

รายงานผลการดำเนินงานสถิติสาขาการเงิน การธนาคาร และการประกันภัย ประจำปีงบประมาณ 2555

ความเป็นมา

การดำเนินงานตามแผนแม่บทระบบสถิติประเทศไทย พ.ศ. 2554 – 2558 ซึ่งเป็นแผนฉบับแรกของประเทศสู่การปฏิบัตินั้น มีวัตถุประสงค์หลักเพื่อพัฒนาสถิติของประเทศไทยที่ยังมีปัญหारेื่องความเหลื่อมล้ำด้านมาตรฐานและคุณภาพของงานด้านสถิติ ความซ้ำซ้อนหรือขาดแคลนสถิติที่สำคัญและจำเป็น และการจัดทำสถิติในปัจจุบันยังคงอยู่ภายใต้ข้อจำกัดด้านบุคลากร งบประมาณ ฯลฯ ดังนั้น นับตั้งแต่แผนแม่บทฯ ได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 28 ธันวาคม พ.ศ. 2553 จึงมีการจัดตั้งกลไกสำคัญในการพัฒนาระบบสถิติของประเทศไทย ได้แก่ คณะกรรมการจัดระบบสถิติประเทศไทย 3 ด้าน (ด้านเศรษฐกิจ ด้านสังคม และด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม) ซึ่งได้รับการแต่งตั้งจากคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 3 พฤษภาคม พ.ศ. 2554

ยุทธศาสตร์หนึ่งของระบบสถิติตามที่ได้กำหนดไว้ในแผนแม่บทฯ เพื่อแก้ไขปัญหาดังกล่าวข้างต้น คือ การบริหารจัดการระบบสถิติอย่างมีประสิทธิภาพโดยมีเครื่องมือที่สำคัญคือ แผนพัฒนาสถิติสาขาต่างๆ ในการนี้ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารในฐานะประธานคณะกรรมการจัดระบบสถิติฯ ได้มีคำสั่งแต่งตั้งคณะอนุกรรมการสถิติรายสาขา จำนวน 21 คณะ เมื่อวันที่ 24 กุมภาพันธ์ พ.ศ. 2555 ตามมติของคณะกรรมการฯ ในการประชุมครั้งที่ 1/2555 เมื่อวันที่ 20 มกราคม พ.ศ. 2555 โดยคณะอนุกรรมการสถิติรายสาขา มีภารกิจในการยกร่างแผนพัฒนาสถิติรายสาขาและกำกับการดำเนินงานพัฒนาสถิติรายสาขาให้เป็นไปตามแผนฯ ซึ่งครอบคลุมรายงานความก้าวหน้า ปัญหา อุปสรรค และจัดทำรายงานผลการดำเนินงานสถิติรายสาขาประจำปีเสนอต่อคณะกรรมการฯ คณะอนุกรรมการสถิติสาขาการเงิน การธนาคาร และการประกันภัย ประกอบด้วย

- | | |
|---|---------------------|
| 1. รองผู้ว่าการ ด้านบริหาร ธนาคารแห่งประเทศไทย | ประธานอนุกรรมการ |
| 2. ผู้ช่วยผู้ว่าการสายระบบข้อมูลสารสนเทศ
ธนาคารแห่งประเทศไทย | รองประธานอนุกรรมการ |
| 3. รองผู้อำนวยการสำนักงานสถิติแห่งชาติ | รองประธานอนุกรรมการ |
| 4. ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการกำกับและ
ส่งเสริมการประกอบธุรกิจประกันภัย | อนุกรรมการ |
| 5. ผู้แทนสมาคมธนาคารไทย | อนุกรรมการ |
| 6. ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์
และตลาดหลักทรัพย์ | อนุกรรมการ |

