

รายงานการประชุมคณะอนุกรรมการสถิติสาขาการคลัง
ครั้งที่ 1/2555

วันอังคารที่ 31 กรกฎาคม 2555 เวลา 10.00 น.

ณ ห้องประชุม 301 สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

อนุกรรมการผู้เข้าประชุม

1. นายอารีพงศ์ ภู่ชอุ่ม	ปลัดกระทรวงการคลัง	ประธานอนุกรรมการ
2. นางเบญจพร ฉัตรกุล ณ อยุธยา	รองผู้อำนวยการสำนักงานสถิติแห่งชาติ	รองประธานอนุกรรมการ
๓. นางสาววิมล ชาทะมีนา	ผู้เชี่ยวชาญเฉพาะด้านเครื่องมือทางการคลัง สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง	อนุกรรมการ
๔. นางสาวนงเยาว์ ทรงศิริ	นักวิชาการภาษีชำนาญการพิเศษ กรมสรรพากร	อนุกรรมการ
5. นายคำณวน รอดคำ	นักวิชาการภาษีชำนาญการ กรมสรรพสามิต	อนุกรรมการ
6. นางสาววรรณดี เมาลานนท์	นักวิชาการคอมพิวเตอร์ชำนาญการพิเศษ กรมศุลกากร	อนุกรรมการ
7. นางสาวสิรินันท์ ทศสุวรรณ	ผู้เชี่ยวชาญเฉพาะด้านวิเคราะห์การคลัง กรมบัญชีกลาง	อนุกรรมการ
8. นางสุนี จิตต์ประจง	ผู้อำนวยการสำนักบริหารกลาง กรมธนารักษ์	อนุกรรมการ
9. นายชายศักดิ์ ณ สงขลา	นักวิเคราะห์งบประมาณชำนาญการพิเศษ สำนักงบประมาณ	อนุกรรมการ
10. นางสาววรารณ ปัญญศิริ	ผู้อำนวยการศูนย์เทคโนโลยีสารสนเทศ สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ	อนุกรรมการ
๑1. นายชาญวิทย์ นาคบุรี	ผู้อำนวยการสำนักนโยบายและแผนรัฐวิสาหกิจ สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ	อนุกรรมการ
๑2. นางสมศรี ศิกษมัต	ผู้อำนวยการสำนักสถิติ ฝ่ายสถิติและข้อเสนอเทศ ธนาการแห่งประเทศไทย	อนุกรรมการ
13. นางสาวอรชร เกิดพิบูลย์	นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจ และสังคมแห่งชาติ	อนุกรรมการ
14. นางสาวปัญญา จินตกะวงส์	นักวิชาการเงินและบัญชีชำนาญการพิเศษ กรมส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่น	อนุกรรมการ
๑5. นางสาวณัฐนันท์ วิสุชาติพงศ์	ผู้อำนวยการกลุ่มประสานสถิติด้านเศรษฐกิจ สำนักงานสถิติแห่งชาติ	อนุกรรมการ
๑6. นางไพรินทร์ ศรีสุภาวินิจ	ผู้อำนวยการสำนักนโยบายการคลัง สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง	อนุกรรมการและ เลขานุการ

17. นางสาวภา บุญธรรม	นักวิชาการคอมพิวเตอร์ชำนาญการพิเศษ สำนักงานปลัดกระทรวงการคลัง	อนุกรรมการและ ผู้ช่วยเลขานุการ
18. นางโสนน้อย บุราเจริญ	นักวิชาการสถิติชำนาญการ สำนักงานสถิติแห่งชาติ	อนุกรรมการและ ผู้ช่วยเลขานุการ

อนุกรรมการผู้ไม่เข้าประชุม

1. นายพงษ์ภาณุ เศวตรุนทร์	รองปลัดกระทรวงการคลัง	ติตราชการ
---------------------------	-----------------------	-----------

