. | ผู้อำนวยการศูนย์พยากรณ์และสารสนเทศพลังงาน สำนักงานนโยบายและแผนพลังงาน | อนุกรรมการและเลขานุการ        |
| 17. | ผู้แทนศูนย์พยากรณ์และสารสนเทศพลังงาน สำนักงานนโยบายและแผนพลังงาน      | อนุกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ |
| 18. | ผู้แทนสำนักงานสถิติแห่งชาติ   | อนุกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ |

## 2) ผลการดำเนินงาน

คณะอนุกรรมการสถิติสาขาพลังงานได้ดำเนินกิจกรรมที่สำคัญดังนี้

- (1) การประชุมคณะอนุกรรมการสถิติสาขาพลังงาน
- (2) การประชุมเชิงปฏิบัติการคณะทำงานสถิติสาขาพลังงาน
- (3) การจัดทำแผนพัฒนาสถิติสาขาพลังงาน
- (4) ปัญหา อุปสรรค การแก้ไขปัญหา และข้อเสนอแนะจากการดำเนินงาน
- (5) การดำเนินงานขั้นต่อไป ในปีงบประมาณ 2556

### (1) การประชุมคณะอนุกรรมการสถิติสาขาพลังงาน

การจัดประชุมคณะอนุกรรมการสถิติสาขาพลังงานในแต่ละครั้ง ได้กำหนดวาระและวัตถุประสงค์ในการประชุมอย่างชัดเจน และมีความต่อเนื่องจากการประชุมครั้งก่อน รวมทั้งได้อภิปรายถึงส่วนต่างๆ ที่ประกอบเป็นแผนพัฒนาสถิติ หรือปัญหาอุปสรรคที่มีอยู่ที่คณะอนุกรรมการแต่ละท่านได้ร่วมกันพิจารณา การประชุมและประเด็นสำคัญในการประชุม คณะอนุกรรมการสถิติสาขาพลังงานสามารถสรุปได้ดังนี้

การประชุม	วัน/เดือน/ปี	ประเด็นสำคัญในการประชุม
ครั้งที่ 1	13 มิถุนายน 2555	<ul style="list-style-type: none"> <li>ทำความเข้าใจเกี่ยวกับระบบสถิติของประเทศและความสำคัญของแผนพัฒนาสถิติรายสาขา</li> <li>ให้ความเห็นเบื้องต้นเกี่ยวกับขอบเขตและโครงสร้างผังสถิติทางการสาขาลังงาน</li> <li>พิจารณาแผนการดำเนินงานปีงบประมาณ 2555</li> <li>แต่งตั้งคณะทำงานสถิติสาขาลังงาน</li> </ul>

## (2) การประชุมเชิงปฏิบัติการคณะทำงานสถิติสาขาลังงาน

คณะอนุกรรมการฯ ได้จัดตั้งคณะทำงาน ซึ่งประกอบด้วยอนุกรรมการ และ/หรือเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องด้านข้อมูลสถิติ รวมทั้งหน่วยงานองค์กรอื่นๆ ที่เกี่ยวข้องแต่ไม่ได้เป็นคณะอนุกรรมการมาร่วมทำการประชุมเชิงปฏิบัติการ เพื่อพิจารณารายละเอียดในแต่ละส่วนของแผนพัฒนาสถิติสาขาลังงาน และหารือหรือแสดงความคิดเห็นในประเด็นต่างๆ ร่วมกัน ก่อนที่จะนำผลจากการประชุมเชิงปฏิบัติการที่ได้ร่วมกันพิจารณาเข้าประกอบในแผนพัฒนาฯ เพื่อนำเสนอในการประชุมคณะอนุกรรมการฯ

การประชุม	วัน/เดือน/ปี	ประเด็นสำคัญในการประชุม
ครั้งที่ 1	26 กรกฎาคม 2555	<ul style="list-style-type: none"> <li>ทำความเข้าใจเกี่ยวกับแผนพัฒนาสถิติรายสาขา</li> <li>นิยามและขอบเขตของสถิติทางการสาขาลังงาน</li> <li>สถานการณ์ แนวโน้ม นโยบายและยุทธศาสตร์ที่เกี่ยวข้องกับการพัฒนาสาขาลังงาน</li> <li>พิจารณาปรับโครงสร้างผังสถิติทางการและพิจารณากำหนดสถิติทางการสาขาลังงาน</li> </ul>
ครั้งที่ 2	28 สิงหาคม 2555	<p>พิจารณารายละเอียดใน (ร่าง) แผนพัฒนาสถิติสาขาลังงาน ฉบับปรับปรุง ได้แก่</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>นิยามและขอบเขตของสถิติทางการสาขาลังงาน</li> <li>สถานการณ์ แนวโน้ม นโยบายและยุทธศาสตร์ที่เกี่ยวข้องกับการพัฒนาสาขาลังงาน</li> <li>โครงสร้างผังสถิติทางการและสถิติทางการ</li> </ul>