7. ผู้แทนตลาดหลักทรัพย์แห่งประเทศไทย	อนุกรรมการ
8. ผู้แทนกรมพัฒนาธุรกิจการค้า กระทรวงพาณิชย์	อนุกรรมการ
9. ผู้แทนสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง กระทรวงการคลัง	อนุกรรมการ
10. ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ	อนุกรรมการ
11. ผู้แทนสำนักงานสถิติแห่งชาติ	อนุกรรมการ
12. ผู้อำนวยการอาวุโส ฝ่ายสถิติและข้อมูลสนเทศ ธนาคารแห่งประเทศไทย	อนุกรรมการและเลขานุการ
13. ผู้อำนวยการ สำนักสถิติ ฝ่ายสถิติและข้อมูลสนเทศ ธนาคารแห่งประเทศไทย	อนุกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ
14. ผู้แทนสำนักงานสถิติแห่งชาติ	อนุกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ

ผลการดำเนินงาน

คณะอนุกรรมการสถิติสาขาการเงิน การธนาคาร และการประกันภัย ได้ดำเนินกิจกรรมที่สำคัญดังนี้

- 1) การประชุมคณะอนุกรรมการสถิติสาขาการเงิน การธนาคาร และการประกันภัย
- 2) การประชุมเชิงปฏิบัติการคณะอนุกรรมการสถิติสาขาการเงิน การธนาคาร และการประกันภัย
- 3) การจัดทำแผนพัฒนาสถิติสาขาการเงิน การธนาคาร และการประกันภัย ฉบับที่ 1 ประจำปี 2555
- 4) ปัญหา อุปสรรค การแก้ไขปัญหา และข้อเสนอแนะจากการดำเนินงาน
- 5) การดำเนินงานขั้นต่อไป ในปีงบประมาณ 2556

1) การประชุมคณะอนุกรรมการสถิติสาขาการเงิน การธนาคาร และการประกันภัย

การจัดประชุมคณะอนุกรรมการสถิติสาขาการเงิน การธนาคาร และการประกันภัย ในแต่ละครั้งนั้น ได้กำหนดวาระและวัตถุประสงค์ในการประชุมอย่างชัดเจน และมีความต่อเนื่องจากการประชุมครั้งก่อน รวมทั้งได้อภิปรายถึงส่วนต่างๆ ที่ประกอบเป็นแผนพัฒนาสถิติ หรือ ปัญหาอุปสรรคที่มีอยู่ที่คณะอนุกรรมการแต่ละท่านได้ร่วมกันพิจารณา การประชุมและประเด็นสำคัญในการประชุมคณะอนุกรรมการสถิติสาขาการเงิน การธนาคาร และการประกันภัย สามารถสรุปได้ดังนี้

การประชุม	วัน/เดือน/ปี	ประเด็นสำคัญในการประชุม
ครั้งที่ 1	3 พ.ค. 2555	<ul style="list-style-type: none"> ชี้แจงให้คณะกรรมการฯ มีความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับระบบสถิติของประเทศและความสำคัญของแผนพัฒนาสถิติรายสาขาตรงกัน รับฟังความเห็นเพิ่มเติมเกี่ยวกับขอบเขตและโครงสร้างผังสถิติทางการสาขการเงิน การธนาคาร และการประกันภัย พิจารณาแผนการดำเนินงานในการจัดทำแผนพัฒนาสถิติทางการปีงบประมาณ 2555 แต่งตั้งคณะทำงานสถิติ สาขการเงิน การธนาคาร และการประกันภัย
ครั้งที่ 2	9 ส.ค. 2555	<ul style="list-style-type: none"> สรุปขอบเขตความครอบคลุมของสถิติสาขการเงิน การธนาคาร และการประกันภัย พิจารณาตรวจทาน และคัดกรองจากความเห็นของทุกฝ่ายที่เกี่ยวข้อง ก่อนให้ความเห็นชอบต่อโครงสร้างและผังสถิติทางการสาขการเงิน การธนาคาร และการประกันภัย พิจารณา (ร่าง) แผนพัฒนาสถิติสาขการเงิน การธนาคาร และการประกันภัย
ครั้งที่ 3	28 ก.ย. 2555	<ul style="list-style-type: none"> คณะกรรมการฯ เห็นชอบแผนพัฒนาสถิติสาขการเงิน การธนาคาร และการประกันภัย ฉบับที่ 1 ประจำปี 2555 คณะกรรมการฯ เห็นชอบรายงานผลการดำเนินงานประจำปีงบประมาณ 2555