ผู้เข้าร่วมประชุม

1. นายอภิชัย ไชยมังคละ	นักวิเคราะห์นโยบายและแผน ชำนาญการ	สำนักงานคณะกรรมการ พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคม แห่งชาติ
2. นายณรงค์ชัย จิตินันท์พงศ์	นักวิเคราะห์งบประมาณชำนาญการ	สำนักงานงบประมาณ
3. นางจารุพรรณ วานิชนันกุล	ผู้วิเคราะห์อาวุโส	ธนาคารแห่งประเทศไทย
4. นางพิมพ์อร ยัมประเสริฐ	นักวิชาการภาษีชำนาญการ	กรมสรรพากร
5. นางสาวศรียรากร ศิริรุ่งเรืองอมร	นักวิชาการภาษีชำนาญการ	กรมสรรพสามิต
6. นายฐิติเทพ สิทธิยศ	ผู้อำนวยการส่วนจัดการเงินกู้ หน่วยงานอื่นของรัฐ	สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ
7. นายดำรงส หอกิจรุ่งเรือง	นักวิชาการคลังปฏิบัติการ	สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ
8. นางสาวบุญรัตน์ เสวีวัฒน์	นักวิชาการคอมพิวเตอร์	สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ
9. นางสาวกนกกาญจน์ สุธีธร	เศรษฐกรชำนาญการ	สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ
10. นางเกตุวรี เลี้ยงมัน	เศรษฐกรชำนาญการพิเศษ	สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง
11. นางสาวสุกัศ ไชยวรรณ	เศรษฐกรชำนาญการพิเศษ	สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง
12. นางบุญทริกา พร้อมพันธุ์	เศรษฐกรชำนาญการพิเศษ	สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง
13. นายชาญณรงค์ จางกิตติรัตน์	เศรษฐกรปฏิบัติการ	สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง
14. นางน้ำผึ้ง เชิดชูพงษ์	ผู้อำนวยการกลุ่มวิเคราะห์ สารสนเทศ	สำนักงานสถิติแห่งชาติ
15. ดร.ณศรา สุขพาณิชย์	ที่ปรึกษาโครงการฯ	
16. ดร.รุ่งเพ็ญ เรืองพิทยา	ที่ปรึกษาโครงการฯ	

เริ่มประชุม เวลา 10.00 น.

ระเบียบวาระที่ 1 เรื่องที่ประธานแจ้งให้ที่ประชุมทราบ

- ไม่มี -

ระเบียบวาระที่ 2 เรื่องเพื่อทราบ

2.1 คำสั่งคณะกรรมการจัดระบบสถิติประเทศไทย 3 ด้าน ที่ 1/2555 เรื่องแต่งตั้ง คณะอนุกรรมการสถิติรายสาขา

ฝ่ายเลขานุการฯ รายงานว่า คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบการแต่งตั้งคณะกรรมการจัดระบบสถิติประเทศไทย 3 ด้าน เมื่อวันที่ 3 พฤษภาคม 2554 โดยมีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร (นาวาอากาศเอกอนุดิษฐ์ นาคทรพร) เป็นประธานกรรมการ และเมื่อวันที่ 24 กุมภาพันธ์ 2555 ได้ลงนามคำสั่งแต่งตั้งคณะอนุกรรมการสถิติรายสาขา 21 คณะ ประกอบด้วย คณะอนุกรรมการสถิติด้านสังคม 9 คณะ คณะอนุกรรมการสถิติด้านเศรษฐกิจ 11 คณะ และคณะอนุกรรมการสถิติด้านทรัพยากร ธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม 1 คณะ ซึ่งคณะอนุกรรมการสถิติสาขาการคลังจัดอยู่ในสถิติด้านเศรษฐกิจมีปลัดกระทรวงการคลังเป็นประธาน โดยมีภารกิจในการยกร่างแผนพัฒนาสถิติสาขาการคลัง กำกับการดำเนินงานให้เป็นไปตามแผน และรายงานความก้าวหน้า ปัญหา อุปสรรค ตลอดจนจัดทำรายงานผลการดำเนินงานประจำปีเสนอต่อคณะกรรมการจัดระบบสถิติประเทศไทย 3 ด้าน

ประธานฯ มีความเห็นว่าในกรณีของกรมบัญชีกลางควรมีเจ้าหน้าที่จากสำนักกำกับและพัฒนาระบบการบริหารการเงินการคลังภาครัฐแบบอิเล็กทรอนิกส์เข้าร่วมประชุมด้วย และกรณีของกรมธนารักษ์ควรมีเจ้าหน้าที่จากกองแผนงานเข้าร่วมประชุมด้วยเช่นกัน

มติที่ประชุม ที่ประชุมมีมติรับทราบ คำสั่งคณะกรรมการจัดระบบสถิติประเทศไทย เรื่องการแต่งตั้งคณะอนุกรรมการสถิติรายสาขา รวมทั้งองค์ประกอบ อำนาจ และหน้าที่ของคณะอนุกรรมการสถิติสาขาการคลัง

2.2 ความสำคัญของสถิติกับการวางแผนและดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ

ฝ่ายเลขานุการฯ รายงานว่า จากการพิจารณาสถานการณ์ข้อมูลสถิติของประเทศไทยพบว่าการจัดทำโดยหน่วยงานภาครัฐจำนวนมาก และมีการพัฒนาระบบสถิติอย่างต่อเนื่อง แต่มีรูปแบบการเก็บข้อมูลสถิติที่แตกต่างกัน ทำให้การจัดเก็บข้อมูลไม่เป็นระบบ และไม่สามารถใช้ประโยชน์ในการวิเคราะห์ได้ด้วยระบบสถิติแบบ Decentralized แต่ขาดการบูรณาการ จากสถานการณ์ดังกล่าว นำไปสู่แนวทางการพัฒนาระบบสถิติของประเทศ เพื่อให้เกิดความเข้มแข็งและก้าวหน้าอย่างเป็นระบบและเป็นไปในทิศทางเดียวกัน โดยมีปัจจัยสำคัญของการพัฒนาระบบสถิติของประเทศ คือ ความร่วมมือจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ในการร่วมกันทบทวน คัดเลือกชุดข้อมูลสถิติที่สำคัญและจำเป็นสำหรับประเทศ รวมทั้งวิเคราะห์ปัญหา/อุปสรรค/ข้อจำกัด ในการจัดเก็บข้อมูลสำคัญและวางแนวทางการพัฒนา ซึ่งจะส่งผลให้เกิดสมรรถนะด้านการผลิตสถิติของหน่วยงานต่างๆ ที่สามารถเชื่อมโยงและนำไปต่อยอดในการนำเสนอและประกอบการตัดสินใจกำหนดนโยบาย/แผนงาน/กำกับดูแลผลการดำเนินงานได้

มติที่ประชุม ที่ประชุมมีมติรับทราบความสำคัญของสถิติกับการวางแผนและดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ

2.3 การจัดทำแผนพัฒนาสถิติรายสาขา

ฝ่ายเลขานุการฯ รายงานว่า แผนพัฒนาสถิติรายสาขา คือ เครื่องมือที่ใช้ในการบริหารจัดการระบบสถิติให้มีประสิทธิภาพ โดยมีเป้าหมายคือ 1) ให้ประเทศมีสถิติที่สำคัญและจำเป็นต่อการวางแผนและประเมินผลการพัฒนา 2) หน่วยงานสถิติมีสมรรถนะเพิ่มขึ้นในการจัดทำข้อมูลสถิติ 3) รัฐบาลเห็นความสำคัญในการลงทุนเพื่อการพัฒนาการผลิตข้อมูลและบุคลากรด้านสถิติ และ 4) ประชาชนเข้าใจและเข้าถึงข้อมูลสถิติได้สะดวกรวดเร็ว ทั้งนี้แนวคิดในการจัดทำแผนพัฒนาสถิติรายสาขาเริ่มจาก การศึกษาสถานการณ์และแนวโน้มการพัฒนาของสาขา แล้วจึงทำการวิเคราะห์สถิติที่สำคัญและจำเป็นต่อการกำหนดนโยบายและยุทธศาสตร์ พร้อมทั้งทำการศึกษาและวิเคราะห์สถานการณ์ข้อมูลที่มีอยู่ เช่น คุณภาพ ความซ้ำซ้อน ปัญหา/อุปสรรคในการผลิตข้อมูลจากรายการข้อมูลที่สำคัญและจำเป็นดังกล่าว นำไปสู่การจัดทำผังสถิติทางการ และจัดทำแผนพัฒนาสถิติรายสาขาต่อไป โดยในแต่ละปีจะมีการคัดเลือกประเด็น/กิจกรรมที่จะดำเนินงานมาจัดทำเป็นแผนปฏิบัติการประจำปี และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องนำแผนดังกล่าวไปปฏิบัติ เมื่อสิ้นปีงบประมาณคณะกรรมการสถิติแต่ละสาขาจะจัดทำรายงานผลการดำเนินงานประจำปีเสนอต่อคณะกรรมการจัดระบบสถิติประเทศไทย 3 ด้าน เพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

มติที่ประชุม ที่ประชุมมีมติรับทราบแนวคิดการจัดทำแผนพัฒนาสถิติรายสาขา

ระเบียบวาระที่ 3 เรื่องเพื่อพิจารณา

3.1 (ร่าง) แผนการดำเนินงาน (Gantt Chart) ของคณะกรรมการสถิติสาขาการคลัง ปีงบประมาณ พ.ศ. 2555