### (3) การจัดทำแผนพัฒนาสถิติสาขาพลังงาน

วาระสำคัญของการประชุมคณะกรรมการสถิติสาขาพลังงานและการประชุมเชิงปฏิบัติการของคณะทำงานฯ ในปี พ.ศ. 2555 ได้แก่ การจัดทำแผนพัฒนาสถิติสาขาพลังงาน ฉบับที่ 1 (ปี 2555) ซึ่งมีความก้าวหน้าดังนี้

(3.1) ขอบเขตของสถิติสาขาพลังงาน จากการพิจารณานิยามและขอบเขตของสาขาพลังงาน คณะกรรมการได้กำหนดขอบเขตสถิติสาขาพลังงานให้ชัดเจนเรียบร้อยแล้ว ซึ่งประกอบด้วยคํานิยามที่ได้นำมาจาก

- 3.1.1) พระราชบัญญัติการส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงาน พ.ศ. 2535
- 3.1.2) รายงานพลังงานทดแทนของประเทศไทยปี 2546 กรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน
- 3.1.3) คู่มือผู้รับผิดชอบพลังงาน (โรงงาน) พ.ศ. 2553 สำนักพัฒนาทรัพยากรบุคคลด้านพลังงาน กรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน
- 3.1.4) พระราชบัญญัติการค้าน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. 2543

(3.2) การนำนโยบาย แผนและยุทธศาสตร์ระดับชาติที่เกี่ยวข้องกับสาขาพลังงานมากำหนดหรือระบุความต้องการรายการสถิติของสาขา โดยการพิจารณาว่าสถิติที่มีอยู่ในปัจจุบันสามารถสื่อหรือแสดงถึงการปฏิบัติงาน หรือข้อมูลประกอบการปฏิบัติงานได้ หรือหากไม่มี ก็ร่วมกันพิจารณาการผลิต/จัดทำสถิติรายการใหม่ ซึ่งนโยบาย แผนและยุทธศาสตร์ต่างๆ เหล่านี้ได้แก่

- 3.2.1) รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. 2550
- 3.2.2) แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 11 (พ.ศ.2555-2559)
- 3.2.3) นโยบายรัฐบาลนายกรัฐมนตรี นางสาวยิ่งลักษณ์ ชินวัตร (พ.ศ. 2554 – 2557)
- 3.2.4) แผนบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. 2555 – 2558 (รัฐบาล นางสาวยิ่งลักษณ์ ชินวัตร นายกรัฐมนตรี)
- 3.2.5) แผนพัฒนาพลังงานทดแทนและพลังงานทางเลือก 25% ใน 10 ปี (พ.ศ. 2555- 2564)
- 3.2.6) แผนอนุรักษ์พลังงาน 20 ปี พ.ศ. 2554 – 2573
- 3.2.7) ยุทธศาสตร์กระทรวงพลังงาน (พ.ศ. 2555-2559)
- 3.2.8) แผนพัฒนากำลังผลิตไฟฟ้าของประเทศไทย พ.ศ. 2555-2573 ฉบับปรับปรุงครั้งที่ 3 (PDP 2010 ฉบับปรับปรุงครั้งที่ 3)

(3.3) การกำหนดโครงสร้างของผังสถิติทางการ และจัดทำผังสถิติทางการซึ่งระบุสถิติทางการ ที่ประกอบด้วยรายการสถิติต่างๆ ของสาขาพลังงาน สรุปได้ดังนี้