2) การประชุมคณะทำงานสถิติสาขการเงิน การธนาคาร และการประกันภัย

คณะกรรมการฯ ได้แต่งตั้งคณะทำงานรวมถึงมอบหมายให้เจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องด้านข้อมูลสถิติรวมทั้งหน่วยงานองค์กรอื่นๆ ที่เกี่ยวข้องมาร่วมทำการประชุมเชิงปฏิบัติการแทนเพื่อพิจารณารายละเอียดในแต่ละส่วนของแผนพัฒนาสถิติสาขการเงิน การธนาคาร และการประกันภัย และหารือหรือแสดงความคิดเห็นในประเด็นต่างๆ ร่วมกัน ก่อนที่จะนำผลจากการ

ประชุมเชิงปฏิบัติการที่ได้ร่วมกันพิจารณาเข้าประกอบในแผนพัฒนาฯ เพื่อนำเสนอในการประชุมคณะอนุกรรมการฯ

การประชุม	วัน/เดือน/ปี	ประเด็นสำคัญในการประชุม
ครั้งที่ 1	11 พ.ค. 2555	<ul style="list-style-type: none"> ทำความเข้าใจเกี่ยวกับแผนพัฒนาสถิติรายสาขา พิจารณาปรับโครงสร้างผังสถิติทางการ และพิจารณากำหนดสถิติทางการสาขาการเงิน การธนาคาร และการประกันภัย
ครั้งที่ 2	31 พ.ค. 2555	<ul style="list-style-type: none"> สรุปผลการรวบรวมสถิติที่คณะทำงานให้ความเห็น คัดเลือกสถิติทางการ
ครั้งที่ 3	6 ส.ค. 2555	<ul style="list-style-type: none"> สรุปความต้องการข้อมูลสถิติทางการสาขาการเงิน การธนาคาร และการประกันภัย และจากสาขาอื่น พิจารณา (ร่าง) แผนพัฒนาสถิติสาขาการเงิน การธนาคาร และการประกันภัย พิจารณาแนวทางการพัฒนาสถิติทางการสาขาการเงิน การธนาคาร และการประกันภัย
ครั้งที่ 4	14 ก.ย. 2555	<ul style="list-style-type: none"> พิจารณาตรวจทานผังสถิติทางการและเสนอตัดรายการเพิ่มเติม พิจารณาแนวทางการพัฒนาสถิติทางการของสาขาการเงินฯ ในบทที่ 4 พิจารณา (ร่าง) รายงานผลการดำเนินงานประจำปีงบประมาณ 2555

3) การจัดทำแผนพัฒนาสถิติสาขาการเงิน การธนาคาร และการประกันภัย

วาระสำคัญของการประชุมคณะอนุกรรมการสถิติสาขาการเงิน การธนาคาร และการประกันภัย และการประชุมเชิงปฏิบัติการของคณะอนุกรรมการฯ ในปี พ.ศ. 2555 ได้แก่ การจัดทำแผนพัฒนาสถิติสาขาการเงิน การธนาคาร และการประกันภัย ฉบับที่ 1 (ปี 2555) ซึ่งมีความก้าวหน้าดังนี้

3.1 ขอบเขตของสถิติสาขาการเงิน การธนาคาร และการประกันภัย จากการพิจารณานิยามและขอบเขตของสาขา คณะอนุกรรมการได้กำหนดขอบเขตสถิติสาขาการเงิน การธนาคาร และการประกันภัย ให้ชัดเจนเรียบร้อยแล้ว ซึ่งประกอบด้วยคำนิยามที่ได้รวบรวมขึ้นหรือนำมาจากแหล่งอ้างอิงต่างๆ เช่น กองทุนการเงินระหว่างประเทศ (International Monetary Fund) เป็นต้น

3.2 การนำนโยบาย แผนและยุทธศาสตร์ระดับชาติที่เกี่ยวข้องกับสาขาการเงิน การธนาคาร และการประกันภัย มากำหนดหรือระบุความต้องการรายการสถิติของสาขา โดยการพิจารณาว่าสถิติที่มีอยู่ในปัจจุบันสามารถสื่อหรือแสดงถึงการปฏิบัติงาน หรือข้อมูลประกอบการปฏิบัติงานได้ หรือหากไม่มีก็ร่วมกันพิจารณาการผลิต/จัดทำสถิติรายการใหม่ ซึ่งนโยบาย แผน และยุทธศาสตร์ต่างๆ เหล่านี้ได้แก่