ฝ่ายเลขานุการฯ เสนอที่ประชุมพิจารณากรอบระยะเวลาการดำเนินงานของ
คณะกรรมการสถิติสาขาการคลังสำหรับปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ ดังนี้

ลำดับ	การประชุม	ระยะเวลา	ผลลัพธ์จากการประชุม
๑	การประชุมคณะกรรมการสถิติสาขา การคลัง ครั้งที่ ๑/๒๕๕๕	ก.ค.๕๕	- แผนการดำเนินงาน - ผลการพิจารณาให้ความเห็นชอบ (ร่าง)แผนพัฒนาสถิติสาขาการคลัง
๒	การประชุมเชิงปฏิบัติการ (Working session)	ส.ค.๕๕	- (ร่าง)แผนพัฒนาสถิติสาขาการคลัง (บทนำ, นโยบาย และยุทธศาสตร์ที่เกี่ยวข้อง, ผังสถิติทางการ, ยุทธศาสตร์ / แนวทางการพัฒนาสถิติทางการ) - ทะเบียนสถิติทางการ และทะเบียนหน่วยสถิติ - (ร่าง)แผนปฏิบัติการ ปี ๒๕๕๕-๕๘
๓	การประชุมคณะกรรมการสถิติสาขา การคลัง ครั้งที่ ๒/๒๕๕๕	ก.ย.๕๕	- แผนพัฒนาสถิติสาขาการคลังฉบับสมบูรณ์ - แผนปฏิบัติการ ปี ๒๕๕๕-๕๘

มติที่ประชุม ที่ประชุมมีมติเห็นชอบกรอบระยะเวลาการดำเนินงานของคณะกรรมการฯ ตามที่ฝ่ายเลขานุการฯ
เสนอ โดยให้มีการประชุมเชิงปฏิบัติการและประชุมคณะกรรมการฯ ครั้งที่ 2/2555 ในเดือนสิงหาคมและ
กันยายน 2555 ตามลำดับ

3.2 (ร่าง) แผนพัฒนาสถิติสาขาการคลัง พ.ศ. 2555-2558

เลขาธิการฯ ได้นำเสนอร่างแผนพัฒนาสถิติสาขาการคลัง เพื่อคณะอนุกรรมการฯ พิจารณา โดยร่างดังกล่าวจะประกอบด้วย ๔ ส่วน ดังนี้

๑. บทที่ ๑ บทนำ จะแสดงถึงที่มา วัตถุประสงค์ และแนวทางการจัดทำแผนพัฒนาฯ รวมถึงขอบเขตและนิยามของสถิติสาขาการคลัง ซึ่งจะเป็นการรวมภาคการคลังสาธารณะทั้งหมด

๒. บทที่ ๒ สถานการณ์ แนวโน้ม นโยบาย แผน และยุทธศาสตร์ที่เกี่ยวข้องกับการพัฒนาสถิติสาขาการคลัง รวมทั้งดัชนีและตัวชี้วัดที่เกี่ยวข้องกับสาขาการคลัง โดยจะเป็นการสรุปสถานการณ์ด้านเศรษฐกิจและการคลังปี 2554 และแนวโน้มในปี 2555 และ 2556 นอกจากนั้นจะเป็นการพิจารณาว่ามีนโยบาย แผน และยุทธศาสตร์ที่เกี่ยวกับการพัฒนาสถิติสาขาการคลังจากแหล่งต่างๆ เช่น รัฐธรรมนูญ แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติฉบับที่ 11 แผนบริหารราชการแผ่นดิน เป็นต้น

๓. บทที่ ๓ ผังสถิติทางการสาขาการคลัง ซึ่งครอบคลุมถึงการคลังภาคสาธารณะทั้งหมด ประกอบด้วยรัฐบาล รัฐวิสาหกิจ และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยในเบื้องต้นฝ่ายเลขาธิการฯ ได้สำรวจข้อมูลด้านการคลังจาก website ของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๔. บทที่ ๔ สถานการณ์และยุทธศาสตร์การพัฒนาสถิติสาขาการคลัง จะเป็นการพิจารณาเกี่ยวกับความครบถ้วน สมบูรณ์ และทันต่อเวลาของข้อมูลสถิติ การบริหารจัดการสถิติ การผลิต และการเผยแพร่สถิติ รวมทั้งแนวทางการพัฒนาสถิติทางการสาขาการคลัง