หมวด	หมู่/หมู่ย่อย	จำนวน สถิติทางการ	จำนวนรายการ สถิติทางการ
<b>1. การจัดหาพลังงาน</b>			
	1.1 การผลิตพลังงาน	1	1
	1.1.1 การผลิตพลังงานเชิงพาณิชย์	7	7
	1.1.2 การผลิตพลังงานทดแทนและ หมุนเวียน	9	9
	1.1.3 การผลิตเชื้อเพลิงชีวภาพ	4	6
	1.1.4 การผลิตพลังงานอื่น	1	1
	1.2 การนำเข้า		
	1.2.1 การนำเข้าพลังงานเชิงพาณิชย์	11	11
	1.2.2 การนำเข้าพลังงานหมุนเวียน	2	2
<b>2. การใช้พลังงาน</b>			
	2.1 การใช้ตามประเภทพลังงาน	1	1
	2.1.1 การใช้พลังงานเชิงพาณิชย์	22	24
	2.1.2 การใช้พลังงานทดแทน และหมุนเวียน	4	4
	2.1.3 ผู้ประกอบการ	7	7
	2.2 การใช้ตามสาขาเศรษฐกิจ	7	7
	2.3 การส่งออก		
	2.3.1 การส่งออกพลังงานเชิงพาณิชย์	8	8
	2.3.2 การส่งออกพลังงานหมุนเวียน	1	1
	2.3.3 การส่งออกพลังงานเชื้อเพลิง ชีวภาพ	1	1
<b>3. มูลค่าพลังงาน</b>			
	3.1 มูลค่าการนำเข้า	9	9
	3.2 มูลค่าการส่งออก	6	6
	3.3 มูลค่าการใช้	17	17
	3.4 มูลค่าการขาย	3	3

หมวด	หมู่/หมู่ย่อย	จำนวน สถิติทางการ	จำนวนรายการ สถิติทางการ
4. ปริมาณสำรองพลังงาน		3	3
5. ราคา		8	8
6. ค่าใช้จ่ายด้านพลังงาน		3	6
7. รายได้รัฐบาล		2	2
8. ตัวชี้วัดด้านพลังงาน		8	10
9. มลพิษทางอากาศ		1	1
10. บุคลากรพลังงาน			
	10.1 วิศวกร	3	3
	10.2 ผู้ตรวจสอบ	1	1
	10.3 ผู้ผ่านการอบรมบุคลากร	1	1

(3.4) การวิเคราะห์และกำหนดแนวทางการพัฒนาสถิติทางการและหน่วยสถิติ เมื่อจัดทำผังสถิติทางการแล้ว ขณะนี้คณะอนุกรรมการฯ (A) ได้ร่วมกันวิเคราะห์สถานการณ์ของแต่ละสถิติทางการ และสถานการณ์ของหน่วยสถิติ พร้อมกับจัดทำแผนปฏิบัติการในปี 2556-2558 เรียบร้อยแล้ว

หรือ (B) ได้ร่วมกันวิเคราะห์สถานการณ์ของแต่ละสถิติทางการ พร้อมจัดทำแผนปฏิบัติการซึ่งได้ระบุวิธีการในการพัฒนาสถิติทางการสาขาพลังงาน และกำลังอยู่ระหว่างการวิเคราะห์สถานการณ์ของหน่วยสถิติเพื่อศึกษาถึงแนวทางในการพัฒนาเป็นขั้นต่อไป

(3.5) การจัดทำแผนปฏิบัติการปี พ.ศ. 2556-2558 (รอผลของข้อ 3.4)

เมื่อคณะอนุกรรมการได้ระบุแนวทางการพัฒนาสถิติทางการและหน่วยสถิติแล้ว จะได้จัดทำแผนปฏิบัติการเพื่อกำหนดระยะเวลาในการดำเนินงานตามแนวทางฯ ต่างๆ ดังกล่าว ซึ่งขณะนี้อยู่ระหว่างดำเนินการ

#### (4) ปัญหา อุปสรรค การแก้ไขปัญหา และข้อเสนอแนะจากการดำเนินงาน

การจัดทำแผนพัฒนาสถิติในปีงบประมาณ 2555 ได้มีกลไกการจัดตั้งคณะอนุกรรมการสถิติ โดยกระทรวงหลักพิจารณารายชื่ออนุกรรมการสถิติ และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารประธานกรรมการจัดระบบสถิติประเทศไทย 3 ด้าน ลงนามแต่งตั้งวันที่ 24 กุมภาพันธ์ 2555 เริ่มประชุมคณะอนุกรรมการสถิติสาขาพลังงาน ครั้งที่ 1/2555 วันที่ 13 มิถุนายน 2555 ซึ่งในปีงบประมาณ 2555 มีระยะการดำเนินการจัดทำแผนพัฒนาสถิติฯ ระหว่างเดือน มิถุนายน – กันยายน โดยมีระยะเวลาค่อนข้างจำกัด กอปรกับภารกิจของอนุกรรมการฯ ที่มี