1. นโยบายและยุทธศาสตร์ของรัฐบาล

- รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. 2550
- นโยบายรัฐบาล – นายกรัฐมนตรี นางสาวยิ่งลักษณ์ ชินวัตร (พ.ศ. 2554)
- แผนบริหารราชการแผ่นดิน (พ.ศ. 2555 – 2558)

2. นโยบายและยุทธศาสตร์ขององค์กรที่ทำหน้าที่วางแผนและผลักดันยุทธศาสตร์ทางด้านเศรษฐกิจการเงิน

- แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 11 (2555 – 2559) ของสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
- แผนยุทธศาสตร์สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง
- แผนยุทธศาสตร์ 5 ปี (2555 – 2559) และแผนพัฒนาระบบสถาบันการเงิน ระยะที่ 2 ของธนาคารแห่งประเทศไทย
- แผนพัฒนาตลาดทุนไทย ของคณะกรรมการพัฒนาตลาดทุนไทย
- แผนพัฒนาการประกันภัย ฉบับที่ 2 (พ.ศ. 2553 – 2557) ของสำนักงานคณะกรรมการกำกับและส่งเสริมการประกอบธุรกิจประกันภัย (คปภ.)

3.3 การกำหนดโครงสร้างของผังสถิติทางการ และจัดทำผังสถิติทางการซึ่งระบุสถิติทางการ ที่ประกอบด้วยรายการสถิติต่างๆ ของสาขาการเงิน การธนาคาร และการประกันภัย สรุปได้ดังนี้

หมวด	หมู่	จำนวนสถิติทางการ	จำนวนรายการสถิติทางการ
1. การเงิน การธนาคาร	1.1 ตลาดการเงิน	14	82
	1.2 สถาบันการเงิน	9	45
2. การประกันภัย	2.1 การประกันชีวิต	5	12
	2.2 การประกันวินาศภัย	6	11
	2.3 ตัวแทนนายหน้า	1	4
	2.4 เสถียรภาพและความเสี่ยง	1	1
3. ระบบการชำระเงิน	3.1 ระบบการชำระเงิน	5	26

หมวด	หมู่	จำนวน สถิติทางการ	จำนวนรายการ สถิติทางการ
4. สถิติเศรษฐกิจการเงิน	4.1 สถิติเศรษฐกิจการเงิน	8	70
5. ดัชนีและเครื่องชี้เศรษฐกิจ	5.1 ดัชนีและเครื่องชี้เศรษฐกิจ	1	7
รวม		56	258

3.4 การวิเคราะห์และกำหนดแนวทางการพัฒนาสถิติทางการและหน่วยสถิติ เมื่อจัดทำผังสถิติทางการแล้ว คณะอนุกรรมการได้วิเคราะห์สถานการณ์ของแต่ละสถิติทางการ และสถานการณ์ของหน่วยสถิติ ก่อนที่จะระบุวิธีการพัฒนาหรือแก้ปัญหาเป็นแนวทางการพัฒนาสำหรับสถิติทางการจำนวน 77 รายการ ซึ่งสามารถจัดกลุ่มแนวทางการพัฒนาได้เป็น

- 3.4.1 การเผยแพร่และพิจารณาสถานะสถิติที่มีการจัดเก็บข้อมูล และสามารถรองรับการพัฒนาเป็นสถิติทางการ
- 3.4.2 รายการที่ยังไม่มีการจัดเก็บข้อมูล แต่ข้อมูลอยู่ภายใต้การดูแลของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับอนุกรรมการสาขาการเงินฯ และจะดำเนินการจัดเก็บและเผยแพร่
- 3.4.3 การประสานงานเพื่อให้มีการจัดทำและเผยแพร่สถิติของสาขาการเงินฯ สำหรับรายการที่ยังไม่มีการจัดเก็บข้อมูล แต่หน่วยงานที่รับผิดชอบในการกำกับดูแลธุรกรรมดังกล่าวมีได้อยู่ในคณะอนุกรรมการสถิติสาขาการเงินฯ

