

รายงานผลการดำเนินงานสถิติสาขาการค้าและราคา

ประจำปีงบประมาณ 2555

ความเป็นมา

การดำเนินงานตามแผนแม่บทระบบสถิติประเทศไทย พ.ศ. 2554 - 2558 ซึ่งเป็นแผนฉบับแรกของประเทศสู่การปฏิบัตินั้น มีวัตถุประสงค์หลักเพื่อพัฒนาสถิติของประเทศไทยที่ยังมีปัญหาเรื่องความเหลื่อมล้ำด้านมาตรฐานและคุณภาพของงานด้านสถิติ ความซ้ำซ้อนหรือขาดแคลนสถิติที่สำคัญและจำเป็น และการจัดทำสถิติในปัจจุบันยังคงอยู่ภายใต้ข้อจำกัดด้านบุคลากร งบประมาณ ฯลฯ ดังนั้น นับตั้งแต่แผนแม่บทฯ ได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 28 ธันวาคม พ.ศ. 2553 จึงมีการจัดตั้งกลไกสำคัญในการพัฒนาระบบสถิติของประเทศไทย ได้แก่ คณะกรรมการจัดระบบสถิติประเทศไทย 3 ด้าน (ด้านเศรษฐกิจ ด้านสังคม และด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม) ซึ่งได้รับการแต่งตั้งจากคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 3 พฤษภาคม พ.ศ. 2554

ยุทธศาสตร์หนึ่งของระบบสถิติตามที่ได้กำหนดไว้ในแผนแม่บทฯ เพื่อแก้ไขปัญหาดังกล่าวข้างต้น คือ การบริหารจัดการระบบสถิติอย่างมีประสิทธิภาพโดยมีเครื่องมือที่สำคัญคือแผนพัฒนาสถิติสาขาต่าง ๆ ในการนี้ รัฐมนตรีกระทรวงเทคโนโลยีและสารสนเทศในฐานะประธานคณะกรรมการจัดระบบสถิติฯ ได้มีคำสั่งแต่งตั้งคณะอนุกรรมการสถิติรายสาขา จำนวน 21 คณะ เมื่อวันที่ 24 กุมภาพันธ์ พ.ศ. 2555 ตามมติของคณะกรรมการฯ ในการประชุมครั้งที่ 1/2555 เมื่อวันที่ 20 มกราคม พ.ศ. 2555 โดยคณะอนุกรรมการสถิติรายสาขามีภารกิจในการยกร่างแผนพัฒนาสถิติรายสาขาและกำกับการดำเนินงานพัฒนาสถิติรายสาขาให้เป็นไปตามแผนฯ ซึ่งครอบคลุมรายงานความก้าวหน้า ปัญหาอุปสรรค และจัดทำรายงานผลการดำเนินงานสถิติรายสาขาประจำปีเสนอต่อคณะกรรมการฯ

คณะอนุกรรมการสถิติสาขาการค้าและราคาประกอบด้วย

- | | |
|---|---------------------|
| 1. ปลัดกระทรวงพาณิชย์ | ประธานอนุกรรมการ |
| 2. ผู้อำนวยการสำนักงานนโยบายและยุทธศาสตร์การค้า | รองประธานอนุกรรมการ |
| 3. รองผู้อำนวยการสำนักงานสถิติแห่งชาติ | รองประธานอนุกรรมการ |
| 4. อธิบดีกรมการค้าต่างประเทศ หรือผู้แทน | อนุกรรมการ |
| 5. อธิบดีกรมการค้าภายใน หรือผู้แทน | อนุกรรมการ |
| 6. อธิบดีกรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศ หรือผู้แทน | อนุกรรมการ |
| 7. อธิบดีกรมทรัพย์สินทางปัญญา หรือผู้แทน | อนุกรรมการ |