จำนวนมาก ทำให้เวลาสำหรับการประชุมของคณะกรรมการสถิติสาขาพลังงานที่สะดวกตรงกันค่อนข้างน้อย และคณะกรรมการฯมีความเห็นว่า (ร่าง) แผนพัฒนาสถิติฯ ควรมีรายงานสถิติที่เพียงพอต่อความต้องการของผู้ใช้ภาครัฐ เอกชน และประชาชน จึงส่งผลให้การจัดทำแผนพัฒนาสถิติสาขาพลังงานต้องใช้เวลามาก

#### (5) การดำเนินงานขั้นต่อไป ในปีงบประมาณ 2556

ในภาพรวม การดำเนินงานเพื่อจัดทำแผนพัฒนาสถิติสาขาพลังงานฉบับที่ 1 (ปี 2555) เป็นปีแรกในปีงบประมาณ 2555 คณะกรรมการสถิติสาขาพลังงานได้ปฏิบัติงานตามแผนงานและมีความก้าวหน้า หากแต่ล่าช้ากว่ากำหนดเดิมที่ประมาณการไว้ประมาณ 4 - 5 เดือน เนื่องจากการเริ่มการจัดประชุมคณะกรรมการสถิติสาขาพลังงาน ครั้งที่ 1/2555 มีความล่าช้ากว่าแผนที่กำหนด อีกทั้งการจัดทำแผนพัฒนาสถิติฯ มีรายละเอียดมาก และเป็นเรื่องใหม่ที่ต้องสร้างความรู้ความเข้าใจ ทั้งในระดับผู้บริหารและเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติการและทบทวนปรับแก้การจัดทำแผนฯ เป็นระยะเพื่อให้มีความสมบูรณ์เท่าที่จะสามารถทำได้ การดำเนินงานขั้นต่อไป สำหรับปีงบประมาณ 2556 ได้แก่

(5.1) การดำเนินการตามแผนปฏิบัติการปี 2556 ได้แก่ การพัฒนาระบบฐานข้อมูลสิ่งติดตั้งโดยใช้ระบบจีไอเอสเพื่อบูรณาการข้อมูลที่ใช้เป็นในการประกอบกิจการปิโตรเลียม และการจัดทำระบบสารสนเทศและฐานข้อมูลเพื่อติดตามและประเมินผลการผลิตก๊าซชีวภาพในประเทศ ในส่วนในปี 2557 เตรียมการเพื่อดำเนินการพัฒนาฐานข้อมูลสถานประกอบการโดยจัดจ้างบุคลากรลงพื้นที่สำรวจและจัดเก็บข้อมูลให้ถูกต้องครบถ้วนและเป็นปัจจุบันเพื่อประโยชน์ในการกำกับดูแลทางด้านความปลอดภัยของสถานประกอบการก๊าซปิโตรเลียมเหลว

(5.2) การจัดทำรายละเอียดของสถิติทางการ (Metadata) ให้พร้อมสำหรับประกอบการนำข้อมูลสถิติไปใช้

(5.3) การดำเนินการเพื่อเตรียมนำข้อมูลเข้าระบบเชื่อมโยงและบูรณาการ

(5.4) การจัดประชุมคณะกรรมการสถิติสาขาพลังงาน เพื่อติดตามความก้าวหน้าและร่วมกันแก้ไขปัญหาอุปสรรคที่อาจเกิดขึ้นในการดำเนินการตามแผนปฏิบัติการ และการนำข้อมูลเข้าระบบเชื่อมโยงและบูรณาการ รวมทั้งเพื่อเตรียมรายงานผลการดำเนินงานในปี 2556 ตลอดจนจัดประชุมคณะกรรมการเพื่อวางแผนด้านงบประมาณสำหรับการดำเนินงานตามแผนปฏิบัติการในปี 2557 ต่อไป

จัดทำโดย  
คณะกรรมการสถิติสาขาพลังงาน  
23 พฤศจิกายน 2555

\*\*\*\*\*