3.5 การจัดทำแผนปฏิบัติการปี พ.ศ. 2556-2558 เมื่อคณะอนุกรรมการได้ระบุแนวทางการพัฒนาสถิติทางการและหน่วยสถิติแล้ว จึงได้จัดทำแผนปฏิบัติการเพื่อกำหนดระยะเวลาในการดำเนินงานตามแนวทางฯ ต่างๆ ดังกล่าว ซึ่งขณะนี้ได้จัดทำกำหนดการเพื่อดำเนินงานตามแผนสำหรับแต่ละรายการเรียบร้อยแล้ว

ในการนี้ ภายหลังจากที่ได้ประเมินการปฏิบัติงานของหน่วยงานสถิติในสาขาการเงินฯ และพบว่าการทำงานเป็นไปด้วยดีและมีการพัฒนาอย่างต่อเนื่องตลอดมา

4) ปัญหา อุปสรรค การแก้ไขปัญหา และข้อเสนอแนะจากการดำเนินงาน

การดำเนินงานเพื่อจัดทำแผนพัฒนาสถิติทางการสาขาการเงินฯ นั้นได้รับความร่วมมือจากทุกฝ่ายด้วยดี ส่งผลให้การจัดทำแผนฯ มีความราบรื่น มีการแลกเปลี่ยนข้อมูลและความคิดเห็นทั้งเชิงกว้างและเชิงลึก และไม่พบปัญหาอุปสรรคใด

5) การดำเนินงานขั้นต่อไป ในปีงบประมาณ 2556

ในภาพรวม การดำเนินงานเพื่อจัดทำแผนพัฒนาสถิติสาขาการเงิน การธนาคาร และการประกันภัย ฉบับที่ 1 (ปี 2555) เป็นปีแรกในปีงบประมาณ 2555 นั้น คณะอนุกรรมการสถิติสาขาการเงินฯ ได้ปฏิบัติงานตามแผนงานและมีความก้าวหน้าอย่างต่อเนื่อง อย่างไรก็ตาม การจัดทำแผนพัฒนาสถิติฯ มีรายละเอียดมาก และเป็นเรื่องใหม่ที่ต้องสร้างความรู้ ความเข้าใจ ทั้งในระดับผู้บริหารและเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติการและทบทวนปรับแก้การจัดทำแผนฯ เป็นระยะเพื่อให้มีความสมบูรณ์เท่าที่จะสามารถทำได้

การดำเนินงานขั้นต่อไป สำหรับปีงบประมาณ 2556 นั้น ได้แก่

1. การจัดทำรายละเอียดของสถิติทางการ (Metadata) ให้พร้อมสำหรับประกอบการนำข้อมูลสถิติไปใช้ ซึ่งขณะนี้ สำนักงานสถิติแห่งชาติกำลังจัดเตรียมข้อมูลพื้นฐานของรายละเอียดฯ นี้
2. การดำเนินการตามแผนปฏิบัติการ ซึ่งเป็นไปตามแนวทางการพัฒนาสถิติที่ได้กำหนดไว้ พร้อมทั้งทำการนำข้อมูลเข้าระบบเชื่อมโยงและบูรณาการ
3. การจัดประชุมคณะอนุกรรมการสถิติสาขาการเงิน การธนาคาร และการประกันภัย เพื่อติดตามความก้าวหน้าและร่วมกันแก้ไขปัญหาอุปสรรคที่อาจเกิดขึ้นในการดำเนินการตามแผนปฏิบัติการ และการนำข้อมูลเข้าระบบฯ (ข้อ 3.) รวมทั้งเพื่อเตรียมรายงานผลการดำเนินงานในปี 2556 ตลอดจนจัดประชุมคณะอนุกรรมการเพื่อวางแผนด้านงบประมาณสำหรับการดำเนินงานตามแผนปฏิบัติการในปี 2557 ต่อไป

จัดทำโดย

คณะอนุกรรมการสถิติสาขาการเงิน การธนาคาร และการประกันภัย

28 กันยายน 2555