8. อธิบดีกรมพัฒนาธุรกิจการค้า หรือผู้แทน	อนุกรรมการ
9. อธิบดีกรมส่งเสริมการค้าระหว่างประเทศ หรือผู้แทน	อนุกรรมการ
10. ผู้อำนวยการองค์การคลังสินค้า หรือผู้แทน	อนุกรรมการ
11. เลขาธิการคณะกรรมการกำกับและส่งเสริมการประกอบธุรกิจการค้า หรือผู้แทน	อนุกรรมการ
12. ประธานกรรมการตลาดสินค้าเกษตรล่วงหน้าแห่งประเทศไทย หรือผู้แทน	อนุกรรมการ
13. ผู้แทนสภาหอการค้าไทย	อนุกรรมการ
14. ผู้แทนสภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย	อนุกรรมการ
15. เลขาธิการสำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร หรือผู้แทน	อนุกรรมการ
16. ผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจอุตสาหกรรม หรือผู้แทน	อนุกรรมการ
17. ผู้อำนวยการสำนักงานพัฒนาธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ (องค์การมหาชน) หรือผู้แทน	อนุกรรมการ
18. ผู้แทนสำนักงานสถิติแห่งชาติ	อนุกรรมการ
19. ผู้อำนวยการสำนักสารสนเทศและดัชนีเศรษฐกิจการค้า สำนักงานนโยบายและยุทธศาสตร์การค้า	อนุกรรมการและเลขานุการ
20. ผู้อำนวยการศูนย์เทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร สำนักงานปลัดกระทรวงพาณิชย์	อนุกรรมการและ ผู้ช่วยเลขานุการ
21. ผู้แทนสำนักงานสถิติแห่งชาติ	อนุกรรมการและ ผู้ช่วยเลขานุการ

ผลการดำเนินงาน

คณะอนุกรรมการสถิติสาขาการค้าและราคาได้ดำเนินกิจกรรมที่สำคัญดังนี้

- 1) การประชุมคณะอนุกรรมการสถิติสาขาการค้าและราคา
- 2) การประชุมเชิงปฏิบัติการคณะอนุกรรมการสถิติสาขาการค้าและราคา
- 3) การจัดทำแผนพัฒนาสถิติสาขาการค้าและราคา
- 4) ปัญหา อุปสรรค การแก้ไขปัญหา และข้อเสนอแนะจากการดำเนินงาน
- 5) การดำเนินงานขั้นต่อไป ในปีงบประมาณ 2556

1) การประชุมคณะอนุกรรมการสถิติสาขาการค้าและราคา

การจัดประชุมคณะอนุกรรมการสถิติสาขาการค้าและราคาในแต่ละครั้งนั้น ได้กำหนดวาระและวัตถุประสงค์ในการประชุมอย่างชัดเจน และมีความต่อเนื่องจากการประชุมครั้งก่อน รวมทั้งได้

อภิปรายถึงส่วนต่างๆ ที่ประกอบเป็นแผนพัฒนาสถิติ หรือปัญหาอุปสรรคที่มีอยู่ที่คณะกรรมการแต่ละท่านได้ร่วมกันพิจารณา การประชุมและประเด็นสำคัญในการประชุมคณะกรรมการสถิติสาขาการค้าและราคาสามารถสรุปได้ดังนี้

การประชุม	วัน/เดือน/ปี	ประเด็นสำคัญในการประชุม
ครั้งที่ 1	18 มิถุนายน 2555	<ul style="list-style-type: none"> ทำความเข้าใจเกี่ยวกับระบบสถิติของประเทศและความสำคัญของแผนพัฒนาสถิติรายสาขา ให้ความเห็นเบื้องต้นเกี่ยวกับขอบเขตและโครงสร้างผังสถิติทางการสาขาการค้าและราคา พิจารณาแผนการดำเนินงานปีงบประมาณ 2555
ครั้งที่ 2	10 กันยายน 2555	<ul style="list-style-type: none"> พิจารณาสถิติทางการสาขาการค้าและราคาเพิ่มเติม เห็นชอบโครงสร้างและสถิติทางการสาขาการค้าและราคา

2) การประชุมเชิงปฏิบัติการคณะกรรมการสถิติสาขาการค้าและราคา

คณะกรรมการฯ ได้มอบหมายให้กรรมการ และ/หรือเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องด้านข้อมูลสถิติ รวมทั้งหน่วยงานองค์กรอื่นๆ ที่เกี่ยวข้องแต่มิได้เป็นคณะกรรมการมาร่วมทำการประชุมเชิงปฏิบัติการ เพื่อพิจารณารายละเอียดในแต่ละส่วนของแผนพัฒนาสถิติสาขาการค้าและราคา และหารือหรือแสดงความคิดเห็นในประเด็นต่างๆ ร่วมกัน ก่อนที่จะนำผลจากการประชุมเชิงปฏิบัติการที่ได้ร่วมกันพิจารณาเข้าประกอบในแผนพัฒนาฯ เพื่อนำเสนอในการประชุมคณะกรรมการฯ