ที่ประชุมได้มีการอภิปรายกันอย่างกว้างขวาง โดยมีสาระสำคัญสรุปได้ ดังนี้

ประธานฯ ให้ความเห็นว่าในส่วนของผังสถิติทางการสาขาการคลังควรเพิ่มเติมในรายละเอียดของระยะเวลาในการเผยแพร่ข้อมูลหลังจากการจัดเก็บข้อมูล (Time lag) รวมถึงหน่วยงานเจ้าของข้อมูลและหน่วยงานที่เผยแพร่ข้อมูล นอกจากนี้ควรมีการให้นิยาม ความหมาย และรายละเอียดของรายการสถิติต่างๆ ในแต่ละรายการ เพื่อให้เกิดความเข้าใจในการนำข้อมูลดังกล่าวไปใช้ให้เกิดประโยชน์สูงสุด

ทั้งนี้ สำนักงานเศรษฐกิจการคลังควรเป็นหน่วยงานที่กำกับดูแลข้อมูลต่างๆ ในภาพรวมทั้งหมด และพิจารณาว่าข้อมูลใดที่มีการเผยแพร่อยู่เป็นประโยชน์ และข้อมูลใดที่สำคัญแต่ยังไม่ได้มีการเผยแพร่ โดยเชิญผู้แทนจากสำนักนโยบายเศรษฐกิจมหภาคเข้าร่วมพิจารณาในฐานะผู้ใช้ข้อมูล

ที่ปรึกษาโครงการฯ ให้ความเห็นว่าควรจัดทำแผนพัฒนาฯ ในเบื้องต้นจะเป็นการรวบรวมข้อมูลสถิติการคลังของแต่ละหน่วยงาน ซึ่งรวมทั้งข้อมูลสถิติที่มีการเผยแพร่และข้อมูลสถิติที่มีอยู่แต่ไม่ได้เผยแพร่ต่อสาธารณะ รวมถึงความต้องการใช้ข้อมูลที่สำคัญและจำเป็นต่อการกำหนดนโยบาย (Demand) ทั้งนี้ นิยามและรายละเอียดของรายการสถิติต่างๆ จะทำการบันทึกลงในแบบฟอร์มสถิติทางการ (Official Statistics Metadata)

มติที่ประชุม ที่ประชุมมีมติดังนี้

1) ให้ฝ่ายเลขาธิการฯ ปรับปรุงตารางผังรวมสถิติการคลังตามความเห็นของที่ประชุมและส่งให้คณะอนุกรรมการ

2) ให้อนุกรรมการจากหน่วยงานต่างๆ พิจารณาเพิ่มเติมเกี่ยวกับรายละเอียดของผังสถิติทางการสาขาการคลังที่ฝ่ายเลขาธิการฯ ได้นำเสนอ

3) ให้นำผังสถิติทางการที่อนุกรรมการปรับปรุงใหม่แล้วไปพิจารณาในการประชุมเชิงปฏิบัติการ (Working Session) เพื่อหาข้อสรุปต่อไป

3.3 แนวทางการประชุมเชิงปฏิบัติการ

สืบเนื่องจากมติที่ประชุมในวาระที่ 3.1 ข้างต้น ที่ประชุมเห็นชอบแผนการดำเนินงาน (Gantt Chart) ของคณะกรรมการสถิติสาขาการคลังปีงบประมาณ 2555 โดยจะมีการประชุมเชิงปฏิบัติการ (Working Session) 1 ครั้ง ในช่วงเดือนสิงหาคม 2555 เพื่อพิจารณาร่างแผนพัฒนาสถิติสาขาการคลัง (บทที่ 3) ที่คณะกรรมการฯ จากหน่วยงานต่างๆ ได้พิจารณาปรับปรุงแล้ว ซึ่งที่ประชุมได้มีความเห็นร่วมกันให้นัดประชุมเชิงปฏิบัติการในวันที่ 20 สิงหาคม 2555

มติที่ประชุม ที่ประชุมมีมติเห็นชอบให้มีการจัดประชุมเชิงปฏิบัติการ (Working session) ในวันที่ 20 สิงหาคม 2555

ระเบียบวาระที่ 4 เรื่องอื่นๆ

- ไม่มี -

เลิกประชุมเวลา 12.00 น.

(นางโสนน้อย บุราเจริญ)
อนุกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ
ผู้สรุปรายงานการประชุม

(นางไพรินทร์ ศรีสุภาวิณี)
อนุกรรมการและเลขานุการ
ผู้ตรวจรายงานการประชุม