การประชุม	วัน/เดือน/ปี	ประเด็นสำคัญในการประชุม
ครั้งที่ 1	28 มิถุนายน 2555	<ul style="list-style-type: none"> ทำความเข้าใจเกี่ยวกับแผนพัฒนาสถิติรายสาขา นิยามและขอบเขตของสถิติทางการสาขาการค้าและราคา สถานการณ์ แนวโน้ม นโยบายและยุทธศาสตร์ที่เกี่ยวข้องกับการพัฒนาสาขาการค้าและราคา พิจารณาปรับโครงสร้างผังสถิติทางการและพิจารณากำหนดสถิติทางการสาขาการค้าและราคา

การประชุม	วัน/เดือน/ปี	ประเด็นสำคัญในการประชุม
ครั้งที่ 2	13 กรกฎาคม 2555	<ul style="list-style-type: none"> • นิยามและขอบเขตของสถิติทางการค้าและราคา • สถานการณ์ แนวโน้ม นโยบายและยุทธศาสตร์ที่เกี่ยวข้องกับการพัฒนาการค้าและราคา • พิจารณาปรับโครงสร้างผังสถิติทางการค้า และพิจารณากำหนดสถิติทางการค้าและราคา

3) การจัดทำแผนพัฒนาสถิติการค้าและราคา

วาระสำคัญของการประชุมคณะกรรมการสถิติการค้าและราคาและการประชุมเชิงปฏิบัติการของคณะกรรมการฯ ในปี พ.ศ. 2555 ได้แก่ การจัดทำแผนพัฒนาสถิติการค้าและราคา ฉบับที่ 1 (ปี 2555) ซึ่งมีความก้าวหน้าดังนี้

3.1) ขอบเขตของสถิติการค้าและราคา จากการพิจารณานิยามและขอบเขตของสาขา คณะกรรมการได้กำหนดขอบเขตสถิติการค้าและราคาให้ชัดเจนเรียบร้อยแล้ว ซึ่งประกอบด้วยคำนิยามที่ได้นำมาจาก

- 1) พระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า พ.ศ.2542
- 2) พระราชบัญญัติคุ้มครองผู้บริโภค พ.ศ.2522
- 3) พระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า พ.ศ.2542
- 4) พระราชบัญญัติขายตรงและตลาดแบบตรง พ.ศ.2545
- 5) Organization for Economic Co-operation and Development (OECD)
- 6) พระราชบัญญัติสิทธิบัตร พ.ศ. 2522 แก้ไขเพิ่มเติมโดย พ.ร.บ. สิทธิบัตร (ฉบับที่ 3) พ.ศ. 2542
- 7) พระราชบัญญัติเครื่องหมายการค้า พ.ศ. 2534
- 8) พระราชบัญญัติลิขสิทธิ์ พ.ศ. 2537
- 9) พระราชบัญญัติว่าด้วยธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ. 2544
- 10) พระราชบัญญัติมาตรฐานสินค้าขาออก พ.ศ. 2503 กรมการค้าต่างประเทศ
- 11) พระราชบัญญัติหอการค้า พ.ศ. 2509 กรมพัฒนาธุรกิจการค้า
- 12) พระราชบัญญัติสมาคมการค้า พ.ศ. 2509 กรมพัฒนาธุรกิจการค้า
- 13) พระราชบัญญัติการส่งออกนอกและการนำเข้าในราชอาณาจักรซึ่งสินค้า พ.ศ. 2522 กรมการค้าต่างประเทศ

ควรระบุหน่วยงาน
เจ้าของหรือไม่

- 14) สำนักพัฒนานโยบายมาตรการและระบบสารสนเทศ กรมการค้าต่างประเทศ
กระทรวงพาณิชย์, เอกสารเผยแพร่ “การค้าชายแดนกับประเทศเพื่อนบ้าน” 2549
- 15) พระราชบัญญัติการประกอบธุรกิจของคนต่างด้าว พ.ศ. 2542
- 16) โครงการสำรวจสถานภาพการพาณิชย์อิเล็กทรอนิกส์ของประเทศไทย พ.ศ. 2554
สำนักงานสถิติแห่งชาติ
- 17) พจนานุกรม ฉบับราชบัณฑิตยสถาน **ควรระบุ พ.ศ. หรือไม่ ???**
- 18) oxforddictionaries.com **ควรเป็นหนังสือหรือไม่ ???**

3.2) การนำนโยบาย แผนและยุทธศาสตร์ระดับชาติที่เกี่ยวข้องกับสาขาการค้าและราคามา
กำหนดหรือระบุความต้องการรายการสถิติของสาขา โดยการพิจารณาว่าสถิติที่มีอยู่ในปัจจุบัน
สามารถสื่อหรือแสดงถึงการปฏิบัติงาน หรือข้อมูลประกอบการปฏิบัติงานได้ หรือหากไม่มี ก็ร่วมกัน
พิจารณาการผลิต/จัดทำสถิติรายการใหม่ ซึ่งนโยบาย แผนและยุทธศาสตร์ต่างๆ เหล่านี้ได้แก่

- 1) รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. 2550
- 2) แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 11 (พ.ศ.2555-2559)
- 3) นโยบายรัฐบาลนายกรัฐมนตรี นางสาวยิ่งลักษณ์ ชินวัตร (พ.ศ. 2554 – 2557)
- 4) แผนบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. 2555 – 2558 (รัฐบาล นางสาวยิ่งลักษณ์ ชินวัตร
นายกรัฐมนตรี)
- 5) ยุทธศาสตร์แผนแม่บทกระทรวงพาณิชย์ พ.ศ. 2555 – 2564
- 6) แผนปฏิบัตินโยบาย 4 ปี (พ.ศ. 2555 – 2558) กระทรวงพาณิชย์
- 7) ยุทธศาสตร์การค้าไทย ปี 2553 – 2558

3.3) การกำหนดโครงสร้างของผังสถิติทางการ และจัดทำผังสถิติทางการซึ่งระบุสถิติ
ทางการ ที่ประกอบด้วยรายการสถิติต่างๆ ของสาขาการค้าและราคา สรุปได้ดังนี้

หมวด	หมู่/หมู่ย่อย	จำนวน สถิติทางการ	จำนวนรายการ สถิติทางการ
1. การค้า			
	1.1 การค้าในประเทศ		
	1.1.1 การค้าส่ง	1	8
	1.1.2 การค้าปลีก	2	16
	1.1.3 การค้าบริการ	2	9

หมวด	หมู่/หมู่ย่อย	จำนวน สถิติทางการ	จำนวนรายการ สถิติทางการ
	1.2 การค้าระหว่างประเทศ / ดุลการค้า		
	1.2.1 การนำเข้า	1	2
	1.2.2 การส่งออก	1	2
	1.2.3 ดุลการค้า	1	1
	1.2.4 การค้าชายแดน	1	1
2. ราคา			
	2.1 ราคาสินค้าเกษตรขาย ได้	1	1
	2.2 ราคาสินค้าขายส่ง	3	5
	2.3 ราคาสินค้าขายปลีก	4	7
3. การซื้อขายสินค้าเกษตรล่วงหน้า		3	7
4. ดัชนี/ตัวชี้วัดเศรษฐกิจการค้า			
	4.1 ดัชนีราคา	1	7
	4.2 ดัชนีเศรษฐกิจการค้า	1	6
5. การจดทะเบียนธุรกิจ		4	10
6. การพาณิชย์อิเล็กทรอนิกส์			
	6.1 ผู้ประกอบการ	2	5
	6.2 มูลค่า	1	4
7. การจดทะเบียนทรัพย์สินทางปัญญา		3	13
8. การใช้สิทธิประโยชน์ทางการค้า		6	13

3.4) การวิเคราะห์และกำหนดแนวทางการพัฒนาสถิติทางการและหน่วยสถิติ เมื่อจัดทำผังสถิติทางการแล้ว ขณะนี้คณะอนุกรรมการฯ กำลังวิเคราะห์สถานการณ์ของแต่ละสถิติทางการ และสถานการณ์ของหน่วยสถิติ ก่อนที่จะระบุวิธีการพัฒนาหรือแก้ปัญหาเป็นแนวทางการพัฒนาสำหรับสถิติทางการ

3.5) การจัดทำแผนปฏิบัติการปี พ.ศ. 2556-2558 เมื่อคณะกรรมการได้ระบุแนวทางการพัฒนาสถิติทางการและหน่วยสถิติแล้ว จึงได้จัดทำแผนปฏิบัติการเพื่อกำหนดระยะเวลาในการดำเนินงานตามแนวทางฯ ต่างๆ ดังกล่าว ซึ่งขณะนี้อยู่ระหว่างดำเนินการ

4) ปัญหา อุปสรรค การแก้ไขปัญหา และข้อเสนอแนะจากการดำเนินงาน

การจัดทำแผนพัฒนาสถิติในปีงบประมาณ 2555 ได้มีกลไกการจัดตั้งคณะกรรมการสถิติ โดยกระทรวงหลักพิจารณารายชื่ออนุกรรมการสถิติ และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารประธานกรรมการจัดระบบสถิติประเทศไทย 3 ด้าน ลงนามแต่งตั้งวันที่ 24 กุมภาพันธ์ 2555 เริ่มประชุมคณะกรรมการสถิติสาขาการค้าและราคา ครั้งที่ 1/2555 วันที่ 18 มิถุนายน 2555 ซึ่งมีระยะเวลาการดำเนินการจัดทำแผนพัฒนาสถิติสาขาการค้าและราคาระหว่างเดือน มิถุนายน – กันยายน ซึ่งมีระยะเวลาดำเนินการจำกัด กอปรกับภารกิจของอนุกรรมการฯ ที่มีจำนวนมาก และคณะกรรมการฯ มีความเห็นว่า (ร่าง) แผนพัฒนาสถิติฯ ควรมีรายการสถิติที่เพียงพอต่อความต้องการของผู้ใช้ภาครัฐ เอกชน และประชาชน จึงส่งผลให้การจัดทำแผนพัฒนาสถิติสาขาการค้าและราคาต้องใช้เวลาอย่างมาก

5) การดำเนินงานขั้นต่อไป ในปีงบประมาณ 2556

ในภาพรวม การดำเนินงานเพื่อจัดทำแผนพัฒนาสถิติสาขาการค้าและราคารอบปีที่ 1 (ปี 2555) เป็นปีแรกในปีงบประมาณ 2555 นั้น คณะอนุกรรมการสถิติสาขาการค้าและราคาได้ปฏิบัติงานตามแผนงานและมีความก้าวหน้า หากแต่ล่าช้ากว่ากำหนดเดิมที่ประมาณการไว้ประมาณ 4 - 5 เดือน เนื่องจากการจัดทำแผนพัฒนาสถิติฯ มีรายละเอียดมาก และเป็นเรื่องใหม่ที่ต้องสร้างความรู้ ความเข้าใจ ทั้งในระดับผู้บริหารและเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติการและทบทวนปรับแก้การจัดทำแผนฯ เป็นระยะเพื่อให้มีความสมบูรณ์เท่าที่จะสามารถทำได้

การดำเนินงานขั้นต่อไป สำหรับปีงบประมาณ 2556 นั้น ได้แก่

5.1) การจัดทำแผนพัฒนาสถิติสาขาการค้าและราคารอบปีที่ 1 (ปี 2555) ให้แล้วเสร็จ โดยการจัดทำแนวทางการพัฒนาสถิติและหน่วยสถิติในบทที่ 4 นั้น จะมีการพิจารณาจัดลำดับให้คณะกรรมการสามารถดำเนินโครงการ หรือกิจกรรมอย่างเหมาะสมในปี 2556 กล่าวคือ หากจำเป็นต้องใช้งบประมาณที่ได้มีการจัดสรรไว้ล่วงหน้า คณะอนุกรรมการจะได้พิจารณาเลื่อนการดำเนินการตามกิจกรรมหรือโครงการที่ต้องการเงินงบประมาณในการดำเนินงานไว้จัดทำในปีต่อไป คือ ปีงบประมาณ 2557 - 2558 และเลือกทำเฉพาะกิจกรรมหรือโครงการที่ไม่จำเป็นต้องมีงบประมาณเพื่อดำเนินงานหรือได้มีการจัดงบประมาณไว้แล้วในปี 2556

5.2) การจัดทำรายละเอียดของสถิติทางการ (Metadata) ให้พร้อมสำหรับประกอบการนำข้อมูลสถิติไปใช้

5.3) การดำเนินการตามแผนปฏิบัติการ ซึ่งเป็นไปตามแนวทางการพัฒนาสถิติที่ได้กำหนดไว้ พร้อมทั้งทำการนำข้อมูลเข้าระบบเชื่อมโยงและบูรณาการ

5.4) การจัดประชุมคณะกรรมการสถิติสาขาการค้าและราคา เพื่อติดตามความก้าวหน้า และร่วมกันแก้ไขปัญหาอุปสรรคที่อาจเกิดขึ้นในการดำเนินการตามแผนปฏิบัติการ และการนำข้อมูลเข้าระบบฯ (ข้อ 5.3) รวมทั้งเพื่อเตรียมรายงานผลการดำเนินงานในปี 2556 ตลอดจนจัดประชุมคณะกรรมการเพื่อวางแผนด้านงบประมาณสำหรับการดำเนินงานตามแผนปฏิบัติการในปี 2557 ต่อไป

จัดทำโดย

คณะกรรมการสถิติสาขาการค้าและราคา

14 ธันวาคม 2555
